

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

30 JUNI 1972

WETSVOORSTEL

tot bescherming van het duinlandschap.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Volgens de groensurvey (provincie West-Vlaanderen) van het Ministerie van Openbare Werken, blijven er langsheen de Belgische kust, die meer dan 65 km lang is, amper 3 merkwaardige duinstroken over, die respectievelijk gelegen zijn te Knokke (Het Zwin), Den Haan en De Panne.

Het Zwin is een typisch laag en « zoute weiden »-gebied. Te Den Haan zijn er slechts overblijfselen van het vroeger mooi duingebied. Alleen ten westen van De Panne, zich uitstrekkend over de Franse grens, bestaan er nog enigszins oorspronkelijke hoge duinen, zoals deze die weleer de trots van Oostduinkerke-Nieuwpoort en Koksijde waren. In laatstgenoemde gemeenten zijn de duinen evenwel tot verdwijnen gedoemd, ingevolge de ongebreidelde bebouwing welke gepaard gaat met een ongeordende stedenbouwkundige verkaveling.

Bijgevolg is het alleen te De Panne dat er een ruim onge-rept gebied van afwisselende hoge duinen en diepten ertussen (pannen) nog bestaat, waarvan het zicht werkelijk indrukwekkend is en dat derhalve met alle macht zou moeten beschermd worden, zoals trouwens door een groot gedeelte van de bevolking, haar cultuurverenigingen en zelfs door de huidige Minister van de Nederlandse Cultuur wordt voorgesteld.

Gezien de voortschrijdende aftakeling waaraan de Belgische kust in zijn geheel sedert 50 jaar ten prooi gesteld werd, om allerlei publieke zo niet privé motieven en waar-bij het duinlandschap, zonder strikte noodwendigheid, nochtans te gelde gemaakt werd, vormen de laatste duinen van de Westhoek, met name deze van De Panne, zowel strand- als landwaarts al meerdere decennia het voorwerp van plannen en besprekingen. Alleen de klaar-blijvende natuurwaarde van dit gebied, waar eventueel nog kostbare waterwinning mogelijk is (zoals in de « pannen » van St.-André te Oostduinkerke), remde bepaalde speculatie-ieve handelingen.

Bij koninklijk besluit van 1 maart 1935 werd het betrokken duinlandschap geklasseerd en aldus « mutatis mutan-

Chambre des Représentants

SESSION 1971-1972.

30 JUIN 1972

PROPOSITION DE LOI

sur la protection du site des dunes.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Selon l'inventaire des espaces verts de la province de Flandre occidentale, établi par le Ministère des Travaux publics, il ne subsiste plus le long de la côte belge, longue de plus de 65 kilomètres, que trois tronçons de dunes remarquables, situés respectivement à Knokke (Le Zwin), au Coq et à la Panne.

Le Zwin est typiquement une région basse de « prés salins ». Au Coq ne subsistent que quelques reliquats des magnifiques dunes d'antan. A l'ouest de La Panne uniquement, s'étendant jusqu'au-delà de la frontière française, il existe encore quelques éléments des hautes dunes qui s'y trouvaient à l'origine et qui étaient la gloire d'Oostduinkerke, de Nieupoort et de Coxyde. Dans cette dernière commune, les dunes sont toutefois condamnées à disparaître à la suite de la vague de construction effrénée impliquant un lotissement anarchique du point de vue urbaniste.

En conséquence, ce n'est guère qu'à La Panne qu'il y a encore, séparée par des vallonnements (« pannen »), une vaste étendue de hautes dunes encore intactes, dont la vision est réellement impressionnante et qui mériteraient, dès lors, d'être protégées à tout prix; telle est d'ailleurs la proposition émanant d'une grande partie de la population, de ses associations culturelles et même de l'actuel Ministre de la Culture néerlandaise.

Etant donné le galvaudage continu de l'ensemble de la côte belge au cours des 50 dernières années, et ce pour toutes sortes de motifs d'ordre public, sinon privé, galvaudage au cours duquel le site des dunes a été aliéné sans qu'il soit vraiment nécessaire, les dernières dunes du « Westhoek », celles de La Panne notamment, aussi bien celles bordant la plage que celles qui sont plus à l'intérieur, font, depuis plusieurs décennies, l'objet de plans et de discussions. Seule la valeur évidente de cette région en tant que site naturel, où il est éventuellement encore possible de procéder à de précieux captages d'eau (comme dans les « pannen » de St.-André à Oostduinkerke) a mis un frein à certaines actions spéculatives.

