

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1974-1975

23 JANUARI 1975.

**Voorstel van wet tot beteugeling van de handel
in verdoevingsmiddelen.**(Ingediend door de h. Demuyter c.s.)

TOELICHTING

Dit voorstel van wet werd reeds een eerste maal ingediend op 16 december 1971 (Gedr. St. Senaat nr. 49 - zitting 1971-1972).

Het is vervallen ten gevolge van de parlementsontbinding op 31 januari 1974.

Het ontwerp van wet betreffende het verhandelen van verdoevende middelen (Gedr. St. Senaat nr. 290 - zitting 1970-1971) is eveneens vervallen bij de ontbinding van 1974; het werd achteraf evenwel van verval ontheven.

Op dit ogenblik, na vier jaar wederwaardigheden, is het nieuwe onderzoek van dit ontwerp in de commissie nog niet beëindigd.

Weliswaar is deze vertraging grotendeels toe te schrijven aan de ingewikkeldheid van het ontwerp.

Dit voorstel, ook al is het onvolledig en behandelt het slechts een deel van de problemen betreffende de drugbestrijding, heeft, naar ons gevoelen althans, de verdienste een der meest noodzakelijke maatregelen te treffen, namelijk de verzwaring van de straffen die thans volstrekt ontoereikend zijn.

Wij hopen dat met de indiening van dit voorstel de goedkeuring zal worden bespoedigd van de wettelijke maatregelen die noodzakelijk zijn voor de drugbestrijding en waarop reeds vier jaar wordt gewacht.

R. A 10063**SENAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 1974-1975

23 JANVIER 1975.

**Proposition de loi
relative à la répression du trafic des stupéfiants.**(Déposée par M. Demuyter et consorts.)

DEVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi a déjà été déposée une première fois le 16 décembre 1971 (Document n° 49 - session de 1971-1972).

Elle fut rendue caduque par la dissolution des Chambres du 31 janvier 1974.

Par ailleurs, le projet de loi concernant le trafic des stupéfiants (Document n° 190 - session de 1970-1971) a lui aussi été rendu caduc par la dissolution de 1974 mais relevé de cette caducité.

A l'heure actuelle, le réexamen de ce projet de loi en commission n'est pas encore terminé après quatre ans de tribulations.

Sans doute ce retard est-il justifié en grande partie par la complexité du projet de loi.

La présente proposition, même si elle est incomplète et ne traite qu'une partie des problèmes posés par la lutte contre la drogue, a, à tout le moins à nos yeux, le mérite de rencontrer une des nécessités les plus urgentes de cette lutte : le renforcement des peines répressives actuellement totalement insuffisantes.

C'est dans l'espoir que cette proposition pourra peut-être hâter l'adoption, qui tarde depuis quatre ans, de mesures législatives indispensables dans la lutte contre la drogue, que nous la déposons.

R. A 10063

Sedert de wet van 26 december 1876 hebben zeer vele wets- en verordeningsbepalingen de invoer, de doorvoer, het vervoer, het onder zich houden en de distributie geregeld van giftige stoffen, slaapmiddelen, verdovingsmiddelen en alle soortgelijke produkten of derivaten daarvan.

Ons land is steeds toetreden tot de internationale verdragen op dit gebied, zij het die van Genève, van Parijs of New York. Men kan zich echter afvragen in hoever die toetreding werkelijk vruchten draagt. Want thans richt de handel in verdovende middelen in het algemeen hoe langer hoe groter verwoestingen aan, vooral bij de jeugd. De recente ontdekking van twee belangrijke depots van verdovingsmiddelen in België is hiervan ongelukkig weer eens een bewijs.

Ieder moet toegeven dat de voornoemde bepalingen ter bestrijding van deze werkelijke sociale gesel, die des te gevaarlijker is daar hij meestal verborgen blijft, in de praktijk de bevoegdheden versnipperen en ongelijke controle- en beteugelingsmaatregelen ten gevolge hebben. Men mag aannemen dat dit gebrek aan samenhang en rationalisatie juist een gunstig terrein biedt voor de bloei van de aangeklaagde handel.

