

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2025

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de oorlog, de hongersnood en
de mensenrechtenschendingen in Soedan**

Verslag

namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
de dames **Ellen Samyn** en **Britt Huybrechts**

Inhoud

Blz.

I. Procedure.....	3
II. Inleidende uiteenzetting.....	3
III. Algemene bespreking.....	5
IV. Bespreking van en stemming over de consideransen en punten van het beschikkend gedeelte.....	19

Zie:

Doc 56 **1047/ (2024/2025)**:

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Lambrecht.
002 en 003: Amendementen.

Zie ook:

005: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2025

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à la guerre, à la famine et
aux violations des droits humains au Soudan**

Rapport

fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
Mmes **Ellen Samyn** et **Britt Huybrechts**

Sommaire

Pages

I. Procédure.....	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Discussion générale.....	5
IV. Discussion et vote des considérants et points du dispositif.....	19

Voir:

Doc 56 **1047/ (2024/2025)**:

001: Proposition de résolution de Mme Lambrecht.
002 et 003: Amendements.

Voir aussi:

005: Texte adopté par la commission.

02649

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Els Van Hoof

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Katrijn van Riet, Kathleen Depoorter, Darya Safai
VB	Britt Huybrechts, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Charlotte Deborsu
PS	Christophe Lacroix, Lydia Mutyebele Ngoi
PVDA-PTB	Nabil Boukili, Ayse Yigit
Les Engagés	Pierre Kompany, Benoît Lutgen
Vooruit	Annick Lambrecht
cd&v	Els Van Hoof
Ecolo-Groen	Rajae Maouane
Open Vld	Sandro Di Nunzio

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Eva Demesmaeker, Michael Freilich, Koen Metsu, Wim Van der Donckt
Annick Ponthier, Werner Somers, Wouter Vermeersch
Daniel Bacquelaïne, Hervé Cornillie, Mathieu Michel
Hugues Bayet, Philippe Courard, Ludivine Dedonder
Natalie Eggermont, Peter Mertens, Robin Tonniau
Luc Frank, Stéphane Lasseaux, Carmen Ramlot
Achraf El Yakhloufi, Fatima Lamarti
Leentje Grillaert, Sammy Mahdi
Staf Aerts, Tinne Van der Straeten
Paul Van Tigchelt, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

I. — PROCEDURE

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 21 oktober, 5 en 12 november en 3 december 2025.

Tijdens de vergadering van 5 november 2025 heeft de commissie beslist om overeenkomstig artikel 28 van het Reglement van de Kamer een hoorzitting te houden. Die hoorzitting heeft plaatsgevonden op 12 november 2025, in aanwezigheid van:

— de heer Frédéric Henrard, adjunct-directeur van de Dienst Afrika ten zuiden van de Sahara van de FOD Buitenlandse Zaken;

— de heer Stan Brabant, research fellow van het Studiecentrum voor Veiligheid en Defensie (SCVD);

— mevrouw Hager Ali, research fellow van het German Institute for Global and Area Studies (GIGA);

— de heer Werner-Édouard de Saeger van Nattenhaesdonck, hoogleraar internationaal recht UHasselt en Hogeschool PXL;

— dr. Ahmed Abd-elrahman, Director of Operations, Artsen Zonder Grenzen;

— de heer Jean Paul Mangion, Medical Officer Emergency Pool, Artsen Zonder Grenzen;

— de heer Abdullahi Hassan, onderzoeker, Amnesty International.

De organisaties die niet aan de hoorzitting konden deelnemen, met name de ngo Portes Ouvertes en het IPIS-instituut, werden verzocht over het voorstel van resolutie een schriftelijk advies uit te brengen. Die adviezen werden respectievelijk op 13 november en 1 december 2025 aan de leden voorgelegd.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Annick Lambrecht (Vooruit), voornaamste indienster van het voorstel van resolutie, benadrukt dat dit voorstel aandacht vraagt voor een vergeten oorlog die een van de zwaarste humanitaire crises ter wereld veroorzaakt. Terwijl de ogen van de wereld vaak op

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — PROCÉDURE

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de ses réunions des 21 octobre, 5 et 12 novembre et 3 décembre 2025.

Lors de sa réunion du 5 novembre 2025, la commission a décidé d'organiser une audition, conformément à l'article 28 du Règlement de la Chambre. Cette audition s'est tenue le 12 novembre 2025, en présence:

— de M. Frédéric Henrard, directeur-adjoint du Service Afrique au sud du Sahara du SPF Affaires étrangères;

— de M. Stan Brabant, research fellow du Centre d'études de sécurité et défense (CESD);

— de Mme Hager Ali, research fellow du German Institute for Global and Area Studies (GIGA);

— de M. Werner-Édouard de Saeger van Nattenhaesdonck, professeur de droit international à l'université de Hasselt et Hogeschool PXL;

— du Dr. Ahmed Abd-elrahman, Director of Operations, Médecins Sans Frontières;

— de M. Jean Paul Mangion, Medical Officer Emergency Pool, Médecins Sans Frontières;

— de M. Abdullahi Hassan, chercheur, Amnesty International.

Par ailleurs, il a été demandé aux organismes qui n'ont pas pu participer à l'audition, à savoir l'ONG Portes Ouvertes et l'institut IPIS, de fournir un avis écrit sur la proposition de résolution à l'examen. Ces avis ont été mis à la disposition des membres respectivement le 13 novembre et le 1^{er} décembre 2025.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Annick Lambrecht (Vooruit), auteure principale de la proposition de résolution, souligne que le texte à l'examen demande d'accorder de l'attention à une guerre oubliée qui provoque l'une des plus graves crises humanitaires au monde. Un drame d'une ampleur

andere conflicten gericht zijn, voltrekt zich in Soedan een drama van onvoorstelbare omvang.

Sinds april 2023 wordt Soedan verscheurd door een bloedige burgeroorlog tussen twee rivaliserende facties van de militaire regering. Het gaat om een machtsstrijd tussen twee generaals, waar gewone burgers het grootste slachtoffer van zijn. Bijna 25 miljoen mensen, namelijk de helft van de bevolking, leven in acute voedselonzeekerheid. Honderdduizenden mensen, vooral in Darfoer, bevinden zich op de rand van de hongerdood. Voor de spreekster wordt honger hier bewust ingezet als oorlogswapen door de systematische blokkade van hulp en de vernietiging van landbouwgrond. Bovendien is de gezondheidszorg volledig ingestort: meer dan 75 % van de ziekenhuizen in conflictgebieden functioneert niet meer, vaak als gevolg van doelgerichte aanvallen, terwijl ziektes als cholera duizenden slachtoffers eisen. Miljoenen mensen zijn op de vlucht, vooral in eigen land. Nergens zijn er zoveel ontheemden op de wereld als in Soedan. Maar er trekken ook grote groepen mensen naar de buurlanden, waar opvangcrisisen tot instabiliteit leiden in een al zeer fragiele regio.

Ook is er een onnoemelijke horror ten opzichte van mensenrechtenschendingen. Systematisch seksueel geweld wordt als oorlogswapen ingezet, waarbij vrouwen en meisjes in enorm hoge aantallen het slachtoffer zijn van verkrachting en etnisch geweld. Burgers worden gedood, vluchtelingenkampen aangevallen en er zijn meldingen van marteling en massagraven.

Mevrouw Lambrecht is van mening dat dit conflict niet genegeerd mag worden. Soedan is een plek geworden waar het recht van de sterkste geldt, waar de internationale gemeenschap nagenoeg afwezig is, en waar er geen enkele hoop lijkt op stappen in de goede richting. Daarom is dit voorstel van resolutie belangrijk voor de spreekster. België mag niet weggijken en moet, als lid van de Verenigde Naties en als een land dat vrede en mensenrechten hoog in het vaandel draagt, zijn deel doen en zijn verantwoordelijkheid nemen.

Dit voorstel van resolutie roept de regering op tot onmiddellijke diplomatieke en humanitaire actie. Ten eerste vraagt het een ondubbelzinnige veroordeling van de oorlog en de gruweldaden, en een krachtig pleidooi in alle internationale fora voor een onmiddellijk staakt-het-vuren.

inimaginable est à l'œuvre au Soudan, alors que les yeux du monde sont souvent rivés sur d'autres conflits.

Depuis avril 2023, le Soudan est déchiré par une guerre civile sanglante opposant deux factions rivales du gouvernement militaire. Il s'agit d'une lutte de pouvoir entre deux généraux, dont les simples civils sont les principales victimes. Près de 25 millions de personnes, soit la moitié de la population, sont en situation d'insécurité alimentaire aiguë. Des centaines de milliers de personnes sont sur le point de succomber à la famine, surtout au Darfour. Selon l'intervenante, la faim est en l'occurrence délibérément utilisée comme arme de guerre, au travers du blocage systématique de l'aide et de la destruction des terres agricoles. Par ailleurs, le système de soins de santé s'est totalement effondré: plus de 75 % des hôpitaux situés en zones de conflit ne fonctionnent plus, souvent à la suite d'attaques ciblées, alors que des maladies comme le choléra font des milliers de victimes. Des millions de Soudanais sont en fuite, surtout dans leur propre pays. Le Soudan est le pays qui compte le plus de personnes déplacées au monde. Mais de grands groupes de personnes se réfugient aussi dans les pays voisins, où des crises de l'accueil déstabilisent une région déjà très fragile.

En outre, les violations commises à l'encontre des droits humains suscitent un sentiment d'effroi indicible. Les violences sexuelles systématiques sont utilisées comme une arme de guerre, un nombre considérable de femmes et de filles étant victimes de viols et de violences ethniques. Des civils sont tués, des camps de réfugiés sont attaqués et des cas de torture et de fosses communes sont signalés.

Mme Lambrecht estime que l'on ne peut pas ignorer ce conflit. Le Soudan est devenu un pays où règne la loi du plus fort, où la communauté internationale est pratiquement absente et où il ne semble y avoir aucun espoir que la situation s'améliore. C'est pourquoi l'intervenante attache de l'importance à la proposition de résolution à l'examen. La Belgique ne peut pas détourner le regard et doit, en sa qualité de membre des Nations Unies et de pays attaché à la paix et aux droits humains, ferait sa part et assumer ses responsabilités.

La proposition de résolution à l'examen demande au gouvernement d'agir immédiatement sur les plans diplomatique et humanitaire. Premièrement, elle lui demande de condamner sans équivoque cette guerre et les atrocités qu'elle provoque, ainsi que de plaider avec force, au sein de tous les forums internationaux, pour un cessez-le-feu immédiat.

Ten tweede vraagt het een substantiële verhoging van de humanitaire hulp, zowel vanuit België als de EU, met een focus op voedsel, water en medische zorg. Ze moeten de strijdende partijen dwingen om veilige en onbelemmerde toegang voor hulpverleners te garanderen.

Ten derde gaat het om de strijd tegen straffeloosheid. Het voorstel vraagt om het uithongeren van de bevolking te benoemen als een oorlogsmisdad. Men moet internationale mechanismen steunen om daders van deze misdaden, inclusief het systematische seksuele geweld, te vervolgen. België kan binnen de EU ook pleiten voor gerichte sancties tegen de verantwoordelijken.

En ten slotte moet er gewerkt worden aan een duurzame oplossing. Dit vreselijk gewelddadige conflict moet stoppen. België kan en moet diplomatieke inspanningen ondersteunen die leiden tot een inclusief politiek proces dat tot vrede leidt, met een centrale rol voor burgers, en in het bijzonder voor vrouwen, jongeren en kinderen, zodat ook de mensen van Soedan kans hebben op een vreedzame en welvarende toekomst.

De oorlog in Soedan is 's werelds grootste humanitaire crisis van het moment. Voor mevrouw Lambrecht is dit voorstel van resolutie een eerste, maar cruciale stap om de mensen in Soedan te helpen en onze internationale verantwoordelijkheid op te nemen.

III. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Ellen Samyn (VB) betreurt vooreerst de laattijdige indiening van de meerderheidsamendementen. Deze indiening had volgens haar ook vorige week kunnen plaatsvinden zodat de leden van deze commissie nog wat grondiger hadden kunnen ingaan op de amendementen.

De humanitaire ramp die zich vandaag in Soedan voltrekt, tart elke verbeelding. De gevechten tussen het Soedanese regeringsleger en de RSF (*Rapid Support Forces*) hebben miljoenen mensen op de vlucht gedreven, hele regio's afgesneden van voedsel en medische hulp, en vooral vrouwen en kinderen opnieuw tot slachtoffer gemaakt van verkrachting, foltering en extreem geweld. Dat erkennen wij zonder voorbehoud. En dat moet ook erkend worden.

Deuxièmement, elle demande une augmentation substantielle de l'aide humanitaire, tant de la part de la Belgique que de l'Union européenne, en mettant l'accent sur la nourriture, l'eau et les soins médicaux. La Belgique et l'Union européenne doivent contraindre les parties belligérantes à garantir un accès sûr et sans entrave aux travailleurs humanitaires.

Troisièmement, le texte à l'examen vise à lutter contre l'impunité. La proposition à l'examen demande que la famine infligée à la population soudanaise soit qualifiée de crime de guerre. Il convient de soutenir les mécanismes internationaux visant à poursuivre les auteurs de ces crimes, y compris les violences sexuelles systématiques. Sur la scène européenne, la Belgique pourrait aussi préconiser des sanctions ciblées à l'encontre des responsables de ces crimes.

Enfin, il convient d'œuvrer à une solution durable. Ce conflit atrocement violent doit cesser. La Belgique peut et doit soutenir les efforts diplomatiques en faveur d'un processus politique inclusif visant la paix, où les citoyens, en particulier les femmes, les jeunes et les enfants, joueraient un rôle central, pour que le peuple soudanais ait lui aussi une chance d'avoir un avenir pacifique et prospère.

La guerre au Soudan est aujourd'hui la plus grande crise humanitaire au niveau mondial. Selon Mme Lambrecht, la proposition de résolution à l'examen est une première étape cruciale pour aider la population soudanaise et assumer notre responsabilité internationale.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Ellen Samyn (VB) déplore d'abord la présentation tardive des amendements de la majorité. Selon elle, ceux-ci auraient également pu être présentés la semaine dernière, ce qui aurait permis aux membres de les examiner plus en détail.

La catastrophe humanitaire qui se déroule actuellement au Soudan dépasse l'entendement. Les combats entre l'armée gouvernementale soudanaise et les Forces de soutien rapide (FSR) ont contraint des millions de personnes à fuir, coupé des régions entières de l'approvisionnement en nourriture et en aide médicale et, surtout, entraîné de nouveaux viols et actes de torture et de nouvelles violences extrêmes à l'encontre des femmes et des enfants. Force est de le reconnaître, ce que l'intervenante fait sans réserve.

Eindelijk, meent de spreekster, want waar men bijna een federale Belgische regering liet vallen over Gaza, sloot men de ogen voor een échte genocide in Soedan. Men kon dit conflict van heel ver zien aankomen, maar toch keek de internationale gemeenschap en ook dit land ernaar als een konijn naar een lichtbak. Men was lange tijd zo sterk gefocust op Gaza dat het geweld in Darfoer nauwelijks aandacht kreeg, tot de recente gruwel na de val van de stad El Fasher.

Het gebrek aan aandacht kan moeilijk verklaard worden door te stellen dat Soedan “ver van ons bed” zou liggen. Ook Gaza ligt geografisch niet dichterbij. Het verschil in mediabelangstelling lijkt eerder te maken te hebben met de mate waarin een conflict in Europa maatschappelijke mobilisatie of politieke betrokkenheid genereert. Voor Gaza is die mobilisatie duidelijk aanwezig, voor Darfoer veel minder. In Soedan gaat het om twee strijdende partijen die ernstige misdaden plegen tegen burgers, waaronder de Afrikaanse Zaghawa-bevolking. Dat verdient evenzeer onze aandacht en verontwaardiging, ongeacht het ontbreken van electorale of maatschappelijke druk.

De recente inname van El Fasher door de RSF, en de daaropvolgende etnische zuiveringen tegen Afrikaanse burgers, tonen aan dat dit conflict nog lang niet overgewaaid is. Volgens de Verenigde Naties spreken we vandaag over de ernstigste humanitaire crisis ter wereld. Op dat vlak is het goed dat deze resolutie aandacht vraagt voor de situatie op het terrein, voor humanitaire toegang, voor onderzoek naar oorlogsmisdaden en voor sancties tegen verantwoordelijken.

Evenwel meent de spreekster dat dit voorstel van resolutie op één punt duidelijk tekortschiet, met name in haar geopolitieke realisme. De oorlog in Soedan is geen lokaal conflict dat België of zelfs de Europese Unie kan “oplossen”. Het is een proxy-oorlog, aangedreven door regionale grootmachten zoals Egypte, de Verenigde Arabische Emiraten (VAE), Tsjaad, Libië, Ethiopië, China, Rusland en Iran. Verschillende van deze actoren bewapenen of financieren de strijdende partijen, vaak in ruil voor toegang tot goud, erts en strategische grondstoffen. Dan is het wereldvreemd om te doen alsof België of zelfs de Europese Unie in dit kluwen een doorslaggevende rol zou kunnen spelen.

Vervolgens haalt de spreekster hier amendement nr. 35 (DOC 56 1047/002) bij, waarin de meerderheidspartijen louter verwijzen naar externe actoren terwijl de spreekster meent dat de betrokken partijen met naam en toenaam mogen vernoemd worden.

L'intervenante estime qu'il était grand temps, car, tandis que l'on a failli faire tomber un gouvernement fédéral belge à cause de Gaza, on a fermé les yeux sur un véritable génocide à l'œuvre au Soudan. Ce conflit était extrêmement prévisible, mais tant la communauté internationale que notre pays l'ont néanmoins laissé s'installer sans réagir. Pendant longtemps, l'attention s'est tellement concentrée sur Gaza que les violences commises au Darfour n'ont guère retenu l'attention, jusqu'aux récentes atrocités commises après la chute de la ville d'El Fasher.

Ce manque d'attention peut difficilement s'expliquer par le fait que le Soudan serait loin de chez nous, Gaza n'étant pas géographiquement plus proche. La différence d'intérêt médiatique semble plutôt liée à la mesure dans laquelle un conflit suscite une mobilisation sociale ou un engagement politique en Europe. Cette mobilisation existe clairement pour Gaza, beaucoup moins pour le Darfour. Au Soudan, deux parties belligérantes commettent des crimes graves contre des civils, notamment contre la population africaine Zaghawa. Cela mérite tout autant notre attention et doit tout autant nous indigner, même en l'absence de pression électorale ou sociale.

La récente prise d'El Fasher par les FSR et les purges ethniques qui ont suivi contre des civils africains montrent que ce conflit est loin d'être terminé. Selon les Nations Unies, il s'agit aujourd'hui de la crise humanitaire la plus grave au monde. Sur ce point, il est positif que la proposition de résolution à l'examen demande d'accorder de l'attention à la situation sur le terrain, à l'accès humanitaire, à la mise sur pied d'une enquête sur les crimes de guerre et à l'instauration de sanctions à l'encontre des responsables.

Cependant, l'intervenante estime que le texte à l'examen pêche clairement sur un point, à savoir son réalisme géopolitique. La guerre au Soudan n'est pas un conflit local que la Belgique ou même l'Union européenne peut “résoudre”. Il s'agit d'une guerre par procuration, attisée par de grandes puissances régionales comme l'Égypte, les Émirats arabes unis (EAU), le Tchad, la Libye, l'Éthiopie, la Chine, la Russie et l'Iran. Plusieurs de ces acteurs arment ou financent les parties belligérantes, souvent en échange d'un accès à l'or, aux minerais et aux matières premières stratégiques. Il est donc irréaliste de prétendre que la Belgique ou même l'Union européenne pourrait jouer un rôle déterminant dans la résolution de ce conflit complexe.

L'intervenante renvoie ensuite à l'amendement n° 35 (DOC 56 1047/002), dans lequel les partis de la majorité se contentent de renvoyer à des acteurs externes, alors que l'intervenante estime que les parties concernées pourraient être nommés explicitement.

Vorige week tijdens het debat over Soedan in deze commissie werd er gesproken over geopolitieke belangen in de regio en er werd in vraag gesteld of *naming and shaming* zinvol is, aangezien een consequente benadering zou betekenen dat alle buurlanden genoemd moeten worden. Die redenering schuift de verantwoordelijkheid echter open tot een soort collectieve vaagheid. Wat bijzonder verontrust, is de financiële en militaire levenslijn van de RSF. De VAE leveren wapens, drones en munitie aan een militie die verantwoordelijk is voor misdaden tegen de mensheid. Wie de RSF bewapent, houdt dit conflict actief in stand. Toch blijft het stil, ook bij de Belgische regering. De vraag dringt zich op of dat te maken heeft met het streven om in de gunst te blijven van de VAE, zeker nu blijkt dat België een van de financiers is van het wapenarsenaal van oliestaten, waaronder de VAE. Haar fractie veroordeelt dergelijke politieke lafheid, zowel van de Belgische regering als van de Europese Unie, die de VAE niet publiek, rechtstreeks en ondubbelzinnig ter verantwoording durven te roepen. Morele verontwaardiging uiten is eenvoudig; diplomatieke daadkracht tonen blijkt een pak moeilijker.

Dit gezegd zijnde, dit voorstel mist elke verwijzing naar onze eigen Europese en Vlaamse belangen. De instabiliteit in de Hoorn van Afrika verhoogt de migratiedruk richting Libië en de centrale Middellandse Zeeroute, en heeft dus rechtstreeks impact op Europa en op Vlaanderen. Ook de handels- en energiebevoorrading via de Rode Zee en het Suezkanaal staat op het spel. Deze realiteiten worden echter volledig genegeerd.

En dan is er nog de budgettaire kant van de zaak. In tijden van een acute begrotingscrisis kan België niet zomaar bijkomende humanitaire middelen vrijmaken. Verschuivingen binnen bestaande budgetten kunnen maar nieuwe uitgaven niet. Het voorliggend voorstel van resolutie houdt daar totaal geen rekening mee.

Tot slot wil de spreekster benadrukken dat er in de tekst geen woord staat over het toenemende geweld tegen Soedanese christenen, een bijzonder kwetsbare minderheid die door beide strijdende partijen gevisieerd wordt. Ook de amendementen van de meerderheid (DOC 56 1047/002) vonden dit duidelijk geen afzonderlijke vermelding waard. Nochtans wordt het probleem steeds schrijnender: kerken worden gebombardeerd, geestelijken vermoord en gelovigen uitgesloten van voedselhulp. Het is onbegrijpelijk dat een voorstel van resolutie die

La semaine dernière, lors du débat sur le Soudan au sein de cette commission, il a été question des intérêts géopolitiques dans la région et la question a été posée de savoir s'il était utile de recourir à la mise au pilori (*naming and shaming*), étant donné qu'il faudrait citer tous les pays voisins du Soudan si l'on voulait faire preuve de cohérence. Ce raisonnement reporterait toutefois la responsabilité de ce conflit vers une sorte de flou collectif. Ce qui est particulièrement préoccupant, c'est le soutien financier et militaire apporté aux FSR. Les EAU fournissent des armes, des drones et des munitions à une milice responsable de crimes contre l'humanité. Ceux qui arment les FSR alimentent ce conflit. Pourtant, le silence reste de mise, y compris au sein du gouvernement belge. On peut se demander si cela n'est pas lié à sa volonté de rester dans les bonnes grâces des EAU, d'autant plus qu'il apparaît désormais que la Belgique est l'un des bailleurs de fonds de l'arsenal militaire des États pétroliers, parmi lesquels figurent les EAU. Le groupe de l'intervenante condamne cette lâcheté politique, tant de la part du gouvernement belge que de l'Union européenne, qui n'osent pas demander publiquement, directement et univoquement des comptes aux EAU. Il est facile d'exprimer son indignation morale, mais il est beaucoup plus difficile de fournir des efforts diplomatiques.

Cela étant dit, la proposition de résolution à l'examen n'évoque nullement nos propres intérêts européens et flamands. Or, l'instabilité dans la Corne de l'Afrique augmente la pression migratoire vers la Libye et la route centrale de la Méditerranée, et a donc des répercussions directes sur l'Europe et sur la Flandre. Le commerce et l'approvisionnement énergétique via la mer Rouge et le canal de Suez sont également compromis. Ces réalités sont toutefois complètement ignorées.

Il ne faut pas non plus oublier le paramètre budgétaire. En période de crise budgétaire aiguë, la Belgique ne peut pas simplement débloquer des fonds humanitaires supplémentaires. Des réaffectations au sein des budgets existants sont possibles, mais pas de nouvelles dépenses. La proposition de résolution à l'examen n'en tient absolument pas compte.

Enfin, l'intervenante tient à souligner que le texte à l'examen ne mentionne aucunement la violence croissante à l'encontre des chrétiens soudanais, une minorité particulièrement vulnérable qui est prise pour cible par les deux parties belligérantes. La majorité a manifestement jugé elle aussi que ceux-ci ne méritaient pas de mention particulière dans ses amendements (DOC 56 1047/002). Pourtant, le problème ne cesse de s'aggraver: des églises sont bombardées, des ecclésiastiques sont assassinés et des croyants sont exclus

beweert mensenrechtenschendingen centraal te stellen, deze groep volledig negeert.

De spreekster is geen voorstander om extra ontwikkelingsamenwerkingsmiddelen vrij te maken voor Soedan. Wat voor haar echter wel kan, is binnen de voorziene budgetten voor humanitaire hulp, budget te herschikken of herbestemmen. Haar fractie heeft ter zake amendementen ingediend om hierop te wijzen. In dit kader verwijst zij naar amendement nr. 50 (DOC 56 1047/002) van de heer Di Nunzio dat zoals amendement nr. 2 (DOC 56 1047/002) van de spreekster pleit voor een herschikking van de bestaande middelen en kredieten. Kortom, de heer Di Nunzio kan met een gerust hart voor amendement nr. 2 stemmen.

Tot slot verwijst de spreekster naar het amendement nr. 3 (DOC 56 1047/002) waar haar fractie aandacht vraagt voor de zwaar vervolgte christelijke minderheid. Ze kijkt alvast uit naar de stemming.

De heer Sandro Di Nunzio (Open Vld) stipt aan dat zijn fractie achter de motieven en overwegingen staat die de toedracht vormen voor de indiening van dit voorstel van resolutie. Soedan is vandaag een van de zwaarste humanitaire rampen ter wereld: honger, massale ontvoering, seksueel geweld. Dat verdient onze aandacht en steun. Het mag geen vergeten conflict blijven. Het is goed dat zijn collega, met name mevrouw Annick Lambrecht, dit vergeten conflict op de agenda zet. Dat is terecht en noodzakelijk.

Vervolgens overloopt de spreker de positieve elementen die opgenomen zijn in de voorliggende resolutie:

- de duidelijke veroordeling van het geweld en het pleidooi voor een duurzaam staakt-het-vuren;
- de oproep tot een veilige en onbelemmerde humanitaire toegang en de opschaling van hulp via de Verenigde Naties en Europese Unie;
- de focus op gerechtigheid en sancties: oorlogs- en mensenrechtenschendingen mogen niet onbestraft blijven. De geloofwaardigheid van het internationaal recht staat al bijzonder zwaar onder druk. Van essentieel belang dat dit het objectief kompas is, en dat we opkomen voor alle slachtoffers;

de l'aide alimentaire. Il est incompréhensible qu'une proposition de résolution qui prétend mettre l'accent sur les violations des droits humains ignore complètement cette frange de la population.

L'intervenante n'est pas favorable à l'octroi de moyens supplémentaires au Soudan dans le cadre de la coopération au développement. Elle estime cependant qu'il est possible de réaffecter ou de réorienter les budgets prévus pour l'aide humanitaire. Son groupe a présenté des amendements en vue de le souligner. À cet égard, elle renvoie à l'amendement n° 50 (DOC 56 1047/002) de M. Di Nunzio qui, à l'instar de l'amendement n° 2 (DOC 56 1047/002) de l'intervenante, préconise une réaffectation des moyens et crédits existants. Autrement dit, M. Di Nunzio pourra voter en toute confiance pour l'amendement n° 2.

Enfin, l'intervenante renvoie à l'amendement n° 3 (DOC 56 1047/002) dans lequel son groupe attire l'attention sur la minorité chrétienne fortement persécutée. Elle attend avec impatience les résultats du vote.

M. Sandro Di Nunzio (Open Vld) souligne que son groupe soutient les motifs et les considérations qui sous-tendent le dépôt de la proposition de résolution à l'examen. Le Soudan est aujourd'hui confronté à l'une des plus grandes catastrophes humanitaires au monde, marquée par la famine, les déplacements massifs de population et les violences sexuelles. Cette réalité humanitaire mérite notre attention et notre soutien. Ce conflit ne peut tomber dans l'oubli. Le membre se réjouit dès lors que sa collègue Annick Lambrecht ait inscrit ce conflit oublié à l'ordre du jour des discussions. La proposition à l'examen est pertinente et nécessaire.

L'intervenant passe ensuite en revue les éléments positifs contenus dans la proposition de résolution, à savoir:

- la condamnation claire des violences et le plaidoyer en faveur d'un cessez-le-feu durable;
- l'appel visant à garantir un accès humanitaire sûr et sans entrave et à intensifier l'aide par l'intermédiaire des Nations Unies et de l'Union européenne;
- l'accent mis sur la justice et les sanctions: les auteurs de crimes de guerre et de crimes contre l'humanité ne peuvent pas rester impunis. La crédibilité du droit international est déjà mise à rude épreuve. Il est essentiel que ces éléments dictent notre ligne de conduite objective et que nous défendions l'ensemble des victimes;

— de oproep tot vredesopbouw en bescherming van hulpverleners.

Er zijn echter twee elementen opgenomen binnen de voorliggende resolutie die moeilijk liggen voor zijn fractie.

Vooreerst is er het budgettaire aspect. De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft nog maar recent de begrotingsbesprekingen gevoerd, waarbij is gebleken dat het land zich in een budgettair moeilijke situatie bevindt. Tijdens die besprekingen kwamen talrijke bijkomende lasten en belastingverhogingen aan het licht waarmee zowel zijn fractie als de bevolking worden geconfronteerd.

De spreker stipt aan dat daarom mag worden aangenomen dat de maatregelen die via deze resolutie voor Soedan worden beoogd, moeten worden uitgevoerd binnen de bestaande budgettaire enveloppen, zonder verhoging van de uitgaven. In de verzoeken 2.3 en 2.6 leest hij echter formuleringen die kunnen suggereren dat bijkomende middelen noodzakelijk zijn.

De betrokken verzoeken pleiten namelijk enerzijds voor een substantiële verhoging van de humanitaire hulp aan Soedan en voor een versterking van de Belgische bijdrage, en anderzijds voor het vrijmaken van middelen voor opvang, medische zorg en psychologische begeleiding van slachtoffers van seksueel geweld. Hoewel dit volgens hem uiterst belangrijke doelstellingen zijn, blijft onduidelijk welke budgettaire implicaties hiermee worden bedoeld. Hij vraagt of hiervoor extra middelen moeten worden voorzien die vandaag niet bestaan, of dat het gaat om herschikkingen binnen de bestaande begroting. Om die reden heeft zijn fractie twee amendementen (DOC 56 1047/002) ingediend die tot verduidelijking moeten leiden.

De amendementen van zijn fractie hebben tot doel uitdrukkelijk te bepalen dat uitvoering moet gebeuren binnen de beschikbare middelen of via herschikking van bestaande kredieten. Hij vraagt de bevestiging van de indiener van het voorstel van resolutie en steun voor deze amendementen om misverstanden hieromtrent te vermijden.

Het tweede element betreft een amendement van de meerderheid, met name amendement 48 (DOC 56 1047/002). Dit amendement wil binnen de Europese Unie ijveren voor de invoering van robuuste controlemechanismen voor bedrijven om de legitieme oorsprong van goud en andere grondstoffen uit de regio te verifiëren, met verplichte rapportering en onafhankelijke controle, zodat wordt voorkomen dat Europese bevoorradingsketens het conflict in Soedan niet indirect blijven voeden.

— l'appel à la consolidation de la paix et à la protection des travailleurs humanitaires.

Le groupe de l'intervenant émet toutefois des réserves sur deux éléments inscrits dans la résolution à l'examen.

Le premier est le volet budgétaire. Au terme des discussions budgétaires menées récemment à la Chambre, il apparaît que notre pays traverse une période budgétaire délicate. Au cours de ces discussions, de nombreuses charges supplémentaires et autres accroissements d'impôts ont été évoqués, auxquels tant le groupe de l'intervenant que la population seront confrontés.

L'intervenant souligne qu'il y a donc lieu de supposer que les mesures prévues pour le Soudan dans la résolution à l'examen devront être mises en œuvre dans les limites des enveloppes budgétaires actuelles, sans grever les dépenses. La formulation des demandes 2.3 et 2.6 tend toutefois à suggérer que des moyens supplémentaires seront nécessaires.

Les demandes concernées plaident en effet, d'une part, en faveur d'une augmentation substantielle de l'aide humanitaire apportée au Soudan et d'un renforcement de la contribution de la Belgique et appellent, d'autre part, à libérer des moyens supplémentaires en vue de permettre l'accueil des victimes de violences sexuelles et de leur apporter les soins médicaux et psychologiques dont elles ont besoin. Bien que ces objectifs soient extrêmement importants aux yeux de l'intervenant, les répercussions budgétaires qui en découlent restent floues. Le membre demande si des moyens supplémentaires devront être débloqués à cet effet ou s'il s'agira de montants réaffectés dans les limites du budget actuel. Son groupe a dès lors présenté deux amendements (DOC 56 1047/002) tendant à clarifier ces demandes.

Les amendements présentés par son groupe tendent à préciser que ces mesures devront être mises en œuvre dans les limites des moyens disponibles et en réaffectant les crédits existants. Il en demande la confirmation à l'auteure de la proposition de résolution et appelle à soutenir ces amendements afin d'éviter tout malentendu à ce sujet.

Le second élément concerne l'amendement n° 48 (DOC 56 1047/002) présenté par la majorité. Cet amendement tend à prôner l'adoption, au niveau européen, de mécanismes de contrôle robustes des entreprises visant à vérifier la légitimité de l'origine de l'or et d'autres matières premières provenant de cette région, et imposant un rapportage et un contrôle indépendant, afin d'empêcher que les chaînes d'approvisionnement européennes continuent d'alimenter indirectement le conflit soudanais.

De spreker vraagt zich af wat de draagwijdte hiervan is en of hiermee nieuwe Europese regels worden beoogd die bedrijven bijkomend zouden belasten. Hij wijst erop dat op dit moment de Europese Omnibus vereenvoudigingspakketten noodzakelijk zijn om de economie ademruimte te geven. Bovendien bestaan er volgens hem vandaag al regels over de tracerbaarheid van grondstoffen, wat de vraag doet rijzen waarom dit amendement nodig is.

Hij besluit dat zijn fractie de motieven van de resolutie steunt en geneigd is deze goed te keuren. Niettemin vraagt hij meer verduidelijking over de twee geschetste punten en steun voor de door hem ingediende amendementen, zodat kan worden verzekerd dat de uitvoering binnen de beschikbare budgettaire ruimte kan plaatsvinden.

Mevrouw Charlotte Deborsu (MR) licht toe dat de toelichting van de amendementen op de resolutie over de situatie in Soedan de gelegenheid biedt drie zaken in herinnering te brengen: de kwaliteit van de door haar collega Annick Lambrecht voorgestelde tekst, de krachtige getuigenissen die tijdens de hoorzitting van 12 november 2025 aan bod zijn gekomen, en het vreselijk frustrerende gevoel als gevolg van de machteloosheid van de internationale gemeenschap om het conflict te beëindigen. Die laatste blijkt *de facto* niet bij machte te zijn een echt vredes- en verzoeningsproces op gang te trekken als opmaat naar een civiele transitie, niet bij machte de burgerbevolking en met name vrouwen en kinderen enig soelaas te bieden, maar evenmin bij machte iets te vermogen tegen het extreme geweld dat Darfoer maar blijft teisteren.

De 40 meerderheidsamendementen (DOC 56 1047/002) ziet ze dan ook graag komen. Ze maken de tekst sterker door terecht te focussen op vijf speerpunten, waarover ze het in het bijzonder wil hebben.

Vooreerst is het belangrijk dat schendingen van het internationaal humanitair recht, oorlogsmisdaden, misdaden tegen de menselijkheid en zelfs het risico op genocide worden gedocumenteerd. De tekst breekt ook een lans voor het bestrijden van de straffeloosheid en hamert erop dat de slachtoffers recht moet worden gedaan middels een gedegen juridisch proces dat afrekeningen voorkomt en elke verdere fragmentering van het land op religieuze of etnische gronden een halt toeroept.

Ten tweede wordt de situatie van de ontheemden en vluchtelingen in aanmerking genomen. De binnen de landsgrenzen ontheemde bevolking leeft in almaar grotere bestaansonzekerheid. De Soedanezen die naar de buurlanden zijn gevlucht, worden geconfronteerd met

L'intervenant s'interroge sur la portée de cet amendement et se demande s'il tend à instaurer de nouvelles règles européennes qui alourdiraient les charges pesant sur les entreprises. Il souligne que les trains de mesures de simplification "Omnibus" de l'Union européenne sont indispensables à l'heure actuelle pour donner de l'oxygène à l'économie. Il estime en outre qu'il existe déjà des règles encadrant la traçabilité des matières premières, ce qui remet en question la nécessité de cet amendement.

L'intervenant conclut en indiquant que son groupe adhère aux motifs sous-tendant la résolution et qu'il est disposé à la soutenir. Il demande néanmoins davantage de précisions sur les deux points précités et appelle à soutenir les amendements qu'il a présentés, afin de garantir que les mesures visées puissent être mises en œuvre dans les limites budgétaires disponibles.

Mme Charlotte Deborsu (MR) explique que la présentation des amendements sur la résolution consacrée à la situation au Soudan offre l'occasion de rappeler trois choses: la qualité du texte proposé par sa collègue Annick Lambrecht, la force des témoignages entendus lors de l'audition qui s'est tenue le 12 novembre 2025 sur le sujet, et le sentiment terriblement frustrant qui nous habite face à l'impuissance de la communauté internationale à mettre fin à ce conflit. Celle-ci est, de fait, impuissante à amorcer un véritable processus de paix et de réconciliation vers une transition civile, impuissante à apporter un minimum de soulagement aux populations civiles, en particulier aux femmes et aux enfants, mais aussi impuissante face aux violences extrêmes qui se répètent encore et toujours au Darfour.

La membre salue dès lors les 40 amendements (DOC 56 1047/002) présentés par la majorité. Ils renforcent le texte en mettant l'accent à juste titre sur cinq points essentiels qu'elle souhaite aborder.

Premièrement, il est important de documenter les violations du droit international humanitaire, les crimes de guerre, les crimes contre l'humanité, voire le risque de génocide. Le texte insiste aussi sur la lutte contre l'impunité et la nécessité de rendre justice aux victimes, par un processus légal solide qui évite les règlements de compte et empêche toute nouvelle fragmentation du pays sur des bases religieuses ou ethniques.

Deuxièmement, la situation des déplacés et des réfugiés est prise en compte. La population déplacée à l'intérieur du pays vit dans une précarité croissante. Les Soudanais réfugiés dans les pays voisins affrontent des conditions d'accueil extrêmement difficiles et les

extreem moeilijke opvangomstandigheden en de toekomst van de Soedanese kinderen, van wie volgens UNICEF 80 % nu niet naar school gaat, ziet er heel somber uit.

Een derde belangrijk punt dat in de amendementen wordt belicht, is de versterking van het wapenembargo. Dat veronderstelt dat er een duidelijke resolutie van de VN-Veiligheidsraad komt, het embargo tot het hele land wordt uitgebreid en de externe financieringsbronnen van de beide kampen worden drooggelegd, meer bepaald via een betere controle op de goudhandel vanuit de Soedanese mijnen.

Ten vierde is het noodzakelijk en dringend dat de humanitaire hulp sneller wordt aangevoerd. Het Wereldvoedselprogramma verwacht dat de hongersnood vanaf februari 2026 zal verergeren. We mogen niet werkeloos toekijken.

Het vijfde speerpunt betreft de bijdrage van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Via die weg kan niet alleen onmiddellijke humanitaire hulp worden geboden, maar ook structurele hulp ten behoeve van vooral landbouw en onderwijs worden voorbereid – twee cruciale pijlers voor de toekomstige wederopbouw van het land.

Mevrouw Deborsu vindt dat de aanneming van die amendementen een echte meerwaarde zou toevoegen aan de oorspronkelijke tekst, die zij in volle overtuiging zal steunen. Ze hoopt dat dit voorstel van resolutie samen met de acties van het Europees Parlement en de Europese Raad, een bijdrage zal leveren – ook al is die bescheiden – aan het beïnvloeden van de hoofdrolspelers in het conflict en aan de verlichting van het lijden van de burgerslachtoffers.

België treedt niet vanouds in Soedan op en heeft er niet hetzelfde aantal verbindingsdiensten als bijvoorbeeld in de DR Congo. Maar de gehechtheid van ons land aan het multilateralisme, zijn overtuiging dat elk slachtoffer toegang tot internationale gerechtigheid moet kunnen krijgen en dat elke dader rekenschap moet afleggen voor zijn daden, en zijn expertise op het gebied van humanitaire hulp blijven niettemin troeven om te helpen het tij te keren.

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) merkt op dat het voorliggend voorstel van resolutie oproept tot onmiddellijke diplomatieke actie in Soedan en dankt mevrouw Lambrecht voor dit initiatief.

Zij wijst erop dat Soedan een van de vergeten crisissen is. Het betreft een van de zwaarste humanitaire rampen die al jaren in de wereld woedt, zonder dat er veel media-aandacht is. Het gebrek aan camera's doet

enfants, dont 80 % aujourd'hui sont déscolarisés, selon l'UNICEF, voient leur avenir profondément compromis.

Un troisième point important abordé par ces amendements est le renfort de l'embargo sur les armes. Cela suppose une résolution claire du Conseil de sécurité, l'extension de cet embargo à tout le pays et l'assèchement des financements extérieurs aux deux camps, notamment via un meilleur contrôle du commerce de l'or issu des mines soudanaises.

Quatrièmement, il est indispensable et urgent d'accélérer l'acheminement de l'aide humanitaire. Le programme alimentaire mondial prévoit une aggravation de la famine dès février 2026. Nous ne pouvons pas rester spectateurs.

Enfin, le cinquième aspect concerne la contribution de la coopération belge. Elle peut non seulement apporter une aide humanitaire immédiate, mais aussi préparer une aide structurelle, notamment agricole et scolaire, deux piliers qui sont indispensables à la future reconstruction du pays.

