

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
SESSION DE 1937-1938.	N° 250		ZITTINGSJAAR 1937-1938.
N° 75 : PROJET DE LOI.	SÉANCE du 9 Juin 1938	VERGADERING van 9 Juni 1938	WETSONWERP : N° 75.

PROJET DE LOI
créant l'Ordre des Médecins.

RAPPORT

FAIT, AU NOM
DE LA COMMISSION DE LA SANTE PUBLIQUE (1),
PAR M. DEJAEGER (G.).

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission de la Santé publique, réunie le 25 mai, a examiné le projet de loi créant l'Ordre des Médecins, projet de loi venant du Sénat qui l'a voté le 23 décembre 1937, par 112 voix et 9 abstentions.

Un membre a défendu le projet de loi créant un Ordre des professions médicales englobant les médecins, les pharmaciens, les dentistes, les vétérinaires, les accoucheuses et les infirmières. Ce projet, déposé au Sénat par M. Gravez, fut écarté par la Commission sénatoriale, mais plusieurs dispositions qu'il contenait furent incorporées dans le projet voté finalement par la Haute Assemblée.

La Chambre n'a pas été saisie d'un projet de loi créant un Ordre des professions médicales; la Commission de la Santé publique de la Chambre n'a donc pas à en connaître, sa mission étant d'examiner le projet tel qu'il est sorti des délibérations du Sénat.

La tâche du rapporteur est singulièrement facilitée par les travaux préparatoires auxquels s'est livré le Sénat et l'examen approfondi que celui-ci en a fait. En effet, le projet qui nous occupe fut présenté au Sénat par l'honorable Ministre de la Santé publique, M. A. Wauters et examiné par la Commission qui nomma comme rapporteur l'honorable M. Pholien, actuellement Ministre de la Justice.

(1) Composition de la Commission : M. F. Van Belle, président; M^{me} Blume-Grégoire, MM. Eekelers, Harmegnies, Marteaux, Martel, Sainte, Vanderveelde (E.), Vanderveelde (J.). -- Bodart, De Man, Dhavé, Léonard, Philippart, Rombauts, Van den Eynde. -- Behn, DeJaeger (C.). -- Convent, Fashender. -- Ballet. -- M^{me} Degeer-Adère.

WETSONTWERP
tot oprichting van een Orde der Geneesheeren.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONHEID (1), UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER DEJAEGER (G.).

MESDAMES, MESSIEURS,

De Commissie voor de Volksgezondheid onderzocht, in haar vergadering van 25 Mei, het wetsontwerp tot oprichting van een Orde der Geneesheeren, dat van den Senaat komt, waar het, op 23 December 1937, werd aangenomen met 112 stemmen en 9 onthoudingen.

Een lid verdedigde het wetsvoorstel tot oprichting van een Orde der geneeskundige beroepen, dat de geneesheeren, apothekers, tandartsen, vercrtsen, kraamvrouwen en verpleegsters zou omvatten. Dit voorstel hetwelk door den heer Gravez in den Senaat werd ingediend, werd afgewezen door de Commissie van den Senaat, maar verscheidene bepalingen er van werden opgenomen in het ontwerp dat, ten slotte, door de Hooge Vergadering werd aangenomen.

Bij de Kamer, werd geen wetsontwerp aanhangig gemaakt tot oprichting van een Orde der geneeskundige beroepen; de Commissie voor de Volksgezondheid van de Kamer heeft er zich dus niet mede in te laten, daar het haar taak is het ontwerp te onderzoeken, zooals het ontstaan is uit de bespreking en in den Senaat.

De taak van den verslaggever wordt niet weinig vergemakkelijkt, door de voorbereidende werkzaamheden en de grondige behandeling in den Senaat. Inderdaad, het betrokken ontwerp werd aldaar ingediend door den achtbaren Minister van Volksgezondheid, den heer A. Wauters, en onderzocht door de Commissie die den achtbaren heer Pholien, huidig minister van Justitie, tot verslaggever benoemde.

(1) Samenstelling van de Commissie : de heer F. Van Belle, voorzitter; Mevr. Blume-Grégoire, de heeren Eekelers, Harmegnies, Marteaux, Martel, Sainte, Vanderveelde (E.), Vanderveelde (J.). -- Bodart, De Man, Dhavé, Léonard, Philippart, Rombauts, Van den Eynde. -- Behn, DeJaeger (C.). -- Convent, Fashender. -- Ballet. -- Mevr. Degeer-Adère.

