

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971

24 JUIN 1971

PROJET DE LOI

concernant la fusion des communes
et la modification de leurs limites.

PROJET TRANSMIS
PAR LA CHAMBRE DES REPRESENTANTS.

CHAPITRE PREMIER.

De la procédure.

Article 1^{er}.

Si des considérations d'ordre géographique, économique, social, culturel ou financier le requièrent, le Roi peut, avant le 1^{er} janvier 1983, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres fusionner des communes limitrophes, annexer à l'une d'entre elles la totalité ou une fraction d'une ou plusieurs autres ou rectifier leurs limites.

Art. 2.

Les propositions relatives à ces modifications territoriales sont soumises, simultanément, à l'initiative du Ministre de l'Intérieur et par le Gouverneur de la province, aux conseils communaux intéressés et à la députation permanente du conseil provincial.

Le défaut d'avis des conseils communaux dans les nonante jours et de la députation permanente dans les cent jours

R. A 8712.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

991 (1970-1971) :

- N^o 1 : Projet de loi.
- N^o 2 : Amendements.
- N^o 3 : Rapport.
- N^o 4 : Amendement.

Annales de la Chambre des Représentants :

23 et 24 juin 1971.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1970-1971

24 JUNI 1971

ONTWERP VAN WET

betreffende de samenvoeging van gemeenten
en de wijziging van hun grenzen.

ONTWERP OVERGEZONDEN DOOR DE KAMER
VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS.

HOOFDSTUK I.

Procedure.

Artikel 1.

Indien overwegingen van geografische, economische, sociale, culturele of financiële aard zulks vergen, kan de Koning, vóór 1 januari 1983, bij in Ministerraad overlegde besluiten, aangrenzende gemeenten samenvoegen, bij een gemeente het geheel of een gedeelte van één of meer andere gemeenten aanhechten of correcties aanbrengen in de grenzen tussen gemeenten.

Art. 2.

De voorstellen betreffende die gebiedswijzigingen worden gelijktijdig, op initiatief van de Minister van Binnenlandse Zaken en door de provinciegouverneur, aan de belanghebbende gemeenteraden en aan de bestendige deputatie van de provincieraad voorgelegd.

Wordt geen advies uitgebracht door de gemeenteraden binnen negentig dagen en door de bestendige deputatie

R. A 8712.

Zie :

Gedrukte Stukken van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

991 (1970-1971) :

- N^r 1 : Wetsontwerp.
- N^r 2 : Amendementen.
- N^r 3 : Verslag.
- N^r 4 : Amendement.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

23 en 24 juni 1971.

à partir de celui où ces autorités ont été saisies de la proposition, vaut avis favorable.

Art. 3.

Les arrêtés royaux visés à l'article 1^{er} sont soumis à la ratification des Chambres législatives. Ils n'entrent en vigueur qu'après avoir acquis force de loi.

Art. 4.

Les mesures prévues par les articles 1^{er} à 3 ne peuvent affecter les limites séparatives de communes qui sont soumises à des régimes linguistiques différents en application des lois du 8 novembre 1962 et du 2 août 1963, modifiée le 23 décembre 1970.

CHAPITRE II.

Des conséquences financières.

Art. 5.

§ 1^{er}. — Toute commune née d'une fusion de communes bénéficie pendant dix années consécutives d'un complément de recettes égal à 15 % de sa quote-part dans le Fonds B du Fonds des communes pendant les cinq premières années, et à 10 % pendant les cinq années suivantes.

Toute commune dont le territoire est touché par une des autres opérations visées aux articles 1^{er} à 3 peut également bénéficier, pendant la même période, d'un complément de recettes correspondant au maximum à 15 % de la même quote-part, pendant les cinq premières années et à 10 % pendant les cinq années suivantes.

Le complément de recettes est attribué, soit à partir du 1^{er} janvier de l'année qui suit la ratification prescrite par l'article 3, soit à partir de la seconde année qui suit cette ratification, selon que celle-ci est intervenue durant le premier trimestre d'une année ou ultérieurement.

