

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1965-1966

17 MEI 1966

WETSONTWERP

betreffende het accijnsregime
van drinkwater en limonade

- Wetsontwerp tot wijziging van het accijnsregime van tabak.
- Wetsontwerp tot wijziging van het accijnsregime van minerale olie.
- Wetsontwerp tot wijziging van het accijnsregime van benzol en van soortgelijke produkten.
- Wetsontwerp tot wijziging van het accijnsregime van vloeibaar aardgas en van andere vloeibare koolwaterstofgassen.
- Wetsontwerp tot wijziging van de verbruikstaks op ethylalcohol.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER WALTNIEL.

(1) Samenstelling van de Commissie:
Voorzitter: de heer Merlot.

A. - Leden: de heren Dequae, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisis, Posson, Saintraint, Scheyven. - de heren Boeykens, Cools (André), Detiège, Gelders, Harmegnies, Merlot, Nyffels, Terwagne. - de heren Ciselet, Corbeau, Delruelle, Evrard, Waltniel. - de heer Van der Elst.

B. - Plaatsvervangers: de heren De Gryse, Dupont, Goeman, Peeters, N. - de heren Boutet, Paque (Simon), Vandenhove, Van Heupen. - de heren Hubaux, Pede, Van Lidth de Jende. - de heer Babylon.

Zie:

- 173 (1965-1966):
- N° 1: Wetsontwerp.
- N° 2: Amendement.
- 168 (1965-1966):
- N° 1: Wetsontwerp.
- 169 (1965-1966):
- N° 1: Wetsontwerp.
- 170 (1965-1966):
- N° 1: Wetsontwerp.
- 171 (1965-1966):
- N° 1: Wetsontwerp.
- 172 (1965-1966):
- N° 1: Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1965-1966

17 MAI 1966

PROJET DE LOI

relatif au régime d'accise
des eaux de boisson et limonades.

- Projet de loi modifiant le régime d'accise du tabac.
- Projet de loi modifiant le régime d'accise des huiles minérales.
- Projet de loi modifiant le régime d'accise des benzols et des produits analogues.
- Projet de loi modifiant le régime d'accise des gaz de pétrole et des autres hydrocarbures gazeux, liquéfiés.
- Projet de loi modifiant la taxe de consommation sur l'alcool éthylique.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. WALTNIEL.

(1) Composition de la Commission:
Président: M. Merlot.

A. - Membres: MM. Dequae, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisis, Posson, Saintraint, Scheyven. - MM. Boeykens, Cools (André), Detiège, Gelders, Harmegnies, Merlot, Nyffels, Terwagne. - MM. Ciselet, Corbeau, Delruelle, Evrard, Waltniel. - M. Van der Elst.

B. - Suppléants: MM. De Gryse, Dupont, Goeman, Peeters, N. - MM. Boutet, Paque (Simon), Vandenhove, Van Heupen. - MM. Hubaux, Pede, Van Lidth de Jende. - M. Babylon.

Voir:

- 173 (1965-1966):
- N° 1: Projet de loi.
- N° 2: Amendement.
- 168 (1965-1966):
- N° 1: Projet de loi.
- 169 (1965-1966):
- N° 1: Projet de loi.
- 170 (1965-1966):
- N° 1: Projet de loi.
- 171 (1965-1966):
- N° 1: Projet de loi.
- 172 (1965-1966):
- N° 1: Projet de loi.

DAMES EN HEREN,

Het tweede van voormelde wetsontwerpen, d.i. het wetsontwerp tot wijziging van het accijnsregime van tabak, moet gezien worden in het licht van de toenadering van de nationale tarieven van invoerrechten naar een gemeenschappelijk douanetarief.

Inderdaad, overeenkomstig een beslissing van de in Raad vergaderde vertegenwoordigers van de Regeringen van de E. E. G.-landen dient, met het oog op de eenvormigheid der invoerrechten op tabak, het Belgisch tarief verhoogd te worden met ingang van 1 januari 1966. Teneinde een prijsstijging van de tabakswaaren te voorkomen worden de desbetreffende accijnsrechten door dit wetsontwerp overeenkomstig verminderd. Derhalve heeft het een zuiver technisch karakter, zonder budgettaire weerslag.

De overige wetsontwerpen daarentegen vinden hun oorsprong in de nieuwe belastingen, die de vorige Regering omwille van het begrotingsevenwicht, heeft geheven. Ze maakten het voorwerp uit van een reeks Koninklijke Besluiten d. d. 27 december 1965.

* * *

Het probleem van de harmonisatie van de fiscaliteit in B. N. L.- en E. E. G.-verband werd door verscheidene leden aangeroerd.

Een lid meent dat deze maatregelen ons andermaal verwijderden van de vooropgestelde harmonisatie van de directe en indirecte belastingen in de B. N. L.-landen. Zoals blijkt uit de memorie van toelichting bij deze ontwerpen werd de Belgische regering niet altijd gevolgd door haar B. N. L.-partners.

Hierbij aansluitend maakt een ander lid er zijn beklag over dat de Regeringen die elkaar opvolgden niet in het minst rekening houden met de vooropgestelde unificatie van directe en indirecte belastingen. Deze is evenwel een eerste vereiste voor de verwezenlijking van de E. E. G. Zo men inzake invoerrechten reeds heel wat verwezenlijkt heeft, toch blijft het probleem der overdrachtstaksen en der accijnzen zeer complex. Het lid acht het dan ook wenselijk dat de Commissie voor de Financiën een overzicht zou bekomen van de toestand in de B. N. L.-landen inzake accijnzen op de produkten welke het voorwerp uitmaken van deze wetsontwerpen.

Om aan deze wens tegemoet te komen worden in bijlage tot dit verslag toegevoegd :

— een nota van het Ministerie van Financiën betreffende de invoerrechten en de accijnzen in het kader van Benelux en van de Gemeenschappelijke markt;

— een uittreksel uit het verslag over de uitvoering van het Verdrag tot oprichting van de E. E. G., overeenkomstig artikel 2 van de wet van 7 december 1957 houdende goedkeuring van dit verdrag.

* * *

Een lid vestigde de aandacht op het algemeen aspect van deze fiscale maatregelen. Hij wenst het aangekondigde saneringsplan van de Regering en een klare en duidelijke inventaris van 's lands financiën te kennen. Het gaat niet op fiscale ontwerpen broksgewijze aan het Parlement voor te leggen; deze moeten als een geheel worden behandeld zoals de saneringsmaatregelen een geheel moeten vormen.

In een uiteenzetting die op de beraadslaging van deze ontwerpen volgde, verstreekte de Minister nadere inlichtin-

MESDAMES, MESSIEURS,

Le second des projets de loi précités, c'est-à-dire le projet modifiant le régime d'accise du tabac, doit être considéré dans la perspective du rapprochement des tarifs nationaux des droits d'entrées en vue de la mise sur pied d'un tarif douanier communautaire.

