

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1989-1990

15 MEI 1990

Ontwerp van wet houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Sociale Voorzorg van het begrotingsjaar 1989

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DEGHILAGE**

De Commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 15 mei 1990.

**I. INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE MINISTER**

In het aanpassingsblad staan de volgende cijfers vermeld:

Lopende uitgaven:

- voor het lopende jaar: - 5 741,5 miljoen;
- voor de vorige jaren: + 208,7 miljoen.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Egelmeers, voorzitter; Anthuenis, mevr. Blomme, de heren De Backer, Deneir, Gevenois, Moens, Ottenbourgh, Petitjean, Priëls, mevr. Staels-Dompas, de heren Taminiaux en Deghilage, rapporteur.

R. A 15013

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

937-1 (1989-1990): Ontwerp van wet

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1989-1990

15 MAI 1990

Projet de loi ajustant le budget du Ministère de la Prévoyance sociale de l'année budgétaire 1989

**RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR M. DEGHILAGE**

La Commission des Affaires sociales a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 15 mai 1990.

**I. EXPOSE INTRODUCTIF
DU MINISTRE**

Les chiffres du feuilleton d'ajustement sont les suivants:

En dépenses courantes:

- pour l'année courante: - 5 741,5 millions;
- pour les années antérieures: + 208,7 millions.

Ont participé aux travaux de la Commission:

Membres effectifs: MM. Egelmeers, président; Anthuenis, Mme Blomme, MM. De Backer, Deneir, Gevenois, Moens, Ottenbourgh, Petitjean, Priëls, Mme Staels-Dompas, MM. Taminiaux et Deghilage, rapporteur.

R. A 15013

Voir:

Document du Sénat:

937-1 (1989-1990): Projet de loi

Kapitaaluitgaven:

- voor het lopende jaar: + 13,8 miljoen;
- voor de vorige jaren: + 0,2 miljoen.

In het aanpassingsblad zijn de volgende gegevens van belang:

a) Wat de lopende uitgaven betreft, is er een aanzienlijke vermindering met 5 736 miljoen van de staatstegemoetkoming voor 1989 in R.I.Z.I.V.-prestaties, vooral in de sector uitkeringen.

Het gaat hier om een aanpassing van de begroting aan de beslissingen genomen tijdens de begrotingscontrole en om de aanpassing van artikel 1 van de programmawet van 6 juli 1989.

De tegemoetkoming van de Staat in de R.I.Z.I.V.-prestaties evolueert als volgt:

En dépenses de capital:

- pour l'année courante: + 13,8 millions;
- pour les années antérieures: + 0,2 millions.

Les éléments importants du feuilleton sont les suivants:

a) En dépenses courantes, d'une part une importante réduction de 5 736 millions de l'intervention de l'Etat pour 1989 dans les prestations de l'I.N.A.M.I., surtout dans le secteur des indemnités.

Il s'agit là d'une adaptation du budget aux décisions du contrôle budgétaire et de l'application de l'article 1^{er} de la loi-programme du 6 juillet 1989.

L'évolution de l'intervention de l'Etat dans les prestations de l'I.N.A.M.I. se présente comme suit:

	Programmawet 30.12.1988 — Loi-programme 30.12.1988		Begroting 1989 — Budget 1989		Programmawet 6.7.1989 — Loi-programme 6.7.1989
<i>Werknemers. — Salariés:</i>					
Geneeskundige verzorging. — <i>Soins santé</i>	100 720	art. 42.05	100 719		100 484
Uitkeringen. — <i>Indemnités</i>	40 204	art. 42.05	40 204		34 704
<i>Zelfstanigen. — Indépendants:</i>					
Geneeskundige verzorging. — <i>Soins santé</i>	7 768	art. 42.06	7 768		—
Uitkeringen. — <i>Indemnités</i>	2 132	art. 42.06	2 132		—

De vermindering van de tegemoetkoming van de Staat in de invaliditeitsuitkeringen wordt verklaard door de gestegen ontvangsten die op hun beurt het gevolg zijn van de verhoging van de sociale bijdragen ten gevolge van de betere economische toestand.

b) Bijkredieten ten belope van 208 miljoen voor vorige jaren.

Het gaat vooral om:

- 112 miljoen op artikel 33.06: betaling aan minder-validen;
- 47,9 miljoen op artikel 12.33: geneeskundige onderzoeken inzake kinderbijslag.

