

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
SESSION DE 1939-1940.	N° 94		ZITTINGSJAAR 1939-1940.
N° 4 - XVI : BUDGET.	SÉANCE du 23 Janvier 1940	VERGADERING van 23 Januari 1940	BEGROOTING : N° 4 - XVI

BUDGET DU CORPS DE LA GENDARMERIE POUR L'EXERCICE 1940

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA
COMMISSION DE LA DÉFENSE NATIONALE (1),
PAR M. **MATERNE**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de Budget du corps de la Gendarmerie, soumis aux Chambres législatives présume une situation que l'on croyait devoir être normale au moment où il a été dressé mais que les événements internationaux ont complètement bouleversée, et les observations présentées par les membres de la Commission ne sont guère sorties de ce même cadre. On a cependant envisagé les conséquences des attributions nouvelles d'une partie des effectifs et leur augmentation résultant de l'arrêté royal du 18 décembre 1939.

L'augmentation du crédit sollicité ressort en ordre principal : a) de la revision du taux de base des traitements des sous-officiers; b) de l'octroi d'une indemnité spéciale aux lieutenants et sous-lieutenants; c) du prix d'achat plus élevé des chevaux; d) des dépenses nouvelles et assez considérables résultant de la création de deux régiments légers et notamment de l'achat d'équipements d'instructions pour ces régiments et d'équipements spéciaux pour motocyclistes et personnel des autos blindées.

Notons aussi que si d'une part une augmentation de 7,254,315 francs résulte de la cessation des retenues pour pensions des veuves et orphelins, d'autre part une diminution de 3,109,101 francs provient du calcul des rémunérations du personnel pour l'année 1940 sur la base de 105 % contre 107.50 % en 1939.

Un membre s'inquiète de la légalité du remplace-

(1) Composition de la Commission : M. Mundeleer, président; MM. Cossée de Maulde, Coussens, Duchâteau, Fieullien, Fransman, Materne, Mergel, Sandront, Van Hoeck. — Collard, Delbrouck, De Pauw, Ernest, Hoen, Hubin, Schevenels. — Joris, Maistriau, Mattot. — Tollenaere. — Marreaux.

BEGROOTING DER RIJKSWACHT VOOR HET DIENSTJAAR 1940

VERSLAG

NAMENS DE
COMMISSIE VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1),
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER **MATERNE**.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het aan de Welgevende Kamers voorgelegd ontwerp van begrooting der Rijkswacht houdt rekening met een toestand die, bij het opmaken er van, als normaal mocht worden beschouwd, doch die, door de internationale gebeurtenissen, volledig in de war werd gestuurd. Ook hebben de leden van de Commissie zich meestal binnen dit raam gehouden, wat hun opmerkingen betreft. Nochtans, werden de gevolgen in oogenschouw genomen van de nieuwe bevoegdheden opgedragen aan een gedeelte der effectieven alsook van hun verhooging in getal, voortvloeiend uit het koninklijk besluit van 18 December 1939.

De verhooging van het aangevraagd krediet is, in hoofdzaak het gevolg van : a) de herziening van het basisedrag van de wedden der onderofficieren; b) het verlenen van een speciale vergoeding aan de luitenants en onderluitenanten; c) de verhooging van den aankoopprijs der paarden; d) nieuwe en tamelijk aanzienlijke uitgaven voortvloeiende uit de oprichting van twee lichte regimenten en, inzonderheid, den aankoop van instructie-uitrustingen voor die regimenten alsook van bijzondere uitrustingen voor de motorwielrijders en het personeel der pantserauto's.

Ook dient aangestipt dat zoo, enerzijds, een verhooging van 7,254,315 frank het gevolg is van het stopzetten der afhoudingen voor de pensioenen van weduwen en weezen, anderzijds, een vermindering van 3,109,101 frank voortvloeit uit de berekening van de bezoldigingen van het personeel voor het jaar 1940, op de basis van 105 t. h., tegen 107.5 t. h., in 1939.

Een lid toonde zich bekommerd om de wettelijk-

(1) Samenstelling van de Commissie : de heer Mundeleer, voorzitter; de heeren Cossée de Maulde, Coussens, Duchâteau, Fieullien, Fransman, Materne, Mergel, Sandront, Van Hoeck. — Collard, Delbrouck, De Pauw, Ernest, Hoen, Hubin, Schevenels. — Joris, Maistriau, Mattot. — Tollenaere. — Marreaux.

ment de gendarmes par des soldats et vice versa et aussi de la réduction excessive des effectifs de la plupart des brigades.

