

**BELGISCHE SENAAT**

---

**ZITTING 1980-1981**

---

11 DECEMBER 1980

---

**Ontwerp van wet houdende maatregelen met het oog op de gedeeltelijke dekking van de financiële lasten met betrekking tot het gecumuleerd deficit van de pensioenregeling der zelfstandigen**

---

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
MIDDENSTAND UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER **WINDELS**

---

Uw commissie heeft dit ontwerp van wet besproken tijdens haar vergaderingen van 4 en 11 december 1980.

**Uiteenzetting van de Minister van Middenstand**

De Minister verklaart dat dit ontwerp de uitvoering beoogt van de beslissingen van de Regering genomen in juli en augustus 1980, na bespreking met de organisaties van de zelfstandigen. Er werd een voorlopig akkoord bereikt dat beoogt het gecumuleerd deficit van het verleden in de pensioensector weg te werken. Dit eerste akkoord voorzag in de overheveling van 1 miljard uit de kas van de kinderbijslagen van de zelfstandigen naar het pensioenstelsel der zelfstandigen. Daarbij zou de Regering een bijzonder krediet van 500 miljoen verlenen.

---

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Gramme, voorzitter; Bury, Canipel, Capoen, Cudell, Dalem, Decoster, Gillet J., Gillet R., Hoyaux, Mevrn. Panneels-Van Baelen, Planckaert-Staessens, Rommel-Souvagie, de heren Smeers, Van den Broeck, Van den Nieuwenhuijzen en Windels, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Paulus, Basecq, Deconinck en Vangeel.

**R. A 11919***Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

541 (1980-1981) N° 1 : Ontwerp van wet.

**SENAT DE BELGIQUE**

---

**SESSION DE 1980-1981**

---

11 DECEMBRE 1980

---

**Projet de loi portant des mesures en vue de la couverture partielle des charges financières afférentes au déficit cumulé du régime de pension des travailleurs indépendants**

---

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES CLASSES MOYENNES  
PAR M. **WINDELS**

---

Votre Commission a examiné ce projet de loi en ses réunions des 4 et 11 décembre 1980.

**Exposé du Ministre des Classes moyennes**

Le Ministre déclare que le projet tend à concrétiser les mesures décidées par le Gouvernement en juillet et en août 1980, au terme des pourparlers qu'il a eus avec les organisations des travailleurs indépendants. Un accord provisoire fut réalisé en vue de résorber le déficit cumulé du secteur des pensions. Ce premier accord prévoyait le transfert d'un montant de 1 milliard au régime de pensions des travailleurs indépendants, qui sera prélevé sur la Caisse d'allocations familiales pour travailleurs indépendants. Le Gouvernement accorderait pour sa part un crédit spécial de 500 millions.

---

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Gramme, président; Bury, Canipel, Capoen, Cudell, Dalem, Decoster, Gillet J., Gillet R., Hoyaux, Mmes Panneels-Van Baelen, Planckaert-Staessens, Rommel-Souvagie, MM. Smeers, Van den Broeck, Van den Nieuwenhuijzen et Windels, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Paulus, Basecq, Deconinck et Vangeel.

**R. A 11919***Voir :***Document du Sénat :**

541 (1980-1981) N° 1 : Projet de loi.

In zijn geheel voorziet de Regering ter oplossing van het probleem van het gecumuleerd deficit, dat einde 1980 ongeveer 30 miljard zal bedragen, volgende maatregelen :

1. dit deficit zal per 31 december 1980 worden « bevroren » en de Regering zal deze schuld consolideren en amortiseren in de toekomst;

2. de rente op deze schuld, die ongeveer 3 miljard bedraagt, zal via het boni uit de kas voor kinderbijslagen, door een bijkrediet van de Regering en eventueel door andere middelen worden gedragen;

3. de lasten van het structureel deficit zullen gedragen worden door de nodige bijdrageverhogingen en aanpassingen van de zelfstandigen zelf.

### Bespreking

Een lid betreurt het dat 1 miljard wordt genomen uit het stelsel van de kinderbijslagen, terwijl de gezinspolitiek voor de zelfstandigen nog zulke grote tekorten vertoont. (vb. Bedrag van de uitkering voor het eerste kind). Hij vraagt ook welke tegenprestatie de Regering zal eisen van de zelfstandigen in ruil voor de 500 miljoen.