En effet, conformément à une décision des représentants des gouvernements des pays de la C. E. E., réunis en conseil, le tarif belge doit être augmenté à partir du 1^{er} janvier 1966, dans un but d'uniformisation des droits d'entrée sur les tabacs. Afin de prévenir une hausse du prix des tabacs manufacturés, le présent projet diminue à due concurrence les droits d'accise y afférents. Il a dès lors un caractère purement technique, sans aucune influence budgétaire.

Par contre, les autres projets de loi ont leur origine dans les nouveaux impôts levés par le gouvernement précédent en vue d'équilibrer le budget. Ils ont déjà fait l'objet d'une série d'arrêtés royaux en date du 27 décembre 1965.

* * *

Plusieurs membres ont abordé le problème de l'harmonisation de la fiscalité dans le cadre du Benelux et de la C. E. E.

Un membre estime que ces mesures nous éloignent une fois encore de l'harmonisation préconisée des impôts directs et indirects dans les pays du Benelux. Ainsi qu'il ressort des exposés des motifs de ces projets, le Gouvernement belge n'a pas toujours été suivi par ses partenaires du Benelux.

Dans le même ordre d'idées, un autre membre de la Commission se plaint de ce que les Gouvernements qui se sont succédé n'ont aucunement tenu compte de l'unification préconisée des impôts directs et indirects. Celle-ci est cependant nécessaire au premier chef à la réalisation de la C. E. E. Si en matière de droits d'entrée, les réalisations sont importantes, le problème des taxes de transmission et des droits d'accise se révèle par ailleurs fort complexe. Le membre estime dès lors souhaitable que la Commission des Finances puisse obtenir un aperçu de la situation des pays du Benelux en matière de droits d'accise sur les produits qui font l'objet des présents projets de loi.

Pour répondre à ce vœu, ont été annexés au présent rapport :

— une note du Ministre des Finances relative aux droits d'entrée et aux droits d'accise dans le cadre du Benelux et du Marché Commun;

— un extrait du rapport relatif à l'exécution du Traité établissant la C. E. E., conformément à l'article 2 de la loi du 7 décembre 1957 portant approbation de ce traité.

* * *

Un membre a attiré l'attention sur l'aspect général de ces mesures fiscales. Il souhaiterait connaître le plan d'assainissement annoncé par le Gouvernement et obtenir un inventaire clair et précis des finances de l'Etat. Il serait inconcevable de fractionner les projets fiscaux à présenter au Parlement; ceux-ci doivent faire l'objet d'un examen d'ensemble, comme les mesures d'assainissement aussi doivent former un ensemble.

Dans l'exposé qu'il fit après la discussion du budget, le Ministre fournit de plus amples informations sur la

gen over de fiscale politiek van de Regering. Over de saneringspolitiek zal het Parlement kunnen oordelen wanneer het kennis zal nemen van de begrotingen 1967. Midden juli zal met het opmaken van deze begroting een aanvang worden gemaakt.

* * *

Na deze algemene opmerkingen werden bezwaren geopperd in verband met het ontwerp betreffende het accijnsregime van drinkwater en limonade.

Het gebruik van regimewater is zeer verspreid in België en wordt de zieken dikwijls voorgeschreven door hun geneesheer. Op te merken valt dat de prijs van deze waters reeds zeer hoog is in België (ca 12 000 F/m³), wat ongeveer het driedubbele is van de prijs in het buitenland. Dergelijke waters worden aldus meer een luxeproduct dan een geneesmiddel.

Een medische commissie zou kunnen gelast worden met het opstellen van een onderscheid tussen geneeskrachtige en niet-geneeskrachtige waters. De zogeheten curatieve waters zouden van het accijnsrecht van 1 F/liter kunnen worden vrijgesteld.

Een daartoe strekkend amendement wordt op artikel 1, § 1, 1^o, ingediend. Het luidt als volgt: « met uitzondering van curatief water waarvan de soorten voorkomen op een door de Koning vastgestelde lijst ».

De Minister van Financiën antwoordt dat het onderscheid tussen curatieve en niet-curatieve waters zeer moeilijk te maken valt, des te meer daar al deze waters wegens commerciële redenen als curatief zijnde worden verkocht.

Daar vóór 1 januari 1966 reeds een accijnsrecht van 0,80 F/liter van toepassing was, mag worden verondersteld dat de huidige verhoging met 0,20 F/liter niet bijzonder zwaar op de prijs zal wegen. Voor de ingevoerde waters werd trouwens het invoerrecht verminderd tot 2,4% en het zal mettertijd volledig verdwijnen.

Wat de prijzen van deze waters betreft zal de Minister van Financiën contact opnemen met de Minister van Economische Zaken, teneinde een onderzoek te wijden aan de winstmarges in deze distributiesector.

* * *

Een ander lid gaat niet akkoord met de in de titel gebruikte term « drinkwater ». Deze uitdrukking heeft een algemene draagwijdte en kan derhalve aanleiding geven tot betwistingen. Het ligt zeker niet in de bedoeling van de Regering het « kraanwater » te belasten. Het ware derhalve wenselijk een meer nauwkeurige omschrijving te geven van de belastbare stof.

De Minister van Financiën doet opmerken dat het voortsnoeg niet mogelijk is gebleken een omschrijving te vinden welke beter zou zijn dan de gebruikte terminologie.

* * *

De in deze ontwerpen vervatte maatregelen vormen slechts een gedeelte van het geheel van de fiscale maatregelen waarvan de vorige Regering voorstander was. Volgens een lid werd aan dit geheel verzaakt. Dit was voor sommige commissieleden een reden om tegen te stemmen terwijl het anderen, in tegendeel, aanzette de ontwerpen goed te keuren.

* * *

politique fiscale du Gouvernement. Le Parlement pourra se prononcer sur la politique d'assainissement lorsqu'il aura connaissance des budgets de 1967. L'établissement de ce budget sera entamé à la mi-juillet.

* * *

Après ces observations générales, des objections ont été formulées au sujet du projet relatif au régime d'accise des eaux de boisson et limonades.

La consommation des eaux de régime est fort répandue en Belgique et les médecins prescrivent souvent celles-ci à leurs malades. Il convient de noter que le prix de ces eaux est déjà fort élevé en Belgique (environ 12 000 F/m³), c'est-à-dire environ le triple des prix pratiqués à l'étranger. Ces eaux deviennent, de ce fait, davantage un produit de luxe qu'un remède.

Il serait possible de charger une commission médicale d'établir la distinction entre les eaux médicinales et celles qui ne le sont pas. Les eaux, dites curatives, pourraient être exonérées du droit d'accise de 1 F au litre.

Dans ce but, un amendement est présenté à l'article 1^{er}, 1^o; il est libellé comme suit: « à l'exception des sortes d'eaux curatives figurant sur la liste établie par le Roi ».

Le Ministre des Finances répond qu'il est très difficile de distinguer les eaux curatives de celles qui ne le sont pas, d'autant plus que toutes ces eaux sont, pour des motifs d'ordre commercial, vendues comme étant curatives.

