

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

19 AVRIL 1991

PROPOSITION DE LOI

insérant un article 14^{ter} dans la
nouvelle loi communale

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES,
DE L'EDUCATION ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE (1)

PAR
M. DE RAET

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré 3 réunions à l'examen de cette proposition de loi, à savoir les 13 et 27 mars 1991 et le 17 avril 1991.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Bossuyt.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Bosmans (F.), Marchand, Sarens, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. MM. Dufour, Happart, Harmegnies (M.), Henry, Tasset.
S.P. MM. Bossuyt, Peeters, Timmermans.
P.V.V. MM. Beysen, Cortois, Vanhoutte.
P.R.L. MM. Bertouille, Pivin.
P.S.C. MM. Detremmerie, Jérôme.
V.U. Mme Brepoels, M. Vanhorenbeek.
Ecolo/ M. Daras.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Ansoms, Beerden, Cauwenberghs, De Clerck, Van Peel, Van Wambeke.
MM. Defosset, De Raet, Eerdeken, Harmegnies (Y.), Mme Jacobs, Léonard (J.-M.).
MM. Baldewijns, Bartholomeeusens, Hancké, Vanvelthoven.
MM. Deswaene, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
MM. De Decker, Klein, Nols.
MM. Charlier (Ph.), Lebrun, Michel (J.).
MM. Coveliers, Gabriëls, Van Vaeerenbergh.
MM. De Vlieghe, Van Durme.

Voir :

- 1417 - 90 / 91 :

- N° 1 : Proposition de loi de M. M. Harmegnies et consorts.
- Nos 2 et 3 : Amendements.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

19 APRIL 1991

WETSVOORSTEL

tot invoeging van een artikel 14^{ter} in
de nieuwe gemeentewet

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN, DE OPVOEDING EN HET OPENBAAR
AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DE RAET

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft 3 vergaderingen gewijd aan het onderzoek van onderhavig wetsvoorstel : respectievelijk op 13 en 27 maart 1991 en op 17 april 1991.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Bossuyt.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Bosmans (F.), Marchand, Sarens, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. HH. Dufour, Happart, Harmegnies (M.), Henry, Tasset.
S.P. HH. Bossuyt, Peeters, Timmermans.
P.V.V. HH. Beysen, Cortois, Vanhoutte.
P.R.L. HH. Bertouille, Pivin.
P.S.C. HH. Detremmerie, Jérôme.
V.U. Mevr. Brepoels, H. Vanhorenbeek.
Ecolo/ H. Daras.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Beerden, Cauwenberghs, De Clerck, Van Peel, Van Wambeke.
HH. Defosset, De Raet, Eerdeken, Harmegnies (Y.), Mevr. Jacobs, Léonard (J.-M.).
HH. Baldewijns, Bartholomeeusens, Hancké, Vanvelthoven.
HH. Deswaene, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
HH. De Decker, Klein, Nols.
HH. Charlier (Ph.), Lebrun, Michel (J.).
HH. Coveliers, Gabriëls, Van Vaeerenbergh.
HH. De Vlieghe, Van Durme.

Zie :

- 1417 - 90 / 91 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer M. Harmegnies c.s.
- N° 2 en 3 : Amendementen.

1. — COMMENTAIRE DE LA PROPOSITION DE LOI

Un membre, cosignataire de la proposition de loi, précise que celle-ci s'inscrit dans le prolongement des discussions que le Parlement a consacrées récemment à la loi du 21 mars 1991 modifiant la nouvelle loi communale en ce qui concerne les absences et empêchements des mandataires (Moniteur belge du 9 avril 1991).

La loi précitée prévoit notamment que, dans trois cas bien définis, l'échevin empêché est remplacé temporairement par un conseiller désigné par le conseil communal (art. 18 de la nouvelle loi communale), ce qui est contraire à la règle générale énoncée à l'article 17 de la nouvelle loi communale, qui dispose qu'en cas d'absence ou d'empêchement d'un échevin, il est remplacé par le membre du conseil le premier dans l'ordre du tableau, et ainsi de suite.

