

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1961.

18 JUILLET 1961.

Projet de loi portant certaines mesures en faveur des agents de complément de l'Administration d'Afrique, des membres du personnel administratif, de maîtrise et spécialisé de l'Université officielle du Congo belge et du Ruanda-Urundi et du personnel laïc agréé de l'enseignement libre au Congo belge ou au Ruanda-Urundi, des membres du personnel d'Afrique du secteur parastatal ou assimilé et des agents temporaires de l'Administration d'Afrique.

AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. HOUGARDY.

ART. 13.

Ajouter à cet article un quatrième alinéa libellé comme suit :

« Toutefois, pour les agents temporaires de l'Administration d'Afrique et les membres du secteur parastatal ou assimilés, visés à l'article 1^{er} qui, au 29 juin 1960, étaient en service au Congo belge, cette date est fixée au 30 juin 1960 ».

Justification.

Il résulte de l'Exposé des Motifs du projet que celui-ci entend établir une distinction entre :

1^o les personnes nommées par le pouvoir exécutif (agents de complément) ou dotées d'un statut analogue à celui des membres du personnel de carrière des cadres d'Afrique et approuvées par le pouvoir exécutif (personnel de l'Université officielle) ou encore agréées par le pouvoir exécutif et assimilées sur le plan des rémunérations aux agents de l'Administration (personnel laïc agréé de l'enseignement libre).

R. A 6143.

Voir :

Documents du Sénat :

117 (Session extraordinaire de 1961) : Projet transmis par la Chambre des Représentants;

124 (Session extraordinaire de 1961) : Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1961.

18 JULI 1961.

Ontwerp van wet houdende sommige maatregelen ten voordele van de aanvullingsambtenaren van het Bestuur in Afrika, van de kaders van het bestuurs-, meesters- en gespecialiseerd personeel van de officiële universiteit van Belgisch-Congo en van Ruanda-Urundi en van het erkend lekenpersoneel van het vrij onderwijs in Belgisch-Congo of in Ruanda-Urundi, van de leden van het personeel in Afrika van de parastatale of daarmee gelijkgestelde sector en van de tijdelijken van het Bestuur in Afrika.

AMENDEMENT
VAN DE H. HOUGARDY.

ART. 13.

Aan dit artikel een vierde lid toe te voegen, luidende :

« Evenwel wordt deze datum vastgesteld op 30 juni 1960 ten aanzien van de in artikel 1 bedoelde tijdelijke ambtenaren van het Bestuur in Afrika en leden van de parastatale of daarmee gelijkgestelde sector, die op 29 juni 1960 in Belgisch-Congo in dienst waren ».

Verantwoording.

Uit de Memorie van Toelichting van het ontwerp blijkt dat men een onderscheid wenst te maken tussen :

1^o degenen die benoemd zijn door de uitvoerende macht (aanvullingsambtenaren) of die een soortgelijk statuut genieten als de leden van het beroepspersoneel van de kaders in Afrika, welk statuut door de uitvoerende macht werd goedgekeurd (personeel van de officiële universiteit) of die door de uitvoerende macht zijn erkend en inzake bezoldiging gelijkgesteld met het bestuurspersoneel (erkend lekenpersoneel van het vrij onderwijs).

R. A 6143.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

117 (Buitengewone zitting 1961) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers;

124 (Buitengewone zitting 1961) : Verslag.

2. les agents temporaires de l'administration et les agents des parastataux.

Pour le premier groupe, l'économie du projet repose sur la *persistance de liens juridiques* entre l'Exécutif belge et les intéressés. C'est ainsi qu'il sera tenu compte des services prestés après le 30 juin 1960 pour la fixation des indemnités (le traitement et le temps de service au moment de la cessation de celui-ci seront pris en considération).

Pour le second groupe, par contre, l'Exposé des Motifs énonce que « à dater de l'indépendance du Congo, tout lien d'employeur à employé a cessé d'exister entre l'Exécutif belge et les agents temporaires de l'Administration d'Afrique. Une situation analogue se présente pour les agents du secteur parastatal ou assimilé dont les organismes employeurs sont devenus à partir de ce moment des organismes de droit congolais » (Exp. des Motifs, p. 4).

Il en résulte, poursuit l'Exposé des Motifs (p. 5) « que seuls sont pris en considération... le traitement ou salaire d'activité acquis au 30 juin 1960 et les services effectifs prestés avant cette date ».

Ceci indique à suffisance que le droit à l'indemnisation, pour les agents de ce second groupe, est né à la date du 30 juin 1960. Conformément au principe exposé dans l'Exposé des Motifs, le législateur n'entend pas prendre en considération la carrière ultérieure de l'agent pour améliorer ce droit. Il serait contraire à l'esprit de la loi et contraire à la plus élémentaire équité que le législateur prévoie la déchéance de ce droit dans certaines éventualités de cette carrière ultérieure qu'il déclare vouloir ignorer.

N. HOUARDY.

2. de tijdelijke ambtenaren van het bestuur en de ambtenaren van de parastatale instellingen.

Wat de eerste groep betreft, berust het ontwerp op de overweging dat tussen de Belgische uitvoerende macht en de betrokkenen *juridische banden blijven bestaan*. Aldus zal voor de vaststelling van de vergoedingen rekening gehouden worden met de diensten na 30 juni 1960 (wedde en diensttijd op het ogenblik dat de dienst een einde neemt worden in aanmerking genomen).

Wat de tweede groep betreft, stelt de Memorie van Toelichting integendeel dat, « vanaf de onafhankelijkheid van Congo, elke band van werkgever tot werknemer tussen de Belgische uitvoerende macht en de tijdelijke ambtenaren van het Bestuur in Afrika opgehouden heeft te bestaan. Een gelijkaardige toestand doet zich voor wat de ambtenaren van de parastatale of gelijkgestelde sector betreft, wier werkgevendende organismen vanaf dat tijdstip organismen van Congolees recht zijn geworden » (Memorie van Toelichting, blz. 4).

Hieruit volgt, aldus de Memorie van Toelichting (blz. 5), dat « enkel in aanmerking genomen worden... de activiteitenwedde of -bezoldiging die op 30 juni 1960 werd bekomen en de vóór deze datum werkelijk gepresteerde diensten ».

Dit wijst erop dat het recht op vergoeding voor de ambtenaren van de tweede groep ontstaan is op 30 juni 1960. Overeenkomstig het beginsel dat in de Memorie van Toelichting is neergelegd, wenst de wetgever de latere loopbaan van de ambtenaar niet in aanmerking te nemen om dat recht te verbeteren. Het zou indruisen tegen de geest van de wet en in strijd zijn met de elementaire rechtvaardigheid dat de wetgever dit recht zou doen vervallen in bepaalde omstandigheden van de latere loopbaan waarvan hij verklaart dat hij ze buiten beschouwing laat.