Un droit d'accise de 0,80 F au litre étant déjà applicable avant le 1^{er} janvier 1966, il est permis de supposer que la présente augmentation de 0,20 F au litre ne grèvera pas particulièrement le prix de ce produit. Les droits d'entrée frappant les eaux importées ont d'ailleurs été ramenés à 2,4% et ils sont destinés à disparaître entièrement.

Pour ce qui est du prix de ces eaux, le Ministre des Finances prendra contact avec le Ministre des Affaires économiques en vue d'étudier les marges bénéficiaires pratiquées dans ce secteur de la distribution.

* * *

Un autre membre ne peut marquer son accord sur le terme « eaux de boisson » utilisé dans le titre. Cette expression ayant une portée générale, elle pourrait donner lieu à des contestations. Il n'est pas possible qu'il puisse entrer dans les intentions du Gouvernement de taxer l'eau « de robinet ». Une définition précise de la matière taxable serait dès lors souhaitable.

Le Ministre des Finances fait observer qu'à ce jour il n'a pas été possible de trouver une meilleure définition que celle qui est reprise par la terminologie utilisée.

* * *

Les mesures contenues dans lesdits projets ne représentent qu'une partie de l'ensemble de mesures fiscales dont le précédent gouvernement était partisan. Selon le membre, il a été renoncé à cette solution d'ensemble. Certains membres estiment, de ce fait, devoir émettre un vote défavorable aux projets de loi, tandis que d'autres y voyent une raison d'adopter ceux-ci.

* * *

Tenslotte werden het wetsontwerp tot wijziging van de verbruikstaks op ethylalcohol (172/1), en de wetsontwerpen tot wijziging van het accijnsregime van tabak (168/1), van minerale olie (169/1), van benzol (170/1) en van vloeibaar aardgas (171/1) goedgekeurd met 10 stemmen tegen 4.

Het op het ontwerp betreffende het accijnsregime van drinkwater en limonade (173/1) ingediende amendement (173/2) werd verworpen met 9 tegen 6 stemmen.

De artikelen en het gehele ontwerp werden aangenomen met 9 stemmen tegen 6.

Het verslag werd eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

L. WALTNIEL.

De Voorzitter a.i.,

F. DETIÈGE.

Finalemment, le projet de loi modifiant la taxe de consommation sur l'alcool éthylique (172/1) et les projets de loi modifiant le régime d'accise du tabac (168/1), des huiles minérales (169/1), des benzols (170/1) et des gaz de pétrole (171/1) ont été approuvés par 10 voix contre 4.

L'amendement (173/2) au projet concernant le régime d'accise des eaux de boisson et limonades (173/1) a été rejeté par 9 voix contre 6.

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés par 9 voix contre 6.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

L. WALTNIEL.

Le Président a.i.,

F. DETIÈGE.

BIJLAGE I.**I. — Invoerrechten.****A. — Benelux.**

1. België, het Groothertogdom Luxemburg en Nederland passen een gemeenschappelijk tarief toe sedert 1 januari 1948, datum waarop de Douaneovereenkomst tussen deze drie landen in werking is getreden.

B. — Gemeenschappelijke markt.

2. In het kader van de bepalingen van het Verdrag der Europese Economische Gemeenschap (E.E.G.) werden op 1 januari 1966, de invoerrechten toepasselijk op de import uit de Lid-staten of uit de geassocieerde Staten een achtste maal verlaagd.

3. Anderzijds, wat de uit derde landen ingevoerde landbouwproducten betreft, had op dezelfde datum de tweede toenadering plaats tot de rechten van het gemeenschappelijke douanetarief.

4. Bijgaande tabel vermeldt de maatregelen inzake invoerrechten sedert de inwerkingtreding van het E.E.G.-Verdrag, zowel wat betreft de afbraak van de rechten voor het intracommunautaire verkeer als de toenadering van de rechten naar het gemeenschappelijke douanetarief voor het extracommunautaire verkeer.

5. Het lijkt gepast in dit verband te onderstrepen dat het hier gemeenschappelijke Beneluxmaatregelen betreft, aangezien de drie landen één tarief toepassen sedert 1 januari 1948, op welke datum de Douaneovereenkomst tussen België, Luxemburg en Nederland in toepassing is gebracht.

6. Voor de toekomstige wijzigingen van invoerrechten staat het nagevoeg vast dat per 1 juli 1966 het Beneluxtarief zal gewijzigd worden als volgt:

- a) voor ruwe tabak: een nieuwe afbraak van 5% van de rechten in het intracommunautaire verkeer;
- b) voor sommige industriële producten: voltooiing van de tweede toenadering van de rechten naar het gemeenschappelijk douanetarief.

7. Het is niet mogelijk de verdere kalender der verscheidene wijzigingen die nog moeten worden doorgevoerd, nader te preciseren, vermits de data afhankelijk zijn van het eventueel aanvaarden van de voorstellen « Initiatief 1964 » van de E.E.G.-Commissie, die, voor bepaalde suggesties, strekken tot de versnelde verwezenlijking van de tarief-gemeenschap.

8. Indien die voorstellen aanvaard worden, zullen zij tot gevolg hebben:

- a) op 1 januari 1967: een verlaging met 15% van de invoerrechten op landbouwproducten in intracommunautair verkeer; hierdoor zal de afbraak voor landbouwproducten gelijk zijn (80%) aan die van de industriële producten;
- b) Op 1 juli 1967: afschaffing van alle intracommunautaire rechten en integrale toepassing van het gemeenschappelijke douanetarief.

9. Indien « Initiatief 1964 » niet aanvaard wordt, zal in elk geval toepassing worden gemaakt van het Verdrag van Rome dat per 1 januari 1970 in de volledige afschaffing voorziet van de interne invoerrechten en de totale toenadering tot het gemeenschappelijke douanetarief.

II. — Accijnzen.**A. — Benelux.**

10. De unificatie van de accijnzen, op grond van het Verdrag van 18 februari 1950, goedgekeurd bij de wet van 29 maart 1951

ANNEXE I.**I. — Droits d'entrée.****A. — Benelux.**

1. La Belgique, le Grand-Duché de Luxembourg et les Pays-Bas appliquent un tarif des droits d'entrée commun depuis le 1^{er} janvier 1948, date à laquelle la Convention douanière conclue entre ces pays est entrée en vigueur.

B. — Marché commun.

2. Dans le cadre des stipulations du Traité de la Communauté Economique Européenne (C.E.E.), les droits d'entrée applicables aux importations des pays membres ou des pays associés, ont été réduits une huitième fois le 1^{er} janvier 1966.

3. D'autre part, en ce qui concerne les produits agricoles importés de pays non membres de la C.E.E. et non associés à celle-ci, le second rapprochement vers les droits du tarif extérieur commun a eu lieu à la même date.

4. A titre indicatif, sont consignées dans le tableau ci-annexé les mesures qui sont intervenues en matière de droits d'entrée depuis la mise en vigueur du Traité de la C.E.E., aussi bien sur le plan des réductions (abattements) de droits en trafic intracommunautaire que sur le plan des rapprochements des droits vers ceux du tarif extérieur commun en ce qui concerne le trafic extracommunautaire.