L'échevin qui exerce la fonction de ministre, de secrétaire d'Etat, de membre d'un Exécutif ou de secrétaire d'Etat régional sera désormais remplacé par un conseiller désigné par le conseil communal.

La même procédure sera suivie en cas de remplacement à sa demande d'un échevin empêché, soit du fait de l'accomplissement de son terme de service militaire actif ou de son service civil en tant qu'objecteur de conscience, soit en raison d'un congé parental.

La loi du 21 mars 1991 a toutefois inséré un article 14bis dans la nouvelle loi communale, article en vertu duquel le bourgmestre qui devient ministre ou membre d'un exécutif ou accomplit son service militaire ou civil, est automatiquement considéré comme empêché. Il est en ce cas remplacé par le premier échevin élu ou par l'échevin qu'il désigne (article 14 de la nouvelle loi communale).

La loi ne prévoit toutefois rien en ce qui concerne le remplacement du bourgmestre faisant fonction ainsi désigné. Celui-ci sera donc éventuellement remplacé, au sein du collège des bourgmestre et échevins, par le conseiller qui figure en premier sur la liste de préséance.

Il conviendrait toutefois dans cette hypothèse, et dans la logique de la loi du 21 mars 1991, de donner la préférence au remplacement par un conseiller désigné par le conseil communal.

La proposition de loi à l'examen vise à combler cette lacune en insérant un article 14ter dans la nouvelle loi communale.

Elle prévoit en outre que le conseiller communal qui remplace l'échevin faisant fonction de bourgmestre devra avoir été élu sur la même liste de candidats, visée à l'article 23 de la loi électorale communale, que celle du bourgmestre. Il va de soi que cette exigence ne s'applique pas si le bourgmestre a été nommé en dehors des élus au conseil (article 13, deuxième alinéa, de la nouvelle loi communale).

1. — TOELICHTING VAN HET WETSVOORSTEL

Een lid, mede-ondertekenaar van het wetsvoorstel, verduidelijkt dat onderhavig voorstel aansluit bij de recente parlementaire bespreking van de wet van 21 maart 1991 tot wijziging van de nieuwe gemeentewet wat de afwezigheden en verhinderingen van de mandatarissen betreft (Belgisch Staatsblad van 9 april 1991).

Bedoelde wet voorziet er onder meer in dat, in drie welbepaalde gevallen, de verhinderde schepen tijdelijk vervangen wordt door een raadslid aangewezen door de gemeenteraad (artikel 18 van de nieuwe gemeentewet). Zulks in tegenstelling tot de algemene regeling van artikel 17 van de nieuwe gemeentewet, waarin wordt gesteld dat, bij ontstentenis of verhindering van een schepen, deze wordt vervangen door het gemeenteraadslid dat de eerste plaats bekleedt op de ranglijst, en zo vervolgens.

Nu zal in de toekomst de schepen die het ambt van Minister, Staatssecretaris, lid van een Executieve of Gewestelijk Staatssecretaris uitoefent, vervangen worden door een door de gemeenteraad aangewezen raadslid.

Dezelfde procedure zal gevolgd worden bij vervanging op verzoek van de schepen die verhinderd is, ofwel wegens de vervulling van zijn actieve militaire dienstdienst of van zijn burgerdienst als gewetensbezwaarde, ofwel wegens ouderschapsverlof.

De wet van 21 maart 1991 heeft echter in de nieuwe gemeentewet eveneens een artikel 14bis ingevoegd, waardoor een burgemeester die Minister of lid van een Executieve wordt, ofwel zijn dienstplicht of burgerdienst vervult, automatisch als verhinderd wordt beschouwd. Hij wordt in dat geval vervangen door de eerstgekozen schepen of de door hem aangeduide schepen (artikel 14 van de nieuwe gemeentewet).

