

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1948-1949.

VERGADERING VAN 12 JANUARI 1949.

Verslag uit naam van de Commissie van Financiën en van Begroting belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot aanvulling van artikel 9 der wet van 19 Mei 1948, houdende oprichting van een Zelfstandige Kas voor oorlogsschade.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1948-1949.

SÉANCE DU 12 JANVIER 1949.

Rapport de la Commission des Finances et du Budget chargée d'examiner le projet de loi complétant l'article 9 de la loi du 19 mai 1948 créant une Caisse autonome des dommages de guerre.

Aanwezig : de HH. RONVAUX, voorzitter ; ALLEWAERT, BOUILLY, DE BRUYNE, (V.), DE CLERCQ, Baron DE DORLODOT, DELMOTTE, DOUTREPONT, HARMEGNIES, LOGEN, MULLIE, SCHOT, TAILLARD, VAN LAEYS, VAN OUDENHOVE, en RONSE, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Bij de wet van 19 Mei 1948 is de Zelfstandige Kas voor oorlogsschade ingesteld; haar oprichting was voorzien in artikel 63 van de basiswet van 1 October 1947 op het herstel der oorlogsschade.

In zijn redevoering van 10 Maart 1948, heeft de h. Minister van Financiën het rechtskarakter en de rol van het nieuwe lichaam zeer goed in het licht gesteld.

Hij verklaarde :

« De Zelfstandige Kas is een lichaam dat leningen aangaat, financieringsmiddelen zoekt en uitbetaalt naarmate de Minister van Wederopbouw de oorlogsschadedossiers kan laten onderzoeken. Deze kas heeft zich niet te mengen in de interpretatie van de wet op de oorlogsschade, het stelsel der voorrang, de wijze waarop de Minister van Wederopbouw de wet op de oorlogsschade zal uitvoeren. Zij staat enkel in voor het financieel beheer en de geldmiddelen. »

Benevens leningen — buitengewone doch vaak benutte financieringswijze — is er, zoals bekend, een jaarlijkse dotatie van 2.500.000.000 frank voorzien, buiten andere middelen als giften, enz.

De Zelfstandige Kas is, als van de Staat afgescheiden rechtspersoon, de bankier die met de financiering van de oorlogsschadevergoedingen be-

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :
85 (Zitting 1948-1949) : Wetsontwerp;
109 (Zitting 1948-1949) : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :
11 en 12 Januari 1949.

Gedr. Stuk van de Senaat :
85 (Zitting 1948-1949) : Ontwerp overgemaakt door de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 19 mai 1948 a créé la Caisse autonome des dommages de guerre. La loi de base du 1^{er} octobre 1947 sur la réparation des dommages de guerre en avait prévu la constitution en son article 63.

M. le Ministre des Finances en son discours du 10 mars 1948 a très bien mis en lumière la nature juridique et le rôle du nouvel organisme.

Il s'exprime comme suit :

« La Caisse autonome est un organisme qui contracte des emprunts, cherche des moyens de financement et paie au fur et à mesure que le Ministre de la Reconstruction parvient à faire instruire les dossiers de dommages de guerre. Cette Caisse n'a pas à intervenir dans l'interprétation de la loi sur les dommages de guerre, dans le régime des priorités, dans la façon dont le Ministre de la Reconstruction exécutera la loi sur les dommages de guerre. Elle est uniquement un organisme de gestion financière et de trésorerie. »

A côté de l'emprunt — mode extraordinaire de financement quoique souvent utilisé — on sait que la dotation annuelle de 2.500.000.000 de francs est prévue, ainsi que d'autres ressources : dons, etc.

La Caisse autonome, personne juridique distincte de l'Etat, est le banquier chargé de financer la réparation des dommages de guerre : elle reçoit

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :
85 (Session de 1948-1949) : Projet de loi;
109 (Session de 1948-1949) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants
11 et 12 janvier 1949.

Document du Sénat :
85 (Session de 1948-1949) : Projet transmis par la Chambre des Représentants;

last is : enerzijds ontvangt zij alle voor de wederopbouw bestemde gelden en anderzijds betaalt zij alle krachtens de wet van 1 October 1947 verleende vergoedingen en zal zij de toekenning der in die wet voorziene kredieten mogelijk maken.

In afwachting van haar oprichting, heeft de Regering in December 1947 de eerste wederopbouwlening uitgegeven; de opbrengst er van werd in Juni 1948 aan de Zelfstandige Kas overgemaakt.

Bij verschillende wetsbepalingen was beslist dat de loten van deze eerste lening vrijgesteld zijn van de aanvullende personele belasting.

Het voorliggende wetsontwerp verklaart :

« Daarenboven, wanneer de door de Kas te emitteren leningen worden voorzien van loten, zijn deze van de aanvullende personele belasting vrijgesteld. »

De Kamercommissie heeft inderdaad de woorden « mogen... worden » vervangen door het woord « zijn », wat een verplichting daarstelt. De Kamer heeft deze zienswijze gevolgd.

Goedkeuring van het ontwerp is geboden, vermits elkeen wenst dat de wederopbouw vlug en progressief kunne geschieden en dat zulks slechts mogelijk is zo toereikende financiële middelen ter beschikking van de Zelfstandige Kas worden gesteld. De leningen en hun welslagen zijn een voorwaarde hiervan.

Uw Commissie heeft het ontwerp aangenomen met eenparige stemmen min één onthouding en het onderhavig verslag werd eensgezind goedgekeurd.

De Verslaggever,
E. RONSE.

De Voorzitter,
E. RONVAUX.

tous les fonds destinés à la restauration, d'une part elle liquide toutes les indemnités allouées en vertu de la loi du 1^{er} octobre 1947 et permettra l'octroi de crédits prévus par la même loi d'autre part.

En attendant sa création, le Gouvernement a émis le premier emprunt de la reconstruction, en décembre 1947; le produit en a été transféré à la Caisse autonome en juin 1948.

Diverses dispositions législatives avaient décidé que les lots du premier emprunt étaient exonérés de l'impôt complémentaire personnel.

Le projet de loi qui vous est soumis prévoit que :

« En outre, si les emprunts à émettre par la Caisse sont dotés de lots, ceux-ci sont exonérés de l'impôt complémentaire personnel. »

La Commission de la Chambre a remplacé les mots « pourront être » par le mot « sont » pour maintenir dans cette disposition une idée d'obligation. La Chambre a entériné cette manière de voir.

Le vote de ce projet s'impose puisque tout le monde s'accorde pour souhaiter que la reconstruction puisse se faire à un rythme rapide et progressif et que ceci n'est possible que si les moyens financiers adéquats sont mis à la disposition de la Caisse autonome. L'emprunt et sa réussite en sont une condition.

Votre Commission a adopté le projet à l'unanimité moins une abstention et le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. RONSE.

Le Président,
E. RONVAUX.