Pour Mme Deborsu, l'adoption de ces amendements apporterait une réelle plus-value au texte initial, qu'elle soutiendra avec conviction. Elle espère que cette proposition de résolution, combinée aux démarches du Parlement européen et du Conseil européen, contribuera même modestement à peser sur les protagonistes et à soulager les victimes civiles.

La Belgique n'est pas un acteur historique au Soudan et elle n'y a pas autant de relais qu'en République démocratique du Congo, par exemple. Mais son attachement au multilatéralisme, sa conviction que chaque victime doit pouvoir accéder à la justice internationale, que chaque bourreau doit répondre de ses actes, et l'expertise de notre pays en matière d'aide humanitaire restent des atouts pour tenter, malgré tout, de faire bouger les lignes.

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) fait observer que la proposition de résolution à l'examen appelle à une action diplomatique immédiate au Soudan. L'intervenante remercie Mme Lambrecht pour son initiative.

Elle souligne que la crise qui frappe le Soudan est l'une des crises oubliées. Il s'agit de l'une des catastrophes humanitaires les plus graves au monde depuis des années, sans pour autant que les médias s'y intéressent

geen afbreuk aan het menselijk leed. Een mens blijft een mens, waar ter wereld die ook leeft, met recht op internationaal recht, seksuele en reproductieve gezondheidszorg en onderwijs. Alle mensenrechten moeten overal gegarandeerd zijn.

Haar fractie vindt het daarom van groot belang de resolutie te steunen, de amendementen te ondertekenen en uiteraard de resolutie goed te keuren. België is een klein land, maar kan diplomatiek een belangrijke rol spelen. Het land beschikt over een mooie diplomatieke traditie en kan de stem vertolken van de zwaksten: mensen in nood die afgesloten zijn van de wereld.

Zij haalt aan dat de burgeroorlog in Soedan tienduizenden burgers het leven kost en miljoenen mensen op de vlucht drijft. Hongersnood, ziekte-uitbraken en het wegvallen van onderwijs treffen de bevolking zwaar. Volgens UNICEF hebben meer dan 16 miljoen kinderen geen toegang tot school, wat neerkomt op 80 % van alle kinderen in Soedan. Onderwijs is cruciaal om toekomstige conflicten aan te pakken en de bevolking tot zelfontplooiing te stimuleren.

Ook het humanitaire aspect is belangrijk. Grote delen van de bevolking hebben geen toegang tot medicijnen, water of voeding.

Deze resolutie roept op tot het onmiddellijk opschalen van humanitaire hulp zodat die bij de bevolking komt. De crisis destabiliseert de regio, waaronder de Hoorn van Afrika en de Sahel, en veroorzaakt grote vluchtelingenstromen. De terreur die de bevolking treft moet worden aangepakt.

Dit voorstel van resolutie wil bijdragen aan een staakt-het-vuren, veilige humanitaire corridors en een prioritair internationaal optreden ten aanzien van de crisis in Soedan, samen met Europese en internationale partners. Soedan mag niet worden vergeten.

Mevrouw Depoorter benadrukt dat de soevereiniteit van Soedan wordt gerespecteerd, een kernwaarde voor haar fractie. De territoriale integriteit van het land moet gegarandeerd zijn, en straffeloosheid moet worden bestreden. Een rechtsstaat, waarin rechten en plichten gelden en oorlogsmisdaden worden bestraft, is volgens haar de juiste weg. Het respecteren van het internationaal recht en het ondersteunen van onderzoeken door het Internationaal Strafhof maken dan ook deel uit van de resolutie.

véritablement. L'absence de caméras n'atténue en rien la souffrance humaine. Un être humain reste un être humain, où qu'il vive dans le monde, et doit pouvoir accéder au droit international, aux soins de santé sexuels et reproductifs et à l'éducation. Tous les droits humains doivent être garantis partout dans le monde.

Le groupe de l'intervenante estime dès lors qu'il est essentiel de soutenir le texte à l'examen, de signer les amendements et, naturellement, d'approuver la résolution. La Belgique est certes un petit pays, mais elle peut jouer un rôle diplomatique important. Elle possède une riche tradition diplomatique et peut se faire la porte-parole des plus faibles, à savoir les personnes en détresse qui sont coupées du monde.

Mme Depoorter souligne que la guerre civile au Soudan a coûté la vie à des dizaines de milliers de civils et qu'elle a poussé des millions de personnes à fuir. La famine, les épidémies et la privation d'éducation touchent durement la population. Selon l'UNICEF, plus de 16 millions d'enfants n'ont pas accès à l'enseignement, soit 80 % de l'ensemble des enfants soudanais. Or, l'éducation est essentielle pour prévenir les conflits futurs et encourager l'épanouissement de la population.

La dimension humanitaire est également importante. Une grande partie de la population n'a pas accès aux médicaments, à l'eau ou à la nourriture.

La résolution à l'examen appelle à renforcer immédiatement l'aide humanitaire afin qu'elle parvienne à la population. La crise déstabilise la région, notamment la Corne de l'Afrique et le Sahel, et provoque d'importants flux de réfugiés. Il faut lutter contre la terreur qui frappe la population.

La proposition à l'examen vise à contribuer à un cessez-le-feu, à la mise en place de couloirs humanitaires sûrs et à une action internationale prioritaire en réponse à la crise au Soudan, en collaboration avec les partenaires européens et internationaux. Le Soudan ne peut être oublié.

Mme Depoorter souligne que le texte à l'examen vise à respecter la souveraineté du Soudan, une valeur fondamentale pour son groupe. L'intégrité territoriale du pays doit être garantie et l'impunité combattue. La voie que la membre préconise est celle de l'État de droit, dans lequel les droits et les devoirs s'appliqueraient et les crimes de guerre seraient punis. Le respect du droit international et le soutien apporté aux enquêtes de la Cour pénale internationale font donc partie intégrante de la résolution.

Tot slot wijst zij op het grondstoffenbeleid. Soedan beschikt over talrijke kostbare grondstoffen. Het ontginnen, verhandelen en exploiteren daarvan moet legaal en verantwoord gebeuren, zodat de rijkdom bij de bevolking terecht komt. Dit element is essentieel en is terecht opgenomen in de resolutie. Haar fractie zal dit voorstel van resolutie dan ook ten volle steunen.

Mevrouw Rajae Maouane (Ecolo-Groen) bedankt allereerst mevrouw Lambrecht voor deze belangrijke tekst en voor het feit dat zij de deur heeft opengezet voor medeondertekening. Dat is een waardevolle benaderingswijze, want het gaat hier niet louter om een aangelegenheid op het gebied van buitenlands beleid, maar om een volk dat op dit eigenste moment een van de dodelijkste en meest verzwegen conflicten ter wereld doormaakt.

In Soedan vindt thans luidens tal van ngo's, onderzoekers – met name zij die tijdens de hoorzitting aan het woord zijn gekomen – en mensenrechtenactivisten onmiskenbaar een genocide plaats en daar wordt amper over gesproken. Het gaat om meer dan tien miljoen ontheemden, volledig verwoeste steden, systematische gewelddaden, vrouwen die het slachtoffer zijn van onbeschrijfelijk geweld, en kinderen die honger lijden en gedwongen worden gerekruteerd.

De spreekster is er niet op uit politieke spelletjes te spelen door te zeggen dat niets bepaalde collega's ervan weerhoudt meer parlementaire vragen te stellen of zelfs betogingen en bijeenkomsten voor deze zaak bij te wonen. Ze heeft er niet veel gezien.

Evenmin maakt deze tekst er aanspraak op als zodanig alles te kunnen oplossen. De spreekster geeft ook toe dat mocht haar fractie het voorstel van resolutie hebben ingediend, het wellicht anders zou zijn opgesteld. Het komt er echter op aan de situatie te benoemen, te erkennen, en zich vooral niet te hullen in stilzwijgen. Derhalve zal de fractie van de spreekster dit voorstel van resolutie zonder enige aarzeling steunen. De spreekster verduidelijkt dat ze niet alle amendementen zal goedkeuren, maar dat zulks niet veel uitmaakt. De steun van haar fractie past in een constructieve geest, gedreven door de wil om aan de toekomst te bouwen en samen te werken, opdat België binnen de internationale instanties met meer gewicht kan oproepen tot de bescherming van de burgers en het beëindigen van het geweld.

Het nagestreefde doel is eenvoudig en zeer menselijk: vrede, veiligheid en waardigheid terugbrengen voor de

Enfin, la membre attire l'attention sur la politique des matières premières. Le Soudan dispose de nombreuses matières premières précieuses. Leur extraction, leur commercialisation et leur exploitation doivent se faire de manière légale et responsable, afin que la population puisse bénéficier de cette richesse. Cet élément est essentiel et a été inscrit à juste titre dans la résolution. Le groupe de l'intervenante soutiendra donc pleinement la proposition de résolution à l'examen.

Mme Rajae Maouane (Ecolo-Groen) remercie tout d'abord Mme Lambrecht pour ce texte important, et pour avoir ouvert la porte à une cosignature. Une telle démarche est précieuse car ce dont il est question n'est pas un simple dossier de politique étrangère; il concerne un peuple qui vit, en ce moment même, l'un des conflits les plus meurtriers et les plus silencieux au monde.

Au Soudan, nous sommes face à ce que beaucoup d'ONG, de chercheurs – notamment ceux entendus en audition – et de défenseurs des droits humains nomment clairement un génocide, dont on ne parle pas assez. Il est question de plus de dix millions de personnes déplacées, de villes entièrement rasées, d'exactions systématiques, de femmes victimes de violences innommables, et d'enfants affamés et recrutés de force.

L'intervenante ne souhaite pas faire de la politique politicienne en disant que rien n'empêche certains collègues de poser davantage de questions parlementaires ou même d'aller aux manifestations et rassemblements pour cette cause. Elle n'en a pas vu beaucoup.

Ce texte ne prétend pas, à lui seul, tout résoudre. Elle admet que si son groupe en avait été l'auteur, il n'aurait pas été écrit de la même manière. Mais ce qui compte, c'est de nommer, de reconnaître, et surtout de ne pas rester silencieux. Son groupe va soutenir cette proposition de résolution sans hésiter. L'intervenante précise qu'elle n'approuvera pas tous les amendements mais que cela n'a pas beaucoup d'importance. Le soutien de son groupe s'inscrit dans un esprit constructif, animé par la volonté de construire l'avenir et de travailler de manière concertée afin que la Belgique puisse, au sein des instances internationales, peser en faveur de la protection des civils et de la fin des violences.

L'objectif poursuivi est simple et profondément humain: permettre aux Soudanaises et aux Soudanais de

Soedanezen. Dit voorstel van resolutie vormt een eerste stap, waarna er onvermijdelijk nog zullen moeten volgen.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) licht toe dat zijn fractie voor het voorstel van resolutie zal stemmen. In het licht van een van de meest dramatische crisissen van onze tijd, gekenmerkt door hongersnood, massale ontheemding en extreem geweld, acht de spreker het zijn plicht een samenhangend standpunt in te nemen.

Vanuit die invalshoek heeft hij meerdere constructieve amendementen (DOC 56 1047/002) ingediend om het voorstel van resolutie aan te scherpen, essentiële feiten die vaak ontbreken in het publieke debat in herinnering te brengen en de samenhang van het Belgische en Europese beleid te versterken.

Soedan wordt thans geteisterd door een oorlog die alleen voortduurt omdat die wordt gevoed door een voortdurende stroom van wapens, vaak regelrecht tegen het internationaal recht in. Het huidige tot Darfoer beperkte embargo, opgelegd door Resolutie 1556 van de VN-Veiligheidsraad, blijkt kennelijk ontoereikend: wapens circuleren, worden via derde landen doorgevoerd, ontsnappen aan controle en komen terecht in handen van spelers die verantwoordelijk zijn voor standrechtelijke executies, seksueel geweld en massale aanvallen op burgers. Het embargo aanscherpen en uitbreiden tot het hele Soedanese grondgebied is een humanitaire, veiligheids- en juridische noodzaak. Zulks houdt ook een verantwoordelijkheid in voor België: ervoor zorgen dat geen enkel wapen, geen enkel onderdeel dat op Belgisch grondgebied wordt geproduceerd of over Belgisch grondgebied wordt doorgevoerd, zelfs indirect kan bijdragen tot massamisdaden.

De EU en België veroordelen thans het brutale optreden van de *Rapid Support Forces* (RSF). Tevens moet echter worden erkend dat Europa heeft bijgedragen aan de opkomst van de RSF, met name via het proces van Khartoem, dat financiering, opleiding en legitimiteit heeft verschaft aan een militie die is uitgegroeid tot een echte oorlogsmacht.

Ook België draagt een deel van de verantwoordelijkheid. In 2017 werkte de heer Theo Francken, destijds staatssecretaris voor Asiel en Migratie en thans minister van Defensie, onder de regering-Michel immers samen met het regime van Omar al-Bashir om Soedanese migranten op te sporen en terug te sturen, ondanks het duidelijke risico op vervolging. Dat beleid werd krachtig veroordeeld door tal van mensenrechtenorganisaties, waaronder Amnesty International.

retrouver la paix, la sécurité et la dignité. La proposition de résolution à l'examen constitue un premier pas, auquel d'autres démarches devront nécessairement succéder.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) explique que son groupe votera en faveur de la proposition de résolution à l'examen. Face à l'une des crises les plus dramatiques de notre époque, marquée par la famine, les déplacements de masse et des exactions d'une brutalité extrême, le membre estime avoir le devoir d'adopter une position cohérente.

C'est dans cette perspective qu'il a présenté une série d'amendements (DOC 56 1047/002) constructifs tendant à renforcer la proposition de résolution, à rappeler des faits essentiels souvent absents du débat public et à consolider la cohérence de la politique belge et européenne.

Le Soudan est aujourd'hui ravagé par une guerre qui ne se maintient que parce qu'elle est alimentée par des flux continus d'armements, souvent en violation directe du droit international. L'embargo actuel limité au Darfour, imposé par la résolution 1556 du Conseil de sécurité, est aujourd'hui clairement insuffisant: les armes circulent, transitent par des États tiers, échappent au contrôle, et se retrouvent entre les mains d'acteurs responsables d'exécutions sommaires, de violences sexuelles et d'attaques massives contre les civils. Renforcer et étendre l'embargo sur l'ensemble du territoire soudanais est un impératif humanitaire, sécuritaire et juridique. Cela implique aussi une responsabilité pour la Belgique: garantir que pas une seule arme, pas une seule pièce détachée produite ou transitant par notre territoire ne puisse contribuer, même indirectement, à des crimes de masse.

L'Union européenne et la Belgique condamnent aujourd'hui la brutalité des Forces de soutien rapide (FSR). Mais il faut aussi reconnaître que l'Europe a contribué à leur ascension, notamment à travers le Processus de Khartoum, qui a fourni financement, formation et légitimité à une milice devenue une véritable force de guerre.

La Belgique, elle aussi, porte une part de responsabilité. En 2017, sous le gouvernement de Charles Michel, M. Theo Francken, alors secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, aujourd'hui ministre de la Défense, a collaboré avec le régime d'Omar el-Béchir pour identifier et renvoyer des migrants soudanais, malgré les risques évidents de persécutions. Cette politique a été fermement condamnée par les organisations de défense des droits humains, dont Amnesty International.

Wij moeten het recht van het Soedanese volk op zelfbeschikking en soevereiniteit opnieuw bevestigen. Dat recht staat haaks op elke vorm van buitenlandse inmenging en elk beleid dat, onder het mom van stabiliteit, de militaire overheersing in stand houdt. Voorts moet ervoor worden gezorgd dat het belang van het Soedanese volk voorrang heeft boven zakelijke belangen, want zoals in veel conflicten blijft geld de drijvende kracht achter oorlog. In Soedan zorgt goud ervoor dat de oorlog blijft duren. De aanwezigheid van goudmijnen leidt tot onbeschrijflijke wreedheden om de rijkdommen van het Soedanese volk in handen te krijgen. Ter wille van de samenhang moet het voorstel van resolutie ook die elementen vermelden.

De heer Boukili herhaalt tot slot dat hij het voorstel van resolutie zal steunen. Hij hoopt dat ook zijn amendementen (DOC 56 1047/003) zullen worden aangenomen om de tekst nog solider te maken.

De heer François De Smet (DéFI) geeft aan dat ook hij het voorstel van resolutie steunt. Het Soedanese volk wordt geconfronteerd met een van de ergste humanitaire crisissen van deze tijd. De oorlog die er woedt gaat gepaard met een georganiseerde hongersnood en stelselmatig seksueel geweld, waardoor miljoenen burgers, vooral vrouwen en kinderen, worden getroffen. De humanitaire organisaties die in het land actief zijn luiden de noodklok. De toegang tot het luchtruim is geblokkeerd, de infrastructuur is vernield en hele steden zijn in puin gelegd.

België kan niet langer onbewogen toekijken op een ramp die al lang naar de achtergrond is verschoven. Als natie die gehecht is aan multilateralisme en mensenrechten moet België zijn stem ten volle gebruiken om een onmiddellijk staakt-het-vuren te eisen, volwaardige humanitaire toegang te garanderen en de mechanismen voor internationale verantwoordelijkheid te steunen. De regering moet haar diplomatieke actie opvoeren, België's humanitaire bijdrage vergroten en samen met de Europese, Afrikaanse en VN-partners de slachtoffers, in het bijzonder van seksueel geweld, ondersteunen.

De heer Pierre Kompany (Les Engagés) is ingenomen met dit voorstel van resolutie, dat een belangrijk onderwerp aan de orde stelt. Hij wijst erop dat een groot aantal amendementen werd ingediend om het voorstel te actualiseren en af te stemmen op een aantal internationale teksten die onlangs zijn aangenomen. Er zijn ook verduidelijkingen aangebracht om straffeloosheid tegen te gaan.

De regering zal vervolgens actie moeten ondernemen om België's stem te laten horen op de internationale fora. Zoals mevrouw Depoorter immers heeft opgemerkt,

Nous devons réaffirmer le droit du peuple soudanais à l'autodétermination et à la souveraineté. Ce droit s'oppose à toute ingérence étrangère et à toute politique qui, sous prétexte de stabilité, perpétue la domination militaire. Il faudra aussi s'assurer que l'intérêt du peuple soudanais passe avant le *business car*, comme dans beaucoup de conflits, l'argent reste le nerf de la guerre. Au Soudan, c'est l'or qui alimente la guerre. L'existence des mines d'or entraîne une brutalité sans nom pour accaparer les ressources du peuple soudanais. Pour être cohérente, la proposition de résolution doit aussi mentionner ces éléments-là.

M. Boukili conclut en répétant qu'il soutiendra le texte à l'examen. Il espère que ses amendements (DOC 56 1047/003) seront aussi adoptés pour contribuer à le renforcer.

M. François De Smet (DéFI) explique qu'il soutient lui aussi la proposition de résolution à l'examen. Le peuple soudanais fait face à l'une des pires crises humanitaires de notre époque. La guerre qui fait rage implique une famine organisée et des violences sexuelles systématiques, qui frappent des millions de civils, en particulier des femmes et des enfants. Les organisations humanitaires actives dans le pays tirent la sonnette d'alarme. L'accès aérien est bloqué, les infrastructures sont détruites et des villes entières sont brisées.

La Belgique ne peut pas rester spectatrice face à une catastrophe qui est longtemps passée au second plan. En tant que nation attachée au multilatéralisme et aux droits humains, notre pays doit user de toute sa voix pour exiger un cessez-le-feu immédiat, garantir un accès humanitaire réel et soutenir les mécanismes de responsabilité internationale. Notre gouvernement doit renforcer son action diplomatique, accroître la contribution humanitaire de la Belgique et soutenir les victimes, notamment celles de violences sexuelles, avec nos partenaires européens, africains et onusiens.

M. Pierre Kompany (Les Engagés) se réjouit de l'existence de la proposition de résolution à l'examen, qui aborde un sujet d'importance. Il souligne que de nombreux amendements ont été présentés pour mettre à jour le texte à l'examen et l'aligner sur un certain nombre de textes internationaux qui ont été adoptés récemment. Des précisions ont également été apportées afin de lutter contre l'impunité.

Le gouvernement devra ensuite agir pour faire entendre la voix de la Belgique dans les forums internationaux. Car comme l'a souligné Mme Depoorter, la Belgique est

is België een klein land, dat niettemin in staat is in de internationale diplomatie een zeker gewicht in de schaal te werpen.

Volgens de heer Kompany is steun aan de bevolking een eerste essentiële stap. De humanitaire hulp moet de mensen ongehinderd en onvoorwaardelijk kunnen bereiken. Ook moet een einde worden gemaakt aan het geweld en in die context moet straffeloosheid absoluut worden tegengegaan. Dit is een van de kernaspecten van het regeerakkoord.

Vervolgens zal moeten worden gezorgd voor een politieke oplossing voor het conflict. Het middenveld moet op dat niveau een sleutelrol blijven spelen. Veel externe actoren steunen ofwel het Soedanese leger of de RSF, door middel van wapendoorvoer, financieel of politiek. Veel actoren proberen het conflict ook in hun voordeel om te buigen. Uiteindelijk betaalt de Soedanese bevolking de prijs.

Het is van essentieel belang dat de internationale gemeenschap optreedt om die schadelijke externe inmenging te beperken. Ze moet zich verenigen om een einde te maken aan dit conflict. Tot slot benadrukt de heer Kompany het historische belang van Soedan. Het verleden van dat land vormt een mijlpaal in de geschiedenis van de mensheid, op de vernietiging waarvan men niet werkeloos mag staan toekijken.

Ook mevrouw Els Van Hoof (cd&v) vindt de bespreking van dit voorstel van resolutie een uitstekende zaak. Ze wijst erop dat heel wat conflicten in de vergetelheid raken. Volgens de *Global Peace Index*¹ zijn het er maar liefst 56. Het conflict dat thans Soedan teistert is er daar een van, maar de DR Congo, Syrië en Jemen prijken evengoed op die lijst. Die conflicten komen alleen onder de aandacht wanneer de media erover berichten, er een escalatie of hongersnood is of een staatshoofd van de macht wordt verdreven, ook al ettert het conflict al jaren.

Volgens mevrouw Van Hoof is het conflict in Soedan het grootste van alle vergeten conflicten. Afgaande op de cijfers kan men zich inderdaad afvragen waarom het niet meer aandacht krijgt. Als redenen worden dan de culturele betrokkenheid en de mindere toegankelijkheid van het gebied aangehaald. Ook de schaal is natuurlijk een factor, maar dan kan men niet voorbij aan de alarmerende cijfers: 13 miljoen mensen zijn gedwongen ontheemd, 20 miljoen Soedanezen leven in hongersnood en voedselonzekeerheid, 16,5 miljoen kinderen hebben geen toegang tot onderwijs. Bovendien is er sprake van

¹ <https://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2025/06/Global-Peace-Index-2025-web.pdf>

petite mais elle est capable d'exercer un certain poids dans la diplomatie internationale.

Pour M. Kompany, le soutien aux populations est essentiel dans un premier temps. L'aide humanitaire doit leur parvenir sans entrave et de façon inconditionnelle. Il faut aussi mettre fin aux exactions et il est indispensable, dans ce cadre, de lutter contre l'impunité. Cet aspect constitue un des axes principaux de l'accord de gouvernement.

Ensuite, il faudra veiller à une résolution politique du conflit. La société civile doit jouer un rôle clé à ce niveau. Enfin, de nombreux acteurs externes soutiennent soit l'armée soudanaise, soit les FSR, par des transferts d'armes, un appui financier ou sur le plan politique. Nombreux sont aussi les acteurs qui tentent de tourner ce conflit à leur avantage. Pour finir, ce sont les populations soudanaises qui en payent le prix.

Il est essentiel que la communauté internationale agisse pour limiter ces interventions externes néfastes et elle doit s'unir pour mettre fin à ce conflit. M. Kompany conclut en soulignant l'importance du Soudan sur le plan historique. Son passé constitue un jalon essentiel dans l'histoire de l'humanité, qu'on ne peut pas voir détruire sans réagir.

Mme Els Van Hoof (cd&v) considère, elle aussi, l'examen de cette proposition de résolution comme une très bonne chose. Elle fait remarquer que de nombreux conflits tombent dans l'oubli, ce qui est mis en évidence par le *Global Peace Index*¹, qui en dénombre 56. Le conflit qui ravage le Soudan en fait partie, au même titre que ceux qui sévissent en RD Congo, en Syrie ou au Yémen. Ils ne sont mis en lumière que lorsque les médias en parlent, en cas d'escalade, de famine, ou lorsqu'un chef d'État destitué s'en empare, même si ce conflit couve depuis des années.

La membre est d'avis que ce qui se passe au Soudan est le plus vaste de tous les conflits oubliés. Si l'on examine les chiffres, on peut se demander pourquoi il ne reçoit pas davantage d'attention. Les raisons invoquées sont l'implication culturelle et le caractère moins accessible de la région. L'ampleur du conflit est également un facteur, mais il est impossible d'ignorer le caractère alarmant des chiffres: 13 millions de personnes ont été déplacées de force, 20 millions de Soudanais souffrent de famine et d'insécurité alimentaire, et 16,5 millions d'enfants n'ont pas accès à l'éducation. De plus, il

¹ <https://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2025/06/Global-Peace-Index-2025-web.pdf>

structureel seksueel geweld, wat niemand onverschillig mag laten. Deze commissie moest dan ook reageren.

Mevrouw Van Hoof meent bovendien dat het niet volstaat de situatie te veroordelen; ook de grondoorzaken moeten worden aangepakt. Daarom is het positief dat deze resolutie ook de goudhandel aansnijdt en de eis bevat die te onderzoeken en aan te pakken. Met de inkomsten uit die handel betalen de strijdende partijen immers hun wapens. Het gaat dus inderdaad om bloedgoud, zoals de heer Di Nunzio al heeft benadrukt. Zelfs op satellietbeelden is het bloed te zien dat zich over Soedan verspreidt. De internationale gemeenschap draagt de verantwoordelijkheid die trafiek te onderzoeken en te traceren opdat dat goud niet in de toeleveringsketens terecht komt, en gerichte sancties op te leggen aan al wie dankzij dat goud munt slaat uit deze oorlog.

De grondoorzaken van een conflict kunnen bovendien alleen worden aangepakt indien iedereen betrokken wordt bij het vredesoverleg. Mevrouw Van Hoof vindt het belangrijk om expliciet de vrouwen, jongeren en religieuze en etnische minderheden te vermelden, dus ook de christelijke minderheden waar mevrouw Samyn naar verwijst.

Tot slot acht het lid het essentieel om op te roepen tot een VN-vredesmacht. In de jaren 1990 was het sturen van VN-vredesstroepen een gangbare praktijk, maar tegenwoordig gebeurt dat nog amper. Alleen als VS-president Trump ermee instemt, is een internationale stabilisatiemacht mogelijk. Het zou alleszins een gamechanger betekenen voor de situatie in Soedan.

De aanpak van trauma's en de strijd tegen straffeloosheid zijn eveneens cruciale aspecten. Het Internationaal Strafhof onderzoekt al heel wat oorlogsmisdaden in El Fasher; volgens mevrouw Van Hoof moeten daar voldoende middelen naar gaan, teneinde onderzoek te kunnen doen op het hele grondgebied. Gerechtigheid is een sleutelement in dit proces omdat het de krijgsheren het signaal geeft dat ze niet ongestraft hun gang kunnen gaan. De internationaal afgesproken regels moeten in acht worden genomen.

Mevrouw Annick Lambrecht (Vooruit), hoofdindienster van het voorstel van resolutie, benadrukt op haar beurt dat de bloedige burgeroorlog die Soedan teistert, de ernstigste en meest verschrikkelijke humanitaire crisis van dit moment is. Dat land gaat gebukt onder het recht van de sterkste, in weerwil van de internationale orde. Er zijn te weinig humanitaire organisaties en van

est question d'un recours systématique à la violence sexuelle, ce qui ne peut laisser personne indifférent. Cette commission ne pouvait pas rester sans réagir.

Par ailleurs, Mme Van Hoof est d'avis qu'il ne suffit pas de condamner la situation et qu'il faut aussi s'attaquer à ses causes profondes. Ainsi, cette proposition de résolution se doit d'aborder la question du trafic d'or et d'exiger des enquêtes à ce sujet, en vue d'y remédier. C'est ce trafic qui finance l'armement des belligérants et, comme l'a souligné M. Di Nunzio, on parle dans ce cas d'or du sang. Des images satellites ont même permis de montrer le sang qui se répand à travers le Soudan. La membre estime que la communauté internationale a la responsabilité d'enquêter et de retracer ce trafic, afin que cet or ne se retrouve pas dans les chaînes d'approvisionnement, ainsi que d'imposer des sanctions ciblées à ceux qui tirent profit de cette guerre grâce à l'or.

En outre, s'attaquer aux causes profondes d'un conflit ne peut se faire qu'en impliquant tout le monde dans les dialogues de paix. Mme Van Hoof souligne l'importance de mentionner explicitement les femmes, les jeunes, mais aussi les minorités religieuses et ethniques, ce qui inclut les minorités chrétiennes, évoquées par Mme Samyn.

Enfin, la membre estime essentiel que soit préconisé le déploiement d'une force de maintien de la paix des Nations Unies. Dans les années 1990, l'envoi de forces de maintien de la paix de l'ONU était une pratique courante mais cela ne se fait plus que très rarement aujourd'hui. Seul le président Trump pourrait œuvrer au déploiement d'une force internationale de stabilisation. Faire intervenir l'ONU dans le maintien de la paix au Soudan pourrait changer la donne.

La prise en compte des traumatismes et la lutte contre l'impunité sont également des aspects cruciaux. La Cour pénale internationale enquête déjà sur de nombreux crimes de guerre à El Fasher, mais Mme Van Hoof juge nécessaire que des ressources suffisantes lui soient allouées pour mener des analyses sur l'ensemble du territoire. La justice est un élément essentiel de ce processus, qui permet d'envoyer un message clair aux factions belligérantes: elles ne peuvent agir en toute impunité. Les règles internationalement reconnues doivent être respectées.

Mme Annick Lambrecht (Vooruit), auteure principale de la proposition de résolution, souligne à son tour que la guerre civile sanglante qui dévaste le Soudan constitue la crise humanitaire la plus grave et la plus effroyable du moment. Ce pays est actuellement soumis à la loi du plus fort, au mépris de l'ordre international. Les organisations humanitaires sont trop peu nombreuses

enige vredes- of bemiddelingsmissie onder VN-vlag is er geen spoor.

Dit voorstel van resolutie roept België op dringend onmiddellijke en daadkrachtige maatregelen te nemen. De Soedanese burgers gaan door een ware hel. Miljoenen mensen zijn hun woonplaats in El Fasher ontvlucht en duizenden burgers werden willekeurig geëxecuteerd. Zoals aangehaald zijn de bloedplassen letterlijk te zien op satellietbeelden. Ziekenhuizen, vluchtelingenkampen en humanitaire hulpverleners worden opzettelijk aangevallen. De gezondheidszorg is grotendeels ingestort, er heerst een vreselijke hongersnood en, erger nog, seksueel geweld wordt voortdurend gebruikt als oorlogswapen. Vrouwen en meisjes zijn massaal het slachtoffer van verkrachtingen en andere afschuwelijke vormen van seksueel geweld.

Dat alles vormt een schending van het internationaal humanitair recht en er dreigt, zoals het VN-Mensenrechtenobservatorium bevestigt, een genocide. Alles moet in het werk worden gesteld om de massale aanvallen op burgers te stoppen en een onmiddellijk staakt-het-vuren te bereiken.

Zolang er echter wapens blijven toestromen, zal het bloedbad niet stoppen. De illegale wapenhandel moet een halt worden toegeroepen, en het lid benadrukt hoe belangrijk het is alle landen die de strijdende partijen financieel of militair blijven steunen, krachtig te veroordelen. De VN-Veiligheidsraad moet worden opgeroepen het thans in Darfoer van kracht zijnde wapenembargo uit te breiden tot heel Soedan en strikt te handhaven.

Landen als de Verenigde Arabische Emiraten, die het conflict met hun wapens blijven aanwakkeren, zoals de VN ondubbelzinnig heeft bevestigd, moeten in gebreke worden gesteld en bestraft. Binnen de EU vragen de indianers de uitbreiding van gerichte sancties tegen mensen, bedrijven en tussenpersonen die deze oorlog steunen.

Bovendien is gerechtigheid ook essentieel voor de vrede. De verantwoordelijken voor oorlogsmisdaden, seksueel geweld en het opzettelijk uithongeren van bevolkingsgroepen moeten worden vervolgd. Straffeloosheid moet actiever worden bestreden. Daarom is het van cruciaal belang dat België het werk van het Internationaal Strafhof (ICC) en de onderzoeksmissies van de Verenigde Naties politiek en financieel ondersteunt. Het ICC heeft al een onderzoek geopend naar de misdaden die in El Fasher zijn gepleegd, maar het zou moeten worden uitgebreid naar alle oorlogsmisdaden die in Soedan zijn gepleegd.

et il n'y a pas de mission de maintien de la paix, ni de médiation assurée par les Nations Unies.

La proposition de résolution à l'examen appelle la Belgique à prendre d'urgence des mesures diplomatiques immédiates et décisives. Les citoyens soudanais vivent un véritable enfer. Des millions de personnes ont fui leurs foyers à El Fasher et des milliers de civils ont été exécutés arbitrairement. Comme évoqué plus tôt, les images satellites montrent littéralement des flaques de sang. Les hôpitaux, les camps de réfugiés et les travailleurs humanitaires sont délibérément attaqués. Le système de santé s'est largement effondré, la famine est catastrophique et, pire encore, les violences sexuelles sont constamment utilisées comme arme de guerre. Les femmes et les filles sont victimes de viols et d'autres formes horribles de violences sexuelles en masse.

Tout cela constitue une violation du droit international humanitaire et, comme l'a confirmé l'Observatoire des droits humains des Nations Unies, un génocide est imminent. Tout doit être mis en œuvre pour stopper les attaques massives contre les civils et obtenir un cessez-le-feu immédiat.

Cependant, tant que les armes continueront d'affluer, le carnage ne cessera pas. Le commerce illégal d'armes doit être enrayé, et la membre souligne l'importance de condamner fermement tous les pays qui continuent de soutenir les belligérants, que ce soit financièrement ou militairement. Il faut appeler le Conseil de sécurité des Nations Unies à étendre l'embargo sur les armes, actuellement en vigueur au Darfour, à l'ensemble du Soudan et à en garantir le strict respect.

Des pays comme les Émirats arabes unis, qui continuent d'alimenter le conflit par leurs armes, comme l'ONU l'a confirmé sans équivoque, doivent être mis en demeure et être sanctionnés. Au sein de l'UE, nous demandons l'élargissement des sanctions ciblées contre les personnes, les entreprises et les intermédiaires qui soutiennent cette guerre.

Par ailleurs, la justice est essentielle à la paix. Les responsables des crimes de guerre, des violences sexuelles et de la famine délibérée des populations doivent être poursuivis. Il faut lutter plus activement contre l'impunité. C'est pourquoi il est crucial que la Belgique soutienne politiquement et financièrement le travail de la Cour pénale internationale (CPI) et des missions d'enquête des Nations Unies. La CPI a déjà ouvert une enquête sur les crimes commis à El Fasher, mais elle devrait être étendue à tous les crimes de guerre perpétrés au Soudan.

De huidige crisis is het rechtstreekse gevolg van het falen van de militaire en politieke leiders. De enige mogelijke weg is een inclusief politiek proces onder leiding van de burgers en de democratische krachten. Het Soedanese volk, het middenveld, vrouwen, jongeren en alle door de oorlog getroffen groepen moeten centraal staan in de vredesonderhandelingen en de wederopbouw.

Bovendien zal vrede slechts mogelijk zijn indien de internationale gemeenschap eindelijk haar aandacht richt op Soedan. Als lid van de EU en de Verenigde Naties kan België een actieve rol spelen om het Soedanese volk te helpen, met name door zijn humanitaire hulp uit te breiden, maximale diplomatieke druk uit te oefenen en gerichte Europese sancties tegen de wapenhandel op te leggen. België deelt de verantwoordelijkheid om onmiddellijk humanitaire toegang mogelijk te maken, de vrede te herstellen en duurzame ontwikkeling te garanderen. Een internationaal antwoord is meer dan ooit nodig.

Het lid stelt besluitend dat ze brede steun voor dit voorstel van resolutie verwacht.

IV. — BESPREKING VAN EN STEMMING OVER DE CONSIDERANSEN EN PUNTEN VAN HET BESCHIKKEND GEDEELTE

A. Consideransen

Consideransen A tot C

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

De consideransen A tot C worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Considerans C/1 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Mevrouw Annick Lambrecht (Vooruit), hoofddienster van het voorstel van resolutie, geeft aan dat dit amendement en de twee volgende de aandacht vestigen op de catastrofale omvang van de crisis, die miljoenen mensen op de vlucht jaagt, 80 % van de Soedanese kinderen het recht op onderwijs ontnemt en een reëel risico op genocide met zich brengt, met tal van bevestigde gevallen van bloedvergieten en verkrachting.

La crise actuelle est la conséquence directe de l'échec des dirigeants militaires et politiques. La seule voie possible est un processus politique inclusif mené par les citoyens et les forces démocratiques. Le peuple soudanais, la société civile, les femmes, les jeunes et tous les groupes touchés par la guerre doivent être au cœur des négociations de paix et de la reconstruction.

En outre, la paix ne sera possible que si la communauté internationale se tourne enfin vers le Soudan. En tant que membre de l'UE et des Nations Unies, la Belgique peut jouer un rôle actif pour aider le peuple soudanais, notamment en renforçant son aide humanitaire, en exerçant une pression diplomatique maximale et en imposant des sanctions européennes ciblées contre le commerce des armes. La Belgique partage la responsabilité de permettre un accès humanitaire immédiat, de rétablir la paix et d'assurer un développement durable. Une réponse internationale est plus que jamais nécessaire.

La membre conclut en affirmant qu'elle s'attend à un large soutien pour la proposition de résolution à l'examen.

IV. — DISCUSSION ET VOTE DES CONSIDÉRANTS ET POINTS DU DISPOSITIF

A. Considérants

Considérants A à C

Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.

Les considérants A à C sont successivement adoptés à l'unanimité.

Considérant C/1 (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 4 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

Mme Annick Lambrecht (Vooruit), auteure principale de la proposition de résolution, indique que cet amendement et les deux suivants permettent de souligner la portée catastrophique de la crise, qui fait des millions de déplacés, prive 80 % des enfants soudanais d'école et comporte un risque réel de génocide, avec de nombreux cas confirmés de bains de sang et de viols.

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

Considerans D

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

Considerans D wordt eenparig aangenomen.

Considerans D/1 (nieuw)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) licht toe dat dit amendement verduidelijkt dat verschillende parallelle conflicten aan de basis liggen van deze oorlog en de dynamiek van het geweld aanwakkeren.

Amendement nr. 5 wordt eenparig aangenomen.

Considerans D/2 (nieuw)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Amendement nr. 6 wordt eenparig aangenomen.

Considerans E

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt considerans E aan te vullen.

Amendement nr. 7 wordt eenparig aangenomen.

De aldus aangevulde considerans wordt eenparig aangenomen.

Considerans E/1 (nieuw)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 8 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Amendement nr. 8 wordt eenparig aangenomen.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité.

Considérant D

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.

Le considérant D est adopté à l'unanimité.

Considérant D/1 (nouveau)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 5 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) explique que cet amendement permet de préciser que plusieurs conflits parallèles sont à l'origine de cette guerre et alimentent la dynamique de violence.

L'amendement n° 5 est adopté à l'unanimité.

Considérant D/2 (nouveau)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 6 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

L'amendement n° 6 est adopté à l'unanimité.

Considérant E

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 7 (DOC 56 1047/002), qui tend à compléter le considérant E.

L'amendement n° 7 est adopté à l'unanimité.

Le considérant ainsi complété est adopté à l'unanimité.

Considérant E/1 (nouveau)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 8 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

L'amendement n° 8 est adopté à l'unanimité.

Considerans F

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 9 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt considerans F aan te vullen.

Amendement nr. 9 wordt eenparig aangenomen.

De aldus aangevulde considerans wordt eenparig aangenomen.

Considerans G

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

Considerans G wordt eenparig aangenomen.

Considerans G/1 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 10 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Amendement nr. 10 wordt eenparig aangenomen.

Considerans G/2 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 11 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Amendement nr. 11 wordt eenparig aangenomen.

Consideransen H tot N

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

De consideransen H tot N worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Considerans N/1 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 12 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Amendement nr. 12 wordt eenparig aangenomen.

Considérant F

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 9 (DOC 56 1047/002), qui tend à compléter le considérant F.

L'amendement n° 9 est adopté à l'unanimité.

Le considérant ainsi complété est adopté à l'unanimité.

Considérant G

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.

Le considérant G est adopté à l'unanimité.

Considérant G/1 (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 10 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

L'amendement n° 10 est adopté à l'unanimité.

Considérant G/2 (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 11 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

L'amendement n° 11 est adopté à l'unanimité.

Considéranrs H à N

Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.

Les considérants H à N sont successivement adoptés à l'unanimité.

Considérant N/1 (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 12 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

L'amendement n° 12 est adopté à l'unanimité.

Considerans N/2 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 13 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Amendement nr. 13 wordt eenparig aangenomen.

Considerans N/3 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 14 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Amendement nr. 14 wordt eenparig aangenomen.

Considerans N/4 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 15 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Amendement nr. 15 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Considerans O

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

Considerans O wordt eenparig aangenomen.

Considerans P (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 16 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) geeft aan dat ze amendement nr. 16 wil intrekken aangezien het een overbodige overlapping vormt met amendement 19.

Considerans Q (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 17 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) licht toe dat dit amendement verwijst naar het VN-expertenpanel over Soedan.

Considérant N/2 (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 13 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

L'amendement n° 13 est adopté à l'unanimité.

Considérant N/3 (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 14 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

L'amendement n° 14 est adopté à l'unanimité.

Considérant N/4 (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 15 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

L'amendement n° 15 est adopté par 13 voix contre 2.

Considérant O

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.

Le considérant O est adopté à l'unanimité.

Considérant P (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 16 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

Mme Els Van Hoof (cd&v) indique qu'elle souhaite retirer l'amendement n° 16 car il fait double emploi avec l'amendement n° 19.

Considérant Q (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 17 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

Mme Els Van Hoof (cd&v) explique que cet amendement permet de faire référence au rapport du panel onusien d'experts sur le Soudan.

Amendement nr. 17 wordt eenparig aangenomen.

Considerans R (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 18 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) licht toe dat dit amendement verwijst naar het rapport en de verklaringen van de VN-Veiligheidsraad.

