

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970

27 NOVEMBER 1969

WETSVOORSTEL

tot aanvulling van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw en van artikel 76 van de gemeentewet, met het oog op de regeling van de oprichting van individuele televisieantennes en de bouw van centrale antennes.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De voortschrijdende verspreiding van de televisie heeft tot gevolg dat langzaam aan meer en meer woningen be kroond worden met een individuele televisie-antenne.

Ofschoon de toegang tot de televisie voor steeds bredere bevolkingslagen als een sociale vooruitgang moet worden beschouwd, heeft dit anderzijds tot gevolg dat het panorama van stad en dorp ernstig ontsierd wordt door een woud van individuele T. V.-antennes.

Voor het esthetisch en harmonisch uitzicht van onze steden en dorpen zou het derhalve wenselijk zijn hieraan een oplossing te geven die van stedenbouwkundig en esthetisch standpunt uit meer verantwoord is.

Het is met die zorg voor ogen, andere praktische voordelen nog terzijde gelaten, dat het onderhavige wetsvoorstel is ingediend.

Een algemene of plaatselijke bouwverordening kan nochtans esthetische en andere eisen stellen op grond van artikel 59 van de wet van 29 maart 1962, in de mate dat antennes als bouw- of verbouwingswerken kunnen worden beschouwd.

Over dit punt bestaat echter twijfel; er is immers tegenstrijdige rechtspraak. Derhalve is het, om het in dit wetsvoorstel beoogde doel te bereiken, noodzakelijk in de tekst van de voornoemde wet, en meer bepaald in aansluiting op artikel 59, de T. V.-antennes uitdrukkelijk te vermelden. Dit geschiedt best door invoeging van een artikel 59bis.

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970

27 NOVEMBRE 1969

PROPOSITION DE LOI

complétant la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme et l'article 76 de la loi communale, en vue de régler l'érection d'antennes individuelles de télévision et la construction d'antennes centrales.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La diffusion croissante de la télévision a pour effet que de plus en plus d'habitations sont surmontées d'une antenne individuelle de télévision.

Bien que l'accès à la télévision de couches de plus en plus larges de la population doive être considéré comme un progrès social, il s'ensuit, d'autre part, que le panorama des villes et des villages se trouve fort enlaidi par une forêt d'antennes individuelles de télévision.

Dès lors il serait souhaitable, pour préserver l'aspect esthétique et harmonieux de nos villes et de nos villages, de donner à ce problème une solution qui respecterait davantage le point de vue urbaniste et esthétique.

C'est dans ce souci, et sans faire état d'autres avantages pratiques, que la présente proposition de loi est présentée.

En effet, aux termes de l'article 59 de la loi du 29 mars 1962, un règlement général ou communal sur les bâtisses peut poser des exigences esthétiques et autres, dans la mesure où l'érection d'antennes peut être considérée comme travaux de construction ou de transformation.

Ce dernier point soulève cependant quelques doutes, la jurisprudence présentant à cet égard certaines divergences. Dès lors, pour atteindre le but visé par la présente proposition de loi, il est indispensable de mentionner expressément les antennes de télévision dans le texte de la loi précitée, plus particulièrement à la suite de l'article 59. Tel est l'objet de l'insertion d'un article 59bis.

Aldus zouden de gemeentebesturen uiteindelijk in de mogelijkheid worden gesteld de oprichting van individuele antennes te verbieden, en van meet af aan het aantal van die antennes per gebouw en de afmetingen ervan te beperken, zomede eventueel de plaats ervan te bepalen. Dit alles zou samen met de behandeling van de bouwvergunningen kunnen geregeld worden. Dergelijke voorzieningen kunnen, zoals gezegd, gewenst zijn om esthetische redenen, maar ook aan een noodzakelijkheid beantwoorden wanneer b.v. de afmetingen of de plaats van de antennes risico's voor schade aan derden met zich brengen.

Het is evenwel duidelijk dat een bouwverordening waarbij verbod wordt opgelegd een individuele antenne op te richten of een verplichting wordt geschapen ze weg te nemen, niet denkbaar is, indien de betrokkenen niet in de mogelijkheid worden gesteld hun toestel aan te sluiten bij een centrale antenne.

De gemeentebesturen zullen er dus moeten voor waken een systeem van centrale televisieantenne(s) op te richten, waarop iedere bezitter van een T. V.-toestel kan aansluiten.

