

SÉNAT DE BELGIQUE

BELGISCHE SENAAAT

SÉANCE DU 22 DÉCEMBRE 1936

VERGADERING VAN 22 DECEMBER 1936

Rapport de la Commission des Affaires Économiques chargée d'examiner le Projet de loi interdisant l'ouverture ou l'agrandissement de certains établissements de vente en détail.

Verslag uit naam der Commissie van Economische Zaken belast met het onderzoek van het Wetsontwerp houdende het verbod zekere instellingen voor detailverkoop te openen of te vergroten.

(Voir les n^{os} 94, 117 (session extraordinaire de 1936) et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 3, 8 et 10 décembre 1936; le n^o 57 du Sénat.)

(Zie de n^{rs} 94, 117 (buitengewone zitting 1936) en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 3, 8 en 10 December 1936; n^r 57 van den Senaat.)

Présents : MM. SOLAU, président; DEMETS, GITS, HENRICOT, LOGEN, LOHEST, ROGISTER, ROMBAUT, SPREUTEL, VAN BELLE, VAN COILLIE et SERVAIS, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Ce projet, d'initiative gouvernementale, a été adopté à la Chambre le 10 décembre courant, par 106 voix, contre 9 et 52 abstentions.

Soumis à la Commission des Affaires Économiques du Sénat, il y a été discuté et tandis que plusieurs membres présentèrent des observations tendant à justifier le vote négatif ou d'abstention qu'ils ont émis ou émettront, d'autres membres se rallièrent au texte tel qu'il est venu de la Chambre.

Nous ne pensons pas qu'il soit nécessaire de développer ici longuement ce projet : il est simple et a une portée très réduite.

En effet, de quoi s'agit-il ?

Depuis 1928, les Chambres des Métiers et Négoce et les Associations de Commerçants émues par l'éclosion

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Dit ontwerp dat uitgaat van de Regeering werd in de Kamer op 10 December jl. aangenomen met 106 tegen 9 stemmen. 52 leden onthielden zich.

Voorgelegd aan de Commissie van Economische Zaken van den Senaat, werd het besproken en terwijl verschillende leden opmerkingen deden gelden om te wettigen waarom zij tegen het ontwerp zouden stemmen of zich zouden onthouden, betuigden andere leden hun instemming met den tekst zooals hij van de Kamer is gekomen.

Wij meenen niet dat het noodig is dit ontwerp hier breedvoerig toe te lichten; het is eenvoudig en heeft een zeer beperkte beteekenis.

Immers, waarover gaat het ?

Sedert 1928 hebben de Kamers van Neringen en Ambachten en de Vereenigingen van handelaars, ont-

sur beaucoup de points du territoire, de grands magasins à rayons multiples et de magasins à prix unique, ont souhaité leur réglementation, afin de remédier, dans une certaine mesure, à la grande concurrence qu'ils font au commerce de détail.

Au cours de la dernière année, des projets de loi d'initiative parlementaire ont été déposés, les uns tendant à supprimer ces magasins, les autres ayant pour but d'en réglementer l'action commerciale. Le Parlement devait donc en être saisi et, prenant les devants, les initiateurs de ces entreprises multiplièrent, dès lors, leurs établissements.

Le Gouvernement, d'une part, ému par les plaintes du commerce de détail et, d'autre part, par les conséquences que pouvait entraîner une discussion de ce grave problème, si elle devait s'entamer sans une étude préalable et approfondie de toute la question de la distribution des produits, a cru devoir déposer un projet de loi de cadenas à portée très limitée.

Ses effets ne s'étendront pas au-delà du 1^{er} mars; actuellement, a déclaré M. le Ministre des Affaires Economiques, le Gouvernement étudie une réglementation et, en vue de le documenter complètement, il a été créé une Commission qui envisage ce problème délicat, en tenant compte de l'intérêt du consommateur, comme de celui des commerçants particuliers et des établissements aujourd'hui visés.

Le projet de loi décide que jusqu'au 1^{er} mars prochain, le développement de ces établissements est arrêté sauf autorisation du Ministre et cette disposition rétroagit au 27 octobre dernier.

La Chambre a, toutefois, adopté

roerd door de ontluiking op talrijke punten van het grondgebied, van groote magazijnen met veelvuldige afdeelingen en van magazijnen met eenheidsprijzen, gewenscht dat er een regeling zou worden getroffen ten einde in zekere mate de groote mededinging te verhelpen die door deze magazijnen aan den kleinhandel wordt aangedaan.

Tijdens het laatste jaar werden er wetsontwerpen van parlementair initiatief ingediend, waarvan de eene strekken tot de afschaffing van deze magazijnen en de andere ten doel hebben de handelsactie derzelve te reglementeeren. Het Parlement moest dus over de zaak uitspraak doen en de inrichters van deze ondernemingen, hun maatregelen vooruit nemend, vermenigvuldigden hun instellingen.

De Regeering, eensdeels ontroerd door de klachten van den kleinhandel en anderdeels door de gevolgen die een bespreking van dit ernstig vraagstuk kon hebben, indien zij moest worden aangevat zonder een voorafgaande en grondige studie van heel het vraagstuk der verdeling van de producten, heeft gemeend een ontwerp van grendelwet te moeten indienen met een zeer beperkte strekking.

De gevolgen van deze wet zullen zich niet uitstrekken verder dan 1 Maart; thans, verklaarde de Minister van Economische Zaken, bestudeert de Regeering een reglementeering, en ten einde volledig te worden voorgelicht, werd er een Commissie aangesteld welke dit kiesche vraagstuk onderzoekt met inachtneming van het belang van den verbruiker alsmede van dit van de particuliere handelaars en van de thans bedoelde instellingen.