RÉPONSE : Les gendarmes supplétifs seront prochainement incorporés et le Ministre de la Défense Nationale a autorisé le commandant du corps de la Gendarmerie à compléter, par des gendarmes supplétifs, les unités de la gendarmerie territoriale jusque concurrence du nombre de gradés et de gendarmes détachés.

Un autre membre signale l'insuffisance excessive des effectifs des brigades frontières qui doivent affecter jusque la moitié de leurs hommes à la surveillance des frontières et assurer encore le service ordinaire de surveillance.

RÉPONSE : Ces brigades vont recevoir de nouveaux éléments et retrouveront leurs effectifs normaux.

Un membre demande : 1° le nombre d'hommes composant la brigade de Bruxelles et 2° le nombre de bilingues que comprend cette brigade.

RÉPONSE : 1° 50 gradés d'élite-fantassins, 226 maréchaux des logis-brigadiers et gendarmes fantassins; après réorganisation ces chiffres seront portés à 56 et 270; 2° vu les délais impartis pour répondre à cette question les statistiques n'ont pu porter que sur 149 hommes à l'exclusion de ceux détachés aux régiments légers (40 hommes) et à la brigade spéciale (87 hommes) qui ne sont pas de service normal à la brigade. Sur les 149 hommes il y a : a) 49 bilingues de fait; b) 33 bilingues porteurs de diplômes légaux.

Il est à remarquer que la situation définitive comportant une totalité de bilingues ne pourra être réalisée que progressivement.

La discussion a marqué le souci de la Commission de s'intéresser à la situation matérielle des gendarmes; c'est ainsi qu'il a été observé que les célibataires qui désirent légitimement revoir de temps à autre leur famille, tout au moins pendant la période actuelle, devraient comme les militaires, pouvoir bénéficier du transport gratuit par chemin de fer et il est permis d'espérer que la récente augmentation des effectifs permettra de rétablir les congés réguliers, tout au moins dans une proportion raisonnable.

Il est souhaitable également que la question de la pension des adjudants soit prochainement réglée.

RÉPONSE : Le projet de pension des adjudants avait été renvoyé au Commissaire royal aux Pensions.

Étant donné les circonstances actuelles, il n'est pas

heid van de vervanging van rijkswachters door soldaten, en omgekeerd, alsook om de overdreven vermindering van de getalsterkte der meeste brigaden.

Antwoord : De aanvullende rijkswachters zullen eertlang worden ingelijfd en de Minister van Landsverdediging heeft den Commandant der Rijkswacht er toe gemachtigd, de eenheden der territoriale Rijkswacht aan te vullen met aanvullende rijkswachters, tot bereiking van het cijfer der gedetacheerde gegradeerden en rijkswachters.

Een ander lid wijst op de volstrekt ontoereikende getalsterkte van de grensbrigades die de helft van hun manschappen moeten afstaan voor de grensbewaking en, bovendien, den gewonen toezichtsdienst moeten verzekeren.

Antwoord : Deze brigaden zullen worden versterkt met nieuwe elementen, zoodat zij opnieuw hun normale getalsterkte zullen hebben.

Een lid vraagt : 1° hoeveel manschappen de brigade van Brussel telt en, 2°, het aantal tweetaligen waaruit deze brigade bestaat.

Antwoord : 1° 50 kourgegradeerden-infanteristen, 226 wachtmeesters-brigadiers en rijkswachters-infanteristen; na de herinrichting, zullen deze cijfers respectievelijk 56 en 270 bedragen; 2° daar de termijn binnen welken op deze vraag moest worden geantwoord te kort was, konden slechts over 149 manschappen gegevens worden verzameld, met uitzondering van degenen die behooren tot de lichte detachementen (40 manschappen) en tot de bijzondere brigade (87 manschappen) die geen normalen dienst in de brigade verrichten. Onder deze 149 manschappen, telt men : a) 49 feitelijke tweetaligen; b) 33 tweetaligen, houders van wettelijke diploma's.

Er moet worden opgemerkt dat de definitieve toestand welke uitsluitend tweetaligen voorziet, slechts geleidelijk tot stand zal kunnen komen.

