

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

1 MAART 1972

WETSVORSTEL

tot instelling van een verlof
voor de uitoefening van een politiek mandaat.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De recruiteringsbasis voor politieke mandaten is in België zeer eng. Zo zijn nagenoeg 50 % van de parlementairen beoefenaars van vrije beroepen, terwijl deze beroepscategorie slechts 6 % van de bevolking vertegenwoordigt. Hoewel over de provinciale en gemeentelijke mandatarissen geen preciese gegevens beschikbaar zijn, kan men toch vooropstellen dat de verhoudingen op dat vlak, hoewel iets beter, toch niet veel gunstiger liggen.

De oorzaak hiervan valt niet moeilijk te achterhalen: politiek bedrijven is een tijdrovende bezigheid geworden. De politieke mandatarissen moeten zich regelmatig kunnen vrijmaken tijdens de dag. Slechts beoefenaars van vrije beroepen en in bijkomende orde mensen uit de sociale organisaties kunnen hun werk daar naar schikken. Met alle respect voor deze mensen moet toch worden toegegeven dat dit toch een relatief smalle recruiteringsbasis is voor een democratisch regime, dat er zich op beroemt de participatiekansen van alle burgers te maximaliseren. Dit is des te betreurenswaardiger daar het op de eerste plaats de werknemers zijn die uitgesloten worden.

Het instellen van een stelsel van politiek verlof zal deze situatie (zeker op gemeentelijk en regionaal vlak) enigszins kunnen verhelpen. De werknemers-mandatarissen zouden dan immers in de mogelijkheid gesteld worden zich tijdens de normale arbeidstijd vrij te maken voor het vervullen van hun politiek mandaat.

Dit wetsvoorstel is toepasselijk op alle werknemers, zowel die uit de particuliere als die uit de openbare sector. Dit doet natuurlijk niets af aan de bestaande onverenigbaarheden.

Voor de uitoefening van welke mandaten zou verlof kunnen bekomen worden?

Men zou geneigd zijn te antwoorden voor alle mandaten. Praktisch zijn er echter enkele moeilijkheden. Men moet onderscheid maken tussen enerzijds mandaten die een full-

Chambre des Représentants

SESSION 1971-1972.

1 MARS 1972

PROPOSITION DE LOI

instituant un congé
pour l'exercice d'un mandat politique.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La base de recrutement des mandataires politiques est très étroite en Belgique. C'est ainsi que quelque 50 % des parlementaires sont des titulaires de professions libérales, alors que cette catégorie professionnelle ne représente que 6 % de la population. Bien que les données précises fassent défaut en ce qui concerne les mandataires provinciaux et communaux, il est cependant permis d'avancer qu'en ce domaine les proportions, si elles sont un peu meilleures, ne sont pourtant guère plus favorables.

La cause de cette situation n'est guère difficile à déceler: faire de la politique, c'est se livrer à une occupation qui est devenue absorbante. Les mandataires politiques doivent pouvoir se libérer régulièrement pendant la journée. Seuls les titulaires de professions libérales et, accessoirement, les membres du personnel des organisations sociales peuvent organiser leur travail en conséquence. Avec tout le respect dû à ces personnes, il faut cependant reconnaître que c'est bien là une base de recrutement relativement restreinte pour un régime démocratique qui se flatte de donner à tous les citoyens les plus grandes chances de « participation » possibles. C'est d'autant plus regrettable que l'exclusion frappe, en premier lieu, les travailleurs.

L'institution d'un régime de congé politique permettrait de remédier dans une certaine mesure à cette situation, en tout cas sur le plan communal et régional. Les travailleurs-mandataires devraient, en effet, obtenir la possibilité de se libérer pendant la durée normale du travail pour remplir leur mandat politique.

La présente proposition de loi est applicable à tous les travailleurs tant du secteur privé que du secteur public. Evidemment, elle ne modifie en rien les incompatibilités actuelles.

Pour l'exercice de quels mandats un congé pourrait-il être obtenu?

On serait tenté de répondre: pour tous les mandats. Mais dans la pratique, quelques difficultés se présentent. Il faut opérer une distinction entre, d'une part, les mandats qui

time inzet veronderstellen (bestendig afgevaardigde, parlementairen), waarvoor veeleer een formule van detachering of op verlofstelling moet gevonden worden, en anderzijds mandaten die slechts een part-time inzet vragen. Het is vooral voor laatstgenoemde mandaten dat het invoeren van een stelsel van politiek verlof de recruiteringsbasis zou kunnen verruimen.

De volgende mandaten komen hiervoor in aanmerking :

- gemeenteraadslid;
- schepenen;
- burgemeester;
- lid van een C. O. O.;
- voorzitter van een C. O. O.;
- provincieraadslid;

Ten gepaste tijde zal het stelsel ook moeten uitgebreid worden tot de leden van de raad en van het uitvoerend college van de op te richten federaties van gemeenten of agglomeraties.