De wet voorziet evenwel in geen enkele regeling met betrekking tot de vervanging van de aldus aangeduide waarnemende burgemeester. Deze zal in het college van burgemeester en schepenen dus eventueel vervangen worden door het gemeenteraadslid dat de eerste plaats bekleedt op de ranglijst.

In de logica van de wet van 21 maart 1991 zou in deze hypothese nochtans de voorkeur moeten worden gegeven aan de vervanging door een raadslid aangewezen door de gemeenteraad.

Onderhavig wetsvoorstel strekt ertoe deze lacune op te vullen door de invoeging van een artikel 14ter in de nieuwe gemeentewet.

Daarenboven wordt voorgesteld dat het raadslid dat de schepen-waarnemende burgemeester vervangt, moet verkozen zijn uit de in artikel 23 van de gemeentekieswet bedoelde kandidatenlijst waartoe ook de burgemeester behoorde. Uiteraard geldt deze vereiste niet indien een burgemeester buiten de raad werd benoemd (artikel 13, tweede lid, van de nieuwe gemeentewet).

II. — DISCUSSION

Le Ministre de l'Intérieur souscrit en principe à l'idée qui sous-tend la proposition de loi à l'examen.

Il s'agit en effet d'un quatrième cas d'empêchement d'un échevin qui peut être constaté objectivement, qui est prolongé et dont la durée est bien déterminée.

Il faut, en effet, qu'il soit satisfait aux critères énumérés ci-avant pour qu'exception puisse être faite à l'article 17 de la nouvelle loi communale (remplacement suivant l'ordre du tableau), l'exception étant, en l'occurrence, le remplacement de l'échevin par un conseiller désigné par le conseil communal.

Les trois autres cas sont l'empêchement de l'échevin pour cause :

- de service militaire ou de service civil en tant qu'objecteur de conscience (remplacement à sa propre demande);

- de congé parental (remplacement à sa propre demande);

- d'exercice de la fonction de ministre, de secrétaire d'Etat, de membre d'un Exécutif ou de secrétaire d'Etat régional (remplacement obligatoire).

A ces trois cas s'ajouterait donc un quatrième, à savoir l'empêchement d'un échevin qui serait amené à remplacer le bourgmestre considéré comme empêché en vertu de l'article 14bis.

Le Ministre n'est cependant pas d'accord pour ajouter la disposition selon laquelle le conseiller qui est amené à remplacer l'échevin doit avoir été élu sur la même liste de candidats que celle du bourgmestre. Une telle disposition est d'ailleurs en contradiction avec les développements de la proposition de loi (Doc. n° 1417/1), où il est question d'un remplacement par un membre de la majorité, ce qui n'est pas un concept juridique. Il suffit donc amplement que le conseil communal puisse désigner un suppléant par dérogation à l'article 17 de la nouvelle loi communale.

Le remplacement de l'échevin ne devrait normalement poser aucun problème notable, du moins si la majorité fonctionne comme il se doit au sein du conseil communal.

On objectera également, contre l'ajout d'une telle disposition, qu'aucune réglementation comparable n'est prévue pour les trois autres cas.

En conséquence, le Ministre présente un amendement (n° 1, Doc. n° 1417/2) tendant à remplacer l'article 14ter proposé par la disposition suivante :

« Si le bourgmestre est considéré comme empêché en vertu de l'article 14bis, le collège des bourgmestre et échevins peut, s'il l'estime nécessaire, pendant la période d'empêchement, pourvoir au remplacement de l'échevin désigné comme bourgmestre faisant fonction. Dans ce cas, le conseiller communal devant remplacer cet échevin sera désigné conformément à l'article 18, quatrième alinéa. »

*
* *

II. — BESPREKING

De Minister van Binnenlandse Zaken is het principeel eens met de idee die aan dit wetsvoorstel ten grondslag ligt.

Men kan hier inderdaad spreken van een vierde geval van objectief vaststelbare, langdurige en qua periode duidelijk afgebakende verhindering van een schepen.

