

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

22 JUNI 1981

WETSONTWERP

tot invoering van een accijns op de koffie

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het wetsontwerp dat u onderworpen wordt stelt een accijns in op koffie.

Artikel 1

Koffie, al dan niet cafeïnevrij, wordt voornamelijk verhandeld als ongebrande koffie (« groene » koffie), als gebrande koffie en als koffiextract.

Uitgaande van een accijns van 10 F per kg voor gebrande koffie, moet voor groene koffie rekening worden gehouden met het gewichtsverlies bij het branden van een vijfde van het gewicht en moet derhalve een accijns worden geheven van 8 F per kg. Voor koffiextracten moet een accijns van 28 F per kg worden ingesteld indien men ervan uitgaat dat er ongeveer 3,5 kg groene koffie nodig is voor het bekomen van 1 kg koffiextract. Die bedragen worden voorgesteld in § 1 van artikel 1.

Anderzijds mag niet worden uitgesloten dat, om de nationale belangen niet te schaden, de produkten die koffie bevatten alsook de preparaten op basis van koffiextracten op een selectieve manier moeten worden belast. Daarom wordt in § 2 van artikel 1 aan de Koning de macht gegeven om van die produkten een accijns te heffen die terzelfdertijd rekening houden met het koffiegehalte en met de in § 1 vastgestelde accijnzen.

Art. 2

De accijns is een belasting die wordt geheven bij het binnenlands verbruik van sommige produkten. Als regel geldt derhalve dat ontheffing van die accijns wordt verleend voor produkten waaraan een andere bestemming wordt gegeven (wederuitvoer, industrieel gebruik, enz.). In het wetsontwerp zijn alle gevallen opgenomen van ontheffing die inzake accijnzen gewoonlijk worden verleend.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

22 JUIN 1981

PROJET DE LOI

instaurant une accise sur le café

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi qui vous est soumis vise à établir une accise sur le café.

Article 1

Indépendamment du fait qu'il puisse être ou non décaféiné, le café se présente essentiellement sous forme de café torréfié et, après transformation, sous forme d'extrait de café.

Si l'on prend comme base un droit de 10 F le kg pour le café torréfié, il convient d'appliquer au café vert un droit de 8 F le kg puisque celui-ci perd à la torréfaction un cinquième de son poids, et un droit de 28 F le kg aux extraits de café si l'on admet qu'il faut environ 3,5 kg de café vert pour obtenir 1 kg d'extrait de café. Ces droits sont proposés au § 1^{er} de l'article 1^{er}.

Par ailleurs, on ne peut pas exclure que, pour ne pas léser des intérêts nationaux, les produits contenant du café et les préparations à base d'extrait de café doivent également être soumis à l'accise, et ce de manière sélective. C'est pourquoi le § 2 de l'article 1^{er} donne au Roi le pouvoir d'établir, pour les produits en question, un droit d'accise qui serait fonction à la foi de la teneur en café et des droits proposés au § 1^{er}.

Art. 2

L'accise est un impôt qui frappe la consommation de certains produits dans le pays. Il est donc de règle d'en exonérer les produits qui reçoivent une autre destination (exportation, usages industriels, etc.). Le projet de loi reprend les cas d'exonération communément retenus en matière d'accise.

Art. 3

Artikel 3 is er voornamelijk op gericht aan de Minister van Financiën de mogelijkheid te geven om de nodige maatregelen te treffen die nodig zijn voor een juiste heffing van de belasting de invordering van de accijns daaronder begrepen, voor de bewaking van de inrichtingen waar koffie wordt verwerkt en voor de juiste toepassing van de gevallen van ontheffing.

Art. 4 tot 7

Die artikelen bepalen de straffen bij inbreuken, frauduleuze handelingen, enz.

De Minister van Financiën,

R. VANDEPUTTE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 15^e juni 1981 door de Minister van Financiën verzocht hem, *binnen een termijn van ten hoogste drie dagen*, van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot invoering van een accijns op de koffie », heeft de 16^e juni 1981 het volgend advies gegeven :

Artikel 1

Paragraaf 2 bepaalt :

« § 2. De Koning kan bij in Ministerraad overlegd besluit bepalen dat produkten of preparaten op basis van koffie-extracten of bevattende koffie worden belast met de in § 1 vastgestelde accijns, volgens het erin aanwezige koffiegelhalte. »

Krachtens artikel 110 van de Grondwet kan geen belasting ten behoeve van de Staat worden ingevoerd dan door een wet.