Vanaf 1989 zijn de kosten voor die onderzoeken ten laste van de R.K.W.

De kosten die betrekking hebben op de vorige jaren moeten nog worden gedragen door de begroting van Sociale Voorzorg.

— 33 miljoen op verschillende artikelen van de verschillende kabinetten.

Die kredieten hebben betrekking op vorige kabinetten of slaan op laattijdige facturen van de Regie der Gebouwen.

La diminution de l'intervention de l'Etat au poste indemnités d'invalidité s'explique par l'augmentation enregistrée dans les rentrées et qui provient de la réévaluation des cotisations sociales suite à la meilleure situation économique que nous connaissons.

b) D'autre part, des crédits supplémentaires à concurrence de 208 millions pour années antérieures.

Il s'agit surtout de:

- 112 millions à l'article 33.06: paiement aux handicapés;
- 47,9 millions à l'article 12.33: examens médicaux en matière d'allocations familiales.

A partir de 1989, les frais de ces examens viennent à charge de l'O.N.A.F.T.S.

Les frais relatifs aux années antérieures doivent encore être supportés par le budget de la Prévoyance sociale.

— 33 millions à différents articles de cabinets différents.

Ces crédits sont afférents à des cabinets antérieurs au changement du Gouvernement ou concernent des factures tardives de la Régie des Bâtiments.

II. ALGEMENE BESPREKING

Een lid stelt vast dat de economische situatie weliswaar verbeterd is en dat men op dit niveau enkele successen heeft geboekt, maar betreurt dat de ontvangsten van de overheid niet op dezelfde wijze evolueren. Het tegendeel is zelfs waar. Hij vraagt de Regering naar de oorzaken van die toestand te zoeken en ze te verhelpen. Een bezuinigingsbeleid voor de overheid blijft een noodzaak, doch het is zijns inziens onmogelijk dat de inspanningen van één kant blijven komen.

Een commissielid herinnert eraan dat het hier om een vermindering gaat ten gevolge van een « onverhoopte » verhoging van de ontvangsten.

Derhalve vraagt hij meer gegevens over de ontwikkeling van de uitgaven in de sector teneinde te kunnen vaststellen of de tendens tot vermindering ook in de toekomst gehandhaafd kan worden.

Hij wenst in dit verband geïnformeerd te worden over de verhouding, tijdens de jongste jaren, tussen de tegemoetkoming van de Staat en de totale uitgaven van de sector.

Een lid vraagt de Minister de ontwikkeling van de uitgaven voor de geneeskundige verzorging op te nemen in de overzichtstabel.

Een ander lid verwijst naar de begrotings-technische problemen die rijzen bij het opstellen van de begroting van de Sociale Voorzorg. Hij erkent dat het moeilijk is sommige parameters in te schatten, zoals bijvoorbeeld het aantal zieken.

Hij is nochtans van mening dat de commissieleden beter gedocumenteerd zouden kunnen zijn en beter geïnformeerd over de begroting van het R.I.Z.I.V. en van de andere parastatale instellingen. Men vraagt meer middelen om te besturen, maar men verantwoordt ze niet. Beter ingelichte commissieleden zouden de Regering adviezen kunnen verstrekken en voorstellen kunnen doen.

Een commissielid herhaalt dat het gaat om de begroting van 1989 en merkt op dat 5 miljard zullen worden overgedragen op de begroting van 1990. Hoe denkt men die terug te winnen? Overweegt men een vermindering van de uitgaven of saneringsmaatregelen? Aan welke maatregelen wordt eventueel gedacht?

In het antwoord dat de Minister verstrekt aan de verschillende sprekers, wijst hij erop dat de regeling voor de inning van de sociale bijdragen relatief eenvoudig is vergeleken bij de belastinginning.

Daar de sociale bijdragen de economische evolutie op de voet volgen, is het voldoende ervoor te zorgen dat ze goed geïnd worden.

Voor 1989 blijkt uit de nieuwe raming dat men over 12 tot 13 miljard meer beschikt dan in de oorspronkelijke begroting. Dit betekent dat de vermindering met

II. DISCUSSION GENERALE

Un membre constate que si la situation économique s'est améliorée et que l'on enregistre à ce niveau « quelques *satisfecit* »; il faut regretter cependant que les recettes des pouvoirs publics ne suivent pas la même évolution, que du contraire. Il invite le Gouvernement à rechercher les causes de cette situation et d'y trouver remède. Il estime que si la politique d'efforts reste nécessaire pour les pouvoirs publics, il est impossible que l'on continue à en faire une opération unilatérale.

