

BELGISCHE SENAAAT

 ZITTING 1977-1978

24 MEI 1978

**Voorstel van wet houdende gelijkmaking van de
gezin-bijslagen voor minder-valide kinderen**

(Ingediend door de heer Mainil c.s.)

TOELICHTING

De wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen is een kaderwet. Artikel 1 van die wet draagt aan de Koning de taak op om bij een in Ministerraad overlegd besluit de regeling vast te stellen van de gezinsbijslag voor zelfstandigen.

Dat is gebeurd bij koninklijk besluit van 8 april 1976.

Aldus valt de toepassing van die regeling rechtstreeks onder de bevoegdheid van de uitvoerende macht.

Dit mag het Parlement evenwel niet beletten zijn recht van initiatief ter zake uit te oefenen.

Hoewel een koninklijk besluit normalerwijze niet door een wet wordt gewijzigd, is dit het enige middel waarover het Parlement beschikt om bepaalde ongerijmdheden weg te werken en noodzakelijk geachte correcties aan te brengen in een regeling betreffende de gezinsbijslagen voor een belangrijke categorie van de bevolking.

Dit voorstel heeft betrekking op de zwakste groep, namelijk die van de minder-valide kinderen.

Artikel 47 van de gecoördineerde wetten betreffende de kinderbijslag voor werknemers voorziet in een bijkomende kinderbijslag voor gehandicapte kinderen van minder dan 25 jaar. Tegen het indexcijfer 124,51 bedraagt die kinderbijslag 5 115,50 frank.

SENAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 1977-1978

24 MAI 1978

**Proposition de loi assurant l'égalisation des
prestations familiales en faveur des enfants
handicapés**

(Déposée par M. Mainil et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants est une loi-cadre. Le premier article de cette loi confie au Roi le soin d'établir, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le régime des prestations familiales des travailleurs indépendants.

C'est ce qu'a réalisé l'arrêté royal du 8 avril 1976.

Ainsi la mise en œuvre du régime relève directement de l'exécutif.

Ceci ne peut empêcher le Parlement d'exercer son droit d'initiative en la matière.

Bien qu'il n'appartienne normalement pas à une loi de modifier un arrêté royal, c'est la seule voie dont dispose le Parlement pour relever certaines anomalies et apporter les correctifs qu'il juge nécessaires à une réglementation qui décide des prestations familiales à allouer à une catégorie importante de citoyens.

La présente proposition s'intéresse au groupe le plus défavorisé, celui des enfants handicapés.

L'article 47 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés prévoit l'octroi d'une allocation supplémentaire au profit des enfants handicapés de moins de 25 ans. A l'indice 124,51, le montant de cette allocation atteint 5 115,50 francs.

Artikel 20, § 2, van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen voorziet in diezelfde bijkomende kinderbijslag.

Met het oog op een gelijke behandeling van alle gehandicapte kinderen voorziet artikel 20, § 1, van dit koninklijk besluit ten behoeve van de minder-valide kinderen van het stelsel van zelfstandigen in een zelfde basiskinderbijslag als die welke in het stelsel der werknemers wordt toegekend. Aangezien de kinderbijslag in beide stelsels thans is gelijkgesteld vanaf het tweede kind, wordt in feite alleen voor het eerste kind, als het gehandicapt is, voorzien in een hoger bedrag dan dat van de gewone kinderbijslag.

De aldus bereikte gelijkheid voor gehandicapte kinderen van minder dan 25 jaar verdwijnt echter na die leeftijd. Artikel 26, 2°, van het koninklijk besluit van 8 april 1976 bepaalt immers dat de gewone kinderbijslag zonder leeftijdsbeperking verder wordt toegekend aan kinderen die arbeidsongeschikt zijn, maar artikel 28 beperkt de verhoogde kinderbijslag uitdrukkelijk tot gehandicapte kinderen van minder dan 25 jaar.

Vanaf die leeftijd krijgt het gehandicapte kind, dat een eerste kind is, per maand, tegen het indexcijfer 124,51, nog slechts 410 frank in het stelsel der zelfstandigen tegen 1 407 frank in het stelsel der werknemers.

