

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1946-1947.

VERGADERING VAN 25 JUNI 1947.

Verslag uit naam van de Commissie van Financiën en van Begroting belast met het onderzoek van het wetsvoorstel tot toelating van de overdracht van geblokkeerde effecten en rechten op geblokkeerde effecten.

(Zie n^r 102 (buitengewone zitting 1946) van de Senaat.)

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1946-1947.

SÉANCE DU 25 JUIN 1947.

Rapport de la Commission des Finances et du Budget chargée d'examiner la proposition de loi autorisant la cession des titres et droits sur titres bloqués.

(Voir le n^o 102 (session extraordinaire de 1946) du Sénat.)

Aanwezig : de hh. VAN OVERBERGH, voorzitter; ALLEWAERT, BOUILLY, DE BRUYNE (V.), BARON DE DORLODOT, DELMOTTE, DE SMET (P.), DOUTREPONT, HARMEGNIES, RONSE, RONVAUX, SCHOT, TAILLARD, VAN LAEYS, VAN OUDENHOVE, VOS en DE CLERCQ, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Onze geachte collega, de h. de Dorlodot, stelt voor het overdragen van geblokkeerde effecten en van rechten op geblokkeerde effecten toe te laten volgens de bij zijn wetsvoorstel voorziene modaliteiten.

Onze collega laat gelden :

1^o dat de Regering beloofd had die geblokkeerde activa spoedig vrij te geven;

2^o dat het behoud van die maatregel vele eigenaars van die activa in verlegenheid brengt;

3^o dat die vrijlating geen enkele weerslag op de omloop van papieren geld zal hebben en dat de Staat zijn rechten zal kunnen vrijwaren vermits hij een voorrecht geniet.

MESDAMES, MESSIEURS,

Notre honoré collègue M. de Dorlodot propose d'autoriser la cession des titres et droits sur titres bloqués, suivant les modalités prévues par sa proposition de loi.

Notre collègue fait valoir :

1^o que le Gouvernement avait promis de rendre rapidement libres ces avoirs bloqués;

2^o que le maintien de cette mesure met beaucoup de propriétaires de ces avoirs dans l'embarras;

3^o que cette libération n'exercera aucune action sur la circulation fiduciaire et que l'Etat pourra sauvegarder ses droits puisqu'il jouit d'un privilège.

De Regering, in de persoon van de h. Minister van Financiën, die de vergadering van uw Commissie van Financiën wel had willen bijwonen, verzet zich tegen dit wetsvoorstel, dat hij als gevaarlijk, ondoelmatig en ongelegen beschouwt.

Laten wij er aan herinneren dat, krachtens de met het oog op de muntsanering getroffen maatregelen, een som van ongeveer 65 milliard geblokkeerd en onbeschikbaar gemaakt werd.

Welke zijn de verrichtingen waartoe de goedkeuring van het wetsvoorstel zou kunnen aanleiding geven?

Men zou het beleven dat de belastingplichtige, die een min of meer aanzienlijke som uit hoofde van uitzonderingsbelastingen verschuldigd is, zich gedeblokkeerde effecten of overdraagbaar geworden rechten tegen verlaagde prijs zou kunnen aanschaffen.

Weinig aanbelenswaardige agenturen zouden van die woekerhandel een bedrijf maken.

Daaruit zou onvermijdelijk volgen dat een groot aantal minoegode houders van effecten het slachtoffer van die handelingen zou worden.

Dit gevolg zou des te meer te betreuren zijn, dat evenbedoelden de zekerheid hebben algehele terugbetaling van hun vordering te verkrijgen, voor zover zij niets in hoofde van uitzonderingsbelastingen te betalen zullen hebben.

In de praktijk, zouden de weinig belangwekkende belastingplichtigen alleen voordeel uit de maatregel trekken.

Feitelijk staat men voor het volgende dilemma :

Ofwel zouden de vrijgegeven effecten niet verhandelbaar zijn en bijgevolg zou de maatregel om zo te zeggen geschermd in de lucht zijn;

Ofwel zouden zij verhandelbaar gemaakt worden en zou de massale verschijning op de markt van een zo groot aantal effecten de meest betreuwenswaardige gevolgen kunnen hebben.

Le Gouvernement, par l'organe de M. le Ministre des Finances, qui avait bien voulu assister à la réunion de votre Commission des Finances, s'oppose à cette proposition de loi, qu'il considère comme dangereuse, inefficace et inopportune.