Le rapporteur tient tout d'abord à remercier l'honorable Ministre de la Santé publique d'avoir présenté le projet de loi, après en avoir conféré avec les représentants les plus autorisés du corps médical. Celui-ci attend depuis de longues années la réalisation d'un projet qui lui tient à cœur et qui constitue une réforme essentielle dans l'organisation de la santé publique de notre pays.

La Commission de la Santé publique du Sénat fit une œuvre sage en confiant à M. Pholien la rédaction du rapport de ce projet de loi. L'honorable sénateur, actuellement Ministre de la Justice, a mis sa grande science juridique à la disposition de la Commission et, avec une conscience exemplaire, a tenu à mettre au point le texte, ne laissant rien à l'improvisation. De la lecture et de l'étude de ce projet de loi se dégage la conviction que la loi est bien bâtie et bien charpentée, grâce aux suggestions et à la rédaction juridiquement exacte et précise de l'honorable rapporteur qui, à juste titre, reçut les félicitations et les remerciements du Corps médical.

Enfin, le rapporteur tient à remercier ses collègues du Sénat d'avoir consacré plusieurs séances de la Commission de la Santé publique et cinq séances publiques à l'examen de ce projet de loi. La discussion fut portée et maintenue à un niveau très élevé et si toutes les opinions n'étaient pas concordantes pour tous les articles, on peut cependant dire que nos honorables collègues du Sénat ont apporté à l'examen de la question une attention particulièrement bienveillante et soutenue.

Le terrain est déblayé et le Sénat nous propose un texte de loi clair et concis. Le rapporteur estime cependant qu'il est de son devoir de mettre en lumière plusieurs aspects de la question et de présenter à ses collègues une analyse succincte du projet de loi.

L'Ordre des Médecins est désiré par la très grande majorité du Corps médical. La *Fédération Médicale Belge*, en de nombreux congrès, a réclamé sa constitution et l'*Algemeen Vlaamsch Geneesheerenverbond* a émis un vœu semblable, tout en proposant l'extension aux pharmaciens, dentistes, vétérinaires, accoucheuses et infirmières, constituant ainsi un Ordre des professions médicales. C'est dire qu'il y a à peu près unanimité dans le corps médical.

La question du reste avait été soulevée depuis de longues années au sein des réunions de praticiens. Déjà en 1899, M. de Béco proposa au Parlement l'institution d'un Ordre des Médecins. En 1910, le D^r van Langendonck présenta à la *Fédération Médicale Belge* un rapport sur la création d'un Ordre des professions médicales. Les D^{rs} Dejace et Delchef firent campagne dans le journal médical « Le Scalpel ». Ensuite vinrent les rapports du D^r van Langen-

In de eerste plaats, stelt de verslaggever er prijs op den achtbaren Minister van Volksgezondheid te danken omdat hij het ontwerp indiende, na overleg met de meest bevoegde vertegenwoordigers van het geneeskundig korps. Dit ziet, reeds sedert vele jaren, verlangend uit naar de doorvoering van een ontwerp dat hem ter harte ligt en dat een belangrijke hervorming is van de inrichting der volksgezondheid in ons land.

De Commissie voor de Volksgezondheid van den Senaat handelde wijs door den heer Pholien met het verslag over dit wetsontwerp te belasten. De achtbare senator thans Minister van Justitie, stelde zijn omvangrijke rechtskennis ter beschikking der Commissie en met een voorbeeldige nauwgezetheid werkte hij een tekst uit, waarin geen spoor van improvisatie is te vinden. Bij de lezing en de studie van dit wetsontwerp, doet men de overtuiging op dat de wet degelijk ineensteekt, dank zij de wenken en den rechtskundig juist en nauwkeurigen tekst van den achtbaren verslaggever die terecht de gelukwensen en den dank van het Geneeskundig korps in ontvangst nemen mocht.

Ten slotte, stelt uw verslaggever er prijs op zijn collega's van den Senaat te danken, die verscheidene vergaderingen van de Commissie voor de Volksgezondheid en vijf openbare vergaderingen aan de behandeling van dit wetsontwerp hebben gewijd. De behandeling werd gevoerd op een zeer verheven plan, en indien al de meeningen niet gelijkloidend waren over al de artikelen, mag men toch zeggen dat onze achtbare collega's van den Senaat bij het onderzoek van het vraagstuk een bijzonder welwillende en gestadige aandacht aan den dag hebben gelegd.