Amendement nr. 18 wordt eenparig aangenomen.

Considerans S (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 19 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) geeft aan dat met dit amendement wordt verwezen naar de strijd tegen de straffeloosheid en het feit dat het ICC een onderzoek voert naar het bestaan van oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid.

Amendement nr. 19 wordt eenparig aangenomen.

Considerans T (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 20 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) licht toe dat dit amendement verwijst naar de Europese sanctieregeling, die van kracht is sinds 2023.

Amendement nr. 20 wordt eenparig aangenomen.

Considerans U (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 21 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) licht toe dat dit amendement verwijst naar de verklaringen van de Raad van de EU met betrekking tot een mogelijk staakt-het-vuren en het opstarten van vredesonderhandelingen.

Amendement nr. 21 wordt eenparig aangenomen.

L'amendement n° 17 est adopté à l'unanimité.

Considérant R (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 18 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

Mme Els Van Hoof (cd&v) explique que cet amendement permet de faire référence au rapport et aux déclarations du Conseil de sécurité de l'ONU.

L'amendement n° 18 est adopté à l'unanimité.

Considérant S (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 19 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

Mme Els Van Hoof (cd&v) indique que cet amendement a pour but d'évoquer la lutte contre l'impunité et le fait que la CPI enquête concernant l'existence de crimes de guerre et de crimes contre l'humanité.

L'amendement n° 19 est adopté à l'unanimité.

Considérant T (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 20 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

Mme Els Van Hoof (cd&v) explique que cet amendement permet de faire référence au régime européen de sanctions, en vigueur depuis 2023.

L'amendement n° 20 est adopté à l'unanimité.

Considérant U (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 21 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

Mme Els Van Hoof (cd&v) explique que cet amendement permet de faire référence aux déclarations du Conseil de l'UE concernant un possible cessez-le-feu et le lancement de négociations de paix.

L'amendement n° 21 est adopté à l'unanimité.

Considerans V (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 22 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) licht toe dat met dit amendement wordt verwezen naar de verklaringen van de VN over de hongersnood in Soedan. Het lid herinnert eraan dat hongersnood overeenkomt met het hoogste niveau van voedselonzekeerheid: het betekent dat meer dan een derde van de bevolking aan ernstige ondervoeding lijdt en dat er meer dan twee doden vallen per tienduizend inwoners.

Amendement nr. 22 wordt eenparig aangenomen.

Considerans W (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 23 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) licht toe dat dit amendement verwijst naar het ontstellende cijfer van 13 miljoen ontheemden.

Amendement nr. 23 wordt eenparig aangenomen.

Considerans X (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 24 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Amendement nr. 24 wordt eenparig aangenomen.

Considerans Y (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 25 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) licht toe dat met dit amendement wordt verwezen naar de hoorzitting die over dit onderwerp is gehouden in deze commissie.

Amendement nr. 25 wordt eenparig aangenomen.

Considérant V (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 22 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

Mme Els Van Hoof (cd&v) explique que cet amendement permet de faire référence aux déclarations de l'ONU concernant la famine qui fait rage au Soudan. La membre rappelle que la famine correspond au niveau le plus grave d'insécurité alimentaire: cela signifie que plus d'un tiers de la population souffre de malnutrition sévère et qu'il y a plus de deux décès pour dix mille habitants.

L'amendement n° 22 est adopté à l'unanimité.

Considérant W (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 23 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

Mme Els Van Hoof (cd&v) explique que cet amendement permet de faire référence au chiffre affolant de 13 millions de déplacés.

L'amendement n° 23 est adopté à l'unanimité.

Considérant X (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 24 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

L'amendement n° 24 est adopté à l'unanimité.

Considérant Y (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 25 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

Mme Els Van Hoof (cd&v) explique que cet amendement permet de faire référence à l'audition qui s'est tenue à ce sujet dans cette commission.

L'amendement n° 25 est adopté à l'unanimité.

Considerans Z (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 26 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Amendement nr. 26 wordt eenparig aangenomen.

Considerans AA (*nieuw*)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient amendement nr. 53 (DOC 56 1047/003) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Amendement nr. 53 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Considerans BB (*nieuw*)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient amendement nr. 54 (DOC 56 1047/003) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Amendement nr. 54 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Considerans CC (*nieuw*)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient amendement nr. 55 (DOC 56 1047/003) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Amendement nr. 55 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Considerans DD (*nieuw*)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient amendement nr. 56 (DOC 56 1047/003) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Amendement nr. 56 wordt verworpen met 12 tegen 3 stemmen.

Considerans EE (*nieuw*)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient amendement nr. 57 (DOC 56 1047/003) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Amendement nr. 57 wordt verworpen met 12 tegen 3 stemmen.

Considérant Z (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 26 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un considérant.

L'amendement n° 26 est adopté à l'unanimité.

Considérant AA (*nouveau*)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 53 (DOC 56 1047/003), qui tend à insérer un considérant.

L'amendement n° 53 est rejeté par 9 voix contre 5 et une abstention.

Considérant BB (*nouveau*)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 54 (DOC 56 1047/003), qui tend à insérer un considérant.

L'amendement n° 54 est rejeté par 9 voix contre 5 et une abstention.

Considérant CC (*nouveau*)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 55 (DOC 56 1047/003), qui tend à insérer un considérant.

L'amendement n° 55 est rejeté par 9 voix contre 5 et une abstention.

Considérant DD (*nouveau*)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 56 (DOC 56 1047/003), qui tend à insérer un considérant.

L'amendement n° 56 est rejeté par 12 voix contre 3.

Considérant EE (*nouveau*)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 57 (DOC 56 1047/003), qui tend à insérer un considérant.

L'amendement n° 57 est rejeté par 12 voix contre 3.

Considerans FF (*nieuw*)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient amendement nr. 58 (DOC 56 1047/003) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Amendement nr. 58 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Considerans GG (*nieuw*)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient amendement nr. 59 (DOC 56 1047/003) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Amendement nr. 59 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Considerans HH (*nieuw*)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient amendement nr. 60 (DOC 56 1047/003) in, dat ertoe strekt een considerans in te voegen.

Amendement nr. 60 wordt verworpen met 9 tegen 6 stemmen.

B. Beschikkend gedeelte**1. Verklaring**

Punt 1

Over dit punt worden geen opmerkingen gemaakt.

Punt 1 wordt eenparig aangenomen.

Punt 1/1 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 27 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een punt in te voegen.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) legt uit dat met dit amendement en de drie volgende wordt herinnerd aan het belang van de bescherming van het internationaal recht. De bevolking mag in geen geval het doelwit zijn van willekeurig geweld. Daarnaast moet de toegang mogelijk worden gemaakt voor humanitaire hulpverleners en de aanvoer van humanitaire hulp.

Amendement nr. 27 wordt eenparig aangenomen.

Considérant FF (*nouveau*)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 58 (DOC 56 1047/003), qui tend à insérer un considérant.

L'amendement n° 58 est rejeté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

Considérant GG (*nouveau*)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 59 (DOC 56 1047/003), qui tend à insérer un considérant.

L'amendement n° 59 est rejeté par 9 voix contre 5 et une abstention.

Considérant HH (*nouveau*)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 60 (DOC 56 1047/003), qui tend à insérer un considérant.

L'amendement n° 60 est rejeté par 9 voix contre 6.

B. Dispositif**1. Déclaration**

Point 1

Ce point ne donne lieu à aucune observation.

Le point 1 est adopté à l'unanimité.

Point 1/1 (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 27 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un point.

Mme Els Van Hoof (cd&v) explique que cet amendement et les trois suivants permettent de rappeler l'importance de se placer du côté de la défense du droit international. La population ne peut en aucun cas être la cible de violences arbitraires. Par ailleurs, l'accès doit être rendu possible aux travailleurs humanitaires et à l'acheminement de l'aide humanitaire.

L'amendement n° 27 est adopté à l'unanimité.

Punt 1/2 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 28 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een punt in te voegen.

Amendement nr. 28 wordt eenparig aangenomen.

Punt 1/3 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 29 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een punt in te voegen.

Amendement nr. 29 wordt eenparig aangenomen.

Punt 1/4 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 30 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een punt in te voegen.

Amendement nr. 30 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Punt 1/5 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 31 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een punt in te voegen.

Amendement nr. 31 wordt eenparig aangenomen.

2. Verzoeken aan de regering

Verzoek 2.1

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 2.1 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 2.1/1 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 32 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Mevrouw Annick Lambrecht (Vooruit), hoofdindienster van het voorstel van resolutie, legt uit dat dit amendement en de twee volgende de federale regering een duidelijk mandaat geven met betrekking tot de instelling en uitbreiding van een wapenembargo.

Point 1/2 (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 28 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un point.

L'amendement n° 28 est adopté à l'unanimité.

Point 1/3 (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 29 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un point.

L'amendement n° 29 est adopté à l'unanimité.

Point 1/4 (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 30 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un point.

L'amendement n° 30 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Point 1/5 (*nouveau*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 31 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer un point.

L'amendement n° 31 est adopté à l'unanimité.

2. Demandes au gouvernement

Demande 2.1

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 2.1 est adoptée à l'unanimité.

Demande 2.1/1 (*nouvelle*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 32 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer une demande.

Mme Annick Lambrecht (Vooruit), auteure principale de la proposition de résolution, explique que cet amendement et les deux suivants permettent de donner un mandat clair au gouvernement fédéral vis-à-vis de la mise en place et l'élargissement d'un embargo sur les armes.

Amendement nr. 32 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 2.1/2 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 33 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Amendement nr. 33 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 2.1/3 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 34 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Amendement nr. 34 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 2.1/4 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 35 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Mevrouw Annick Lambrecht (Vooruit), hoofdindienster van het voorstel van resolutie, legt uit dat dit amendement het belang benadrukt van het stopzetten van illegale steun en financiering aan de oorlogvoerende partijen.

Amendement nr. 35 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 2.1/5 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 36 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Amendement nr. 36 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 2.1/6 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 37 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Amendement nr. 37 wordt eenparig aangenomen.

L'amendement n° 32 est adopté à l'unanimité.

Demande 2.1/2 (*nouvelle*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 33 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer une demande.

L'amendement n° 33 est adopté à l'unanimité.

Demande 2.1/3 (*nouvelle*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 34 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer une demande.

L'amendement n° 34 est adopté à l'unanimité.

Demande 2.1/4 (*nouvelle*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 35 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer une demande.

Mme Annick Lambrecht (Vooruit), auteure principale de la proposition de résolution, explique que cet amendement permet de souligner l'importance de couper court au soutien et au financement illégal des parties belligérantes.

L'amendement n° 35 est adopté à l'unanimité.

Demande 2.1/5 (*nouvelle*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 36 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer une demande.

L'amendement n° 36 est adopté à l'unanimité.

Demande 2.1/6 (*nouvelle*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 37 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer une demande.

L'amendement n° 37 est adopté à l'unanimité.

Verzoek 2.2

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 38 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt het verzoek te vervangen.

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) legt uit dat dit amendement de veelzijdigheid van het conflict benadrukt. Bij de bemiddeling moet rekening worden gehouden met regionale, etnische en lokale factoren, met bijzondere aandacht voor toekomstgerichte politieke oplossingen, waarbij noch Burhan, noch Gemedi, noch de strijdkrachten een rol spelen in het bestuur van Soedan. Civiele en democratische actoren moeten centraal staan in de bemiddeling, onderhandeling en vredesopbouw, en zij moeten het initiatief nemen in dit proces.

Amendement nr. 38 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Verzoek 2.2/1 (nieuw)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 39 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Amendement nr. 39 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 2.3

De heer Sandro Di Nunzio (Open Vld) dient amendement nr. 50 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt het verzoek te vervangen.

Amendement nr. 50 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Het niet-geamendeerde verzoek wordt vervolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Verzoek 2.4

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 40 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt het verzoek te vervangen.

Amendement nr. 40 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 2.5

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Demande 2.2

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 38 (DOC 56 1047/002), qui tend à remplacer la demande.

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) explique que cet amendement met en évidence l'aspect multiple du conflit. Il est nécessaire d'intégrer les facteurs régionaux, ethniques et locaux aux efforts de médiation, en accordant une attention particulière aux solutions politiques tournées vers l'avenir, dans lesquelles ni Burhan, ni Gemedi, ni les forces militaires ne jouent de rôle dans la gouvernance du Soudan. Les acteurs civils et démocratiques doivent être au cœur de la médiation, de la négociation et de la consolidation de la paix et ces acteurs doivent prendre l'initiative dans ce processus.

L'amendement n° 38 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Demande 2.2/1 (nouvelle)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 39 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer une demande.

L'amendement n° 39 est adopté à l'unanimité.

Demande 2.3

M. Sandro Di Nunzio (Open Vld) présente l'amendement n° 50 (DOC 56 1047/002), qui tend à remplacer la demande.

L'amendement n° 50 est rejeté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

La demande non amendée est ensuite adoptée par 12 voix et 3 abstentions.

Demande 2.4

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 40 (DOC 56 1047/002), qui tend à remplacer la demande.

L'amendement n° 40 est adopté à l'unanimité.

Demande 2.5

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

Verzoek 2.5 wordt eenparig aangenomen.

La demande 2.5 est adoptée à l'unanimité.

Verzoek 2.6

Demande 2.6

De heer Sandro Di Nunzio (Open Vld) dient amendement nr. 51 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt het verzoek te vervangen.

M. Sandro Di Nunzio (Open Vld) présente l'amendement n° 51 (DOC 56 1047/002), qui tend à remplacer la demande.

Amendement nr. 51 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

L'amendement n° 51 est rejeté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

Het niet-geamendeerde verzoek wordt vervolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

La demande non amendée est ensuite adoptée par 12 voix et 3 abstentions.

Verzoek 2.7

Demande 2.7

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 41 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt het verzoek te vervangen.

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 41 (DOC 56 1047/002), qui tend à remplacer la demande.

De heer Sandro Di Nunzio (Open Vld) dient vervolgens, als subamendement op amendement nr. 41, amendement nr. 52 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt het verzoek te vervangen.

M. Sandro Di Nunzio (Open Vld) présente ensuite l'amendement n° 52 (DOC 56 1047/002), qui tend à remplacer la demande et constitue un sous-amendement à l'amendement n° 41.

De heer Di Nunzio geeft vervolgens aan dat hij amendement nr. 52 wil intrekken, omdat het overeenkomt met wat al in amendement nr. 41 staat.

M. Di Nunzio indique ensuite qu'il souhaite retirer l'amendement n° 52, car il correspond déjà à ce qui figure dans l'amendement n° 41.

Amendement nr. 41 wordt vervolgens eenparig aangenomen.

L'amendement n° 41 est ensuite adopté à l'unanimité.

Verzoek 2.7/1 (nieuw)

Demande 2.7/1 (nouvelle)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 42 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 42 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer une demande.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) geeft aan dat dit amendement en het volgende tot doel hebben de aandacht te vestigen op de werkzaamheden van het ICC en de noodzaak het ICC financieel te steunen en het mandaat ervan mandaat uit te breiden tot het hele land.

Mme Els Van Hoof (cd&v) indique que cet amendement et le suivant ont pour objectif de souligner l'action de la CPI et la nécessité de la soutenir financièrement et d'élargir son mandat à l'ensemble du pays.

Amendement nr. 42 wordt eenparig aangenomen.

L'amendement n° 42 est adopté à l'unanimité.

Verzoek 2.7/2 (nieuw)

Demande 2.7/2 (nouvelle)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 43 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 43 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer une demande.

Amendement nr. 43 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 2.8

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 2.8 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 2.9

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 2.9 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Verzoek 2.10

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 44 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt enkele woorden van het verzoek te vervangen.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) legt uit dat dit amendement benadrukt dat alle belanghebbenden bij de vredesdialogen moeten worden betrokken, in het bijzonder vrouwen, jongeren, maar ook religieuze en etnische minderheden.

Amendement nr. 44 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde verzoek wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 2.10/1 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 45 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) legt uit dat het ook van cruciaal belang is het Soedanese middenveld, met name de crisiscellen, lokale vrouwenorganisaties en jongerenorganisaties, actief te betrekken bij de internationale bemiddelings- en vredesopbouwprocessen. Het is zaak te bepleiten dat die actoren een faciliterende rol spelen tijdens de onderhandelingen en niet alleen na het sluiten van een akkoord.

We hebben tijdens deze crisis al meerdere keren gezien dat het standpunt van vrouwen onmisbaar is

L'amendement n° 43 est adopté à l'unanimité.

Demande 2.8

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 2.8 est adoptée à l'unanimité.

Demande 2.9

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 2.9 est adoptée par 13 voix et 2 abstentions.

Demande 2.10

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 44 (DOC 56 1047/002), qui tend à remplacer des mots de la demande.

Mme Els Van Hoof (cd&v) explique que cet amendement permet de souligner l'importance d'impliquer toutes les parties prenantes dans les dialogues de paix, en particulier les femmes, les jeunes, mais aussi les minorités religieuses et ethniques.

L'amendement n° 44 est adopté à l'unanimité.

La demande ainsi amendée est adoptée à l'unanimité.

Demande 2.10/1 (*nouvelle*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 45 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer une demande.

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) explique qu'il est également crucial d'impliquer activement la société civile soudanaise, notamment les cellules de crise, les organisations locales de femmes et les organisations de jeunesse, dans les processus internationaux de médiation et de consolidation de la paix. Il est essentiel de plaider pour que ces acteurs jouent un rôle de facilitateur pendant les négociations, et pas seulement après la conclusion d'un accord.

Nous avons déjà constaté à plusieurs reprises au cours de cette crise que le point de vue des femmes

voor een actieve medewerking aan de wederopbouw. Hetzelfde geldt voor het Soedanese middenveld.

Amendement nr. 45 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 2.11

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 46 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt het verzoek aan te vullen.

Amendement nr. 46 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde verzoek wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 2.11/1 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 47 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) legt uit dat het absoluut noodzakelijk is een grondig onderzoek in te stellen naar de internationale netwerken die de conflicteconomie in Soedan ondersteunen, met name via bloedgoud. Het is van cruciaal belang onderzoek te voeren naar de goudstromen naar internationale markten. Binnen de EU moet worden gepleit voor gerichte sancties tegen personen, bedrijven en tussenpersonen die rechtstreeks bijdragen aan de financiering van gewapende groeperingen.

Amendement nr. 47 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 2.11/2 (*nieuw*)

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 48 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Amendement nr. 48 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Verzoek 2.12

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 2.12 wordt eenparig aangenomen.

est indispensable pour une participation active à la reconstruction. Il en va de même pour la société civile soudanaise.

L'amendement n° 45 est adopté à l'unanimité.

Demande 2.11

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 46 (DOC 56 1047/002), qui tend à compléter la demande.

L'amendement n° 46 est adopté à l'unanimité.

La demande ainsi amendée est adoptée à l'unanimité.

Demande 2.11/1 (*nouvelle*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 47 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer une demande.

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) explique qu'il est indispensable de lancer une enquête approfondie sur les réseaux internationaux qui alimentent l'économie de conflit au Soudan, notamment par le biais de l'or du sang. Il est crucial d'enquêter sur les flux d'or vers les marchés internationaux. Il faut plaider, au sein même de l'UE, pour des sanctions ciblées contre les individus, les entreprises et les intermédiaires qui contribuent directement au financement des groupes armés.

L'amendement n° 47 est adopté à l'unanimité.

Demande 2.11/2 (*nouvelle*)

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 48 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer une demande.

L'amendement n° 48 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Demande 2.12

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 2.12 est adoptée à l'unanimité.

Verzoek 2.13

Mevrouw Lambrecht c.s. dient amendement nr. 49 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt het verzoek te vervangen.

Mevrouw Annick Lambrecht (Vooruit), hoofdindienster van het voorstel van resolutie, geeft aan dat de in dit amendement genoemde financiering binnen de begroting voor ontwikkelingssamenwerking blijft, maar dat er enkel dringende aandacht voor Soedan wordt gevraagd.

Amendement nr. 49 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Verzoeken 2.14 tot 2.19

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

De verzoeken 2.14 tot 2.19 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Verzoek 2.20 (nieuw)

De dames Samyn en Huybrechts (VB) dienen amendement nr. 1 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen.

Verzoek 2.21 (nieuw)

De dames Samyn en Huybrechts (VB) dienen amendement nr. 2 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen.

Verzoek 2.22 (nieuw)

De dames Samyn en Huybrechts (VB) dienen amendement nr. 3 (DOC 56 1047/002) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen.

Demande 2.13

Mme Lambrecht et consorts présentent l'amendement n° 49 (DOC 56 1047/002), qui tend à remplacer la demande.

Mme Annick Lambrecht (Vooruit), auteure principale de la proposition de résolution, indique que les financements évoqués dans cet amendement restent inscrits dans le budget de la coopération au développement, mais qu'il est simplement question de demander une attention urgente pour le Soudan.

L'amendement n° 49 est adopté par 12 voix contre 3.

Demandes 2.14 à 2.19

Ces demandes ne donnent lieu à aucune observation.

Les demandes 2.14 à 2.19 sont successivement adoptées à l'unanimité.

Demande 2.20 (nouvelle)

Mmes Samyn et Huybrechts (VB) présentent l'amendement n° 1 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer une demande.

L'amendement n° 1 est rejeté par 13 voix contre 2.

Demande 2.21 (nouvelle)

Mmes Samyn et Huybrechts (VB) présentent l'amendement n° 2 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer une demande.

L'amendement n° 2 est rejeté par 13 voix contre 2.

Demande 2.22 (nouvelle)

Mmes Samyn et Huybrechts (VB) présentent l'amendement n° 3 (DOC 56 1047/002), qui tend à insérer une demande.

L'amendement n° 3 est rejeté par 13 voix contre 2.

Verzoek 2.23 (*nieuw*)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient amendement nr. 61 (DOC 56 1047/003) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Amendement nr. 61 wordt verworpen met 9 tegen 6 stemmen.

Verzoek 2.24 (*nieuw*)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient amendement nr. 62 (DOC 56 1047/003) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Amendement nr. 62 wordt verworpen met 9 tegen 6 stemmen.

Verzoek 2.25 (*nieuw*)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient amendement nr. 63 (DOC 56 1047/003) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Amendement nr. 63 wordt verworpen met 9 tegen 6 stemmen.

Verzoek 2.26 (*nieuw*)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient amendement nr. 64 (DOC 56 1047/003) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Amendement nr. 64 wordt verworpen met 9 tegen 6 stemmen.

Verzoek 2.27 (*nieuw*)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient amendement nr. 65 (DOC 56 1047/003) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Amendement nr. 65 wordt verworpen met 9 tegen 6 stemmen.

Verzoek 2.28 (*nieuw*)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient amendement nr. 66 (DOC 56 1047/003) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Demande 2.23 (*nouvelle*)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 61 (DOC 56 1047/003), qui tend à insérer une demande.

L'amendement n° 61 est rejeté par 9 voix contre 6.

Demande 2.24 (*nouvelle*)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 62 (DOC 56 1047/003), qui tend à insérer une demande.

L'amendement n° 62 est rejeté par 9 voix contre 6.

Demande 2.25 (*nouvelle*)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 63 (DOC 56 1047/003), qui tend à insérer une demande.

L'amendement n° 63 est rejeté par 9 voix contre 6.

Demande 2.26 (*nouvelle*)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 64 (DOC 56 1047/003), qui tend à insérer une demande.

L'amendement n° 64 est rejeté par 9 voix contre 6.

Demande 2.27 (*nouvelle*)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 65 (DOC 56 1047/003), qui tend à insérer une demande.

L'amendement n° 65 est rejeté par 9 voix contre 6.

Demande 2.28 (*nouvelle*)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 66 (DOC 56 1047/003), qui tend à insérer une demande.

Amendement nr. 66 wordt verworpen met 12 tegen 3 stemmen.

Verzoek 2.29 (*nieuw*)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient amendement nr. 67 (DOC 56 1047/003) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Amendement nr. 67 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen.

Verzoek 2.30 (*nieuw*)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient amendement nr. 68 (DOC 56 1047/003) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Amendement nr. 68 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Verzoek 2.31 (*nieuw*)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient amendement nr. 69 (DOC 56 1047/003) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen.

Amendement nr. 69 wordt verworpen met 9 tegen 6 stemmen.

*
* *

Het voorstel van resolutie, met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen, wordt bij naamstemming in zijn geheel eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Darya Safai, Katrijn van Riet, Wim Van der Donckt;

VB: Britt Huybrechts, Ellen Samyn;

MR: Michel De Maegd, Charlotte Deborsu;

PS: Lydia Mutyebele Ngoi;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Les Engagés: Pierre Kompany, Serge Hiligsmann;

L'amendement n° 66 est rejeté par 12 voix contre 3.

Demande 2.29 (*nouvelle*)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 67 (DOC 56 1047/003), qui tend à insérer une demande.

L'amendement n° 67 est rejeté par 9 voix contre 3 et 3 abstentions.

Demande 2.30 (*nouvelle*)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 68 (DOC 56 1047/003), qui tend à insérer une demande.

L'amendement n° 68 est rejeté par 9 voix contre 5 et une abstention.

Demande 2.31 (*nouvelle*)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 69 (DOC 56 1047/003), qui tend à insérer une demande.

L'amendement n° 69 est rejeté par 9 voix contre 6.

*
* *

La proposition de résolution, en ce compris les corrections légistiques, est adoptée dans son ensemble, par vote nominatif, à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Darya Safai, Katrijn van Riet, Wim Van der Donckt;

VB: Britt Huybrechts, Ellen Samyn;

MR: Michel De Maegd, Charlotte Deborsu;

PS: Lydia Mutyebele Ngoi;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Les Engagés: Pierre Kompany, Serge Hiligsmann;

Vooruit: Annick Lambrecht;

cd&v: Els Van Hoof;

Ecolo-Groen: Rajae Maouane;

Open Vld: Sandro Di Nunzio.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrices,

Ellen Samy
Britt Huybrechts

De voorzitter,

Els Van Hoof

Vooruit: Annick Lambrecht;

cd&v: Els Van Hoof;

Ecolo-Groen: Rajae Maouane;

Open Vld: Sandro Di Nunzio.

Ont voté contre: nihil

Se sont abstenus: nihil

Les rapporteuses,

Ellen Samyn
Britt Huybrechts

La présidente,

Els Van Hoof

**BIJLAGE:
HOORZITTING VAN 12 NOVEMBER 2025**

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

1. Inleidende uiteenzetting van de heer Abdullahi Hassan

De heer Abdullahi Hassan, onderzoeker bij Amnesty International, geeft aan dat het conflict in Soedan tussen de Sudanese Armed Forces (SAF) en de Rapid Support Forces (RSF) uitbrak in april 2023. Met tienduizenden doden en nog veel meer gewonden heeft het ook vandaag nog verwoestende gevolgen voor burgers. Meer dan 10,5 miljoen mensen zijn ontheemd in Soedan en 4 miljoen burgers zijn in ballingschap in de buurlanden. De heer Hassan wijst er voorts op dat de humanitaire crisis nog verergert, met meer dan 30 miljoen mensen – twee derde van de bevolking – die humanitaire hulp nodig hebben, wat dus betekent dat Soedan een van de ergste migratie- en humanitaire crisissen ter wereld doormaakt.

Sinds het begin van het conflict in 2023 documenteert Amnesty International talrijke schendingen van de mensenrechten en van het humanitair recht in het land. De onderzoeker herinnert eraan dat in het conflict burgers door zowel de SAF als de RSF worden gedood, vaak met explosieve wapens met een heel groot bereik. Hun eenheden voeren veelvuldige en willekeurige aanvallen uit in en rond dichtbevolkte gebieden. Ook burgers worden gedood en verwond in verschillende delen van het land, in Khartoem, in de staat Al Jazirah, in de regio Darfoer en, meer recent, in El Fasher en West-Darfoer. De spreker wijst erop dat deze aanvallen vooral gericht zijn tegen niet-Arabische gemeenschappen in de regio Darfoer.

Daarnaast krijgen vrouwen en meisjes nog steeds te maken met conflictgerelateerd seksueel geweld, waaronder verkrachting, groepsverkrachting en seksuele slavernij, gepleegd door heel wat leden uit beide kampen maar toch vooral van de RSF. In een recent rapport hekelt Amnesty International het grootschalige seksueel geweld tegen vrouwen en meisjes, dat tot doel heeft gemeenschappen te vernederen, controleren en verdrijven. De spreker verduidelijkt dat de in dit rapport gedocumenteerde schendingen, waarbij seksueel geweld en andere daden worden vastgesteld, oorlogsmisdaden zijn en mogelijk ook misdaden tegen de menselijkheid.

De onderzoeker stipt vervolgens aan dat het conflict nog steeds wordt gevoed door de bijna ononderbroken levering van wapens door buitenlandse actoren, staten

**ANNEXE:
AUDITION DU 12 NOVEMBRE 2025**

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

1. Exposé introductif de M. Abdullahi Hassan

M. Abdullahi Hassan, chercheur à Amnesty International, indique que le conflit au Soudan a démarré en avril 2023 entre les Forces armées soudanaises (FAS) et les Forces de soutien rapide (FSR). Il continue à être dévastateur pour les civils, avec des dizaines de milliers de personnes tuées et beaucoup d'autres blessées. Plus de 10,5 millions de personnes sont déplacées au Soudan et 4 millions de citoyens sont en exil dans les pays voisins. M. Hassan précise que la crise humanitaire empire également et que plus de 30 millions de personnes, soit deux tiers de la population, ont besoin d'aide humanitaire, ce qui lui fait dire que le Soudan vit une des pires crises migratoires et humanitaires au monde.

Depuis le début du conflit en 2023, Amnesty International documente de nombreuses violations de droits humains et de lois humanitaires dans le pays. Le chercheur rappelle que des civils sont tués dans le conflit par les FAS et par les FSR, souvent au moyen d'armes explosives qui ont des effets sur de très larges zones. Ces unités lancent des attaques fréquentes et indiscriminées dans et autour de zones densément peuplées. Il ajoute que des civils sont aussi tués et blessés dans différentes régions du pays, à Khartoum, dans l'État d'Al Jazirah, dans la région du Darfour et, plus récemment, à El Fasher et au Darfour occidental. L'intervenant signale que ces attaques visent principalement les communautés non arabes dans la région du Darfour.

De plus, les femmes et les filles continuent d'être soumises à des violences sexuelles liées au conflit, y compris au viol, au viol collectif et à l'esclavage sexuel par de nombreux membres des différents camps, mais en particulier par les FSR. Un récent rapport d'Amnesty International dénonce des violences sexuelles à grande échelle contre les femmes et les filles, dans le but d'humilier, de contrôler et de déplacer les communautés. L'intervenant précise que les violations documentées dans ce rapport, qui établit les violences sexuelles et d'autres actes, correspondent à des crimes de guerre et à de possibles crimes contre l'humanité.

Le chercheur indique ensuite que le conflit continue de s'alimenter par la fourniture presque ininterrompue d'armes par des acteurs étrangers, des États et des

en bedrijven van over de hele wereld. En hoewel de VN-Veiligheidsraad twee decennia geleden een wapenembargo heeft afgekondigd voor de regio Darfoer, zijn recent grote hoeveelheden wapens en militaire uitrusting die in Rusland, China, Turkije, de Verenigde Arabische Emiraten en nog andere landen zijn geproduceerd, ingevoerd in Soedan en met name de regio Darfoer, wat een flagrante schending van dit embargo is.

De heer Hassan legt uit dat Amnesty International twee weken geleden getuige was van een catastrofale situatie in El Fasher. Sinds die gebeurtenissen documenteert de mensenrechtenorganisatie de door de RSF gepleegde wandaden, waaronder de moord op onschuldige burgers, de ontvoering van vrouwen en meisjes en seksueel geweld. Die wandaden worden soms zelfs gepleegd tot in de ziekenhuizen toe. In het Saudi-ziekenhuis doodde en verwondde de RSF zelfs veel mensen die al gewond waren en in behandeling waren.

Amnesty International komt met enkele belangrijke aanbevelingen. De eerste betreft de bescherming van burgers. Op zowel de SAF als de RSF moet gecoördineerde internationale en regionale druk worden uitgeoefend om een einde te maken aan de wandaden en de aanvallen op burgers. Amnesty International roept ook op tot meer humanitaire steun, het opheffen van de door de RSF opgelegde belegeringen en het vergemakkelijken van de hulpverlening. Ook vraagt het veilige toegang voor mensen die vastzitten in steden als El Fasher en andere delen van de regio Kordofan. Amnesty International roept er ook toe op het bestaande wapenembargo in Darfoer te versterken door de VN-Veiligheidsraad te vragen het embargo uit te breiden naar de rest van het land.

Wat gerechtigheid en verantwoording betreft, merkt de heer Hassan op dat Amnesty International oproept tot de handhaving en verzekerde ondersteuning van de drie bestaande regelingen: de factfindingmissie van de VN, de factfindingmissie van de Afrikaanse Commissie en de interventie van het Internationaal Strafhof (ICC). Voorts pleit Amnesty International ervoor dat het ICC-mandaat, momenteel beperkt tot Darfoer, wordt uitgebreid naar de rest van het land. De spreker roept ook op tot een versterkte toepassing van de universele rechtspraak, zodat personen die in Soedan wandaden hebben begaan kunnen worden gearresteerd en berecht, waar ze zich ook bevinden in de wereld.

Daarenboven vraagt Amnesty International dat alle staten en buitenlandse bedrijven alle wapenleveringen aan Soedan staken en het bestaande wapenembargo respecteren. In het bijzonder de Verenigde Arabische

entreprises du monde entier. Il rappelle que, malgré l'embargo sur les armes imposé par le Conseil de sécurité des Nations Unies sur la région du Darfour depuis deux décennies, des armes et équipements militaires fabriqués récemment en Russie, en Chine, en Turquie, aux Émirats arabes unis et dans d'autres pays ont été importés en grande quantité au Soudan, y compris dans la région du Darfour, en violation flagrante de cet embargo.

M. Hassan explique qu'il y a deux semaines, Amnesty International a assisté à une catastrophe à El Fasher. Il précise que, depuis ces événements, l'organisation documente les violations commises par les FSR, notamment des assassinats de civils innocents, des enlèvements de femmes et de filles et des violences sexuelles. Certaines violations sont commises à l'intérieur même des hôpitaux. Dans l'hôpital saoudien, les FSR ont même tué et blessé de nombreuses personnes déjà blessées et en cours de traitement.

Amnesty International souhaite transmettre un certain nombre de recommandations clés. La première concerne la protection des civils. Il faudrait exercer une pression coordonnée, internationale et régionale sur les FAS et les FSR afin qu'elles mettent fin aux violations et aux attaques contre les civils. Amnesty International appelle également à l'augmentation du soutien humanitaire, à la levée des sièges imposés par les FSR et à la facilitation de l'acheminement de l'aide, ainsi qu'à l'accès sécurisé pour les personnes piégées dans des villes comme El Fasher et dans d'autres parties de la région du Kordofan. Amnesty International appelle également au renforcement de l'embargo existant sur les armes au Darfour, en demandant au Conseil de sécurité de l'ONU d'étendre cet embargo au reste du pays.

Sur la justice et la responsabilité, M. Hassan indique qu'Amnesty International appelle au maintien et au soutien sécurisé des trois mécanismes existants: la mission onusienne d'établissement des faits, la mission d'établissement des faits de la Commission africaine et l'intervention de la Cour pénale internationale (CPI). Il signale également qu'Amnesty International demande l'extension du mandat de la CPI, actuellement limité au Darfour, au reste du pays. L'intervenant appelle également à une application accrue de la juridiction universelle afin que les individus qui ont commis des violations au Soudan soient arrêtés et jugés, quel que soit l'endroit où ils se trouvent dans le monde.

Par ailleurs, Amnesty International demande que tous les États et entreprises étrangères cessent toute fourniture d'armes au Soudan et respectent l'embargo existant sur les armes. Il appelle en particulier les Émirats arabes

Emiraten worden ertoe opgeroepen niet langer steun te verlenen aan de RSF en dus ook geen militaire uitrusting meer te leveren.

Tot slot breekt Amnesty International een lans voor de bescherming van Soedanese vluchtelingen en mensenrechtenactivisten. Alle landen, ook de buurlanden van Soedan, wordt gevraagd hun grenzen open te stellen voor de Soedanezen en vluchtelingen toegang te geven tot asielprocedures, niet alleen in de regio, maar wereldwijd. De oproep van Amnesty International is eveneens gericht aan de Europese landen, waaronder België. Tot slot benadrukt de spreker hoe belangrijk het is de stem van de Soedanese samenleving te betrekken bij de huidige vredesprocessen.

Tot slot van zijn betoog geeft de heer Hassan aan dat hij de hoorzitting aanvankelijk tot het einde wilde bijwonen, maar dat hij een afspraak heeft met slachtoffers die net uit El Fasher zijn gevlucht.

2. Inleidende uiteenzetting van de heer Frédéric Henrard

De heer Frédéric Henrard, adjunct-directeur van de dienst Afrika ten zuiden van de Sahara van de FOD Buitenlandse Zaken, wijst erop dat het conflict in Soedan een humanitaire tragedie is waarbij de grondbeginselen van het internationaal recht, van het internationaal humanitair recht en van de internationale mensenrechten herhaaldelijk met de voeten worden getreden. Er is sprake van oorlogsmisdaden en bovendien zijn er vermoedens van etnische zuivering en misschien zelfs genocide. Daardoor groeit het conflict stilaan uit tot een regionale proxyoorlog (oorlog bij volmacht) die het hele Afrikaanse continent doet wankelen. Het brengt de maritieme veiligheid op de Rode Zee in gevaar, versterkt de terroristische groeperingen in de Sahel en de Hoorn van Afrika en leidt tot massamigratie binnen en buiten de regio. Volgens de heer Henrard is het dan ook niet overdreven te stellen dat het conflict in Soedan niet alleen de waarden maar ook de belangen van de Europese Unie en dus ook van België sterk ondermijnt.

Vervolgens staat hij stil bij de regionale bondgenootschappen en de steun aan beide kampen.

Kortweg kunnen de SAF volgens de heer Henrard rekenen op de welwillendheid van Egypte, Turkije, Somalië, Eritrea en Iran, maar ook van Rusland, in ruil voor de bouw van een maritieme basis in Port Soedan. De RSF zouden dan weer steun krijgen van de Verenigde Arabische Emiraten, Tsjad, Kenia, Oeganda en Ethiopië. In het verleden hebben de RSF ook incidentele steun gekregen van Rusland, maar die lijkt te zijn stilgevallen.

unis à suspendre leur soutien, y compris la fourniture d'équipements militaires, aux FSR.

Enfin, Amnesty International appelle à la protection des réfugiés soudanais et des défenseurs de droits humains. Il demande que tous les pays, y compris les pays voisins du Soudan, ouvrent leurs frontières aux Soudanais et permettent aux réfugiés d'accéder à des procédures d'asile, non seulement dans la région, mais aussi mondialement. Amnesty International appelle également les États européens, y compris la Belgique, à faire de même. Il conclut en soulignant l'importance d'inclure des voix de la société soudanaise dans les processus de paix en cours.

M. Hassan précise, pour terminer, qu'il avait initialement prévu de suivre l'audition jusqu'au bout, mais qu'il doit s'entretenir avec des victimes venant de fuir El Fasher.

2. Exposé introductif de M. Frédéric Henrard

M. Frédéric Henrard, directeur-adjoint du Service Afrique au sud du Sahara du SPF Affaires étrangères, rappelle que le conflit au Soudan est une tragédie humanitaire qui génère des attaques multiples aux principes fondamentaux du droit international, du droit international humanitaire et du droit international des droits humains. L'orateur affirme qu'il est question de crimes de guerre. Il ajoute qu'il existe des soupçons de nettoyage ethnique, et peut-être même de génocide. Ces phénomènes contribuent à la déstabilisation du continent africain en prenant la forme d'une guerre régionale par procuration (ou guerre par proxy). Elle alimente les menaces sur la sécurité maritime en mer Rouge, renforce les groupes terroristes au Sahel et dans la Corne de l'Afrique et génère de vastes mouvements de population dans la région et au-delà. M. Henrard estime donc qu'il n'est pas exagéré de dire que le conflit au Soudan met fortement à mal les valeurs, mais aussi les intérêts de l'Union européenne (UE) et, partant, de la Belgique.

L'orateur se penche ensuite sur les alliances régionales et les appuis aux deux camps.

De façon très schématique, M. Henrard estime qu'on peut avancer que les FAS bénéficient de la complaisance de l'Égypte, de la Turquie, de la Somalie, de l'Érythrée et de l'Iran, ainsi que de la Russie, en échange de l'installation d'une base maritime à Port-Soudan. D'un autre côté, les FSR seraient soutenues par les Émirats arabes unis, le Tchad, le Kenya, l'Ouganda et l'Éthiopie. Les FSR bénéficiaient également d'appuis ponctuels de la

Tot slot krijgen de RSF ook de hulp van Colombiaanse huurlingen.

Een en ander brengt de regionale dimensie van het conflict voor het voetlicht en toont aan dat het om een proxyoorlog gaat die Soedan overstijgt.

Op diplomatiek vlak ziet de heer Henrard hernieuwde Amerikaanse interesse nu president Trump Massad Boulos heeft aangewezen als zijn topadviseur voor de regio. Boulos werkt nauw samen met het Amerikaanse ministerie van Buitenlandse Zaken, wat hem zeker meer armslag geeft.

Algemeen genomen stelt de heer Henrard vast dat bemiddelingspogingen nu al twee jaar op niets uitdraaien. Daar zijn volgens hem meerdere redenen voor: de zwakke positie van de Afrikaanse Unie en van de VN, de toenemende betrokkenheid van derde landen maar vooral het ontbreken aan de nodige bereidheid bij beide strijdende machten om een staakt-het-vuren of vredesakkoord te sluiten. Ze blijven maar inzetten op militaire oplossingen, vanuit de overtuiging dat ze de ander militair kunnen aftroeven.

In dat verband is een recente ontwikkeling hoopgevend, met name een initiatief van de zogeheten Quad, het verbond tussen Saoedi-Arabië, Egypte, de Verenigde Arabische Emiraten en de Verenigde Staten. De samenstelling van die groep is interessant omdat ze Egypte en de Verenigde Arabische Emiraten rond dezelfde tafel brengt. Op 12 september 2025 heeft de Quad een belangrijke gezamenlijke verklaring uitgebracht waarin wordt opgeroepen tot een staakt-het-vuren, de-escalatie en een politieke oplossing. In die verklaring wordt gesteld dat het toekomstige bestuur van Soedan in de handen van de Soedanezen moet liggen, via een inclusief en transparant overgangsproces dat niet door een van de strijdende partijen wordt gecontroleerd. Daarop volgden in Washington directe onderhandelingen tussen de leden van de Quad en vertegenwoordigers van de SAF en de RSF, vooralsnog zonder resultaat. Kennelijk wil de Soedanese minister van Buitenlandse Zaken niet onderhandelen met de Quad in zijn huidige vorm, wegens de aanwezigheid van de Verenigde Arabische Emiraten. Hij geeft de voorkeur aan bilaterale gesprekken, met een sleutelrol voor de Verenigde Staten. De Quad-formule blijft volgens de heer Henrard hoe dan ook interessant om boodschappen over te brengen en druk te zetten op de Verenigde Arabische Emiraten.