Rappelons qu'en vertu des mesures prises en vue de l'assainissement monétaire, une somme d'environ 65 milliards fut bloquée et rendue indisponible.

Quelles sont les opérations auxquelles pourraient donner lieu l'adoption de la proposition de loi.

On verrait le contribuable, redevable d'une somme plus ou moins considérable au titre des impôts exceptionnels, acquérir au rabais des titres débloqués ou droits devenus cessibles.

Des agences peu recommandables se spécialiseraient dans ce trafic.

Il en résulterait inévitablement qu'un grand nombre de modestes détenteurs seraient victimes de ces agissements.

Cette conséquence serait d'autant plus regrettable qu'ils sont assurés d'obtenir le remboursement intégral de leur créance pour autant qu'ils n'auront rien à payer du chef d'impôts exceptionnels.

Pratiquement, les contribuables peu intéressants bénéficieraient seuls de la mesure.

En fait, l'on se trouverait devant le dilemme suivant :

Ou bien les titres libérés ne seraient pas négociables et, dès lors, la mesure serait en quelque sorte un coup d'épée dans l'eau.

Ou bien ils seraient rendus négociables et l'apparition massive, sur le marché, d'un nombre aussi considérable de titres pourrait avoir les conséquences les plus regrettables.

Onvermijdelijk zou de koers der renten er onder lijden.

De vrijgegeven effecten zouden eveneens getroffen worden, des te meer daar op dit oogenblik de interest 3,5 % bedraagt en dat geen vervaltijd voor de terugbetaling er van voorzien is.

Buitendien, en het argument is van overwegend belang, de maatregel werd getroffen met het oog op de muntsanering en het is normaal dat zij, die gedurende de oorlog uitzonderlijke winsten behaald hebben, op een bijzondere wijze tot 's lands financiële heropbeuring bijdragen.

Eveneens is het te voorzien dat die maatregel als gevolg zou hebben de omloop van betaalmiddelen te vermeerderen. Iedereen gaat akkoord om te verklaren dat dit moet vermeden worden.

Overdracht van effecten.

De Regering stuit op grote moeilijkheden om het ten kohiere brengen te verrichten van de bij toepassing van de wetten op het handeldrijven met de vijand en de uitzonderlijke winsten verschuldigde belastingen.

De Administratie beschikt niet over het toereikend aantal ervaren personee sleden om de inning van die belastingen te bespoedigen. Niemand zal trouwens betwisten dat deze aangelegenheid ingewikkeld en van kiese aard is.

De h. Minister heeft ons enkele belangwekkende cijfers verstrekt.

Op 30 April jl. hadden de uitzonderingsbelastingen aanleiding gegeven tot de inning van 14.022 millioen.

In die som is de belasting op het kapitaal voor 9.394 millioen begrepen.

De inning in specie beloopt ongeveer 4 milliard. De rest komt tot uiting in nietig gemaakte effecten.

De vier milliard in specie hebben gediend tot de terugbetaling van de geblokkeerde rekeningen.

Inévitablement, le cours des rentes s'en ressentirait.

Les titres libérés seraient également touchés, d'autant plus qu'à l'heure actuelle l'intérêt est de trois et demi pour cent et qu'aucune échéance n'est prévue pour leur remboursement.

En outre, et l'argument est capital, la mesure fut prise en vue de l'assainissement monétaire et il est normal que ceux qui ont réalisé des bénéfices exceptionnels pendant la guerre participent d'une manière spéciale à la restauration financière du pays.

Il est également à prévoir que cette mesure aurait pour conséquence d'augmenter la circulation des moyens de paiement. Tout le monde s'accorde pour déclarer qu'il faut l'éviter.

Cession de titres.

Le Gouvernement se heurte à de grosses difficultés pour opérer l'enrôlement des impôts dus par application des lois sur le trafic avec l'ennemi et les bénéfices exceptionnels.

L'Administration ne dispose pas d'un personnel suffisamment nombreux et expérimenté pour activer la perception de ces impôts. Du reste, nul ne contestera que la matière soit compliquée et délicate.

M. le Ministre nous a fourni quelques chiffres intéressants.

Au 30 avril dernier, les impôts exceptionnels avaient donné lieu à une perception de 14.022 millions.

Dans cette somme, l'impôt sur le capital intervient pour 9.394 millions.

L'encaissement en espèces s'élève à 4 milliards environ. Le reste se traduit par annulation de titres.