5. Il semble opportun de souligner à cet égard que les mesures en question sont communes au Benelux puisque les trois pays appliquent un tarif unique depuis le 1^{er} janvier 1948, date à laquelle la Convention douanière entre la Belgique, le Luxembourg et les Pays-Bas a été mise en application.

6. En ce qui concerne les futures modifications de droits d'entrée, il semble acquis qu'au 1^{er} juillet 1966 le tarif Benelux sera modifié comme suit:

- a) pour le tabac brut: un nouvel abattement de 5% des droits en trafic intracommunautaire;
- b) pour certains produits industriels: parachèvement du second rapprochement des droits vers ceux du tarif extérieur commun.

7. Il n'est pas possible pour le surplus de fixer de façon précise le calendrier des différentes modifications qui restent à intervenir, les dates étant fonction de l'admission éventuelle des propositions formulées par la Commission de la C.E.E. sous le titre « Initiative 1964 » et qui tendent, dans certaines de leurs suggestions, à la réalisation accélérée de l'union tarifaire.

8. Si ces propositions sont admises, elles entraîneront:

- a) au 1^{er} janvier 1967: une diminution de 15% des droits sur les produits agricoles en trafic intracommunautaire; de ce fait l'abattement sur les produits agricoles atteindra le même pourcentage (80%) que celui des produits industriels;
- b) au 1^{er} juillet 1967: la suppression de tous les droits intracommunautaires et l'application intégrale du tarif douanier commun.

9. Si l'« Initiative 1964 » n'est pas admise, il sera en tout cas fait application du Traité de Rome qui prévoit la réalisation intégrale du désarmement douanier et le rapprochement total vers le tarif extérieur commun au 1^{er} janvier 1970.

II. — Droits d'accise.**A. — Benelux.**

10. L'unification des droits d'accise prévue par la Convention du 18 février 1950, approuvée par la loi du 29 mars 1951 (*Moniteur belge*)

(Belgisch Staatsblad van 25 november 1951), is slechts verwezenlijkt voor gegiste vruchtendrank en voor mousserende gegiste dranken.

11. Ten aanzien van de andere in het Verdrag genoemde accijns-goederen, hebben de Hoge Verdragsluitende Partijen nog niet de gelegenheid gehad om de voorzieningen van dat Verdrag ten uitvoer te leggen. Integendeel, wegens de steeds groeiende budgettaire noodwendigheden, hebben de betrokken Regeringen hun toevlucht moeten nemen tot autonome maatregelen die van die voorzieningen afwijken.

12. Toen in 1950 het wetsontwerp tot goedkeuring van het Verdrag bij het Parlement werd ingediend, werd het door de uitvoering van dat Verdrag te verwachten verlies aan accijnsontvangsten op ongeveer 700 miljoen geraamd; door een verhoging van de verkeersbelasting op autovoertuigen zou dat verlies echter uiteindelijk tot ongeveer 250 miljoen kunnen beperkt worden.

13. Op grond van de geraamde accijnsontvangsten over het dienstjaar 1966 en rekening houdende met de wijzigingen die intussen aan de verschillende accijnsstelsels werden aangebracht, zou het in werking stellen van het Verdrag van 18 februari 1950 een verlies aan ontvangsten van ten minste 11 miljard veroorzaken.

14. Het is niet denkbaar dat men op het huidige ogenblik in dergelijke opoffering zou kunnen berusten. Overigens kan moeilijk worden aanvaard dat de Nederlandse en de Luxemburgse Regeringen er zouden in toestemmen bedoeld Verdrag in werking te stellen zonder dat het vooraf, bij wege van onderhandelingen, de vereiste wijzigingen heeft ondergaan.

15. Overigens kan unificatie van de accijnzen tussen de drie landen pas in ernstige overweging worden genomen nadat een oplossing zal zijn gevonden voor de netelige problemen die zich stellen in verband met de verdeling van de gemeenschappelijke ontvangsten en met het voeren van een gemeenschappelijk beleid in de voornaamste sectoren.

16. In het algemeen wordt van ingevoerde goederen een zelfde accijns geheven als van inlandse produkten. In sommige gevallen nochtans hebben de heffingsmodaliteiten van het recht tot gevolg dat laatstgenoemde produkten enige bescherming genieten.

17. Gelet op de omstandigheid dat Nederland, met betrekking tot de niet-gemeenschappelijke accijnzen, behandeld wordt als de overige lid-staten van de E.E.G., zouden sommigen hebben gewild dat de Beneluxlanden er toe besloten de bestaande onderlinge discriminaties, die trouwens wederzijds nadeel berokkenen op te ruimen.

Ten deze is geadviseerd dat de oplossing voor dat probleem in een algemene en dus niet tot Nederland beperkte maatregel moet worden gezocht. Een oplossing, die alleen Nederland ten goede zou komen, zou immers een verzwakking betekenen van de positie van ons land tegenover onze E.E.G.-partners en zelfs tegenover de landen die met België en het Groothertogdom Luxemburg de Algemene Overeenkomst inzake Tarieven en Handel (G.A.T.T.) hebben ondertekend; dat verschil in behandeling zou ongetwijfeld protest uitlokken.

B. — Gemeenschappelijke Markt.

18. Voor de studie van het probleem van de harmonisatie der accijnzen, heeft de Euromarkt-commissie door de E.E.G.-lid-staten een inventaris laten opmaken van de verschillende accijnzen die zij heffen en zich een monografie betreffende het stelsel van elk van die rechten doen voorleggen.

19. Tot besluit van de talrijke studies die vervolgens door een Werkgroep van regeringsexperten werden verricht, heeft de Commissie voor elk van de lid-staten, doch alleen wat de ingevoerde goederen betreft, een lijst opgesteld van de accijnsstelsels waarvan zij oordeelt dat zij discriminerend zijn, d.w.z. in strijd met de voorschriften van artikel 95 van het Verdrag van Rome tot oprichting van de E.E.G. Bovendien heeft zij ieder land uitgenodigd zich zo spoedig mogelijk naar die voorschriften te schikken.

20. Voorts zijn de zes E.E.G.-lid-staten het erover eens de Werkgroep zijn studies te laten voortzetten met het oog op de harmonisatie van de accijnsstelsels toepasselijk op de inlandse goederen, alhoewel zulke harmonisatie door het Verdrag van Rome niet uitdrukkelijk wordt voorgeschreven.

Tot nog toe heeft zulks alleen maar geleid tot de algemene aanvaarding van een gelijke nomenclatuur en van gelijke definities ter aanwijzing van de petroleumprodukten voor het berekenen van het douanerecht en van de zowel bij invoer als in het binnenland geheven accijns.

du 25 novembre 1951) n'a été réalisée qu'à l'égard des boissons fermentées de fruits et des boissons fermentées moussieuses.

11. En ce qui concerne les autres produits d'accise dont il est question dans la Convention, les Hautes parties contractantes n'ont pas encore trouvé de circonstances favorables pour mettre en vigueur les mesures prévues. En effet, étant donné la nécessité de trouver de nouvelles ressources budgétaires, les Gouvernements intéressés se sont vus acculés à prendre d'une manière autonome des mesures qui dérogent aux prescriptions de la susdite Convention.

