

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

25 avril 2024

**PROPOSITION DE LOI**

**visant à consacrer 0,7 % du RNB  
à la coopération au développement**

(déposée par Mmes Séverine de Laveleye et  
Barbara Creemers)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 april 2024

**WETSVOORSTEL**

**ertoe strekkende 0,7 % van het bni  
te besteden aan ontwikkelingssamenwerking**

(ingediend door de dames Séverine de Laveleye  
en Barbara Creemers)

**RÉSUMÉ**

*La présente proposition de loi vise à mettre en œuvre la norme de 0,7 % du revenu national brut (RNB) consacré à la coopération au développement, telle que définie par l'Organisation de développement et de coopération économiques. Les auteurs de la proposition soulignent les nombreux engagements internationaux que la Belgique a déjà pris pour atteindre la norme de 0,7 %, ainsi que l'importance et l'efficacité de la coopération au développement.*

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel strekt tot tenuitvoerlegging van de OESO-norm om 0,7 % van het bruto nationaal inkomen (bni) te besteden aan ontwikkelingssamenwerking. De indieners van het wetsvoorstel benadrukken dat België al tal van internationale verbintenissen is aangegaan om de norm van 0,7 % te halen. Daarnaast wijzen zij op het belang en de doeltreffendheid van de ontwikkelingssamenwerking.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

### L'objectif de l'Aide publique au développement (ADP)

L'humanité est confrontée à de multiples crises qui renforcent les inégalités mondiales. En effet, les conflits armés, les crises sanitaires (pandémie et épidémies) et le dérèglement climatique sont autant de défis majeurs qui touchent prioritairement les populations les plus vulnérables et renforcent les inégalités. Face à ces crises, la solidarité internationale doit être au cœur de la réponse internationale. Tant pour des raisons d'efficacité des réponses apportées (on pense à la crise du COVID-19 qui a démontré que personne n'est protégé tant que tout le monde n'est pas protégé, ou au dérèglement climatique qui nécessite que les pays fragiles soient accompagnés dans leurs efforts de mitigation de leurs émissions) que des raisons évidentes d'humanité.

À ce titre, l'aide publique au développement (APD) est un outil déterminant.

L'APD est définie par l'Organisation de Coopération et de Développement Économique (OCDE) comme l'apport fourni par les États dans le but de promouvoir le développement économique et d'améliorer les conditions de vie dans les pays en développement. Elle est depuis 1969 considérée par l'OCDE comme la norme de référence en matière d'aide extérieure et est la principale source de financement de l'aide au développement.

L'APD a pour but premier l'éradication de la pauvreté et le "développement" des pays partenaires. Au-delà de cet objectif initial, l'APD remplit des missions très larges, qui vont de l'accès aux soins et à l'éducation, la reconstruction des États fragiles ou post-conflits, la souveraineté alimentaire, la lutte contre le dérèglement climatique, etc.

Pour rendre cela possible, il est nécessaire de suivre des objectifs qualitatifs bien sûr, mais aussi quantitatifs. Ainsi, la communauté internationale s'est engagée depuis les années 70 à consacrer 0,7 % du RNB à l'aide publique au développement.

#### L'APD est un outil efficace

Dérèglement climatique, guerres, pandémies: depuis plusieurs années, l'humanité est confrontée à de multiples

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### Wat de officiële ontwikkelingshulp (ODA) beoogt

De mensheid krijgt te maken met tal van crisissen die de wereldwijde ongelijkheid doen toenemen. Gewapende conflicten, gezondheidscrisissen (pandemieën en epidemieën), evenals de klimaatontregeling, zijn stuk voor stuk enorme uitdagingen die in de eerste plaats de meest kwetsbare bevolkingsgroepen treffen en de ongelijkheid groter maken. Internationale solidariteit moet de kern vormen van het internationale antwoord op die crisissen. Ter wille van de doeltreffendheid van de geboden antwoorden (men denke aan de COVID-19-crisis, die heeft aangetoond dat niemand volkomen beschermd is zolang niet iedereen beschermd is, of aan de klimaatverandering, die vereist dat de kwetsbare landen worden ondersteund in hun inspanningen om hun uitstoot te beperken), alsook wegens voor de hand liggende menselijke redenen, is zulks niet meer dan logisch.

In dat verband is de officiële ontwikkelingshulp (ODA) een doorslaggevend instrument.

De Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) definieert de ODA als de door de Staten geleverde bijdrage om de economische ontwikkeling te bevorderen en de levensomstandigheden in de ontwikkelingslanden te verbeteren. De ODA wordt sinds 1969 door de OESO als de referentienorm voor buitenlandse hulp beschouwd en is de voornaamste financieringsbron van ontwikkelingshulp.

