

BELGISCHE SENAAT

 ZITTING 1992-1993

 3 FEBRUARI 1993

Voorstel van wet tot verplichting van het aannemen van een rechtspersoonlijkheidsstatuut voor vakorganisaties

 (Ingediend door de heer Goossens)

TOELICHTING

Het is een feit dat de vakorganisaties in ons land een belangrijke socio-politieke en financieel-economische plaats innemen. Door deze belangrijke positie beheren zij jaarlijks enorme bedragen. Zo betalen bijvoorbeeld de werklozenkassen van de universele vakbonden miljarden aan werkloosheidsvergoedingen. Deze gelden ontvangen zij van de overheid aan wie zij geen juridische verantwoording verschuldigd zijn.

Wij vinden dat vakorganisaties verplicht moeten worden — ten einde de belangen van hun leden beter te kunnen verdedigen — om voortaan een officiële boekhouding aan te leggen en jaarlijks te publiceren. Dit zou bijvoorbeeld kunnen onder de vorm van een rechtspersoon zoals een B.V.B.A. of een N.V. want deze dienen jaarlijks hun balans en resultatenrekening ter griffie neer te leggen.

Bovendien speelt het in hun voordeel indien zij hun taak zouden kunnen bestendigen; hoe meer werklozen-leden, hoe groter de geldomzet. Robert King Merton(1) noemde deze machtsbestendiging in

(1) Merton Robert King, *Social theory and social structure*, The Free Press, New York, 1968.

SENAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 1992-1993

 3 FEVRIER 1993

Proposition de loi portant obligation pour les organisations syndicales d'adopter un statut de personne morale

 (Déposée par M. Goossens)

DEVELOPPEMENTS

De fait, les organisations syndicales occupent, dans notre pays, une place importante sur le plan social, politique, financier et économique. Elles gèrent, dès lors, chaque année, des sommes énormes. Les caisses de chômage des différents syndicats versent, par exemple, plusieurs milliards de francs d'allocations de chômage. Ils reçoivent cet argent des pouvoirs publics auxquels ils n'ont juridiquement aucun compte à rendre.

Nous estimons qu'il y a lieu d'obliger, désormais, les organisations syndicales de tenir et de publier chaque année une comptabilité officielle pour qu'elles puissent mieux défendre les intérêts de leurs membres. Elles y seraient tenues, par exemple, si elles se dotaient de la personnalité civile en prenant la forme d'une S.P.R.L. ou d'une S.A., puisque celles-ci doivent déposer, chaque année, leur bilan et leur compte de pertes et profits au greffe.

Elles ont, en outre, avantage à pouvoir assurer la durabilité de leur rôle; plus elles ont de membres chômeurs, plus les transferts de fonds sont grands. Dans un article de 1968, Robert King Merton(1) disait de

(1) Merton Robert King, *Social theory and social structure*, The Free Press, New York, 1968.

1968 de « political machine ». In dit artikel klaagde hij net de ondoorzichtigheid aan van sociale en politieke instellingen waaronder vakorganisaties. Ook Gerrit Achterhuis is de mening toegedaan dat sociale organisaties zichzelf in leven houden op de kap van hun leden.

Om dit oneigenlijk gebruik van overheids gelden tegen te gaan en in functie van de openbaarheid van bestuur stellen wij voor dat vakorganisaties voortaan de rechtspersoonlijkheid dienen aan te nemen.

Willy GOOSSENS.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Deze wet is van toepassing op alle werknemersorganisaties die in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigd zijn, ten minste dertigduizend leden tellen en, in ieder geval, op alle organisaties die namens de werknemers of een deel van de werknemers, ongeacht de positie van dezen in de onderneming of organisatie waarin zij werknemer zijn, bij de verkiezingen voor de ondernemingsraden en/of de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen, kandidatenlijsten indienen. Deze werknemersorganisaties worden hierna « vakorganisaties » genoemd.

Art. 2

De vakorganisaties zijn verplicht:

1. slechts één enkele juridische entiteit op te richten voor de ganse als vakorganisatie aangemelde organisatie;
2. de rechtspersoonlijkheid aan te nemen, onder de voorwaarden en met de kenmerken die verder in deze wet bepaald worden.

Art. 3

De juridische vorm, die door de vakorganisatie aangenomen wordt, moet:

1. duidelijk en uitsluitend het behartigen van de beroepsbelangen van zijn leden tot doel aanwijzen;
2. die van een B.V.B.A. of een N.V. zijn.

cette possibilité d'assurer la durabilité d'un rôle, qu'il s'agissait d'une « machine politique ». Il attaquait précisément le manque de transparence des associations sociales et politiques, dont les organisations syndicales. Gerrit Achterhuis estime lui aussi que les organisations sociales se maintiennent en vie à charge de leurs membres.