12. En 1950, lorsque le projet de loi portant approbation de ladite Convention a été soumis aux délibérations du Parlement, on avait estimé que son application aurait pu provoquer une perte de recettes de droits d'accise de l'ordre de 700 millions qui aurait pu être atténué par le relèvement de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles, de telle sorte que la perte totale aurait été limitée à \pm 250 millions.

13. Sur la base des prévisions de recettes de droits d'accise établie pour l'exercice 1966, compte tenu des modifications apportées entre-temps aux différents régimes d'accise la perte de recettes causée par la mise en vigueur de la Convention du 18 février 1950 ne serait pas inférieur à 11 milliards.

14. Il est impensable qu'en ce moment l'Etat puisse consentir pareil sacrifice. D'autre part, on peut difficilement admettre que les Gouvernements néerlandais et luxembourgeois seraient d'accord pour mettre en vigueur maintenant ladite Convention sans y apporter les retouches indispensables par voie de négociations.

15. On ne peut concevoir que l'unification des droits d'accise soit réalisée entre les trois pays avant que ne soient résolus les délicats problèmes relatifs à la répartition des recettes communes et à l'unité de vues dans la conduite communautaire dans les secteurs les plus importants.

16. D'une manière générale, les droits d'accise perçus sur les produits importés sont identiques à ceux perçus sur les produits indigènes. Toutefois, dans quelques cas les modalités de la perception des droits constituent parfois une protection pour ces derniers produits.

17. Etant donné qu'à l'égard des accises non communes les Pays-Bas sont traités comme les autres pays membres de la C.E.E., d'aucuns auraient souhaité que les pays du Benelux s'accordent pour éliminer entre eux les discriminations existantes et dont chacun pâtit.

L'avis exprimé en l'occurrence est qu'il s'indique de résoudre ce problème par une mesure générale et non limitée aux Pays-Bas. En effet, toute mesure dont les Pays-Bas seuls tireraient profit ne ferait qu'aggraver la position de notre pays vis-à-vis de nos partenaires du Marché commun et même vis-à-vis des pays signataires, avec la Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg, de l'Accord Général sur les Tarifs douaniers et le Commerce (G.A.T.T.), qui ne manqueraient pas de protester contre cette différence de traitement.

B. — Marché Commun.

18. La Commission du Marché a abordé le problème de l'harmonisation des accises en demandant à chaque pays membre de la C.E.E. de faire l'inventaire des différents droits d'accise appliqués sur son territoire et de remettre une monographie du régime propre à chacun de ces droits.

19. En conclusion des très nombreuses études faites par un Groupe de travail constitué d'experts gouvernementaux, la Commission a établi pour chacun des pays membres — et seulement en ce qui concerne les produits importés — un tableau des régimes d'accise qu'elle juge discriminatoires, c'est-à-dire contraires aux dispositions de l'article 95 du Traité de Rome instituant la C.E.E. En outre, elle a invité chaque pays à se conformer au plus tôt à ces dispositions.

20. Pour le surplus, bien que le Traité de Rome ne le prescrive pas expressément, les six pays membres de la C.E.E. ont été d'accord pour que le Groupe de travail poursuive ses études en vue de l'harmonisation des régimes d'accise concernant les produits indigènes.

Jusqu'à ce jour, les études entreprises n'ont eu d'autres résultats que l'adoption générale d'une nomenclature et de définitions identiques pour désigner les produits pétroliers pour calculer les droits de douane et les droits d'accise tant à l'importation qu'à l'intérieur du pays.

Beneluxinvoerrechten.

Toepassing van het Verdrag van Rome.

Afbraken en toenaderingen.

Droits d'entrée Bènelux.

Application du Traité de Rome.

Abattements et rapprochements réalisés.

Datum — Dates	Uitgevoerd ingevolge — Opérations effectuées sur la base de	Afbraak — Percentage van de af te breken basisrechten (1) — Abattements — Pourcentage des droits de base (1) restant à abattre			Toenadering — Rapprochements		Percentage van de T. P. A.-heffing — Pourcentage du prélevement T. P. A.
		Industriële produkten — Produits industriels	Landbouwprodukten — Produits agricoles		Industriële produkten — Produits industriels	Landbouwprodukten — Produits agricoles	
			geliberaliseerd (2) — libérés (2)	niet geliberaliseerd (2) — non libérés (2)			
1-1-1959	Verdrag (art. 14). — Traité (art. 14)	90 %	90 %	90 %	—	—	—
1-7-1960	Verdrag (art. 14). — Traité (art. 14)	80 %	80 %	80 %	—	—	—
1-1-1961	1 ^{ste} versnellingsbesluit. — 1 ^{re} décision d'accélération	70 %	80 %	75 %	1 ^{ste} toenadering naar 80/100 Gemeenschappelijk Buitenta- rief. — 1 ^{er} rapprochement vers les 80/100 T. E. C.	—	25 %
1-1-1962	Verdrag (art. 14 en 23). — Traité (art. 14 et 23)	60 %	70 %	65 %	—	1 ^{ste} toenadering naar 100/100 Gemeenschappelijk Buitenta- rief. — 1 ^{er} rapprochement vers les 100/100 T. E. C.	35 %
1-7-1962	2 ^{de} versnellingsbesluit. — 2 ^e décision d'accélération.	50 %	65 % (uitzonderingen : 70 %) (3) (exceptions à 70 %) (3)	65 % (3)	—	—	45 %
1-7-1963	Verdrag (art. 14 en 2 ^{de} ver- snellingsbesluit). — Traité (art. 14 et 2 ^e décision d'accé- lération)	40 %	55 % (uitzonderingen : 60 %) (exceptions à 60 %)	55 %	2 ^{de} toenadering naar 80/100 Gemeenschappelijk Buitenta- rief. — 2 ^e rapprochement vers les 80/100 T. E. C.	—	55 %
1-1-1965	Verdrag (art. 14). — Traité (art. 14)	30 %	45 % (uitzonderingen : 50 %) (exceptions à 50 %)	45 %	—	—	65 % (van 1-2-65 af) (à partir du 1-2-65)
1-1-1966	Verdrag (art. 14 en 23). — Traité (art. 14 et 23)	20 %	35 % (uitzonderingen : 40 %) (exceptions à 40 %)	35 %	—	2 ^{de} toenadering naar 100/100 Gemeenschappelijk Buitenta- rief. — 2 ^e rapprochement vers les 100/100 T. E. C.	75 %

(1) Basisrechten : rechten van toepassing op 1 januari 1957.

(2) Destijds werd in Benelux in gemeen overleg met de departementen van Landbouw en van Economische Zaken (Voedingsnijverheid) vastgesteld welke landbouwprodukten geliberaliseerd dan wel niet geliberaliseerd waren.