§ 2. — En cas d'opérations successives, les compléments annuels versés aux anciennes communes conformément au § 1^{er} du présent article sont déduits respectivement de ceux qui reviennent à la nouvelle commune en application de la même disposition.

§ 3. — A partir du 1^{er} janvier de l'année suivant celle de l'entrée en vigueur de la présente loi, les dispositions des §§ 1 et 2 sont applicables aux nouvelles communes créées par les lois des :

2 juillet 1964 portant ratification d'arrêtés royaux pris en exécution des articles 91 et 92 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier;

6 juillet 1964 portant ratification d'une deuxième série d'arrêtés royaux pris en exécution des articles 91 et 92 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier;

31 décembre 1964, en tant qu'elle crée la nouvelle commune d'Ertvelde;

binnen honderd dagen te rekenen vanaf de dag waarop het voorstel bij deze overheidslichamen aanhangig is gemaakt, dan wordt het advies geacht gunstig te zijn.

Art. 3.

De in artikel 1 bedoelde koninklijke besluiten worden aan de Wetgevende Kamers ter bekrachtiging voorgelegd. Zij treden eerst in werking nadat zij kracht van wet hebben verkregen.

Art. 4.

De maatregelen die bepaald zijn in de artikelen 1 tot en met 3 kunnen geen betrekking hebben op de grenzen tussen gemeenten die aan verschillende taalstelsels onderworpen zijn bij toepassing van de wetten van 8 november 1962 en 2 augustus 1963, gewijzigd op 23 december 1970.

HOOFDSTUK II.

Financiële gevolgen.

Art. 5.

§ 1. — Elke gemeente, tot stand gekomen ten gevolge van een samenvoeging van gemeenten, bekomt gedurende tien opeenvolgende jaren een ontvangstenbijslag welke gelijk is aan 15 % van haar aandeel in het B-Fonds van het Gemeentefonds gedurende de eerste vijf jaren en aan 10 % gedurende de vijf volgende jaren.

Elke gemeente waarvan het grondgebied gewijzigd werd ingevolge een der andere verrichtingen bedoeld in de artikelen 1 tot 3, kan eveneens, gedurende hetzelfde tijdvak, een ontvangstencomplement bekomen, gelijk aan ten hoogste 15 % van hetzelfde aandeel gedurende de eerste vijf jaren en aan 10 % gedurende de volgende vijf jaren.

Het ontvangstencomplement wordt toegekend hetzij met ingang van 1 januari van het jaar dat volgt op de bij artikel 3 voorgeschreven bekrachtiging, hetzij met ingang van het tweede jaar dat volgt op die bekrachtiging, naar gelang dat deze tijdens het eerste kwartaal van een jaar dan wel later heeft plaats gevonden.

§ 2. — Wanneer het om achtereenvolgende verrichtingen gaat, worden de jaarlijkse complementen die overeenkomstig § 1 van dit artikel aan de vroegere gemeenten worden gestort respectievelijk afgetrokken van de complementen die, bij toepassing van dezelfde bepaling, aan de nieuwe gemeente toekomen.

§ 3. — Met ingang van 1 januari van het jaar dat volgt op het jaar waarin deze wet van kracht wordt zijn de bepalingen van de §§ 1 en 2 van toepassing op de nieuwe gemeenten, tot stand gebracht door de wetten van :

2 juli 1964, houdende bekrachtiging van koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel;

6 juli 1964, houdende bekrachtiging van een tweede reeks van koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel;

31 december 1964, voor wat de tot standbrenging van de nieuwe gemeente Ertvelde betreft;

26 mars 1969 réunissant la commune de Chokier à celle de Flémalle-Haute;

10 juillet 1970, fusionnant les communes de Grâce-Berleur et de Hollogne-aux-Pierres;

17 juillet 1970 portant ratification d'une troisième série d'arrêtés royaux pris en exécution des articles 91 et 92 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier;

17 juillet 1970, portant ratification d'un arrêté royal pris en exécution des articles 91 et 92 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier;

9 avril 1971 portant ratification d'une quatrième série d'arrêtés royaux pris en exécution des articles 91 et 92 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier.