De volgende basisprincipes kunnen worden vooropgezet :

1. De werknemer-mandataris heeft het recht van het werk afwezig te blijven gedurende een nader te bepalen aantal uren of dagen per maand (art. 2) voor de uitoefening van bepaalde politieke mandaten of ambten (art. 1). Bij het te bepalen aantal dagen of uren kan rekening gehouden worden zowel met de aard van het mandaat of ambt als met de categorie van gemeente waarin zij worden uitgeoefend.

2. De arbeidsuren of -dagen gedurende welke de werknemer-mandataris afwezig is geweest van zijn werk op grond van punt 1, worden met werkelijke arbeidsdagen of gedeelten daarvan gelijkgesteld voor de toepassing van de sociale wetgeving en voor de uitbetaling van het loon (art. 3, § 1).

3. Het loon en de R. M. Z.-bijdrage overeenstemmende met de periode van afwezigheid op het werk voor de uitoefening van het mandaat of het ambt, valt echter ten laste van de gemeenschap en wordt derhalve door de provincie of de gemeente aan de werkgever terugbetaald (art. 3, § 2). De Koning zou echter kunnen bepalen dat in sommige gevallen de aan de werkgever gestorte sommen worden afgehouden van de presentiegelden of vergoedingen die de werknemer-mandataris ontvangt voor het vervullen van zijn mandaat of ambt. De presentiegelden en vergoedingen moeten echter aanzienlijk genoeg zijn, opdat zij naast een compensatie voor de loonderving ook een behoorlijke vergoeding voor de gepresteerde diensten zouden inhouden.

4. De werknemer-mandataris dient waarborgen te krijgen wat betreft de werkzekerheid (art. 4).

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

De werknemers in de particuliere en in de publieke sector die lid zijn van een gemeenteraad, een provincieraad of van een commissie van openbare onderstand, of die het ambt bekleden van burgemeester, schepenen of voorzitter van een

requièrent une participation à temps plein (député permanent, parlementaire), pour lesquels il faut plutôt trouver une formule de détachement ou de mise en congé et, d'autre part, les mandats qui ne demandent qu'une participation à temps partiel. C'est surtout pour ces derniers que l'instauration d'un système de congé politique pourrait élargir la base de recrutement.

A cet égard, les mandats suivants entrent en ligne de compte :

- conseiller communal;
- échevin;
- bourgmestre;
- membre d'une C. A. P.;
- président d'une C. A. P.;
- conseiller provincial.

En temps utile, le système devra également être étendu aux membres du conseil et du collège exécutif des fédérations de communes ou agglomérations à créer.

Les principes de base suivants sont proposés :

1. Le travailleur-mandataire a le droit d'être absent du travail pendant un nombre d'heures ou de jours à déterminer par mois (art. 2), afin de pouvoir exercer certains mandats ou certaines fonctions politiques (art. premier). Pour fixer le nombre de jours ou d'heures, il peut être tenu compte, tant de la nature du mandat ou de la fonction que de la catégorie de commune où ils sont exercés.

2. Les heures ou jours de travail pendant lesquels le travailleur-mandataire a été absent de son travail en vertu du point 1 sont assimilés à des jours ou parties de jours de travail effectif pour l'application de la législation sociale et pour le paiement du salaire (art. 3, § 1^{er}).

3. Le salaire et la cotisation à l'O. N. S. S. correspondant à la période d'absence du travail pour exercice du mandat ou de la fonction sont néanmoins à charge de la communauté et sont en conséquence remboursés au patron par la province ou la commune (art. 3, § 2). Le Roi pourrait cependant prévoir que dans certains cas les sommes versées à l'employeur sont retenues sur les jetons de présence ou indemnités que le travailleur-mandataire perçoit pour l'accomplissement de son mandat ou de sa fonction. Les jetons de présence et indemnités doivent cependant être assez importants pour couvrir, outre une compensation pour le manque à gagner, une indemnisation convenable des services rendus.

4. Le travailleur-mandataire doit recevoir une garantie en ce qui concerne la sécurité de son emploi (art. 4).

G. SCHYNS.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Les travailleurs du secteur privé et du secteur public qui sont membres d'un conseil communal, d'un conseil provincial ou d'une commission d'assistance publique ou qui exercent la fonction de bourgmestre, échevin ou président

commissie van openbare onderstand, hebben het recht voor de uitoefening van het mandaat of ambt gedurende een aantal arbeidsdagen of gedeelten van arbeidsdagen van het werk afwezig te zijn.

Art. 2.

