

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

19 AOÛT 1991

PROPOSITION DE DECLARATION

**de révision de l'article 108,
premier et deuxième alinéas,
de la Constitution**

(Déposée par M. Lauwers)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Constituant actuel a la possibilité de procéder à la révision de l'article 108, deuxième alinéa, 6°, et troisième et quatrième alinéas (déclaration du pouvoir législatif du 8 novembre 1987, *Moniteur belge* du 9 novembre 1987).

Il y a deux raisons de conférer au prochain parlement le pouvoir de modifier l'article 108, premier et deuxième alinéas.

La première raison a trait au problème de la décentralisation au sein des communes et à la création de conseils de district dotés de compétences réelles.

On se reportera à cet égard aux développements de notre proposition de déclaration de révision de l'article 31 de la Constitution (Doc. n° 1738/1).

Il y a lieu de compléter le premier alinéa de l'article 108 par une disposition relative aux institutions subcommunales, dont les principes devraient ensuite être établis au deuxième alinéa de cet article.

La deuxième raison est liée à la décentralisation des attributions vers les pouvoirs locaux dans le cadre de la réforme de l'Etat.

L'article 108 de la Constitution dispose en son deuxième alinéa que : « La loi consacre l'application des principes suivants : (...) 3° la décentralisation d'attributions vers les institutions provinciales et communales ».

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

19 AUGUSTUS 1991

VOORSTEL VAN VERKLARING

**tot herziening van artikel 108,
eerste en tweede lid, van
de Grondwet**

(Ingediend door de heer Lauwers)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De huidige Constituante beschikt over de mogelijkheid om artikel 108, tweede lid, 6°, en het derde en vierde lid te herzien (verklaring van de wetgevende macht van 8 november 1987, *Belgisch Staatsblad* van 9 november 1987).

Er zijn twee redenen om het volgende Parlement de bevoegdheid te verlenen om artikel 108, eerste en tweede lid te herzien.

De eerste reden is de problematiek van de binnengemeentelijke decentralisering en de oprichting van de deelgemeenteraden met reële bevoegdheden.

Hiervoor kan verwezen worden naar de toelichting bij mijn voorstel tot verklaring van herziening van artikel 31 van de Grondwet (Stuk n° 1738/1).

Het eerste lid van artikel 108 dient te worden aangevuld met een bepaling betreffende de binnengemeentelijke instellingen, waarvan de beginselen vervolgens in het tweede lid van dit artikel dienen te worden gespecificeerd.

De tweede reden betreft de decentralisatie van de bevoegdheden naar de lokale besturen in het kader van de staatshervorming.

Artikel 108 van de Grondwet bepaalt in het tweede lid : « De wet verzekert de toepassing van de volgende beginselen : (...) 3° de decentralisatie van bevoegdheden naar de provinciale en gemeentelijke instellingen ».

Conformément à l'interprétation jurisprudentielle qu'a donné la Cour d'arbitrage à l'article 19, § 1^{er}, de la loi spéciale de réformes institutionnelles, le principe de la décentralisation est une matière expressément réservée à la loi par la Constitution.

A moins que les lois de réformes institutionnelles ne prévoient une exception à cet égard, le terme « loi » figurant à l'article 108, deuxième alinéa, doit être interprété de manière restrictive.

En vertu de l'article 46 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, les Communautés et Régions peuvent charger les autorités communales de l'exécution de leurs décrets.

Bien que la réforme de l'Etat de 1988-1989 ait attribué de nombreuses compétences aux Communautés et Régions, ces dernières ne peuvent déléguer ces compétences aux pouvoirs locaux. Or, une telle décentralisation serait de nature à renforcer l'autonomie communale, à accroître l'efficacité de la gestion publique et à associer les citoyens plus étroitement à la politique mise en œuvre.

PROPOSITION DE DECLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu de soumettre à révision l'article 108, premier et deuxième alinéas, de la Constitution.

5 juillet 1991.

Ingevolge de jurisprudentiële interpretatie, gegeven door het Arbitragehof aan artikel 19, § 1 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen, is het beginsel van de decentralisatie een door de Grondwet aan de wet voorbehouden aangelegenheid.

Tenzij de wetten op de hervorming der instellingen er een uitzondering op maken, dient derhalve het woord « wet » in artikel 108, tweede lid, beperkt te worden geïnterpreteerd.

Ingevolge artikel 46 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen kunnen de Gemeenschappen en de Gewesten de uitvoering van hun decreten toevertrouwen aan de gemeenten.

Niettegenstaande vele bevoegdheden door de Staatshervorming van 1988-1989 werden toegewezen aan de Gewesten en de Gemeenschappen, kunnen deze de hun toegewezen bevoegdheden niet verder delegeren aan de lokale besturen. Zulke decentralisatie versterkt de lokale autonomie en kan leiden tot meer efficiëntie van bestuur en tot een grotere betrokkenheid van de bestuurden.

H. LAUWERS

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er reden bestaat tot herziening van artikel 108, eerste en tweede lid, van de Grondwet.

5 juli 1991.

H. LAUWERS
W. VAN DURME
P. VAN GREMBERGEN
M. VOGELS