Toutefois, en ce qui concerne les communes qui ont bénéficié déjà du complément de recettes visé à l'article 94, alinéa 1^{er}, 1^o de la loi précitée du 14 février 1961, remplacé par l'article 26 de la loi du 16 mars 1964, l'attribution du complément visé au § 1^{er}, alinéa 1^{er} du présent article est régie par les dispositions suivantes :

1) le nombre d'années pour lesquelles l'ancien complément a été versé est déduit de celui pendant lequel doit être alloué le complément de 15 %;

2) lorsque le complément de 10 % devient exigible, il est ajouté une somme égale à la moitié de celui qui a été attribué en vertu de l'article 94, alinéa 1^{er}, 1^o susvisé;

3) cette majoration est accordée pendant autant d'années qu'il en a été déduit en exécution du 1^o, elle est calculée d'année en année sur base des anciens compléments successifs;

§ 4. — En cas de fusion de communes ou d'annexion ayant entraîné la suppression d'au moins une commune, si la première quote-part de la nouvelle commune dans le Fonds B du Fonds des communes est inférieure d'au moins 5 000 F au montant total des quotes-parts qu'avaient obtenues les anciennes communes pour la dernière année précédant l'opération, une aide exceptionnelle égale à la différence entre les deux montants est allouée à la nouvelle commune sur le crédit spécial prévu à l'article 7 pour l'exécution de l'article 6.

Les années suivantes, la nouvelle différence est multipliée par le rapport existant entre la dotation du Fonds B de l'année en cours et celle de l'année pour laquelle a été attribuée la première aide exceptionnelle, sans qu'il puisse en résulter une majoration supérieure à 2 % par année postérieure à celle-ci.

Dès que les conditions d'octroi fixées par l'alinéa 1^{er} du présent paragraphe ne sont plus remplies, l'attribution de cette aide exceptionnelle cesse définitivement.

Art. 6.

Sur avis favorable du Comité ministériel de la gestion budgétaire et de la fonction publique, il peut être alloué à toute commune dont le territoire a été affecté par l'une des mesures visées aux articles 1^{er} à 3 une aide exceptionnelle, payable en une fois ou en plusieurs versements annuels, destinée à l'apurement total ou partiel de son passif ou à la couverture de charges exceptionnelles, s'il est établi qu'elle est incapable d'y procéder par ses propres moyens.

26 maart 1969 tot vereniging van de gemeente Chokier met de gemeente Flémalle-Haute;

10 juli 1970, tot samenvoeging van de gemeenten Grâce-Berleur en Hollogne-aux-Pierres;

17 juli 1970, houdende bekrachtiging van een derde reeks van koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel;

17 juli 1970, houdende bekrachtiging van een koninklijk besluit genomen in uitvoering van de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel;

9 april 1971, houdende bekrachtiging van een vierde reeks van koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel.

Wat nochtans de gemeenten betreft die reeds het ontvangstencomplement, bedoeld in artikel 94, lid 1, 1^o van voornoemde wet van 14 februari 1961, vervangen door artikel 26 van de wet van 16 maart 1964, hebben genoten, wordt de toekenning van het complement, bedoeld in § 1, lid 1, van dit artikel, beheerst door de volgende bepalingen :

1) het aantal jaren, waarvoor het vroegere complement werd gestort, wordt afgetrokken van het aantal jaren waarvoor het complement van 15 % moet worden verleend;

2) wanneer het complement van 10 % opeisbaar wordt, wordt daaraan een som, gelijk aan de helft van het krachtens vorenbedoeld artikel 94, lid 1, 1^o, verleende complement toegevoegd;

3) die verhoging wordt toegekend voor zoveel jaren als ervan werden afgetrokken in uitvoering van het 1^o; zij wordt van jaar tot jaar berekend op de grondslag van de achtereenvolgende vroegere complementen;

