

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1965-1966.

2 FEVRIER 1966.

Projet de loi relatif à l'augmentation de la quote-part de la Belgique au Fonds monétaire international.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **ANSIAUX**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet adopté par la Chambre des Représentants tend à autoriser le Roi à consentir au nom de la Belgique à l'élévation à 422 millions de dollars des États-Unis la quote-part de la Belgique dans le Fonds Monétaire International. Cette quote-part est actuellement de 337,5 millions de dollars.

La décision de relever de 25 % toutes les quotes-parts des membres du Fonds et d'accroître dans une mesure plus importante la quote-part de certains pays a été prise par le Conseil des Gouverneurs du Fonds du 1^{er} avril 1965.

Le but de cet accroissement des quotes-parts du Fonds, qui passeront en totalité de 16 à 21 milliards de dollars, est de renforcer la capacité du Fonds de fournir de l'assistance à ses membres. Le développement continu des échanges internationaux rend de temps

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Houtte, président; Beauduin, Demarneffe, Franck, Harmegnies, Henckaerts, Hougardy, Lacroix, Lagae, le Hodey, Ligot, Parmentier, Snyers d'Attenhoven, Van Bulck, Van Cleemput, Van den Storme, Van Laeys, Vermeylen, Vreven, Wiard et Ansiaux, rapporteur.

R. A 7065.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

17 (Session extraordinaire 1965) :
1 : Projet de loi;
2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

15 et 16 décembre 1965.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1965-1966.

2 FEBRUARI 1966.

Ontwerp van wet betreffende de verhoging van het quotum van België in het Internationaal Muntfonds.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **ANSIAUX**.

DAMES EN HEREN,

Het voorgelegde ontwerp, dat reeds door de Kamer van Volksvertegenwoordigers is aangenomen, heeft ten doel de Koning te machtigen om namens België toe te stemmen in de verhoging van het Belgisch quotum in het Internationaal Muntfonds tot 422 miljoen U.S.A.-dollar. Ons quotum bedraagt op dit ogenblik 337,5 miljoen dollar.

De beslissing om het quotum van alle leden van het Fonds met 25 % te vermeerderen en het quotum van sommige landen nog meer te verhogen, is op 1 april 1965 genomen door de Raad van Gouverneurs van het Fonds.

Deze verhoging van de quota in het Fonds, die in totaal 21 in plaats van 16 miljard dollar zullen belopen, heeft ten doel het Fonds in staat te stellen, om aan zijn leden meer steun te verlenen. Als gevolg van de voortdurende ontwikkeling van de internationale

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Houtte, voorzitter; Beauduin, Demarneffe, Franck, Harmegnies, Henckaerts, Hougardy, Lacroix, Lagae, le Hodey, Ligot, Parmentier, Snyers d'Attenhoven, Van Bulck, Van Cleemput, Van den Storme, Van Laeys, Vermeylen, Vreven, Wiard en Ansiaux, verslaggever.

R. A 7065.

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

17 (Buitengewone Zitting 1965) :
1 : Ontwerp van wet;
2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

15 en 16 december 1965.

à autre nécessaire un accroissement des moyens d'action du Fonds; une disposition de ses statuts prévoit d'ailleurs un examen, tous les 5 ans, des quotes-parts de tous les membres en vue de déterminer s'il n'y a pas lieu d'en proposer des modifications.

Deux relèvements généraux ont été successivement jugés nécessaires en 1959 et 1965; le dernier a été décidé à la suite des études effectuées sur les liquidités internationales, tant par le Fonds que par le Groupe d'Etats, dit Groupe des Dix.

La conclusion de ces études était au surplus qu'un relèvement plus important que celui qui fut finalement décidé eût été souhaitable.

Les membres européens du Groupe des Dix ont cependant souhaité que ce relèvement fût limité à 25%, sauf les accroissements spéciaux à prévoir dans un certain nombre de pays. Les propositions finalement adoptées ont ainsi le caractère d'un compromis.

La Belgique met ainsi à la disposition du Fonds des moyens d'action relativement importants, puisqu'ils s'élèvent à 21,1 milliards de FB en ce qui concerne notre quote-part au capital du Fonds Monétaire et 7,5 milliards de FB en ce qui concerne les prêts que la Belgique est disposée à accorder au Fonds Monétaire en collaboration avec le Groupe des Dix dans le cadre des Accords Généraux d'Emprunt, approuvés par la loi du 4 janvier 1963.