(3) Volgens het 2^{de} versnellingsbesluit moest, voor de landbouwprodukten, welke opgenomen zijn in een bij dat besluit gevoegde lijst, de vermindering 35 % van het basisrecht bereiken. Hieruit volgt dat :

- de niet-geliberaliseerde produkten, *ipso facto*, van die vermindering uitgesloten werden;
- het voor de niet door de beslissing bedoelde geliberaliseerde produkten bij een vermindering van 30 % van het basisrecht gebleven is.

(1) Droits de base : droits appliqués au 1^{er} janvier 1957.

(2) La distinction entre produits agricoles libérés et non libérés a été effectuée en Benelux en son temps avec l'accord des départements de l'Agriculture et des Affaires Economiques (Industries alimentaires).

(3) Pour les produits (agricoles) qu'elle désigne dans une liste-annexe, la 2^e décision d'accélération dispose que la réduction doit atteindre 35 % du droit de base, sans rendre nécessaire un nouvel effort d'accélération si ce niveau est déjà atteint. Dès lors :

- les produits non libérés ont été exclus de l'opération, *ipso facto*;
- les produits libérés non visés par la décision sont restés à 30 % de réduction du droit de base.

BIJLAGE II.

Uittreksel uit het verslag over de uitvoering van het Verdrag tot oprichting van de E. E. G. overeenkomstig artikel 2 van de wet van 2 december 1957 houdende goedkeuring van het Verdrag.

De harmonisatie van de fiscaliteit.

Het wordt hoe langer hoe meer noodzakelijk, met de voortschrijdende verwezenlijking der Economische Unie tussen de Lid-Staten de harmonisatie van de fiscale regimes in overeenstemming te brengen met de vooruitgang die op andere gebieden wordt verwezenlijkt.

De tot op heden gedane inspanningen hebben hoofdzakelijk betrekking gehad op de onrechtstreekse belastingen, en meer in het bijzonder op de heffingen inzake omzetbelasting wegens het feit dat deze belastingen een rechtstreekse weerslag hebben op de prijzen en dat ze daardoor het handelsverkeer tussen de Lid-Staten beïnvloeden.

Heffing inzake omzetbelasting.

Het eerste voorstel van richtlijn dat de aanpassing van de wetgevingen der Lid-Staten als voorwerp had, m.b.t. de heffing op het zakencijfer, werd door de E. E. G.-Commissie aan de Raad van Ministers voorgelegd op 12 juni 1964. Ze voorziet in de stadia die moeten overschreden worden op het fiscale vlak om een gezonde mededinging te verzekeren en om een gemeenschappelijke markt in te stellen die analoge karakteristieken vertoont als een binnenlandse markt.

In een eerste stadium beoogt men de nu vigerende regimes te vervangen door een gemeenschappelijk regime van heffing op de toegevoegde waarde. De goedkeuring door de nationale Parlementen van wetten die de heffing op de toegevoegde waarde voorzien, alsmede de uitvaardiging van die wetten moeten vóór 31 december 1967 plaats vinden, terwijl het inwerking treden ervan tot 31 december 1969 mag uitgesteld worden.

Tijdens het tweede stadium moet het uiteindelijke doel van de aanpassing bereikt worden en wel door de afschaffing van de belastingsgrenzen tussen de Lid-Staten. Om dit doel te kunnen bereiken moet de Commissie vóór einde 1968 voorstellen bij de Raad indienen waarbij aangeduid wordt op welke wijze en binnen welke termijn deze afschaffing van de fiscale grenzen zal moeten verwezenlijkt worden.

Het gemeenschappelijk regime van taxatie op de toegevoegde waarde moet het karakter hebben van een algemene verbruiksbelasting die juist evenredig is aan de prijzen van goederen en diensten, welk ook het aantal transacties weze van de cyclus van industriële verwerking en van distributie, die plaats had vóór het gekozen stadium van inning. Het regime wordt toegepast tot en met het stadium van de kleinhandel.

Nochtans hebben de Lid-Staten de mogelijkheid het toepassingsveld van het regime te beperken tot en met het stadium van de groothandel en desgevallend voor het stadium van de kleinhandel een autonome bijkomende taxatie toe te passen.

De Ministerraad van de E. E. G. heeft dit voorstel van richtlijn besproken tijdens de zitting van 29 en 30 maart 1965. Met uitzondering van Nederland hebben de Lid-Staten zich voorstander verklaard van een verder streven naar de uiteindelijke doelstelling van de aanpassing der wetgeving, met name de afschaffing van de fiscale grenzen binnen de Gemeenschap en eveneens de aanvaarding van een aangepast regime van taxatie. De Lid-Staten hebben zich evenwel — behoudens de Duitse Bondsrepubliek — niet verbonden tot een welbepaalde datum.

De Duitse Bondsrepubliek en Frankrijk hebben zich uitgesproken voor een gemeenschappelijk regime van taxatie op de toegenomen waarde dat ten laatste in voege zou moeten treden op 1 januari 1970. De andere Lid-Staten, en meer bepaaldelijk België, hebben verklaard geen stelling te kunnen kiezen alvorens de draagwijdte en de toepassingsmodaliteiten van zulk regime zullen bekend zijn.

De Raad heeft zijn beslissing nopens het voorstel van een eerste richtlijn uitgesteld tot wanneer een voorstel met betrekking tot de structuur en de toepassingsmodaliteiten van een gemeenschappelijk regime van belasting op de toegevoegde waarde bij hem zal zijn ahangig gemaakt.

Op 13 april 1965 heeft de Commissie aan de Raad het voorstel voor een tweede richtlijn betreffende de structuur en de toepassingsmodaliteiten van een gemeenschappelijk regime van belasting op de toegevoegde waarde voorgelegd.

De gemeenschappelijke taks op de toegevoegde waarde zal een verbruikstaks zijn die ten doel heeft verbruiksuitgaven te belasten zonder rekening te houden met het aantal transacties die in het productie- en handelsproces tot stand kwamen.

De gemeenschappelijke belasting op de toegevoegde waarde zal een algemene verbruiksheffing zijn die als voorwerp heeft de uitgaven van de laatste verbruiker te belasten. Door de inning van de belasting bij alle stadia die binnen zijn toepassingsveld vallen, volgens het stelsel

ANNEXE II.

Extrait du rapport sur l'exécution du Traité instituant la C. E. E. conformément à l'article 2 de la loi du 7 décembre 1947 portant approbation du Traité.

L'harmonisation des législations fiscales nationales.

Au fur et à mesure que progresse la réalisation de l'Union économique des Six États membres, il devient de plus en plus nécessaire d'aligner l'harmonisation des systèmes fiscaux sur les progrès enregistrés dans les autres domaines.

Les efforts ont jusqu'à présent principalement porté sur l'harmonisation des impôts indirects, notamment des taxes sur le chiffre d'affaires étant donné que ces impositions se répercutent directement sur les prix et influencent de ce fait les échanges intra-communautaires.

Taxe sur le chiffre d'affaires.

La première proposition de directive en matière d'harmonisation des législations des États membres relatives aux taxes sur le chiffre d'affaires a été soumise par la Commission de la C. E. E. au Conseil des Ministres le 12 juin 1964. Elle prévoit les étapes qui devront être franchies dans le domaine fiscal pour assurer une saine concurrence et pour permettre d'instaurer un marché commun présentant les caractéristiques analogues à celles d'un marché intérieur.