De ODA beoogt in de eerste plaats armoede uit te roeien en in de partnerlanden "ontwikkeling" tot stand te brengen. Daarnaast streeft de ODA heel ruime doelstellingen na: toegang tot gezondheidszorg en tot onderwijs, wederopbouw van kwetsbare Staten of van Staten na een conflict, voedselsoevereiniteit, strijd tegen de klimaatontregeling enzovoort.

Om een en ander te verwezenlijken moeten er natuurlijk kwalitatieve doelstellingen worden gesteld, maar ook kwantitatieve. Derhalve heeft de internationale gemeenschap er zich sinds de jaren 1970 toe verbonden 0,7 % van het bni te besteden aan officiële ontwikkelingshulp.

#### De ODA is een instrument dat werkt

Klimaatontregeling, oorlogen, pandemieën: aan crisissen is er al een aantal jaren geen gebrek. De ODA

crises. Face à ces nombreux défis, l'APD s'est montrée être un outil efficace pour protéger les populations les plus fragiles.

De nombreux rapports montrent que celle-ci a apporté des résultats concrets à différents niveaux, notamment en matière de recul de la pauvreté, de recul de certaines maladies, de renforcement de la protection sociale et d'accès à l'enseignement.

En voici quelques exemples non-exhaustifs.

L'étude d'impact de quatre décennies d'aide au développement réalisée par Arndt, Jones et Tarp stipule que "l'aide a au cours des 40 dernières années stimulé la croissance, favorisé le changement structurel, amélioré les indicateurs sociaux et réduit la pauvreté"<sup>1</sup>. Les analyses d'impact sur la période 1970-2007 démontrent qu'un flux moyen annuel de 25 dollars d'aide par habitant a permis de réduire la pauvreté de 6,5 % et d'accroître les investissements de 1,5 %, le taux de croissance du PIB de 0,5 %, l'espérance de vie de 1,3 ans et le taux moyen de scolarisation de 0,4 an.

En matière de santé, les rapports du Fonds Mondial montrent que les programmes financés par le Fonds mondial de lutte contre le SIDA, la tuberculose et la malaria ont sauvé plus de 27 millions de personnes depuis sa création. Entre 2000 et 2017, le nombre de nouvelles infections au VIH Sida a décliné de 43 % dans les pays soutenus<sup>2</sup>.

L'OMS montre que l'APD a également permis d'éradiquer quasi complètement la poliomyélite. L'Initiative mondiale pour l'éradication de la poliomyélite a permis de vacciner chaque année des centaines de millions d'enfants dans les pays à faible et moyen revenu et de multiplier les campagnes de prévention, afin d'éviter que quelques 18 millions de personnes ne soient paralysées<sup>3</sup>.

En matière d'éducation, l'UNESCO souligne par exemple que depuis les années 2000, environ 34 millions d'enfants supplémentaires ont pu aller à l'école grâce à l'aide au développement<sup>4</sup>. Une augmentation de l'aide sous forme d'appui budgétaire au gouvernement

is een doeltreffend instrument gebleken om de vele daarmee gepaard gaande uitdagingen aan te gaan en de kwetsbaarste bevolkingsgroepen te beschermen.

Uit talrijke rapporten blijkt dat de ODA op verscheidene vlakken tot concrete resultaten heeft geleid. Zo werden inzonderheid armoede en bepaalde ziekten teruggedrongen, werd de sociale bescherming uitgebreid en werd de toegang tot onderwijs verbeterd.

Hierna volgen een aantal (niet-exhaustieve) voorbeelden ter toelichting.

De studie naar de impact van vier decennia ontwikkelingshulp van de hand van Arndt, Jones en Tarp stelt: "*Aid has over the past 40 years stimulated growth, promoted structural change, improved social indicators, and reduced poverty.*"<sup>1</sup> De impactanalyses voor de periode van 1970 tot 2007 tonen aan dat dankzij een jaarlijkse gemiddelde influx van 25 dollar aan hulp per inwoner de armoede met 6,5 % kon worden vermindert, de investeringen met 1,5 % werden verhoogd, het bbp er met 0,5 % op vooruitging, de levensverwachting met 1,3 jaar steeg en de gemiddelde schoolloopbaan 0,4 jaar langer werd.