Die tekst sluit iedere opdracht van bevoegdheid uit.

Paragraaf 2 kan derhalve aan de Koning niet het recht verlenen om al dan niet een accijns te heffen van produkten of preparaten op basis van koffie-extracten.

Daarentegen zou niets beletten dat het ontwerp zelf de accijns vaststelt en daarbij aan de Koning slechts een bevoegdheid laat die een volkomen gebonden bevoegdheid zou zijn.

De volgende tekst wordt voorgesteld :

« § 2. Van produkten of preparaten op basis van koffie-extracten of ten minste ... procent koffie bevattende, wordt, naar verhouding van hun koffiegelhalte, de in paragraaf 1 vastgestelde accijns geheven. »

De Koning bepaalt het bedrag van de toepasselijke accijns. »

Paragraaf 3 zou beter als volgt worden geredigeerd :

« § 3. De accijnzen bedoeld in de §§ 1 en 2 worden geïnd ongeacht de andere rechten en taksen bij invoer verschuldigd. »

Artikel 2

De in de ontwerp-wet bedoelde vrijstelling zal in hoofdzaak gelden voor uitgevoerde produkten.

Krachtens artikel 3, 3^o, van het ontwerp zou de Minister van Financiën nochtans andere bestemmingen met uitvoer gelijk kunnen stellen.

Krachtens artikel 112, tweede lid, van de Grondwet kan die verruiming van de vrijstelling niet worden ingevoerd dan door een wet.

Het bezwaar zou vervallen indien in de teksten onder 1^o en 2^o van artikel 2 werd gelezen : « die worden uitgevoerd of worden geleverd voor een bestemming die hun verbruik in België niet insluit ».

Art. 3

L'article 3 vise essentiellement à donner au Ministre des Finances le pouvoir d'arrêter les mesures propres à assurer l'exacte perception de l'impôt, en ce compris le recouvrement des droits, la surveillance des installations de transformation et l'application correcte des possibilités offertes en matière d'exonération.

Art. 4 à 7

Ces articles fixent les sanctions applicables en cas d'infractions, de manœuvres frauduleuses, etc.

Le Ministre des Finances,

R. VANDEPUTTE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 15 juin 1981, d'une demande d'avis, *dans un délai ne dépassant pas trois jours*, sur un projet de loi « instaurant une accise sur le café », a donné le 16 juin 1981 l'avis suivant :

Article 1^{er}

Aux termes du paragraphe 2 :

« § 2. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prescrire que les produits ou préparations à base d'extraits de café ou contenant du café sont passibles des droits établis par le § 1^{er}, à raison de leur teneur en café. »

En vertu de l'article 110 de la Constitution, aucun impôt au profit de l'Etat ne peut être établi que par une loi.

Ce texte exclut toute délégation.

Dès lors, le paragraphe 2 ne peut confier au Roi la faculté d'établir ou de ne pas établir un droit d'accise sur les produits ou préparations à base d'extraits de café.

Rien ne s'opposerait, en revanche, à ce que le projet établisse lui-même le droit en ne laissant au Roi qu'une compétence entièrement liée.

Le texte suivant est proposé :

« § 2. Les produits ou préparations à base d'extraits de café ou contenant du café à raison de ... pour cent au moins, sont passibles, en proportion de leur teneur en café, des droits établis par le paragraphe 1^{er}. »

Le Roi détermine le montant des droits applicables. »

Le paragraphe 3 serait mieux rédigé comme suit

« § 3. Les droits d'accise visés aux §§ 1 et 2 sont perçus indépendamment des autres droits et taxes exigibles à l'importation. »

Article 2

L'exonération prévue par la loi s'appliquera principalement aux produits exportés.

Toutefois, en vertu de l'article 3, 3^o, du projet, le Ministre des Finances pourrait assimiler d'autres destinations à une exportation.

Cette extension de l'exonération ne peut être établie que par la loi en vertu de l'article 112, alinéa 2, de la Constitution.

L'objection serait levée s'il était écrit aux 1^o et 2^o de l'article 2 : « exportés ou livrés pour une destination n'impliquant pas leur consommation en Belgique ».