Dans une première étape, il est envisagé de remplacer les systèmes actuellement en vigueur par un système commun de taxe sur la valeur ajoutée. L'adoption par les Parlements nationaux des lois introduisant la taxe sur la valeur ajoutée ainsi que leur promulgation, doivent intervenir obligatoirement avant le 31 décembre 1967, tandis que la mise en vigueur pourrait être retardée jusqu'au 31 décembre 1969.

Dans la deuxième étape, le but final de l'harmonisation doit être atteint par la suppression des frontières fiscales entre les États membres. En vue de la réalisation de ce but, la Commission doit soumettre, avant la fin de 1968, des propositions indiquant de quelle façon et dans quel délai cette suppression des frontières fiscales devra être réalisée.

Le système commun de taxe sur la valeur ajoutée doit avoir le caractère d'un impôt général de consommation qui est exactement proportionnel au prix des biens et services, quel que soit le nombre de transactions intervenues dans le processus d'élaboration et de distribution antérieur au stade de perception choisi.

Le système est appliqué jusqu'au stade du commerce de détail inclus.

Toutefois, les États membres ont la faculté de restreindre le champ d'application de ce système jusqu'au stade du commerce de gros inclus et d'appliquer, le cas échéant, au stade de commerce de détail, une taxe complémentaire autonome.

Le Conseil des Ministres de la C. E. E. a discuté cette proposition de directive au cours de la session des 29 et 30 mars 1965. Les États membres, hormis les Pays-Bas, se sont montrés favorables à la poursuite de l'objectif final de l'harmonisation des législations, à savoir la suppression des frontières fiscales à l'intérieur de la Communauté et également à l'adoption dès à présent d'un système harmonisé de taxation. Toutefois, à l'exception de la R. F. A., les États membres ne se sont pas engagés pour une date déterminée.

D'autre part, la R. F. A. et la France se sont prononcées pour un système commun de taxe sur la valeur ajoutée à mettre en vigueur au plus tard le 1^{er} janvier 1970. Les autres États et, en particulier la Belgique, ont déclaré ne pas pouvoir prendre position avant de connaître la teneur et les modalités d'application de ce système.

Le Conseil a reporté sa décision sur la proposition de première directive au moment où il sera saisi d'une proposition de directive relative à la structure et aux modalités d'application du système commun de taxe sur la valeur ajoutée.

Le 13 avril 1965, la Commission a soumis au Conseil le projet d'une deuxième directive concernant la structure et les modalités d'application d'un système commun de taxe sur la valeur ajoutée.

La taxe commune sur la valeur ajoutée sera une taxe sur la consommation ayant pour objet d'imposer les dépenses de consommation sans égard au nombre de transactions intervenues aux divers stades de la production et du négoce.

La taxe commune sur la valeur ajoutée sera une taxe générale à la consommation ayant pour objet d'imposer les dépenses du dernier consommateur. Par la perception de la taxe à tous les stades rentrant dans son champ d'application selon le système des paiements fraction-

van gefractioneerde betalingen, is het de toegevoegde waarde bij ieder stadium die belast wordt, volgens de methode van aftrek van belasting op belasting.

Deze methode van inning maakt het mogelijk iedere samenvoeging van belasting te vermijden, die de oorzaak is van de scheeftrekking van de mededinging volgens de regimes van opeenvolgende heffingen.

Opdat de belasting op de toegevoegde waarde zo neutraal mogelijk weze op het gebied van de mededinging moet ze op gelijke wijze toegepast worden op alle economische activiteiten.

Deze richtlijn houdt het voorstel in van een aanpassing van de heffing op het zakencijfer, beschouwd in het belang van de Gemeenschappelijke Markt, in overeenstemming met de beschikking van artikel 99 van het verdrag.

Zij beoogt slechts een gemeenschappelijk systeem op de Lid-Staten toe te passen in de mate dat dit noodzakelijk is voor de totstandkoming en de goede werking van de gemeenschappelijke markt.

De beschikkingen vervat in de tweede richtlijn zijn slechts bindend voor de Lid-Staten voor wat betreft de te bereiken uitkomsten. Ze laten aan de nationale autoriteiten de bevoegdheid over (art. 189 van het Verdrag van Rome) wat de vorm en de aan te wenden middelen betreft. De teksten moeten derhalve niet noodzakelijkerwijze letterlijk worden overgenomen in de nationale wetgevingen.

Het Economisch en Sociaal Comité en het Europees Parlement werden gevraagd om advies nopens het Commissievoorstel m.b.t. de tweede richtlijn van aanpassing der wetgevingen der Lid-Staten.

Bijzondere gevallen.

De Commissie werd ertoe gebracht inbreuken vast te stellen op artikel 95 tot 97 van het verdrag in elf bijzondere gevallen van belasting op het zakencijfer.

De Italiaanse wet n° 103 werd vervangen door de wet n° 639 die op 5 juli 1964 gepubliceerd werd. Deze wet voorziet dat de forfaitaire teruggaven bij uitvoer van zekere producten van de metaalnijverheid progressief zullen worden verminderd: op 1 januari 1966 zal de vermindering der teruggaven 80 % bereiken.

De forfaitaire teruggaven bij uitvoer die door Italië worden toegepast zijn steunmaatregelen aan de export die strijdig zijn met het Verdrag van Rome.

De Commissie heeft op 9 oktober 1964 bij het Hof van Justitie een klacht ingediend tegen Italië wegens schending van artikel 26 van het verdrag met betrekking tot bedoelde wet.

Onder de 11 gevallen van inbreuk op het verdrag inzake belasting op de toegevoegde waarde, weze er gewezen o.a. op het regime dat in België van toepassing is bij invoer van hout enerzijds, en op dit dat in de Duitse Bondsrepubliek van toepassing is op de invoer verricht door een buitenlands verkoper bij middel van eigen vervoermiddelen.

Bij de Commissie werden daarenboven 5 procedures aanhangig gemaakt van voorafgaandelijk overleg, voorzien bij de beslissing van de vertegenwoordigers van de Lid-Staten, vergaderd in Raadszitting op 21 juni 1960. Deze procedures hebben betrekking op de regeringsontwerpen tot wijziging van de vereveningsheffingen.

België heeft o.m. aan de Commissie zijn ontwerpen van wijziging van invoerheffingen (overdrachtaks) en van teruggaven bij uitvoer op een bepaald aantal producten medegedeeld. De Belgische Regering heeft in dit verband de Commissie op de hoogte gesteld van het feit dat ze van mening was dat deze maatregelen in overeenstemming zijn met het stand-still verdrag van 21 juni 1960, aangezien ze gesteund waren op redenen van fiscale techniek, met name het op gelijke hoogte brengen van de heffingen en teruggaven met de heffingen waaraan de nationale producten onderworpen zijn die bestemd zijn voor de binnenlandse markt.

Andere indirecte belastingen.

