

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

22 FEBRUARI 1978

WETSVOORSTEL

beträffende de vaststelling van het aantal schepenen
en de voordracht van de burgemeester

(Ingediend door de heer Valkeniers)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Na iedere gemeenteraadsverkiezing zien we sreeds hoe, tot onrgoocheling van her kiezerskorps, allerhande coalities tot stand komen, waarvan sommige zelfs rerechr als regenatuurlijk kunnen bestempeld worden. Sommige van deze coalities hebben alleen tot doel een bepaalde kandidaat of een bepaalde groep naar de oppositie te verwijzen, ondanks het feit dat die groep soms een zeer aanzienlijk gedeelte van her kiezerskorps verregenwoordigt. Aldus worden kleine groepjes met minder srerke kandidaren bij her bestuur betrokken, terwijl bekwame verkozenen, die het vertrouwen van een groot gedeelte van de bevolking genieten, moedwillig uit her bestuur worden gehouden door politieke tegenstrevers.

Her hoeft nier gezegd te worden dar dergelijke handelwijze ook aanleiding geeft tot allerhande onduldbare gewoonten en unfaire praktijken die bij de bevolking een afkeer voor het politiek gebeuren doen ontstaan.

Meer dan eens zien we dat een verkozene of een groep de meest verleidelijke voorstellen krijgt om roch maar tot een meerderheid roe te treden. Zelfs « zwakke » kandidaten krijgen aldus funcries of mandaten aangeboden die ze met moeite aankunnen.

Een andere praktijk, die eveneens de goedkeuring van de bevolking niet wegdraagt, is het zogenaamd overlopen van een lijst naar een andere, om een nieuwe bestuursmeerderheid tot stand te brengen.

Bij de laasre gemeenteraadsverkiezingen werd meer woordbreuk gepleegd dan ooit te voren. De veronwaardiging in de pers was dan ook zeer groot en rerechr.

In *Het Volk* lezen we : « Her is een veeg teken voor de democratie dat geldzucht en winstbejag bij een aantal mandatarissen de bovenhand krijgen op al de beloften van ten dienste staan en offervaardigheid die zij tijdens de verkiezingscampagne hebben afgelegd. Zij hebben het er blijkbaar

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

22 FÉVRIER 1978

PROPOSITION DE LOI

relative à la détermination du nombre des échevins
et à la présentation du bourgmestre

(Déposée par M. Valkeniers)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Après chaque élection communale, nous voyons toujours se constituer, à la déception du corps électoral, des coalitions diverses, dont certaines peuvent même être à juste titre qualifiées de contre nature. Certaines de ces coalitions ont pour seul objectif de rejeter dans l'opposition un candidat déterminé ou un groupe donné, en dépit du fait que ce groupe représente parfois une partie très importante du corps électoral. Des petits groupes, comptant des candidats moins forts, peuvent ainsi être associés au pouvoir, alors que des élus compétents qui bénéficient de la confiance d'une grande partie de la population, sont délibérément éloignés du pouvoir par des opposants politiques.

Il n'est pas nécessaire d'ajouter que de tels procédés engendrent aussi toutes sortes d'habitudes intolérables et de pratiques discourtoises, qui suscitent dans la population un dégoût de la politique.

Il n'est pas rare de constater que, pour réussir à constituer une majorité, les offres les plus tentantes sont faites à un élu ou à un groupe. Ainsi, même des candidats médiocres se voient offrir des fonctions ou des mandats qu'il leur est difficile d'assumer.

Un autre agissement qui n'est guère davantage approuvé par la population, c'est celui d'accueillir des transfuges en vue de constituer une majorité nouvelle.

Au lendemain des dernières élections communales on a assisté à plus de reniements que jamais auparavant. Aussi est-ce à juste titre qu'une très grande indignation s'est manifestée dans la presse.

On peut lire dans *Het Volk* : « C'est un mauvais signe pour la démocratie que la cupidité et l'esprit de lucre aient pu, chez certains mandataires, prendre le pas sur toutes les promesses de dévouement et d'abnégation qu'ils avaient faites pendant la campagne électorale. Apparemment, ils

voor over met de vinger gewezen te worden door hun medemens, zich bloot te stellen aan de minachting van gans de bevolking, 'Nant voor overlopers en verraders kan niemand respect opbrengen ».

In *Het Belang van Limburg* lezen we over « Een uitwas van het respect voor een democratisch kiesgedrag ».

In *De Volksgazet* lezen we: " Die honger naar de macht en naar de cenren is bij vele mandarissen kennelijk groter gebleken dan de gehechtheid aan her programma van de partij tot dewelke zij behoren of de verbintenis tegenover de kiezers die hen afvaardigen naar de gemeentehuizen ».

In *De Standaard* lezen we: « Het is nooit goed te praten dar een behoorlijk gesloten akkoord verbroken wordt. Het ondermijnt her reeds fel geraande prestige van de mandataris dar hij zijn woord verloochent. zijn kiezerspubliek bedriegt, zijn stem verkoopt aan de meest biedende en schaamteloos partij kiest voor de belangen die niet die van de gemeenschap zijn ».