Dan komt de spreker tot het standpunt van de EU, waarvan de beginselen worden uiteengezet in de op 20 oktober

Russie par le passé, mais ceux-ci semblent avoir cessé. Enfin, M. Henrard relève la présence de mercenaires colombiens aux côtés des FSR.

Ces informations aident à mettre en lumière la dimension régionale et la nature de guerre par proxy du conflit, qui dépasse donc les seules frontières soudanaises.

Sur le plan diplomatique, M. Henrard note l'implication renouvelée des États-Unis en la personne de M. Massad Boulos, haut conseiller du président Trump. Cette personne travaille étroitement avec le Département d'État, ce qui est aussi une bonne chose pour assurer l'efficacité de ses efforts.

De façon générale, l'orateur constate que les initiatives de médiation ne donnent pas de résultats depuis deux ans. M. Henrard identifie plusieurs facteurs possibles: les faiblesses de l'Union africaine et de l'ONU sur ce dossier, l'implication grandissante de pays tiers et, surtout, le manque de volonté des deux belligérants de conclure un cessez-le-feu ou un accord de paix. Ils continuent à donner la priorité et l'avantage aux solutions militaires, en pensant qu'ils peuvent gagner militairement.

Dans ce contexte, le dernier développement qui donne un peu d'espoir est l'impulsion donnée par le groupe du Quad, qui réunit l'Arabie saoudite, l'Égypte, les Émirats arabes unis et les États-Unis. L'orateur indique que la composition de ce groupe est intéressante car il place l'Égypte et les Émirats arabes unis autour d'une même table. Le Quad a publié un communiqué important en date du 12 septembre 2025, qui appelle à un cessez-le-feu, à la désescalade et à une solution politique. Ce communiqué affirme que "la gouvernance future du Soudan appartient au peuple soudanais à travers un processus de transition inclusif et transparent, non contrôlé par une quelconque partie belligérante". Il a été suivi de négociations directes à Washington entre les membres du Quad et des représentants des FAS et des FSR, qui n'ont pas donné de résultats à ce jour. Il semblerait que le ministre soudanais des Affaires étrangères refuse de traiter avec le Quad en tant que tel, en raison de la présence des Émirats arabes unis, mais privilégie les discussions bilatérales en donnant un rôle de premier plan aux États-Unis. Quoi qu'il en soit, le format du Quad reste intéressant, selon M. Henrard, pour faire passer des messages et exercer une pression sur les Émirats arabes unis.

L'orateur en arrive ensuite au positionnement de l'UE, dont les principes sont rappelés dans les conclusions du

2025 aangenomen conclusies van de Raad van de EU.² Meer bepaald betreft het de handhaving van Soedans territoriale integriteit – dus zonder opdeling –, de eerbiediging van het internationaal humanitair recht, met name wat de humanitaire toegang en de bescherming van burgers betreft, een oproep tot niet-inmenging door derde landen en tot regionale toe-eigening, met name door de Afrikaanse Unie, vanuit het motto “African solutions to African problems”, de vereiste van een staakt-het-vuren, het aanpakken van de straffeloosheid via steun aan de factfindingmissie van de VN-Mensenrechtenraad en aan het Internationaal Strafhof, en, tot slot, de noodzaak van een politiek proces als uitweg uit de crisis, zodra de tijd rijp is.

Annette Weber, de speciale vertegenwoordiger van de EU (SVEU) voor de Hoorn van Afrika, rapporteert rechtstreeks aan de Raad en zal een uiteenzetting geven tijdens de vergadering van 20 november 2025, waar de kwestie Soedan op de agenda staat. De heer Henrard verduidelijkt dat mevrouw Weber nauwe contacten onderhoudt met alle betrokken partijen: de Verenigde Staten, de Verenigde Naties, de Afrikaanse Unie, de regionale actoren, alsook de beide Soedanese kampen, met name de SAF van generaal Abdel Fattah al-Burhan en de RSF onder leiding van generaal Mohamed Hamdan Dagalo, bijgenaamd Hemedti.

De heer Henrard voegt nog toe dat mevrouw Weber de dragende kracht is achter een initiatief ter bescherming van civiele infrastructuur. Daar is nog geen akkoord uit voortgekomen, maar het heeft beide kampen wel aangezet tot wat meer terughoudendheid in hun aanvallen. Tegelijkertijd bereidt de SVEU de post-conflictfase nu al voor door regelmatig samen te zitten met niet-islamistische politieke krachten en vertegenwoordigers van het middenveld. België ondersteunt die voorbereidingen actief; zo werd voor een van die ontmoetingen Kasteel Hertoginnedal ter beschikking gesteld.

Tot slot verduidelijkt de spreker nog dat België deel uitmaakt van de *core group* voor Soedan, die regelmatig met andere lidstaten en met de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) overlegt over mogelijke impulsen van de EU.

De heer Henrard besluit met een verwijzing naar de Belgische inspanningen om dit dossier op de politieke agenda te houden en de Raadsconclusies in herinnering te brengen, via tussenkomsten in de Veiligheidsraad en in de Mensenrechtenraad, waar België zitting heeft. Hij wijst er tevens op dat de factfindingmissie op 6 oktober 2025 met een jaar is verlengd en dat op 14 november 2025, twee dagen na deze hoorzitting, een nieuwe

² <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14.231-2025-INIT/nl/pdf>

Conseil de l'UE adoptées le 20 octobre 2025.² Il y est notamment question du respect de l'intégrité territoriale du pays, avec un refus de la partition, du respect du droit international humanitaire, en particulier concernant l'accès humanitaire et la protection des civils, de l'appel à la non-ingérence des pays tiers et à l'appropriation régionale par l'Union africaine, selon le principe *African solutions to African problems*, de l'exigence d'un cessez-le-feu, de la lutte contre l'impunité, moyennant un soutien à la *fact-finding mission* (mission d'établissement des faits) du Conseil des droits de l'homme et à la CPI, et enfin, de la nécessité d'un processus politique pour sortir de la crise le moment venu.

La représentante spéciale de l'UE (RSUE) pour la Corne de l'Afrique, Annette Weber, rend compte directement au Conseil et interviendra notamment lors de la réunion du 20 novembre 2025, où le Soudan figure à l'ordre du jour. L'intervenant précise que Mme Weber est en contact rapproché avec l'ensemble des acteurs concernés: les États-Unis, les Nations Unies, l'Union africaine, les acteurs régionaux, ainsi que les deux parties soudanaises, les FAS du général Abdel Fattah al-Burhan et les FSR dirigées par le général Mohamed Hamdan Dagalo, dit “Hemedti”.

M. Henrard ajoute que Mme Weber porte une initiative visant à protéger les infrastructures civiles. Celle-ci n'a pas encore débouché sur un accord, mais elle entraîne malgré tout une forme de retenue dans les attaques des deux camps. Parallèlement, la RSUE prépare la phase post-conflit, en réunissant régulièrement les forces politiques non islamistes et la société civile. La Belgique soutient activement ce travail, notamment en mettant à disposition le château de Val-Duchesse pour l'une de ces rencontres.

L'intervenant précise enfin que la Belgique fait partie du *core group* sur le Soudan, qui échange régulièrement avec d'autres États membres et le Service européen d'action extérieure (SEAE) sur les impulsions qui pourraient être données par l'UE.

M. Henrard conclut en évoquant les efforts entrepris par la Belgique pour maintenir l'attention politique sur le dossier et rappeler les principes fixés dans les conclusions du Conseil, à travers des interventions devant le Conseil de sécurité et le Conseil des droits de l'homme, où siège la Belgique. Il mentionne également que le mandat de la mission d'établissement des faits a été prolongé d'un an le 6 octobre 2025 et qu'une nouvelle

² <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14.231-2025-INIT/en/pdf>

bijzondere zitting gepland staat. België zal daar het woord nemen om te hameren op de strijd tegen strafeloosheid. De heer Henrard geeft ook aan dat België regelmatig vraagt om de Soedanese kwestie op de agenda van de Raad Buitenlandse Zaken te plaatsen, dat de 27 EU-lidstaten werken aan een gezamenlijke verklaring en dat nieuwe sancties in de maak zijn, met name individuele beperkende maatregelen tegen beide strijdende partijen.

Ook brengt België het conflict in Soedan systematisch ter sprake in zijn contacten met de diplomaten en bestuurders van derde landen, waaronder de Verenigde Arabische Emiraten en Egypte, en tijdens de EU-AU-overlegmomenten, zoals op de ministeriële vergadering van 21 mei 2025 en op de EU-AU-top van november 2025 te Luanda (Angola). Over de stellingnames van minister Prévot wijst de spreker erop dat recent op initiatief van Noorwegen een gezamenlijke verklaring werd gepubliceerd over de situatie in El Fasher.

De heer Henrard besluit met een wrange bedenking: ondanks de talloze diplomatieke demarches blijven de resultaten bijzonder pover. Hij onderstreept dat de Soedanese kwestie soms wel een “vergeten conflict” lijkt, althans in de media. Daarom is het essentieel dat parlementen en het middenveld in actie komen. Het voorliggende voorstel van resolutie is alvast hoogst welkom.

3. Inleidende uiteenzetting van de heer Stan Brabant

De heer Stan Brabant, research fellow bij het Studiecentrum voor Veiligheid en Defensie (SCVD), licht toe dat telkens wanneer hij in het raam van zijn onderzoek met Soedanezen spreekt, zij hem vertellen dat ze het gevoel hebben dat de wereld hen over het hoofd ziet. Het stemt hem dan ook tevreden dat hij hun voortaan kan antwoorden dat er Belgische parlementsleden zijn die zich daadwerkelijk om hun lot bekommeren.

De heer Brabant merkt op dat het gezien de omvang van de gruweldaden in Soedan voor velen gemakkelijker is om weg te kijken, zich de bedenking te maken dat dit allemaal ver van het eigen bed gebeurt en dat België daar maar weinig aan kan doen. Om minstens twee redenen acht hij die kijk echter onjuist: de omvang van wat zich in Soedan afspeelt en het feit dat een standpunt van het Parlement de situatie wel degelijk zou kunnen beïnvloeden.

Wat de omvang van de crisis in Soedan betreft, is de heer Brabant van oordeel dat we thans de ineensstorting van de Soedanese staat meemaken, met als gevolg daarvan een uitgestrekte no-goarea in een land dat vijf

session spéciale se tiendra le 14 novembre 2025, soit deux jours après l’audition, avec une intervention belge pour mettre l’accent sur la lutte contre l’impunité. Il signale que la Belgique demande régulièrement que la question soudanaise figure à l’ordre du jour du Conseil des affaires étrangères, qu’une déclaration des 27 est en préparation et que de nouvelles sanctions sont envisagées, notamment des mesures restrictives individuelles contre les belligérants.

Il ajoute que la Belgique évoque systématiquement la situation au Soudan dans ses échanges avec les diplomates et responsables politiques de pays tiers, y compris les Émirats arabes unis et l’Égypte, ainsi qu’au sein des instances UE-UA, comme elle l’a fait lors de la réunion ministérielle du 21 mai 2025 et au sommet UE-UA de novembre 2025 à Luanda (Angola). Concernant les prises de position du ministre Prévot, l’intervenant rappelle qu’une déclaration conjointe, à l’initiative de la Norvège, a récemment été publiée au sujet de la situation à El Fasher.

Pour terminer, M. Henrard dresse un constat amer: malgré les nombreuses démarches diplomatiques engagées, les résultats restent extrêmement limités. Il souligne que le conflit soudanais apparaît parfois comme une “guerre oubliée”, du moins dans les médias. Dans ce contexte, il juge essentiel que les parlements et la société civile se mobilisent et indique que la proposition de résolution à l’examen est accueillie très favorablement.

3. Exposé introductif de M. Stan Brabant

M. Stan Brabant, research fellow du Centre d’études de sécurité et défense (CESD), explique qu’à chaque fois qu’il s’entretient avec des Soudanais dans le cadre de ses recherches, ceux-ci lui disent qu’ils ont le sentiment que le monde les a oubliés. Dès lors, il se réjouit de pouvoir désormais leur répondre qu’il existe en Belgique des parlementaires qui se soucient réellement de leur sort.

Compte tenu de l’ampleur des atrocités commises au Soudan, M. Brabant observe qu’il est tentant pour beaucoup de détourner le regard, de considérer que tout cela se déroule loin de nous et que l’influence de la Belgique y serait limitée. Mais il estime que ce serait une erreur pour au moins deux raisons: l’ampleur de ce qui se passe au Soudan et le fait qu’une prise de position du Parlement pourrait influencer cette situation.

Au niveau de l’ampleur de la crise soudanaise, M. Brabant estime que ce qui se produit actuellement correspond à l’effondrement de l’État soudanais et à l’émergence d’une vaste zone de non-droit dans un pays

keer zo groot is als Duitsland. Die ineenstorting vindt plaats tegen de achtergrond van:

- de gedwongen ontheemding van minstens 12 miljoen mensen;

- de reorganisatie van het Amerikaans agentschap voor ontwikkelingssamenwerking (USAID) en de drastische vermindering van de humanitaire hulp;

- een massale toestroom van wapens uit minstens zeven landen;

- het feit dat er tot voor kort helemaal geen aandacht was voor Soedan in de media;

- een polarisatie van de macht en van de controle over de natuurlijke rijkdommen tussen twee coalities van gewapende groeperingen, allebei verantwoordelijk voor gruweldaden: enerzijds die onder leiding van de SAF en de ermee verbonden bedrijven, en anderzijds de door de RSF aangestuurde coalitie, met milities die voortkomen uit de beruchte Janjaweed en met de RSF verbonden bedrijven.

De spreker voegt daaraan toe dat Islamitische Staat (IS) onlangs zijn propaganda-inspanningen tegen Soedan heeft opgevoerd en zijn aanhangers ertoe oproept naar dat land te emigreren. De spreker wijst erop dat IS zich profileert als een levensvatbaar alternatief voor de RSF en het Soedanese leger. Hij benadrukt dat IS met zijn boodschap Soedan voorstelt als een nieuw front van de wereldwijde jihad.

De heer Brabant heeft zich in een recent gepubliceerd rapport van het Koninklijk Hoger Instituut voor Defensie (KHID) verdiept in de problemen die worden veroorzaakt door de toestroom van wapens. Dat rapport brengt zeven landen in kaart die het Soedanese leger en de RSF van wapens en munitie voorzien:

- China, dat het Soedanese leger voornamelijk voorziet van gevechtsvliegtuigen en -drones, evenals munitie;

- Egypte, dat van oudsher nauwe banden onderhoudt met het Soedanese leger en het ondersteunt met wapens en munitie die soms in andere landen worden geproduceerd en via de Halfa-corridor worden aangevoerd. Egypte ondersteunt het Soedanese leger ook met inlichtingen en opleiding;

- Iran, dat gevechtdrones aan het Soedanese leger heeft geleverd, hoewel die export is afgenomen als gevolg van de binnenlandse situatie in Iran;

cinq fois plus grand que l'Allemagne. Cet effondrement s'inscrit dans un contexte marqué par:

- le déplacement forcé d'au moins 12 millions de personnes;

- la réorganisation de l'Agence américaine pour le développement international (USAID) et la réduction drastique de l'aide humanitaire;

- un afflux massif d'armes provenant d'au moins sept pays;

- le fait que, jusqu'à récemment, le Soudan avait disparu des radars des médias;

- une polarisation du pouvoir et du contrôle des ressources autour de deux coalitions de groupes armés, toutes deux responsables d'atrocités: la coalition dirigée par les FAS et les entreprises qui y sont liées, et la coalition dirigée par les FSR, des milices issues des tristement célèbres Janjawids, ainsi que les entreprises liées aux FSR.

Il ajoute que l'État islamique (EI) a intensifié récemment ses efforts de propagande contre le Soudan et appelle ses partisans à y migrer. L'orateur rapporte que l'EI se présente comme une alternative viable aux FSR et à l'armée soudanaise. Il souligne que le message de l'EI dépeint le Soudan comme un nouveau front du jihad mondial.

M. Brabant a pu creuser les problèmes posés par l'afflux d'armes dans le cadre d'un rapport récemment publié par l'Institut royal supérieur de défense (IRSD). Ce rapport identifie sept pays alimentant l'armée soudanaise et les FSR en armes et en munitions:

- la Chine, qui fournit principalement l'armée soudanaise en avions et drones de combat, ainsi qu'en munitions;

- l'Égypte, traditionnellement proche de l'armée soudanaise, qui la soutient avec des armes et munitions parfois produites dans d'autres pays et acheminées via le corridor d'Halfa. L'Égypte appuie également l'armée soudanaise en termes de renseignements et de formation;

- l'Iran, qui a fourni des drones de combat à l'armée soudanaise, même si ces exportations se sont réduites à la suite de l'évolution de la situation interne à l'Iran;

— Pakistan, dat ermee zou hebben ingestemd gevechtsvliegtuigen en -drones te leveren aan het Soedanese leger, evenals gepantserde voertuigen;

— Rusland, dat het Soedanese leger voorziet van gevechtsvliegtuigen en -drones, evenals lichte wapens, terwijl het Russisch militair privébedrijf Wagner, onlangs omgedoopt tot Africa Corps, de RSF bewapent. De spreker wijst erop dat Ruslands besluit om de twee voornaamste partijen in het conflict te bewapenen uiteraard veel vragen doet rijzen over de Russische beweegredenen;

— Turkije, dat gevechtsdrones en lichte wapens aan het Soedanese leger heeft geleverd;

— tot slot de Verenigde Arabische Emiraten, die ondanks hun vele ontkenningen de RSF massaal bewapenen, met name met gepantserde voertuigen, gevechtsdrones, artillerie, munitie en andere wapens. De heer Brabant verwijst naar de vele elementen die de grootschalige betrokkenheid van dit land bij de invoer van wapens in Soedan aantonen.

Voorts onderstreept hij dat de landen ten westen van Soedan vaak als doorvoer gebied voor die wapens dienen en dat recent geproduceerde uitrusting uit verschillende Europese landen, waaronder Bulgarije, Frankrijk en Servië, ter plaatse is aangetroffen. Hij licht toe dat het vaak gaat om wapens die worden verkocht aan de Verenigde Arabische Emiraten, vanwaar ze hun weg vinden naar de RSF.

Tot slot verwijst de spreker naar de *Emergency Response Rooms* (ERR), lokale netwerken die in het hele land levensreddende humanitaire hulp bieden. In het enkele dagen geleden gevallen El Fasher waren dergelijke ERR's nog aanwezig en slaagden ze erin om ondanks de gevechten veel mensen van voedsel te voorzien. Veel ERR's werden na de revolutie van 2019 opgericht om het vacuüm te vullen dat was ontstaan na het vertrek van de grote internationale humanitaire organisaties. Die netwerken zijn echter geregeld een doelwit, van zowel de SAF als de RSF, en werden zwaar getroffen door de besparingen van de regering-Trump. De heer Brabant is van oordeel dat het voorstel van resolutie ze ook zou moeten vermelden, opdat een duidelijk signaal wordt gegeven aan het Soedanese leger dat het de behoeften van de burgers voorop moet stellen en hen moet betrekken bij eventuele vredesonderhandelingen.

Vervolgens doet hij een tweede suggestie met betrekking tot de staten die de partijen in het conflict bewapenen. Hij licht toe dat hij met name denkt aan de Verenigde Arabische Emiraten, de belangrijkste externe steunpilaar van de RSF, en aan Rusland, dat aan beide partijen wapens levert. Gezien de gepleegde gruweldaden acht

— le Pakistan, qui aurait accepté de livrer à l'armée soudanaise des avions et des drones de combat, ainsi que des véhicules blindés;

— la Russie, qui fournit l'armée soudanaise en avions et drones de combat, ainsi qu'en armes légères, tandis que la société militaire privée russe Wagner, récemment renommée Africa Corps, arme les FSR. L'intervenant indique que le fait que la Russie décide d'armer les deux principales parties au conflit pose évidemment de nombreuses questions quant à ses motivations;

— la Turquie, qui a fourni des drones de combat et des armes légères à l'armée soudanaise;

— enfin, les Émirats arabes unis qui, malgré leurs nombreux démentis, arment massivement les FSR, notamment en véhicules blindés, drones de combat, canons, munitions et autres. M. Brabant ajoute que de nombreux éléments prouvent l'implication massive de ce pays dans l'import d'armes au Soudan.

Il souligne par ailleurs que les pays situés à l'ouest du Soudan servent fréquemment de zones de transit pour ces armes, et que des équipements récemment produits dans plusieurs pays européens, notamment la Bulgarie, la France et la Serbie, ont été identifiés sur le terrain. Il précise qu'il s'agit souvent d'armes vendues aux Émirats arabes unis, avant d'être réexportées vers les FSR.

En guise de conclusion, l'intervenant évoque les *Emergency Response Rooms* (ERR), des réseaux locaux fournissant une aide humanitaire vitale dans tout le pays. À El Fasher, tombée il y a quelques jours, ces ERR fonctionnaient encore et parvenaient à nourrir de nombreuses personnes malgré les combats. Ces ERR ont souvent été créées à la suite de la révolution de 2019 afin de combler le vide laissé par le départ des grandes organisations humanitaires internationales. Ces réseaux sont toutefois régulièrement persécutés, tant par les FAS que les FSR, et ont été lourdement affectés par les coupes budgétaires de l'administration Trump. M. Brabant pense que la proposition de résolution gagnerait à les mentionner, afin d'envoyer un signal clair à l'armée soudanaise quant à la nécessité de prioriser les besoins des civils et de les inclure dans d'éventuelles négociations de paix.

Il formule ensuite une deuxième suggestion portant sur les États qui arment les parties au conflit. Il explique qu'il pense en particulier aux Émirats arabes unis, premiers soutiens externes des FSR, ainsi qu'à la Russie, qui arme simultanément les deux camps. Au vu des atrocités commises, il estime qu'il serait pertinent de

de spreker het relevant die staten expliciet te vermelden in het voorstel van resolutie.

Tot slot nog een derde suggestie, die ertoe strekt het Waals Gewest ertoe op te roepen de wapenexport naar de wapenleveranciers van het conflict, met name de Verenigde Arabische Emiraten en Egypte, te heroverwegen. Hij herinnert eraan dat de Egyptische regering twee jaar geleden de opening heeft aangekondigd van een wapen- en munitieproductiesite op haar grondgebied, gebouwd door het Waalse bedrijf New Lachaussée. Derhalve is het risico bijzonder groot dat recent geproduceerde Waalse wapens in handen van de Soedanese partijen terechtkomen.

4. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Hager Ali

Mevrouw Hager Ali, research fellow aan het German Institute for Global and Area Studies (GIGA), beschrijft eerst de context waarbinnen het Soedanese conflict zich afspeelt, en de redenen waarom het zo moeilijk te beëindigen is. Ze zal ook ingaan op de rol en de standpunten van de betrokken actoren. Voorts wil ze het hebben over de situatie in Darfoer, vanwaar ons veel gewelddadige beelden bereiken, vooral uit El Fasher. Volgens haar is Darfoer nu het strijdtoneel van wat als een “conflict binnen een conflict” kan worden omschreven. Tot slot zal ze zich over het conflictbeheersingsaspect buigen.

De oorlog in Soedan is vrij uniek, gezien de bijzonder ongebruikelijke constellatie van actoren. Dat betekent tegelijk dat er geen handleiding klaarligt om uit het conflict te geraken. Zelfs in landen met een lange geschiedenis van militaire staatsgrepen komt het zelden voor dat twee bijna gelijkwaardige strijdkrachten binnen eenzelfde staat om de macht strijden. Mevrouw Ali merkt voorts op dat deze oorlog hoe dan ook had kunnen uitbreken, los van de geopolitieke context.

Ook al gaat de aandacht vandaag naar de wapenaankopen, het conflict had altijd al kunnen ontstaan, ook zonder die wapenaankopen en zonder de mislukte hervorming van de veiligheidssector, zo kenmerkend voor staten met een lange geschiedenis aan staatsgrepen. Ze brengt tevens in herinnering dat Soedan deel uitmaakt van wat sommigen de staatsgreepgordel (“Coup Belt”) noemen, een instabiel gebied in West- en Midden-Afrika waar de afgelopen jaren bijzonder veel staatsgrepen hebben plaatsgevonden. Mevrouw Ali legt verder met data bij de hand uit dat Soedan het Afrikaanse land met de meeste staatsgrepen is en wereldwijd de derde plaats bekleedt. Bovendien vonden alle staatsgrepen die het land heeft gekend, plaats binnen het jaar na verkiezingen, een grondwetsherziening of de ondertekening van een vredesverdrag.

nommer explicietement ces États dans la proposition de résolution à l'examen.

Enfin, il ajoute une troisième suggestion, consistant à appeler la Région wallonne à reconsidérer ses exportations d'armes vers les pourvoyeurs d'armes du conflit, en particulier les Émirats arabes unis et l'Égypte. Il rappelle que le gouvernement égyptien a annoncé, il y a deux ans, l'ouverture d'une unité de production d'armes et de munitions sur son territoire, construite par la firme wallonne New Lachaussée. Dès lors, le risque de voir des armes wallonnes récemment produites se retrouver aux mains des parties soudanaises est très élevé.

4. Exposé introductif de Mme Hager Ali

Mme Hager Ali, research fellow du German Institute for Global and Area Studies (GIGA), souhaite d'abord décrire le contexte du conflit soudanais et les raisons pour lesquelles il est si difficile d'en sortir. Elle envisage également de préciser le rôle et la position des acteurs impliqués. Elle compte par ailleurs évoquer la situation au Darfour, dont nous parvenons beaucoup d'images violentes, notamment d'El Fasher. Selon elle, le Darfour est désormais le théâtre de ce qui peut être qualifié de “conflit dans le conflit”. Enfin, elle se penchera sur la question de la gestion de conflit.

La guerre au Soudan présente très peu de précédents, car elle met en jeu une constellation d'acteurs particulièrement inhabituelle. Cela signifie dès lors qu'on ne connaît pas non plus de schéma pour sortir de ce conflit. Même dans les pays marqués par une longue histoire de coups d'État militaires, on ne voit presque jamais deux forces armées quasi équivalentes s'affronter pour le pouvoir au sein d'un même État. Mme Ali fait également remarquer qu'il s'agit d'une guerre qui aurait pu éclater quel que soit le contexte géopolitique.

Même si l'attention actuelle porte sur les achats d'armes, le conflit aurait pu émerger sans cet élément et sans l'échec de la réforme du secteur de la sécurité, typique des États ayant connu de nombreux coups d'État. L'intervenante rappelle en outre que le Soudan fait partie de ce que certains appellent la ceinture des coups d'État (*Coup Belt*), une zone d'instabilité d'Afrique de l'Ouest et centrale où se sont produits particulièrement beaucoup de coups d'État ces dernières années. Mme Ali explique ensuite, dates à l'appui, que le Soudan est le pays d'Afrique qui a connu le plus grand nombre de coups d'État, et qu'il se classe à la troisième place au niveau mondial à ce sujet. De plus, chacun des coups d'État qu'a connus le pays ont eu lieu dans l'année qui a suivi des élections, une révision de la Constitution ou la conclusion d'un traité de paix.

De SAF, een van de hoofdrolspelers in het huidige conflict, liggen niet enkel aan de oorsprong van elk regime dat in Soedan aan de macht is geweest, maar hebben ook elke regimewissel afgedwongen. Mevrouw Ali verduidelijkt ook dat de SAF zichzelf als een meerderheid met vetorecht beschouwen. Of de SAF aan onderhandelingen of bemiddelingen deelnemen, hangt altijd af van wat ze er op bestuursvlak bij te winnen hebben. Die logica bepaalt ook de manier waarop de SAF tegen het huidige conflict aankijken, en verklaart deels de huidige dynamiek.

De tegenpartij, de RSF, is een rechtstreeks uitvloeisel van deze lange geschiedenis van staatsgrepen. De RSF hebben zich toegelegd op verzetsbestrijding (*counter-insurgency*), van oudsher hun belangrijkste strategie voor interactie met het Soedanese middenveld. Volgens mevrouw Ali bestaat hun hoofddoel in de rechtstreekse onderdrukking van de burgerbevolking in Darfoer en in de uitbreiding van het gezag van de centrale regering in die regio.

Bovendien moet worden opgemerkt dat de RSF een paramilitaire macht zijn en hun dubbelzinnige status – ze zijn nu eenmaal geen deel van een conventioneel leger – dus uitbuiten om elke verantwoordelijkheid te ontlopen. De RSF hebben geen boodschap aan inzetregels en van niets wordt aangenomen dat hun strijders er niet tegen opgewassen zouden zijn. Erger, ze zijn niet getraind om een gestructureerde commandoketen te volgen, met als resultaat dat het gepleegde geweld vaak gewoon is ontsproten aan het initiatief van om het even welke man met een wapen. Voor het gebruik van geweld komt er dus geen enkele hiërarchie meer aan te pas: elkeen die wil vechten of zijn racistische of misogynne fantasmen wil botvieren, kan dat dus ongeremd doen.

Mevrouw Ali herinnert er voorts aan dat de oorlog in Soedan is uitgebroken naar aanleiding van een hervorming van de veiligheidssector, die een integraal onderdeel vormde van de democratische transitie als reactie op de opeenvolgende staatsgrepen in het land. De onenigheid over wie aan het hoofd zou komen te staan van de nieuwe gezamenlijke strijdkrachten heeft het eerste geweld in Khartoem ontketend.

Mevrouw Ali benadrukt dat het geweld zich snel over het hele land verspreidde omdat het voor de beide kampen moeilijk was om strijd te leveren in een stedelijke omgeving. Toch is de situatie in Darfoer verschillend. In Khartoem geraakte men al snel in een patstelling, terwijl in Darfoer een oorlog binnen een oorlog is begonnen te woeden.

Een samenloop van drie omstandigheden heeft daarvoor gezorgd.

Les FAS, l'un des acteurs principaux du conflit actuel, sont non seulement à l'origine de chaque régime au Soudan, mais elles ont également contraint chaque changement de régime. L'intervenante précise aussi que les FAS se perçoivent comme une majorité dotée d'un droit de veto. L'adhésion des FAS aux négociations et aux médiations dépend toujours de leurs propres intérêts en matière de gouvernance. Cette logique détermine aussi la manière dont les FAS envisagent le conflit actuel et explique en partie la dynamique que l'on observe.

La partie adverse, les FSR, émane directement de cette longue histoire de coups d'État. Les FSR se sont spécialisées dans la contre-insurrection, qui constitue, historiquement, leur principal mode d'interaction avec la société civile soudanaise. Selon Mme Ali, leur principal objectif est la répression directe des civils au Darfour, ainsi que l'extension de l'autorité du gouvernement central dans cette région.

Par ailleurs, il est crucial de noter que, parce qu'elles constituent une force paramilitaire, les FSR utilisent intentionnellement leur statut ambigu – à savoir qu'elles ne relèvent pas d'une armée classique – pour échapper à toute responsabilité. Les FSR ne respectent pas les règles d'engagement et rien n'est considéré comme hors de portée pour leurs combattants. Pire encore, ces derniers ne sont pas formés à suivre une chaîne de commandement structurée, de sorte que la violence observée dépend souvent de la simple initiative de n'importe quel homme armé. Le recours à la violence ne nécessite donc plus d'ordre hiérarchique; toute personne souhaitant se battre ou satisfaire des fantasmes racistes ou misogynes peut agir sans aucune contrainte.

L'intervenante rappelle ensuite que la guerre au Soudan a éclaté dans le cadre d'une réforme du secteur de la sécurité, comme partie intégrante de la transition démocratique prévue en réponse à la succession de coups d'État qu'a connus le pays. C'est le désaccord sur l'identité de la personne qui prendrait la tête des nouvelles forces conjointes qui a déclenché les violences initiales à Khartoum.

Mme Ali souligne que c'est parce qu'il était difficile de combattre en milieu urbain pour les deux camps que la violence s'est rapidement propagée à l'ensemble du pays. Cependant, la situation au Darfour est différente. Khartoum est rapidement arrivé à un blocage, tandis que le Darfour s'est transformé en une guerre au sein de la guerre.

Ce phénomène s'explique par la convergence de trois facteurs.

De eerste omstandigheid heeft te maken met de spreiding van de minderheden in Soedan. Mevrouw Ali verduidelijkt dat niet zozeer het bestaan zelf van minderheden het probleem is, als wel de plaats waar ze wonen en de mate waarin ze al dan niet bij het centrale gezag betrokken worden. Eenzelfde probleem doet zich voor wanneer wordt getracht met de lokale spelers in dialoog te treden en te onderhandelen over een uitweg uit het conflict. In de grensgebieden van het land wonen nomadenvolkeren als de Beja, de Fur, de Masalit en de Zaghawa. Die minderheden werden decennialang doelbewust onderdrukt, gediscrimineerd en gemarginaliseerd. Dat gegeven houdt dus in dat de gevolgen van het geweld sterk verschillen van regio tot regio. Die minderheden worden geregeld benaderd met doelstellingen of bemiddelingen, maar omdat voor elk van hen een andere aanpak geldt, blijken hun belangen niet altijd samen te lopen.

De tweede omstandigheid is dat de minderheden wonen waar de grondstoffen te vinden zijn. Niet enkel het feit dat het land over goud en Arabische gom beschikt, is belangrijk, maar ook de vindplaats van die grondstoffen. In Darfoer dragen de oogst van Arabische gom en de goudwinning bij aan de financiering van het conflict, maar het geval wil dat pal op die winningslocaties de lokale minderheden wonen. Het recente racistische geweld heeft ook ingrijpende financiële gevolgen gehad. Het geweld breidt zich nu uit naar het zuiden van het land, naar gebieden die worden bevochten om hun aardolievelden, zoals in Al Jazirah, waar de RSF de afgelopen maanden de tactiek van de verschroeiende aarde hebben toegepast.

De derde omstandigheid betreft de nabijheid van grensgebieden voor bevoorradingslijnen. De beide strijdkrachten in het conflict zijn sterk afhankelijk van de hoeveelheid wapens die ze kunnen krijgen. Het gaat daarbij niet alleen om de aanvoer van nieuwe wapens. Het land zit vast in een ecosysteem van wapendoorvoer doorheen de hele Sahel, ook landen die in de loop der jaren zelf te maken hebben gekregen met staatsgrepen en bestuursproblemen. Sinds 2023 wordt in trafieken gebruikgemaakt van de toegangspunten voor wapens, munitie, brandstof en vracht, voornamelijk gelegen in Darfoer en de grensgebieden met Libië, Tsjaad en de Centraal-Afrikaanse Republiek. Er zijn nog andere smokkelroutes, via Eritrea, Ethiopië en Zuid-Soedan. De partijen betwisten elkaar de grensgebieden, wat toezicht bemoeilijkt. Bovendien werken de wapendoorvoernetwerken met elkaar samen en gaat het nooit om rechtstreekse routes maar om een ketenaanpak: zo werken de Verenigde Arabische Emiraten samen met maarschalk Khalifa Haftar in Libië en ook met Rusland, via het Russische ministerie van Defensie of particuliere contracten zoals het Africa Corps. In elke schakel van

Le premier facteur est la distribution des minorités au Soudan. Mme Ali précise que le problème ne tient pas à l'existence de minorités en soi, mais à l'endroit où elles vivent et à la manière dont elles ont été intégrées ou pas au gouvernement central. Ce problème réapparaît lorsqu'on tente de dialoguer avec les acteurs locaux pour négocier une sortie du conflit. On retrouve notamment les tribus nomades, les Béja, ainsi que les Fours, les Massalites et les Zaghawas dans les régions périphériques. Ces minorités ont été, au fil des décennies, volontairement opprimées, discriminées et marginalisées. Cette réalité implique aussi que les effets de la violence diffèrent profondément d'une région à l'autre. Ainsi, lorsqu'on les approche avec des objectifs ou des médiations, leurs intérêts ne sont pas toujours alignés, puisque chaque minorité est ciblée différemment.

Le deuxième facteur est que les minorités se trouvent au même endroit que là où se trouvent les ressources naturelles. Il n'est pas juste question de la présence d'or et de gomme arabique dans le pays, mais aussi de la localisation de ces ressources. Au Darfour, la récolte de gomme arabique, comme celle de l'or, permet de financer le conflit et ces lieux de récolte se situent précisément au même endroit que les minorités locales. La violence raciste observée dernièrement a aussi des effets financiers lourds. La violence se diffuse désormais vers le sud du pays, dans des territoires contestés en raison de la présence de gisements de pétrole, comme Al Jazirah, qui a été visée ces derniers mois par les FSR dans le cadre de stratégies de terres brûlées.

Le troisième facteur concerne la proximité des frontières pour les lignes de ravitaillement. Les deux forces en conflit dépendent fortement de la quantité d'armes qu'elles peuvent obtenir. Il ne s'agit pas uniquement de l'arrivée de nouvelles armes. Le pays est piégé dans un écosystème de transferts d'armes couvrant l'ensemble du Sahel, impliquant des États eux-mêmes confrontés à des coups d'État et à des difficultés de gouvernance au fil des années. Les points d'entrée des armes, munitions, carburants et cargaisons sont utilisés dans des trafics depuis 2023, concentrés au Darfour et aux frontières avec la Libye, le Tchad et la République centrafricaine. Il existe aussi d'autres routes de contrebande qui passent par l'Érythrée, l'Éthiopie et le sud du Soudan. Les zones frontalières font l'objet de différends et la surveillance y est difficile. De plus, les circuits de transit d'armes coopèrent entre eux et il ne s'agit jamais de routes directes, mais d'une chaîne d'acteurs: les Émirats arabes unis coopèrent avec le maréchal Khalifa Haftar en Libye, ainsi qu'avec la Russie, via son ministère de la Défense ou des contractants privés tels que l'*Africa Corps*. Chaque étape de cette chaîne est monétisée, devenant une

de keten valt er geld te verdienen, waardoor die zelf een inkomstenbron wordt en actoren in Rusland of in Libië de internationale sancties kunnen omzeilen.

Volgens mevrouw Ali bevindt Soedan zich nu in een situatie waarin de oorlog niet op het slagveld wordt uitgevochten, omdat noch de SAF noch de RSF een echte militaire oplossing willen. Gezien de geschiedenis van staatsgrepen in Soedan is de hervorming van de veiligheidssector een hoogst cruciale kwestie en is het conflict vooral een machtsstrijd. De SAF zitten diep verankerd in de institutionele structuren van het land. Als zij zouden verdwijnen, zouden alle instellingen die bemiddeling of vertegenwoordiging van het middenveld mogelijk maken ook instorten, wat de situatie nog ingewikkelder zou maken.

Een ander zorgwekkend feit is volgens de spreekster dat noch de RSF, noch de SAF vooralsnog in staat zijn een staakt-het-vuren toe te passen. Die strijdkrachten kunnen immers hun eigen bevelen niet afdwingen omdat de frontlinies versplinterd zijn in meerdere lokale conflicten. Door te vertrouwen op buitenlandse spelers om aan wapens te komen en op gefragmenteerde fronten te vechten, heeft de commandostructuur alle samenhang tussen het centrale commando en de strijders ter plaatse verloren.

Besluitend wil mevrouw Ali drie essentiële elementen benadrukken.

Ze stelt vooreerst dat de aanwezige strijdkrachten niet langer vechten om te winnen, maar om niet te verliezen. Ze gelooft dat die dynamiek het geweld onvoorspelbaarder, gevaarlijker en veel minder controleerbaar van buitenaf maakt, omdat de actoren zelf niet langer volledige controle hebben over hun eigen situatie.

Voorts geeft ze aan dat deelname van de RSF aan bemiddeling geloofwaardig noch betrouwbaar is. Er moet een rode lijn worden getrokken, want de RSF hebben eerder al van bemiddelingsprocessen gebruikgemaakt om zich coöperatiever voor te doen dan ze in werkelijkheid waren. De RSF hebben echter nooit democratie, vooruitgang of vrede nagestreefd, maar enkel repressie, hun bestaansreden.

Tot slot heeft Soedan niet enkel humanitaire steun nodig, maar ook constante en voorspelbare steun. Een louter eenmalig staakt-het-vuren zal niet volstaan, er is een echt actieplan nodig. Het land heeft meer nodig dan dat de hoofdrolspelers rond de tafel gaan zitten. Elke regio is in de oorlog meegesleept geweest en dus is er nood aan een gefederaliseerd vredesproces, waarbij elke regio voor vol wordt aanzien, met al zijn kenmerken.

ressource en soi et permettant à des acteurs en Russie ou en Libye de contourner les sanctions internationales.

Selon Mme Ali, le Soudan se trouve désormais dans une situation où la guerre ne se joue pas sur le champ de bataille, car ni les FAS, ni les FSR ne souhaitent un véritable dénouement militaire. Compte tenu de l'historique de coups d'État du Soudan, la réforme du secteur de la sécurité représente un enjeu trop crucial et le conflit relève avant tout d'une lutte de pouvoir. Les FAS sont profondément imbriquées dans les structures institutionnelles du pays. Si elles disparaissaient, l'ensemble des institutions permettant la médiation ou la représentation de la société civile s'effondrerait également, ce qui compliquerait encore davantage la situation.

Une autre réalité préoccupante pour l'intervenante est le fait que ni les FSR, ni les FAS ne soient actuellement capables d'appliquer un cessez-le-feu. En effet, ces forces ne peuvent pas faire respecter leurs propres ordres parce que les lignes de front se sont fragmentées en multiples conflits locaux. En s'appuyant sur des acteurs extérieurs pour obtenir des armes et mener des combats sur des fronts éclatés, la chaîne de commandement a perdu toute cohérence entre le commandement central et les combattants sur le terrain.

Pour conclure, Mme Ali souhaite mettre en avant trois éléments essentiels.

Elle affirme tout d'abord que les forces en présence ne se battent plus pour gagner, mais pour ne pas perdre. Elle estime que cette dynamique rend la violence plus imprévisible, plus dangereuse et beaucoup moins contrôlable de l'extérieur, puisque les acteurs eux-mêmes ne maîtrisent plus totalement leur propre situation.