Accijnzen :

De werkzaamheden tot harmonisatie van de accijnzen hangen in een zekere mate af van de vooruitgang die bij de besprekingen in de Raad over het voorstel van een eerste richtlijn betreffende de omzetbelasting wordt geboekt. Op grond van het « Initiatief 64 » moeten deze werkzaamheden worden bespoedigd.

Wat de discriminatie bij de invoer van suikerproducten in de Beneluxlanden betreft, verwacht de Commissie een spoedige oplossing van dit vraagstuk.

Indirecte belastingen op kapitaalbewegingen :

De Commissie heeft op 16 december 1964 een voorstel van richtlijn overgemaakt, waarin zij voorstelt het zegelrecht op de titels af te schaffen en het recht op de inbreng in kapitaalvennootschappen te harmoniseren.

In de loop van dit jaar 1965 zal de Commissie de bestudering van de overige belastingen die het kapitaalverkeer beïnvloeden verder voortzetten en zal zij inzonderheid de mogelijkheid onderzoeken van de harmonisering van de taksen op overdrachten van titels.

nés, c'est la valeur ajoutée à chaque stade qui se trouve frappée, selon la méthode de la déduction impôt sur impôt.

Cette méthode de perception permet d'éviter tout cumul d'impôt, qui est la cause de distorsions de la concurrence dans les systèmes de taxes à cascade.

Afin que la taxe sur la valeur ajoutée soit aussi neutre que possible du point de vue concurrentiel, elle doit être appliquée de façon uniforme à toutes les activités économiques.

Cette directive propose une harmonisation des taxes sur le chiffre d'affaires, considérée dans l'intérêt du Marché commun conformément aux dispositions contenues dans l'article 99 du Traité.

Elle n'envisage d'imposer un système communautaire aux Etats membres que dans la mesure indispensable à l'établissement et au bon fonctionnement du Marché commun.

Les dispositions contenues dans la deuxième directive lient les Etats membres seulement quant au résultat, tout en laissant aux instances nationales (art. 189 du Traité de Rome) la compétence quant à la forme et aux moyens. Par conséquent, les textes proposés ne doivent pas nécessairement être repris littéralement dans les législations nationales.

Le Comité économique et social ainsi que le Parlement européen ont été invités à donner leur avis sur la proposition de la Commission relative à la deuxième directive en matière d'harmonisation des législations des Etats membres.

Cas particuliers.

La Commission a été amenée à constater qu'il y avait infraction aux articles 95-97 du Traité dans onze cas particuliers en matière de taxe sur le chiffre d'affaires.

La loi italienne n° 103 a été remplacée par la loi n° 639 qui a été publiée à la date du 5 juillet 1964. Cette loi prévoit que les ristournes forfaitaires à l'exportation de certains produits de l'industrie métallique seront progressivement réduites: le 1^{er} janvier 1966, la réduction des remboursements atteindra 80 %.

Les remboursements forfaitaires à l'exportation opérés par l'Italie constituent une aide à l'exportation qui est incompatible avec le Traité de Rome.

La Commission a déposé, le 9 octobre 1964, devant la Cour de Justice, une plainte contre la République italienne pour violation de l'article 96 du Traité.

Parmi les onze cas d'infraction au Traité, il y a lieu de citer, entre autres, en matière de taxes sur le chiffre d'affaires, le régime appliqué à l'importation du bois en Belgique ainsi que le régime appliqué aux importations faites, en Allemagne de l'Ouest, par un vendeur étranger à l'aide de ses propres moyens de transport.

Par ailleurs, la Commission a été saisie de cinq procédures de consultations préalables prévues par la décision des représentants des gouvernements des Etats membres, réunis en séance du Conseil le 21 juin 1960. Ces procédures portent sur des projets gouvernementaux de modification des mesures compensatoires.

La Belgique a notamment communiqué à la Commission ses projets de modification aux taxes à l'importation (taxe de transmission) et aux ristournes à l'exportation sur un certain nombre de produits. Le Gouvernement belge a signalé à ce sujet à la Commission qu'il considèrerait que ces mesures étaient compatibles avec l'accord de « stand-still » du 21 juin 1960, étant donné qu'elles étaient dictées par des raisons de technique fiscale, consistant à porter les taxes et les ristournes au même niveau que les taxes dont sont frappés les produits nationaux destinés au marché intérieur.

Autres impositions indirectes.

Droits d'accises :

Les progrès en matière d'harmonisation des droits d'accises sont, dans une certaine mesure, conditionnés par ceux des discussions au sein du Conseil sur la proposition de directive relative à la taxe sur le chiffre d'affaires. La Commission a décidé d'accélérer ses travaux à ce sujet.

Par ailleurs, la Commission espère une prochaine solution aux problèmes posés par les discriminations à l'importation des produits sucrés.

Impôts indirects frappant les mouvements de capitaux :

La Commission a transmis au Conseil, le 16 décembre 1964, une proposition de directive dans laquelle elle propose de supprimer le droit de timbre sur les titres et d'harmoniser les droits frappant des apports faits à des sociétés de capitaux.

Dans le courant de 1965, la Commission poursuivra l'examen des autres impôts qui influencent les mouvements de capitaux et examinera notamment les possibilités d'harmoniser les taxes frappant les transactions sur titres.

Indirecte belastingen die op verzekeringsovereenkomsten drukken:

Op het tijdstip dat het vrij verrichten van diensten in de sector van het verzekeringswezen zal zijn tot stand gebracht — in beginsel tussen 1 januari 1966 en 31 december 1967 — zou, indien ten aanzien van verzekeringsovereenkomsten verschillende belastingstelsels bestaan, het gevaar aanwezig zijn van dubbele belasting of van verstoring van de handel. Om deze reden gaat de Commissie voort met de opstelling van een ontwerp-richtlijn.

*Directe belastingen.**Belastingheffing ten laste van ondernemingen:*

De Commissie heeft een onderzoek afgesloten over de belastinggrondslagen, welk onderzoek onder meer de afschrijvingsprocedures, de waardering van voorraden, de behandeling van waardevermindering en het bedrijfsverlies behandelde.

Dubbele belasting:

In de loop van de door dit verslag bestreken periode heeft de Commissie ook het vraagstuk bestudeerd van de dubbele belasting in de sector van de directe belastingen.

Impôts indirects frappant les contrats d'assurance:

Au moment où la libre circulation des services dans le secteur des assurances sera établie, en principe entre le 1^{er} janvier 1966 et le 31 décembre 1967, l'existence de régimes fiscaux différents en matière de contrats d'assurance entraînerait le risque de doubles impositions ou de perturbations dans le commerce. La Commission poursuit par conséquent l'élaboration d'une proposition de directive à ce sujet.

*Impôts directs.**Imposition des entreprises:*

La Commission a achevé son étude consacrée aux bases d'imposition, qui a porté sur les règles d'amortissement, les méthodes d'évaluation des stocks, les régimes appliqués aux plus-values et aux pertes d'exercices.

Doubles impositions:

Pendant la période couverte par le présent rapport, la Commission a également étudié les doubles impositions en matière d'impôts directs.