Her is duidelijk dat alles in her werk moer worden gesteld om aan deze praktijken, die indruisen regen her democratisch meerderheidsprincipe, een einde te maken, vooral nu door de schaalvergroring nog grotere belangen op het spel sraan en door de aanzienlijke vergoedingen de ambten van burgerneser en schepen nog aanlokkelijker werden gemaakt.

AI deze handelwijzen zijn nier overeen te brengen met de algemene geest van onze wcrgeving die een waarborg inhoudt voor de minderheden door de roepassing van een rechvaardige evenredige verregenwoordiging.

Hetzelfde srelscl van evenredige verregenwoordiging dar bij de samenstelling van de gemeenteraden wordt toegepast, zou eveneens moeren gelden voor de aanduiding van de schepenen.

Men zal hierregen opwerpen dar her college van burgemeester en schepenen een uitvoerende taak heeft en dat de leden die er deel van uitmaken door een band van solidariteit moeren verbonden zijn.

Uir hergeen voorafgaat blijkt echter dar deze solidariteit dikwijls negatief geïnspireerd is en alleen een samengaan inhoudt tegenover de politieke regensrever.

Daar de bevoegdheden van her college zeer uiteenlopend en van bestuurlijke aard zijn, ware her wenselijk dar de verschillende geledingen van de publieke opinie eveneens in de beraadslagingen van her college tot hun recht zouden komen. In Nederland, in Oostenrijk en in nog andere Europese landen zerelt de minderheid ook in her uitvoerend college wanneer zij een zeker aantal zetels heeft behaald bij de verkiezingen.

Deze opvatting is nier nieuw want op 30 november 1948 werd reeds een « wetsvoorsrel berreffende de invoering van de evenredige vertegenwoordiging voor de aanduiding van de schepenen », ingediend door de volksverregenwoordigers W. Eekelers, F. Brunfaut, E. Soudan, A. Spinoyen M. Meunier (Sruk Kamer n° 37/1, Zirring 1948-1949).

Dezelfde zienswijze werd ook verdedigd in een recent artikel, dd. 27 oktober 1976, van volksverregenwoordiger W. Geldalf.

Anderzijds bepaalt artikel 36 van de wer van 26 juli 1971 houdende oorganisatie van de agglomeratie en de federaties van gemeenten dar het aantal leden van her college, daaronder begrepen de voorzitter, naar verhouding van her aantal raadsleden door een in Miniserraad overlegd koninklijk besluit wordt vasgesreld.

Het is algemeen bekend dar dir artikel in de wer werd ingevoegd op verzoek van een der meerderheidspartijen.

In artikel 27 van de wet berreffende de openbare centra voor maarschappelijk welzijn, bepaalt § 1 dar de raad voor

acceptent d'être montrés du doigt par leurs concitoyens, de s'exposer au mépris de la population tout entière, car nul ne saurait témoigner du respect aux transfuges et aux traîtres ».

Het Belang van Limburg parle, pour sa part, d'une « croissance du respect à l'égard d'un comportement électoral démocratique ».

De Volksgazet s'exprime en ces termes: « Cette soif de pouvoir et d'argent est, chez nombre de mandataires, manifestement plus grande que l'attachement au programme du parti auquel ils appartiennent ou que leur respect des engagements contractés envers les électeurs qui les ont envoyés siéger dans les maisons communales ».

Enfin, *De Standaard* écrit: « La rupture d'un accord dûment conclu n'est jamais excusable. Elle mine le prestige déjà fortement entamé du mandataire qui renie sa parole, trompe ses électeurs, vend sa voix au plus offrant et épouse cyniquement des intérêts qui ne sont pas ceux de la communauté ».

Il est évident qu'il convient de tout mettre en œuvre pour mettre fin à ces pratiques, contraires au principe de la majorité démocratique, surtout maintenant que, par suite de l'accroissement des dimensions des communes, les intérêts en jeu sont plus importants et que des indemnités élevées rendent encore plus attrayantes les fonctions de bourgmestre et d'échevin.

Tous ces agissements ne som pas conciliables avec l'esprit général de notre législation, qui comporte une garantie pour les minorités par l'application d'une représentation proportionnelle équitable.

Le système de la représentation proportionnelle, appliqué à la composition des conseils communaux, devrait également jouer pour h désignation des échevins.

A cet égard, on pourrait objecter que le collège des bourgmestre et échevins a un rôle exécutif cr que ses membres doivent être unis par un lien de solidarité.

Il ressort toutefois de ce qui précède que cette solidarité est souvent inspirée par une attitude négative et n'implique qu'une association contre un adversaire politique.

Les attributions du collège étant très diverses et ayant un caractère administratif, il est souhaitable que les différentes couches de l'opinion publique puissent également faire entendre leur voix dans les délibérations du collège. Aux Pays-Bas, en Autriche et dans d'autres pays européens encore, la minorité est représentée au collège exécutif lorsqu'elle a obtenu un certain nombre de sièges aux élections.