De weg werd effen gemaakt en de Senaat stelt ons een helderen en bondigen tekst voor. Uw verslaggever is nochtans van meening dat het zijn plicht is verscheidene zijden van de kwestie in het licht te stellen en aan zijn collega's een beknopte samenvatting van het wetsontwerp te geven.

De Orde der Geneesheeren is een betrachting van de overwegende meerderheid van het geneeskundig korps. De *Fédération Médicale Belge* drong, in talrijke congressen, op de oprichting er van aan, en het *Algemeen Vlaamsch Geneesheerenverbond* gaf een gelijkaardigen wensch te kennen, al stelde het de uitbreiding voor tot de apothekers, tardartsen, veeartsen, kraamvrouwen en verpleegsters, om aldus een Orde der geneeskundige beroepen te vormen. Men mag dus zeggen dat het geneeskundig korps vrijwel eensgezind is.

De kwestie werd, overigens, reeds sedert vele jaren behandeld op vergaderingen van praktijks. Reeds in 1899, stelde de heer de Béco aan het Parlement de oprichting voor van een Orde der Geneesheeren. In 1910, bracht D^r van Langendonck bij de *Fédération Médicale Belge* verslag uit over de oprichting van een Orde der geneeskundige beroepen; D^{rs} Dejace en Delchef streden er voor in het geneeskundig blad « Le Scalpel ». Vervolgens, kwamen de verslagen van

donek en 1925, du Prof. Delaet en 1927, des D^r Marcel Heger et Kaisin en 1929. En 1928, l'Académie Royale de Belgique a étudié l'institution d'un Ordre des Médecins et le rapport concluant à sa création fut adopté à l'unanimité.

Déjà le 23 avril 1929, M. le Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène avait déposé sur le bureau du Sénat un projet de loi portant institution d'une Chambre des professions médicales et tendant à créer des Chambres distinctes pour les médecins, les dentistes, les pharmaciens et les vétérinaires.

Peu après, l'honorable M. Baels, remaniant ce projet, en déposa un autre le 18 juin 1930, portant cette fois création de l'Ordre des Médecins. M. le baron Delvaux de Fenffe, fut désigné comme rapporteur et son remarquable travail fut adopté à l'unanimité par la Commission du Sénat le 18 mars 1932.

La Haute Assemblée consacra à sa discussion les séances des 20, 21, 27, 28 avril et 29 juin 1932, jour auquel la loi fut votée en première lecture et renvoyée en Commission.

Par suite de la dissolution des Chambres, ce projet devint caduc. Il avait du reste été combattu par la plupart des médecins, membres de la Haute Assemblée, parce qu'il ne correspondait pas aux desiderata du Corps médical, semble-t-il.

La *Fédération Médicale Belge* et l'*Algemeen Vlaamsch Geneesheerenverbond* continuèrent la lutte. A son tour, le *Collège des Médecins de l'agglomération bruxelloise* nomma, en 1936, une Commission spéciale chargée de rédiger un rapport de ce projet de loi. Lors du XXVIII^e congrès de médecine professionnelle, qui eut lieu à Liège les 4 et 5 juillet 1936, MM. le Prof. H. Coppez et le D^r Daubresse-Morelle présentèrent à ce sujet un rapport fouillé et documenté, qui fut adopté à l'unanimité.

L'*Algemeen Vlaamsch Geneesheerenverbond*, qui compte environ 900 membres et de son côté, examiné et discuté la constitution d'un Ordre des Médecins afin d'imposer une discipline professionnelle pour maintenir l'honneur de la dignité du Corps médical, de préserver la population contre l'exploitation par les charlatans et de mettre fin à des situations absurdes existant dans la profession. Dès 1925, il constitua un code de déontologie médicale et organisa des conseils de discipline auxquels même eut recours l'administration des P.T.T.

Le 13 mai 1937, le Ministre de la Santé publique, l'honorable M. A. Wauters déposa un projet de loi créant l'Ordre des Médecins (*Documents du Sénat*, 1936-1937, n° 200). L'honorable sénateur, M. Gravez, avait, sous le n° 194 des documents du Sénat, déposé une proposition de loi portant création d'un Ordre des Professions médicales, telle qu'elle était résultée des travaux de l'*Algemeen Vlaamsch Geneesheeren-*

D^r van Langendonck, in 1925, van Prof^r Delaet, in 1927, van D^r Marcel Héger en Kaisin, in 1929. In 1928, bestudeerde de Koninklijke Academie van België de oprichting van een Orde der Geneesheeren, en het verslag waarin tot oprichting er van werd besloten, werd eenparig goedgekeurd.