Het is paradoxaal dat krachtadige pogingen worden gedaan om voortdurend de opgave en de gezondheid van de burgers te bevorderen, terwijl het opsporen en tegengaan van de handel in verdovingsmiddelen worden gekenmerkt door een gevaarlijk gebrek aan toezicht en doortastendheid. Het is noch min noch meer de lichamelijke en zedelijke toekomst van een steeds groter deel van onze jeugd die hier op het spel staat. Het blijkt dan ook van belang dat er dringend maatregelen worden genomen in het nationale vlak om een eind te maken aan de gevaarlijke woekering van de handel in verdovingsmiddelen en controlemaatregelen in te voeren die des te doeltreffender zullen zijn, naarmate zij rationeler en beter geordend zijn.

Dit voorstel van wet heeft geen ander doel dan het vooral voor onze jeugd dreigende gevaar van de steeds grotere uitbreiding van de handel in verdovingsmiddelen in te dijen. De faam van gastvrijheid die ons land in geheel Europa geniet en de vrije toegang tot ons grondgebied voor vele buitenlandse arbeiders mogen zich niet tegen ons keren, want al is de vrijheid een onvervreemdbaar goed, de eerbied voor die vrijheid mag de zedelijke en lichamelijke gezondheid van de mens niet in gevaar brengen.

Er is evenwel niet alleen het feit dat er vreemde werknemers naar België komen uit landen, waar verdovingsmiddelen gemakkelijk te verkrijgen zijn, er is ook nog een zekere nalatigheid bij de ouders ten opzichte van de vrijetijdsbesteding van hun volwassen kinderen.

Tot besluit vestigen wij er de aandacht op dat dit voorstel van wet niet ten doel heeft het beangstigend probleem van de handel in verdovingsmiddelen in ons land geheel te regelen. Dit probleem bestrijkt immers nog andere gebieden dan het juridische. Maar de jeugd van ons land, d.w.z. de toekomst van ons land, is rechtstreeks in het geding en het zou onzinnig zijn niet te reageren door bij te dragen tot haar bescherming.

Depuis la loi du 26 décembre 1876 de très nombreuses dispositions légales et réglementaires ont organisé l'importation, le transit, le transport, la détention et la distribution de toxiques, soporifiques, stupéfiants et tous produits similaires ou dérivés.

Notre pays n'a jamais manqué d'adhérer aux conventions internationales en cette matière, que ces conventions soient de Genève, Paris ou New York. Toutefois, on peut se demander dans quelle mesure cette adhésion porte des fruits réels. En effet, aujourd'hui, le trafic des stupéfiants en général continue de causer, principalement dans la jeunesse, des ravages de plus en plus considérables. La découverte récente en Belgique de deux dépôts importants de stupéfiants en est malheureusement la preuve.

Il faut bien admettre qu'en vue de lutter contre ce véritable fléau social, d'autant plus dangereux qu'il est le plus souvent occulte, les dispositions rappelées ci-dessus organisent dans la pratique un éparpillement des compétences et une disparité des mesures de contrôle et de répression. Il n'est pas exclu de penser que ce manque de cohésion et de rationalisation constitue précisément un terrain favorable à l'épanouissement du trafic incriminé.

Il est paradoxal de devoir constater que des efforts considérables sont faits pour améliorer sans cesse le statut social et la santé des citoyens, alors que la détection et la répression du trafic des stupéfiants se caractérisent par un manque dangereux de contrôle et de rigueur. Ce n'est ni plus ni moins l'avenir physique et moral d'une partie de plus en plus importante de notre jeunesse qui est en cause. Il apparaît dès lors important et urgent que des mesures soient prises à l'échelon national afin de mettre un terme à la dangereuse prolifération du commerce des stupéfiants et d'organiser des mesures de contrôle qui seront d'autant plus efficaces qu'elles seront rationnelles et cohérentes.

La présente proposition de loi n'a d'autres buts que d'endiguer le péril que représente pour notre jeunesse en particulier l'extension de plus en plus dangereuse du trafic de la drogue. La réputation d'hospitalité dont bénéficie notre pays à travers toute l'Europe et le libre accès de notre territoire à de nombreux travailleurs étrangers ne doivent pas se retourner contre nous, car si la liberté est un bien inaliénable, le respect de cette liberté ne peut mettre en cause la santé morale et physique des hommes.

