

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1974

28 MAI 1974.

Proposition de loi modifiant :

- 1° l'arrêté royal n° 254 du 12 mars 1936, unifiant le régime des pensions des veuves et des orphelins du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé;
- 2° l'arrêté royal n° 255 du 12 mars 1936, unifiant le régime des pensions des veuves et orphelins des membres de l'armée et de la gendarmerie;
- 3° l'arrêté royal du 8 mai 1936, relatif au mode de justification des droits à la pension;
- 4° l'arrêté royal du 26 décembre 1938, relatif au régime des pensions du personnel communal.

DEVELOPPEMENTS

L'objet principal de cette proposition est de mettre à jour des textes parus en 1936 et 1938.

Ces arrêtés royaux aménagent les conditions d'octroi d'une pension de survie aux veuves et aux orphelins de plusieurs catégories d'agents du personnel de l'Etat.

Mais conçus à une époque où il était courant de terminer des études honorables à 18 ans, ils ne tiennent pas compte d'une évolution indubitable : un bagage intellectuel intéressant n'est assuré qu'à ceux qui peuvent sans trop de contrainte poursuivre des études jusqu'au delà de cet âge.

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1974

28 MEI 1974.

Voorstel van wet tot wijziging :

- 1° van het koninklijk besluit nr. 254 van 12 maart 1936, waarbij eenheid wordt gebracht in het regime van de pensioenen der weduwen en wezen van het burgerlijk staatspersoneel en het daarmee gelijkgesteld personeel;
- 2° van het koninklijk besluit nr. 255 van 12 maart 1936, tot éénmaking van het pensioenregime voor de weduwen en wezen der leden van het leger en van de Rijkswacht;
- 3° van het koninklijk besluit van 8 mei 1936, betreffende de wijze om van de rechten op pensioen te laten blijken;
- 4° van het koninklijk besluit van 26 december 1938, betreffende de pensioenregeling van het gemeentepersoneel.

TOELICHTING

Dit voorstel heeft voornamelijk tot doel enkele teksten van 1936 en 1938 bij te werken.

Die besluiten regelen de toekenningsvoorwaarden van een overlevingspensioen aan weduwen en wezen van verschillende categorieën van het rijkspersoneel.

Zij dagtekenen evenwel uit een tijd toen iemand gevoeglijk zijn studie op 18-jarige leeftijd kon beëindigen, en houden geen rekening met een onbetwistbare evolutie, namelijk dat slechts degenen een interessante geestontwikkeling verkrijgen die zonder te veel moeilijkheden hun studie na die leeftijd kunnen voortzetten.

Il en résulte que, dans leur état actuel, les arrêtés royaux visés par la présente loi, « pénalisent » une série de femmes : les veuves du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé, les veuves des membres de l'armée et de la gendarmerie, les veuves du personnel communal et surtout leurs enfants. Ces femmes voient leur pension globale diminuée dès qu'un de leurs enfants atteint l'âge de 18 ans.

Les allocations et pensions d'orphelin ne compensent déjà pas la perte du salaire du père. Pour continuer des études de plus en plus coûteuses, il est indispensable que l'Etat continue en faveur des jeunes âgés de 18 à 25 ans, l'effort qu'il a entrepris quand ces jeunes avaient moins de 18 ans. C'est là un minimum en deçà duquel il ne peut descendre.

Les modifications proposées peuvent se baser sur la législation en vigueur pour les allocations familiales :

« Les allocations familiales (dans le régime des travailleurs salariés, et des indépendants) sont accordées jusqu'à l'âge de 25 ans en faveur des enfants qui fréquentent régulièrement des cours du jour d'enseignement général professionnel ou artistique, ou des cours d'enseignement supérieur correspondant à un programme d'études complet et de plein exercice ou qui suivent, dans un établissement d'enseignement spécial, un programme adapté à leur état de santé.

» Dans la mesure où il satisfait à certaines conditions, l'activité lucrative de l'intéressé ne fait pas obstacle à l'octroi des allocations familiales.

» Le même droit aux allocations familiales est reconnu, moyennant certaines conditions, jusqu'à l'âge de 25 ans à l'enfant qui accomplit un stage en vue d'être nommé à une charge publique, ou à celui qui ne suivant plus de cours obligatoires prépare régulièrement un mémoire de fin d'études supérieures. » (Aperçu de la Sécurité sociale, Ministère de la Prévoyance sociale 1973 — page 96).

Tous ceux qui cotoient les femmes s'aperçoivent que celles qui sont veuves, abandonnées ou célibataires avec enfants sont pénalisées à divers titres. Il faut que la société permette à ces femmes de retrouver leur intégrité, non dans une optique de pitié paternaliste mais dans un souci d'égalité de chances et de qualité de vie.