Le site des dunes en question a été classé par l'arrêté royal du 1^{er} mars 1935 et a ainsi, *mutatis mutandis*, été

dis » als onroerend en onveranderlijk verklaard. Een besluit van de secretarissen-generaal dd. 31 december 1940 bevestigde het vorige. Op 29 juli 1970 evenwel tijdens het Natuurbeschermingsjaar werd een bijzonder plan goedgekeurd, waardoor 110 ha voor bebouwing en wegenis aan bedoeld natuurgebied onttrokken werden. Alle woordspelingen en besluiten ten spijt, is het ganse duingebied ten westen van De Panne immers een geologische formatie van uitzonderlijke natuurlijke waarde. Dit gebied vormt een enkele duinreeks met het gebied langs de andere zijde van de Franse grens, dat onlangs door de Franse regering tot natuurreservaat verklaard werd, en dit op een ogenblik waarop een gedeelte van ons schoonste duinstreek gedeeltelijk vernietigd wordt.

In bedoeld duingebied kunnen twee verschillende gedeelten onderscheiden worden, met name het achterwaarts landschap, waarin een gans rioolstelsel is getrokken, waardoor de duinenstrook doorploegd is en een strandwaarts gedeelte, dat veel breder is dan het eerste (nagenoeg de helft van de breedte van het ganse duinlandschap) waardoor het natuurreservaat letterlijk van zee wordt afgegrensd. Zelfs indien het gedeelte van de duinen dat landwaarts is gelegen, eventueel en gedeeltelijk voor verkaveling in aanmerking zou komen, voor zover zulks gebeurt in grote percelen en zo dicht mogelijk bij de bestaande bebouwing en als « afronding », is het planologisch volkomen onverantwoord dat de overige tweederden van het bedreigde gebied zouden worden verkaveld. Hoc dan ook, kan er van geen « verbeterde uitgave » van Het Zoute sprake zijn, aangezien Het Zoute slechts vlak was en geen eigenlijke landwaartse duinen bezat. Het feit dat er aldaar vroeger een vliegveld was, is hiervan het beste bewijs.

De buurlanden met name Frankrijk en Nederland geven ons op dit ogenblik vooral een treffend voorbeeld inzake natuur- en leefmilieubescherming, alsook m.b.t. andere belangrijke planologische problemen van Europees formaat. Nederland en Frankrijk beschermen hun duingebied angstvallig en dit in het kader van de toeristische planning op half-lange en lange termijn. De diepzeehavenuitbouw Duinkerke-Calais gaat gepaard met de oprichting van een indrukwekkend en een aan de beide zijden liggend recreatiegebied. Ook in « De Ontwikkeling van Zuidwest Nederland » het zogenaamde « paarse boek » komt een grote bekommernis tot uiting inzake leefmilieu.

Spijt de blinde bouwwoede langs de Belgische kust, die gepaard gaat met een ongehoorde speculatie, worden de vooruitzichten inzake toerisme (vooral in verband met leefmilieu) almaar somberder, zodat Knokke-Heist bij voorbeeld, in plaats van Het Zwin te verkavelen, een stedenbouwkundige prijskamp heeft georganiseerd, waaruit de noodzaak van een uitsluitend landwaartse planning met aangepast recreatiegebied is gebleken. Alle Belgische kustgemeenten zouden op dezelfde wijze moeten te werk gaan, teneinde bijvoorbeeld het kampeerprobleem met aangepaste gemeenschappelijke verkeersmiddelen en dito parkings eens en voor altijd op te lossen. Sommigen blijven echter het voorbeeld van De Panne gebruiken met het oog op de vernietiging van het Zwin. Een en ander vergen een doeltreffende bescherming voor het ganse duinlandschap ten westen van De Panne. Ook dienen er ernstige maatregelen worden bestudeerd en getroffen met het oog op het behoud van de overblijvende duinen in het algemeen. Vijftienvertig jaar geleden werd het Bijzonder Commissariaat van de Kust trouwens reeds met een dergelijke opdracht belast.

Totdaar de draagwijdte van onderhavig wetsvoorstel. Om hun voorstel te staven herinneren de ondertekenaars

déclaré figé et intouchable. Un arrêté des secrétaires-généraux, en date du 31 décembre 1940, a confirmé l'arrêté antérieur. Le 29 juillet 1970 toutefois, pendant l'année de la protection de la Nature, a été approuvé un plan particulier d'aménagement, en vertu duquel 110 hectares ont été soustraits à ce site naturel à des fins de construction et de voirie. Nonobstant tous les arrêtés et les arguties, toute la zone des dunes s'étendant à l'ouest de La Panne représente, en effet, une formation géologique d'une valeur naturelle exceptionnelle. Un ensemble unique de dunes est ainsi formé par cette région et par celle de l'autre côté de la frontière française, qui a été déclarée récemment réserve naturelle par le gouvernement français, et ce au moment même où l'on détruit une partie de nos plus belles dunes.