Toutefois, il n'y a pas que le fait de la venue en Belgique de travailleurs étrangers émanant de pays où l'obtention de la drogue est chose aisée, il y a aussi celui d'une certaine négligence des parents à l'égard des loisirs de leurs enfants en âge adulte.

Pour conclure, rappelons que le but de la présente proposition de loi n'est pas de régler entièrement l'angoissant problème du trafic des stupéfiants dans notre pays. En effet, ce problème intéresse d'autres domaines que le domaine juridique. Mais, la jeunesse du pays, c'est-à-dire l'avenir du pays est directement en cause et il paraîtrait insensé de ne pas réagir en apportant une contribution à sa sauvegarde.

Commentaar op de artikelen.

Artikel 1.

Het schijnt wenselijk te wijzen op het nationaal karakter van de brigade voor de verdovingsmiddelen, om haar een omvang te geven in verhouding tot de belangrijkheid van haar taak.

Artikel 2.

Met het oog op rationalisatie, samenhang, en continuïteit in tijd en ruimte, moet de R.B.V. geleid worden door één enkele overheidsinstantie, namelijk het gerecht. Ratione materiae strekt de bevoegdheid van de R.B.V. zich tot het gehele Belgische grondgebied uit. Om te voldoen aan de eisen van decentralisatie en deconcentratie is het evenwel wenselijk te voorzien in gewestelijke, maar volkomen met elkaar solidaire directies.

Artikel 3.

De opsporing en betegeling van de handel in verdovingsmiddelen in het algemeen is een taak van voortdurende zorg, maar er kunnen zeer drukke of kritieke periodes voorkomen. De getalsterkte van de R.B.V. mag derhalve niet willekeurig worden vastgesteld.

Wij moeten een zekere soepelheid aan de dag leggen ten aanzien van de omvang van de personeelsbezetting en de bevoegdheden van de R.B.V.

Artikel 4.

Uit recente veroordelingen inzake handel in verdovingsmiddelen is gebleken hoe betrekkelijk en ondoeltreffend de betegeling is.

De straffen, die reeds al te vaak door toekenning van uitstel worden verzacht, dienen te worden verzwaard.

Artikel 5.

Ofschoon de wet vooral gewijd is aan de handel in verdovingsmiddelen is het ook de bedoeling om de zedelijke en lichamelijke gezondheid van de jeugd in dezen beter te beschermen.

Een geneesheer die bij een minderjarige beneden 21 jaar wordt geroepen en alle symptomen waarneemt van het innemen van verdovingsmiddelen, zal zich niet mogen beperken tot verzorging.

Hij heeft ook de plicht in voorkomend geval te bevorderen dat er een eind wordt gemaakt aan een onwettige handel die gevaarlijk is voor de zedelijke en lichamelijke gezondheid van de jeugd.

Commentaire des articles.

Article 1^{er}.

Il semble opportun de souligner le caractère national de la brigade des stupéfiants afin de lui conférer une dimension en proportion avec l'importance de la tâche qui lui est assignée.

Article 2.

Dans un souci de rationalisation et de cohésion et afin de doter la B.N.S. d'une continuité dans le temps et dans l'espace, il est indispensable qu'elle soit dirigée par une seule autorité, en l'occurrence l'autorité judiciaire. Ratione materiae, la compétence de la B.N.S. s'étend à tout le territoire national. Toutefois, afin de rencontrer les impératifs de décentralisation et de déconcentration, il est souhaitable de prévoir des directions régionales mais parfaitement solidaires entre elles.

Article 3.

La détection et la répression du trafic de la drogue en général constituent une tâche incessante, mais qui peut connaître des périodes plus intenses ou plus critiques. Dès lors, l'effectif de la B.N.S. ne doit pas être arbitrairement arrêté et fixé.

Une certaine souplesse dans l'importance de l'effectif doit régner de même qu'à l'égard des attributions de la B.N.S.

Article 4.

Des condamnations récentes en matière de trafic de la drogue ont démontré le caractère relatif et inopérant de la répression.

Il est indispensable de renforcer les peines répressives déjà trop souvent édulcorées par l'octroi du sursis.

Article 5.

Si le but de la loi est consacré à la répression du trafic des stupéfiants, il désire également renforcer dans ce domaine la protection de la santé morale et physique de la jeunesse.