Artikel 3

Met de bepaling onder 3^o krijgt de Minister tot opdracht « de voorwaarden waaraan de bij artikel 2 (van het ontwerp) vastgestelde ontheffing op vrijstelling zijn onderworpen » te bepalen.

Bij deze te ruime bevoegdheidsopdracht rijst hetzelfde bezwaar als dat waarop is gewezen in verband met artikel 2.

Het bezwaar zou vervallen indien de inhoud van de bepaling zou worden beperkt tot gewone uitvoeringsmaatregelen, bijvoorbeeld het bepalen van de bewijsmiddelen aan de hand waarvan kan worden vastgesteld dat voldaan is aan de voorwaarde voor de vrijstelling bedoeld in artikel 2.

Artikel 4

Het tweede lid bepaalt :

« In geval van herhaling wordt de geldboete verdubbeld en loopt de overtreder daarenboven een gevangenisstraf op van vier maanden tot een jaar. »

Het gebruik van het werkwoord « oplopen » lijkt erop te wijzen dat de rechtbank waarbij de zaak aanhangig is de gevangenisstraf facultatief zou kunnen opleggen. Als de Regering het zo bedoelt, zou de tekst als volgt moeten worden geredigeerd :

« In geval van herhaling wordt de overtreder gestraft met verdubbelde geldboete en met gevangenisstraf van vier maanden tot een jaar of met een van die straffen alleen. »

Artikel 5

Dit artikel zou als volgt moeten worden geredigeerd :

« Art. 5. — Iedere overtreding van de maatregelen genomen ter uitvoering van artikel 3 wordt gestraft met geldboete van 5 000 frank tot 25 000 frank. »

Ook in artikel 4 leze men « gestraft » in plaats van « bestraft ».

Artikel 6

Het verdient aanbeveling te lezen : « Onverminderd de maatregelen bepaald in de artikelen 4 en 5, zijn de ... ».

Artikel 7

Deze bepaling zou beter als volgt worden geredigeerd :

« Art. 7. — De algemene wet inzake douane en accijnzen is van toepassing op de door deze wet ingevoerde accijns. »

Artikel 8

Voor deze bepaling wordt de volgende tekst voorgesteld :

« Art. 8. — Deze wet treedt in werking de eerste dag van de tweede maand volgend op die waarin ze in het Belgisch Staatsblad zal zijn bekendgemaakt. »

Slotopmerking

Artikel 3 van de wet van 30 december 1939 betreffende accijnzen en douane heeft een inlandse accijns op het verbruik van koffie ingevoerd.

De heffing van dat recht is « tot nadere beschikking » geschorst bij de besluitwet van 1 februari 1945 houdende schorsing van de douanerechten of van de accijnzen op sommige goederen.

De wet van 19 maart 1951 inzake accijnzen heeft, in haar artikel 38, 1^o, artikel 3 van de wet van 30 december 1939 opgeheven.

Tot dusver heeft de Minister van Financiën echter geen gebruik gemaakt van de hem door artikel 51 van die wet verleende bevoegdheid om de genoemde opheffingsbepaling in werking te doen treden. Van het onderhavige wetsontwerp zou gebruik kunnen worden gemaakt om dat wel te doen. Voorgesteld wordt, tussen de artikelen 7 en 8 van het ontwerp een artikel in te voegen als volgt :

« Art. ... — Artikel 3 van de wet van 30 december 1939 betreffende accijnzen en douane wordt opgeheven. »

De kamer was samengesteld uit :

De heren : P. Tapie, kamervoorzitter,
H. Rousseau en Ch. Huberlant, staatsraden,
Mevrouw : J. Truyens, griffier.

Article 3

Par le 3^o, le Ministre reçoit mission d'arrêter les « conditions auxquelles sont subordonnées les exonérations prévues à l'article 2 » du projet.

Cette délégation trop étendue appelle la critique qui a été formulée ci-dessus à propos de l'article 2.

La critique serait levée si l'objet de la disposition était réduit à de simples mesures d'exécution, par exemple la détermination des moyens de preuve permettant d'établir que la condition mise à l'exonération prévue à l'article 2 est remplie.