Au cours de l'année 1965, c'est avant tout le Royaume-Uni qui a usé de son droit de tirage en francs belges (4 milliards 125 millions) et les Etats-Unis (2 milliards). Plusieurs pays du « tiers monde » ont également usé du droit de tirage en francs belges, notamment le Burundi (100 millions), le Pakistan (250 millions), le Chili (300 millions) et en 1966 la Colombie (337 millions).

Il est à remarquer qu'en règle générale le produit des tirages en francs belges sur le Fonds Monétaire est immédiatement utilisé à l'achat à la Banque Nationale de Belgique d'un montant équivalent de dollars.

Cette situation résulte du fait que le dollar est la monnaie la plus généralement utilisée pour les règlements internationaux et, en conséquence, celle qui est nécessaire aux pays en difficulté de balance de paiements; on ne peut rejeter sur les Etats-Unis tout l'effort nécessaire pour la couverture des besoins en leur monnaie.

Dans les cas cités ci-dessus, seuls les tirages des Etats-Unis et du Burundi n'ont pas été convertis en dollars. Les Etats-Unis ont utilisé les francs belges mis à leur disposition au remboursement d'engagements qu'ils avaient déjà contractés en notre monnaie. Le Burundi a consacré son tirage à une augmentation de ses réserves qu'il détient généralement en francs belges.

Les montants qui sont disponibles au profit de la Belgique dans le Fonds s'élèvent à un montant total de 652,9 millions de dollars, en y comprenant le remboursement des prêts faits dans le cadre des accords généraux d'emprunts.

handel moeten de actiemiddelen van het Fonds af en toe worden vergroot; de statuten bepalen trouwens dat de quota van alle leden om de vijf jaar opnieuw moeten worden bekeken ten einde na te gaan of ze niet moeten worden gewijzigd.

Twee algemene verhogingen werden achtereenvolgens nodig geacht in 1959 en 1965; tot de laatste verhoging werd besloten op grond van een studie van de internationale liquide middelen, welke studie is gemaakt door het Fonds zelf zowel als door de Statengroep die de Groep van Tien wordt geheten. Het besluit van die studie was trouwens dat een grotere verhoging wenselijk was dan die welke ten slotte is toegepast.

De Europese leden van de Groep van Tien wensten de verhoging evenwel te beperken tot 25 %, afgezien van de bijzondere vermeerdering voor een zeker aantal landen. De voorstellen die ten slotte werden aangenomen, vormen dan ook een compromis.

België verleent aan het Fonds aldus vrij belangrijke actiemiddelen, die 21,1 miljard Belgische frank bedragen wat betreft ons quotum in het kapitaal van het Muntfonds en 7,5 miljard Belgische frank wat betreft de leningen die wij bereid zijn in samenwerking met de Groep van Tien aan het Muntfonds toe te staan in het kader van de Algemene Leningsarrangementen goedgekeurd bij de wet van 4 januari 1963.

In 1965 hebben vooral het Verenigd Koninkrijk (voor 4.125 miljoen) en de Verenigde Staten (voor 2 miljard) gebruik gemaakt van hun trekkingsrecht in Belgische frank. Maar ook verscheidene landen uit de « derde wereld » hebben dat trekkingsrecht in Belgische frank aangewend, met name Burundi (100 miljoen), Pakistan (250 miljoen), Chili (300 miljoen) en in 1966 Columbië (337 miljoen).

Op te merken valt dat het bedrag van de trekking in Belgische frank op het Muntfonds over het algemeen onmiddellijk wordt gebruikt om bij de Nationale Bank van België een gelijkwaardig bedrag aan dollar te kopen.

Dit is het gevolg van het feit dat de dollar de meest gebruikte munt is bij internationale betalingen en hij bijgevolg het meest wordt gevraagd door landen die moeilijkheden hebben met hun betalingsbalans; men mag de gehele last van de dekking van de behoeften in dollar niet op de Verenigde Staten afwentelen.