Wat de volksgezondheid betreft, blijkt uit de *Global Fund*-rapporten dat dankzij de programma's die door *The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria* worden gefinancierd, sinds de oprichting van dat fonds meer dan 27 miljoen mensen konden worden gered. Tussen 2000 en 2017 is het aantal nieuwe hiv-besmettingen in de ondersteunde landen met 43 % gedaald.<sup>2</sup>

Volgens de WHO is men er dankzij de ODA ook in geslaagd polio nagenoeg volledig uit te roeien. Dankzij het wereldwijde initiatief ter uitroeiing van polio konden elk jaar honderden miljoenen kinderen in lage- en middeninkomenslanden worden gevaccineerd en werden talrijke preventiecampagnes gevoerd. Aldus werd voorkomen dat om en bij de 18 miljoen mensen verlamd raakten.<sup>3</sup>

Inzake onderwijs beklemtoont de UNESCO bijvoorbeeld dat dankzij ontwikkelingshulp sinds de jaren 2000 ongeveer 34 miljoen kinderen meer naar school zijn kunnen gaan.<sup>4</sup> Door een verhoging van de hulp in de vorm van budgettaire steun aan de Rwandese overheid kon

<sup>1</sup> C. ARNDT, S. JONES et F. TARP, "Assessing Foreign Aid's Long-Run Contribution to Growth and Development" in *World Development*, 2015, vol. 69, issue C, 6-18.

<sup>2</sup> The Global Fund, *Results Report 2018: 27 Million Lives Saved*, 2018.

<sup>3</sup> OMS, *Global polio eradication initiative applauds WHO African region for wild polio-free certification*. News Release, 25 août 2020

<sup>4</sup> UNESCO, *EFA Global Monitoring Report 2015 – EDUCATION FOR ALL 2000–2015: Achievements and Challenges*, 2015.

<sup>1</sup> C. ARNDT, S. JONES en F. TARP, *Assessing Foreign Aid's Long-Run Contribution to Growth and Development*, in *World Development*, 2015, vol. 69, nummer C, blz. 6-18.

<sup>2</sup> The Global Fund, *Results Report 2018: 27 Million Lives Saved*, 2018.

<sup>3</sup> WHO, *Global polio eradication initiative applauds WHO African region for wild polio-free certification*. News Release, 25 augustus 2020.

<sup>4</sup> UNESCO, *EFA Global Monitoring Report 2015 – EDUCATION FOR ALL 2000–2015: Achievements and Challenges*, 2015.

rwandais lui a ainsi permis de supprimer les frais de scolarité pour l'enseignement primaire et secondaire inférieur au début des années 2000<sup>5</sup>.

L'ONU montre que l'APD est un instrument unique pour la prévention de conflits et de pandémies. On le sait: dans un contexte international de polycrise, des financements supplémentaires pour la prévention des crises, la réduction des risques, la planification et la résilience sont nécessaires. Au niveau mondial, les Nations Unies estimaient en 2021 que dépenser 70 à 120 milliards USD durant les deux années après la pandémie de COVID-19, puis entre 20 et 40 milliards USD annuellement par après, réduirait significativement la probabilité d'une nouvelle pandémie<sup>6</sup>.

En outre, selon l'OCDE, l'APD a déjà joué un rôle clé dans la mise en place de systèmes de santé et de protection sociale qui ont été essentiels pour les pays du Sud dans leur réponse à la crise de la COVID-19: elle a soutenu, par exemple, des systèmes de protection sociale naissants qui ont été étendus après la crise financière de 2008 et étaient ensuite utilisés pour canaliser l'aide aux personnes touchées par la crise de la COVID<sup>7</sup>.

Au niveau belge, l'évaluation d'impact du Service de l'évaluation spéciale de la coopération belge au développement (SES, 2022) a pu montrer que la coopération au développement a un effet bénéfique et durable sur les populations ciblées<sup>8</sup>.

### Quelques caractéristiques de l'APD qui renforcent son efficacité

Plusieurs caractéristiques structurelles et fonctionnelles permettent d'améliorer encore l'efficacité de l'APD quant à son impact sur les populations les plus vulnérables.

Elle est d'abord un appui concessionnel. Comme le rappelle le CNCD-11.11.11, l'aide publique au développement "a l'avantage d'être concessionnelle et de pouvoir être allouée directement aux secteurs les plus pertinents et aux zones géographiques qui en ont le plus besoin."<sup>9</sup>

<sup>5</sup> G. AHOBAMUTEZE, C. DOM et R. PURCELL, *Rwanda Country Report: A Joint Evaluation of General Budget Support 1994–2004*, 2006.

<sup>6</sup> Organisation des Nations Unies. *Financing for Sustainable Development Report 2021*, New York, Nations Unies, 2021.

