

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

3 JUNI 1985

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 5
van de gewone wet van 9 augustus 1980
tot hervorming der instellingen

(Ingediend door de heer Schiltz)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij de totstandkoming van de staatshervorming van 1980, werden mechanismen ingebouwd om de solidariteit tussen de in beperkte mate autonoom geworden gewesten te verzekeren. Zo werd onder meer bepaald in artikel 5 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat de jaarlijks door de centrale regering toe te kennen gewestdotaties onder de Vlaamse gemeenschap en het Waals gewest verdeeld worden als volgt :

1° één derde in verhouding tot het bevolkingscijfer van elke gewest;

2° één derde in verhouding tot de oppervlakte van elk gewest;

3° één derde in verhouding tot de opbrengst van de personenbelastingen in elk Gewest.

In het verleden is er herhaaldelijk op gewezen dat het criterium « oppervlakte » geen graadmeter is van de nood aan solidariteit. Dit werd zelfs toegegeven door de toenmalige meerderheid, die bevestigde dat het hier louter om een politieke verdeelsleutel gaat.

Intussen komen steeds meer en meer Vlamingen tot het besluit dat deze solidariteit met Wallonië onaanvaardbare proporties heeft aangenomen, juist wegens het hanteren van verkeerde parameters. Als men rekening houdt met de bestaande solidariteitsmechanismen, onder meer op het vlak van de sociale zekerheid, de fiscaliteit, de financiering van gemeenschappen en gewesten, belooft de door Vlaanderen opgebrachte solidariteit jaarlijks meer dan 100 miljard F.

Aldus ontbeert Vlaanderen de nodige geldmiddelen om bijvoorbeeld een efficiënt industrieel en tewerkstellingsbeleid te voeren in deze tijd van zware economische crisis. En nog wil Wallonië méér, zoals onder meer blijkt uit de ontworpen waterbelasting ten koste van Vlaanderen.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

3 JUIN 1985

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 5
de la loi ordinaire du 9 août 1980
de réformes institutionnelles

(Déposée par M. Schiltz)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de la réforme de l'Etat de 1980, le législateur a prévu une série de mécanismes destinés à assurer la solidarité entre les Régions, auxquelles cette réforme conférait une autonomie limitée. C'est ainsi que l'article 5 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles dispose que les dotations régionales allouées annuellement par l'Etat sont réparties de la manière suivante entre la Communauté flamande et la Région wallonne :

1° un tiers proportionnellement au chiffre de la population de chaque Région;

2° un tiers proportionnellement à la superficie de chaque Région;

3° un tiers proportionnellement au rendement, dans chaque Région, des impôts des personnes physiques.

Il a été souligné à plusieurs reprises par le passé que la superficie n'était pas un critère adéquat pour déterminer dans quelle mesure une Région doit bénéficier de la solidarité de l'autre. La majorité de l'époque a même convenu qu'il s'agissait d'une clef de répartition purement politique.

De plus en plus de Flamands constatent que la solidarité avec la Wallonie a pris des proportions inacceptables, précisément parce qu'elle est régie par des critères inadéquats. Avec ses mécanismes actuels, notamment dans le domaine de la sécurité sociale, de la fiscalité et du financement des Communautés et des Régions, cette solidarité coûte chaque année plus de 100 milliards de F à la Flandre.

Ce transfert prive la Flandre des moyens financiers nécessaires pour mettre en œuvre une politique industrielle et une politique d'emploi efficaces en cette période de crise économique grave. Et pourtant, la Wallonie n'est pas encore satisfaite, comme le montre son intention de réclamer à la Flandre une taxe sur l'eau qu'elle fournit à celle-ci.

De Vlaamse meerderheid hoeft zich dit niet te laten welgevalen. De Waalse waterbelasting kan gemakkelijk geneutraliseerd worden door het oppervlaktecriterium uit de gewestelijke verdeelsleutel te verwijderen.

Op basis van de cijfers voor 1985 zou dit voor Vlaanderen een meeropbrengst in de gewestdotatie verwezenlijken die ongeveer het equivalent zou vertegenwoordigen van de Waalse waterbelasting.

Op deze wijze wordt enerzijds de Waalse autonomie gerespecteerd en wordt anderzijds duidelijk gemaakt dat eenzijdige, ongefundeerde solidariteit kan afgebouwd worden.

H. SCHILTZ

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 5 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 5. — Het totale krediet bedoeld in artikel 3, wordt jaarlijks verdeeld, onder de Vlaamse gemeenschap, enerzijds en het Waals gewest anderzijds, als volgt :

1° de helft in verhouding tot het bevolkingscijfer van elk gewest;

2° de helft in verhouding tot de opbrengst van de personenbelasting in elk gewest.

Voor ieder begrotingsjaar zal de berekening gedaan worden op grond van de laatst gekende cijfers, die bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit zijn vastgesteld ».

9 mei 1985.

H. SCHILTZ
P. VAN GREMBERGEN
F. BAERT
D. VERVAET

La majorité flamande se doit de riposter. La taxe wallonne sur l'eau peut être aisément neutralisée par la suppression du critère de superficie dans la clef de répartition régionale.

Sur la base des chiffres pour 1985, la suppression de ce critère entraînerait une augmentation de la part de la Flandre dans la dotation régionale qui serait à peu près équivalente au produit de la taxe sur l'eau que la Région wallonne se propose de lever.

La Flandre démontrerait ainsi, tout en respectant l'autonomie wallonne, qu'elle est en mesure de s'affranchir d'une solidarité sans fondement et à sens unique.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 5 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 5. — Le crédit global visé à l'article 3 sera réparti annuellement de la manière suivante entre la Communauté flamande, d'une part, et la Région wallonne, d'autre part :

1° une moitié proportionnellement au chiffre de la population de chaque Région;

2° l'autre moitié proportionnellement au rendement, dans chaque Région, des impôts des personnes physiques.

Pour chaque année budgétaire, le calcul sera fait sur la base des derniers chiffres connus, fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres ».

9 mai 1985.