De mogelijkheid daartoe bestaat in beginsel nu reeds daar de gemeenteraden over de volheid van bevoegdheid beschikken en alle akten kunnen verrichten welke hun niet ontzegd zijn, wanneer zij handelen met het oog op het algemeen belang (Cass. 6 april 1922, Pasin. 1922, 1, 235).

Bij het nemen van dergelijke schikkingen moet echter als beginsel vooropgezet worden dat het invoeren van een systeem van centrale T. V.-antenne(s) moet geschieden in omstandigheden die de keuzevrijheid van de kijkers alsmede de kwaliteit van de beeldweergave volkomen waarborgen.

Dergelijke aangelegenheid wordt, naar onze mening, best in de praktijk gesteld volgens de formule van de algemene gemeentelijke diensten, zoals bv. de dienst van de politie, van de brandweer, van de burgerlijke stand, enz., met andere woorden in het kader van een beheer volgens de gewone regelen van het bestuurlijk en financieel beleid van de gemeentegoederen.

Men zou ook kunnen denken aan het regime van de concessie, waarbij de gemeenten deze dienst aan een private onderneming of aan een particulier toevertrouwen; ook nog aan het wettelijke regime van het gemeentebedrijf, d.w.z. de regie (artikelen 147bis, ter en quater van de gemeentewet), en ook aan de intercommunale.

Deze laatste formules zijn in dit wetsvoorstel niet aangehouden: het is inderdaad verkieslijk elke twijfel omtrent de verplichting van aansluiting die wellicht in het kader van een gemeentediens of inrichting met een industrieel of commercieel karakter zou rijzen, te vermijden; bovendien worden door dergelijke diensten en inrichtingen retributies gevorderd en geen belastingen, wat eveneens wijst op de niet-verplichtende aard van een aansluiting.

Ten einde elke maatregel te voorkomen die niet volkomen met het algemeen belang zou stroken, verdient het voorts aanbeveling de desbetreffende besluiten van de gemeenteraden aan de bestuurlijke voogdij te onderwerpen, met name aan het advies van de bestendige deputatie van de provinciale raad en aan de goedkeuring van de Koning.

Ten slotte om te beletten dat door het verzuim van de gemeenten de wet zonder uitwerking zou blijven, wordt bepaald dat de Koning termijnen kan bepalen voor de uitwerking van de plannen voor een gemeenschappelijk antennesysteem en de oprichting ervan.

Les communes auraient ainsi enfin la possibilité d'interdire l'érection d'antennes individuelles, de limiter dès l'abord le nombre de ces antennes par bâtiment ainsi que leurs dimensions et d'en fixer éventuellement l'emplacement. Tout ceci pourrait être réglé en même temps que l'examen des autorisations de bâtir. Ces dispositions peuvent, comme il est dit plus haut, être souhaitables pour des raisons esthétiques, mais elles peuvent également répondre à une nécessité, par exemple lorsque les dimensions ou l'emplacement des antennes entraînent des risques de dommages à l'égard de tiers.

Il est néanmoins évident qu'un règlement sur les bâtisses interdisant l'érection d'une antenne individuelle, ou imposant l'obligation d'enlever celle-ci, est impensable si les intéressés n'ont pas la possibilité de raccorder leur appareil à une antenne centrale.

Les administrations communales devront donc veiller à créer un système d'antenne(s) centrale(s) de télévision, auquel tout possesseur d'un appareil de télévision pourra se raccorder.

La possibilité en existe, en principe, dès à présent, les conseils communaux disposant d'une compétence pleine et entière et pouvant poser tous les actes qui ne leur sont pas interdits, lorsqu'ils agissent dans l'intérêt général (Cass. 6 avril 1922, Pasin. 1922, 1, 235).

Avant de prendre pareilles dispositions, il convient cependant de poser en principe que la construction d'un système d'antenne(s) centrale(s) de télévision doit se faire dans des conditions qui garantissent pleinement la liberté du choix des spectateurs ainsi que la qualité de la transmission des images.

Cette exigence est, à notre sens, le mieux respectée en pratique par la formule des services communaux généraux, tels que les services de la police, des sapeurs-pompiers, de l'état-civil, etc..., en d'autres termes, dans le cadre d'une administration conforme aux règles ordinaires de la gestion administrative et financière des biens communaux.

Il serait également possible de songer au régime des concessions, les communes confiant ce service à une entreprise privée ou à un particulier; ou encore au régime légal de l'entreprise communale, c'est-à-dire la régie (articles 147bis, ter et quater, de la loi communale), de même qu'à l'association intercommunale.

