

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1967-1968.

6 FEVRIER 1968.

Projet de loi facilitant le recrutement dans les services publics, des personnes ayant accompli des services à la coopération avec les pays en voie de développement.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA COOPERATION AU DEVELOPPEMENT
ET DU COMMERCE EXTERIEUR (1)
PAR Mme **M. JADOT.**

MESDAMES. MESSIEURS.

Ce projet de loi nous est transmis par la Chambre des Représentants où il a été voté à l'unanimité, en commission, et à l'unanimité aussi, en séance publique, le 18 janvier dernier.

Le Ministre des Affaires Etrangères, chargé de la Coopération au Développement, a fait un bref exposé introductif d'où il ressort que ce projet est d'un intérêt immédiat et qu'il est attendu par le personnel des services de l'Assistance technique. Son but est de porter remède à l'instabilité inhérente aux fonctions de l'Assistance technique et d'arriver à constituer, par la suite, un personnel valable, et doté d'expérience. La formule du « détachement » à la Coopération de fonctionnaires du secteur public et d'agents du secteur privé est celle que le Gouvernement encourage au maximum. Mais le projet « s'applique... uniquement et exclusivement aux personnes qui ne faisaient pas par-

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Lahaye, président; Adam, Beghin, Block, Bogaert, Busseau, Cerpels, Coucke, Demarneffe, Chevalier De Stexhe, De Winter, Dua, Flamme, Lagae, Strivay, Verschelden et Mme Jadot, rapporteur.

R. A 7492

Voir :

Document du Sénat :

112 (Zitting 1967-1968) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1967-1968.

6 FEBRUARI 1968.

Ontwerp van wet waarbij de aanwerving in openbare dienst wordt vergemakkelijkt van personen die bij de technische coöperatie met de ontwikkelingslanden diensten hebben gepresteerd.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
ONTWIKKELINGSSAMENWERKING EN DE
BUITENLANDSE HANDEL (1) UITGEBRACHT
DOOR MEVR. **JADOT.**

DAMES EN HEREN.

Dit ontwerp van wet is ons gezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers waar het eenparig werd goedgekeurd in de Commissie zowel als, op 18 januari jl., in de openbare vergadering.

De Minister van Buitenlandse Zaken, belast met de Ontwikkelingssamenwerking, heeft een korte inleidende uiteenzetting gehouden waaruit blijkt dat het ontwerp spoedeisend is en het personeel van de Technische Bijstand erop wacht. De bedoeling ervan is de onvastheid te verhelpen van de betrekkingen in de Technische Bijstand en anderzijds degelijke ambtenaren aan te trekken die ervaring bezitten. De « detachement » bij de Dienst van ambtenaren uit de openbare sector en van personen uit de privé-sector is de formule die de Regering zoveel mogelijk poogt te bevorderen. Maar het ontwerp « is enkel en uitsluitend van toepassing op de personen die vóór hun indiensttreding

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Lahaye, voorzitter; Adam, Beghin, Block, Bogaert, Busseau, Cerpels, Coucke, Demarneffe, Ridder De Stexhe, De Winter, Dua, Flamme, Lagae, Strivay, Verschelden en Mevr. Jadot, verslaggever.

R. A 7492

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

112 (Zitting 1967-1968) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

tie des services publics belges avant leur entrée à la Coopération ». (Exposé des motifs — Chambre 461-1, page 2).

Il convient de distinguer deux catégories de bénéficiaires du présent projet : ceux qui sont porteurs d'un diplôme d'enseignement et que l'on s'efforce d'intégrer dans l'enseignement et ceux qui ne sont pas porteurs d'un diplôme d'enseignant et que l'on s'efforce d'intégrer dans une administration publique, en cas de cessation de leurs fonctions au service de l'Assistance technique et dans des conditions déterminées. Les articles du projet de loi s'efforcent, dans un cas comme dans l'autre, de valoriser l'ancienneté pécuniaire et l'ancienneté statutaire en maintenant l'inscription sur des listes d'attente et en sauvegardant le droit à une sélection et à une promotion.

Notons que le projet ne concerne ni les pensionnés (cfr. « des dispositions légales particulières devront être prises en vue de régler la situation des bénéficiaires de la présente loi en ce qui concerne la pension qui leur sera octroyée pour les services accomplis dans l'administration dans laquelle ils auront été reclassés » Idem p. 4) ni les agents de la coopération au développement qui ont été chargés de fonction enseignante dans l'enseignement supérieur à l'étranger. Ce problème est étudié actuellement par le Conseil de la politique scientifique.

Diverses remarques sont faites par les Commissaires présents :

Ne pourrait-on, pour la clarté de la forme, mettre « et sous les régimes énumérés ci-après » après les mots « par l'Etat belge » au § 1^{er} de l'article 1^{er}. Ceci entraîne évidemment la suppression de « et sous l'un des régimes énumérés ci-après » de la ligne 3. Le Ministre fait remarquer que tel est bien le sens du texte et qu'il n'y a donc pas lieu de le modifier.