Elle explique ensuite que la participation des FSR à une médiation n'est ni crédible, ni fiable. Une ligne rouge doit être fixée, car les FSR ont déjà utilisé des processus de médiation pour se présenter sous un jour plus coopératif qu'elles ne l'étaient réellement. Or les FSR n'ont jamais poursuivi des objectifs de démocratie, de progrès ou de paix, mais visent uniquement la répression, qui constitue leur raison d'être.

Enfin, le Soudan a besoin non seulement d'un soutien humanitaire, mais aussi d'un soutien constant et prévisible. Un simple cessez-le-feu ponctuel ne suffira pas, il faudra un véritable plan d'action. Le pays nécessite davantage qu'une rencontre entre les principaux protagonistes autour d'une table. Il faut établir un processus de paix fédéralisé, qui considère chaque région pour ce qu'elle est, avec ses particularités, puisque chacune a été plongée dans la guerre.

5. Inleidende uiteenzetting van de heer Werner-Édouard de Saeger van Nattenhaesdonck

De heer Werner-Édouard de Saeger van Nattenhaesdonck, hoogleraar internationaal recht aan de Universiteit Hasselt en aan de Hogeschool PXL, stelt dat wat er vandaag in Khartoem, Darfoer en Kordofan gebeurt geen gewone burgeroorlog is. Het gaat om de ontbinding van een staat die nooit vrede met zichzelf heeft gehad, om een tragedie op het raakvlak van koloniale breuklijnen, religieuze spanningen en morele erosie.

Historische context: de architectuur van de verdeeldheid

De spreker stelt dat Soedan niet is ontstaan vanuit een collectieve wil, maar door een historische bestuurlijke vergissing. Toen het Britse Rijk zijn heerschappij vestigde in de 19^{de} eeuw, koos het voor indirect bestuur, met de lokale stamhoofden als instrumenten voor koloniale controle. Hij trekt de parallel met de millets in het Ottomaanse Rijk. De stamhoofden werden geen vertegenwoordigers van hun volk, maar van Londen. Identiteit was niet langer een bron van gemeenschap, maar van hiërarchie. Het Britse beleid heeft het islamitische noorden gescheiden van het animistische, christelijke zuiden: twee werelden, twee gezindheden, twee toekomst, tot elkaar veroorzaakt zonder wederzijds begrip.

Na de onafhankelijkheid in 1956 kreeg Soedan die dualiteit overgeërfd. De elites in Khartoem claimden het monopolie op natievorming, maar in werkelijkheid was hun project exclusief. De spreker stelt dat het cultureel Afrikaanse, religieus diverse en economisch verwaarloosde zuiden altijd structureel uitgesloten is geweest. Zo is volgens hem een staat ontstaan die nooit burgerlijke gelijkheid heeft gekend, enkel overheersing en verzet.

De cyclus van oorlogen: bevrijding als nieuwe onderdrukking

De spreker wijst erop dat de eerste burgeroorlog, van 1955 tot 1972, eindigde zonder verzoening. De tweede burgeroorlog, vanaf 1983, volgde dezelfde patronen van macht en bedrog. John Garang en zijn Sudan People's Liberation Movement (SPLM) en de gewapende vleugel ervan, het Sudan People's Liberation Army (SPLA), streden in naam van de democratie, maar regeerden als militairen. Toen Zuid-Soedan in 2011 onafhankelijk werd, vierde de wereld de geboorte van een nieuwe staat, maar vergat men dat die met geweld tot stand

5. Exposé introductif de M. Werner-Édouard de Saeger van Nattenhaesdonck

M. Werner-Édouard de Saeger van Nattenhaesdonck, professeur de droit international à l'université de Hasselt et à la Haute École PXL, explique que ce qui se passe aujourd'hui à Khartoum, au Darfour et au Kordofan n'est pas une guerre civile ordinaire. Il est question de la dissolution d'un État qui n'a jamais connu la paix avec lui-même, une tragédie qui résulte du croisement des fractures coloniales, des tensions religieuses et de l'érosion morale.

Contexte historique: l'architecture de la division

L'intervenant indique que le Soudan n'est pas né d'une volonté collective, mais d'une erreur administrative de l'histoire. Il rappelle que lorsque l'Empire britannique a établi sa domination au XIX^e siècle, il a opté pour une gouvernance indirecte, qui utilisait les chefs locaux comme instruments de contrôle colonial. Il cite en référence le système Millet de l'Empire ottoman. Les chefs ne sont pas devenus les représentants de leur peuple, mais ceux de Londres. Ainsi, l'identité n'était plus une source de communauté, mais de hiérarchie. La politique britannique a séparé le nord islamique du sud animiste et chrétien: deux mondes, deux mentalités et deux avenir, condamnés à cohabiter sans se comprendre.

Après l'indépendance en 1956, le Soudan a hérité de cette dualité. Les élites de Khartoum ont revendiqué le monopole de la construction nationale, mais leur projet était en réalité exclusif. L'orateur affirme que le sud, culturellement africain, religieusement diversifié et économiquement négligé, est resté structurellement exclu. C'est ainsi qu'est né, selon lui, un État qui n'a jamais connu l'égalité civique, seulement la domination et la résistance.

Le cycle des guerres: la libération comme nouvelle oppression

L'intervenant rappelle que la première guerre civile, de 1955 à 1972, s'est terminée sans réconciliation. La seconde, à partir de 1983, a repris les mêmes schémas de pouvoir et de tromperies. John Garang et son Mouvement populaire de libération du Soudan (*Sudan People's Liberation Movement*, SPLM) et sa branche armée, l'Armée populaire de libération du Soudan (*Sudan People's Liberation Army*, SPLA) ont lutté au nom de la démocratie, mais ont gouverné comme des militaires. Lorsque le Soudan du Sud accède à l'indépendance

was gekomen. De instellingen waren nep, de natie een constructie op papier.

Wat volgde was de triomf van het principe dat geweld loont. De olie-inkomsten werden verdeeld als een buit, niet als beleid. De spreker stelt dat de term gemilitariseerd cliëntelisme (*militarized patronage*) beschrijft wat Zuid-Soedan en Soedan zelf zijn geworden: staten waar wapens meer legitimiteit verlenen dan wetten. In een dergelijke context wordt loyaliteit niet verdiend, maar gekocht; leiderschap is geen functie ten dienste van de ander, maar een macht die men bezit. Zo is de paradox ontstaan die het hele land verlamt: vrede wordt voortdurend aangekondigd, maar nooit bewerkstelligd. Telkens als er een akkoord wordt ondertekend, is dat niet meer dan de voorbode van verdere vijandelijkheden. En keer op keer betalen burgers, boeren, moeders, kinderen of priesters het gelag.

Mislukte vrede en de illusie van internationale goede bedoelingen

De spreker stelt dat de internationale gemeenschap de illusie koesterde dat vrede kon worden ingesteld zoals een ontwikkelingsprogramma. Maar ondanks de opeenvolging van akkoorden, conferenties en deadlines is de kern van het probleem nog steeds niet aangepakt. De macht werd verdeeld, maar de verantwoordelijkheden niet. Volgens de spreker zijn er “ziellose” instellingen opgericht, waarbij werd vergeten dat gerechtigheid geen optie is, maar de sokkel van het beleid. De Verenigde Naties, de trojkalanden en de Afrikaanse Unie hebben geprobeerd structuren op te zetten, maar die blijven een lege huls omdat men het verleden niet onder ogen wil zien. Maar een samenleving die haar verleden niet durft te benoemen, creëert datzelfde verleden onbewust opnieuw. De heer de Saeger is van mening dat Soedan zich in die fase bevindt en vergeving wil doen wijken voor vergetelheid. De elites in Khartoem en Juba regeren op basis van angstzaaij en niet vanuit legitimiteit, met straffeloosheid inmiddels als de taal van de macht.

De religieuze dimensie: geloof als breuklijn en als troost

De heer de Saeger stelt dat geen enkel conflict in Soedan kan worden begrepen zonder rekening te houden met het religieuze aspect. Hij geeft aan dat de islamisering van de staat, met name onder het regime van Omar Hassan Ahmad Al-Bashir, als een nationaal project werd voorgesteld maar in werkelijkheid een

en 2011, le monde célèbre la naissance d'un nouvel État mais oublie qu'il a été conçu dans la violence. Les institutions étaient factices, la nation, une construction sur le papier.

Ce qui a suivi a vu triompher le principe selon lequel la violence paie. Les revenus pétroliers ont été répartis comme un butin, et non comme une politique. L'intervenant affirme qu'on peut parler de *militarized patronage* (cliëntelisme militarisé) pour décrire ce que sont devenus le Soudan du Sud et le Soudan lui-même: des États où les armes confèrent plus de légitimité que les lois. Dans ce contexte, la loyauté ne se mérite pas, elle s'achète; le leadership n'est pas une fonction au service des autres mais un pouvoir que l'on détient. C'est ainsi qu'est né le paradoxe qui paralyse tout le pays: la paix est sans cesse annoncée mais ne se concrétise jamais. Chaque fois qu'un accord est signé, il n'est que le prélude d'une reprise des hostilités. Et ce sont toujours les citoyens, les paysans, les mères, les enfants ou les prêtres qui en font les frais.

La paix manquée et l'illusion des bonnes intentions internationales

L'intervenant explique que la communauté internationale a caressé l'illusion d'une paix pouvant être instaurée comme un programme de développement. Mais malgré la succession d'accords, de conférences et d'échéances, le cœur du problème n'a toujours pas été abordé. Le pouvoir a été réparti, mais pas les responsabilités. Pour l'intervenant, on a construit des institutions sans âme, en oubliant que la justice n'est pas une option, mais définit le fondement de la politique. Les Nations Unies, la Troïka et l'Union africaine, notamment, ont essayé de concevoir des structures, mais elles restent vides, faute d'affronter le passé. Or une société qui n'ose pas nommer son passé le répète inconsciemment. M. de Saeger estime que le Soudan en est à ce stade et qu'il tente de remplacer le pardon par l'oubli. Les élites de Khartoum et de Juba gouvernent par la peur et non par la légitimité, et l'impunité est devenue le langage du pouvoir.

La dimension religieuse: la foi comme ligne de fracture et comme baume

M. de Saeger soutient qu'aucun conflit au Soudan ne peut être compris sans tenir compte de l'aspect religieux. Il affirme que l'islamisation de l'État, en particulier sous le régime d'Omar Hassan Ahmad Al-Bashir, a été présentée comme un projet national, mais constituait en réalité un mécanisme d'exclusion. Le Darfour en est l'exemple le

uitsluitingsmechanisme was. Darfoer is daarvan het meest treffende voorbeeld: religie werd er gebruikt om het rassenvraagstuk te verhullen, en etniciteit om religie te veroordelen.

De spreker herinnert eraan dat de christelijke minderheden in Soedan vandaag onder voortdurende druk leven. Kerken worden geplunderd, geestelijken bedreigd en vrouwen belaagd. Die minderheden worden niet onderdrukt omdat ze een gevaar vormen, maar omdat hun bestaan herinnert aan een andere mensvisie: een visie waarin ieder mens, ongeacht zijn afkomst, dezelfde waardigheid heeft. Nochtans zijn het vaak die gemeenschappen die het morele weefsel van het land in stand houden. In de vluchtelingenkampen, waar honger en wanhoop heersen, blijven zij zingen, onderwijzen en troosten. Zij vormen het stille verzet van de mensheid tegen de logica van de vernietiging. Zij belichamen een spiritualiteit van volharding, waarin geloof geen ideologie is, maar een herinnering aan wat gerechtigheid ooit betekende.

Huidige situatie: een land in verval

Soedan wordt momenteel geteisterd door twee zijden van dezelfde plaag: hongersnood en machtsstrijd. Meer dan twintig miljoen mensen lijden onder voedselonzekerheid en meer dan tien miljoen mensen zijn op de vlucht. Dorpen worden verwoest en lichamen blijven onbegraven achter. Volgens de heer de Saeger is hongersnood geen toeval, maar een strategie. In El Fasher, Kadugli en Geneina wordt honger als wapen ingezet, omdat wie geen voedsel krijgt de kracht verliest om zich te verzetten. De spreker voegt eraan toe dat de internationale gemeenschap soms wel met mededogen toekijkt, maar zelden met vastberadenheid.

Bovendien worden hongersnood en seksueel geweld systematisch ingezet als oorlogswapens. Belegeringen en blokkades veroorzaken artificiële tekorten met als doel gemeenschappen te demoraliseren en hun veerkracht te breken. Ook seksueel geweld tegen vrouwen en meisjes wordt gebruikt als instrument van vernedering en etnische terreur. Dergelijke methoden, zo licht de spreker toe, maken lichamen en gemeenschappen kapot en laten littekens achter die generaties lang blijven bestaan. Hij voegt eraan toe dat seksueel geweld in de Soedanese samenleving ook gepaard gaat met schaamte. Verkrachting tast de eer van de slachtoffers en hun familie aan en wordt zelden aangeklaagd.

Volgens de spreker moeten het internationale beleid en de humanitaire hulp die realiteit zonder omwegen benoemen en aanpakken. Wie hongersnood en seksueel

plus frappant; la religion y a été utilisée pour occulter la question raciale et l'éthnicité pour condamner la religion.

L'intervenant rappelle que les minorités chrétiennes du Soudan vivent aujourd'hui sous une pression constante. Les églises sont pillées, les ecclésiastiques sont menacés et les femmes sont prises pour cibles. Ces minorités sont réprimées non pas parce qu'elles représentent un danger, mais parce que leur existence rappelle une autre vision de l'humanité: une vision dans laquelle chaque être humain, quelle que soit son origine, est porteur de la même dignité. Pourtant, ce sont souvent ces communautés qui préservent le tissu moral du pays. Dans les camps de réfugiés où règnent la faim et le désespoir, elles continuent à chanter, à enseigner et à reconforter. Elles constituent la résistance silencieuse de l'humanité contre la logique de la destruction. Elles incarnent une spiritualité de la persévérance, où la foi n'est pas une idéologie, mais un rappel de ce que signifiait autrefois la justice.

Situation actuelle: un pays en décomposition

Aujourd'hui, le Soudan est ravagé par les deux facettes d'un même fléau: la famine et le pouvoir. Plus de vingt millions de personnes sont confrontées à l'insécurité alimentaire et plus de dix millions sont en fuite. Des villages sont détruits et des corps sont laissés sans sépulture. Pour M. de Saeger, la famine n'est pas le fruit du hasard mais une stratégie. À El Fasher, Kadugli et Geneina, la faim est utilisée comme une arme, car ceux qui ne reçoivent pas de nourriture perdent la force de résister. L'intervenant ajoute que la communauté internationale observe parfois avec compassion, mais rarement avec détermination.

Par ailleurs, la famine et la violence sexuelle sont systématiquement utilisées comme armes de guerre. Les sièges et les blocus provoquent des pénuries artificielles dans le but de démoraliser les communautés et de briser leur résilience. De même, la violence sexuelle contre les femmes et les filles est utilisée comme un instrument d'humiliation et de terreur ethnique. L'orateur explique que ces méthodes détruisent les corps et les communautés et laissent des cicatrices qui perdurent pendant des générations. Il ajoute que, dans la société soudanaise, les violences sexuelles commises laissent aussi la place à la honte. Le viol touche à l'honneur des victimes et de leur famille et il est rarement dénoncé.

Pour l'intervenant, la politique internationale et la réponse humanitaire doivent nommer et traiter cette réalité sans détour. Ceux qui utilisent la famine et la violence

geweld als oorlogswapens gebruikt, moet strafrechtelijke vervolging en gerichte sancties verwachten.

Toekomstperspectieven en morele plicht

Volgens de heer de Saeger is het van tweeën één: ontkenning of erkenning. Ontkenning leidt tot stilzwijgen, en stilzwijgen tot herhaling. Erkenning leidt tot verzoening. Volgens de spreker is vrede niet de afwezigheid van oorlog, maar de aanwezigheid van vertrouwen. België kan in dat opzicht een rol spelen, niet door zijn omvang, maar door zijn geweten, door humanitaire toegang te eisen, religieuze minderheden te beschermen, strafrechtelijke verantwoordelijkheid te ondersteunen en diplomatie te combineren met morele helderheid.

Soedans toekomst zal niet worden bepaald door nieuwe akkoorden, maar door het antwoord op één enkele vraag: kan een volk tot vergeving komen zonder het over de waarheid te hebben? Vergeving zonder waarheid is volgens hem namelijk geen vrede, maar vergetelheid. De waarheid is geen wraak, maar de erkenning van wat onherstelbaar is aangericht en van zij die zijn weggevaagd. En toch bestaat er, over grenzen en talen heen, eenzelfde morele eis: niet zwijgen in het aanschijn van lijden, pijn niet abstraheren en niet vrede noemen wat in werkelijkheid slechts vergetelheid is.

De erfenis van een eindeloze oorlog

Soedan leeft vandaag in een ware staat van beleg. Miljoenen mensen zijn ontheemd en sommige steden en provincies zijn volledig afgesneden van de buitenwereld: gedaan met handel, voedsel en hulp. Niets komt er nog in, niets gaat nog buiten. De enclaves zijn geen toeval; ze dienen ter controle. Volgens de spreker is dit een van de grootste morele schandalen van deze tijd.

De spreker benadrukt dat dit conflict ook spiritueel van aard is. Twee mensvisies staan tegenover elkaar: een die het individu reduceert tot een instrument van de clan, en een die het erkent als een doel op zich. Die complexiteit wordt nog versterkt door een religieuze en geopolitieke dubbelzinnigheid. Aan de ene kant zien we de islamisering van de staat, in het noordelijke landsgedeelte; aan de andere kant staan de RSF, ontstaan uit de Janjaweed, die soms als gesecculariseerd worden omschreven maar in werkelijkheid doordrongen zijn van islamistische stromingen gelinkt aan de Moslimbroederschap, Qatar

sexuelle comme armes de guerre doivent s'attendre à des poursuites pénales et à des sanctions ciblées.

Perspectives d'avenir et devoir moral

M. de Saeger affirme qu'il n'y a que deux voies possibles: celle du déni et celle de la reconnaissance. Le déni conduit au silence, et le silence à la répétition. La reconnaissance conduit à la réconciliation. Pour l'orateur, la paix n'est pas l'absence de guerre, mais la présence de la confiance. La Belgique peut, selon lui, jouer un rôle à ce titre, non pas par sa grandeur, mais par sa conscience, en exigeant l'accès humanitaire, en protégeant les minorités religieuses, en soutenant la responsabilité pénale et en associant la diplomatie à la clarté morale.

L'avenir du Soudan ne sera pas déterminé par de nouveaux accords, mais par la réponse à une seule question: un peuple peut-il se pardonner sans que la vérité n'ait été abordée? Car, selon lui, le pardon sans vérité n'est pas la paix, mais l'oubli. La vérité n'est pas la vengeance, mais la reconnaissance de ce qui a été irrémédiablement fait et de ceux qui ont été effacés. Et pourtant, au-delà des frontières et des langues, il existe une même exigence morale: celle de ne pas se taire devant la souffrance, de ne pas transformer la douleur en abstraction et de ne pas appeler paix ce qui n'est qu'oubli.

L'héritage d'une guerre sans fin

Le Soudan vit aujourd'hui sous un véritable état de siège. Des millions de personnes sont déplacées et certaines villes et provinces sont totalement coupées du monde: plus de commerce, plus de nourriture, plus d'aide. Rien n'entre, rien ne sort. Ces enclaves ne sont pas des accidents mais des instruments de contrôle. Pour l'intervenant, c'est l'un des plus grands scandales moraux de notre temps.

L'orateur souligne que ce conflit est aussi spirituel. Il oppose deux visions de l'homme: celle qui réduit l'individu à un outil du clan et celle qui le reconnaît comme fin en soi. À cette complexité s'ajoute une ambiguïté religieuse et géopolitique. D'un côté, se trouve l'islamisation d'État portée par le Nord; de l'autre, les FSR, issues des Janjawids, parfois décrites comme sécularisées, mais en réalité traversées de courants islamistes liés aux Frères musulmans, au Qatar et à l'Égypte. L'orateur rappelle que l'or du Darfour est vendu à Dubaï et que les armes viennent des Émirats arabes unis. La Chine,

en Egypte. De spreker herinnert eraan dat het goud uit Darfoer wordt verkocht in Dubai en dat de wapens afkomstig zijn uit de Verenigde Arabische Emiraten. China heeft het dan weer gemunt op de grondstoffen. Geloof, economie en oorlog geraken aldus verstrengeld in een zielloze realpolitik.

Daarnaast gaan de christenvervolgingen door: kerken worden in brand gestoken, kruisen neergehaald en priesters gevangengezet. Ondertussen zwijgt de wereld en wordt onverschilligheid medeplichtigheid, met honger en seksueel geweld als instrumenten van overheersing. Dat alles is volgens de heer de Saeger een terreurmechanisme, bedoeld om het geloof van een volk in zijn menselijkheid te breken. Voor de spreker zijn dergelijke daden geen ontsporingen maar strategieën, gericht op het vernietigen van waardigheid en het fruiken van elke veerkracht. Die misdaden moeten worden benoemd voor wat ze zijn: misdaden tegen de menselijkheid.

Europa moet de comfortabele neutraliteit overstijgen en een diplomatie van het geweten ontwikkelen. België, land van recht en morele moed, kan die trouwe getuige zijn die helderheid en mededogen hand in hand kan doen gaan.

De heer de Saeger besluit dat Soedan leert dat oorlog nooit alleen een geopolitieke catastrofe is, maar ook een moreel falen. Een land sterft eerst door stilzwijgen alvorens te bezwijken aan zijn verwondingen. Wat het Soedanese volk eist, is het recht om in waarheid te bestaan en te zeggen: "We hebben geleden, maar we zijn nog steeds mens."

6. Inleidende uiteenzetting van de heren Ahmed Abd-elrahman en Jean Paul Mangion

De heer Ahmed Abd-elrahman, *director of operations bij Artsen Zonder Grenzen (AZG)*, legt uit dat hij niet alleen spreekt als operationeel directeur van AZG, maar ook als Soedanese arts die twintig jaar geleden met AZG heeft gewerkt in El Fasher. Diezelfde plek is nu andermaal het epicentrum van het conflict in Soedan. De heer Abd-elrahman en zijn teams waren destijds al getuige van volksverhuizingen, geweld, ondervoeding en een gezondheidssysteem in verval. Het was een van de grootste humanitaire crises van die tijd. Twintig jaar later, in een wereld die wordt geteisterd door talrijke crises, staat heel Soedan voor de allergrootste humanitaire ramp, zowel qua omvang als qua ernst. Daarbij worden de verschrikkingen uit het verleden niet alleen herhaald, het conflict neemt ook ongekende proporties aan.

elle, exploite les ressources. Dès lors, la foi, l'économie et la guerre s'entrelacent dans une *realpolitik* sans âme.

Par ailleurs, les persécutions chrétiennes continuent: églises brûlées, croix arrachées et prêtres emprisonnés. Pendant ce temps, le monde se tait et l'indifférence devient complicité, avec la faim et les violences sexuelles comme instruments de domination. Tout cela constitue, selon M. de Saeger, une mécanique de la terreur destinée à briser la foi d'un peuple dans son humanité. Pour l'orateur, ces actes ne sont pas des dérapages mais des stratégies, qui visent à détruire la dignité et à anéantir toute résilience. Ces crimes doivent être nommés pour ce qu'ils sont: des crimes contre l'humanité.

L'Europe doit dépasser la neutralité du confort pour inventer une diplomatie des consciences. La Belgique, patrie du droit et du courage moral, peut être ce témoin fidèle qui relie lucidité et compassion.

Pour conclure, M. de Saeger déclare que le Soudan enseigne que la guerre n'est jamais seulement un désastre géopolitique, mais constitue aussi une faillite morale. Un pays meurt d'abord par son silence avant de mourir de ses blessures. Ce que le peuple soudanais réclame, c'est le droit d'exister dans la vérité et de dire "Nous avons souffert, mais nous sommes encore humains".

6. Exposés introductifs de MM. Ahmed Abd-elrahman et Jean Paul Mangion

M. Ahmed Abd-elrahman, *director of operations à Médecins Sans Frontières (MSF)*, explique qu'il intervient non seulement en tant que directeur des opérations de MSF, mais aussi en tant que médecin soudanais ayant travaillé avec MSF à El Fasher il y a vingt ans. Il rappelle que ce même endroit est de nouveau l'épicentre du conflit au Soudan. M. Abd-elrahman souligne qu'à l'époque, lui et ses équipes assistaient déjà à des déplacements de population, des violences, de la malnutrition et au déclin du système de santé. C'était l'une des crises humanitaires majeures de l'époque. Vingt ans plus tard, dans un monde en proie à de nombreuses crises, l'ensemble du Soudan est confronté à la plus grande catastrophe humanitaire, tant par son ampleur que par sa gravité. Non seulement elle reproduit les horreurs du passé, mais elle évolue aussi vers quelque chose d'inédit.

De situatie heeft sinds april 2023 geleid tot de ont-heemding van twaalf miljoen Soedanezen. Een op de vijf Soedanezen is dus op de vlucht. De VN beschouwt de situatie inmiddels als de grootste vluchtelingencrisis ter wereld. De AZG-teams in heel Soedan – met ongeveer 180 internationale mobiele medewerkers en meer dan 1200 lokale personeelsleden, evenals talrijke medewerkers van het Soedanese ministerie van Volksgezondheid uit acht staten – bieden heelkundige, kraam-, pediatrie en eerstelijnszorg, voedingsondersteuning en organiseren vaccinatiecampagnes en zelfs voedsel- en waterbedelingen in de staten Darfoer, Khartoem, Blauwe Nijl en Witte Nijl.

De heer Jean Paul Mangion, medical officer Emergency Pool bij AZG, neemt vervolgens het woord. Hij was onlangs in Soedan als spoedarts van Artsen Zonder Grenzen Brussel. Hij verklaart dat vandaag meer dan 80 % van de gezondheidsvoorzieningen in Soedan niet meer in werking is. De spreker is ervan overtuigd dat wat hij heeft gezien slechts het topje van de ijsberg is, ondanks het brede actieterrein van AZG, dat meer dan 22 ziekenhuizen in acht Soedanese staten heeft.

Tussen januari en juli 2025 hebben de AZG-teams ruim 500.000 poliklinische consulten, 120.000 spoedconsulten en 80.000 prenatale consulten uitgevoerd en ongeveer 14.000 bevallingen begeleid. Hij vindt echter dat niet alleen de cijfers tellen en dat ook de stem van de patiënten moet worden gehoord. Wat AZG-medewerkers het vaakst van hun patiënten horen is: “We zijn alles kwijt.” De spreker benadrukt dat het geweld van een ongekende wreedheid is. Hij leest de getuigenis van een vrouw voor: “Toen ze aankwamen, openden ze het vuur op de mannen en de jongens, soms zelfs kinderen van 3 of 4 jaar oud. Ze zeiden dat we de kinderen moesten uitkleden. Bleek het een jongen te zijn, werd hij gedood. Sommigen kwamen 's nachts om de vrouwen te verkrachten en alles mee te nemen, ook de dieren. Ik hoorde hoe vrouwen 's nachts werden verkracht. De mannen verschansten zich in de toiletten of in kamers die ze konden afsluiten, anders werden ze vermoord. De vrouwen verstopten zich niet, want hun wachttten alleen slagen en verkrachtingen, terwijl de mannen werden vermoord.”

De heer Mangion merkt op dat seksueel geweld wordt gebruikt als oorlogswapen. Hij vertelt het relaas van een vrouw die naar Tsjaad was gevlucht. Hij geeft aan dat de AZG-teams in 2025 meer dan 1800 vrouwen en kinderen hebben behandeld die slachtoffer waren van seksueel geweld. De spreker voegt eraan toe dat ook honger als wapen wordt gebruikt en dat sommige overlevenden uiteindelijk zelfs dierenvoer beginnen te eten.

À ce jour, l'ampleur des crises a entraîné le déplacement de douze millions de Soudanais depuis avril 2023, ce qui signifie qu'un Soudanais sur cinq a dû prendre la fuite. L'ONU classe désormais cette situation comme la plus grande crise de déplacement au monde. Les équipes de MSF à travers le Soudan, qui comptent environ 180 membres du personnel international mobile et plus de 1200 membres du personnel recrutés localement, ainsi que de nombreux membres du personnel du ministère soudanais de la Santé issus de huit États, fournissent des soins chirurgicaux, des services de maternité, de nutrition et de pédiatrie, des soins de santé primaires, des campagnes de vaccination et même des distributions de nourriture et d'eau dans les États du Darfour, de Khartoum, du Nil bleu et du Nil blanc.

M. Jean Paul Mangion, medical officer Emergency Pool à MSF, prend ensuite la parole. Il s'est rendu récemment au Soudan, en tant que médecin urgentiste à l'unité d'urgence de MSF basée à Bruxelles. Il affirme qu'aujourd'hui, plus de 80 % des structures de santé au Soudan ne sont plus fonctionnelles. Malgré l'ampleur des activités de MSF, qui dispose de plus de 22 hôpitaux dans huit États soudanais, l'intervenant est convaincu que ce qu'il a vu n'est que la pointe de l'iceberg.

Entre janvier et juillet 2025, les équipes de MSF ont assuré plus de 500.000 consultations externes, plus de 120.000 consultations d'urgence, plus de 80.000 consultations prénatales et environ 14.000 accouchements. Mais il estime qu'au-delà des chiffres, ce sont les voix des patients qui doivent être entendues. Il rapporte que ce que disent le plus souvent les patients de MSF est: “Nous avons tout perdu”. L'orateur précise que la violence est d'une brutalité inouïe. Il rapporte le témoignage d'une femme: “Quand ils sont venus, ils ont commencé à tirer sur les hommes et les garçons, même ceux qui avaient 3 ou 4 ans. Ils demandaient qu'on enlève les vêtements des enfants. Quand ils voyaient que c'était un garçon, ils le tuaient. Certaines personnes venaient la nuit pour violer les femmes et tout prendre, même les animaux. J'ai entendu des femmes se faire violer la nuit. Les hommes se cachaient dans les toilettes ou dans des pièces qu'ils pouvaient fermer, sinon ils se faisaient tuer. Les femmes ne se cachaient pas, car elles subissaient juste des coups et des viols, alors que les hommes étaient tués.”

M. Mangion observe que la violence sexuelle est utilisée comme une arme de guerre. Il relate le témoignage d'une femme réfugiée au Tchad. Il indique qu'en 2025, les équipes de MSF ont soigné plus de 1800 femmes et enfants qui avaient subi des violences sexuelles. L'orateur ajoute que la faim est aussi utilisée comme une arme et explique que certains survivants finissent par manger de la nourriture pour animaux. Un témoin lui a expliqué

Een getuige vertelde hem dat vlak voor de val van El Fasher een kilo meel meer dan 50 dollar kostte en een kilo suiker 54 dollar. In 2025 hebben de AZG-teams in Soedan meer dan 8000 kinderen van nog geen vijf jaar compleet ondervoed in het ziekenhuis opgenomen.

Ook water wordt ingezet in de strijd. Volgens de heer Mangion zijn in het noorden van Darfoer waterreservoirs in Golo en Chagra vernield, waardoor de toegang tot drinkwater beperkt is. Droneaanvallen vernietigen elektriciteitscentrales, waardoor de waterzuivering ernstig wordt verstoord. De bevolking heeft geen andere keuze dan besmet water te drinken, waardoor ze wordt blootgesteld aan cholera en andere ziekten. Sinds begin 2025 zijn in Soedan meer dan 70.000 gevallen van cholera opgetekend, waarvan er ongeveer 26.000 door AZG zijn behandeld. Maar cholera is niet de enige besmettelijke ziekte. De teams van AZG hebben in 2025 meer dan 5000 gevallen van mazelen behandeld. Een dergelijke uitbraak geeft aan hoezeer het beleid en de wereldwijde solidariteit falen, en hoezeer het stilzwijgen zegeviert.

Vandaag is Soedan de trieste recordhouder van de laagste vaccinatiegraad ter wereld; in 2024 was slechts 48 % van de kinderen gevaccineerd en hadden meer dan 800.000 kinderen geen enkele vaccinatiedosis gekregen. Door de oorlog is het land 40 jaar achteruitgegaan op het vlak van vaccinatie: de vaccinatiegraad is gedaald tot het laagste niveau sinds 1987.

De heer Ahmed Abd-elrahman, directeur of operations bij AZG, legt vervolgens uit dat AZG's mogelijkheden om hulp te bieden worden belemmerd door enorme veiligheids- en toegangsbeperkingen. In Soedan worden ziekenhuizen verwoest, gezondheidswerkers aangevallen en medische konvoeien tegengehouden en doorzocht. De spreker geeft voorts aan dat de teams van AZG meermaals hun activiteiten noodgedwongen moesten opschorten na luchtaanvallen, beschietingen of de aanwezigheid van wapens in medische centra. Hij voegt eraan toe dat personeelsleden hun leven riskeren om ervoor te zorgen dat er kan worden voortgewerkt, ondanks beschietingen en voortdurend verschuivende frontlinies.

Ondanks herhaalde verzoeken blijft de humanitaire hulp uiterst beperkt. Sommige wegen zijn afgesloten, konvoeien worden tegengehouden en humanitaire hulpverleners moeten maandenlang op hun internationale visum wachten. Door die beperkingen hebben miljoenen mensen geen toegang tot enige vorm van hulp.

De spreker beschouwt de situatie sinds de 17 maanden durende belegering van El Fasher en de verovering ervan door de RSF op 26 oktober 2025 als bijzonder

que juste avant la tombée d'El Fasher, un kilo de farine coûtait plus de 50 dollars et un kilo de sucre, 54 dollars. Il précise qu'en 2025, les équipes de MSF au Soudan ont hospitalisé plus de 8000 enfants de moins de cinq ans, car ils allaient mourir de faim.

L'eau aussi est instrumentalisée. Selon M. Mangion, dans le nord du Darfour, des réservoirs d'eau à Golo et à Chagra ont été détruits, limitant l'accès à l'eau potable. Des attaques de drones détruisent des centrales électriques, perturbant gravement le traitement de l'eau. Par conséquent, la population n'a pas d'autre choix que de boire de l'eau contaminée, ce qui l'expose au choléra et à d'autres maladies. Depuis début 2025, plus de 70.000 cas de choléra ont été répertoriés au Soudan et MSF en a pris environ 26.000 en charge. Mais le choléra n'est pas la seule maladie infectieuse; les équipes de MSF ont traité plus de 5000 cas de rougeole en 2025. Une telle épidémie incarne l'échec des politiques et de la solidarité mondiale et le triomphe du silence.

Aujourd'hui, le Soudan détient le triste record de la plus faible couverture vaccinale au monde, puisque seuls 48 % des enfants étaient vaccinés en 2024 et plus de 800.000 enfants n'ont reçu aucune dose de vaccin. La guerre a fait reculer le pays de 40 ans en matière de vaccination, ramenant la couverture vaccinale à son niveau le plus bas depuis 1987.

M. Ahmed Abd-elrahman, directeur of operations à MSF, explique ensuite que la capacité de MSF à fournir une aide est limitée par d'immenses contraintes de sécurité et d'accès. Au Soudan, les hôpitaux sont détruits, les travailleurs de la santé sont attaqués et les convois médicaux sont arrêtés et fouillés. L'intervenant poursuit en précisant que les équipes de MSF ont été maintes fois forcées de suspendre leurs activités après des attaques aériennes, des tirs ou l'introduction d'armes dans des centres médicaux. Il ajoute que les membres du personnel risquent leur vie pour maintenir les opérations, malgré les tirs et les frontières mouvantes.

En dépit de demandes répétées, l'aide humanitaire reste extrêmement restreinte. Certaines routes sont fermées, des convois sont paralysés et les visas internationaux des travailleurs humanitaires internationaux sont retardés pendant des mois. Ces contraintes signifient que des millions de personnes n'ont accès à aucune forme d'aide.

La situation suite au siège d'El Fasher pendant 17 mois et à sa conquête par les FSR le 26 octobre 2025 est jugée particulièrement préoccupante par l'intervenant.

zorgwekkend. De teams van Artsen Zonder Grenzen zijn aanwezig in Tawila, een stad op 60 kilometer van El Fasher. Mensen die uit de stad weten te ontsnappen, komen daar in shock aan, uitgehongerd, gewond en getraumatiseerd door het geweld dat ze hebben meegemaakt. De spreker vreest dat veel burgers er in groot gevaar verkeren, omsingeld als ze zijn door de RSF en de SAF. Getuigen vertellen over moorden, etnisch gemotiveerde wreedheden en seksueel geweld dat als oorlogswapen wordt gebruikt.

De spreker benadrukt dat het hier niet gaat om alleenstaande incidenten, maar om een systematisch probleem met verwoestende gevolgen. Hoewel Noord-Darfoer momenteel het epicentrum van het conflict is en terecht in het centrum van de internationale aandacht staat, is de situatie in andere delen van Soedan eveneens alarmerend. In Kordofan blijft het lijden onzichtbaar, zonder camera's en getuigenissen. Alle communicatie is afgesloten en er is geen toegang tot gezondheidszorg, geen voedsel en geen bescherming. Rapporten maken melding van ontheemdingen en gewelddaden, volgens hetzelfde patroon van wreedheden als in Khartoem, Wad Madani, El Fasher en elders.

Als de wereld nu niet in actie komt, zal dit terrorisme zich volgens de spreker keer op keer herhalen. De strijdende partijen moeten worden opgeroepen om burgers te ontzien, bezette gebieden te bevrijden, humanitaire hulp toe te laten en medische missies te beschermen, want zelfs in een oorlog gelden regels. De diplomatieke partners, waaronder die van het Quad, moeten hun invloed aanwenden om een einde te maken aan dit geweld. België en de EU moeten van hun kant aandringen op de naleving van het internationaal humanitair recht en de bescherming van de burgers, en de financiering van hulpoperaties ondersteunen.

De heer Abd-elrahman benadrukt dat de crisis in Soedan geen geschiedkundig feit is: ze vindt vandaag plaats. Artsen Zonder Grenzen doet zijn uiterste best om levens te redden, maar het lijden blijft immens en het geweld ondraaglijk. De toegang tot hulp is zwaar beperkt, met alle gevaren van dien. Achter de statistieken gaat het leven schuil van een kind, moeder of vader, volledig aangewezen op wereldwijde solidariteit.

II. — VRAGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Katrijn van Riet (N-VA) dankt de sprekers voor hun hartverscheurende getuigenissen. Ze wijst erop dat de huidige situatie in Soedan miljoenen mensen treft, die verstrikt zijn geraakt in het geweld van de

Les équipes de MSF sont présentes à Tawila, une ville située à 60 kilomètres d'El Fasher. Des gens qui parviennent à s'échapper de la ville y arrivent en état de choc, affamés, blessés et traumatisés par les violences qu'ils ont subies. L'orateur craint que de nombreux civils y soient en grave danger, encerclés par les FSR et les FAS. Les témoins relatent des assassinats, des atrocités ethniquement motivées et des violences sexuelles utilisées comme armes de guerre.

L'intervenant insiste sur le fait que ce phénomène n'est pas un incident isolé, mais un phénomène systématique et à l'impact dévastateur. Il ajoute que, tandis que le Nord du Darfour est aujourd'hui l'épicentre du conflit et, à juste titre, au centre de l'attention internationale, la situation dans d'autres zones du Soudan est également alarmante. En Kordofan, la souffrance reste invisible, au-delà des caméras et des témoignages. Toutes les communications sont coupées et il n'y a pas d'accès aux soins de santé, pas de nourriture et pas de protection. Des rapports font état des déplacements et des violences, suivant le même schéma d'atrocités que ce qui est observé à Khartoum, à Wad Madani, à El Fasher et ailleurs.

Pour l'intervenant, si le monde n'agit pas maintenant, ce terrorisme se répétera encore et encore. Les parties en guerre doivent être appelées à épargner les civils, libérer les zones occupées, permettre l'accès humanitaire et protéger les missions médicales, car même la guerre a des règles. Les partenaires diplomatiques, y compris ceux du Quad, doivent utiliser leur influence pour mettre fin à ces violences. De leur côté, la Belgique et l'UE doivent faire pression pour le respect des lois internationales et humanitaires, ainsi que la protection des civils, et soutenir le financement des opérations de secours.

M. Abd-elrahman souligne que la crise au Soudan n'est pas historique: elle se déroule maintenant. MSF fait son possible pour sauver des vies mais la souffrance reste immense et la violence est insoutenable. L'accès à l'aide est dangereusement restreint. Derrière les statistiques se trouvent la vie d'un enfant, d'une mère ou d'un père, qui dépend entièrement de la solidarité mondiale.

II. — QUESTIONS DES MEMBRES

Mme Katrijn van Riet (N-VA) remercie pour les témoignages déchirants qui viennent d'être présentés. Elle précise que la situation au Soudan affecte aujourd'hui des millions de personnes, prises au piège de la violence

beide conflictpartijen. Het valt volgens haar bijzonder moeilijk te begrijpen waarom dit enorme lijden niet meer verontwaardiging en beroering wekt.

Om te beginnen vraagt ze de sprekers naar de rol van de Verenigde Arabische Emiraten en hun bondgenoten op het gebied van financiering. Het is nu duidelijk dat dit land die dynamiek actief ondersteunt. Mevrouw van Riet vraagt zich met name af of dit enige invloed heeft op de winning van goud en andere grondstoffen. Een spreker heeft een kaart laten zien met daarop de routes voor goud, rubber en andere grondstoffen. Ze vraagt waar die grondstoffen precies naartoe gaan: naar welke landen worden ze geëxporteerd? En gebeurt dat dan via Port Soedan? De toegangsrouten voor wapens werd uitdrukkelijk toegelicht, maar het lid wil graag weten via welke routes de gewonnen grondstoffen het land verlaten.

Vervolgens gaat mevrouw van Riet in op de humanitaire situatie in de regio El Fasher. Ze vraagt of het klopt dat mensen de woestijn in worden gedreven en of dit een bewuste strategie is. Probeert men die mensen werkelijk uit te roeien, ze naar dorre gebieden te drijven en ze, verstoken van voedsel en water, te verzwakken?

Ze merkt op dat de werkelijke situatie van de bevolking moeilijk te vatten blijft. Sommige sprekers zijn er in detail op ingegaan, terwijl andere vager zijn gebleven. Vandaag lijken vooral etnische en religieuze groepen de belangrijkste doelwitten te zijn. Mevrouw van Riet benadrukt dat zij over dit onderwerp tegenstrijdige informatie heeft ontvangen, maar denkt dat een en ander de werkelijkheid weleens zou kunnen weerspiegelen. Misschien gaat het om welbepaalde groepen, maar ze wil in elk geval graag een concreet antwoord op de vraag over welke etnische groep en welke religie het precies gaat.