On peut distinguer, dans le site des dunes visées, deux parties différentes : l'une, plus en retrait, où un système d'égouts strie les dunes, l'autre, située le long de la plage et qui est beaucoup plus large que la première (environ la moitié de la largeur totale de l'ensemble des dunes et qui constitue une véritable barrière entre la mer et la réserve naturelle. Même si la partie des dunes située en retrait pourrait éventuellement être partiellement lotie, pour autant que cela se fasse en lots très importants, à proximité des bâtisses existantes et en tant que « périphérie » d'un îlot d'habitations, il serait contraire à toute planification de permettre le lotissement des deux autres tiers restants de la région menacée. Quoi qu'il en soit, il ne peut être question d'une « version améliorée » du Zoute, celui-ci n'étant qu'un terrain plat et n'ayant pas à proprement parler de dunes en retrait. Le fait qu'il y avait là, naguère, un terrain d'aviation en est la meilleure preuve.

Les pays voisins, la France et les Pays-Bas notamment, nous donnent surtout en ce moment un exemple frappant sur le plan de la protection de la nature et de l'environnement, ainsi que sur le plan d'autres problèmes majeurs de planification aux dimensions européennes. Les Pays-Bas et la France protègent soigneusement leurs dunes, dans le cadre d'une planification à moyen et à long terme du tourisme. La construction des ports de haute mer Dunkerque-Calais s'accompagne de l'aménagement, de part et d'autre, d'une impressionnante zone de délaissement. Le « livre violet » intitulé « De ontwikkeling van Zuidwest Nederland » exprime également une grande préoccupation de l'environnement.

Nonobstant la fièvre de construire aveuglément qui s'est emparée du littoral belge et qui s'accompagne de spéculations malsaines, les perspectives en matière de tourisme deviennent de plus en plus sombres (surtout en ce qui concerne l'environnement). La commune de Knokke-Heist, par exemple, au lieu de lotir le Zwin, a ainsi été amenée à organiser un concours d'urbanistes qui a fait apparaître la nécessité d'une planification orientée exclusivement vers l'intérieur des terres et comprenant une zone de délaissement appropriée. Toutes les communes côtières belges devraient agir de même afin de résoudre, une fois pour toutes, les problèmes que posent, par exemple, le camping, les transports en commun et les parkings appropriés. Certains persistent toutefois à s'inspirer de l'exemple de La Panne pour envisager ensuite la liquidation du Zwin. Toutes ces raisons justifient une protection efficace du site des dunes à l'ouest de La Panne. En outre, des mesures énergiques doivent être étudiées et appliquées pour la préservation des dunes subsistantes en général. Il y a 25 ans, le Commissariat spécial du Littoral avait d'ailleurs déjà été chargé de cette mission.

Telle est la portée de la présente proposition de loi. A l'appui de cette proposition, les soussignés se réfèrent, d'une

censdeels aan de bemoedigende tussenkomst van de Minister voor de Nederlandse Cultuur, op voorstel van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen, ten einde het ganse natuurgebied te beschermen en anderdeels aan de verantwoorde voorstellen van het Davidsfonds (Nationaal Bestuur en Jong Davidsfonds), de Bond voor Beter Leefmilieu, benevens andere cultuurmanifesten terzake.

De auteurs wijzen er voorts op dat het kusttoerisme niet gediend is met een gestadige aftakeling van het natuurschoon, en dat België inzake bescherming van « monumenten en landschappen », een grote achterstand heeft in te lopen (1 800 geklasseerde monumenten en landschappen, tegenover 20 000 Nederlandse).

Bovendien wensen wij te onderstrepen dat enerzijds motieven van toeristische aard worden ingeroepen om een echte diepzeehavenpolitiek tegen te gaan, terwijl anderzijds met deze toeristische overwegingen geen rekening wordt gehouden bij de vernietiging van het duinlandschap.

Aangezien een oorspronkelijk klasseringsbesluit in hoofde van de Commissie voor Monumenten en Landschappen, van nature uit meer gewicht heeft dan een gewoon bijzonder plan van aanleg, vooral indien voor dit bijzonder plan het advies der betrokken commissie niet werd gevraagd noch bekomen werd, komt het de auteurs als vanzelfsprekend voor dat bedoeld bijzonder plan van aanleg de facto en de jure waardeloos is, en bijgevolg van overheidswege moet vernietigd worden. Het ganse probleem moet grondig bestudeerd worden, wat tot op heden niet is gebeurd.