<sup>7</sup> OCDE, *Development Co-operation Profiles*, Paris, Editions OCDE, 2021.

<sup>8</sup> Service d'Évaluation de la Coopération Belge au Développement (SES), *Leçons apprises de cinq évaluations d'impact*, 2022.

<sup>9</sup> CNCD-11.11.11, *Rapport 2021 sur l'aide belge au développement*, 2021, p. 65.

de regering van dat land het schoolgeld voor het lager onderwijs en het lager secundair onderwijs in het begin van de jaren 2000 schrappen.<sup>5</sup>

De VN toont aan dat de ODA een uniek instrument is voor het voorkomen van conflicten en pandemieën. Het is algemeen bekend dat in een internationale context die door meerdere, gelijktijdige crises wordt gekenmerkt, extra financiering voor het voorkomen van nog meer crises, alsook voor risicovermindering, planning en veerkracht noodzakelijk is. Op wereldniveau raamden de VN in 2021 dat de kans op een nieuwe pandemie gevoelig zou afnemen indien men in de twee jaren na de COVID-19-pandemie tussen 70 en 120 miljard USD zou spenderen en in de jaren daarna tussen 20 en 40 miljard USD per jaar.<sup>6</sup>

Bovendien heeft de ODA volgens de OESO reeds een belangrijke rol gespeeld in de uitrol van gezondheidszorg- en socialebeschermingsstelsels die voor de landen uit het Zuiden cruciaal zijn gebleken bij de aanpak van de COVID-19-crisis. Dankzij ODA werd bijvoorbeeld steun verleend aan ontluikende socialebeschermingsstelsels, die na de financiële crisis van 2008 werden uitgebreid en nog later werden gebruikt om de hulp naar de slachtoffers van de COVID-19-crisis te leiden.<sup>7</sup>

Op Belgisch niveau heeft de impactevaluatie van de Dienst Bijzondere Evaluatie van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking (DBE, 2022) aangetoond dat ontwikkelingssamenwerking positieve en duurzame effecten heeft op de doelgroepen.<sup>8</sup>

### Enkele kenmerken van de ODA die de doeltreffendheid ervan versterken

Dankzij meerdere structurele en functionele kenmerken wordt de weerslag van de ODA op de meest kwetsbare bevolkingsgroepen nog doeltreffender.

Het gaat vooreerst om concessionele steun. Zoals CNCD-11.11.11 aanstipt, heeft officiële ontwikkelingshulp als voordeel dat ze concessioneel is en rechtstreeks kan worden toegekend aan de relevantste sectoren en aan de geografische zones die er het meest behoefte aan hebben.<sup>9</sup>

<sup>5</sup> G. AHOBAMUTEZE, C. DOM en R. PURCELL, *Rwanda Country Report: A Joint Evaluation of General Budget Support 1994–2004*, 2006.

<sup>6</sup> Verenigde Naties, *Financing for Sustainable Development Report 2021*, New York, 2021.

<sup>7</sup> OESO, *Development Co-operation Profiles*, Parijs, 2021.

<sup>8</sup> Dienst Bijzondere Evaluatie van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking (DBE), *Belangrijkste bevindingen van vijf impactevaluaties*, 2022.

<sup>9</sup> CNCD-11.11.11, *Rapport 2021 sur l'aide belge au développement*, 2021, blz. 65.

Elle peut par ailleurs constituer un flux anticyclique crucial en période de crise. Par exemple, suite à la pandémie de COVID-19, elle est le seul flux financier vers les pays du Sud qui a augmenté plutôt que diminué en 2020<sup>10</sup>.

Enfin, lorsqu'elle investit en premier et prend le plus grand risque dans des domaines d'importance pour le bien-être, l'APD est catalytique: elle ouvre la voie à d'autres investissements externes ou internes<sup>11</sup>. Selon l'OCDE, "pour tous les contextes fragiles, l'aide est le seul flux qui peut catalyser les réformes et soutenir des fondations solides que d'autres flux peuvent ensuite renforcer et aider à construire"<sup>12</sup>.

En bref, l'APD, en plus de répondre à un impératif de solidarité, se révèle efficace pour faire face aux multiples défis auxquels les populations vulnérables sont confrontées. Mais pour pouvoir être réellement efficace, elle a besoin de moyens suffisants.

### Les moyens alloués à l'APD

Par la Résolution 2626 (XXV) des Nations Unies adoptée le 24 octobre 1970, les pays dits "économiquement avancés" s'engageaient à consacrer 0,7 % de leurs richesses<sup>13</sup> à l'aide publique au développement. À l'époque, la date butoir pour respecter cet engagement était 1975, c'est-à-dire il y a plus de 45 ans.