Article 4

Suivant l'alinéa 2 :

« L'amende est doublée en cas de récidive et le contrevenant encourt, en outre, un emprisonnement de quatre mois à un an. »

L'emploi du verbe « encourt » semble indiquer que la peine d'emprisonnement pourrait être appliquée facultativement par le tribunal saisi. Si telle est l'intention du Gouvernement, le texte suivant est proposé :

« En cas de récidive, le contrevenant est puni d'une amende doublée et d'un emprisonnement de quatre mois à un an ou d'une de ces peines seulement. »

Article 5

Pour la rédaction de cet article en néerlandais, il est renvoyé à la version néerlandaise du présent avis.

Article 6

Il serait préférable d'écrire : « Indépendamment des mesures prévues ... » au lieu de « comminées ».

Article 7

Cette disposition serait mieux rédigée comme suit :

« Art. 7. — La loi générale sur les douanes et accises est applicable aux droits d'accise établis par la présente loi. »

Article 8

La rédaction suivante est proposée pour cette disposition :

« Art. 8. — La présente loi entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*. »

Observation finale

L'article 3 de la loi du 30 décembre 1939 concernant les accises et les douanes établissait un droit intérieur d'accise sur la consommation du café.

La perception de ce droit a été suspendue « jusqu'à disposition ultérieure » par l'arrêté-loi du 1^{er} février 1945 suspendant les droits de douane ou d'accise sur certaines marchandises.

La loi du 19 mars 1951 concernant les accises a, en son article 38, 1^o, abrogé l'article 3 de la loi du 30 décembre 1939.

Toutefois, à ce jour, le Ministre des Finances n'a pas usé du pouvoir que lui conférerait l'article 51 de cette loi, de mettre en vigueur la disposition abrogatoire précitée. L'occasion de la présente loi devrait être mise à profit pour procéder à cette abrogation. Il est proposé d'insérer entre les articles 7 et 8 du projet, un article rédigé comme suit :

« Art. — L'article 3 de la loi du 30 décembre 1939 concernant les accises et les douanes est abrogé. »

La chambre était composée de :

Messieurs : P. Tapie, président de chambre,
H. Rousseau et Ch. Huberlant, conseillers d'Etat,
Madame : J. Truyens, greffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. Tapie.

Het verslag werd uitgebracht door de heer G. Piquet, eerste auditeur.

De Griffier,

J. TRUYENS

De Voorzitter,

P. TAPIE

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN Wij :

Onze Minister van Financiën is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

§ 1. Van koffie, al dan niet cafeïnevrij, wordt een accijns geheven vastgesteld als volgt :

1° ongebrande koffie : 8 F per kg nettogewicht;

2° gebrande koffie : 10 F per kg nettogewicht;

3° extracten van koffie, in vaste vorm of vloeibaar : 28 F per kg droog extract.

§ 2. De Koning kan bij in Ministerraad overlegd besluit bepalen dat produkten of preparaten op basis van koffiextracten of bevattende koffie worden belast met de in § 1 vastgestelde accijns, volgens het erin aanwezige koffi gehalte.

§ 3. Voormelde accijnzen zijn, onafhankelijk van andere verschuldigde rechten en taksen, eveneens verschuldigd bij invoer.

§ 4. De Koning zal bij de Wetgevende Kamers, onmiddellijk indien ze in zitting zijn, zoniet bij de opening van de eerstvolgende zitting, een ontwerp van wet indienen tot bekrachtiging van de ter uitvoering van § 2 van dit artikel genomen besluiten.

Art. 2

Ontheffing van accijns of vrijstelling van accijns wordt verleend :

1° voor koffie, al dan niet gebrand, en voor koffiextracten, die worden uitgevoerd of worden geleverd voor een met uitvoer gelijkgestelde bestemming;

2° voor koffie, aangewend voor de vervaardiging van produkten of preparaten op basis van koffiextracten of bevattende koffie, die worden uitgevoerd of geleverd voor een met uitvoer gelijkgestelde bestemming;

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. Tapie.

Le rapport a été présenté par M. G. Piquet, premier auditeur.

Le Greffier,

J. TRUYENS

Le Président,

P. TAPIE

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}

§ 1^{er}. Il est établi sur le café, décaféiné ou non, un droit d'accise fixé comme suit :

1° café non torréfié : 8 F le kg net;

2° café torréfié : 10 F le kg net;

3° extraits de café, solides ou liquides : 28 F le kg de matière sèche.