Reeds op 23 April 1929, legde de Minister van Binnenlandsche Zaken en van Volksgezondheid in den Senaat een wetsontwerp ter tafel, houdende oprichting van een Kamer der geneeskundige beroepen, met afzonderlijke kamers voor de geneesheeren, tandartsen, apothekers en vercarlsen.

Korten tijd later, op 18 Juni 1930, diende de achtbare heer Baels dit ontwerp, zij het in een gewijzigden vorm, opnieuw in, ditmaal met het doel een Orde der Geneesheeren op te richten. De heer Delvaux de Fenffe werd tot verslaggever benoemd en zijn merkwaardig verslag werd door de Commissie van den Senaat eenparig aangenomen, op 18 Maart 1932.

De Hooge Vergadering behandelde het in haar vergaderingen van 20, 21, 27, 28 April en op 29 Juni 1932, op welken dag de wet in eerste lezing goedgekeurd en opnieuw naar de Commissie verwezen werd.

Tengevolge van de ontbinding der Kamers, kwam dit ontwerp te vervallen. Het werd overigens bekampt door het meerendeel der geneesheeren, leden van de Hooge Vergadering, omdat het, naar het schijnt, niet strookte met de desiderata van het Geneeskundig korps.

De *Fédération Médicale Belge* en het *Algemeen Vlaamsch Geneesheerenverbond* zetten den strijd voort. Op zijn beurt, benoemde het *College der Geneesheeren uit de Brusselsche agglomeratie*, in 1936, een bijzondere Commissie er mede belast verslag over dit wetsontwerp uit te brengen. Op het XXVIII^e Congres voor beroepsgeneeskunde, dat op 4 en 5 Juli 1936 werd gehouden te Luik, brachten de heeren Professor Coppens en Dokter Daubresse-Morelle hierover een grondig en degelijk verslag uit, dat eenparig goedgekeurd werd.

Het *Algemeen Vlaamsch Geneesheerenverbond*, dat ongeveer 900 leden telt, onderzocht en besprak, op zijn beurt, de oprichting van een Orde der Geneesheeren, ten einde een beroepstucht in te voeren om de eer der waardigheid van het Geneeskundig korps te handhaven, de bevolking te beschermen tegen de uitbuiting door kwakzalvers en om een einde te maken aan dwaze toestanden die in het beroep bestaan. Reeds in 1925, werkte het een codex van geneeskundige plichtenleer uit en richtte het tuchtraden in, waartoe zelfs het bestuur der P.T.T. zijn toevlucht nam.

Op 13 Mei 1937, legde de Minister van Volksgezondheid, de achtbare heer A. Wauters, een wetsontwerp ter tafel, tot oprichting van een Orde der Geneesheeren (*Documenten van den Senaat*, 1936-1937, n° 200). De achtbare senator de heer Gravez had, onder n° 194 van de *Documenten van den Senaat*, een wetsvoorstel ingediend tot oprichting van een Orde van Geneeskundige beroepen, zooals het uit de werk-

verbond. Les deux projets furent examinés conjointement et le 17 novembre, l'honorable M. Pholien déposa son rapport au nom de la Commission de la Santé publique.

La Haute Assemblée, après avoir consacré deux séances — celles des 1 et 2 décembre 1937 — à l'examen des deux projets de loi, prononça la clôture de la discussion générale et renvoya le projet à la Commission de la Santé publique aux fins d'examiner :

1° Une communication de M. le Ministre de la Défense Nationale concernant la situation spéciale, vis-à-vis de l'Ordre des Médecins, des médecins militaires ou des médecins agréés par les administrations publiques;

2° Deux groupes d'amendements déposés par des membres du Sénat.

L'honorable M. Pholien rédigea un rapport complémentaire sous le n° 28 des *Documents parlementaires* du Sénat, session 1937-1938, et proposa l'adoption du projet de loi amendé.

Les articles furent mis en discussion au cours des séances des 9 et 14 décembre. Le Sénat adopta le projet en première lecture le 16 décembre, mais le renvoya une seconde fois à la Commission qui, après un nouvel examen ⁽¹⁾, y apporta quelques modifications de pur style à l'occasion de certains articles amendés.

Le second rapport complémentaire, rédigé par l'honorable M. Pholien, fut déposé le 21 décembre, 1937; la discussion en eut lieu le 23 décembre et le même jour le vote final fut acquis par 112 voix et 9 abstentions. Celles-ci ne furent justifiées par aucune opposition de principe.