Qu'en est-il de l'APD belge? Voici l'évolution de l'APD de la Belgique pour la période de 2018 à 2023 exprimée en pourcentage du revenu national brut, selon les chiffres officiels de l'OCDE<sup>14</sup>:

2018	2019	2020	2021	2022	2023
0,43 %	0,41 %	0,48 %	0,43 %	0,45 %	0,44 %

Selon les derniers chiffres disponibles de l'OCDE<sup>15</sup>, l'aide belge était située à 0,44 % du RNB en 2023, sous la moyenne des États européens donateurs (située à

<sup>10</sup> OCDE, *Development Co-operation Profiles*, Paris, Editions OCDE, 2021.

<sup>11</sup> *Idem*.

<sup>12</sup> OCDE, *States of fragility 2018*, OECD Publishing, 2018, p. 257. Le texte original anglais se lit comme suit: "But for all fragile contexts, aid is the only flow that can catalyse reform and support resilient foundations that other flows can then reinforce and help build upon."

<sup>13</sup> En 1993, le PNB a été remplacé par le RNB.

<sup>14</sup> OECD (2024), Net ODA (indicator).

<sup>15</sup> OCDE, *Niveaux d'APD en 2022 – Données préliminaires. Note de synthèse détaillée*, 12 avril 2023.

In tijden van crisis kan de ODA bovendien een uiterst belangrijke anticyclische stroom vormen. In de nasleep van de COVID-19-pandemie is de ODA bijvoorbeeld de enige geldstroom naar de landen van het Zuiden die in 2020 is gestegen in plaats van gedaald.<sup>10</sup>

Wanneer tot slot via de ODA de eerste investeringen worden gedaan en het grootste risico wordt genomen op gebieden die van belang zijn voor het welzijn, fungeert de ODA als katalysator en opent dat steunkanaal de weg voor andere buitenlandse of binnenlandse investeringen.<sup>11</sup> De OESO stelt dat in alle kwetsbare contexten ontwikkelingshulp de enige stroom is die als katalysator voor hervormingen kan werken en die kan bijdragen tot een robuuste basis voor navolgende uitbreiding en opbouw via andere stromen.<sup>12</sup>

Kortom: de ODA blijkt, naast een antwoord op een dwingende behoefte aan solidariteit, ook doeltreffend om het hoofd te bieden aan de talrijke uitdagingen waarmee kwetsbare bevolkingsgroepen worden geconfronteerd. Om echter daadwerkelijk doeltreffend te zijn, moet de ODA voldoende middelen krijgen.

### De aan de ODA toegekende middelen

Met de op 24 oktober 1970 aangenomen Resolutie 2626 (XXV) van de Verenigde Naties hebben de zogenaamde "economisch ontwikkelde" landen zich ertoe verbonden 0,7 % van hun rijkdom<sup>13</sup> te besteden aan officiële ontwikkelingshulp. In die tijd was 1975 de richtdatum om dat streefdoel te bereiken; dat is dus meer dan 45 jaar geleden.

Hoe staat het met de Belgische ODA? Dit is de evolutie van de ODA van België voor de periode 2018 tot 2023, uitgedrukt in een percentage van het bni, volgens de officiële cijfers van de OESO:<sup>14</sup>

Volgens de jongste beschikbare cijfers van de OESO<sup>15</sup> bedroeg in 2023 de Belgische hulp 0,44 % van het bni; dat is minder dan het gemiddelde van de Europese

<sup>10</sup> OESO, *Development Co-operation Profiles*, Parijs, 2021.

<sup>11</sup> *Idem*.

<sup>12</sup> OESO, *States of fragility 2018*, Parijs, 2018, blz. 257. De originele Engelse tekst luidt als volgt: "But for all fragile contexts, aid is the only flow that can catalyse reform and support resilient foundations that other flows can then reinforce and help build upon."

<sup>13</sup> In 1993 werd het bnp vervangen door het bni.

<sup>14</sup> OESO (2024), Net ODA (indicator).

<sup>15</sup> OESO, *ODA Levels in 2022 – preliminary data – Detailed summary note*, 12 april 2023.