§ 2. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prescrire que les produits ou préparations à base d'extraits de café ou contenant du café sont passibles des droits établis par le § 1^{er}, à raison de leur teneur en café.

§ 3. Les droits d'accise susvisés sont perçus indépendamment des autres droits et taxes exigibles à l'importation.

§ 4. Le Roi saisira les Chambres législatives, immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session, d'un projet de loi de confirmation des arrêtés pris en exécution du § 2 du présent article.

Art. 2

Sont exonérés du droit d'accise :

1° le café, torréfié ou non, et les extraits de café, exportés ou livrés pour une destination assimilée à une exportation;

2° le café utilisé pour la fabrication de produits et préparations à base d'extraits de café ou contenant du café, exportés ou livrés pour une destination assimilée à une exportation;

3° voor koffie bestemd voor ander industrieel gebruik dan het branden of de vervaardiging van koffieextracten;
4° voor koffie, ongeschikt voor menselijke consumptie, die onder toezicht van de administratie wordt vernietigd in inrichtingen van importeurs of verwerkers.

Art. 3

De Minister van Financiën bepaalt :

1° de maatregelen om de heffing van de bij artikel 1 vastgestelde accijns te verzekeren;

2° de maatregelen om de bewaking te regelen van de fabrieken en de inrichtingen van importeurs, verwerkers en, indien nodig, verdelers van koffie;

3° de bewijsmiddelen aan de hand waarvan kan worden vastgesteld dat voldaan is aan de voorwaarde voor de vrijstelling bedoeld in artikel 2.

Art. 4

Elke handeling, verzuim of praktijk die tot gevolg of als doel heeft de belastbare produkten te onttrekken aan de toepassing van de bij onderhavige wet gevestigde accijns, wordt gestraft met een geldboete van tienmaal de ontdoken rechten, met een minimum van 10 000 F.

In geval van herhaling wordt de geldboete verdubbeld.

Art. 5

Iedere overtreding van de maatregelen genomen in uitvoering van artikel 3 wordt gestraft met geldboete van 5 000 tot 25 000 F.

Art. 6

Onverminderd de boeten bepaald in de artikelen 4 en 5 zijn de ontdoken rechten steeds opvorderbaar.

Art. 7

De algemene wet inzake douane en accijnzen is van toepassing op door deze wet ingevoerde accijns.

Art. 8

Artikel 3 van de wet van 30 december 1939 betreffende accijnzen en douane is opgeheven.

Art. 9

Deze wet treedt in werking vanaf de eerste dag van de tweede maand, volgend op de maand waarin ze in het *Belgisch Staatsblad* werd bekend gemaakt.

Gegeven te Brussel, 22 juni 1981.

BOUDEWIJN

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Financiën,

R. VANDEPUTTE

3° le café destiné à des usages industriels autres que la torréfaction et la préparation d'extraits de café;

4° le café impropre à la consommation et détruit dans les installations de l'importateur ou du transformateur sous la surveillance de l'Administration.

Art. 3

Le Ministre des Finances arrête :

1° les mesures propres à assurer le recouvrement des droits établis par ou en exécution de l'article 1^{er};

2° les mesures de surveillance des usines ou installations des importateurs, des transformateurs et, si nécessaire, des distributeurs de café;

3° les moyens de preuve permettant d'établir que la condition mise aux exonérations prévues à l'article 2 est remplie.

Art. 4

Tout acte, omission ou manœuvre ayant pour résultat ou pour but de soustraire les produits imposables à l'application du droit d'accise établi par la présente loi est puni d'une amende égale au décuple des droits fraudés, avec minimum de 10 000 F.

L'amende est doublée en cas de récidive.

Art. 5

Toute infraction aux mesures prises en exécution de l'article 3 est punie d'une amende de 5 000 à 25 000 F.

Art. 6

Indépendamment des amendes prévues par les articles 4 et 5, le paiement des droits fraudés est toujours exigible.

Art. 7

La loi générale sur les douanes et accises est applicable aux droits d'accise établis par la présente loi.

Art. 8

L'article 3 de la loi du 30 décembre 1939 concernant les accises et les douanes est abrogé.

Art. 9

La présente loi entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 22 juin 1981.

BAUDOUIN

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,

R. VANDEPUTTE