P. LEYS.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

De Ministers van Volksgezondheid en van het Gezin, van Openbare Werken en van Cultuur worden gezamenlijk belast met de studie van de maatregelen die moeten getroffen worden met het oog op de bescherming van alle duinstroken, zowel strand- als landwaarts. De voorgestelde maatregelen zullen aan het advies van alle bij het probleem betrokken instanties worden voorgelegd.

Art. 2.

In afwachting dat de in artikel 1 bedoelde maatregelen uitwerking zullen hebben, worden alle bijzondere plannen betreffende duinverkaveling vernietigd en worden de duinen zonder enigerlei uitzondering als zijnde natuurgebied beschouwd.

Art. 3.

Het onderzoek m.b.t. de bescherming van het duinlandschap zal gebeuren in overleg met nationale en zo nodig internationale specialisten zoals geologen en ecologen, hydrologen en sociologen, die dit probleem in zijn Europees verband en ook op nationaal vlak moeten benaderen.

Art. 4.

De Minister van Cultuur zal de diensten van Stedebouw en Ruimtelijke Ordening, de Commissie van Monumenten en Landschappen, alsmede het Ministerie van Landbouw

part, à l'intervention encourageante du Ministre de la Culture néerlandaise, sur la proposition de la Commission royale des Monuments et des Sites, aux fins de faire protéger ce site naturel dans son ensemble et, d'autre part, aux propositions justifiées émanant du Davidsfonds, du « Bond voor Beter Leefmilieu » ainsi qu'à d'autres manifestes d'associations culturelles en la matière.

Ils signalent en outre que le galvaudage des beautés naturelles est préjudiciable au tourisme au littoral et qu'en ce qui concerne la protection des « monuments et des sites » la Belgique enregistre un retard considérable (1 800 monuments et sites étant classés alors que 20 000 le sont aux Pays-Bas).

Ils soulignent, d'autre part, que des arguments d'ordre touristique sont invoqués pour s'opposer à une politique tendant à créer un véritable port de haute mer, alors que ces considérations sont écartées lorsqu'il s'agit de détruire le site des dunes.

Etant donné qu'un arrêté de classement émanant directement de la Commission des Monuments et des Sites a, par essence, davantage de poids qu'un simple plan particulier d'aménagement et que cela est d'autant plus vrai lorsque l'avis de la commission intéressée n'a été ni recueilli, ni obtenu, pour établir un tel plan particulier d'aménagement, les auteurs estiment que ce plan est dénué, tant en fait qu'en droit, de toute valeur et qu'il convient en conséquence qu'il soit annulé par les autorités. L'ensemble du problème doit faire l'objet d'un examen approfondi, ce qui n'a pas été le cas jusqu'à ce jour.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Les Ministres de la Santé publique et de la Famille, des Travaux publics et de la Culture sont chargés conjointement d'étudier les mesures à prendre en vue de sauvegarder l'ensemble des dunes, tant le long des plages qu'à l'intérieur des terres. Les mesures proposées seront soumises à l'avis de toutes les instances intéressées à ce problème.

Art. 2.

En attendant que les mesures prévues à l'article 1 sortent leurs effets, tous les plans particuliers visant au lotissement des dunes sont annulés et les dunes sont considérées, sans aucune exception, comme sites naturels.

Art. 3.

L'enquête relative à la préservation du site des dunes aura lieu de concert avec des spécialistes nationaux et, s'il y a lieu, internationaux, tels que géologues et écologues, hydrologues et sociologues, lesquels devront envisager le problème sous l'angle tant européen que national.

Art. 4.

Le Ministre de la Culture invitera les services de l'Urbanisme et de l'Aménagement du territoire, la Commission des Monuments et des Sites ainsi que le Ministère de l'Agric-

crom verzoeken om onverwijld voorstellen over te leggen met betrekking tot de gebieden van ons land welke zouden gerangschikt moeten worden door de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen, teneinde het natuurpatrimonium van België te vrijwaren voor een termijn die langer is dan degene is die thans is voorzien en die vastgesteld werd op grond van industriële normen, welke thans op het vlak van het leefmilieu volkomen zijn voorbijgestreefd.

25 mei 1972.

P. LEYS,
E. VANSTEENKISTE,
L. VANSTEENKISTE,
M. BABYLON,
A. DE BEUL.

culture à présenter sans retard des propositions relatives aux régions du pays qui devraient être classées par la Commission royale des Monuments et des Sites, afin de préserver le patrimoine naturel belge pour un terme plus long que celui qui est admis actuellement et qui a été fixé en fonction de normes industrielles, actuellement périmées sur le plan de l'environnement.

25 mai 1972.