Les 4 milliards en espèces ont servi à rembourser les comptes bloqués.

Deze som was zelfs ontoereikend, want de Staat heeft een licht voorschot moeten toestaan.

Wij onthouden er van dat de som van 4 milliard uitgegeven is.

In hoofde van de belasting : Leveringen aan de vijand, werden 4.382 posten ten kohiere gebracht. De binnengekomen bedragen belopen 408 miljoen.

Voor de uitzonderlijke winsten, zijn tot op heden 6.687 posten ten kohiere gebracht, die aanleiding gaven tot inning van 4.219 miljoen.

Het aantal aangiften bij de fiscus, wat de leveringen aan de vijand betreft, belooft 188.000.

De achterstand in het ten kohiere brengen van de belasting : Leveringen aan de vijand, komt voort van het feit dat de Administratie slechts sedert kort in het bezit van de onmisbare stukken gekomen is.

Wellicht is het overbodig te doen bemerken dat de opbrengst van de uitzonderlijke belastingen tot het volle bedrag aan de muntsanering zal besteed worden.

Van belang is nochtans te doen opmerken dat die opbrengst niet zal volstaan om die verrichting tot goede afloop te brengen.

De Regering voorziet een tekortsaldo van ongeveer 20 milliard, dat waarschijnlijk de Rijksschuld zal komen vergroten.

De Regering is van oordeel dat de belangwekkende belastingplichtigen moeten begunstigd worden.

Het is om die reden, dat zij zich akkoord verklaard heeft met het wetsvoorstel van onze collega's Bouweraerts en consoorten.

Buitendien heeft de h. Minister van Financiën aangekondigd dat zijn Departement reeds een stelsel van deblokering per categorie voorbereid had van voorranghebbenden, dat in werking zou kunnen gesteld worden wan-

Cette somme fut même insuffisante, car l'Etat a dû consentir une légère avance.

Nous en retenons que la somme de 4 milliards est dépensée.

Au titre de l'impôt : Fournitures à l'ennemi, 4.382 enrôlements ont été effectués. Les rentrées se chiffrent par 408 millions.

Pour les bénéfiques exceptionnels, il y eut à ce jour 6.687 enrôlements, qui donnèrent lieu à une perception de 4.219 millions.

Le nombre des déclarations fournies au fisc en ce qui concerne les fournitures à l'ennemi s'élève à 188.000.

Le retard de l'enrôlement de l'impôt : Fournitures à l'ennemi, provient de ce que l'Administration n'est entrée que depuis peu de temps en possession des documents indispensables.

Il est sans doute superflu de faire remarquer que le produit des impôts exceptionnels sera intégralement consacré à l'assainissement monétaire.

Il importe cependant de faire remarquer que ce produit ne suffira pas pour mener cette opération à bien.

Le Gouvernement prévoit un reliquat déficitaire d'environ 20 milliards, qui viendra, selon toute vraisemblance, augmenter la dette publique.

Le Gouvernement estime qu'il faut favoriser les contribuables intéressants.

C'est pour ce motif qu'il s'est déclaré d'accord avec la proposition de loi de nos collègues Bouweraerts et consorts.

Au surplus, M. le Ministre des Finances a annoncé que son département avait déjà préparé un système de déblocage par catégories de propriétaires qui pourrait être mis en vigueur lorsque les rentrées au titre d'impôt

neer de uit hoofde van de belasting in zake muntsanering binnengekomen gelden het zullen mogelijk maken.

Een ganse reeks van belangwekkende belastingplichtigen zullen er baat bij vinden.

Onze collega, de h. de Dorlodot, bleef bij zijn voorstel om de redenen die hij liet gelden in de bij zijn voorstel gevoegde toelichting.

Het wetsvoorstel werd met 12 stemmen tegen 1 afgewezen; één lid onthield zich.

Het verslag werd met algemene stemmen min één goedgekeurd.

De Voorzitter,
CYR. VAN OVERBERGH.

De Verslaggever,
J. DE CLERCQ.

d'assainissement monétaire le permettront.

Toute une série de contribuables intéressants en profiterait.

Notre collègue M. de Dorlodot maintient sa proposition pour les raisons qu'il fait valoir dans les développements joints à sa proposition.

La proposition de loi fut rejetée par 12 voix contre une et une abstention.

Le rapport a été adopté à l'unanimité moins une voix.

Le Président,
CYR. VAN OVERBERGH.

Le Rapporteur,
J. DE CLERCQ.