*
**

Le but poursuivi par la création de l'Ordre des Médecins est d'établir une juridiction professionnelle afin de réprimer les manquements aux règles de la probité professionnelle qui est l'honneur du médecin et la garantie de la population.

L'Ordre ne se borne pas à une discipline répressive, mais sera en même temps une puissance morale modératrice.

Il n'empiète ni sur la mission des Commissions médicales, dont le rôle est déterminé par les lois, ni sur les unions professionnelles, dont la liberté d'agir reste entière. Il établit, en effet, d'une façon non équivoque, la séparation entre les questions d'intérêt matériel professionnel et n'envisage que les aspects moraux touchant à l'honneur et à la dignité du Corps médical.

Tel que le projet nous est présenté par le Sénat, l'Ordre des Médecins répond nettement au rôle de gardien

⁽¹⁾ Voir *Annales parlementaires*, Sénat, Session 1937-1938, n° 4, 5, 8, 9, 14.

zaamheden van het *Algemeen Vlaamsch Geneesheeren-Verbond* was ontstaan. De twee ontwerpen werden samen onderzocht en, op 17 November 1937, legde de achtbare heer Pholien, namens de Commissie van Volksgezondheid, zijn verslag ter tafel.

Na twee vergaderingen, deze van 1 en 2 December 1937, te hebben besteed aan het onderzoek van de twee wetsontwerpen, heeft de Hooge Vergadering de sluiting uitgesproken van de algemeene behandeling, met verzending van het ontwerp naar de Commissie van Volksgezondheid ten einde te onderzoeken :

1° Een mededeeling van den heer Minister van Landsverdediging betreffende den bijzonderen toestand waarin zich de militaire geneesheeren of de toegelaten geneesheeren van een openbaar bestuur zich ten overstaan van de Orde der Geneesheeren bevinden;

2° Twee reeksen amendementen door leden van den Senaat ingediend.

De achtbare heer Pholien maakte, onder n° 28 der *Parlementaire documenten van den Senaat*, een aanvullend verslag op, en stelde voor het geamendeerd wetsontwerp aan te nemen.

De artikelen werden besproken in de vergaderingen van 9 en 14 December. De Senaat nam het ontwerp in eerste lezing aan, op 16 December, maar verzond het andermaal naar de Commissie die, na een nieuwe bespreking ⁽¹⁾ ter gelegenheid van zekere geamendeerde artikelen, er enkele stijfwijzigingen aantobracht.

Het tweede aanvullend verslag, door den achtbaren heer Pholien opgemaakt, werd op 21 December 1937 neergelegd; bespreking er van had plaats op 23 December, en denzelfden dag had de eindstemming plaats, die 112 stemmen en 9 onthoudingen gaf. De onthoudingen waren op geen enkel principieel bezwaar gegrond.

*
**

Door de oprichting van een Orde der Geneesheeren, beoogt men een beroepsjuridictie in te stellen, ter bestraffing van hen die de regels van die beroeps-eerlijkheid, welke de eer is van de geneesheeren en de waarborg voor de bevolking, niet de voeten treden.

De Orde zal niet slechts een bestraffenden rol hebben te vervullen, maar zij zal tezelfdertijd een moreele macht zijn, die een matigenden invloed zal uitoefenen.

Zij zal geen inbreuk maken op de zending van de Geneeskundige Commissies wier rol door de wetten is bepaald, noch op de beroepsverenigingen wier vrijheid van handelen volledig blijft. Zij bepaalt inderdaad op ondubbelzinnige wijze de scheiding tusschen de stoffelijke beroepsbelangen en heeft uitsluitend op het oog de moreele aspecten die de eer en de waardigheid van het geneeskundig korps raken.

Zooals zij ons door den Senaat wordt overgemaakt, beantwoordt de Orde der Geneesheeren volledig aan

⁽¹⁾ Zie *Parlementaire Handelingen*, Senaat, Zittingsjaar 1937-1938, n° 4, 5, 8, 9, 14.

et de protecteur de la moralité médicale; il ne laisse aucune place ni à l'abus de pouvoir, ni à la coercition la plus minime du médecin dans les domaines politique, religieux, philosophique, syndical et linguistique, ni à la moindre restriction de ses légitimes prérogatives professionnelles.