Bij de bespreking, bekommerde de Commissie zich ook over den stoffelijken toestand van de rijkswachters; zoo vroeg men dat de ongehuwden die, af en toe, terecht verlangen hun familie weer te zien, althans, gedurende de huidige periode, evenals de militairen, kosteloos vervoer op den spoorweg zouden genieten; en de hoop is gewettigd dat, ten gevolge van de jongste verhooging van de getalsterkte, de regelmatige verloven opnieuw zullen kunnen ingevoerd worden, ten minste in een redelijke verhouding.

Het is ook te wenschen dat de kwestie van het pensioen der adjudanten binnen kort zou geregeld worden.

Antwoord : Het ontwerp van het pensioen der adjudanten werd verwezen naar den Koninklijken Commissaris voor de Pensioenen.

Wegens de huidige omstandigheden, is het niet

possible de préciser quand ce projet — de même que tous autres projets de pension — sera présenté au vote des Chambres législatives.

Depuis le 1^{er} octobre 1937, on donne aux comptables du corps de la Gendarmerie les fonctions d'officiers d'administration. Ces agents doivent donc répondre des préjudices occasionnés au Trésor pour toute erreur d'application des instructions, erreurs de calcul, omission, double emploi, surcharge et altération. La comptabilité d'une compagnie de Gendarmerie d'un effectif de 210 hommes, 40 chevaux et 34 brigades se chiffre trimestriellement à environ 1.200.000 francs. A l'armée, ces fonctions sont dévolues aux officiers d'administration. Le corps de Gendarmerie ne compte pas d'officiers de ce genre. Il paraît logique qu'une indemnité soit allouée en compensation des responsabilités assumées et il ne serait pas exagéré de la fixer à 1.200 francs pour les comptables et 1.000 francs pour les aides-comptables, conformément d'ailleurs à l'article 168 du règlement qui la prévoit et à ce qui se fait à l'armée pour des agents similaires.

La dépense totale pour rétablir actuellement la nomination des comptables au grade d'adjudant s'élèverait à moins de 20.000 francs et pour l'indemnité de gestion à 85.000 francs.

Les gendarmes cavaliers doivent supporter la charge d'achat et les frais d'entretien d'un vélo dont ils ont pratiquement besoin à l'occasion de leur service; ils doivent de plus payer la taxe de roulage. Il paraît équitable de les exonérer de cette charge pour la part revenant à l'Etat et de leur rembourser celle fixée par les provinces.

Certaines brigades ont un grand rayon de surveillance. Il serait intéressant de voir si l'emploi d'un side-car ne serait pas de nature à rendre de grands services, principalement pour des missions ou des recherches urgentes.

Les effectifs de la Gendarmerie viennent d'être augmentés de 1.000 unités et l'opinion ne s'en est que peu préoccupée. On admet, en effet, que la période actuelle n'est pas sans présenter certains germes de troubles et que le retour à la vie normale peut nécessiter la présence d'une police d'Etat à la hauteur de sa mission. On a compris un peu tard que la généralisation de l'emploi de la gendarmerie supplétive pour des devoirs de police, alors que les gendarmes sont utilisés pour d'autres missions, pour lesquelles ils sont mal préparés, présente quelque danger.

Reconnaissons que les régiments légers constituent des corps d'élite sur lesquels les chefs militaires peuvent faire fond et que c'est là un avantage sérieux, mais d'autre part, si l'on admet qu'il faut quatre à cinq ans pour former un bon gendarme et lui inculquer la mentalité et la discipline nécessaires, il est fort probable que ce long et coûteux apprentissage court grand risque d'être gaspillé. La discipline militaire est différente de celle du corps de la Gendar-

mogelijk op te geven wanneer dit ontwerp — even als al de overige pensioenontwerpen — in de Wetgevende Kamers ter stemming zal worden voorgelegd.

Sedert 1 October 1937, nemen de rekenplichtigen van de Rijkswacht het ambt waar van officieren van administratie. Deze beambten moeten dus instaan voor de schade aan de Schatkist berokkend door elke verkeerde toepassing der onderrichtingen: rekenfouten, nalatigheden, duplo's, overschrijving en verandering. De comptabiliteit van een Rijkswachtcompagnie bestaande uit 210 manschappen, 40 paarden en 34 brigaden bedraagt, elk kwartaal, ongeveer 1.200.000 frank. In het leger, wordt dit ambt toevertrouwd aan de officieren van administratie. De Rijkswacht telt geen officieren van dien aard. Het lijkt dan ook logisch een vergoeding toe te kennen als vergelding voor de verantwoordelijkheid, en het ware niet overdreven deze op 1.200 frank vast te stellen voor de rekenplichtigen en op 1.000 frank voor de hulp-rekenplichtigen, wat trouwens overeenstemt met artikel 168 van het reglement, dat ze voorziet, en met wat in het leger geschiedt voor gelijkwaardige beambten.