0,52 %). Tous nos pays voisins avaient une aide plus élevée la même année:

1. Luxembourg: 0,99 %
2. Pays-Bas: 0,66 %
3. France: 0,50 %
4. Allemagne: 0,79 %

Certes, la question de la qualité de l'aide publique au développement est tout aussi importante. Et la Belgique est justement une bonne élève en la matière: elle a eu raison d'exclure de sa comptabilisation en APD les frais d'accueil de réfugiés ukrainiens et les coûts imputés d'étudiants étrangers, des frais qui sont souvent décriés par les organisations de la société civile belge comme ne devant pas faire partie de l'APD. En outre, son aide est en grande majorité déliée, elle continue de proposer une grande majorité de dons plutôt que de prêts, et elle concentre ses financements dans les pays dits "les moins avancés" (pays dont les indices de développement humain sont les plus faibles au monde) et les contextes les plus fragiles.

Il n'en reste pas moins qu'entre 2003 et 2012, la Belgique a alloué 0,51 % de son RNB à l'APD par an, en moyenne. Et au cours des 10 années ultérieures, entre 2013 et 2023, cette moyenne a baissé à 0,44 %. Notre pays s'est donc éloigné de l'objectif international de 0,7 %. Ceci, alors qu'elle avait atteint 0,64 % du RNB en 2010.

#### **L'objectif du 0,7 % du RNB plusieurs fois confirmé**

Comme mentionné plus haut, la Résolution 2626 (XXV) des Nations Unies adoptée le 24 octobre 1970 affirme que les pays dits "économiquement avancés" s'engageaient à consacrer 0,7 % de leurs richesses<sup>16</sup> à l'aide publique au développement dans un délai de 5 ans.

En 2002, un amendement de l'article 10 des lois sur la comptabilité de l'État a été adopté, selon lequel le gouvernement belge explique quelles mesures il

donorstaten (dat 0,52 % bedroeg). Al onze buurlanden boden dat jaar meer steun:

1. Luxemburg: 0,99 %
2. Nederland: 0,66 %
3. Frankrijk: 0,50 %
4. Duitsland: 0,79 %

De kwaliteit van de officiële ontwikkelingshulp is weliswaar even belangrijk. België is in dat opzicht een goede leerling: ons land heeft terecht de kosten voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen en de aangerekende kosten van buitenlandse studenten uit zijn ODA-boekhouding uitgesloten. De Belgische middenveldorganisaties stellen vaak dat die kosten geen deel mogen uitmaken van de ODA. Bovendien is de Belgische hulp grotendeels ongebonden, blijft ons land voor het merendeel giften in plaats van leningen voorstellen en focust het met zijn financieringen op de zogenaamde "minst ontwikkelde" landen (landen met op wereldvlak de zwakste scores in de *human development index*), alsook op de meest kwetsbare contexten.

Dat neemt niet weg dat België tussen 2003 en 2012 per jaar gemiddeld 0,51 % van zijn bni aan de ODA heeft besteed. In de tien jaren daarna, tussen 2013 en 2023, is dat gemiddelde gedaald tot 0,44 %. Ons land is dus verder afgeweken van de internationale doelstelling van 0,7 %, terwijl het in 2010 nog 0,64 % van het bni haalde.

#### **De doelstelling om 0,7 % van het bni te halen werd meerdere keren bevestigd**

Zoals eerder vermeld, stelt Resolutie 2626 (XXV) van de Verenigde Naties van 24 oktober 1970 dat de zogenaamde "economisch geavanceerde" landen zich ertoe verbinden om binnen de 5 jaar 0,7 % van hun rijkdom<sup>16</sup> te besteden aan officiële ontwikkelingshulp.

In 2002 werd een aanpassing van artikel 10 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit aangenomen, op grond waarvan de Belgische regering moest toelichten

<sup>16</sup> En 1993, le PNB a été remplacé par le RNB.

<sup>16</sup> In 1993 werd het bnp vervangen door het bni.

prévoit pour que l'APD belge atteigne 0,7 % du RNB pour 2010 au plus tard<sup>17</sup>.

En 2005, les 15 pays qui composaient l'UE se sont engagés, dans les Conclusions du Conseil du 24 mai 2005, à atteindre les 0,7 % pour 2015 au plus tard<sup>18</sup>.

Adoptée en 2013, la loi belge sur la coopération au développement stipule que: la Coopération belge "contribue au respect et à la mise en œuvre des engagements internationaux de la Belgique, en ce compris l'objectif quantitatif de 0,7 % du revenu national brut (RNB) pour l'Aide publique au développement."

L'agenda 2030 pour le développement durable adopté en 2015 par la Belgique rappelle encore l'engagement des 0,7 %, mais pour 2030 au plus tard.

En 2017, le Consensus européen pour le développement répète le même engagement, pour 2030.