Un commissaire rappelle qu'il s'agit d'une réduction provenant d'une augmentation de recettes « inespérée ».

Dès lors, il réclame plus de données sur l'évolution des dépenses du secteur afin de savoir si celles-ci permettront encore à l'avenir de maintenir cette tendance à la réduction.

Il souhaiterait être informé à ce sujet de l'évolution durant les dernières années des rapports entre l'intervention de l'Etat et les dépenses totales du secteur.

Un membre demande au Ministre d'inclure dans le tableau récapitulatif l'évolution des dépenses pour les soins de santé.

Un autre membre émet une réflexion qui a trait au problème technico-budgétaire que pose l'établissement du budget de la Prévoyance sociale; il reconnaît la difficulté d'estimer certains paramètres comme, notamment, le nombre de malades à venir.

Il estime cependant que les membres de la commission pourraient être plus documentés, mieux informés sur le budget de l'I.N.A.M.I. comme celui d'ailleurs des autres parastataux. On réclame des moyens pour administrer, dit-il, mais on ne les justifie pas. Une meilleure information pourrait permettre aux parlementaires des commissions de donner des avis et de faire des suggestions au Gouvernement.

Un commissaire, après avoir rappelé qu'il s'agit bien du budget de 1989, signale que les 5 milliards seront reportés sur le budget 1990. Dès lors, comment va-t-on les récupérer? Envisage-t-on une diminution des dépenses ou des mesures d'assainissement? Si oui, quelles sont les mesures qui ont été prévues?

Dans sa réponse aux différents intervenants, le Ministre signale que le système de perception des cotisations sociales est relativement simple quand on le compare notamment à la perception fiscale.

Les cotisations sociales suivant bien l'évolution économique, il suffit, dit-il, d'être attentif à la bonne perception de celles-ci.

Pour 1989, la réévaluation par rapport au budget initial a été de l'ordre de 12 à 13 milliards, ce qui explique que l'on puisse appliquer la réduction des 5 mil-

5 miljard kan worden toegepast, zonder dat het sociale-zekerheidsstelsel in gevaar wordt gebracht. Dit geldt *a fortiori* omdat wij de uitgaven goed onder controle hebben.

De Minister erkent bovendien, zoals een commissielid reeds opmerkte, dat rekening moet worden gehouden met de gevolgen van de economische groei op sommige bijzonder kansarme groepen. De Regering zal hierop toezien in 1990 en zal in het bijzonder aandacht schenken aan de gepensioneerden en de mindervaliden.

De volgende ontmoeting tussen de Regering en de sociale partners zou het mogelijk moeten maken de doelstellingen op korte en middellange termijn nauwkeuriger te bepalen zonder drie problemen die onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn, uit het oog te verliezen: de concurrentiekracht van de ondernemingen, de overheidsfinanciën en het begrotingstekort, de sociale zekerheid.

Wat de begroting 1989 betreft, merkt de Minister op dat het positieve saldo het mogelijk heeft gemaakt in de sector van de kinderbijslag een bij uitstek sociale actie te voeren die misschien weinig spectaculair is, namelijk de regelmatige storting van de kinderbijslag op de 10e van elke maand.

Die maatregel zal bijdragen tot de verbetering en het wegwerken van de armoede waarmee veel gezinnen te kampen hebben.

Die maatregel was slechts mogelijk dank zij een brugkrediet van 9 miljard waardoor vervroegd kon worden uitbetaald.

De Minister belooft de begrotingen van het R.I.Z.I.V. mee te delen aan de commissieleden, maar wijst erop dat het in werkelijkheid gaat om «thesauriestaten» waarbij de kastoestand wordt vastgesteld op het einde van het begrotingsjaar. De Minister vervolgt dat alles erop wijst dat het begrotingsjaar 1989 zoals het begrotingsjaar 1988 zal worden afgesloten met een vrij aanzienlijk positief saldo, waardoor het R.I.Z.I.V. minder zal moeten lenen.

In 1987 werd nog 50 miljard geleend, in 1990 zal een lening van 31 miljard voldoende zijn. Dit is een inhaalbeweging van 19 miljard in twee jaar tijd.