§ 4. — Wanneer, bij een samenvoeging van gemeenten of bij een aanhechting met opheffing van ten minste één gemeente, het eerste aandeel van de nieuwe gemeente in het B-Fonds van het Gemeentefonds ten minste 5 000 F lager ligt dan het totaal bedrag der aandelen welke de vroegere gemeenten voor het laatste jaar vóór de verrichting hebben bekomen, wordt een uitzonderlijk hulpgeld, gelijk aan het verschil tussen de twee bedragen, aan de nieuwe gemeente verleend ten bezware van het speciaal krediet bedoeld in artikel 7 ter uitvoering van artikel 6.

Voor de daaraan volgende jaren wordt het nieuwe verschil vermenigvuldigd met het getal dat de verhouding weergeeft tussen de dotatie van het B-Fonds van het lopende jaar en die van het jaar, waarvoor het eerste uitzonderlijke hulpgeld werd verleend, zonder dat daaruit een verhoging van meer dan 2 % per daaraanvolgend jaar mag voortvloeien.

Van het ogenblik af dat de toekenningsvoorwaarden, gesteld in het 1^{ste} lid van deze paragraaf niet meer vervuld zijn, wordt de verlening van dit uitzonderlijk hulpgeld definitief gestaakt.

Art. 6.

Op gunstig advies van het Ministerieel Comité voor budgettair beheer en openbaar ambt kan aan elke gemeente waarvan het grondgebied gewijzigd werd ingevolge een der maatregelen bedoeld in de artikelen 1 tot 3, een buitengewoon hulpgeld worden toegekend, uitkeerbaar in eens of in verschillende jaarlijkse stortingen, teneinde haar passief geheel of gedeeltelijk aan te zuiveren of in uitzonderlijke lasten te voorzien, indien het vaststaat dat zij dit niet uit eigen middelen vermag te doen.

Art. 7.

Deux crédits spéciaux sont inscrits, chaque année au budget du Ministère de l'Intérieur, pour permettre de faire face aux dépenses résultant de l'exécution des articles 5 et 6.

Il est disposé de ces crédits par le Ministre de l'Intérieur.

CHAPITRE III.

Des conséquences à l'égard du personnel.

Art. 8.

En vue de sauvegarder les droits du personnel des communes intéressées et des commissions d'assistance publique qui en dépendent, le Roi fixe les modalités d'exécution des opérations prévues au chapitre 1^{er}.

A cet effet, Il peut :

a) déroger :

1^o aux lois coordonnées des 3 août 1919 et 27 mai 1947, relatives aux droits de priorité des anciens combattants et assimilés, aux lois relatives au personnel d'Afrique, coordonnées le 21 mai 1964, à l'arrêté royal n^o 3 du 18 avril 1967 facilitant le recrutement ou l'engagement, dans les services publics, de personnes licenciées à la suite de la fermeture totale ou partielle des charbonnages, modifié par la loi du 4 juin 1970 ainsi qu'à la loi du 26 mars 1968 facilitant le recrutement dans les services publics des personnes ayant accompli des services à la coopération avec les pays en voie de développement;

2^o à l'article 84, § 1^{er}, de la loi communale et à l'article 93, alinéa 2, de la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique, en ce qui concerne les conditions de recrutement et de promotion;

3^o à l'article 114 de la loi communale, en tant qu'il prévoit que les fonctions de receveur régional et de receveur communal sont exercées dans les communes auxquelles s'étendent ou ne s'étendent pas les attributions du commissaire d'arrondissement, selon le cas;

4^o à l'article 123, alinéa 2, de la loi communale, en tant qu'il prescrit la présentation de plusieurs candidats pour la nomination des commissaires de police;

5^o à l'article 129, alinéa 1^{er}, de la loi communale, en tant qu'il prescrit la présentation de plusieurs candidats pour la nomination des gardes champêtres;

6^o à l'article 115 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, en ce qui concerne l'âge de la retraite;

7^o à la loi du 25 avril 1933 relative à la pension du personnel communal;

b) autoriser les conseils communaux et les commissions d'assistance publique à décider que certains fonctionnaires pourront porter le titre honorifique de leurs anciennes fonctions.