En 2020, l'accord de coalition du gouvernement Vivaldi stipule clairement: "Pour les dépenses de coopération internationale, compte tenu des circonstances budgétaires exceptionnelles, une trajectoire de croissance contraignante sera définie et mise en œuvre à partir de 2021 afin d'atteindre, d'ici 2030, la norme convenue au niveau international, soit 0,7 % du RNB". Si les montants de l'APD ont augmenté en montants nets et en proportion

welke maatregelen ze zou nemen opdat tegen 2010 de Belgische ODA 0,7 % van het bni zou bedragen.<sup>17</sup>

In 2005 hebben de 15 EU-landen zich er in de conclusies van de Raad van 24 mei 2005 toe verbonden de doelstelling van 0,7 % uiterlijk in 2015 te halen.<sup>18</sup>

In 2013 werd in België de wet betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking aangenomen, waarin wordt bepaald dat de Belgische Ontwikkelingssamenwerking bijdraagt "aan het respect voor en de uitwerking van de internationale engagementen die België heeft aangegaan, met inbegrip van de kwantitatieve doelstelling om 0,7 % van het Bruto Nationaal Inkomen (BNI) te besteden aan Officiële ontwikkelingshulp."

De "Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling", die België in 2015 goedkeurde, herhaalt nogmaals het engagement van 0,7 %, maar dan uiterlijk tegen 2030.

In 2017 heeft de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling hetzelfde engagement bevestigd, met 2030 als deadline.

In 2020 werd in het regeerakkoord van de vivaldi-regering duidelijk het volgende afgesproken: "Voor de bestedingen voor internationale samenwerking wordt, rekening houdende met de uitzonderlijke budgettaire omstandigheden, vanaf 2021 een bindend groeipad uitgetekend en uitgevoerd om de internationaal afgesproken norm van 0,7 % van het BNI tegen 2030 te behalen." Hoewel de ODA-bedragen in 2022 netto en

<sup>17</sup> Ce qu'il s'est passé en 2002: un amendement à la loi sur la comptabilité de l'État, adopté par la loi-programme budgétaire du 24 décembre 2002. Voir [https://etaamb.openjustice.be/fr/loiprogramme-du-24-decembre-2002\\_n2002021488.html](https://etaamb.openjustice.be/fr/loiprogramme-du-24-decembre-2002_n2002021488.html):

"Art. 458. L'article 10 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, est complété par un 6°, libellé comme suit: "6° une note de solidarité, dans laquelle le gouvernement explique quelles mesures il prévoit en vue d'atteindre, selon un calendrier de croissance maintenue et annuelle, au plus tard à partir de 2010, 0,7 % du Revenu national brut pour les moyens affectés à l'aide au développement officielle belge, selon les critères établis au sein du Comité d'aide au développement de l'OCDE.""

La version consolidée de l'article 10 de la loi sur la comptabilité de l'État du 17 juillet 1991 ([http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi\\_loi/loi\\_a.pl](http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/loi_a.pl)) est rédigé comme suit:

"Art. 10. L'exposé général du budget contient notamment: [...] 6° une note de solidarité, dans laquelle le gouvernement explique quelles mesures il prévoit en vue d'atteindre, selon un calendrier de croissance maintenue et annuelle, au plus tard à partir de 2010, 0,7 % du Revenu national brut pour les moyens affectés à l'aide au développement officielle belge, selon les critères établis au sein du Comité d'aide au développement de l'OCDE."

<sup>18</sup> Council of the European Union, External Relations Council, Brussels 24 May 2005, *Council conclusions: Accelerating progress towards achieving the millennium development goals*, 2005.

<sup>17</sup> In 2002 werd naar aanleiding van de begrotingsbesprekingen een aanpassing van de wet op de Rijkscomptabiliteit aangenomen, in het raam van de programmawet van 24 december 2002. Zie [https://etaamb.openjustice.be/nl/programmawet-van-24-december-2002\\_n2002021488.html](https://etaamb.openjustice.be/nl/programmawet-van-24-december-2002_n2002021488.html):

"Art. 458. Artikel 10 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, wordt aangevuld met een 6°, luidend als volgt: "6° een solidariteitsnota, waarin de regering verduidelijkt welke maatregelen zij voorziet opdat, volgens een jaarlijks volgehouden stijging, de middelen die worden ingezet voor de Belgische officiële ontwikkelingshulp, in overeenstemming met de richtsnoeren van het Comité voor ontwikkelingshulp van de OESO, uiterlijk vanaf 2010 ten minste 0,7 % van het Bruto Nationaal Inkomen zullen bedragen.""