De Minister stelt vast dat het tekort van het R.I.Z.I.V. niet alleen niet meer toeneemt, zoals dat vroeger het geval was, maar dat ook de leninglasten verminderen, wat een gunstig voorteken is met het oog op de toekomst.

De Minister wijst er eveneens op dat het aantal openstaande facturen bij het R.I.Z.I.V. sterk gedaald is. In 1987 bedroegen de geldelijke verplichtingen nog 30 miljard, vandaag blijven nog slechts een tiental miljard over daar de facturering ten opzichte van de ziekenhuizen steeds vlotter verloopt.

liards sans mettre en péril les régimes de la sécurité sociale d'autant plus, ajoute-t-il, que nous maîtrisons bien les dépenses.

Le Ministre admet aussi, comme le faisait remarquer un commissaire, que la croissance économique ne doit pas, dans ses retombées, ignorer certaines catégories sociales particulièrement défavorisées; le Gouvernement s'y emploiera en 1990, notamment en ce qui concerne les pensionnés et les invalides.

Pour le reste, la prochaine rencontre entre le Gouvernement et les interlocuteurs sociaux devrait permettre de mieux préciser les objectifs à court et moyen termes tout en intégrant les trois problèmes indissociables que sont la compétitivité des entreprises, les finances publiques et le déficit budgétaire, la sécurité sociale.

En ce qui concerne le budget de 1989, le Ministre signale que le solde positif a pu permettre de mener dans le secteur des allocations familiales une opération éminemment sociale, même si elle n'est pas spectaculaire; celle du versement régulier des allocations le 10 de chaque mois.

Cette mesure va permettre d'améliorer et de résorber des situations de pauvreté que connaissaient certaines familles.

Elle n'a été possible que grâce à un apport «crédit pont» de 9 milliards permettant d'anticiper les paiements.

Le Ministre promet de communiquer à la Commission les budgets de l'I.N.A.M.I. tout en signalant qu'il s'agit en réalité d'un «budget de trésorerie» avec constatation de caisse à la fin de l'exercice. Tout porte à croire, enchaîne le Ministre, que l'exercice 1989 se soldera comme celui de 1988 par un boni relativement important ce qui entraînera une nouvelle diminution des emprunts de l'I.N.A.M.I.

De 50 milliards en 1987, ceux-ci devraient se limiter à 31 milliards en 1990, soit un rattrapage de 19 milliards en deux ans.

Non seulement le déficit de l'I.N.A.M.I. ne s'aggrave plus comme c'était le cas auparavant, constate le Ministre, mais au contraire, les charges d'emprunt diminuent, ce qui est de bon augure pour l'avenir.

Le Ministre fait également remarquer aux membres de la Commission que l'encours des facturations à l'I.N.A.M.I. s'est fortement réduit. De 30 milliards en 1987, il n'est plus aujourd'hui que d'une dizaine de milliards, la facturation vis-à-vis des hôpitaux se faisant de plus en plus vite.

De Minister besluit dat de toestand op het gebied van de sociale structuren duidelijk verbeterd is en belooft de begrotingscijfers voor 1990 aan de Commissie mee te delen.

De Minister belooft eveneens een duidelijke toelichting van de administratie te bezorgen aan een commissielid die hem vragen had gesteld over het probleem van de kinderen die in een dagopvangcentrum verblijven en die, tengevolge van de nieuwe bepalingen met betrekking tot de betaling van kinderbijslag, geen recht meer zouden hebben op die kinderbijslag.

III. STEMMINGEN

De wetstabel evenals de artikelen 1 tot 6 van het ontwerp worden aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
F. DEGHILAGE.

De voorzitter,
I. EGELMEERS.

Le Ministre conclut en précisant que la situation dans le domaine des structures sociales s'est nettement améliorée et promet de communiquer à la Commission les chiffres budgétaires pour 1990.

De même, le Ministre s'engage à transmettre une note précise de l'administration à un commissaire qui l'avait interrogé sur le problème des enfants résidant en centre d'accueil de jour et qui, suite aux nouvelles dispositions en matière de paiement des allocations familiales, n'avaient plus droit à celles-ci.

III. VOTES

Le tableau de la loi, ainsi que les articles 1^{er} à 6 du projet ont été adoptés par 11 voix contre 3.

L'ensemble du projet de loi a été approuvé par 11 voix contre 3.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
F. DEGHILAGE.

Le Président,
I. EGELMEERS.