Pour empêcher cet usage impropre de deniers publics et pour assurer la transparence administrative, nous proposons d'obliger, désormais, les organisations syndicales de se doter de la personnalité civile.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi est applicable à toutes les organisations de travailleurs qui sont représentées au Conseil national du travail et qui comptent au moins 30 000 membres et à toutes les organisations qui, au nom des travailleurs ou d'une partie des travailleurs, quelle que soit la situation de ceux-ci dans l'entreprise ou l'organisation qui les occupe, présentent des listes de candidats aux élections des conseils d'entreprise et/ou des comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail. Ces organisations de travailleurs sont qualifiées d'« organisations syndicales » dans la présente loi.

Art. 2

Les organisations syndicales doivent:

1. former une entité juridique unique pour l'ensemble de l'organisation présentée comme organisation syndicale;
2. avoir la personnalité civile, dans les conditions et selon les spécifications énoncées dans la présente loi.

Art. 3

Le statut juridique adopté par l'organisation syndicale doit:

1. avoir pour but clair et exclusif de défendre les intérêts professionnels des affiliés;
2. être celui d'une S.P.R.L. ou d'une S.A.

Art. 4

De statuten van de door de vakorganisatie opgerichte N.V. of B.V.B.A. moeten de verplichting opleggen om alle individuele personen, die als lid bij de vakorganisatie zijn aangesloten, ten minste eens per jaar kennis te laten nemen van de volledige structuur van eigendommen, goederen en/of kapitalen die door de vakorganisatie beheerd of gecontroleerd worden, en moeten de individuele leden tevens inspraakmogelijkheden verlenen.

De aansprakelijkheid voor het beheer of de controle over de in het eerste lid bedoelde eigendommen, goederen en/of kapitalen, wordt geacht te liggen bij het hoogste bestuursorgaan van de betrokken B.V.B.A. of N.V.

Elk lid van de vakorganisatie krijgt, bij zijn toetreding, één exemplaar van de statuten van de B.V.B.A. of N.V., alsook één exemplaar van de balans en de resultatenrekening van het voorgaande boekjaar.

Bij wijziging van de statuten wordt de wijziging aan alle leden van de vakorganisatie meegedeeld, uiterlijk één maand na de verschijning van de statutenwijziging in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 5

Elke vakorganisatie, die in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigd is, of wier werkgebied zich over meer dan één taalgebied uitstrekt, is verplicht telkens een andere B.V.B.A. of N.V. op te richten voor de Nederlandstaligen, de Franstaligen en de Duitstaligen afzonderlijk, voor zover zij in Nederlandstalig, Franstalig of Duitstalig gebied werkzaam is.

Art. 6

Elke vakorganisatie die aan de in artikel 1 bepaalde voorwaarden voldoet, is gehouden een ontwerp van statuten als N.V. of B.V.B.A. bij de Minister van Tewerkstelling en Arbeid in te dienen, uiterlijk drie maanden na het verschijnen van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Onverminderd de strafbepalingen inzake het beheer van de B.V.B.A. of N.V., verliezen de vakorganisaties, die niet voldoen aan één of meer van de in deze wet omschreven verplichtingen, het recht op vertegenwoordiging in de Nationale Arbeidsraad en op het indienen van kandidatenlijsten voor de verkiezingen voor de ondernemingsraden en/of de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen.

Willy GOOSSENS.

Art. 4

Les statuts de l'organisation syndicale constituée en S.A. ou en S.P.R.L. doivent prévoir que chaque affilié de l'organisation syndicale a le droit de prendre connaissance au moins une fois par an de l'inventaire complet des propriétés, biens et/ou capitaux gérés ou contrôlés par l'organisation syndicale et doivent accorder un droit de participation à chaque affilié.

La responsabilité de la gestion ou du contrôle des propriétés, biens et/ou capitaux visés au premier alinéa est censée incomber à la plus haute instance dirigeante de la S.P.R.L. ou de la S.A. concernée.

Chaque membre de l'organisation syndicale reçoit, lors de son affiliation, un exemplaire des statuts de la S.P.R.L. ou de la S.A., ainsi qu'un exemplaire du bilan et du compte des pertes et profits de l'exercice précédent.

En cas de modification des statuts, celle-ci est communiquée à tous les membres de l'organisation syndicale, au plus tard un mois après sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 5

Toute organisation syndicale représentée au Conseil national du travail, ou dont le champ d'activité couvre plus d'une région linguistique, est obligée de créer chaque fois une autre S.P.R.L. ou S.A. indépendante pour les francophones, les néerlandophones et les germanophones, pour autant qu'elle a une activité dans la région de langue française, de langue néerlandaise ou de langue allemande.

Art. 6

Toute organisation syndicale remplissant les conditions définies à l'article 1^{er} est tenue de soumettre au ministre de l'Emploi et du Travail un projet de statuts en vue de sa constitution en S.A. ou en S.P.R.L., au plus tard trois mois après la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

Sans préjudice des dispositions pénales en matière de gestion des S.P.R.L. ou S.A., les organisations syndicales qui contreviennent à une ou plusieurs obligations de la présente loi ne sont plus autorisées à être représentées au Conseil national du travail ni à présenter des listes de candidats aux élections pour les conseils d'entreprise et/ou les comités de sécurité, d'hygiène ou d'embellissement des lieux de travail.