De geconsolideerde versie van artikel 10 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit van 17 juli 1991 ([https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi\\_loi/change\\_lg.pl?language=nl&la=N&table\\_name=wet&cn=1.991.071.746](https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&table_name=wet&cn=1.991.071.746)) luidt als volgt:

"Art. 10. De algemene toelichting op de begroting bevat inzonderheid: (...) 6° een solidariteitsnota, waarin de regering verduidelijkt welke maatregelen zij voorziet opdat, volgens een jaarlijks volgehouden stijging, de middelen die worden ingezet voor de Belgische officiële ontwikkelingshulp, in overeenstemming met de richtsnoeren van het Comité voor ontwikkelingshulp van de OESO, uiterlijk vanaf 2010 ten minste 0,7 % van het Bruto Nationaal Inkomen zullen bedragen."

<sup>18</sup> Raad van de Europese Unie, Raad Externe Betrekkingen, *Council conclusions: Accelerating progress towards achieving the millennium development goals*, Brussel, 24 mei 2005.



du RNB en 2022, la trajectoire de croissance annoncée n'a pas été concrétisée.

En conclusion, malgré son engagement de nombreuses fois renouvelé de consacrer 0,7 % de son RNB à l'APD, la Belgique n'a jamais atteint cet objectif. La Belgique n'a pas les outils nécessaires pour garantir l'affectation de ce budget et c'est ce que cette proposition de loi vise à offrir.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 1<sup>er</sup>

Cet article n'appelle pas de commentaire.

### Art. 2

Cet article prévoit qu'à partir de 2030, la Belgique se conformera à la norme fixée par le Comité de coopération au développement de l'OCDE.

### Art. 3

Cet article garantit qu'au cours de la période allant jusqu'à 2030, le budget consacré à la coopération au développement converge graduellement vers 0,7 % du RNB.

### Art. 4

Cet article modifie l'article 10 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, qui prévoyait que le gouvernement consacrerait 0,7 % de son revenu national brut à la coopération au développement, selon les critères définis par le Comité de coopération au développement de l'OCDE au plus tard en 2010. L'article 4 modifie la loi en reportant de 2010 à 2030 l'année à laquelle la Belgique doit atteindre la norme de l'OCDE.

Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)  
Barbara Creemers (Ecolo-Groen)

in verhouding tot het bni zijn gestegen, werd het aangekondigde groeipad niet waargemaakt.

Er kan worden geconcludeerd dat België, ondanks de vaak herhaalde belofte om 0,7 % van het bni aan de ODA te besteden, die doelstelling nooit heeft gehaald. Ons land beschikt niet over de nodige instrumenten om de toewijzing van dat budget te waarborgen. Dit wetsvoorstel beoogt dat manco te verhelpen.

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

### Art. 2

Dit artikel beoogt erin te voorzien dat België vanaf 2030 zal voldoen aan de door het OESO-Comité voor ontwikkelingssamenwerking bepaalde norm.

### Art. 3

Dit artikel beoogt te waarborgen dat het budget voor ontwikkelingssamenwerking tegen 2030 gaandeweg wordt opgetrokken tot 0,7 % van het bni.

### Art. 4

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 10 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991. In dat artikel was bepaald dat uiterlijk in 2010 de Belgische regering 0,7 % van het bni zou besteden aan ontwikkelingshulp, in overeenstemming met de richtsnoeren van het OESO-Comité voor ontwikkelingssamenwerking. Artikel 4 beoogt die wet te wijzigen: België zou niet langer in 2010, maar pas in 2030 aan de OESO-norm moeten voldoen.

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

À partir de 2030, la Belgique consacre 0,7 % de son revenu national brut à la coopération au développement.

**Art. 3**

Le Roi définit une trajectoire de croissance quantifiée, linéaire et contraignante du budget consacré à la coopération au développement pour la période 2024-2030.

**Art. 4**

Dans l'article 10, 6°, des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, inséré par la loi du 24 décembre 2002, la date de "2010" est remplacée par celle de "2030".

9 avril 2024

Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)  
Barbara Creemers (Ecolo-Groen)

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

Vanaf 2030 besteedt België 0,7 % van zijn bruto nationaal inkomen aan ontwikkelingssamenwerking.

**Art. 3**

De Koning bepaalt een gekwantificeerd, lineair en bindend groeipad voor het ontwikkelingssamenwerkingsbudget voor de periode 2024-2030.

**Art. 4**

In artikel 10, 6°, van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, ingevoegd bij de wet van 24 december 2002, wordt het jaartal "2010" vervangen door het jaartal "2030".

9 april 2024