Ze zet ook vraagtekens bij de waargenomen mensenrechtenschendingen. Meerdere voorbeelden zijn genoemd, maar het lid wil graag weten of die feiten worden onderzocht door de VN en wat de huidige status van die missies is.

Tot slot vraagt mevrouw van Riet of er aanwijzingen zijn dat deze geweldsspiraal ook overslaat naar Zuid-Soedan.

Mevrouw Britt Huybrechts (VB) begint met de vraag aan de heer Henrard hoe de FOD Buitenlandse Zaken de reële diplomatieke hefboom van België in Soedan inschat, in een context waar grootmachten zoals de Verenigde Staten, Rusland en Egypte rechtstreeks

exercée par les deux parties en conflit. Elle souligne qu'il est particulièrement difficile de comprendre que cette souffrance massive ne suscite pas davantage d'indignation et d'émotion.

Elle demande tout d'abord aux intervenants quel est le rôle des Émirats arabes unis et de leurs alliés en matière de financement. Il est désormais clairement établi que ce pays soutient activement ces dynamiques. Mme van Riet demande notamment s'il exerce une influence sur l'exploitation de l'or et d'autres matières premières. Une carte a été présentée par un intervenant, pour mettre en évidence les routes de l'or, du caoutchouc et d'autres ressources. Elle s'interroge sur la destination exacte de ces matières premières: vers quels pays sont-elles exportées? Via Port-Soudan? La voie d'entrée des armes a été explicitée mais elle souhaite savoir par quels itinéraires sortent les ressources extraites.

Mme van Riet aborde ensuite la situation humanitaire dans la région d'El Fasher. Elle demande s'il est exact que des populations sont repoussées vers le désert et s'il s'agit d'une stratégie délibérée. Tente-t-on véritablement de les exterminer, de les chasser dans des zones arides et de les priver d'eau et de nourriture dans le but de les affaiblir?

Elle observe que la situation réelle de la population demeure difficile à saisir. Elle rappelle que certains intervenants l'ont décrite avec précision, tandis que d'autres sont restés plus vagues. À l'heure actuelle, ce sont surtout les groupes ethniques et religieux qui semblent visés. Mme van Riet souligne avoir reçu des informations contradictoires à ce sujet, mais estime que cela pourrait refléter la réalité. Elle ajoute que cela concerne peut-être déjà certains groupes en particulier, mais qu'elle souhaite une réponse concrète: de quelle ethnie et de quelle religion s'agit-il exactement?

Elle poursuit en interrogeant les violations des droits humains qui ont été constatées. Elle relève que plusieurs exemples ont déjà été évoqués, mais souhaite savoir si ces faits font l'objet d'enquêtes menées par l'ONU et quel est leur statut actuel.

Enfin, Mme van Riet demande s'il existe des indications selon lesquelles cette spirale de violence s'étendrait également au Soudan du Sud.

Mme Britt Huybrechts (VB) interroge d'abord M. Henrard sur la manière dont le SPF Affaires étrangères évalue le véritable levier diplomatique dont dispose la Belgique au Soudan, dans un contexte où des puissances majeures telles que les États-Unis, la Russie

betrokken zijn. Ze vraagt welke concrete rol België in dat verband zou kunnen spelen.

Mevrouw Huybrechts wijst er vervolgens op dat het voorstel van resolutie oproept tot een actieve houding van België binnen de internationale respons. Ze wil daarom meer duidelijkheid over wat dit concreet zou kunnen betekenen en over de specifieke rol die België zou kunnen spelen. Ze peilt ook naar de mogelijke budgettaire gevolgen van een verhoging van de humanitaire hulp, zoals vermeld in verzoek 2.3 van het voorstel van resolutie. Ze erkent dat dit misschien een heel technische vraag is, maar toch wil ze graag weten of de heer Henrard al enige informatie kan geven, gelet op het Belgische budget voor ontwikkeling en de bijbehorende bedragen, temeer daar de heer Prévot voorstelt om die enveloppen aanzienlijk te verlagen. Ze wijst erop dat er binnen de EU en de VN stemmen opgaan om de bestaande middelen te heroriënteren in plaats van nieuwe enveloppen te financieren. Het lid vraagt ook hoe de FOD de gevolgen van het conflict voor de migratie op de centrale Middellandse Zee-route inschat. Welke maatregelen plant België of de EU om de opvang in die regio te ondersteunen?

Aan de heer Brabant vraagt ze vervolgens of de oorlog in Soedan inmiddels kan worden beschouwd als een proxyoorlog, waarin grote mogelijkheden met uiteenlopende belangen tegenover elkaar staan. Zij wijst erop dat in het voorstel van resolutie geen duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen de SAF en de RSF. Is dit een gemiste kans voor een meer realistische conflictanalyse?

Vervolgens vraagt ze hoe de instabiliteit in Soedan de beveiligde scheepvaartroutes van de Rode Zee en het Suezkanaal beïnvloedt en welke rol de EU of de VN in die context zouden kunnen spelen. Ze twijfelt aan de haalbaarheid van een VN-vredesmissie in de huidige situatie en vraagt of een dergelijke missie wel opportuun zou zijn.

Ter attentie van mevrouw Ali wijst mevrouw Huybrechts erop dat in het voorstel van resolutie wordt opgeroepen tot een inclusieve politieke oplossing onder leiding van de civiele krachten. Ze vraagt zich af of er vandaag wel burgerorganisaties of oppositiestructuren in Soedan zijn die een dergelijke aanpak echt kunnen ondersteunen.

Ze benadrukt dat mevrouw Ali het ook over de minderheden heeft gehad en in dat verband een kaart heeft getoond. Ze vraagt of ze een religieuze dimensie in het conflict ziet en, meer specifiek, of de islam een rol speelt door bewust christenen te viseren. Ze vraagt mevrouw Ali ook naar de regionale neveneffecten voor

ou l'Égypte sont directement impliquées comme parties prenantes. Elle demande quel rôle concret la Belgique pourrait jouer dans ce cadre.

Mme Huybrechts rappelle ensuite que la proposition de résolution prévoit que la Belgique adopte une posture active au sein de la réponse internationale. Elle sollicite donc des précisions sur ce que cela pourrait signifier concrètement et sur la contribution spécifique que la Belgique pourrait apporter. Elle s'enquiert également des éventuelles conséquences budgétaires d'une augmentation de l'aide humanitaire, comme le prévoit le point 2.3 de la proposition de résolution. Elle reconnaît qu'il s'agit peut-être d'une question très technique, mais souhaite savoir si M. Henrard peut déjà apporter des éléments, compte tenu du budget belge dédié au développement et des montants connexes, d'autant plus que M. Prévot propose de réduire fortement ces enveloppes. Elle rappelle qu'au sein de l'UE et de l'ONU, on parle de réorienter des ressources existantes plutôt que de financer de nouvelles enveloppes. La membre demande en outre comment le SPF évalue l'impact migratoire du conflit sur la route maritime centrale de la Méditerranée. Quelles mesures la Belgique ou l'UE prévoient-elles pour soutenir l'accueil dans cette région?

S'adressant ensuite à M. Brabant, elle demande si l'on peut considérer que la guerre au Soudan est désormais un conflit par procuration, dans lequel s'affrontent de grandes puissances aux intérêts divergents. Elle relève que la proposition de résolution ne distingue pas clairement les FAS des FSR. S'agit-il d'une occasion manquée d'offrir une analyse plus réaliste du conflit?

Elle poursuit en demandant comment l'instabilité au Soudan influence les routes maritimes sécurisées de la mer Rouge et du canal de Suez, ainsi que le rôle que l'UE ou l'ONU pourraient jouer dans ce contexte. Elle interroge également la faisabilité d'une mission de paix de l'ONU dans la situation actuelle et demande si cela serait opportuun.

S'adressant à Mme Ali, Mme Huybrechts rappelle que la proposition de résolution plaide pour une solution politique inclusive dirigée par les forces civiles. Elle demande s'il existe aujourd'hui au Soudan des organisations civiles ou des structures d'opposition réellement capables de soutenir une telle démarche.

Elle souligne que Mme Ali a aussi évoqué les minorités et présenté une carte à ce sujet. Elle lui demande si elle reconnaît un volet religieux dans le conflit et, plus spécifiquement, si l'islam joue un rôle, en ciblant délibérément les chrétiens. Elle interroge également Mme Ali sur les répercussions régionales en Égypte, au Tchad,

Egypte, Tsjaad, Zuid-Soedan en de Sahel. Tot slot vraagt ze welke lessen kunnen worden getrokken uit eerdere mislukkingen, met name in Zuid-Soedan in 2011, om een zoveelste postconflictinstorting te voorkomen.

Vervolgens richt mevrouw Huybrechts zich tot professor de Saeger. Ze vraagt hem of het buitensporige geweld waar hij van spreekt wordt ingegeven door religieuze beweegredenen. Verklaart het religieuze aspect en met name de tweespalt tussen moslims en christenen waarom deze oorlog zo weinig internationale aandacht krijgt? Volgens haar is het conflict het zoveelste voorbeeld van wat een islambewind christenen, niet-moslims, vrouwen en meisjes kan aandoen.

Ze vraagt tevens hoe België en de EU concrete hulp kunnen bieden zonder de neutraliteit van de humanitaire organisaties te ondermijnen. Ziet men bij AZG het religieuze aspect als een argument of een beweegreden bij de geweldplegers?

Tot slot vraagt mevrouw Huybrechts of AZG een disproportionele stijging ziet van geweld tegen christenen. Dat dat zo is bij vrouwen, meisjes en kinderen, is intussen geweten, maar zet die trend zich ook door bij de christelijke gemeenschappen? De spreekster is van mening dat dit veel te weinig wordt belicht, terwijl het volgens haar essentieel is in dit conflict.

Mevrouw Charlotte Deborsu (MR) stelt vast dat de situatie in Soedan werkelijk rampzalig is en dat de geschiedenis zich twintig jaar na het drama in Darfoer herhaalt, met dezelfde partijen, dezelfde straffeloosheid en vooral dezelfde onverschilligheid van de internationale gemeenschap.

Ze heeft soms de indruk dat Darfoer diplomatiek werd geofferd. Tussen 2004 en 2011 ging de aandacht van de internationale gemeenschap in de eerste plaats naar de onafhankelijkheid van Zuid-Soedan, terwijl de toezeggingen aan Darfoer een dode letter bleven. Mevrouw Deborsu betreurt dat een duurzame politieke oplossing, de ontwapening van de milities en gerechtigheid voor de slachtoffers uitblijven. Beide crisissen lijken wel om ter negatiefst met elkaar te wedijveren. Ze vraagt of de gastsprekers die mening delen.

Vervolgens wijst ze erop dat destijds sancties zijn opgelegd aan Omar Hassan Ahmad Al-Bashir en aan bepaalde gewapende groeperingen. Welke daarvan

au Soudan du Sud et au Sahel. Elle demande enfin quelles leçons tirées des échecs passés, notamment au Soudan du Sud en 2011, pourraient être utiles pour éviter un nouvel effondrement post-conflit.

Mme Huybrechts s'adresse ensuite au professeur de Saeger. Elle relève qu'il constate une violence disproportionnée dans ce conflit et lui demande s'il pense que ces violences sont motivées par des considérations religieuses. L'aspect religieux, et en particulier la dimension islamique opposée à la population chrétienne, explique-t-elle le peu d'attention internationale accordée à cette guerre? Selon elle, cette dimension constitue un nouvel exemple de ce que l'islam peut faire subir aux chrétiens, aux non-musulmans, ainsi qu'aux femmes et aux filles lorsqu'il s'impose au pouvoir.

Elle demande également de quelle manière la Belgique ou l'UE peuvent offrir une aide concrète sans compromettre la neutralité des organisations humanitaires. L'organisation MSF considère-t-elle que l'élément religieux constitue un facteur explicatif ou une motivation des auteurs des violences?

Mme Huybrechts demande enfin si MSF observe une augmentation disproportionnée des attaques visant les chrétiens. Elle rappelle que les femmes, les filles et les enfants ont déjà été évoqués, mais souhaite savoir si une tendance similaire touche les communautés chrétiennes. Elle estime que cet aspect est largement sous-estimé alors qu'il revêt, selon elle, une importance majeure dans ce conflit.

Mme Charlotte Deborsu (MR) constate que la situation au Soudan est réellement dramatique et estime que, plus de vingt ans après le drame du Darfour, l'histoire se répète avec les mêmes acteurs, la même impunité et, surtout, la même indifférence de la communauté internationale.

Elle explique avoir parfois le sentiment que le Darfour a été sacrifié sur l'autel de la diplomatie. Entre 2004 et 2011, la priorité de la communauté internationale portait sur l'indépendance du Soudan du Sud, tandis que les engagements pris envers le Darfour demeuraient lettre morte. Mme Deborsu déplore l'absence de solution politique durable, de désarmement des milices et de justice pour les victimes, et elle dit avoir l'impression que cela a engendré une sorte de concurrence négative entre les deux crises. Elle souhaite savoir si les intervenants partagent ce constat.

Elle rappelle que des sanctions avaient été imposées à l'époque à M. Omar Hassan Ahmad Al-Bashir et à certains groupes armés. Elle demande lesquelles ont

hebben echt effect gesorteerd en welke zouden vandaag weer kunnen worden bovengehaald?

Aangaande de grondstoffen benadrukt mevrouw Deborsu dat het land sinds de val van het islamistische regime in 2019 economisch is ingestort, de gemeenschappen zich op zichzelf hebben teruggeplooid en vitale hulpbronnen zoals water, land, Arabische gom, vee en mineralen dan wel van levensbelang mogen zijn, maar nu ook machtsinstrumenten zijn. Goud blijft evenwel dé hulpbron en is de oorlogsbrandstof bij uitstek. Het is voor beide kampen een financieringsbron, wordt over de grenzen gesmokkeld en belandt vaak in Dubai. Hoe kan de Soedanese goudsector, die rechtstreeks bijdraagt aan het conflict, beter worden gecontroleerd? Welke exportkanalen blijven ondanks de embargo's intact? Waar schiet de internationale tracerings tekort?

Vervolgens staat mevrouw Deborsu stil bij de rol van China. Die mag niet worden genegeerd, het land is immers een aloude partner van Soedan. Dat neemt niet weg dat China het er over de neergang van het land het zwijgen toedoet en dat het drones en militair materieel blijft verkopen, aan alle conflictpartijen. Hoe kijken de gastsprekers naar dat Chinese stilzwijgen? Welke strategie schuilt daar mogelijkwijze achter?

Over de humanitaire hulp zegt ze dat Soedan momenteel de ergste hongercrisis ter wereld doormaakt: bijna 12 miljoen binnenlandse ontheemden, 4 miljoen vluchtelingen en 25 miljoen mensen in voedselonzekeheid, van wie ruim 600.000 in hongersnood. Humanitaire hulp is essentieel, maar moet worden geflankeerd door krachtige diplomatieke maatregelen. Die blijven echter hopeloos ontoereikend. Hoe valt dat gebrek aan internationale actie te verklaren?

Mevrouw Deborsu voegt eraan toe dat sinds de val van El Fasher de burgerbevolking alle hulp wordt onzegd. Ze vraagt de gastsprekers welke mogelijkheden zij zien om de humanitaire corridors open te stellen en concrete hulp te bieden aan de buurlanden, die honderdduizenden vluchtelingen opvangen.

Vervolgens wijst ze erop dat de RSF hebben beweerd de burgers te willen beschermen en de humanitaire hulp te willen waarborgen. Is dat geloofwaardig of gaat het louter om een communicatiezet? Mevrouw Deborsu vraagt zich ook af welke politieke en diplomatieke rol de EU nog kan vervullen, niet alleen door ngo's te financieren, maar ook door echt te wegen op de strijdende partijen en hun regionale steun onder druk te zetten.

réellement produit des effets et lesquelles pourraient être réactivées aujourd'hui.

Abordant la question des ressources, Mme Deborsu souligne que depuis la chute du régime islamiste en 2019, le pays s'est effondré économiquement, les communautés se replient sur elles-mêmes, et des ressources essentielles comme l'eau, les terres, la gomme arabique, le bétail ou les minerais sont devenues des enjeux vitaux, mais aussi des instruments de pouvoir. Mais l'or demeure la ressource centrale: véritable carburant de la guerre, il finance les deux camps, circule clandestinement à travers les frontières et se retrouve souvent à Dubaï. Elle demande donc comment mieux contrôler la filière aurifère soudanaise qui alimente directement le conflit, quels circuits d'exportation subsistent malgré les embargos et où se situent aujourd'hui les failles des mécanismes internationaux de traçabilité.

Mme Deborsu aborde ensuite la question du rôle de la Chine. Elle estime impossible de l'ignorer, puisqu'il s'agit d'un partenaire historique du Soudan. Pourtant, ce pays demeure silencieux face à l'effondrement du pays, tout en continuant de vendre drones et équipements militaires à l'ensemble des acteurs du conflit. Elle demande comment les intervenants interprètent ce silence et quelle pourrait être la stratégie réelle de la Chine.

Concernant l'aide humanitaire, elle rappelle que le Soudan traverse aujourd'hui la pire crise de la faim au monde: près de 12 millions de déplacés internes, 4 millions de réfugiés, 25 millions de personnes en insécurité alimentaire, dont plus de 600.000 en situation de famine. Elle souligne que l'aide humanitaire est indispensable, mais qu'elle doit s'accompagner d'une action diplomatique forte, laquelle demeure désespérément insuffisante. Elle demande comment expliquer un tel manque de mobilisation internationale.

Mme Deborsu ajoute que depuis la prise d'El Fasher, la population civile est privée d'aide. Elle interroge les intervenants sur les moyens de rouvrir les corridors humanitaires et d'aider concrètement les pays voisins qui accueillent des centaines de milliers de réfugiés.

Elle poursuit en rappelant que les FSR affirment vouloir protéger les civils et garantir l'aide humanitaire. Elle demande si cette affirmation est crédible ou s'il ne s'agit que d'une stratégie de communication. Mme Deborsu souhaite également savoir quel rôle politique et diplomatique l'UE peut encore jouer, non seulement en finançant des ONG, mais aussi en parvenant réellement à peser sur les belligérants et sur leurs soutiens régionaux.

Dan is er de Amerikaanse diplomatie, die volgens de spreekster een staakt-het-vuren tegen elke prijs nastreeft, weliswaar gespeend van elke duidelijke beleidsvisie. Vaak komt het er dan op neer dat het conflict wordt bevroren maar niet duurzaam opgelost. Geldt die analyse ook voor het conflict in Soedan? Hebben de VS nog wel een echte strategie voor het land?

Over de inname van El Fasher en het opdelingsrisico benadrukt mevrouw Deborsu dat de situatie er dramatisch is en heel wat vragen opwerpt. De val van de stad doet vrezen voor nieuw massaal geweld tegen de niet-Arabische bevolking, met name de Zhagawa. Hoe kunnen die burgers worden beschermd, en hoe kunnen de verantwoordelijken, in het bijzonder bij de RSF, worden bestraft opdat ze via het internationaal recht eindelijk de prijs betalen voor hun misdaden?

Mevrouw Deborsu herinnert er ook aan dat Al Jazeera-correspondent Mouammar Ibrahim door paramilitairen is opgepakt en dat de stad hermetisch lijkt te zijn afgesloten. Sijpelt er nog informatie door vanop het terrein? Hebben journalisten nog toegang tot de regio?

De spreekster wijst erop dat de RSF thans een gebied controleren dat bijna even groot is als Frankrijk. Ze vraagt aan de gastsprekers of Soedan afstevent op een nieuwe opdeling, na die in 2011. Ze wil het ook hebben over Mohamed Hamdan Dagalo, bijgenaamd "Hemedti", die aanstuurt op een vredes- en eenheidsbestuur dat 23 rebellengroeperingen verenigt. Is dat een geloofwaardig politiek project of niet meer dan een communicatiezet om de militaire macht van het Soedanese leger uit te hollen?

Over het internationale stilzwijgen zegt mevrouw Deborsu dat een VN-rapport heeft bevestigd dat de RSF zich bij de inname van El Fasher schuldig hebben gemaakt aan misdaden tegen de menselijkheid. Toch bleef een krachtige reactie uit, ondanks de resoluties van de VN-Veiligheidsraad, de wapenembargo's, de humanitaire-toegangsregelingen en de gerichte sancties. Hoe valt die inertie te verklaren? Schort het aan politieke wil of gaat het om diplomatieke rivaliteit of boudweg onverschilligheid?

Ze wijst erop dat El Obeid, de hoofdstad van Noord-Kordofan, al bijna twee jaar wordt belegerd en het volgende grote doelwit van de RSF vormt. Eind oktober 2025 waren er verschillende overeenstemmende getuigenissen over ernstige gewelddaden tegen burgers, plunderingen, standrechtelijke executies en aanvallen op ziekenhuizen. Mevrouw Deborsu onderstreept dat de bevolking, die al uitgeput is door schaarste en isolatie, geen toegang meer heeft tot voedsel, gezondheidszorg

Évoquant la diplomatie américaine, elle affirme qu'on observe une politique du cessez-le-feu à tout prix, mais dépourvue de vision politique claire, ce qui revient souvent à geler le conflit sans le résoudre. Elle demande si cette analyse s'applique aussi au cas soudanais et s'il existe encore une véritable stratégie américaine pour ce pays.

Au sujet de la prise d'El Fasher et du risque de partition, la membre souligne que la situation y est dramatique et soulève de nombreuses questions. Elle indique que la chute de la ville fait craindre de nouvelles violences de masse contre les populations non arabes, notamment les Agawas. Elle demande comment protéger ces civils et comment sanctionner les responsables, en particulier au sein des FSR, afin qu'ils répondent enfin de leurs crimes devant la justice internationale.

Mme Deborsu rappelle également que le correspondant d'Al Jazeera, Mouammar Ibrahim, a été arrêté par les paramilitaires et souligne que la ville semble être devenue une véritable boîte noire. Elle demande comment les informations parviennent encore à remonter du terrain et si les journalistes peuvent encore accéder à la région.

Elle relève que les FSR contrôlent désormais un territoire presque aussi vaste que la France. Elle demande aux intervenants s'ils sont d'avis qu'on se dirige vers une nouvelle partition du Soudan, après celle de 2011. Elle évoque aussi Mohamed Hamdan Dagalo, dit "Hemedti", qui parle d'une administration de paix et d'unité réunissant vingt-trois groupes rebelles. Elle demande s'il s'agit d'un projet politique réel ou d'un outil de communication destiné à délégitimer le pouvoir militaire de l'armée soudanaise.

À propos du silence international, la membre rappelle qu'un rapport de l'ONU a confirmé que les FSR s'étaient rendues coupables de crimes contre l'humanité lors du siège d'El Fasher, alors qu'aucune réaction forte ne s'est manifestée, en dépit des résolutions du Conseil de sécurité, des embargos sur les armes, des mécanismes d'accès humanitaire et des sanctions ciblées. Mme Deborsu demande comment expliquer une telle inertie. S'agit-il d'un manque de volonté politique, de rivalités diplomatiques ou simplement d'indifférence?

À propos d'El Obeid, la capitale du Kordofan du Nord, elle rappelle qu'elle est assiégée depuis près de deux ans et qu'elle constitue désormais la prochaine grande cible annoncée des FSR. Fin octobre 2025, plusieurs témoignages concordants faisaient état d'exactions graves contre les civils, de pillages, d'exécutions sommaires et d'attaques contre des hôpitaux. Mme Deborsu souligne que les populations, déjà épuisées par les pénuries et l'isolement, n'ont plus accès à la nourriture, aux soins

en drinkbaar water. Ze vraagt of nog tijdig kan worden ingegrepen om te voorkomen dat El Obeid een soortgelijk lot ondergaat als El Fasher.

Tot slot stelt ze meerdere vragen over het kamp van Tawila. Ze licht toe dat dit kamp is uitgegroeid tot een symbool van de wanhoop in Soedan en tot een van de grootste kampen in het land, aangezien het onderdak biedt aan meer dan een half miljoen burgers uit Darfoer die op de vlucht zijn voor gevechten, verkrachtingen en honger. Ze herinnert eraan dat de omstandigheden er rampzalig zijn: epidemieën, ondervoeding, een totaal gebrek aan water en veiligheidsinfrastructuur. Humanitaire hulpverleners beschrijven een kamp in verval dat al maandenlang geen geregelde toegang tot hulp heeft. Mevrouw Deborsu vraagt hoe de situatie in Tawila thans is en hoe veilige en bestendige humanitaire toegang kan worden gegarandeerd voor die tussen twee fronten ingeklemde bevolking.

Mevrouw Lydia Mutyebele Ngoi (PS) herinnert eraan dat vrouwen de voornaamste slachtoffers van dit conflict zijn. Ze licht toe dat Soedan het toneel is van een bloedig conflict van een extreme gewelddadigheid, gekenmerkt door oorlogsmisdaden, massale ontheemding, hongersnood en aanvallen op burgers. De spreker stelt dat etnische en religieuze motieven worden gebruikt om ongebreideld dood en verderf te zaaien. Nochtans lijkt de internationale gemeenschap dit conflict grotendeels over het hoofd te zien.

Ze benadrukt dat pas recentelijk enkele stemmen van verontwaardiging zijn opgegaan, na de bloedbaden door de RSF in El Fasher. Dergelijke misdaden vinden echter al veel te lang plaats in Soedan. Mevrouw Mutyebele Ngoi herinnert eraan dat dit de grootste vluchtelingencrisis ter wereld is, een van de ernstigste voedselcrisissen, dat er risico's op genocide bestaan, burgers worden afgeslacht, kinderen gedwongen worden gerekruteerd, vrouwen tot seksuele slavernij worden gedwongen en verkrachting als oorlogswapen wordt gebruikt.

De spreker onderstreept dat dit al bijna twintig jaar de werkelijkheid is voor de Soedanezen, terwijl de wereld in oorverdovende stilte toekijkt. Het Parlement heeft de verantwoordelijkheid ervoor te zorgen dat België een actieve rol speelt inzake bescherming van de bevolking, humanitaire hulp en verdediging van het internationaal recht, zowel in Soedan als elders. Zo de parlementsleden trouw beogen te blijven aan de waarden waarvoor ze opkomen, kunnen ze zich niet hullen in stilzwijgen over die gruweldaden.

De spreker vraagt de heer Brabant welk belang de Verenigde Arabische Emiraten en Egypte hebben in dit conflict.

ni à l'eau potable. Elle demande s'il est encore possible d'intervenir à temps pour éviter qu'El Obeid suive un destin comparable à celui d'El Fasher.

Elle conclut par une série de questions sur le camp de Tawila. Elle explique que ce camp est devenu un symbole du désespoir soudanais et l'un des plus vastes du pays, puisqu'il abrite plus d'un demi-million de Darfouriens qui fuient les combats, les viols et la faim. Elle rappelle que les conditions y sont catastrophiques: épidémies, malnutrition, absence totale d'eau et d'infrastructures de sécurité. Les humanitaires décrivent un camp en état d'effondrement, privé d'accès régulier à l'aide depuis des mois. Mme Deborsu demande quelle est la situation actuelle à Tawila et comment garantir un accès humanitaire sûr et durable pour ces populations piégées entre deux fronts.

Mme Lydia Mutyebele Ngoi (PS) rappelle que les principales victimes de ce conflit sont des femmes. Elle explique que le Soudan est le théâtre d'un conflit sanglant d'une violence extrême, marqué par des crimes de guerre, des déplacements massifs, des famines et des attaques contre les civils. La membre poursuit en affirmant que des motifs ethniques et confessionnels y sont utilisés pour propager la mort sans retenue. Pourtant, ce conflit reste largement oublié de la scène internationale.

Elle souligne que ce n'est que récemment, avec les massacres des FSR à El Fasher, que des voix se sont levées pour exprimer l'indignation. Pourtant, des crimes sont commis depuis trop longtemps au Soudan. Mme Mutyebele Ngoi rappelle qu'il s'agit de la plus grande crise de réfugiés au monde, d'une des plus graves crises alimentaires, qu'il existe des risques de génocide, que des civils sont massacrés, des enfants recrutés de force, des femmes réduites à l'esclavage sexuel et que le viol y est utilisé comme arme de guerre.

La membre insiste sur le fait que c'est la réalité des Soudanais depuis presque 20 ans, dans le silence assourdissant du monde. Il est de la responsabilité du Parlement de se mobiliser pour que la Belgique joue un rôle actif dans la protection des populations, le soutien humanitaire et la défense du droit international, au Soudan comme ailleurs. Si les parlementaires veulent rester fidèles aux valeurs qu'ils défendent, ils ne peuvent pas demeurer silencieux face à l'horreur.

S'adressant à M. Brabant, la membre demande quel est l'intérêt des Émirats arabes unis et de l'Égypte dans ce conflit.

Vervolgens vraagt ze de heer Henrard naar de concrete maatregelen die werden genomen om de burgers te ondersteunen of druk uit te oefenen op de partijen in het conflict. Steunt België een embargo op wapens voor Soedan? Hoe verloopt de coördinatie met de EU en de VN op dit gebied? Op grond waarvan zouden toekomstige sancties worden opgelegd mochten ze worden aangenomen?

Aan mevrouw Hager Ali stelt de spreekster vragen over de militaire machtsstructuur in Soedan en de ontwikkeling ervan sinds 2019. Ze vraagt of de RSF kunnen worden beschouwd als een parallelle staatsactor en wat de risico's zijn op versnippering of regionalisering van het conflict.

Van de heer de Saeger wil mevrouw Mutyebele Ngoi weten hoe de juridische kwalificatie van de misdaden in Soedan luidt. Ze vraagt ook hoe het met de internationaalrechtelijke verplichtingen van België zit. Valt vervolging voor het Internationaal Strafhof of voor Belgische rechtbanken te overwegen?

Aan dr. Ahmed Abd-elrahman vraagt mevrouw Mutyebele Ngoi wat de belemmeringen zijn voor humanitaire hulpverlening. Ze vraagt ook welke specifieke steunmaatregelen voor vrouwen kunnen worden genomen. Is er een specifiek programma voor kinderen die door dit conflict van hun ouders zijn gescheiden? Wat kan België doen om de levering van internationale hulp te vergemakkelijken?

Mevrouw Ayse Yigit (PVDA-PTB) benadrukt op haar beurt dat Soedan thans een ongekende humanitaire ramp doormaakt, die door de internationale gemeenschap nauwelijks wordt opgemerkt. Laatstgenoemde zou alles in het werk moeten stellen om de rechten van het Soedanese volk op autonomie en soevereiniteit, op gelijkheid en op nationale eenheid te waarborgen.

Voorts wijst de spreekster erop dat de EU en België het recht hebben om de verantwoordelijkheden van de conflictpartijen, met name de RSF, te veroordelen. Europa heeft via het proces van Khartoem echter bijgedragen aan het ontstaan van die groepering door haar financiering, opleiding en legitimiteit te verschaffen, waardoor zij thans een heus oorlogsleger is geworden. Derhalve is de spreekster van oordeel dat België medeverantwoordelijk is voor de huidige situatie.

Ze herinnert eraan dat staatssecretaris Theo Francken in 2017 heeft samengewerkt met het regime van Omar al-Bashir om Soedanese migranten te identificeren en naar hun land terug te sturen, ondanks het risico op vervolging. Destijds werd dat beleid krachtig veroordeeld door tal van mensenrechtenorganisaties, waaronder

Elle interroge ensuite M. Henrard sur les actions concrètes qui ont été entreprises pour soutenir les civils ou faire pression sur les parties au conflit. La Belgique soutient-elle un embargo des armes à destination du Soudan? Quelle est la coordination avec l'UE et l'ONU sur ce dossier? Et sur quelles bases seraient prises ces futures sanctions si elles étaient adoptées?

S'adressant à Mme Hager Ali, la membre questionne la structure du pouvoir militaire au Soudan et son évolution depuis 2019. Elle demande si les FSR peuvent être considérées comme un acteur étatique parallèle, et quels sont les risques de fragmentation ou de régionalisation du conflit.

S'adressant à M. de Saeger, Mme Mutyebele Ngoi souhaite connaître les qualifications juridiques des crimes commis au Soudan. Elle aimerait également connaître les obligations de la Belgique au regard du droit international. Est-il possible d'envisager des poursuites devant la CPI ou devant des juridictions belges?

Au docteur Ahmed Abd-elrahman, Mme Mutyebele Ngoi demande quelles sont les entraves à l'accès humanitaire. Elle souhaite aussi savoir quelles aides spécifiques peuvent être accordées spécialement aux femmes. Existe-t-il un programme spécifique pour les enfants qui sont séparés de leurs parents à cause de ce conflit? Que peut faire la Belgique pour faciliter l'acheminement de l'aide internationale?

Mme Ayse Yigit (PVDA-PTB) souligne à son tour que le Soudan connaît aujourd'hui une catastrophe humanitaire sans précédent, qui n'est pas véritablement remarquée par la communauté internationale. Cette dernière devrait se mobiliser pour garantir les droits du peuple soudanais à l'autonomie et à la souveraineté, pour l'égalité et pour l'unité nationale.

La membre rappelle par ailleurs que l'UE et la Belgique sont en droit de condamner les responsabilités des parties en conflit, et notamment des FSR. Cependant, c'est l'Europe qui, via le processus de Khartoum, a contribué à la naissance de cette faction en lui apportant un financement, une formation et une légitimité, qui en font aujourd'hui une véritable armée de guerre. L'oratrice considère dès lors que la Belgique porte une part de responsabilité dans la situation actuelle.

La membre poursuit en rappelant qu'en 2017, le secrétaire d'État Théo Francken a collaboré avec le régime d'Omar al-Bashir afin d'identifier des migrants soudanais et de les renvoyer au pays, malgré les risques de persécutions. À l'époque, cette politique a été fermement condamnée par les organisations de défense

Amnesty International. Bovendien wordt het conflict in Soedan verergerd door de inmenging van buitenlandse mogendheden, met name de Verenigde Arabische Emiraten, Egypte, Saoedi-Arabië en de Verenigde Staten, die uit zijn op het goud, de olie en het gas van Soedan. De spreekster wijst er ook op dat Europese en zelfs Belgische wapens via die landen eveneens in Soedan zouden kunnen terechtkomen. Ze vraagt of de Belgische of Europese autoriteiten over geverifieerde informatie beschikken betreffende de wederuitvoer van Belgische of Europese wapens naar de conflictpartijen.

Mevrouw Yigit onderstreept vervolgens dat de heer Brabant heeft gewezen op het gebruik van Europese wapens uit Frankrijk, Servië en Bulgarije in het conflict. Ze vraagt of er een Belgisch of Europees controlemechanisme bestaat dat garandeert dat Belgische wapens niet in dit conflict kunnen terechtkomen. Voorts vraagt de spreekster of niet uitdrukkelijker rekening zou moeten worden gehouden met de wapenexport, in combinatie met strengere regels op het gebied van transparantie en traceerbaarheid.

Tot slot vraagt het lid hoe België en de EU concreet kunnen bijdragen aan een politieke oplossing om een einde te maken aan de militaire onderdrukking en de civiele actoren in Soedan te versterken.

Mevrouw Annick Lambrecht (Vooruit), hoofdindienster van het voorstel van resolutie, stelt dat de oorlog in Soedan en de enorme omvang van het geweld schokkend zijn, en dat de term genocide hier op zijn plaats is, zoals de sprekers hebben aangegeven. België moet hier zijn stem laten horen. Ze stelt vast dat de toestand in Soedan de leden van deze commissie raakt, te oordelen naar de grote deelname aan deze hoorzitting, en dat niemand aan de zijlijn wil blijven staan bij dergelijke verschrikkingen.

Ook vindt mevrouw Lambrecht dat België op zijn minst diplomatieke actie moet ondernemen voor de handhaving en uitbreiding van het wapenembargo, voor gerichte sancties, voor een breder onderzoek naar mensenrechtenschendingen en voor meer humanitaire steun. In het bijzonder is zij van mening dat het de hoogste tijd is een einde te maken aan de wapenhandel die deze oorlog mogelijk maakt. Het lid benadrukt bovendien dat zij die van deze oorlog profiteren, zoals de Verenigde Arabische Emiraten, zonder aarzelen ter verantwoording moeten worden geroepen.

Vervolgens vraagt zij welke concrete maatregelen België en de EU kunnen nemen om een einde te maken aan de bewapening en militaire ondersteuning van de strijdende partijen in Soedan, met name door de Verenigde Arabische Emiraten, Egypte, Rusland, maar

des droits humains. De plus, le conflit au Soudan est aggravé par l'ingérence de puissances étrangères, notamment les Émirats arabes unis, l'Égypte, l'Arabie saoudite et les États-Unis, qui convoitent l'or, le pétrole et le gaz soudanais. La membre fait également remarquer que des armes européennes, voire belges, pourraient également entrer au Soudan par l'intermédiaire de ces pays. Elle demande si les autorités belges ou européennes disposent d'informations vérifiées concernant la réexportation d'armes belges ou européennes vers les parties impliquées dans le conflit.

Mme Yigit souligne ensuite que M. Brabant a affirmé que des armes européennes en provenance de la France, de la Serbie et de la Bulgarie étaient utilisées dans le conflit. Elle demande s'il existe un mécanisme de contrôle belge ou européen garantissant que les armes belges ne puissent pas parvenir dans ce conflit. L'oratrice s'interroge par ailleurs sur la nécessité d'envisager une prise en compte plus explicite de l'exportation d'armes, assortie de règles plus strictes en matière de transparence et de traçabilité.

Enfin, la membre demande comment la Belgique et l'UE peuvent contribuer concrètement à une solution politique pour mettre fin à l'oppression militaire et renforcer les acteurs civils au Soudan.

Mme Annick Lambrecht (Vooruit), auteure principale de la proposition de résolution, déclare que la guerre au Soudan et l'ampleur considérable de la violence sont choquantes, et que le terme de génocide est pour elle approprié, comme l'ont souligné les intervenants. Elle affirme que la Belgique doit faire entendre sa voix à ce sujet. Elle constate que la situation au Soudan touche les membres de cette commission, à en juger par la large participation à cette audition, et que personne ne veut rester à l'écart face à une telle horreur.

Mme Lambrecht poursuit en affirmant que le moins que puisse faire la Belgique est d'agir au niveau diplomatique pour le respect et l'extension de l'embargo sur les armes, des sanctions ciblées, une enquête plus large au sujet des violations des droits humains et un soutien humanitaire accru. Elle estime en particulier qu'il est grand temps de mettre fin au commerce des armes qui rend cette guerre possible. La membre insiste par ailleurs sur le fait que ceux qui profitent de cette guerre, comme les Émirats arabes unis, doivent être dénoncés sans hésitation.

Elle demande ensuite quelles mesures concrètes la Belgique et l'UE peuvent prendre pour mettre un terme à l'approvisionnement en armes et au soutien militaire aux parties belligérantes au Soudan, notamment par les Émirats arabes unis, l'Égypte, la Russie, mais aussi

ook andere landen. Is het mogelijk dat wapenembargo zo waterdicht te maken dat het onontkoombaar wordt?

Mevrouw Lambrecht is ervan overtuigd dat de oorlog niet zal eindigen op het slagveld. Ze wil weten hoe België op diplomatiek vlak concreet kan bijdragen aan een inclusief vredesproces waarin ook burgers, burgerorganisaties en mensenrechtenverdedigers zijn vertegenwoordigd. Hoe zou een stappenplan voor de vrede eruit kunnen zien?

Ze vraagt zich voorts af hoe België coherente en voorspelbare hulp kan bieden. Welke organisaties en mechanismen zou België moeten ondersteunen? En waar is de nood het hoogst?

Het lid vraagt zich ook af hoe de factfindingmissie van de Verenigde Naties kan worden versterkt. Die moet het mogelijk maken de daders van oorlogsmisdaden te identificeren en bewijsmateriaal te verzamelen dat voor het ICC kan worden gebruikt. Zal de verlenging van een jaar waartoe werd beslist volstaan?

Mevrouw Lambrecht vraagt ook hoe Soedanese mensenrechtenverdedigers, journalisten en activisten beter kunnen worden beschermd. Zij denkt in het bijzonder aan visumprogramma's, asielaanvragen of eventuele financiële steun.

Het lid vraagt vervolgens welke rol de EU kan spelen om de betrokkenheid van niet-westerse actoren zoals Iran, Rusland en Turkije bij het conflict diplomatiek te beperken.

Hoe kan België zijn standpunt ten voordele van vrede in Soedan binnen de VN-Mensenrechtenraad versterken? Ze vraagt de sprekers of zij vinden dat België voor een andere aanpak moet kiezen.

Mevrouw Lambrecht gaat vervolgens in op de nieuwe sancties die op stapel staan. Ze vraagt hoe het zit met de sancties die al door de EU zijn toegepast. Werd daar voldoende toezicht op gehouden of zijn ze vooralsnog een dode letter?

Het lid vraagt zich tot slot af hoe de internationale gemeenschap dit conflict kan beëindigen. Hoe kunnen we komen tot een vredesproces dat echt wordt gerespecteerd? Dat is volgens mevrouw Lambrecht de hamvraag met betrekking tot Soedan.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) richt zich eerst tot mevrouw Ali. Die stelde dat de oorlog in

d'autres pays. Est-il possible de bétonner cet embargo sur les armes pour le rendre inéluctable?

Mme Lambrecht a la conviction que la guerre ne se terminera pas sur le champ de bataille. Elle aimerait savoir comment la Belgique peut contribuer concrètement, sur le plan diplomatique, à un processus de paix inclusif dans lequel les citoyens, les organisations civiles et les défenseurs des droits humains sont également représentés. À quoi pourrait ressembler une feuille de route vers la paix?

Par ailleurs, elle se demande comment la Belgique peut fournir une aide cohérente et prévisible. Quelles organisations ou mécanismes devrait-elle appuyer? Et où se situent les besoins les plus importants?

La membre s'interroge également sur la manière dont peut être renforcée la mission d'établissement des faits des Nations Unies (*fact-finding mission*), qui doit permettre d'identifier les auteurs des crimes de guerre et de recueillir des preuves pouvant être utilisées devant la CPI. La prolongation d'un an qui a été décidée sera-t-elle suffisante?

Mme Lambrecht demande aussi comment il est possible d'améliorer la protection des défenseurs des droits humains, des journalistes et des militants soudanais. Elle pense notamment aux programmes de visas, aux demandes d'asile ou à un éventuel soutien financier.

La membre enchaîne en demandant quel rôle l'UE peut jouer pour limiter diplomatiquement l'implication d'acteurs non occidentaux tels que l'Iran, la Russie et la Turquie dans le conflit.