Disons tout d'abord que le statut linguistique de notre pays a servi de base à l'élaboration des articles concernant les circonscriptions provinciales et l'emploi des langues. Les diverses dispositions du projet adoptant l'unilinguisme à tous les degrés sont calquées sur les prescriptions de la législation réglant l'emploi des langues en matière administrative. Il est cependant fait dérogation aux règles de la compétence territoriale des Conseils de l'Ordre pour tout médecin qui pourra faire la preuve d'une connaissance insuffisante de la langue de la procédure utilisée par le Conseil de l'Ordre auquel il ressortit normalement.

L'Ordre comprendra tous les docteurs en médecine, chirurgie et accouchements, domiciliés en Belgique et régulièrement autorisés à pratiquer l'art de guérir. Toutes les garanties sont données aux médecins pour exiger leur inscription au tableau de l'Ordre, du moment où ils ne vivent pas en marge des règles professionnelles et n'ont pas encouru la peine d'interdiction définitive de l'art de guérir en Belgique.

L'article 4 est essentiel : il a fait l'objet d'une longue mise au point et sa rédaction, étudiée méticuleusement, définit complètement et exactement la mission de l'Ordre.

En énumérant les questions qui sont de la compétence de l'Ordre, la loi indique nettement celles qui lui échappent et qui relèvent du domaine syndical. La liberté complète d'association pour la défense de ses intérêts professionnels et d'appréciation du mode de rétribution doit être laissée au médecin. Hormis les cas signalés au § 2 de l'article 4, les questions matérielles restent rigoureusement exclues de la compétence de l'Ordre. Les litiges de cette nature continueront à être soumis aux commissions médicales, aux syndicats professionnels et même aux tribunaux.

L'article 9 prévoit l'assistance d'un magistrat de tribunal de première instance aux délibérations de chaque Conseil de l'Ordre, mais seulement avec voix consultative. Le concours d'un magistrat est indispensable, parce que le médecin n'est pas juriste et que, ni sa formation scientifique, ni son activité quotidienne ne l'ont familiarisé avec les précautions essentielles à l'administration de la preuve dans le domaine judiciaire, ni avec la concision explicite et la précision mesurée indispensables au libellé d'un jugement clair et net.

den rol van bewaker en beschermer van de eer der geneesheeren; zij geeft aanleiding noch tot misbruik van macht, noch tot den minsten dwang van den geneesheer op godsdienstig, filosofisch, syndicaal en taalgebied, noch tot de minste beperking van zijn beroepspraerogatieven.

Zeggen wij vooraf dat het taalstatuut van ons land tot grondslag heeft gediend voor het opstellen van de artikelen betreffende de provinciale omschrijvingen en het gebruik der talen. De verschillende bepalingen van het ontwerp, die eentaligheid op al de trappen aannemen, zijn afgekeken van de voorschriften van de wetgeving over het gebruik der talen in zake administratie. Er wordt evenwel afgeweken van de regelen van de territoriale bevoegdheid van de Raden der Orden voor elk geneesheer die het bewijs levert onvoldoende vertrouwd te zijn met de taal der rechtspleging van den Raad der Orde, waaronder hij normaal ressorteert.

De Orde zal omvatten al de doctoren in de genees-, heel- en verloskunde, in België woonachtig, en regelmatig gemachtigd de geneeskunst uit te oefenen. Alle waarborgen worden aan de geneesheeren gegeven om hun inschrijving als lid van de Orde te vorderen, van het oogenblik dat zij zich aan de beroepsregelen onderwerpen en geen definitief verbod opgelopen hebben, voortaan de geneeskunde in België uit te oefenen.

Artikel 4 is essentieel. Het is het voorwerp geweest van een grondige studie, en de tekst die met zorg werd uitgewerkt, bepaalt volledig en nauwkeurig de opdracht der Orde.

Door de opsomming te doen van de kwesties die tot de bevoegdheid van de Orde behooren, heeft de wet op duidelijke wijze laten uitschijnen welke aan gelegenheden aan de tusschenkomsten van de Orde ontsnappen en deelsluitmaken van het syndicaal gebied. De volledige vrijheid van vereeniging voor de verdediging van zijn beroepsbelangen en de vrijheid van beoordeeling betreffende de wijze van vaststelling der bezoldiging dienen volkomen overgelaten aan den geneesheer. Uitgezonderd de gevallen aangehaald in § 2 van artikel 4, blijven de kwesties van matericelen aard ten strengste buiten de bevoegdheid der Orde. De geschillen van dien aard zullen, zooals voorheen, voorgelegd worden aan de Geneeskundige Commissiën, aan de beroepsvereenigingen en zelfs aan de rechtbanken.