Cette conception n'est pas nouvelle: en effet, une « proposition de loi insriturant la représentation proportionnelle pour la désignation des échevins » a déjà été déposée le 30 novembre 1948 par les députés W. Eekelers, F. Brunfaut, E. Soudan, A. Spinoy et M. Meunier (Doc. Chambre n° 37/1, session 1948-1949).

Ce même point de vue a également été défendu par le député W. Geldalf dans un article daté du 27 octobre 1976.

D'autre part, l'article 36 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes prévoit aussi que le nombre de membres du collège, y compris le président, est fixé proportionnellement au nombre de conseillers, par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Nul n'ignore que cet article a été inséré dans la loi à la demande d'un des partis de la majorité.

Enfin, l'article 27, § 1, de la loi relative aux centres d'aide sociale prévoit que le conseil de l'aide sociale peut constituer

maatschappelijk welzijn in zijn midden een vast bureau kan oprichten dar belast is met het afhandelen van de zaken van dagelijks bestuur, terwijl § 2 bepaalt, dar de leden, met uitzondering van de voorzitter, in een enkele stemronde, waarbij elk raadslid over één stem beschikt, worden aange-
wezen zodat de minderheid evenredig vertegenwoordigd is in het bureau.

J. VALKENIERS

WETSVOORSTEL

Art. 1

In artikel 2 van de gemeentewet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° russen her tweede en her derde lid wordt de volgende bepaling ingevoegd:

„ Een verkozene kan slechts geldig deelnemen aan her voordragen van een burgemeester indien deze voordracht medcondrckend is door de meerderheid van de personen die op dezelfde kandidatenlijst als deze verkozene voorkomen ... »

2° her vierde en het vijfde lid worden vervangen door de volgende bepalingen:

« De op elke kandidatenlijst verkozen raadsleden overhandigen aan de voorzitter van de gemeenteraad een lijst met de namen van de leden die zij in volgorde uit hun midden aanwijzen, om deel uit te maken van het college, tot beloop van her aanral vastgesteld met toepassing van her tweede lid van artikel 59 van de gemeentekieswet. »

Elk van die lijsten is slechts geldig indien ze medeonder-
tekend is door de meerderheid van de op dezelfde kandida-
tenlijks verkozen raadsleden. »

Art. 2

In artikel 59 van de gemeentekieswet wordt russen het eerste en het tweede lid de volgende bepaling ingevoegd:

« Het hoofdstembureau bepaalt, onmiddellijk na de afkondiging van de verkiezingsuitslag voor de raad, het aantal leden van her college dar, met uitzondering van de burgemeester, respectievelijk aan elke lijst toekomt. Te dien einde past het bureau artikel 167 van her Kieswetboek toe, waarbij als stemcijfer in aanmerking wordt genomen het aantal in de raad op elke lijst verkozen kandidaten. Wanneer een zerel met evenveel recht aan verscheidene lijsten roekort, wordt artikel 168 van her Kieswetboek toegepast. Van de verdeling van de zerels wordt melding gemaakt in her proces-verbaal. »

16 februari 1978.

J. VALKENIERS
H. SCHILTZ

en son sein un bureau permanent chargé de la gestion courante, cependant que le § 2 du même article dispose qu'à l'exception du président les membres sont désignés à un seul tour de scrutin, chaque membre disposant d'une seule voix, de sorte que la minorité est représentée proportionnellement au bureau.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

L'article 2 de la loi communale est modifié comme suit:

la entre le deuxième et le troisième alinéa est inséré un alinéa nouveau, libellé comme suit:

« Un élu ne peut participer valablement à la présentation d'un bourgmestre que si cette présentation est contresignée par la majorité des personnes figurant sur la même liste de candidats que l'élu. »

2° le quatrième et le cinquième alinéa sont remplacés par ce qui suit:

« Les conseillers élus sur chaque liste de candidats remettent au président du conseil communal une liste sur laquelle figurent, dans l'ordre, les noms de ceux d'entre eux qu'ils désignent pour faire partie du collège, à concurrence du nombre fixé en application du deuxième alinéa de l'article 59 de la loi électorale communale. »

Chacune de ces listes n'est valable que si elle est contresignée par la majorité des conseillers élus sur une même liste de candidats. »

Art. 2

Entre le premier et le second alinéa de l'article 59 de la loi électorale communale est inséré un alinéa nouveau, libellé comme suit:

« Le bureau de vote principal fixe, immédiatement après l'annonce des résultats des élections pour le conseil, le nombre des sièges du collège, celui du bourgmestre excepté, qui revient à chaque liste. Le bureau applique à cet effet l'article 167 du Code électoral, qui prend en considération comme chiffre électoral le nombre de candidats élus au conseil sur chaque liste. Lorsqu'une siège revient à titre égal à plusieurs listes, il est fait application de l'article 168 du Code électoral. Il est fait mention de la répartition des sièges au procès-verbal. »

16 février 1978.