Comment la Belgique peut-elle renforcer sa position en faveur de la paix au Soudan au sein du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies? Elle demande aux intervenants s'ils estiment que la Belgique devrait s'y prendre autrement qu'elle le fait jusqu'ici.

Mme Lambrecht aborde ensuite les nouvelles sanctions en préparation. Elle demande ce qu'il en est des sanctions déjà appliquées par l'UE. Ont-elles bénéficié d'un suivi suffisant, ou sont-elles restées lettre morte jusqu'à présent?

Enfin, la membre se demande comment la communauté internationale peut mettre fin à ce conflit. Comment progresser vers un processus de paix qui soit réellement respecté? Il s'agit pour Mme Lambrecht de la question la plus importante concernant le Soudan.

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) s'adresse tout d'abord à Mme Ali. Cette dernière a affirmé que la

Soedan sinds april 2023 ongezien was, maar dat die een precedent schept voor landen met een vergelijkbare geschiedenis van militaire staatsgrepen. Mevrouw Van der Straeten vraagt daarover meer verduidelijking.

Voorts heeft mevrouw Ali het gehad over een stapplan voor een gefederaliseerd vredesproces. Het lid wil met name weten wat de spreekster nodig acht en welke internationale instellingen of specifieke landen daarin een rol kunnen spelen. Ze verwijst bijvoorbeeld naar het Verenigd Koninkrijk, dat woordvoerder is van de VN-Veiligheidsraad, en vraagt of uit die hoek hulp mogelijk is.

Het lid vraagt ook hoe dit conflict kan worden beëindigd. Mevrouw Ali benadrukte dat het moeilijk zou zijn om er een einde aan te maken, omdat het al zo lang aan de gang is. Het lid zou graag de mening van de spreekster kennen, want dat zou de parlementsleden kunnen helpen bij hun werkzaamheden.

Mevrouw Van der Straeten merkt vervolgens op dat de heer Brabant uitdrukkelijk het Waals Gewest heeft genoemd in verband met de wapenexport. Ze twijfelt er niet aan dat de controle op wapenuitvoer en -doorvoer in België niet efficiënt is. Het lid vindt dat die rol toekomt aan de federale overheid, zeker waar het om douaneaangelegenheden gaat. Is ook de spreker van mening dat een federale aanpak een daadwerkelijke controle van de wapens in het veld mogelijk zou maken?

Daarnaast is veel gesproken over de omvang van de menselijke ramp die zich in Soedan voltrekt, ook al wordt die crisis grotendeels miskend. Mevrouw Van der Straeten stelt vast dat het Soedanese volk ook slechts een zeer beperkte toegang tot humanitaire hulp heeft. Het door de Verenigde Naties gecoördineerde humanitaire hulpplan voor Soedan zou in werkelijkheid slechts over 28 % van de benodigde middelen beschikken, namelijk 1,17 miljard dollar van de 4,17 miljard dollar die nodig is. Die kloof tussen behoeften en toegekende middelen verbaast mevrouw Van der Straeten. Ze vraagt de heer Henrard wat er gebeurt met de middelen die België ter beschikking stelt van bijvoorbeeld de UNHCR of het Wereldvoedselprogramma (WVP).

Met betrekking tot de UNHCR vraagt mevrouw Van der Straeten ook wat de impact is van de aangekondigde en doorgevoerde besparingen in de Belgische ontwikkelings samenwerking. Zal België blijven bijdragen aan de werking van die instelling?

Het lid merkt vervolgens op dat de heer Henrard heeft verwezen naar de rol van de Verenigde Arabische Emiraten en heeft verklaard dat tijdens diplomatieke

guerre au Soudan depuis avril 2023 était inédit, mais qu'elle créait un précédent pour les pays ayant connu des histoires similaires de coups d'État militaires. Mme Van der Straeten demande plus d'explications à ce sujet.

Elle souligne ensuite que Mme Ali a mentionné le recours à une feuille de route pour un processus de paix fédéralisé. La membre veut savoir, plus précisément, ce que l'intervenante estime nécessaire et quelles institutions internationales ou pays spécifiques peuvent jouer un rôle à ce niveau. Elle cite l'exemple du Royaume-Uni, qui est le porte-parole du Conseil de sécurité des Nations Unies, et demande s'ils peuvent fournir une aide à ce sujet.

La membre demande également comment il peut être mis fin à ce conflit. Mme Ali a souligné qu'il serait difficile d'y mettre fin en raison de son ancrage dans la durée. La membre aimerait entendre l'opinion de l'intervenante, car cela pourrait aider les parlementaires belges dans leur travail.

Mme Van der Straeten observe ensuite que M. Brabant a mentionné explicitement la Région wallonne au sujet de l'export d'armes. Il ne fait aucun doute pour elle que le contrôle lié à l'export et au transit d'armes n'est pas efficient en Belgique. La membre estime que ce rôle devrait revenir au gouvernement fédéral, surtout en ce qui concerne les douanes. L'intervenant est-il lui aussi d'avis qu'une approche fédérale permettrait d'assurer un contrôle réel des armes qu'on retrouve sur le terrain?

Par ailleurs, beaucoup a été dit sur l'ampleur de la catastrophe humaine qui se déroule au Soudan, alors que cette crise est largement méconnue. Mme Van der Straeten constate que l'accès du peuple soudanais à l'aide humanitaire reste aussi très réduit. Le plan d'aide humanitaire coordonné par les Nations Unies pour le Soudan ne disposerait en réalité que de 28 % des moyens nécessaires, soit 1,17 milliard de dollars sur les 4,17 milliards de dollars requis. Mme Van der Straeten s'étonne qu'il y ait un tel écart entre les besoins et les moyens consacrés. Elle demande à M. Henrard ce qui se passe avec les moyens qu'offre la Belgique à l'UNHCR, par exemple, ou au Programme alimentaire mondial (PAM).

En ce qui concerne l'UNHCR, Mme Van der Straeten demande également quel est l'impact des économies annoncées et implémentées en matière de coopération belge au développement. La Belgique continuera-t-elle à contribuer au fonctionnement de cette institution?

La membre fait ensuite remarquer que M. Henrard a fait référence au rôle des Émirats arabes unis et a affirmé que lors des contacts diplomatiques avec ce

contacten met dat land het conflict in Soedan ter sprake is gekomen. Mevrouw Van der Straeten vraagt of zulks stelselmatig gebeurt. En wat met de bilaterale contacten waarbij de FOD Buitenlandse Zaken niet betrokken is? Zij denkt met name aan de andere regeringsleden die bilaterale contacten onderhouden met de Verenigde Arabische Emiraten, gezien de grote vertegenwoordiging van België en de aanwezigheid van belangrijke Belgische economische spelers daar. Wat kunnen de Belgische vertegenwoordigers doen in de veranderende context van de Golfregio, waar de Verenigde Arabische Emiraten een almaar belangrijker rol spelen? En wat kan men in die context doen om de nodige druk uit te oefenen?

Mevrouw Van der Straeten gaat vervolgens in op de rol van het Verenigd Koninkrijk, dat via de VN een actieve rol speelt in Soedan. België heeft een heel goede bilaterale relatie met dat land. Hoe verlopen de contacten tussen de twee landen over Soedan? Valt een samenwerking op dat niveau te overwegen?

Tot slot maakt het lid een meer algemene opmerking. Ze wijst erop dat de rol van mineralen en grondstoffen al vaak is genoemd in dit en andere dossiers. Ook zij vindt dat een doorslaggevend aspect, maar daarnaast spelen in het conflict in Soedan nog andere kwesties mee, zoals ook is benadrukt met betrekking tot de DR Congo. Mevrouw Van der Straeten merkt ook op dat België onlangs een speciaal gezant voor kritieke grondstoffen en energiebevoorradingszekerheid heeft aangesteld, de heer Geert Muylle. Het lid denkt dat het interessant zou zijn met de heer Muylle van gedachten te wisselen over de rol van grondstoffen in verschillende conflicten (DR Congo, Soedan, Niger enzovoort). Het streefdoel zou meer beleidscoherentie zijn, met name bij onderhandelingen over internationale of handelsakkoorden, rekening houdend met bijvoorbeeld geopolitieke aspecten of eventuele mensenrechtenschendingen.

Mevrouw Rajae Maouane (Ecolo-Groen) stelt vast dat weinig mensen het over dit conflict hebben, ondanks de miljoenen mensen die ontheemd, uitgehongerd en gebombardeerd zijn. Toch blijven ngo's de internationale gemeenschap waarschuwen, zoals ook Soedanese activisten dat al maanden in België doen. Volgens het lid is niet het gebrek aan informatie het probleem, maar het gebrek aan politieke wil. De naleving van het internationaal recht blijft voor haar en haar fractie een essentieel kompas en moet in alle dossiers, dus ook in dit, coherent worden benaderd.

Mevrouw Maouane vraagt de sprekers vooreerst hoe zij het gebrek aan media-aandacht voor dit conflict

pays, le conflit au Soudan avait été évoqué. Mme Van der Straeten demande si cela se fait systématiquement. Et qu'en est-il des contacts bilatéraux qui n'impliquent pas le SPF Affaires étrangères? Elle pense notamment aux autres membres du gouvernement qui entretiennent des contacts bilatéraux avec les Émirats arabes unis, compte tenu de la grande représentation de la Belgique et de la présence d'acteurs économiques belges importants là-bas. Dans le contexte changeant de la région du Golfe, où les Émirats arabes unis prennent de plus en plus de place, comment peuvent agir les représentants belges? Et que peut-on faire dans ce cadre pour exercer la pression nécessaire?

Mme Van der Straeten aborde ensuite le rôle du Royaume-Uni, qui joue un rôle actif au Soudan via l'ONU. La Belgique entretient une très bonne relation bilatérale avec ce pays. Comment se déroulent les contacts entre les deux pays au sujet du Soudan? Une collaboration à ce niveau est-elle envisageable?

Enfin, la membre formule une remarque plus générale. Elle rappelle qu'il a été fait maintes fois référence, dans ce dossier comme dans d'autres, au rôle des minéraux et des matières premières. Elle convient que même s'il joue un rôle déterminant, cet aspect n'est pas le seul à entrer en ligne de compte dans le conflit au Soudan, comme cela a été souligné également dans le cas de la RD Congo. Mme Van der Straeten fait également remarquer que la Belgique vient de se doter d'un envoyé spécial pour la sécurité de l'approvisionnement énergétique et les matières premières critiques, en la personne de M. Geert Muylle. La membre estime qu'il serait intéressant d'organiser un échange de vues avec M. Muylle au sujet du rôle des matières premières dans différents conflits (RD Congo, Soudan, Niger, etc.) L'objectif serait d'adopter une politique cohérente, notamment lors de la négociation d'accords internationaux ou commerciaux, compte tenu des aspects géopolitiques ou des éventuelles violations des droits humains, par exemple.

Mme Rajae Maouane (Ecolo-Groen) observe que malgré les millions de personnes déplacées, affamées et bombardées, peu de gens parlent de ce conflit. Cependant, les ONG continuent d'alerter la communauté internationale, et des militants soudanais en Belgique en font de même depuis des mois. Selon la membre, le problème n'est pas le manque d'informations, mais le manque de volonté politique. Le respect du droit international reste une boussole incontournable pour elle et son groupe, et il doit être abordé de manière cohérente dans tous les dossiers, y compris celui-ci.

Mme Maouane demande tout d'abord aux intervenants comment ils expliquent que ce conflit n'ait pas

verklaren. Zij erkent dat dit een heel open vraag is, maar is toch benieuwd naar de mening van de gastsprekers.

Vervolgens geeft ze aan dat de oorlog in Soedan voor sommige actoren louter een religieus conflict is. Alles wijst er echter op dat niet het geloof de bron van verdeeldheid in dit conflict is, maar dat alles veeleer draait om macht, wapens en geld. Misschien bestaat er wel, en dan al zeker bij een deel van de internationale gemeenschap, de simplistische neiging om de werkelijke, in de eerste plaats politieke, economische en geopolitieke oorzaken te verdoezelen.

Mevrouw Maouane vraagt de sprekers hoe zij aankijken tegen de rol van de Verenigde Arabische Emiraten en andere regionale spelers in dit conflict, met name bij de levering van wapens en de onrechtstreekse steun aan de strijdende partijen. Hoe kan worden gezorgd voor een versterkt Europees mechanisme voor de traceerbaarheid van wapenoverdracht? Hoe kan de coördinatie tussen diplomatie, ontwikkelingssamenwerking en douanecontroles worden versterkt om te voorkomen dat het Belgische of Europese grondgebied als indirecte doorvoerzone wordt gebruikt?

Mevrouw Maouane merkt op dat sommige sprekers het woord genocide in de mond nemen. Ze vraagt in hoeverre het huidige conflict tekenen van genocide vertoont. Ze wil weten of er bewijzen werden verzameld van de aan de gang zijnde misdaden tegen de menselijkheid of etnische zuiveringen.

Het lid gaat vervolgens in op de diplomatie. Welke diplomatieke of economische hefboomen zijn er nog om druk uit te oefenen op bepaalde machtige regionale actoren, zoals de Verenigde Arabische Emiraten of Egypte?

Via welke internationale rechtsinstrumenten zouden de verantwoordelijken van de oorlogsmisdaden in Soedan kunnen worden vervolgd? Het lid weet dat Soedan geen partij is bij het Statuut van Rome van het ICC. Ze vraagt zich niettemin af of België zou kunnen overwegen zijn universele rechtsmacht te activeren in bepaalde door ngo's gedocumenteerde gevallen.

Tot slot vraagt mevrouw Maouane of de gastsprekers van AZG kunnen aangeven in hoeverre de Europese of Belgische budgettaire beperkingen een invloed hebben op het werk en de slagkracht van AZG in Soedan.

De heer Pierre Kompany (Les Engagés) is ontzet over de situatie in Soedan, waar duizenden sterven van honger, duizenden kapotgaan aan de levenslange schande van verkrachting en duizenden constant worden ontheemd en uiteindelijk in een bootje onze richting uit

davantage d'écho médiatique. Elle reconnaît qu'il s'agit d'une question très large mais elle aimerait entendre le ressenti des orateurs par rapport à cette question.

Elle ajoute ensuite que certains acteurs résumant la guerre au Soudan à un conflit religieux. Pourtant, tout montre que ce n'est pas vraiment la foi qui divise dans ce conflit, mais plutôt le pouvoir, les armes et l'argent. Elle se demande s'il n'y a pas une volonté simpliste, en tout cas d'une partie de la communauté internationale, de masquer les causes réelles, qui sont d'abord politiques, économiques et géopolitiques.

Concernant les Émirats arabes unis, Mme Maouane demande aux intervenants comment ils évaluent le rôle de ce pays et d'autres acteurs régionaux dans ce conflit, notamment dans la fourniture d'armes et dans le soutien indirect aux parties belligérantes. Comment renforcer un mécanisme européen de traçabilité des transferts d'armes? Comment renforcer la coordination entre la diplomatie, la coopération au développement et les contrôles douaniers pour éviter que le territoire belge ou européen ne serve de zone de transit indirect?

Mme Maouane relève ensuite que certains intervenants ont parlé de génocide. Elle demande en quoi le conflit actuel montre des signes de génocide. Elle aimerait aussi savoir si des preuves sont collectées concernant les crimes contre l'humanité ou les nettoyages ethniques en cours.

La membre poursuit en évoquant la diplomatie. Des leviers diplomatiques ou économiques peuvent-ils encore être activés pour peser sur certains acteurs régionaux puissants, comme les Émirats arabes unis ou l'Égypte?

Quels instruments juridiques internationaux peut-on mobiliser pour poursuivre les responsables de crimes de guerre au Soudan? La membre est consciente du fait que le Soudan n'est pas partie au Statut de Rome de la CPI. Elle se demande néanmoins si la Belgique pourrait envisager d'activer sa compétence universelle dans certains cas documentés par les ONG.

Enfin, Mme Maouane demande aux intervenants de MSF de préciser en quoi les restrictions budgétaires européennes ou belges affectent leur travail et leur capacité d'action au Soudan.

M. Pierre Kompany (Les Engagés) se dit touché par la situation au Soudan, où des milliers de personnes meurent de faim, où la honte à vie liée au viol détruit des milliers de victimes et où des milliers de personnes sont déplacées sans arrêt et aboutissent dans des bateaux

komen. Hij vat de situatie samen als een conflict waarin financiële belangen dodelijk zijn en winstbejag gevolgen heeft voor de hele mensheid.

III. — ANTWOORDEN VAN DE SPREKERS

De heer Frédéric Henrard, adjunct-directeur van de Dienst Afrika ten zuiden van de Sahara van de FOD Buitenlandse Zaken, stelt dat ons land niet rechtstreeks betrokken is bij het conflict, maar toch over politieke en diplomatieke hefboomen beschikt om bij te dragen aan de oplossing ervan. Het optreden van ons land is in de eerste plaats gebaseerd op de eerbiediging van het internationaal recht, het internationaal humanitair recht en de mensenrechten. België treedt vooral op via multilaterale instanties, zoals de Raad voor de Mensenrechten, de VN-Veilighedsraad en de EU, maar ook via contacten met de Afrikaanse Unie.

De belangrijkste hefboom blijft de EU, waar België sterk op deze kwestie hamert. De aanpak bestaat erin “stampij te maken”, met andere woorden diplomatieke druk uitoefenen door het conflict op de agenda te zetten, te herinneren aan de achterliggende principes van interventies en de betrokken derde landen aan te spreken. Zo zijn de Verenigde Arabische Emiraten geregeld het voorwerp van directe besprekingen, tijdens contacten die worden gelegd door de minister van Buitenlandse Zaken dan wel de eerste minister. Daarbij is het niet de bedoeling de confrontatie aan te gaan, maar wel de respectieve verantwoordelijkheden van de externe conflictpartijen in herinnering te brengen.

Binnen de drukingsmiddelen hebben de individuele beperkende EU-maatregelen (sancties) een symbolische, praktische rol. Ze zijn geen wonderoplossing, maar zenden wel dit duidelijke signaal: de EU tolereert geen straffeloosheid. Dat ze een psychologische impact hebben, blijkt uit de reacties van de strijdende partijen, die vaak speciaal EU-vertegenwoordiger Annette Weber contacteren om te weten wie op de sanctielijst komt te staan.

De strijd tegen straffeloosheid, met name via het ICC, is een andere pijler. Hoewel het ICC momenteel een moeilijke periode doormaakt, blijft België zijn steun voor het werk van het hof systematisch bevestigen. Het ICC buigt zich inmiddels over de situatie in Darfoer, op last van de Veiligheidsraad, en de recente veroordeling van een hoge militieleider (voor feiten uit 2003) bewijst dat de internationale rechtspraak langzaam maar zeker resultaten oplevert. Aldus ontstaat ook een ontradend effect voor nieuwe misstanden.

pour atteindre nos contrées. Il résume la situation en disant que c’est un conflit où les opportunités financières tuent et où le mercantilisme entraîne des conséquences pour l’ensemble de l’humanité.

III. — RÉPONSES DES INTERVENANTS

M. Frédéric Henrard, directeur-adjoint du Service Afrique au sud du Sahara du SPF Affaires étrangères, souligne que la Belgique, bien qu’elle ne soit pas directement partie prenante au conflit, dispose de leviers politiques et diplomatiques pour contribuer à sa résolution. Son action s’inscrit avant tout dans le respect du droit international, du droit international humanitaire et des droits humains. Dans ce cadre, la Belgique agit principalement par le biais d’instances multilatérales, telles que le Conseil des droits de l’homme, le Conseil de sécurité des Nations Unies, l’UE, ainsi que dans les échanges avec l’Union africaine.

Le principal levier reste l’UE, où la Belgique mène des échanges intenses. L’approche consiste à “faire du bruit”, autrement dit à exercer une pression diplomatique en faisant figurer le conflit à l’ordre du jour, en rappelant les principes qui guident les interventions, et en interpellant les États tiers impliqués. Par exemple, les Émirats arabes unis font régulièrement l’objet de discussions directes, que ce soit lors des contacts du ministre des Affaires étrangères ou du premier ministre. Ces interpellations ne vont pas jusqu’à la confrontation mais visent à rappeler les responsabilités des acteurs externes dans le conflit.

Parmi les outils de pression, les mesures restrictives individuelles (sanctions) de l’UE jouent un rôle symbolique et pratique. Bien qu’elles ne soient pas une solution miracle, elles envoient un signal clair: l’UE ne tolérera pas l’impunité. Les réactions des belligérants, qui contactent souvent la représentante spéciale de l’UE, Annette Weber, pour savoir qui figurera sur les listes de sanctions, confirment leur impact psychologique.

La lutte contre l’impunité est un autre axe central, notamment à travers la CPI. Bien que la CPI traverse une période de fragilité, la Belgique réaffirme systématiquement son soutien à son action. La CPI est déjà saisie de la situation au Darfour, sur mandat du Conseil de sécurité, et sa récente condamnation d’un haut responsable de milice (pour des faits remontant à 2003) montre que la justice internationale, bien que lente, produit des résultats. Cela contribue également à dissuader de nouvelles exactions.

In de VN-Veilighedsraad blijft de impasse voortduren. Terwijl het Verenigd Koninkrijk als *pen holder* een constructieve rol speelt, nemen Rusland, China en de Afrikaanse landen van de A3-groep (momenteel Algerije, Sierra Leone en Somalië) een voorzichtige, zelfs conservatieve houding aan. Dat heeft drie belangrijke gevolgen:

— de inzet van een VN-vredeshandhavingsmissie staat niet op de agenda;

— de uitbreiding van het ICC-mandaat tot heel Soedan, ook buiten Darfoer, wordt tegengehouden;

— het wapenembargo, dat momenteel enkel in Darfoer geldt, kan niet worden uitgebreid.

België staat achter die ontwikkelingen, die echter stuiten op de geopolitieke realiteit van de VN-Veilighedsraad. Ondanks de obstakels blijft het ICC vooruitgang boeken, aangezien het zich buigt over beschuldigingen in verband met genocide. Het werk van het ICC verloopt traag, maar toont aan dat internationale rechtspraak – hoe onvolmaakt ook – een instrument blijft voor preventie en afschrikking.

Indien er een staakt-het-vuren en vervolgens een vredesakkoord zouden komen – een verhoopt maar voorsnog onzeker scenario – zullen de EU en België volgens de spreker een sleutelrol moeten spelen in het herstel van een burgerregering in Soedan. Die regering was er maar werd omvergeworpen door de twee huidige oorlogvoerende partijen, de SAF en de RSF. De legitimiteit van een burgerregering is essentieel, niet alleen in de ogen van de bevolking, maar ook voor de internationale gemeenschap. Regeringen die door de SAF of de RSF worden benoemd, genieten daarentegen geen geloofwaardige erkenning.

De uitdaging van de factfindingmissie van de VN-Mensenrechtenraad is niet zozeer financieel als wel diplomatiek: toegang tot het terrein is noodzakelijk om bewijzen te kunnen verzamelen. De verzamelde informatie zal worden gebruikt voor toekomstige verslagen, waarop het ICC zich vervolgens kan baseren. Aanwezigheid ter plaatse zou de missie veel doeltreffender maken, maar die wordt nog steeds verhinderd.

Op humanitair vlak wordt de situatie bepaald door een aanhoudend tekort aan financiering. België heeft voor 2025-2026 extra middelen uitgetrokken: 5 miljoen euro voor het Soedan-fonds van de VN, 3 miljoen euro boven op de 20 miljoen euro die al was toegewezen aan het Central Emergency Response Fund (CERF), alsook contributies aan het World Food Programme (WFP), het International Committee of the Red Cross (ICRC) en

Au Conseil de sécurité de l'ONU, les blocages persistent. Si le Royaume-Uni, en tant que *penholder*, joue un rôle constructif, la Russie, la Chine et les pays africains du groupe A3 (actuellement l'Algérie, la Sierra Leone et la Somalie) adoptent une approche prudente, voire conservatrice. Trois enjeux majeurs en pâtissent:

— le déploiement d'une mission de maintien de la paix (*UN peace-keeping mission*), qui n'est pas à l'ordre du jour;

— l'extension du mandat de la CPI à l'ensemble du Soudan, au-delà du Darfour, qui reste bloquée;

— l'embargo sur les armes, actuellement limité au Darfour, qui ne parvient pas à être élargi.

La Belgique serait favorable à ces évolutions, mais elles se heurtent aux réalités géopolitiques du Conseil de sécurité. Malgré ces obstacles, la CPI continue d'avancer, comme en témoigne sa saisine pour des allégations de génocide. Son travail, bien que long, rappelle que la justice internationale, aussi imparfaite soit-elle, reste un outil de prévention et de dissuasion.

L'intervenant souligne que, dans l'hypothèse d'un cessez-le-feu suivi d'un accord de paix – un scénario espéré mais encore incertain –, l'UE et la Belgique devront jouer un rôle clé dans le rétablissement d'un gouvernement civil au Soudan. Ce dernier existait avant d'être renversé par les deux belligérants actuels, les FAS et les FSR. La légitimité d'un tel gouvernement est essentielle, non seulement aux yeux de la population, mais aussi pour la communauté internationale. Les gouvernements désignés par les FAS ou les FSR, en revanche, ne bénéficient d'aucune reconnaissance crédible.

Concernant la *fact-finding mission* du Conseil des droits de l'homme, l'enjeu n'est pas tant financier que diplomatique: il s'agit de plaider pour un accès au terrain afin de recueillir des preuves. Les informations collectées nourriront les futurs rapports, qui pourront à leur tour étayer le travail de la CPI. Une présence sur place rendrait cette mission bien plus efficace, mais les obstacles persistent.

Sur le plan humanitaire, la situation est marquée par un sous-financement chronique. La Belgique a débloqué des fonds supplémentaires en 2025-2026: 5 millions d'euros pour le fonds Soudan de l'ONU, 3 millions en complément des 20 millions déjà alloués au *Central Emergency Response Fund* (CERF), ainsi que des contributions au Programme alimentaire mondial (PAM), au Comité international de la Croix-Rouge (CICR) et à

een derde instantie. In totaal draagt België ongeveer 37 miljoen euro bij. Hoewel de middelen ontoereikend zijn, ondervinden ze geen impact van de bezuinigingen inzake ontwikkelingssamenwerking. Het gaat echter om meer dan alleen het financiële: actieve humanitaire diplomatie is cruciaal voor een betere toegang voor humanitaire hulpverleners, die regelmatig het doelwit zijn van de SAF en de RSF.

Bij de contacten met derde landen, zoals de Verenigde Arabische Emiraten en Egypte, moet men meer doen dan enkel hun inmenging veroordelen. Men moet hun duidelijk maken dat hun steun, met name aan de RSF, hun internationale imago schaadt. Er zijn aanwijzingen dat de VAE hun stellingname willen aanpassen, waaruit blijkt dat de diplomatieke en publieke druk vruchten afwerpt. De strategie van naming-and-shaming blijft dus belangrijk.

De spreker verwijst naar de woorden van de Hoge Commissaris voor de Mensenrechten, die onlangs waarschuwde dat de situatie zou kunnen ontaarden in een genocide. Zonder dat een definitieve uitspraak werd gedaan, werd door de VN-Mensenrechtenraad en via de factfindingmissie al vastgesteld dat beide partijen oorlogsmisdaden begaan en dat de RSF zich ook schuldig maken aan misdaden tegen de menselijkheid. Mogelijke genocidedaden kunnen achteraf nog worden bevestigd.

Wat de eventuele universele rechtsmacht van België betreft, is de spreker van mening dat Belgische stappen een aanvulling moeten zijn op die van het ICC, waaraan ons land zijn ondubbelzinnige steun toezegt. België zou enkel naar het ICC kunnen stappen voor misdaden van voor 2002, mits een verband met België kan worden aangetoond, wat momenteel niet het geval is.

De heer Stan Brabant, research fellow bij het Studiecentrum voor Veiligheid en Defensie (SCVD), stipt aan dat het conflict in Soedan in de eerste plaats een oorlog is tussen twee generaals, die elk hun eigen coalitie hebben gevormd. Het is op die manier begonnen en van daaruit geëvolueerd tot de huidige toestand. Het is een uiterst complexe situatie, die mevrouw Ali zeer treffend heeft beschreven.

De toegang tot de Rode Zee via het Suezkanaal is cruciaal voor vrijwel alle landen die wapens uitvoeren naar Soedan.

De spreker meent dat het debat over een VN-vredeshandhavingsmissie al uitvoerig is gevoerd. Persoonlijk vindt de heer Brabant zo'n missie zeker aangewezen. Een vredeshandhavingsmissie zou zeker niet eenvoudig zijn en een duidelijk mandaat vereisen, maar

une troisième instance. Au total, l'effort belge s'élève à environ 37 millions d'euros. Bien qu'insuffisants, ces fonds sont protégés des restrictions budgétaires affectant la coopération au développement. L'enjeu dépasse cependant la question financière: une diplomatie humanitaire active est indispensable pour améliorer l'accès des travailleurs humanitaires, régulièrement ciblés par les FAS et les FSR.

Les contacts avec les pays tiers, comme les Émirats arabes unis et l'Égypte, ne se limitent pas à une dénonciation de leurs interventions. Il s'agit de leur faire comprendre que leur soutien, notamment aux FSR, nuit à leur image internationale. Les indications selon lesquelles les Émirats cherchent à ajuster leur position montrent que la pression diplomatique et publique porte ses fruits. La stratégie du *naming and shaming* reste donc pertinente.

Sur la question du génocide, l'intervenant reprend les termes du haut-commissaire aux droits de l'homme, qui a récemment averti que la situation pourrait basculer vers un génocide. Sans faire une affirmation définitive, le Conseil des droits de l'homme et la *fact-finding mission* ont d'ores déjà établi que les deux camps commettent des crimes de guerre, et que les FSR se rendent également coupables de crimes contre l'humanité. Les actes de génocide pourraient être confirmés ultérieurement.

Quant à l'éventuelle compétence universelle de la Belgique, l'intervenant est d'avis qu'une action belge devrait être complémentaire de celle de la CPI, que notre pays soutient sans ambiguïté. Une saisine belge ne pourrait concerner que des crimes antérieurs à 2002, à condition d'établir un lien avec la Belgique, ce qui n'est pas le cas pour l'instant.

M. Stan Brabant, research fellow du Centre d'études de sécurité et défense (CESD), souligne que le conflit au Soudan est avant tout une guerre entre deux généraux, chacun formant sa propre coalition. C'est ainsi qu'il a débuté et c'est ainsi qu'il a évolué jusqu'à sa situation actuelle. Il s'agit d'une situation extrêmement complexe, que Mme Ali a très justement décrite.

Concernant l'accès à la mer Rouge, via le canal de Suez, il est crucial pour la quasi-totalité des pays exportateurs d'armes vers le Soudan.

L'intervenant est d'avis que la question d'une mission de maintien de la paix des Nations Unies a déjà fait l'objet d'une analyse détaillée. Personnellement, M. Brabant estime qu'une telle mission est tout à fait appropriée. Elle ne serait certes pas facile à mener et exigerait

is volgens de spreker zowel haalbaar als noodzakelijk, vooral met het oog op een stabilisering van het land.

Vervolgens gaat de spreker in op de rol van China in Zuid-Soedan, waarover hij zich momenteel buigt in een onderzoeksproject. Hij omschrijft de Chinese aanpak als zeer pragmatisch, voornamelijk gericht op de toegang tot oliebronnen. Meer hoop put hij evenwel uit het feit dat China, zoals de heer Henrard aangaf, gevoelig blijkt te zijn voor naming-and-shaming. Tijdens de Darfoer crisis begin jaren 2000 zag men ook al dat China zijn houding onder sterke internationale druk aanpaste. Vandaag lijkt een gelijkaardige beweging op gang te komen, onder meer gesteund door initiatieven als het Sudan Solidarity Network, een almaar actiever netwerk van Soedanezen en Belgische burgers. De spreker was aanwezig bij een van de manifestaties van dat netwerk. Hij juicht de bewustmakingsinitiatieven toe, die uitgaan van burgers en een steeds breder publiek bereiken.

Betreffende de hypothese van een nieuwe opdeling van Soedan baseert de spreker zich op een recente analyse van de International Crisis Group. Volgens de experts lijkt een opdeling voorbarig te zijn omdat noch de RSF, noch de SAF daar genoeg bij te winnen zouden hebben – of misschien te veel te verliezen. Die situatie zou echter kunnen veranderen, met name als de steun van de Verenigde Arabische Emiraten aan de RSF zou afnemen. Minder steun van de VAE zou namelijk de conflictdynamiek kunnen veranderen en nieuwe perspectieven kunnen bieden.

De situatie in Kordofan baart eveneens zorgen. Het risico bestaat dat er zich dezelfde gewelddaden als in El Fasher zullen voordoen. Er is sterke, gecoördineerde internationale druk nodig om de crisis te beïnvloeden, al is het terrein complex en worden de RSF steeds onvoorspelbaarder, zoals mevrouw Ali al aangaf.

Wat de rol van de Verenigde Arabische Emiraten en Egypte betreft, analyseert hij hun beweegredenen op basis van een recent rapport van het KHID. De Emiraten hebben verschillende beweegredenen:

- massale investeringen in Soedan, zowel in natuurlijke hulpbronnen (goud, landbouwgrond) als in de strategische toegang tot de Rode Zee – prioritair voor de externe machten die bij het conflict betrokken zijn;
- de rivaliteit met Saoedi-Arabië, die hun regionale positionering beïnvloedt;

un mandat très clair, mais il la considère possible et nécessaire, principalement pour la stabilisation du pays.

L'intervenant aborde ensuite la question du rôle de la Chine au Soudan du Sud, un sujet qu'il explore actuellement dans un travail de recherche. Il qualifie l'approche chinoise de très pragmatique, car elle est motivée avant tout par l'accès aux ressources pétrolières. Cependant, un aspect plus encourageant réside dans la sensibilité de la Chine au *naming and shaming*, comme l'a souligné M. Henrard. Un précédent, lors de la crise du Darfour au début des années 2000, illustre cette dynamique: sous une forte pression internationale, la Chine avait alors ajusté sa position. Aujourd'hui, une mobilisation similaire semble émerger, portée notamment par des initiatives comme le *Sudan Solidarity Network*, un réseau de Soudanais et de résidents belges de plus en plus actif. L'intervenant, présent lors d'une des manifestations de ce réseau, salue son travail de sensibilisation, qui repose sur l'engagement citoyen et gagne progressivement en visibilité.

Concernant l'hypothèse d'une nouvelle partition du Soudan, l'intervenant s'appuie sur une analyse récente de l'International Crisis Group. Selon les experts, une partition semble prématurée, car ni les FSR, ni l'armée soudanaise n'y trouveraient un avantage suffisant – ou, à l'inverse, elles y perdraient trop. Cette équation pourrait cependant évoluer, notamment si le soutien des Émirats arabes unis aux FSR venait à diminuer. Une réduction de ce soutien pourrait en effet changer la dynamique du conflit, ouvrant potentiellement de nouvelles perspectives.

La situation au Kordofan suscite également des inquiétudes, avec un risque de répétition des violences observées à El Fasher. Une pression internationale forte et coordonnée s'impose pour tenter d'influer sur cette crise, malgré la complexité du terrain et le caractère de plus en plus incontrôlable des FSR, comme l'a souligné Mme Ali.

Sur le rôle des Émirats arabes unis et de l'Égypte, l'intervenant s'appuie sur un rapport récent de l'IRSD pour en analyser les motivations. Pour les Émirats, celles-ci sont multiples:

- des investissements massifs au Soudan, tant dans les ressources naturelles (or, terres agricoles) que dans l'accès stratégique à la mer Rouge, une priorité pour les puissances extérieures impliquées dans le conflit;
- une rivalité avec l'Arabie saoudite, qui influence leur positionnement régional;

— een discours over de strijd tegen de extremistische islam, hoewel sommige elementen van het Soedanese leger troebele banden hebben met radicale bewegingen en soms zelfs dicht bij IS aanleunen.

De spreker wijst erop dat, hoewel dit niet voor de SAF in hun geheel geldt, bepaalde elementen binnen het leger een geschiedenis van nauwe banden met radicale islamistische groeperingen hebben.

Egypte is van oudsher een bondgenoot van het Soedanese leger, vanwaar de nauwe banden tussen generaal Al-Burhan en president al-Sissi. Die relatie kent ups en downs maar is diepgeworteld. Egypte speelt een essentiële rol in het conflict, als belangrijke partner van de SAF. Verschillende factoren verklaren die betrokkenheid:

— de Nijl en de toegang tot zijn watervoorraden, tegen de achtergrond van aanhoudende spanningen met Ethiopië;

— de toenemende migratiedruk, met honderdduizenden Soedanezen die het conflict ontvluchten en hun toevlucht zoeken in Egypte;

— de angst voor een “democratische besmetting”, na de Soedanese revolutie van 2018-2019, die soortgelijke bewegingen in de regio inspireerde. Egypte streeft stabiliteit na en steunt daarom het Soedanese leger, dat wordt gezien als een institutionele speler die dicht bij zijn eigen model aanleunt, in weerwil van afwijkende standpunten, met name waar het om de Moslimbroeders gaat.

Die dynamiek verklaart de sterke betrokkenheid van Egypte, net als die van de Verenigde Arabische Emiraten, bij het Soedanese conflict.

De spreker benadrukt dat het vraagstuk van de Belgische wapens en het toezicht erop van cruciaal belang is. Strengere controles zijn zeker mogelijk, maar het Waals Gewest lijkt onvoldoende uitgerust om efficiënt op de wapenexport toe te zien. Dit is duidelijk een probleem, vooral gezien de problematische wapenexport naar de Verenigde Arabische Emiraten, die in 2024 door de Waalse regering werd bevestigd. Die export is bijzonder zorgwekkend gezien de situatie in Soedan.

De spreker beveelt de commissieleden aan een duidelijke boodschap te sturen naar hun Waalse collega's om die kwestie te bespreken. Hij verwijst ook naar de opmerking van mevrouw Van der Straten over de rol van de douane. De vraag is zonder meer terecht, vooral omdat de douane in het verleden vaak een louter

— un discours de lutte contre l'islam extrémiste, bien que certains éléments de l'armée soudanaise entretiennent des liens troubles avec des mouvements radicaux, y compris des proximités avec Daech.

L'intervenant précise que si l'ensemble des FAS n'est pas concerné, certains éléments au sein de l'armée entretiennent un historique de proximité avec des groupes islamistes radicaux.

Pour ce qui est de l'Égypte, elle reste un allié historique de l'armée soudanaise, avec des liens profonds entre le général Al-Burhan et le président al-Sissi. Cette relation, bien que marquée par des fluctuations, est solidement ancrée. L'Égypte joue un rôle essentiel dans le conflit, en tant que partenaire clé des FAS. Plusieurs facteurs expliquent cet engagement:

— la question du Nil et l'accès à ses ressources hydriques, dans un contexte de tensions persistantes avec l'Éthiopie;

— la pression migratoire croissante, avec des centaines de milliers de Soudanais fuyant le conflit et cherchant refuge en Égypte;

— la crainte d'une “contagion démocratique”, après la révolution soudanaise de 2018-2019, qui a inspiré des mouvements similaires dans la région. L'Égypte, soucieuse de stabilité, soutient donc l'armée soudanaise, perçue comme un acteur institutionnel proche de son propre modèle, malgré des divergences, notamment sur la question des Frères musulmans.

Ces dynamiques expliquent l'implication forte de l'Égypte, tout comme celle des Émirats arabes unis, dans le conflit soudanais.

L'orateur souligne que la question des armes belges et de leur contrôle est un point crucial. Un renforcement des contrôles est certes possible, mais la Région wallonne semble insuffisamment équipée pour surveiller efficacement les exportations d'armes. Il s'agit là d'un problème manifeste, notamment au vu des exportations d'armes problématiques vers les Émirats arabes unis, confirmées en 2024 par le gouvernement wallon. Ces exportations sont particulièrement préoccupantes compte tenu de la situation au Soudan.

L'orateur recommande à la commission de formuler un message clair à ses homologues wallons afin de traiter cette question. Il fait également référence à l'observation de Mme Van der Straten sur le rôle des douanes. Cette question est très pertinente, d'autant plus que, par le passé, les douanes ont souvent apporté une réponse

administratief antwoord gaf op kritische vragen van ngo's over toezicht op bewapening.

De spreker benadrukt dat het al aangekaarte vraagstuk van de Verenigde Arabische Emiraten een diepgaandere analyse verdient, met name met betrekking tot het feit dat het land te weinig met de vinger wordt gewezen. Uit zijn onderzoek blijkt dat de Emiraten een uiterst doeltreffende communicatiemachine hebben opgezet, waarbij ze van internationale agentschappen in het Westen gebruikmaken om hun blazoën op te poetsen. Hoewel hun discours verwijzingen bevat naar de mensenrechten en andere belangrijke waarden, klinkt het hol in het licht van de realiteit ter plaatse: de misstanden die worden begaan door hun bondgenoten, de RSF, zijn afschuwelijk en in totale tegenspraak met die gladderetoriek.

Er is daarom nood aan naming-and-shaming, vooral omdat spelers zoals het Verenigd Koninkrijk overdreven vatbaar zijn geweest voor dergelijke communicatie, getuige de conferentie in april 2025 in Londen. Het middenveld onderneemt al actie in die zin, maar er moet meer gebeuren; de spreker moedigt de commissie aan die dimensie op te nemen in haar voorstel van resolutie.

Wat het embargo en de versterking ervan betreft, erkent hij dat actie op dat vlak misschien moeilijk is maar daarom niet minder dringend. Een eerste stap zou zijn het VN-embargo uit te breiden naar heel Soedan, al ligt dat gezien de evenwichten in de Veiligheidsraad niet voor de hand. Niettemin moet dit verzoek worden gehandhaafd en herhaald.

Het expertenpanel waarnaar de resoluties van de VN-Veilighedsraad over het embargo verwijzen³ speelt een essentiële rol, ook al wordt aan zijn rapporten soms nog gemorreld door externe druk, zoals blijkt uit de gedeeltelijke censuur van zijn jongste rapport over de rol van de Emiraten. Dat werk moet worden voortgezet en landen zoals België moeten het blijven steunen, want die rapporten mogen dan onvolmaakt zijn, ze blijven feitelijk en invloedrijk. Doordat ze worden bekendgemaakt op de website van de VN-Veilighedsraad, belanden ze in het vizier van de betrokken staten.

Tot slot werd erop gewezen dat steun voor mensenrechtenverdedigers een absolute prioriteit moet zijn en ook de spreker roept daar nadrukkelijk toe op.