A. VERDIN-LEENAERS.



PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

L'article 2, § 2, 1^{er} alinea, de l'arrêté royal n° 254 du 12 mars 1936, unifiant le régime des pensions des veuves et des orphelins du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé, est complété par la disposition suivante : « Les enfants âgés de 18 à 25 ans conservent le droit à la pension

Hieruit volgt dat de bedoelde koninklijke besluiten in hun huidige vorm een aantal vrouwen benadelen : de weduwen van het burgerlijk rijks personeel en het daarmee gelijkgesteld personeel, de weduwen van het personeel van het leger en de Rijkswacht, de weduwen van het gemeentepersoneel en vooral hun kinderen. Het totale pensioen van die vrouwen vermindert namelijk zodra een van hun kinderen 18 jaar oud is geworden.

De wezenuitkeringen en -pensioenen vormen reeds een onvoldoende compensatie voor het verlies van het loon van de vader. Ten einde die kinderen tussen 18 en 25 jaar in staat te stellen hun steeds duurder wordende studie voort te zetten, is het onontbeerlijk dat de Staat doorgaat met de inspanning die hij zich getroost als zij minder dan 18 jaar oud zijn. Dit is een minimum waarbeneden hij niet mag gaan.

De voorgestelde wijzigingen leunen aan bij de thans geldende regelen voor de kinderbijslag :

« De kinderbijslag wordt (in het stelsel van de werknemers en de zelfstandigen) tot 25 jaar toegekend ten behoeve van de kinderen die regelmatig dagcursussen van algemeen onderwijs, beroeps- of kunstonderwijs volgen of regelmatig college (hoger onderwijs) lopen. Deze dagcursussen moeten met een volledig studieprogramma en leerplan overeenstemmen. Hetzelfde geldt voor de kinderen welke in een inrichting van buitengewoon onderwijs een programma volgen dat aan hun gezondheidstoestand is aangepast.

» De winstgevende bedrijvigheid van het kind vormt geen beletsel voor de toekenning van de kinderbijslag als aan sommige voorwaarden voldaan is.

» Zelfzelve recht op kinderbijslag wordt, onder bepaalde voorwaarden, tot 25 jaar toegekend aan het kind dat een stage doormaakt om in een ambt te kunnen worden benoemd, of aan hem die geen verplichte cursussen meer volgt ten einde regelmatig een proefschrift van einde-hogeschoolstudien voor te bereiden. » (Beknopt overzicht van de sociale zekerheid in België, Ministerie van Sociale Voorzorg, 1973 — blz. 106).

Wie geregeld met vrouwen in contact komt, stelt vast dat de weduwen, de verlaten vrouwen en de ongehuwde moeders in verschillende opzichten benadeeld worden. De maatschappij moet die vrouwen in staat stellen hun integriteit te herkrijgen, niet uit paternalistisch medelijden, maar om hun gelijke kansen te geven en een zelfde « levenskwaliteit » te waarborgen.



VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

Artikel 2, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 254 van 12 maart 1936 waarbij eenheid wordt gebracht in het regime van de pensioenen der weduwen en wezen van het burgerlijk staatspersoneel en het daarmee gelijkgesteld personeel, wordt aangevuld als volgt : « Kinderen van 18 tot

losqu'ils fréquentent régulièrement des cours du jour d'enseignement général, professionnel ou artistique, ou des cours d'enseignement supérieur correspondant à un programme d'études complet et de plein exercice ou qui suivent, dans un établissement d'enseignement spécial, un programme adapté à leur état de santé.

» Ce même droit est reconnu à l'enfant qui accomplit un stage en vue d'être nommé à une charge publique, ou à celui qui ne suivant plus de cours obligatoires, prépare régulièrement un mémoire de fin d'études supérieures. »

ART. 2.

L'article 4 du même arrêté est complété par la disposition suivante :

« L'orphelin âgé de 18 à 25 ans conserve le droit à la pension lorsqu'il fréquente régulièrement des cours du jour d'enseignement général, professionnel ou artistique, ou des cours d'enseignement supérieur correspondant à un programme d'études complet et de plein exercice ou qui suit, dans un établissement d'enseignement spécial, un programme adapté à son état de santé.

» De même, lorsque l'orphelin âgé de 18 à 25 ans accomplit un stage en vue d'être nommé à une charge publique, ou tout en ne suivant plus de cours obligatoires, prépare régulièrement un mémoire de fin d'études supérieures. »

ART. 3.

A l'article 9, premier alinéa du même arrêté, les mots « ou âgés de 18 à 25 ans et se trouvant dans les conditions d'études prévues aux articles 2 et 4 modifiés » sont insérés après les mots « âgés de moins de dix-huit ans ».