Een ander lid vraagt of het overgehevelde miljard aan de kas voor kinderbijslagen zal terugbetaald worden.

Een lid verklaart zich, in principe, tevreden over de voorgestelde oplossing om de 29 miljard van het verleden te consolideren en te amortiseren bvb. door gedurende 12 jaar ongeveer 2,3 miljard af te lossen.

Hij heeft echter vragen over de rente op die schuld die volgens hem, 3,5 miljard bedraagt. Hoe zal dit bedrag worden samengesteld ? Zal men de ontbrekende 2,5 miljard bijvragen en overhevelen uit de kas voor kinderbijslag.

Zal men in het kader van het algemeen relanceplan nog een bijkomend krediet van 1 miljard aan de Regering vragen ?

De zelfstandigen zijn bereid om hun sociaal statuut zelf te financieren, indien de Regering de schuld van het verleden consolideert en voor de aflossing zorgt.

Zij menen echter dat voor deze bijdragen, evenals voor het pensioenbedrag dat zij ontvangen, het beginsel van de proportionaliteit moet worden erkend.

Wat is de intentie voor de toekomst ? Nu één miljard vragen en later nog eens 2,5 miljard ?

Evenals de eerste spreker betreurt de Minister het dat het gezinsbeleid voor de zelfstandigen, nog ontoereikend is maar hij ziet geen ander uitweg om de nodige middelen te vinden.

En vue de résoudre l'ensemble du problème du déficit cumulé, qui atteindra fin 1980 environ 30 milliards, le Gouvernement prévoit les mesures suivantes :

1. ledit déficit sera « gelé » au 31 décembre 1980 et le Gouvernement assurera à l'avenir la consolidation et l'amortissement de la dette;

2. la charge des intérêts de cette dette, soit 3 milliards environ, sera supportée via le boni de la caisse des allocations familiales, par un crédit supplémentaire de l'Etat et, éventuellement, par d'autres moyens;

3. les charges du déficit structurel seront supportées par des majorations et ajustements indispensables des cotisations des indépendants eux-mêmes.

### Discussion

Un membre regrette qu'un montant de 1 milliard soit prélevé sur le régime des allocations familiales, alors que la politique familiale en faveur des travailleurs indépendants présente encore des lacunes aussi graves (exemple : le montant de l'allocation pour le premier enfant). Il se demande quelle compensation le Gouvernement va exiger des indépendants en contrepartie du crédit de 500 millions qu'il leur accorde.

Un autre membre demande si le montant transféré de 1 milliard de francs sera remboursé à la caisse des allocations familiales.

Un autre commissaire encore se déclare en principe satisfait de la solution proposée, qui consiste à consolider et à amortir les 29 milliards du passé, par exemple en amortissant environ 2,3 milliards pendant 12 ans.

Il s'interroge toutefois sur le volume des intérêts de cette dette, qui atteint selon lui 3,5 milliards. Comment ce montant sera-t-il constitué ? Réclamera-t-on également les 2,5 milliards manquants et les prélèvera-t-on sur la caisse des allocations familiales ?

Demandera-t-on en outre au Gouvernement un crédit supplémentaire de 1 milliard dans le cadre du plan de relance général ?

Les travailleurs indépendants sont disposés à financer eux-mêmes leur statut social si le Gouvernement consolide la dette du passé et se charge de l'amortissement.

Ils estiment toutefois qu'il faut reconnaître le principe de la proportionnalité, tant pour ces cotisations que pour le montant de pension qu'ils perçoivent.

Quelles sont les intentions en ce qui concerne l'avenir ? Réclamer maintenant 1 milliard et ultérieurement encore 2,5 milliards ?

Tout comme le premier intervenant, le Ministre regrette que la politique familiale pour les travailleurs indépendants soit encore insuffisante, mais il ne voit pas d'autre solution pour trouver les moyens nécessaires.

Voor de 500 miljoen bijkrediet vanwege de Regering, moet geen bijzondere tegenprestatie geleverd worden door de zelfstandige.

Aan het lid voor wie de toekomstige financiering niet duidelijk is, antwoordt de Minister :

Voor 1980 is er een rentelast van 3 miljard.