In artikel 9, wordt de bijstand voorzien van een magistraat van de rechtbank van eersten aanleg, bij de beraadslagingen van elken Raad der Orde, doch slechts met raadgevende stem. De medewerking van een magistraat is onmisbaar, daar de geneesheer geen rechtskundige is en hij door zijn wetenschappelijke vorming, noch door zijn dagelijksche activiteit, vertrouwd is geraakt met de essentieele voorzorgen in acht te nemen bij het aanvoeren van het bewijs op rechtsgebied, noch met de ondubbelzinnige beknoptheid en de behoedzame duidelijkheid die onmisbaar zijn in den tekst van een klaar en duidelijk vonnis.

La déontologie est une science légalement enseignée dans les Universités. Elle réunit une série de principes et de règles dont personne ne discute le caractère formel, ni le sens précis. Toutefois, elle manque d'une jurisprudence : ce sera le rôle essentiel du Conseil supérieur, créé par l'article 10, de la recueillir, de constituer en quelque sorte les Pandectes de la déontologie médicale. Un droit médical réel et précis se formera rapidement, et ce de la façon la plus sûre, par la réunion et la confrontation des jugements des divers Conseils de l'Ordre. Le Conseil supérieur sera complété par un délégué de chaque Université et présidé par un magistrat désigné par le Roi parmi les Conseillers de la Cour de cassation.

L'article 11 règle le droit d'appel. A cet effet, il sera constitué un Conseil mixte d'appel d'expression néerlandaise et un Conseil mixte d'appel d'expression française. Chacun de ces conseils sera composé de trois magistrats de Cour d'appel avec voix délibérative et de trois médecins appartenant aux Conseils de l'Ordre du groupe linguistique auquel l'appelant appartient. Il était nécessaire de constituer de cette façon les conseils mixtes, car, si en première instance les faits litigieux eux-mêmes sont de la compétence exclusive des médecins, en degré d'appel, les éléments juridiques sont prépondérants. Parmi ceux-ci, citons les défauts d'investigation, les divergences de la jurisprudence et le libellé des jugements qui doivent être examinés par des techniciens autorisés. Du reste, cette composition des Conseils mixtes d'appel donne aux intéressés le maximum de garanties contre les rivalités professionnelles, les passions partisans et l'arbitraire.

L'échelle des sanctions est déterminée par l'article 13. Elle va du simple avertissement jusqu'à l'interdiction définitive de pratiquer en Belgique. Toute contravention à ces sanctions sera déférée aux tribunaux ordinaires.

Le secret professionnel est imposé aux membres des Conseils de l'Ordre, du Conseil supérieur et des Conseils mixtes d'appel (art. 20).

L'article 21 comporte le droit pour le Conseil supérieur d'ester en justice et par conséquent le droit pour l'Ordre de défendre les intérêts collectifs du Corps médical devant les Cours et Tribunaux.

Telles sont les directives générales du projet de loi qui est soumis aux délibérations de la Chambre.

Des articles d'intérêt secondaire règlent les différentes questions relatives à la constitution du Conseil (art. 6), aux conditions à remplir par les membres

De geneeskundige plichtenleer is een wetenschap die, ingevolge de wettelijke voorschriften, aan de Universiteiten wordt onderworpen. Zij omvat een reeks beginselen en regels waarvan niemand den formeelen aard noch den duidelijken zin betwist. Het ontbreekt haar nochtans aan een rechtspraak : de Hooge Raad, tot stand gebracht door artikel 10, zal tot taak hebben deze te verzamelen en in zekeren zin de Pandecten te vormen van de geneeskundige plichtenleer. Een werkelijk en nauwkeurig geneeskundig recht zal op de snelste en zekerste wijze tot stand komen, door de samenbrenging en de vergelijking van de vonnissen der verschillende Raden der Orde. De Hooge Raad zal worden aangevuld door een afgevaardigde van elke Universiteit en voorgezeten worden door een magistraat aangewezen door den Koning onder de Raadsheeren bij het Hof van Verbreking.