De Koning bepaalt voor ieder van de onder artikel 1 voornoemde mandaten of ambten :

1) het maximaal aantal arbeidsdagen of gedeelten van arbeidsdagen per maand gedurende welke de werknemers die één van deze mandaten of ambten bekleden, het recht hebben van het werk afwezig te blijven met het oog op het uitoefenen van hun mandaat of ambt;

2) de voorwaarden waarin dit kan geschieden.

Art. 3.

§ 1. — De arbeidsdagen of gedeelten van arbeidsdagen gedurende welke een werknemer op grond van de vorige artikelen van het werk afwezig is geweest, worden met werkelijke arbeidsdagen of gedeelten van arbeidsdagen gelijkgesteld voor de toepassing van de sociale wetgeving en voor de uitbetaling van het loon of de wedde.

§ 2. — In door de Koning te bepalen voorwaarden en volgens door Hem te bepalen modaliteiten betaalt de gemeente of de provincie aan de werkgever van een werknemer die in de gemeente of de provincie één der onder artikel 1 voornoemde mandaten of ambten uitoefent, een bedrag overeenstemmend met het bruto-loon of de bruto-wedde, verhoogd met de patronale bijdragen gestort aan de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid voor de periode tijdens welke de hogervermelde werknemer voor de uitoefening van zijn mandaat of ambt van het werk afwezig bleef.

Art. 4.

De werkgever die één der onder artikel 1 bedoelde werknemers tewerkstelt, mag geen handeling stellen die er toe strekt eenzijdig een einde te maken aan de dienstbetrekking gedurende een periode die loopt vanaf de vijftiende dag voorafgaande aan de aanplakking van het bericht dat de verkiezingsdatum vaststelt tot de datum waarop de bij de volgende verkiezingen verkozen kandidaten worden aangesteld, behalve om redenen die vreemd zijn aan het feit dat de werknemer één der onder artikel 1 vernoemde mandaten of ambten bekleedt.

De werkgever dient te bewijzen dat zulke redenen voorhanden zijn. Is dit niet het geval, en wordt de werknemer toch ontslagen, dan moet de werkgever hem, onverminderd het recht op de wettelijke of contractueel vastgestelde opzeggingsvergoeding, een vergoeding uitbetalen gelijk aan het lopende loon overeenstemmende met de duur van zes maanden.

Art. 5.

Ieder beding dat strijdig is met de in de vorige artikelen vervatte bepalingen is nietig.

21 februari 1972.

d'une commission d'assistance publique ont le droit de s'absenter du travail pendant un certain nombre de jours de travail ou de parties de jours de travail afin de remplir leur mandat ou leur fonction.

Art. 2.

Le Roi fixe, pour chacun des mandats ou chacune des fonctions énumérés à l'article premier :

1) le nombre maximum de jours de travail ou de parties de jours de travail, par mois, pendant lesquels les travailleurs qui exercent l'un de ces mandats ou l'une de ces fonctions, peuvent s'abstenir du travail afin de remplir leur mandat ou leur fonction :

2) les conditions auxquelles cette autorisation peut être accordée.

Art. 3.

§ 1^{er}. — Les jours de travail ou les parties de jours de travail pendant lesquels un travailleur s'est absenté du travail en vertu des articles précédents sont assimilés à des jours de travail ou des parties de jours de travail effectifs pour l'application de la législation sociale et pour le paiement du salaire ou du traitement.

§ 2. — Aux conditions et selon les modalités fixées par le Roi, la commune ou la province rembourseront à l'employeur d'un travailleur qui remplit, dans la commune ou la province, l'un des mandats ou l'une des fonctions énumérés à l'article premier, un montant correspondant au salaire ou au traitement bruts, majorés des cotisations patronales versées à l'Office national de la sécurité sociale pour la période pendant laquelle le travailleur précité s'est absenté du travail afin de remplir son mandat ou sa fonction.

Art. 4.

L'employeur qui emploie l'un des travailleurs visés à l'article premier ne peut se livrer à aucun acte qui tendrait à mettre fin unilatéralement aux prestations de services pendant une période qui s'étend du quinzième jour précédent l'affichage de l'avis qui fixe la date des élections à la date à laquelle les candidats élus lors des élections suivantes sont nommés, sauf pour des raisons étrangères au fait que le travailleur remplit l'un des mandats ou l'une des fonctions énumérés à l'article premier.

L'employeur doit fournir la preuve de l'existence de telles raisons. A défaut, et si le travailleur est licencié malgré tout, l'employeur devra, sans préjudice du droit à l'indemnité légale ou contractuelle de préavis, lui payer une indemnité égale au salaire courant, correspondant à une durée de six mois.

Art. 5.

Toute clause contraire aux dispositions des articles précédents est nulle.

21 février 1972.

G. SCHYNS,
A. MAGNÉE,
R. DEVOS,
J. HENCKENS,
P. VERHENNE.