Ces dernières formules n'ont pas été retenues dans la présente proposition de loi: en effet, il est préférable d'éviter, quant à l'obligation de raccordement, tout doute qui pourrait surgir dans le cadre d'un service ou d'un établissement communal à caractère industriel ou commercial; en outre, de tels services ou établissements perçoivent des rétributions et non des taxes, ce qui souligne également le caractère non obligatoire du raccordement.

Afin de prévenir toute mesure qui ne concorderait pas absolument avec l'intérêt général, il s'indique également de soumettre les décisions des conseils communaux sur ce point à la tutelle administrative, en l'occurrence à l'avis de la députation permanente du conseil provincial et à l'approbation du Roi.

Enfin, pour empêcher que la carence des communes ne rende la loi sans effets, il est prévu que le Roi peut fixer des délais pour l'établissement des plans d'un système d'antenne collective, et pour son érection.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

In de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw, wordt een artikel 59bis ingevoegd luidend als volgt :

« Met bouwwerken bedoeld bij artikel 59 worden gelijkgestelde individuele televisieantennes. »

Nochtans kan bij algemene bouwverordening noch bij aanvullende gemeentelijke bouwverordening verbod worden opgelegd individuele antennes op te richten of tot wegname van bestaande antennes worden verplicht, behalve indien het gemeentebestuur van de gemeente waar de gebouwen zijn gelegen waarop de bedoelde maatregelen betrekking hebben, heeft voorzien in de oprichting van een centrale televisieantenne die deze gebouwen kan bedienen en die een behoorlijke ontvangst alsmede de keuzevrijheid waarborgen.

Zolang deze voorwaarde niet is vervuld, sluit de aflevering van de bouwvergunning machtiging in tot het oprichten van bij het gebouw behorende televisieantennes binnen de perken door artikel 60 gesteld. »

Art. 2.

Artikel 60 van dezelfde wet wordt met de volgende bepaling aangevuld :

« zij kan ook betrekking hebben op het aantal, de plaats en de afmetingen van een televisieantenne of -antennes die bij een gebouw behoren. »

Art. 3.

Artikel 76 van de gemeentewet wordt aangevuld met een 7^obis, luidende als volgt :

« 7^obis. De uitwerking van de plannen en de oprichting van centrale televisieantennes alsmede de besluiten omtrent de invoering, de wijziging en de afschaffing van de gemeentebelasting om de aanleg en het onderhoud ervan te bekostigen.

De Koning kan termijnen voor de uitwerking van die plannen en voor de oprichting van centrale televisieantennes bepalen. »

28 oktober 1969.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

Dans la loi du 29 mars 1962, organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, il est inséré un article 59bis, libellé comme suit :

« Les antennes individuelles de télévision sont assimilées aux constructions prévues à l'article 59. »

Il ne peut cependant être question d'interdire la pose d'antennes individuelles ou de contraindre au retrait d'antennes existantes par voie de règlement général sur les bâtisses ou de règlement communal sur les bâtisses complétant celui-ci, à moins que l'administration communale de la commune où sont situées les constructions auxquelles se rapportent les mesures en question, n'ait prévu l'érection d'une antenne centrale de télévision pouvant desservir ces constructions et assurant une réception convenable ainsi que le libre choix des programmes.

Tant qu'il n'aura pas été satisfait à cette condition, la délivrance du permis de bâtir impliquera l'autorisation d'ériger les antennes de télévision convenant aux constructions envisagées dans les limites prévues à l'article 60.

Art. 2.

L'article 60 de la même loi est complété par la disposition suivante :

« il peut également porter sur le nombre, l'emplacement et les dimensions d'une ou de plusieurs antennes de télévision convenant à une construction. »

Art. 3.

L'article 76 de la loi communale est complété par un 7^obis, libellé comme suit :

« 7^obis. L'élaboration des plans et l'érection d'antennes centrales de télévision, de même que les délibérations relatives à l'instauration, la modification ou la suppression de la taxe communale destinée à assumer les frais de placement ou d'entretien.

Le Roi peut fixer des délais en vue de l'élaboration de ces plans et de l'érection d'antennes centrales de télévision. »

28 octobre 1969.

H. SCHILTZ,
M. COPPIETERS,
E. DE FACQ,
R. VAN LEEMPUTTEN,
J. OLAERTS.