In 1980 zal een transfert van 2 miljard uit het stelsel der kinderbijslagen geschieden. Dit ontwerp voorziet reeds 1 miljard. Het tweede miljard volgt later.

Naast de 500 miljoen bijkrediet, kan de Regering uit een gedebudgeteerde sector nogmaals 500 miljoen bijbrengen. Indien nog boni is bij de kinderbijslagen zullen die gebruikt worden, anders zullen nieuwe middelen dienen gevonden te worden.

Een vast aflossingsplan van de schuld uit het verleden zoals door een lid vermeld, werd door de Regering nog niet vastgesteld.

Vanaf 1 januari 1981 zullen de bijdragen worden verhoogd ten einde het structureel deficit te delgen. Tijdens de nationale arbeidsconferentie werd een hervorming van het pensioenstelsel van de zelfstandigen aangekondigd, na concertatie met de betrokken organisaties en na onderzoek door de werkgroep Van de Putte. Hierin is een zekere proportionaliteit voorzien.

Het commissielid betwijfelt of er ooit een evenwicht komt. Moeten ja of neen de zelfstandigen de rente betalen van het verleden? Moet de verhoging van hun bijdragen ook daarvoor dienen? Voeg daarbij dat 1/3 van de zelfstandigen geen bijdrage betalen. Iedereen zou proportioneel moeten bijdragen.

Het lid betwijfelt verder of op datum van 1 januari het nieuwe regime kan starten. Hij verklaart tenslotte dat hij een wetsvoorstel heeft ingediend, in akkoord met de meeste sociale organisaties van de zelfstandigen en dat de maatregelen van de Regering benadert.

De Minister resumeert hierna nogmaals zijn bovenvermelde stelling.

#### Stemmingen

De artikelen en het geheel van het ontwerp van wet worden bij eenparigheid van de 13 aanwijzige leden aangenomen.

Dit verslag is met dezelfde eenparigheid goedgekeurd.

*De Verslaggever,*  
R. WINDELS.

*De Voorzitter,*  
G. GRAMME.

Pour ce qui est du crédit supplémentaire de 500 millions à charge du Gouvernement, aucune contrepartie spéciale n'est exigée des travailleurs indépendants.

Au commissaire qui déclare ne pas comprendre comment le financement sera effectué à l'avenir, le Ministre répond :

Pour 1980, la charge d'intérêts est de 3 milliards.

En 1981, un montant de 2 milliards sera prélevé sur le régime des prestations familiales. Le projet à l'examen prévoit déjà 1 milliard. Le second milliard suivra.

Outre le crédit supplémentaire de 500 millions, le Gouvernement peut fournir 500 millions à charge d'un secteur débudgétisé. Si les allocations familiales continuent à accuser un boni, celui-ci sera utilisé, sinon il faudra chercher de nouveaux moyens financiers.

Quant au plan d'amortissement définitif de la dette du passé, auquel un membre a fait allusion, il n'a pas encore été arrêté par le Gouvernement.

A partir du 1<sup>er</sup> janvier 1981, les cotisations seront majorées afin de résorber le déficit structurel. Au cours de la Conférence nationale du Travail, il a été annoncé que le régime de pension des travailleurs indépendants ferait l'objet d'une réforme, après concertation avec les organisations intéressées et après examen par le groupe de travail Van de Putte. Cette réforme prévoit une certaine proportionnalité.

L'intervenant doute qu'un équilibre puisse jamais être réalisé. Les indépendants devront-ils oui ou non supporter la charge du passé? La majoration de leurs cotisations va-t-elle également servir à cet effet? A cela s'ajoute que 1/3 des travailleurs indépendants ne paie pas de cotisation. Chacun devrait contribuer proportionnellement.

Par ailleurs, l'intervenant doute que le nouveau régime puisse entrer en vigueur à la date du 1<sup>er</sup> janvier. Il déclare enfin qu'il a déposé une proposition de loi, en accord avec la plupart des organisations sociales de travailleurs indépendants, et que cette proposition se rapproche des mesures proposées par le Gouvernement.

Le Ministre résume une nouvelle fois le point de vue qu'il a exposé plus haut.

#### Votes

Les articles et l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à la même unanimité.

*Le Rapporteur,*  
R. WINDELS.

*Le Président,*  
G. GRAMME.