De totaaluitgave van de wederinvoering van de rekenplichtigen tot den graad van adjudant, zou minder dan 20.000 frank bedragen en 85.000 frank voor de beheervergoeding.

De bereden rijkswachters moeten zelf een rijwiel koopen en het op hun kosten onderhouden, daar zij dit practisch noodig hebben voor de uitoefening van hun dienst; bovendien, moeten zij de rijbelasting betalen. Het ware billijk hen van dezen last te ontslaan, wat het aandeel van den Staat betreft, en hun het aandeel van de provincie terug te betalen.

Sommige brigaden hebben een uitgebreid toezichtsgebied. Het ware belangwekkend eens na te gaan of het gebruik van een motorrijwiel met aanhangwagen geen groote diensten zou bewijzen, vooral voor dringende opdrachten en opsporingen.

De officieren van de Rijkswacht werden zoopas met 1.000 eenheden vermeerderd en de openbare meening heeft zich daarmede weinig ingelaten. Men neemt inderdaad aan, dat de huidige periode niet zonder onrustkiemen is en dat de terugkeer tot het normaal leven, de aanwezigheid van een Staatspolitie die op de hoogte van haar taak is, kan noodig maken. Men heeft wat laat begrepen dat de vralgemeening van het aanwenden van de suppletierijksmacht voor politiediensten, juist wanneer rijkswachters gebruikt worden voor andere zendingen waarvoor zij slecht voorbereid zijn, eenig gevaar meebracht.

Erkennen wij dat de lichte regimenten keurkorpsen uitmaken, waarop de militaire overheid kan steunen en dat dit een ernstig voordeel is, maar indien men anderzijds aanneemt dat er vier tot vijf jaar noodig zijn om een goeden rijkswachter te vormen en hem den noodigen geestesloestand en tucht in te prenten, loopt dit lang en kostelijk aanleeren waarschijnlijk groot gevaar nutteloos besteed te zijn. De militaire tucht is verschillend van deze van de Rijks-

meric, il faut donc dès maintenant à ces unités une nouvelle adaptation, et lorsque la période normale sera revenue, une reprise en main sera peut-être très difficile à réaliser. Faut-il noter encore que les effectifs supplémentaires récemment levés pour parer à une insuffisance marquée ont dû être prélevés parmi les troupes mobilisées, et donc à leurs dépens, et qu'ils devront subir à leur tour une adaptation et une instruction nouvelles nécessaires.

Remarquons aussi que cette pratique entraîne une dépense supplémentaire importante, qui se chiffre actuellement par 1,400,000 francs chaque mois, sans tenir compte du traitement à payer aux nouveaux effectifs. On peut donc se demander si ces innovations sont heureuses et si l'on ne doit pas souhaiter que le corps de la Gendarmerie tout entier soit rendu au plus tôt à sa mission ordinaire.

Le présent rapport et le budget ont été approuvés par votre Commission à l'unanimité moins une abstention.

Le Rapporteur,
A. MATERNE.

Le Président,
L. MUNDELEER.

wacht; deze eenheden behoeven dus een nieuwe aanpassing, en wanneer de normale periode zal teruggekeerd zijn, zal het terug aanpakken van de gewone bezigheid moeilijkheden bieden. Moet men nog aanmerken, dat de jongstgelichte aanvullende effectieven welke in een klaarblijkelijke ontoereikendheid moeten voorzien, moesten genomen worden uit de gemobiliseerde troepen en dus te hunnen koste en dat zij op hun beurt de noodige nieuwe aanpassing en opleiding zullen moeten ondergaan.

Merken wij bovendien aan, dat deze praktijk een hooge aanvullende uitgave meebrengt, die voor het oogenblik 1,400,000 frank per maand bedraagt, ongeacht de wedde aan de nieuwe effectieven betaald. Men mag zich dan ook wel afvragen of deze nieuwigheden gelukkig zijn en of men niet wenschen moet dat gansch de Rijkswacht spoedig tot haar gewone zending wordt teruggebracht.

Dit verslag en de begroting werden door uw Commissie, eenparig, min 1 onthouding, goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. MATERNE.

De Voorzitter,
L. MUNDELEER.