Le médecin appelé en consultation qui constaterait qu'un mineur de moins de 21 ans présente tous les symptômes dus à l'absorption de stupéfiants ne pourrait se limiter à prodiguer ses soins.

Un autre devoir s'impose à lui, celui de permettre éventuellement de mettre fin à un commerce illicite et dangereux pour la santé morale et physique de la jeunesse.

Deze verplichting is trouwens niets nieuws, want artikel 20 van het koninklijk besluit van 31 mei 1885 legt ze reeds op, bijvoorbeeld in gevallen van vergiftiging.

Artikel 6.

Deze bepaling is een logische aanvulling van artikel 5.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

Er wordt voor het gehele Belgische grondgebied één enkele brigade voor verdovingsmiddelen ingesteld. Deze draagt de van Rijksbrigade voor de Verdovingsmiddelen (R.B.V.).

ART. 2.

De R.B.V. telt evenveel gewestelijke directies als er hoven van beroep in België zijn.

Elke directie staat onder het gezag van de procureur-generaal bij het parket van elk hof van beroep.

De procureurs-generaal vormen samen het directiecomité van de R.B.V.

ART. 3.

De samenstelling, de personeelsbezetting en de bevoegdheden van de R.B.V. worden bepaald door de Koning.

ART. 4.

Artikel 2, 2° lid, van de wet van 24 februari 1921, betreffende het verhandelen van de giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica wordt vervangen als volgt :

« Overtreding van de bepalingen van de koninklijke besluiten die in het bijzonder betrekking hebben op de slaapmiddelen en verdovingsmiddelen wordt gestraft met gevangenisstraf van zes maanden tot vijf jaar en met geldboete van 10.000 tot 100.000 frank, of met één van die straffen alleen. »

ART. 5.

Ieder geneesheer die wordt bijgeroepen in gevallen die aanleiding kunnen geven tot een gerechtelijk onderzoek, zoals bijvoorbeeld het innemen van verdovingsmiddelen door een persoon beneden 21 jaar, stelt de gerechtelijke overheid hiervan onmiddellijk in kennis.

Cette obligation n'est d'ailleurs pas une innovation puisque l'article 20 de l'arrêté royal du 31 mai 1885 la prévoit déjà, pour les cas d'empoisonnement par exemple.

Article 6.

Cette disposition est le complément logique de l'article 5.

A. DEMUYTER.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

Il est créé pour l'ensemble du territoire belge une seule brigade des stupéfiants. Celle-ci portera le nom de Brigade nationale des Stupéfiants (B.N.S.).

ART. 2.

La B.N.S. compte autant de directions régionales qu'il y a de cours d'appel en Belgique.

Chaque direction se trouve placée sous l'autorité du procureur général près chaque cour d'appel.

Les procureurs généraux formeront ensemble le comité directeur de la B.N.S.

ART. 3.

La composition, l'effectif et les attributions de la B.N.S. seront fixés par le Roi.

ART. 4.

L'alinéa 2 de l'article 2 de la loi du 24 février 1921, concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, désinfectantes ou antiseptiques est remplacé par la disposition suivante :

« Les infractions aux dispositions des arrêtés royaux qui concernent spécialement les substances soporifiques et stupéfiantes seront punies d'un emprisonnement de six mois à cinq ans et d'une amende de 10.000 à 100.000 francs, ou de l'une de ces peines seulement. »

ART. 5.

Tout médecin appelé dans des cas qui pourraient donner lieu à une information judiciaire, tels par exemple, l'absorption de stupéfiants par une personne de moins de 21 ans, en donnera sur-le-champs connaissance à l'autorité judiciaire.

ART. 6.

De buitenlandse geneesheren in de grensgemeenten, die bij wijze van wederkerigheid gemachtigd zijn de geneeskunst in België uit te oefenen krachtens artikel 24 van het koninklijk besluit van 31 mei 1885, zijn aan dezelfde verplichtingen onderworpen.

ART. 6.

Les médecins étrangers des communes frontières qui sont autorisés à titre de réciprocité à pratiquer en Belgique en vertu de l'article 24 de l'arrêté royal du 31 mai 1885 sont soumis à la même obligation.

A. DEMUYTER.
N. HOUGARDY.
B.J. RISOPOULOS.