ART. 4.

A l'article 4, premier alinéa de l'arrêté royal n° 25 du 12 mars 1936 unifiant le régime des pensions des veuves et orphelins des membres de l'armée et de la gendarmerie, les mots « cette limite d'âge est portée à 25 ans pour l'orphelin qui fréquente régulièrement des cours du jour de l'enseignement général professionnel ou artistique ou des cours d'enseignement supérieur correspondant à un programme d'études complet et de plein exercice » sont insérés après les mots « L'orphelin de père et de mère a droit à une pension jusqu'à l'âge de dix-huit ans ».

Le même alinéa est complété comme suit : « Ce même droit est reconnu à l'enfant qui accomplit un stage en vue d'être nommé à une charge publique, ou à celui qui, ne suivant plus de cours obligatoires, prépare régulièrement un mémoire de fin d'études supérieures ».

ART. 5.

L'article 10, premier alinéa du même arrêté est complété comme suit : « Cette limite d'âge de 18 ans est portée à 25 ans pour les enfants qui fréquentent régulièrement les cours du jour d'enseignement général, professionnel ou artistique, ou des cours d'enseignement supérieur correspondant à un programme d'études complet et de plein exercice.

25 jaar oud behouden het recht op pensioen wanneer zij regelmatig dagleergangen volgen: van het algemeen, beroeps- of kunstonderwijs, dan wel leergangen van hoger onderwijs die overeenstemmen met een volledig leerplan, of in een inrichting voor buitengewoon onderwijs een leerplan volgen dat aangepast is aan hun gezondheidstoestand.

» Hetzelfde recht wordt verleend aan een kind dat een stage doormaakt om tot een openbaar ambt te worden benoemd, of aan een kind dat geen verplichte leergangen meer volgt, maar regelmatig een eindproefschrift van hoger onderwijs voorbereidt. »

ART. 2.

Artikel 4 van hetzelfde besluit wordt aangevuld als volgt :

« Wezen van 18 tot 25 jaar oud behouden het recht op pensioen wanneer zij regelmatig dagleergangen volgen van het algemeen, beroeps- of kunstonderwijs, dan wel leergangen van hoger onderwijs die overeenstemmen met een volledig leerplan, of, in een inrichting voor buitengewoon onderwijs, een leerplan volgen dat aangepast is aan hun gezondheidstoestand.

» Dit geldt ook voor de wezen van 18 tot 25 jaar die een stage doormaken om te worden benoemd tot een openbaar ambt of voor degenen die geen verplichte leergangen meer volgen, maar regelmatig een eindproefschrift van hoger onderwijs voorbereiden. »

ART. 3.

In artikel 9, eerste lid, van hetzelfde besluit worden na de woorden « beneden 18 jaar » ingevoegd de woorden « of van 18 tot 25 jaar oud die onderwijs volgen volgens de regels bepaald bij de gewijzigde artikelen 2 en 4 ».

ART. 4.

In artikel 4, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 255 van 12 maart 1936 tot eenmaking van het pensioenregime voor de weduwen en wezen der leden van het leger en van de Rijkswacht worden na de woorden « De volle wees heeft recht op een pensioen tot de leeftijd van 18 jaar... » ingevoegd de woorden « deze leeftijdsgrens wordt verhoogd tot 25 jaar voor een wees die regelmatig dagleergangen van het algemeen, beroeps- of kunstonderwijs volgt dan wel leergangen van hoger onderwijs die overeenstemmen met een volledig leerplan ».

Hetzelfde lid wordt aangevuld als volgt : « Hetzelfde recht wordt verleend aan een kind dat een stage doormaakt om tot een openbaar ambt te worden benoemd of aan een kind dat geen verplichte leergangen meer volgt, maar regelmatig een eindproefschrift van hoger onderwijs voorbereidt ».

ART. 5.

Artikel 10, eerste lid, van hetzelfde besluit wordt aangevuld als volgt : « Deze leeftijdsgrens van 18 jaar wordt verhoogd tot 25 jaar voor de kinderen die regelmatig dagleergangen van algemeen, beroeps- of kunstonderwijs volgen, dan wel leergangen van hoger onderwijs die overeenstemmen met een volledig leerplan.

» Le même droit est reconnu à l'enfant qui accomplit un stage en vue d'être nommé à une charge publique, ou à celui qui ne suivant plus de cours obligatoires prépare régulièrement un mémoire de fin d'études supérieures. »

ART. 6.

A l'article 11, littéra *a*) de l'arrêté royal du 8 mai 1936 relatif au mode de justification des droits à la pension, les mots « âgé de moins de 18 ans » sont remplacés par les mots « âgé de moins de 25 ans. »

ART. 7.