³ S/RES/2772 (2025) en voorgaande: 1591 (2005), 1651 (2005), 1665 (2006), 1672 (2006), 1713 (2006), 1779 (2007), 1841 (2008), 1891 (2009), 1945 (2010), 1982 (2011), 2035 (2012), 2091 (2013), 2138 (2014), 2200 (2015), 2265 (2016), 2340 (2017), 2400 (2018), 2455 (2019), 2508 (2020), 2562 (2021), 2620 (2022), aangevuld met 2664 (2022), 2676 (2023), 2725 (2024), en 2750 (2024).

purement administrative aux questions critiques posées par les ONG concernant le contrôle des armements.

L'intervenant souligne que la question des Émirats arabes unis, déjà abordée, mérite une analyse plus approfondie, notamment en ce qui concerne leur stigmatisation insuffisante. Ses recherches révèlent que les Émirats ont mis en place une machine de communication extrêmement efficace, s'appuyant sur des agences internationales basées en Occident pour polir leur image. Leur discours, bien qu'il reprenne des références aux droits humains et à d'autres valeurs clés, sonne creux face à la réalité du terrain: les exactions commises par leurs alliés, les FSR, sont abominables et en totale contradiction avec ce discours lissé.

Un travail de *naming and shaming* s'impose donc, d'autant plus que des acteurs comme le Royaume-Uni ont été trop sensibles à cette communication, comme en témoigne la conférence organisée à Londres en avril 2025. La société civile agit déjà dans ce sens, mais un effort accru est nécessaire, et l'intervenant encourage la commission à intégrer cette dimension dans sa proposition de résolution.

Sur la question de l'embargo et de son renforcement, l'intervenant reconnaît la difficulté, mais aussi l'urgence d'une action. Une première étape consisterait à étendre l'embargo de l'ONU à l'ensemble du Soudan, bien que les équilibres au Conseil de sécurité rendent cette mesure complexe. Malgré cela, cette demande doit être maintenue et réitérée.

Le panel d'experts prévu par les résolutions du Conseil de sécurité de l'ONU sur l'embargo³ joue un rôle essentiel, même si ses rapports subissent parfois des pressions, comme la censure partielle de son dernier rapport concernant le rôle des Émirats. Ce travail doit se poursuivre, et des pays comme la Belgique doivent continuer à le soutenir, car ces rapports, bien qu'imparfaits, restent factuels et influents. Leur publication sur le site du Conseil de sécurité de l'ONU les rend sensibles aux États concernés.

Enfin, le soutien aux défenseurs des droits humains a été évoqué comme une priorité absolue, un point sur lequel l'intervenant insiste avec force.

³ S/RES/2772 (2025) et les précédentes: 1591 (2005), 1651 (2005), 1665 (2006), 1672 (2006), 1713 (2006), 1779 (2007), 1841 (2008), 1891 (2009), 1945 (2010), 1982 (2011), 2035 (2012), 2091 (2013), 2138 (2014), 2200 (2015), 2265 (2016), 2340 (2017), 2400 (2018), 2455 (2019), 2508 (2020), 2562 (2021), 2620 (2022), complétées par 2664 (2022), 2676 (2023), 2725 (2024), et 2750 (2024).

De spreker benadrukt de extreme werkomstandigheden voor mensenrechtenverdedigers in Soedan, vervolgd als zij dagelijks worden door de beide conflictpartijen, de SAF en hun bondgenoten enerzijds en de RSF anderzijds. In de eerste plaats is het zaak dat mensenrechtenverdedigers gemakkelijker aan een visum voor het Westen geraken om er politieke actoren zoals de leden van deze commissie te ontmoeten, en dat hun uitzonderlijke werk, met name op het gebied van de verdediging van vrouwen, voor het voetlicht kan worden gebracht. Hun stem, die vaak onhoorbaar wordt gemaakt door de eerder genoemde pr- en communicatiestrategieën, moet op het internationale toneel worden versterkt.

Wat media-aandacht betreft, lijkt zich een positieve trend af te tekenen. De afgelopen dagen hebben internationale media zoals BBC World van Soedan een hoofdpunt gemaakt, met name vanwege de wreedheden die de RSF in El Fasher hebben gepleegd. Dit momentum moet worden aangegrepen om onverwijld tot actie over te gaan en het over Soedan te hebben. De federale parlementsleden spelen een sleutelrol om dit conflict in de kijker te houden.

Wat betreft genocide, een kernaspect, geeft de spreker nog dit cruciaal gegeven mee: Human Rights Watch waarschuwt voor het risico van genocide en etnische zuivering, vooral tegen de bevolkingsgroepen van de Masalit en de Zaghawa. Hoewel Amnesty International er bij gebrek aan sluitende bewijzen nog niet helemaal uit is, blijft het uiterst waakzaam en blijken er alvast almaar meer aanwijzingen te zijn. Het scheelt niet veel of alle nodige elementen om de situatie als genocide te kunnen kwalificeren zijn voorhanden, ook al blijft de toegang tot informatie extreem moeilijk, zoals ook actoren als Artsen Zonder Grenzen hebben aangegeven.

Een verzwarende factor is dat de RSF met hun eigen misdaden uitpakken op sociale media, wat het vermoeden van stelselmatige misdaden versterkt. Sommige deskundigen, zoals die van het Clingendael-instituut in Nederland, gewagen al van genocide. Zelfs gewezen Amerikaans buitenlandminister Anthony Blinken gebruikte de term kort voor het aantreden van de regering-Trump in een persbericht.

Volgens de spreker wordt het tijd dat men openlijk spreekt van genocide, met de nodige voorzichtigheid maar zonder te wachten totdat de bewijzen onweerlegbaar zijn geworden.

Mevrouw Hager Ali, research fellow aan het German Institute for Global and Area Studies (GIGA), wijst op het fundamentele probleem van de in Soedan diepgewortelde militaire macht, in alle geledingen van de staat – een dynamiek die in bemiddelingsprocessen vaak

L'intervenant souligne les conditions extrêmes auxquelles sont confrontés les défenseurs des droits humains au Soudan, persécutés quotidiennement par les deux coalitions en conflit: l'armée soudanaise et ses alliés, d'une part, et les FSR d'autre part. Faciliter l'obtention de visas pour leur permettre de se rendre en Occident, de rencontrer des acteurs politiques comme les membres de cette commission, et mettre en lumière leur travail exceptionnel, notamment pour la défense des femmes, est une priorité. Leur voix, souvent invisibilisée par les stratégies de relations publiques et de communication évoquées précédemment, doit être amplifiée sur la scène internationale.

Sur le plan médiatique, une évolution positive semble se dessiner. Ces derniers jours, des médias internationaux comme BBC World ont placé le Soudan en tête de leurs actualités, notamment en raison des atrocités commises par les FSR à El Fasher. Cette fenêtre d'attention doit être saisie: c'est le moment d'agir et de parler du Soudan. Les parlementaires fédéraux ont ici un rôle clé à jouer pour maintenir cette visibilité.

Concernant la question du génocide, un enjeu essentiel, l'intervenant ajoute un élément crucial: Human Rights Watch évoque des risques de génocide et de nettoyage ethnique, en particulier à l'encontre des populations de Massalites et de Zaghawas. Bien qu'Amnesty International n'ait pas encore tranché, faute de preuves définitives mais avec une vigilance extrême, les indices s'accumulent. Les éléments nécessaires pour qualifier la situation de génocide semblent presque réunis, même si l'accès à l'information reste extrêmement difficile, comme l'ont souligné des acteurs comme Médecins Sans Frontières.

Un facteur aggravant réside dans la tendance des FSR à diffuser leurs propres crimes sur les réseaux sociaux, ce qui renforce la présomption de crimes systématiques. Certains experts, comme ceux de l'institut Clingendael aux Pays-Bas, parlent déjà de génocide. Même l'ancien secrétaire d'État américain Anthony Blinken a utilisé ce terme dans un communiqué, l'un de ses derniers actes avant la transition vers l'administration Trump.

Il est temps, selon l'intervenant, de commencer à évoquer ouvertement le génocide, avec la prudence nécessaire, mais sans attendre que les preuves deviennent irréfutables.

Mme Hager Ali, research fellow du German Institute for Global and Area Studies (GIGA), souligne le problème crucial de l'enracinement profond du pouvoir militaire au Soudan, à tous les niveaux de l'État, une dynamique souvent mal comprise ou négligée dans les processus

wordt miskend of veronachtzaamd. Soedans huidige politieke structuur is vooralsnog onvoldragen na de val van Omar Al-Bashir en de oprichting van de Transitional Sovereignty Council, die wordt geacht het land op weg te zetten naar de democratie. Die transitie werd evenwel tot staan gebracht door een militaire staatsgreep waarbij het oude regime weer ten dele werd hersteld en waardoor Soedan nu met versnipperde, onvolgroeide beleidsstelsels zit. Doordat er geen operationele rechterlijke macht is en duidelijke regels voor de selectie van de vertegenwoordigers van het middenveld ontbreken, is het extra moeilijk om samenhangende coalities te vormen of om het conflict doelmatig op te lossen.

De vraag of de situatie in Soedan als een genocide kan worden gekwalificeerd, is complex, vooral omdat het geweld sectorgebonden is en vooral regio's als Darfoer treft. De ideologie van de RSF is geworteld in raciale en koloniale verhalen waarin onder het mom van Arabische suprematie het vizier wordt gericht op de gemeenschappen van Afrikaanse oorsprong. Met die ideologie wordt geschermd om de controle over de grondstoffen en over de wapenhandel te verantwoorden en tegelijk aanhangers te mobiliseren. Anders dan de SAF opereren de RSF als een op loyaliteit stoelende milite die rekruteert op basis van ideologische instemming en getrouwheid aan de Dagalo-familie. Buiten Darfoer richten de RSF zich op de burgers die hen niet steunen, wat het moeilijk maakt om te spreken van genocide volgens de gebruikelijke definities.

De militaire machtsstructuur in Soedan is zo diep in de staatsinstellingen geworteld dat die zonder een volledige herziening van het politieke en economische systeem niet kan worden ontmanteld. Meer dan 250 bedrijven, in allerlei sectoren, hebben banden met het leger of de RSF, wat de alomtegenwoordige invloed van het leger aantoon. Die structurele verankering verklaart waarom akkoorden over een staakt-het-vuren mislukken: het leger weet dat zijn macht onmisbaar is en in elke onderhandeling moet met die realiteit rekening worden gehouden.

Al speelt Soedan geostrategisch een grote rol, toch doorgrondt de internationale gemeenschap het belang van Soedan nog niet helemaal. Het Soedanese conflict wordt vaak veeleer als een regionaal of een vanuit het buitenland geïmporteerd probleem gezien dan als een binnenlandse crisis die te maken heeft met de civiel-militaire verhoudingen. Die misvatting beperkt de beschikbare middelen en hefboomen om het conflict op te lossen. Soedans rol in de wereldwijde toeleveringsketens en vooral zijn steun aan Rusland in de oorlog tegen Oekraïne in de vorm van huurlingennetwerken en de ontginning van grondstoffen biedt evenwel de kans om het belang van dat land in een ander perspectief te plaatsen. Door stabiliteit voor Soedan te koppelen

de mediatio. La structure politique actuelle du Soudan est encore incomplète, suite à la chute d'Omar Al-Bashir et à la mise en place d'un Conseil de souveraineté de transition censé guider le pays vers la démocratie. Cependant, cette transition a été interrompue par un coup d'État militaire qui a rétabli des éléments de l'ancien régime, laissant le Soudan avec des systèmes politiques fragmentés qui n'ont jamais pleinement abouti. L'absence d'un pouvoir judiciaire fonctionnel et le manque de règles claires pour la sélection des représentants de la société civile compliquent davantage les efforts visant à constituer des coalitions cohérentes ou à résoudre efficacement le conflit.

La question de savoir si la situation au Soudan constitue un génocide est complexe, notamment parce que la violence est sectorielle, touchant principalement des régions comme le Darfour. L'idéologie des FSR est ancrée dans des récits raciaux et coloniaux, ciblant les communautés d'origine africaine, sous prétexte de suprématie arabe. Cette idéologie sert à justifier le contrôle des ressources et du commerce des armes, tout en mobilisant des partisans. Contrairement aux FAS, les FSR fonctionnent comme une milice de loyauté, recrutant sur la base d'une adhésion idéologique et de la proximité avec la famille Dagalo. Hors du Darfour, les FSR ciblent les civils qui ne les soutiennent pas, ce qui rend difficile la qualification de génocide au sens des définitions traditionnelles.

La structure du pouvoir militaire au Soudan est si profondément ancrée dans les institutions étatiques qu'il est impossible de la démanteler sans une refonte complète du système politique et économique. Plus de 250 entreprises, tous secteurs confondus, sont liées à l'armée ou aux FSR, illustrant ainsi l'influence omniprésente de l'armée. Cet enracinement structurel explique l'échec des accords de cessez-le-feu: l'armée sait que son pouvoir est indispensable, et toute négociation doit tenir compte de cette réalité.

La communauté internationale perçoit encore peu l'importance du Soudan, malgré son rôle géostratégique majeur. Le conflit soudanais est souvent perçu comme un problème régional ou d'origine étrangère, plutôt que comme une crise interne liée aux relations civilo-militaires. Cette perception erronée limite les ressources et les leviers d'action disponibles pour le résoudre. Or le rôle du Soudan dans les chaînes d'approvisionnement mondiales, notamment son soutien à la guerre menée par la Russie en Ukraine via des réseaux de mercenaires et l'extraction de ressources, offre l'opportunité de redéfinir son importance. En liant la stabilité du Soudan à des enjeux de sécurité plus larges, tels que la prolifération des mercenaires et le trafic d'armes, l'Europe et

aan bredere veiligheidskwesties, zoals uitzwermende huurlingen en wapenhandel, zouden Europa en andere actoren het pad kunnen effenen voor meer politieke wil en meer middelen om uit de crisis te geraken.

Ook de tweespalt tussen federalisme en centralisatie is een belangrijke verklaring voor Soedans instabiliteit. De voor het leger kenmerkende hang naar centralisatie heeft vanouds regio's als Darfoer gemarginaliseerd en geweldsspiralen aangewakkerd. Die spanning blijkt ook uit de pogingen van de RSF om in Darfoer parallelle bestuursstructuren op te zetten, in weerwil van het onzekere succes ervan op de lange termijn. Voor de smokkelroutes, die vaak onlosmakelijk deel uitmaken van de wapenhandelnetwerken, wordt handig gebruikgemaakt van de poreuze Soedanese grenzen en de bestuurszwakte in de perifere gebieden. Die routes worden niet alleen gebruikt voor wapensmokkel, maar ook voor de illegale handel in grondstoffen, zoals Arabische gom, die de RSF winnen om er hun operaties mee te financieren.

De situatie wordt nog complexer gemaakt door het gebruik van drones en wapenembargo's. Door de vage scheidslijn tussen rechtstreekse conflictpartijen en secundaire actoren, zoals de wapenleveranciers, kunnen externe mogelijkheden elke betrokkenheid ontkennen en tegelijk het conflict mee voeden. Sancties en embargo's zijn dan wel noodzakelijk, ze worden vaak omzeild door actoren die erop anticiperen en zich eraan aanpassen door hun wapen- en financieringsbronnen te diversifiëren. De alomtegenwoordigheid van lichte, soms al decennia oude wapens vormt een bijzonder ernstige bedreiging, aangezien ze inmiddels een echt betaalmiddel in de Soedanese oorlogseconomie zijn en worden geruild tegen goud of gebruikt om invloed af te kopen.

Van de religieuze dimensie van Soedan wordt vaak een vertekend beeld opgehangen en ondanks de moslimmeerderheid in het land duiken er weer verhalen van christenvervolgingen op. Hoewel ze niets met het huidige conflict uit te staan hebben, worden die verhalen naar de hand gezet om geweld te rechtvaardigen of internationale sympathie te winnen. De historische, door de burgeroorlogen in Soedan geslagen breuklijnen – niet in het minst de etnisch-religieuze verdeeldheid die tot de afscheuring van Zuid-Soedan heeft geleid – werken nog steeds door in het huidige geweld, al zijn de belangrijkste factoren in de eerste plaats nog altijd meer politiek en economisch dan religieus.

Kernpunten:

— het Soedanese conflict ligt besloten in de diepgewortelde macht van de legers en in gemiste

d'autres acteurs pourraient mobiliser une plus grande volonté politique et des ressources accrues pour faire face à la crise.

Le dilemme entre fédéralisme et centralisation est un autre facteur clé de l'instabilité au Soudan. La préférence de l'armée pour la centralisation a historiquement marginalisé des régions comme le Darfour, alimentant des cycles de violence. Les tentatives des FSR d'établir des structures de gouvernance parallèles au Darfour témoignent de cette tension, même si leur succès à long terme reste incertain. Les routes de contrebande, souvent imbriquées dans les réseaux de trafic d'armes, exploitent la porosité des frontières soudanaises et la faiblesse de la gouvernance dans les zones périphériques. Ces routes servent non seulement au trafic d'armes, mais aussi au commerce illicite de ressources comme la gomme arabique, que les FSR récoltent pour financer leurs opérations.

L'utilisation de drones et les embargos sur les armes complexifient encore la situation. La frontière floue entre les combattants directs et les acteurs secondaires, tels que les fournisseurs d'armes, permet aux puissances extérieures de nier toute implication tout en alimentant le conflit. Si les sanctions et les embargos sont nécessaires, ils sont souvent contournés par des acteurs qui les anticipent et s'y adaptent, diversifiant ainsi leurs sources d'armement et de financement. La prolifération des armes légères, dont certaines datent de plusieurs décennies, constitue une menace particulièrement grave, car ces armes sont devenues une monnaie *de facto* dans l'économie de guerre soudanaise, et sont échangées contre de l'or ou utilisées comme monnaie d'échange pour gagner de l'influence.

La dimension religieuse du Soudan est souvent déformée, et les récits de persécution des chrétiens refont surface malgré la majorité musulmane du pays. Ces récits, bien que ne reflétant pas le conflit actuel, sont instrumentalisés pour justifier la violence ou obtenir la sympathie internationale. Les lignes de fracture historiques issues des guerres civiles du Soudan – en particulier les divisions ethnoreligieuses qui ont conduit à la sécession du Soudan du Sud – continuent d'influencer la violence actuelle, même si les principaux facteurs restent politiques et économiques plutôt que religieux.

Points clés:

— le conflit soudanais est enraciné dans un pouvoir militaire profondément enraciné et des transitions

politieke transitie, waardoor er veeleer nood is aan een diepe systeemhervorming dan aan oppervlakkige staakt-het-vurens;

— de ideologie en rekruterings tactieken van de RSF doen de grens vervagen tussen etnische profilering en bredere civiele onderdrukking, wat kwalificatie als genocide bemoeilijkt;

— de internationale gemeenschap zou meer op het conflict kunnen wegen door de Soedanese crisis voor te stellen als een wereldomspannend veiligheidsprobleem, met name wat de wapenhandel en de huurlingennetwerken betreft;

— door de tweespalt tussen federalisme en centralisatie blijven de spanningen voortduren, waarbij de vanouds bestaande marginalisering een voedingsbodem voor het huidige geweld vormt;

— bij wapenembargo's en -sancties moet rekening worden gehouden met de aanpassingstactieken van de conflictpartijen, zoals gebruikmaken van oude wapenvoorraden en illegale handelskanalen;

— religieuze narratieven worden vaak voor politieke doeleinden naar de hand gezet om een rookgordijn op te trekken voor de werkelijke economische en machtsmotieven achter het conflict.

De heer Werner-Édouard de Saeger van Nattenhaesdonck, hoogleraar internationaal recht aan de Universiteit Hasselt en aan de Hogeschool PXL, staat specifiek stil bij de religieuze dimensie van het conflict in Soedan, een volgens hem hoogst heikele kwestie die evenwel onmogelijk kan worden genegeerd of tot in het extreme versimpeld.

Eerst noemt hij drie feiten ter illustratie van de menselijke tragedie in Soedan: het tragische lot van een meisje dat bij gebrek aan medische zorg is overleden aan de gevolgen van een gebroken been, het levenslange trauma voor verkrachtingsslachtoffers en de gruwelijke praktijk om baby's levend te verbranden. Dat zijn zonder meer universele misdaden tegen de mensheid; in geen enkele van die gevallen verandert religie daar iets aan.

Tegelijkertijd waarschuwt de spreker voor een te starre kijk op het conflict, waarbij religie als enige verklaring wordt gezien. Daarin volgt hij mevrouw Van der Straeten, die stelt dat het Soedanese conflict niet louter een religieuze oorlog is, maar een van oudsher diepgeworteld complex samenspel van belangen.

Hij volgt ook de analyse van dr. Ali omtrent de spanningen tussen de Afrikaanse en de Arabische

politiques ratées, nécessitant une réforme systémique plutôt que des cessez-le-feu superficiels;

— l'idéologie et les tactiques de recrutement des FSR brouillent la frontière entre le ciblage ethnique et la répression civile plus large, ce qui complique la qualification de génocide;

— l'influence internationale pourrait être renforcée en présentant la crise soudanaise comme un enjeu de sécurité mondiale, notamment en ce qui concerne le trafic d'armes et les réseaux de mercenaires;

— le fédéralisme et la décentralisation demeurent des sources de tensions non résolues, la marginalisation historique alimentant la violence actuelle;

— les embargos et sanctions sur les armes doivent tenir compte des tactiques d'adaptation des acteurs du conflit, notamment l'utilisation d'anciens stocks d'armes et de circuits commerciaux illicites;

— les discours religieux sont souvent instrumentalisés à des fins politiques, masquant les véritables motivations économiques et de pouvoir du conflit.

M. Werner-Édouard de Saeger van Nattenhaesdonck, professeur de droit international à l'université de Hasselt et à la Haute École PXL s'attarde spécifiquement sur la dimension religieuse du conflit au Soudan, une question qu'il souligne comme étant extrêmement sensible, mais qu'il est impossible d'ignorer ou de simplifier à l'extrême.

Il commence par citer trois faits qui mettent en lumière la tragédie humaine au Soudan: le sort tragique d'une jeune fille décédée d'une jambe cassée faute de soins médicaux; le traumatisme à vie des victimes de viol; et l'horrible pratique consistant à brûler vifs des bébés. Dans aucun de ces cas, la religion n'y change rien: il s'agit de crimes universels contre l'humanité.

Parallèlement, l'orateur met en garde contre une vision trop restrictive du conflit, où la religion serait la seule explication. Il partage l'opinion de Mme Van der Straeten, selon laquelle le conflit soudanais n'est pas une guerre purement religieuse, mais un ensemble complexe d'intérêts, profondément enraciné dans l'histoire.

S'il partage l'analyse du Dr Ali concernant les tensions entre les identités musulmanes africaines et arabes, il

moslimidentiteit, maar elke bagatellisering van de christenvervolgving wijst hij af. Het argument dat 90 % van de bevolking moslim is, neemt niet weg dat de twee miljoen – evangelische, rooms-katholieke, protestantse en koptische – christenen in het land nog steeds ten prooi vallen aan systematische discriminatie. Ten getuige van de diepe verankering van de christelijke gemeenschap: de geschiedenis van het christendom in Soedan gaat terug tot de tweede eeuw, met de heilige Mattheüs.

De spreker benadrukt ook de paradoxale godsdienstvrijheid in Soedan. Ondanks de vooruitgang die na 2019 is geboekt, met name door apostasie niet langer strafbaar te stellen, gaan de niet-moslims nog steeds gebukt onder het juk van de sharia. Volgens officiële rapporten is Soedan wereldwijd bij de vijf landen waar christenen het vaakst worden vervolgd; dat mag niet worden genegeerd. De bekeerlingen die de islam vrijwillig hebben ingeruild voor het christendom vormen een uitermate kwetsbare groep die te maken krijgt met extreme vervolging.

Op de vraag wat daaraan kan worden gedaan, antwoordt de spreker dat er diplomatieke druk moet worden uitgeoefend en dat, zoals mevrouw Lambrecht oppert, de verantwoordelijken publiekelijk moeten worden aangeklaagd, opdat het ICC religieuze vervolging aanmerkt als misdadig tegen de menselijkheid. Gezien de extreme dreiging waarmee ze worden geconfronteerd, zou men de vervolgde christenen ook asiel kunnen verlenen in Europa, ongeacht de Dublinverordening. Tot slot is directe steun aan christelijke ngo's, ziekenhuizen, scholen en netwerken misschien heikel maar zeker noodzakelijk, al moet daarbij altijd zorgvuldig rekening worden gehouden met de huidige politieke context waarbij kerk en staat gescheiden zijn.

Tot besluit benadrukt de spreker dat het publiekelijk aanklagen van de verdrukken een eerste cruciale stap is, waar het voorliggende voorstel van resolutie ook toe oproept. De uitdaging is immens, maar wegstijven van de religieuze vervolgingen is geen optie.

De heer Ahmed Abd-elrahman, directeur of operations bij Artsen Zonder Grenzen, belicht het cruciale vraagstuk van de humanitaire toegang en van de obstakels in Soedan, waarvan hij de ontwikkelingen beschrijft, alsook de noodzakelijke pleidooien om ze weg te werken. Hij hamert tevens op de prangende noodzaak om steun te bieden aan de Soedanese middenveldorganisaties, met name aan vrouwengroepen die strijden tegen seksueel geweld.

Het complexe kluwen van humanitaire obstakels kan volgens de spreker grofweg worden herleid tot twee

réfute toute banalisation de la persécution des chrétiens. L'argument selon lequel 90 % de la population est musulmane ne saurait occulter le fait que deux millions de chrétiens – évangéliques, catholiques, protestants et coptes – sont victimes de discrimination systématique. L'histoire du christianisme au Soudan, remontant au II^e siècle avec saint Matthieu, témoigne de l'ancrage profond de cette communauté.

L'intervenant souligne également le paradoxe de la liberté religieuse au Soudan. Malgré les progrès accomplis après 2019, et notamment l'abolition des sanctions pour apostasie, l'application de la charia demeure douloureuse pour les non-musulmans. Les rapports officiels placent le Soudan parmi les cinq pays où les chrétiens sont le plus persécutés au monde – un fait qu'il est impossible d'ignorer. Les convertis, qui se convertissent volontairement de l'islam au christianisme, constituent un groupe particulièrement vulnérable, confronté à une persécution extrême.

À la question de savoir ce qu'on peut faire face à cette situation, l'intervenant répond qu'il faut exercer des pressions diplomatiques et dénoncer publiquement les responsables, comme le propose Mme Lambrecht, afin que la persécution religieuse soit reconnue par la CPI comme un crime contre l'humanité. On peut aussi octroyer aux chrétiens persécutés une protection d'asile en Europe, indépendamment du règlement de Dublin, compte tenu de la menace extrême qu'ils encourent. Enfin, apporter un soutien direct aux ONG, hôpitaux, écoles et réseaux chrétiens reste une option délicate mais nécessaire, à condition d'être soigneusement envisagée dans le contexte politique actuel de séparation de l'Église et de l'État.

L'intervenant conclut en soulignant que dénoncer publiquement les persécuteurs est une première étape cruciale, que propose d'accomplir la proposition de résolution à l'examen. Le défi est immense, mais le silence face à la persécution religieuse n'est pas une option.

M. Ahmed Abd-elrahman, directeur of operations à MSF, met en lumière la question cruciale de l'accès humanitaire et des obstacles rencontrés au Soudan, en analysant leur évolution et les actions de plaidoyer nécessaires pour y remédier. Il souligne également l'urgence de soutenir les organisations de la société civile soudanaise, notamment les groupes de femmes qui luttent contre les violences sexuelles.

Pour simplifier la complexité des obstacles humanitaires, il estime qu'on peut les classer en deux grandes

categorieën: veiligheidsgerelateerde uitdagingen en administratieve en politieke belemmeringen.

Op veiligheidsvlak houden de blinde bombardementen, zowel in SAF- als in RSF-gebied, rechtstreekse risico's in voor de humanitaire hulpverleners en ondermijnen ze hun werk. Volgens AZG waren er op een jaar tijd 80 tot 100 incidenten, wat Soedan samen met Gaza bovenaan plaatst in de lijst van veiligheidsincidenten waarmee de organisatie te maken krijgt. Zo zag het zich genoodzaakt het Bashar-ziekenhuis in het zuiden van Khartoem te ontruimen vanwege blinde bomaanvallen en schendingen van de medische neutraliteit. Om dezelfde redenen moesten ook de activiteiten in El Fasher worden gestaakt. De spreker vertelt ook een verhaal van eerder in 2025, waarbij een bewaker bij een aanval op een ambulance werd doodgeschoten in de buurt van het kamp van Zamzam. Het illustreert de precaire veiligheidssituatie waarin humanitaire werkers er verkeren.

Ook de administratieve en politieke belemmeringen zijn mettertijd toegenomen, en door een zekere tolerantie voor de beperkingen is de situatie bovendien nog verslechterd. Aanvankelijk kon AZG tussen mei en september 2023 relatief ongehinderd werken in het Bashar-ziekenhuis en grensoverschrijdend ingrepen uitvoeren met internationaal personeel en medisch materieel. Vanaf september 2023 kwamen er echter meer beperkingen op chirurgisch en traumatologisch materieel. Het protest tegen die beperkingen stuitte op stellige weigeringen en vanaf oktober werden zelfs leveringen die niets met traumatologische zorg te maken hadden, volledig geblokkeerd. De val van Wad Madani betekende een keerpunt en leidde tot totale blokkades die snel uitdijden naar El Fasher en nu ook steden zoals El Obeid en Kadugli bedreigen.

Administratieve obstakels, vooral voor vergunningen en visa, zijn er vooral in de door de SAF gecontroleerde gebieden, wat grensoverschrijdende hulp aanzienlijk bemoeilijkt. Helaas tekent diezelfde trend zich thans ook af in regio's waar de RSF de plak zwaaien, nu beide kampen het regeringsgezag hebben opgeëist. De humanitaire organisaties staan voor een dilemma: als ze zich registreren en protocolakkoorden sluiten met de ene partij, riskeren ze represailles van de andere. Humanitaire actoren zouden niet de dupe mogen zijn van dergelijke politieke afwegingen, die de al complexe veiligheidsproblemen en logistieke uitdagingen waarmee ze worden geconfronteerd alleen maar erger maken.

De financiële beperkingen helpen evenmin. De humanitaire hulpplannen worden in het beste geval maar

catégories: les défis liés à la sécurité et les blocus administratifs et politiques.

Sur le plan sécuritaire, les bombardements aveugles, qu'ils se produisent dans les zones contrôlées par les FAS ou les FSR, font peser des risques directs sur les travailleurs humanitaires et entravent leurs opérations. MSF a recensé entre 80 et 100 incidents en une seule année, plaçant le Soudan et Gaza en tête de liste des incidents sécuritaires auxquels l'organisation est confrontée. Par exemple, MSF a été contrainte d'évacuer l'hôpital Bashar, dans le sud de Khartoum, en raison de bombardements aveugles et de violations de la neutralité médicale. Il souligne que les opérations à El Fasher ont été suspendues pour les mêmes raisons. Il relate également que plus tôt en 2025, un gardien a été tué par balle lors du déplacement d'une ambulance MSF près du camp de Zamzam, illustrant les graves contraintes sécuritaires auxquelles sont confrontés les acteurs humanitaires.

Les blocus administratifs et politiques se sont également intensifiés au fil du temps, la tolérance des restrictions entraînant une détérioration de la situation. Initialement, entre mai et septembre 2023, MSF pouvait opérer à l'hôpital Bashar avec relativement peu de contraintes, menant des opérations transfrontalières avec du personnel international et du matériel médical. Cependant, depuis septembre 2023, les restrictions concernant le matériel chirurgical et de traumatologie se sont intensifiées. La résistance à ces restrictions a conduit à des refus catégoriques et, dès octobre, même les fournitures non liées aux soins traumatologiques étaient totalement bloquées. La chute de Madani a marqué un tournant, entraînant des blocus complets, qui se sont rapidement étendus à El Fasher et menacent désormais des régions comme El Obeid et Kadugli.

Les obstacles administratifs, notamment pour l'obtention de permis et de visas, sont plus fréquents dans les zones contrôlées par les FAS, réduisant considérablement la capacité de déployer une aide transfrontalière. Malheureusement, des tendances similaires émergent désormais dans les zones contrôlées par les FSR suite à la déclaration d'autorité gouvernementale par les deux factions. Les organisations humanitaires se trouvent face à un dilemme: s'enregistrer et signer des protocoles d'accord avec une partie risque de provoquer des réactions hostiles de l'autre. Les acteurs humanitaires ne devraient pas être pris au piège de telles contraintes politiques, qui ne font qu'exacerber les problèmes de sécurité et de logistique déjà complexes auxquels ils sont confrontés.

Les contraintes financières aggravent encore ces difficultés. Les plans d'intervention humanitaire ne

voor 30 à 40 % gefinancierd, en bovendien blijven de meeste internationale actoren weg uit de kritieke gebieden. In Khartoem bijvoorbeeld was er buiten AZG en de Italiaanse hulporganisatie Emergency anderhalf jaar lang geen enkele andere internationale speler actief als gevolg van veiligheids-, administratieve en financiële beperkingen. Om hulp te bieden in landen zoals Tsaad en Soedan zijn aanzienlijke logistieke inspanningen en middelen nodig. Bovendien hebben de VN gesnoeid in hun financiering, wat heeft geleid tot grote tekorten. AZG heeft daarop noodgedwongen zelf water en voedsel bedeed, hoewel zulks niet tot zijn gebruikelijke activiteiten behoort.

Het gebrek aan financiering is een groeiend zorgpunt. Het budget van AZG voor de activiteiten in Soedan en in de buurlanden bedroeg in 2025 al meer dan 100 miljoen euro, een bedrag dat nog hoger ligt dan dat voor 2024. Nadat andere spelers hun financiering terugtrokken, heeft AZG het eigen budget moeten verhogen van 3 à 4 miljoen euro naar 6 miljoen euro om de tekorten op te vangen in kritieke gebieden zoals Opper-Nijl, waar het afgelopen jaar 1,2 miljoen mensen uit Zuid-Soedan zijn doorgereisd. Thans verblijven naar raming nog 100.000 mensen in de regio, en het enige ziekenhuis dat secundaire zorg kan bieden heeft te maken gehad met aanzienlijke besparingen, waardoor de beschikbare middelen onder grote druk staan.

De spreker vindt het een zorgwekkende trend dat de toegang tot humanitaire hulp wordt gebruikt als onderhandelingsmiddel en steeds vaker transactioneel wordt benaderd. Dat gevaarlijke precedent vormt een bedreiging voor de beginselen van het internationaal humanitair recht en het respect voor medische missies, en vergroot op wereldschaal de risico's met betrekking tot humanitaire hulp. De blokkerings- en beperkingsstrategieën, die onverkort van de ene context worden toegepast op de andere, ondermijnen de fundamentele van humanitaire hulpverlening, vanwaar de nood aan diplomatieke pleidooien en druk om die trend te keren.

De heer Jean Paul Mangion, medical officer Emergency Pool bij AZG, heeft nog een laatste opmerking over de activiteiten van AZG in Soedan.

Zoals zijn collega al heeft toegelicht, verduidelijkt hij dat de organisatie internationaal zeer beperkt aanwezig is, met ongeveer 180 personen. Daarnaast zijn er nog ongeveer 2000 Soedanese medewerkers die voor 100 % in dienst zijn bij AZG. Hij benadrukt echter vooral dat naast die directe medewerkers nog duizenden andere Soedanezen dagelijks met hen samenwerken: het gaat om medewerkers van het ministerie van Volksgezondheid, die niet tot het AZG-personeel worden gerekend maar

sont financés, au mieux, qu'à hauteur de 30 à 40 %, et très peu d'acteurs internationaux interviennent dans les zones critiques. Par exemple, à Khartoum, hormis MSF et l'organisation italienne Urgence, aucun autre acteur international n'était présent pendant près d'un an en raison de contraintes sécuritaires, administratives et financières. Les difficultés logistiques d'accès à des régions comme le Tchad et le Soudan nécessitent des ressources considérables, et les réductions du financement de l'ONU ont creusé un important déficit, obligeant MSF à pallier les carences en matière de distribution d'eau et de nourriture, alors que ce sont des domaines qui ne relèvent généralement pas de son champ d'action.

Le manque de financement est une préoccupation croissante. Le budget de MSF pour ses opérations au Soudan et dans les pays voisins a déjà dépassé les 100 millions d'euros en 2025, un montant encore plus élevé que pour 2024. Le retrait des financements d'autres acteurs a contraint MSF à augmenter son budget de 3-4 millions d'euros à 6 millions d'euros afin de combler les déficits dans des zones critiques comme Abernaye, où 1,2 million de personnes de retour du Soudan du Sud ont transité au cours de l'année écoulée. Aujourd'hui, on estime à 100.000 le nombre de personnes encore présentes dans la région, et le seul hôpital disposant de capacités de soins secondaires a subi d'importantes réductions de financement, ce qui met à rude épreuve les ressources disponibles.

Une tendance inquiétante est l'instrumentalisation de l'accès humanitaire comme monnaie d'échange, de plus en plus souvent traité de manière transactionnelle. Ce dangereux précédent menace les principes du droit international humanitaire et le respect des missions médicales, et accroît les risques pour l'aide humanitaire à l'échelle mondiale. Les tactiques de blocus et de restriction, transposées d'un contexte à l'autre, sapent les fondements mêmes de l'action humanitaire, rendant indispensables le plaidoyer et la pression diplomatique pour inverser cette tendance.

M. Jean Paul Mangion, medical officer Emergency Pool à MSF, souhaite simplement formuler une dernière observation concernant les activités de MSF au Soudan.

Il précise que, comme son collègue l'a expliqué, l'organisation dispose d'une présence internationale très limitée, soit environ 180 personnes. À cela s'ajoutent plus ou moins 2000 membres du personnel soudanais, employés à 100 % par MSF. Mais il souligne surtout qu'au-delà de ces effectifs directs, des milliers d'autres Soudanais collaborent quotidiennement avec eux: il s'agit de travailleurs du ministère de la Santé, qui ne sont pas comptabilisés comme du personnel MSF, mais

elke dag aan hun zijde staan en zonder wie de activiteiten van AZG onmogelijk zouden zijn.

Volgens de heer Mangion maken de Soedanezen zelf de activiteiten van AZG dus mogelijk, terwijl het internationale personeel er alleen is om de tenuitvoerlegging van die werkzaamheden te vergemakkelijken. Hij benadrukt het belang van die werkelijkheid voor de organisatie.

Vervolgens gaat hij in op een ander essentieel punt, het vrouwenvraagstuk, dat immers aan de orde is gekomen. Hij merkt niet zonder enige ironie op dat de heer Abd-elrahman en hijzelf inderdaad mannen zijn, maar wanneer zij het over de overlevenden van seksueel geweld hebben, betreft het doorgaans vrouwen en kinderen. Voorts zij erop gewezen dat de meeste vrouwen die door AZG worden verzorgd in werkelijkheid minderjarig zijn. Hij gaat liever niet in detail, maar verduidelijkt dat in de gebieden waar AZG actief is, samenwerking met de lokale gemeenschappen absoluut geboden is, met name met vrouwen die door die gemeenschappen zelf zijn aangewezen.

Die vorm van samenwerking maakt de toegang tot patiënten veel gemakkelijker, met name omdat – zoals verschillende sprekers hebben benadrukt – slachtoffers van seksueel geweld vaak schaamte en angst ervaren om te worden gezien dan wel gestigmatiseerd. Door samen te werken met lokale vertegenwoordigsters die de vrouwen zelf hebben gekozen, kan die barrière echt worden overwonnen. De spreker benadrukt dat deze methode wordt toegepast in Jebel Marra, in Darfoer en langs de grens met Tsjaad, in de vluchtelingenkampen, waar AZG heeft ondervonden dat een en ander doeltreffend werkt. Kortom, de activiteiten en zorg die AZG kan bieden, zijn te danken aan de Soedanezen, en dan vooral aan de vrouwen.

IV. — REPLIEK

De heer Pierre Kompany (Les Engagés) sluit af met de opmerking dat België, ondanks alle moeilijkheden om de vrede in Soedan te herstellen, zich humanitair blijft inzetten. Ons land behoort tot de tien grootste donoren van het Centraal Noodhulpfonds (CERF) van de VN, waarvan de meeste middelen in 2024 en 2025 naar Soedan zijn gegaan. Zonder herstel van de vrede zal humanitair optreden echter uiterst moeilijk blijven, zo niet onmogelijk worden. De heer Kompany benadrukt dat hij met zijn betoog niet wil ontmoedigen, maar alle betrokkenen ertoe wil aansporen nog een stap verder te gaan.

qui sont présents chaque jour à leurs côtés et sans qui les opérations seraient impossibles.

Selon M. Mangion, ce sont donc les Soudanais qui rendent les activités de MSF possibles, tandis que le personnel international n'est là que pour faciliter la mise en œuvre de ce travail. Il insiste sur l'importance de cette réalité pour l'organisation.

Il poursuit en mentionnant un autre point essentiel, puisque la question des femmes a été abordée. Il relève, non sans ironie, que M. Abd-elrahman et lui sont tous deux des hommes, mais que lorsqu'ils parlent des survivantes de violences sexuelles, ils évoquent en très grande majorité des femmes et des enfants. Il note d'ailleurs qu'une grande partie des femmes qu'ils prennent en charge sont en réalité des mineures. Il préfère ne pas entrer dans les détails mais précise que, dans les zones où MSF intervient, ils doivent impérativement collaborer avec les communautés locales, en particulier avec des femmes désignées par ces mêmes communautés.

Ce mode de coopération permet un accès bien plus simple aux patientes, puisque, comme m'ont souligné plusieurs intervenants, les personnes victimes de violences sexuelles sont souvent confrontées à la honte et à la peur d'être vues ou stigmatisées. Travailler avec des représentantes locales choisies par les femmes elles-mêmes permet véritablement de dépasser cette barrière. Il souligne que cette méthode est mise en œuvre à Jebel Marra, dans le Darfour, ainsi que le long de la frontière avec le Tchad, dans les camps de réfugiés, où MSF constate son efficacité. En conclusion, les activités et les soins que MSF parvient à assurer le sont grâce aux Soudanais, et particulièrement grâce aux femmes.

IV. — RÉPLIQUE

M. Pierre Kompany (Les Engagés) conclut en rappelant qu'à travers toutes les difficultés à rétablir la paix au Soudan, la Belgique demeure attachée à l'aspect humanitaire. Notre pays fait partie des dix plus grands donateurs du Fonds central d'intervention d'urgence (CERF) de l'ONU, dont le Soudan était le principal bénéficiaire en 2024 et 2025. Toutefois, sans rétablissement de la paix, l'action humanitaire restera extrêmement difficile, voire impossible. M. Kompany précise que l'objectif de ses paroles n'est pas de décourager mais de pousser l'ensemble des intervenants à encore aller plus loin.