Dit wetsvoorstel beoogt de rechtgevendende kinderen in beide stelsels op gelijke voet te plaatsen.

De kostprijs van deze maatregel, die uit sociaal oogpunt onmiskenbaar gewettigd is, zal binnen zeer redelijke perken blijven. Op 31 december 1977 waren er 1 606 minder-valide kinderen van meer dan 25 jaar die een gewone kinderbijslag genoten. Het verschil tussen de gewone kinderbijslag en de verhoogde kinderbijslag is 997 frank per maand en de jaarlijkse extra-uitgave zou minder dan 20 miljoen frank bedragen. De reserves van het stelsel reiken ruimschoots toe om die kosten te dekken.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Artikel 20 van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen wordt gewijzigd als volgt :

1° In § 1 worden de woorden « dat voldoet aan de voorwaarden van artikel 28 » vervangen door de woorden « bedoeld in artikel 26 »;

La même allocation supplémentaire est prévue par l'article 20, § 2, de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants.

Afin d'assurer l'égalité de traitement des enfants handicapés, l'article 20, § 1^{er}, de cet arrêté royal prévoit pour les enfants handicapés du régime des travailleurs indépendants une allocation de base correspondant à celle du régime des travailleurs salariés. Comme l'égalisation des allocations familiales est à présent réalisée entre les deux régimes à partir du deuxième enfant, ce n'est, en fait, qu'au niveau du premier enfant que cet article prévoit au profit de l'enfant handicapé un taux plus élevé que celui de l'allocation ordinaire.

L'égalité ainsi réalisée en faveur des enfants handicapés de moins de 25 ans disparaît cependant au-delà de cet âge. L'arrêté royal du 8 avril 1976 prévoit en effet en son article 26, 2°, le maintien des allocations familiales ordinaires sans limite d'âge en faveur des enfants frappés d'incapacité tandis qu'il limite expressément en son article 28 le bénéfice de l'allocation majorée aux enfants handicapés de moins de 25 ans.

Ainsi, à partir de cet âge, l'enfant handicapé de premier rang ne reçoit plus, à l'indice 124,51, que 410 francs par mois dans le régime des travailleurs indépendants contre 1 407 francs dans le régime des travailleurs salariés.

La présente proposition de loi a pour objet de réaliser l'égalité des régimes en faveur de ces bénéficiaires.

Le coût de cette mesure dont la justification sociale est évidente est extrêmement modéré. Au 31 décembre 1977, le nombre d'enfants handicapés de plus de 25 ans bénéficiaires de l'allocation familiale ordinaire était de 1 606. La différence entre l'allocation ordinaire et l'allocation majorée étant de 997 francs par mois, la dépense annuelle supplémentaire serait inférieure à 20 millions de francs. Les réserves du régime permettent aisément d'y faire face.

P. MAINIL.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'article 20 de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants est modifié comme suit :

1° Au § 1^{er} les mots « qui remplit les conditions de l'article 28 » sont remplacés par les mots « visé à l'article 26 »;

2° In § 2 wordt tussen de woorden « § 1 » en « bekomen » ingevoegd het zinsdeel « die voldoen aan de voorwaarden van artikel 28 ».

ART. 2

In artikel 28 van hetzelfde koninklijk besluit worden de woorden « om de in artikel 20 vastgestelde bedragen te genieten » vervangen door de woorden « om de bijkomende kinderbijslag, bedoeld in artikel 20, § 2, te genieten ».

2° Au § 2 il y a lieu d'insérer entre les mots « § 1^{er} » et « obtiennent » le membre de phrase suivant : « qui réunissent les conditions de l'article 28 ».

ART. 2

A l'article 28 du même arrêté royal, les mots « pour bénéficiaire des taux fixés à l'article 20 » sont remplacés par les mots « pour bénéficiaire de l'allocation supplémentaire visée à l'article 20, § 2 ».

P. MAINIL.

P. AKKERMANS.

J. SONDAG.

A. LAGAE.