A l'article 11, littéra *b*) du même arrêté les mots « âgés de moins de 18 ans » sont remplacés par les mots « âgés de moins de 25 ans ». Le même littéra est complété par la disposition suivante : « et une attestation procurée par l'établissement scolaire que fréquente l'enfant âgé de plus de 18 ans. »

ART. 8.

A l'article 11, littéra *d*) du même arrêté, les mots « âgés de moins de 18 ans » sont remplacés par les mots « âgés de moins de 25 ans ». Le même littéra est complété par la disposition suivante : « 7° une attestation procurée par l'établissement scolaire que fréquente l'enfant âgé de plus de 18 ans. »

ART. 9.

L'article 81, § 2, premier alinéa de l'arrêté royal du 26 décembre 1938 relatif au régime des pensions du personnel communal est complété par la disposition suivante :

« Ce droit reste acquis pour les enfants jusque 25 ans, lorsqu'ils fréquentent régulièrement des cours du jour d'enseignement général, professionnel ou artistique, ou des cours d'enseignement supérieur correspondant à un programme d'études complet et de plein exercice ou qui suivent, dans un établissement d'enseignement spécial, un programme adapté à leur état de santé.

» Ce droit est également reconnu jusqu'à 25 ans à l'enfant qui accomplit un stage en vue d'être nommé à une charge publique, ou à celui qui, ne suivant plus de cours obligatoires, prépare régulièrement un mémoire de fin d'études supérieures. »

ART. 10.

L'article 83, premier alinéa, du même arrêté est complété comme suit : « La limite d'âge de 18 ans est portée à 25 ans dans la mesure où l'enfant satisfait aux conditions indiquées à l'article 81. »

ART. 11.

A l'article 88 du même arrêté, les mots « ou de 18 à 25 ans et poursuivant des études selon les conditions reprises par l'article 81 » sont insérés après les mots « La pension de la veuve est augmentée, du chef des enfants légitimes ou légitimés âgés de moins de 18 ans ».

A. VERDIN-LEENAERS.

» Hetzelfde recht wordt verleend aan een kind dat een stage doormaakt om tot een openbaar ambt te worden benoemd of aan een kind dat geen verplichte leergangen meer volgt, maar regelmatig een eindproefschrift van hoger onderwijs voorbereidt ».

ART. 6.

In artikel 11, letter *a*), van het koninklijk besluit van 8 mei 1936 betreffende de wijze om van de rechten op pensioen te laten blijken, worden de woorden « beneden 18 jaar » vervangen door de woorden « beneden 25 jaar ».

ART. 7.

In artikel 11, letter *b*), van hetzelfde besluit worden de woorden « beneden 18 jaar » vervangen door de woorden « beneden 25 jaar ». Deze letter wordt aangevuld als volgt : « en een attest van de onderwijsinrichting waar het kind van meer dan 18 jaar de lessen volgt ».

ART. 8.

In artikel 11, letter *d*), van hetzelfde besluit worden de woorden « beneden 18 jaar » vervangen door de woorden « beneden 25 jaar ». Deze letter wordt aangevuld als volgt : « 7° een attest van de onderwijsinrichting waar het kind van meer dan 18 jaar de lessen volgt. »

ART. 9.

Artikel 81, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 26 december 1938 betreffende de pensioenregeling van het gemeentepersoneel wordt aangevuld als volgt :

« Dit recht blijft behouden voor de kinderen tot 25 jaar die regelmatig dagleergangen van het algemeen, beroeps- of kunstonderwijs volgen, dan wel leergangen van hoger onderwijs die overeenstemmen met een volledig leerplan of die, in een inrichting voor buitengewoon onderwijs, een leerplan volgen dat aangepast is aan hun gezondheidstoestand.

» Hetzelfde recht wordt verleend aan een kind tot 25 jaar dat een stage doormaakt om tot een openbaar ambt te worden benoemd of aan een kind dat geen verplichte leergangen meer volgt, maar regelmatig een eindproefschrift van hoger onderwijs voorbereidt. »

ART. 10.

Artikel 83, eerste lid, van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld als volgt :

« De leeftijdsgrens van 18 jaar wordt verhoogd tot 25 jaar voor zover het kind voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 81. »

ART. 11.

In artikel 88 van hetzelfde koninklijk besluit worden na de woorden « Het pensioen van de weduwe wordt verhoogd, uit hoofde van het bestaan van wettige of gewettigde kinderen beneden 18 jaar, » ingevoegd de woorden « of van 18 tot 25 jaar oud die onderwijs volgen overeenkomstig de regels gesteld in artikel 81 ».