Le maintien de la limite d'âge pour l'accession à certaines fonctions du secteur public inquiète un commissaire. Le Ministre répond qu'on reportera la limite d'âge d'autant d'années et de mois que l'intéressé en aura passé au service de l'Assistance technique.

Un autre Commissaire demande si les avantages prévus dans ce projet seront étendus aux administrations provinciales et communales. Pour sa part, il signale qu'il a déjà mis en vigueur dans son administration communale les avantages prévus par le projet tant pour les désignations que pour les promotions. Le Ministre répond qu'il ne peut au-delà du prescrit des articles 2 et 3 imposer sa règle de recrutement aux administrations provinciales et communales. Ce Commissaire suggère alors de demander au Ministre de l'Intérieur de faire une recommandation dans ce sens aux administrations communales et provinciales.

A la question de savoir si la date initiale du calcul de l'ancienneté est celle de l'obtention du diplôme (thèse défendue par un Commissaire) ou celle de l'entrée au service de l'Assistance technique, le Minis-

bij de ontwikkelingssamenwerking geen deel uitmaken van de Belgische openbare diensten (memorie van toelichting — Kamer 461-1, blz. 2).

Het ontwerp maakt een onderscheid tussen twee categorieën van gerechtigden : de houders van een diploma van leraar die men in het onderwijs poogt op te nemen en zij die geen diploma van leraar bezitten en die men in een overheidsdienst poogt in te schakelen, aan het einde van hun werkzaamheid bij de dienst voor Ontwikkelingssamenwerking en onder bepaalde voorwaarden. In het ene zowel als in het andere geval streven de artikelen van het ontwerp van wet ernaar om de geldelijke zowel als de statutaire anciënniteit te valoriseren, door de betrokkenen op wachtlijsten in te schrijven en hun recht op selectie en bevordering veilig te stellen.

Op te merken valt dat het ontwerp niet geldt voor de gepensioneerden (cfr. « bijzondere wettelijke voorzieningen dienen getroffen met het oog op de regeling van de toestand van de personen die het voordeel van deze wet genieten, met betrekking tot het pensioen dat hun zal worden toegekend voor de diensten verleend bij het bestuur waarin zij wedertewerkgesteld zullen zijn » ibidem blz. 1) en voor de ambtenaren van de ontwikkelingssamenwerking die gedoceerd hebben in het hoger onderwijs in het buitenland. Dit probleem is thans in studie bij de Raad voor Wetenschapsbeleid.

De aanwezige leden hebben verscheidene opmerkingen gemaakt :

Ware het niet beter in de Franse tekst, duidelijkheidshalve, na de woorden « par l'Etat belge » in § 1 van artikel 1, de woorden « et sous les régimes énumérés ci-après » te laten volgen, in welk geval de woorden « et sous l'un des régimes énumérés ci-après » op de derde regel van de Franse tekst dienen te vervallen. De Minister merkt hierbij op dat de tekst inderdaad in die zin moet worden verstaan en er dus geen aanleiding bestaat om hem te wijzigen.

Het behoud van de leeftijdsgrens voor de toegang tot sommige overheidsbetrekkingen verontrust een commissielid. De Minister antwoordt dat de leeftijdsgrens met evenveel jaren en maanden zal worden verhoogd als de belanghebbende heeft doorgebracht in dienst van de Technische Bijstand.

Een ander lid vraagt of de voordelen die het ontwerp verleent, uitgebreid zullen worden tot de provincie- en gemeentebesturen. Hij deelt mede dat hij zelf in zijn gemeentebestuur reeds de voordelen van het ontwerp heeft overgenomen voor de benoemingen zowel als voor de bevorderingen. De Minister antwoordt dat hij de provincie- en gemeentebesturen inzake aanwerving tot niets meer kan verplichten dan wat bepaald is in de artikelen 2 en 3. Het commissielid geeft dan in overweging om aan de Minister van Binnenlandse Zaken te vragen dat hij aan de provincie- en gemeentebesturen een aanbeveling in die zin zou doen toekomen.

Op de vraag of de begindatum voor de berekening van de anciënniteit de datum is waarop het diploma werd behaald (welke thesis wordt verdedigd door een commissielid) of de datum van de indiensttreding bij

tre précise qu'il s'agit bien du jour où l'agent commence à prester ses services à la Coopération.

Les articles du présent projet de loi ne donnent lieu à aucune discussion. L'ensemble du projet est voté à l'unanimité par la Commission ainsi que le présent rapport.

Le Rapporteur,
M. JADOT.

Le Président,
H. LAHAYE.

de Technische Bijstand, verklaart de Minister nader dat het wel de dag is waarop de betrokkene zijn taak aanvaardt bij de Ontwikkelingssamenwerking.

De artikelen van het ontwerp van wet geven geen aanleiding tot bespreking. Het ontwerp in zijn geheel is met algemene stemmen aangenomen; dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
M. JADOT.

De Voorzitter,
H. LAHAYE.