Het wetsontwerp besluit dat tot 1 Maart aanstaande de uitbreiding van deze instellingen wordt stopgezet behoudens toelating van den Minister, en deze bepaling heeft terugwerkende kracht tot 27 October jl.

De Kamer heeft evenwel een bepa-

une disposition prévoyant que l'ouverture ou l'agrandissement de magasins pour lesquels des travaux ont été entrepris, avant le 27 octobre, pourrait se faire sans la dite autorisation et l'on sait que deux établissements sont dans ce cas.

Nous l'avons dit au début de ce rapport, des membres de la Commission ont émis des avis en sens divers et l'un d'eux a fait des réserves quant au principe de cette loi et, a manifesté ses craintes quant aux résultats qui, d'après lui, ne donneront pas satisfaction au commerce de détail. Cet honorable collègue pense que l'on sera amené à aller beaucoup plus loin et il craint que l'on entre dans la voie d'une restriction dangereuse de la liberté. Toutefois, il reconnaît que la classe des commerçants mérite et a besoin de protection; mais il ne pense pas que ce soit dans ce domaine qu'il faille légiférer. Un autre collègue, estimait que certains établissements, en multipliant leurs succursales, causent notamment à l'artisanat un préjudice sérieux et qu'ils imposent à des industries des conditions draconiennes de fournitures, conditions qui les laissent en perte.

Enfin, plusieurs membres ont précisé la position du problème. Ils pensent qu'il faut distinguer entre les associations à base capitaliste et les associations à base sociale; celles-ci ne sont pas en cause. D'autre part, estimant que les commerçants particuliers sont dans un état de démoralisation qui a sa gravité et cela à raison de leurs trop lourdes charges et de la concurrence qui leur est faite par toutes espèces d'institutions, il importe de prendre des mesures. Quelles seront-elles? Le Gouvernement en proposera à très bref délai et les Chambres décideront. Mais en attendant cette loi de cadenas donnera une satisfaction dont il ne faut pas toutefois

ling aangenomen waarbij wordt voorzien dat de opening of de vergroting van magazijnen waarvoor er werken werden aangevat vóór 27 October, zou kunnen geschieden zonder bedoelde toelating en men weet dat twee instellingen in dit geval verkeerden.

Bij den aanhef van dit verslag hebben wij gezegd dat leden van de Commissie uiteenlopende meeningen hebben uitgedrukt. Een lid heeft onder meer voorbehoud gemaakt over het beginsel van deze wet en doen blijken van zijn vrees wat betreft de uitslagen die volgens hem geen voldoening zullen schenken aan den kleinhandel. Deze geachte Collega meent dat men zal verplicht worden veel verder te gaan en hij vreest dat men den weg van een gevaarlijke beperking van de vrijheid zal opgaan. Hij geeft echter toe dat de Klasse der Handelaars bescherming verdient en noodig heeft; maar volgens hem moet er op dit gebied geen wettelijke tusschenkomst geschieden. Een andere collega oordeelde dat sommige instellingen door de vermenigvuldiging van hun bijhuizen onder meer aan de ambachtslieden een ernstig nadeel berokkenen en aan de bedrijven drakonische voorwaarden opleggen voor de leveringen, waardoor deze bedrijven met verlies werken.

Ten slotte, hebben verschillende leden de positie van het vraagstuk nader omljnd. Zij oordeelen dat er onderscheid dient gemaakt tusschen de vereenigingen op kapitalistischen grondslag en de vereenigingen op maatschappelijken grondslag. Deze zijn bij de zaak niet betrokken. Aan den anderen kant, ten aanzien van het feit dat particuliere handelaars in een toestand van ontmoediging verkeerden wegens de al te zware lasten en wegens de mededinging die hun wordt aangedaan door allerlei instellingen, dienen er maatregelen getroffen. Welke? Eerlang zal de Regeering maatregelen voorstellen en de Kamers zullen beslissen. Doch in afwachting, zal deze

surévaluer la grandeur, mais surtout elle contribuera à l'apaisement parce qu'elle aura démontré que le Gouvernement et les Chambres entendent se préoccuper du problème délicat que soulève la situation de la classe commerciale et artisanale.

C'est dans ces conditions que la majorité de la Commission s'est ralliée au projet tel qu'il a été voté par la Chambre.

Le rapport étant adopté par 4 voix et 8 abstentions, nous avons l'honneur de proposer au Sénat de suivre le Gouvernement en approuvant le projet.

Le Rapporteur,
M. SERVAIS.

Le Président,
G. SOLAU.

grendelwet een voldoening schenken die niet moet worden overschat, maar niettemin zal zij bijdragen tot de bedaring der gemoederen omdat zij zal hebben bewezen dat de Regeering en de Kamers den wil hebben zich bezig te houden met het kiesche vraagstuk opgeworpen door den toestand van de handelaars en ambachtslieden.

Het is in deze voorwaarden dat de meerderheid van uw Commissie zich heeft aangesloten bij het ontwerp zooals het door de Kamer werd goedgekeurd.

Het verslag werd aangenomen met 4 stemmen en 8 onthoudingen; wij hebben de eer aan den Senaat voor te stellen de Regeering te volgen door de goedkeuring van het ontwerp.

De Verslaggever,
M. SERVAIS.

De Voorzitter,
G. SOLAU.