Bij artikel 11, wordt het recht van beroep geregeld. Te dien einde, zal een Gemengde Raad van Beroep met het Nederlandsch als voertaal en een Gemengde Raad van Beroep met het Fransch als voertaal tot stand komen. Elke van die raden wordt samengesteld uit drie raadsleden bij het Hof van Beroep, met beraadslagende stem, en uit drie geneesheeren behorende tot de Raden der Orde, die deel uitmaken van de taalgroep waartoe de eischer in beroep behoort. Het was noodig de gemengde raden op die wijze samen te stellen, want hoewel de betwiste feiten zelf, in eersten aanleg, tot de uitsluitende bevoegdheid der geneesheeren behooren, moet men inzien dat, in beroep, de rechtskundige gegevens de overwegende rol hebben te vervullen. Hieronder kunnen wij aanhalen het gebrek aan navorsching, de tegenstrijdigheden in de rechtspraak en de redactie der vonnissen, welke door gezaghebbende vaklieden dienen onderzocht. De samenstelling van de Gemengde Raden van Beroep, verschaft overigens aan de belanghebbenden de meeste waarborgen tegen de beroepsrivaliteiten, de partijdriften en de willekeur.

De schaal der strafmaatregelen wordt bij artikel 13 bepaald. Deze vangen aan met de gewone waarschuwing en gaan tot het definitief verbod de geneeskunst in België uit te oefenen. Elke overtreding van die sancties zal onderworpen worden aan de gewone rechtbanken.

De leden van de Raden der Orde, van den Hoogen Raad en van de Gemengde Raden van Beroep zijn tot het beroepsgeheim gebonden (art. 20).

Artikel 21 verleent aan den Hoogen Raad het recht om in rechten op te treden en behelst, bijgevolg, voor de Orde het recht de gemeenschappelijke belangen van het Geneeskundig Korps voor de Hoven en Rechtbanken te verdedigen.

Dit zijn de groote trekken van het wetsontwerp dat aan de beraadslagingen der Kamer is onderworpen.

Artikelen van ondergeschikt belang regelen de verschillende kwesties betreffende de samenstelling van den Raad (art. 6), de voorwaarden door de leden der

des Conseils (art. 7), aux devoirs de ceux-ci (art. 8), à la façon dont les plaintes seront examinées par les bureaux des Conseils de l'Ordre (art. 12), à la validité des délibérations aux différents degrés (art. 14), aux droits d'appel des différentes parties (art. 16), à la notification des sanctions (art. 17), aux délais après lesquels les sanctions seront définitives (art. 18), aux conditions auxquelles sont soumises les délibérations des divers Conseils (art. 19), aux droits de propriété de l'Ordre, à la fixation des cotisations nécessaires à son fonctionnement (art. 22) et aux règles générales présidant à la composition du Conseil (art. 23).

La Commission de la Santé publique de la Chambre, prenant en considération, d'une part, que l'Ordre des Médecins est désiré par la très grande majorité du Corps médical qui estime qu'il est devenu nécessaire pour maintenir sa dignité et défendre les intérêts de la population, d'autre part, que le projet de loi qui lui est soumis a fait l'objet d'un examen approfondi par le Sénat, a émis un avis favorable à l'unanimité et une abstention. Elle demande que la Chambre l'adopte sans y apporter de modification. Si l'application de la loi fait apparaître des défauts, elle sera comme toutes les lois, susceptible d'amélioration.

Le Rapporteur,
Ch. DE JAEGHER.

Le Président,
F. VAN BELLE.

Raden te vervullen (art. 7), de plichten dezer laatste (art. 8), de wijze waarop de klachten worden onderzocht door de bureaulen van de Raden der Orde (art. 12), de geldigheid der beslissingen in elken aanleg (art. 14), de rechten van beroep der verschillende partijen (art. 16), de beteekening der sancties (art. 17), de termijnen na verloop waarvan de sancties definitief worden (art. 18), de voorwaarden waaraan de beraadslagingen der verschillende Orden dienen te beantwoorden (art. 19), de eigendomsrechten der Orde, de vaststelling der bijdragen noodig voor haar werking (art. 22) en de algemeene regelen in acht te nemen bij de samenstelling van den Raad (art. 23).

De Commissie voor de Volksgezondheid van de Kamer, na, eenerzijds, in overweging te hebben genomen dat de Orde der Geneesheeren door de overgrote meerderheid van het Geneeskundig Korps wordt gewenscht, hetwelk ze noodig oordeelt om zijn waardigheid in stand te houden en de belangen der bevolking te verdedigen en, anderzijds, dat het haar voorgelegd ontwerp op grondige wijze door den Senaat werd onderzocht, brengt eenparig, op een onthouding na, een gunstig advies uit. Zij vraagt dat de Kamer het zonder eenige wijziging zou goedkeuren. Moesten bij de toepassing der wet sommige gebreken aan het licht komen, dan zal zij, zooals trouwens alle wetten, vatbaar zijn voor verbetering.

De Verslaggever,
Ch. DEJAEGHER.

Le Président,
F. VAN BELLE.