In de vorengenoemde gevallen is alleen de trekking van de Verenigde Staten en van Burundi niet omgezet in dollar. De Verenigde Staten hebben met de hun verleende Belgische frank aan verbintenissen voldaan die zij reeds in onze munt hadden aangegaan. Burundi heeft met zijn trekking de reserves vergroot die het normaal in Belgische frank aanlegt.

De bedragen die voor België in het Fonds beschikbaar zijn belopen in totaal 652,9 miljoen dollar, wanneer men de terugbetaling van de leningen in het raam van de algemene leningsarrangementen erbij rekent.

Le mécanisme de l'apport est le suivant : la quote-part de la Belgique, dans la mesure où elle ne doit pas se traduire par un versement en or, est provisoirement représentée par des bons du Trésor ne portant pas intérêt et qui sont remis au Fonds. Au fur et à mesure des tirages opérés par les autres pays, le Fonds présente ses bons du Trésor à la Banque Nationale qui les remplace par une émission de monnaie. La Banque Nationale d'autre part ne porte pas ces bons du Trésor dans son actif. Elle est subrogée dans la créance qui appartient à l'Etat belge à l'égard du Fonds et qui ne sera exigible qu'au moment de la liquidation de celui-ci.

La question qui peut assurément se poser est de savoir si l'accroissement de la quote-part de la Belgique, entraînant la mise à la disposition du Fonds d'un certain nombre de francs belges qui sont créés à cet effet par la Banque Nationale, ne doit pas avoir pour conséquence un accroissement de l'inflation intérieure.

On peut donner à cette question une réponse négative, étant donné qu'il n'existe aucun lien nécessaire entre les tirages en francs belges et la circulation monétaire en Belgique.

Dans le cas des tirages en francs belges convertis en dollars, l'opération se traduit dans les livres de la Banque Nationale par une diminution de ses avoirs en monnaies étrangères, qui a pour contrepartie une augmentation de sa créance sur le Fonds; les engagements à vue de la Banque ne sont en rien affectés par l'opération. Il faut noter en outre que tous les tirages sont effectués par des pays qui sont, par définition, en déficit de balance de paiements et qui ont donc déjà exporté une partie de leur demande vers l'étranger; ces pays ont donc contribué à un accroissement de la demande à l'extérieur de leurs frontières avant et indépendamment de toute opération du Fonds Monétaire International.

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
P. ANSIAUX.

Le Président,
J. VAN HOUTTE.

De inbreng geschiedt als volgt : het quotum van België, in zoverre het niet in goud moet worden gestort, bestaat voorlopig uit renteloze schatkistbons die aan het Fonds worden afgegeven. Naargelang van de trekkingen van de andere landen, biedt het Fonds die schatkistbons aan bij de Nationale Bank die in ruil daarvoor geld uitgeeft. De Nationale Bank neemt de Bons evenwel niet op in haar actief. Zij wordt in de plaats van de Belgische Staat gesteld wat betreft de schuldvordering op het Fonds, maar deze zal slechts opvraagbaar zijn op het ogenblik van de vereffening van het Fonds.

En hier rijst dan terecht de vraag of de verhoging van het Belgisch quotum, waaruit voortvloeit dat een zeker aantal Belgische frank ter beschikking van het Fonds worden gesteld die de Nationale Bank met dat doel schept, niet als gevolg heeft dat de binnenlandse inflatie vergroot.

Op deze vraag mag ontkennend worden geantwoord omdat er geen noodzakelijk verband bestaat tussen de trekkingen in Belgische frank en de geldcirculatie in België.

Ingeval van trekkingen van Belgische frank omgezet in dollar geeft de verrichting in de boeken van de Nationale Bank een vermindering te zien van haar bezittingen aan vreemde valuta waartegenover dan een vermeerdering staat van haar schuldvordering op het Fonds; de onmiddellijk opvraagbare verbintenissen van de Bank worden door de verrichting niet gewijzigd. Bovendien worden alle trekkingen verricht door landen die, per definitie, een tekort op hun betalingsbalans hebben en dus reeds een gedeelte van hun vraag naar het buitenland hebben geëxporteerd. Die landen hebben dus een stijging van de vraag buiten hun grenzen veroorzaakt vóór en los van elke verrichting van het Internationaal Muntfonds.

De artikelen en het geheel van het ontwerp zijn met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
P. ANSIAUX.

De Voorzitter,
J. VAN HOUTTE.