Art. 7.

Twee speciale kredieten worden telken jare op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken uitgetrokken, ter bestrijding van de uitgaven voortvloeiende uit de uitvoering van de artikelen 5 en 6.

De Minister van Binnenlandse Zaken beschikt over deze kredieten

HOOFDSTUK III.

Gevolgen inzake personeel.

Art. 8.

Ter vrijwaring van de rechten van het personeel van de betrokken gemeenten en van de daaronder ressorterende commissies van openbare onderstand, bepaalt de Koning de wijze van uitvoering van de in hoofdstuk I bepaalde verrichtingen.

Daartoe kan Hij :

a) afwijken :

1^o van de gecoördineerde wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 betreffende de prioriteitsrechten der oudstrijders en daarmee gelijkgestelden, van de wetten betreffende het personeel in Afrika gecoördineerd op 21 mei 1964, van het koninklijk besluit n^o 3 van 18 april 1967 ter bevordering van een gemakkelijke werving of indienstneming, in overheidsdienst, van personen ontslagen wegens gehele of gedeeltelijke sluiting van steenkolenmijnen, gewijzigd door de wet van 4 juni 1970, zomede van de wet van 26 maart 1968 waarbij de aanwerving in openbare dienst wordt vergemakkelijkt van personen die bij de technische coöperatie met de ontwikkelingslanden diensten hebben gepresteerd;

2^o van artikel 84, § 1, van de gemeentewet en van artikel 93, 2^e lid, van de wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand, wat de aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden betreft;

3^o van artikel 114 van de gemeentewet, in zover het bepaalt dat de ambten van gewestelijk ontvanger en gemeententontvanger worden uitgeoefend in de gemeenten die, naar gelang van het geval, al dan niet onder de bevoegdheid van de arrondissementscommissaris ressorteren;

4^o van artikel 123, 2^e lid, van de gemeentewet, in zover het de voordracht van verscheidene kandidaten voorschrijft voor de benoeming van de politiecommissarissen;

5^o van artikel 129, 1^e lid, van de gemeentewet, in zover het de voordracht van verscheidene kandidaten voorschrijft voor de benoeming van de veldwachters;

6^o van artikel 115 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, wat de leeftijd voor het rustpensioen betreft;

7^o van de wet van 25 april 1933 op het pensioen van het gemeentepersoneel;

b) de gemeenteraden en de commissies van openbare onderstand toestaan te beslissen dat sommige personeelsleden de eretitel van hun vroeger ambt mogen dragen.

CHAPITRE IV.

Dispositions finales.

Art. 9.

Toute nouvelle commune née d'une fusion de communes a, pour une durée de deux mandats prenant cours après l'installation du conseil communal de la nouvelle commune, deux conseillers et un échevin de plus que le nombre qui lui est attribué en vertu de la loi communale.

Art. 10.

Sont abrogés les articles 91, 92 et 95 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, ainsi que l'article 94 de la même loi remplacé par l'article 26 de la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des communes.

Bruxelles, le 24 juin 1971.

Le Président de la Chambre des Représentants,

A. VAN ACKER.

Les Secrétaires,

G. JUSTE,
M. VERLACKT-GEVAERT.

HOOFDSTUK IV.

Slotbepalingen.

Art. 9.

Elke nieuwe gemeente, tot stand gekomen ten gevolge van een samenvoeging, telt, voor de duur van twee mandaten, ingaande na de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente, twee raadsleden en een schepen meer dan het aantal dat haar krachtens de gemeentewet toekomt.

Art. 10.

De artikelen 91, 92 en 95 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel zomede artikel 94 van dezelfde wet, zoals het werd vervangen door artikel 26 van de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds, worden opgeheven.

Brussel, 24 juni 1971.

De Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers,

A. VAN ACKER.

De Secretarissen,

G. JUSTE,
M. VERLACKT-GEVAERT.