De voormelde criteria dienen inderdaad vervuld te zijn om een uitzondering op art. 17 van de nieuwe gemeentewet — vervanging overeenkomstig de ranglijst — mogelijk te maken. De uitzondering bestaat in de vervanging van de schepen door een door de gemeenteraad aangewezen raadslid.

De drie overige gevallen betreffen de schepen die verhinderd is wegens :

- dienstplicht of burgerdienst als gewetensbezwaarde (vervanging op eigen verzoek);

- ouderschapsverlof (vervanging op eigen verzoek);

- uitoefening van het ambt van Minister, Staatssecretaris, lid van een Executieve of gewestelijk Staatssecretaris (verplichte vervanging).

Hier zou dus een vierde geval worden toegevoegd, met name de verhindering van een schepen omdat hij de krachtens artikel 14bis als verhinderd beschouwde burgemeester vervangt.

De Minister is het evenwel niet eens met de toevoeging dat het raadslid dat de schepen vervangt, moet verkozen worden uit de kandidatenlijst waartoe ook de burgemeester behoorde. De toelichting bij het wetsvoorstel (Stuk n° 1417/1) is hiermee trouwens in tegenspraak. Daarin wordt melding gemaakt van vervanging door een lid van de meerderheid, hetgeen geen juridisch concept is. Het volstaat dus ruimschoots dat de gemeenteraad een vervanger kan aanduiden, in afwijking van artikel 17 van de nieuwe gemeentewet.

Normaal mogen zich met betrekking tot de vervanging van de schepen geen noemenswaardige problemen stellen, zeker niet als de meerderheid in de gemeenteraad naar behoren functioneert.

Bijkomend argument om voormelde toevoeging af te wijzen is dat ook voor de drie overige gevallen in geen dergelijke regeling is voorzien.

De Minister dient derhalve het amendement n° 1 (Stuk n° 1417/2) in, dat ertoe strekt het voorgestelde artikel 14ter te vervangen door de volgende bepaling :

« Indien de burgemeester op grond van artikel 14bis wordt geacht verhinderd te zijn, kan het college van burgemeester en schepenen, indien het dat nodig acht, voor de duur van de verhindering, voorzien in de vervanging van de als waarnemend burgemeester aangestelde schepen. In dat geval wordt het gemeenteraadslid dat die schepen moet vervangen, aangewezen conform artikel 18, vierde lid. »

*
* *

Plusieurs membres se réjouissent de cet amendement du Gouvernement.

Il sera ainsi indispensable qu'une majorité se dégage lorsqu'il s'agit de remplacer un échevin. Ce problème sera normalement résolu par le biais d'un accord entre les partis de la coalition qui dirige la commune.

Le président ajoute que la situation où le bourgmestre est le seul de sa liste à avoir été élu, n'est nullement exceptionnelle. Dans cette hypothèse, la formule prévue dans la proposition de loi serait inefficace.

L'intervenant suivant soulève un problème qui concerne aussi bien la proposition de loi que l'amendement du Gouvernement.

On pourrait croire en effet, à la lumière des deux textes, que c'est le collège des bourgmestre et échevins qui désigne le remplaçant de l'échevin. Or, cela pose un problème de compétence.

L'élection des échevins relève en effet de la compétence du conseil communal.

Il pourrait être prévu que le conseil communal ne désignerait un remplaçant qu'après y avoir été invité par le collège des bourgmestre et échevins.

Souscrivant pour le reste à l'amendement du Gouvernement, *M. Bertouille* présente un sous-amendement à l'amendement n° 1 (voir sous-amendement n° 2, Doc. n° 1417/2).

*
* *

Bien qu'il marque son accord sur le principe de la proposition de loi à l'examen, *un autre membre* estime qu'il serait plus logique d'insérer cette quatrième exception à la règle générale en matière de remplacement des échevins à l'article 18 de la nouvelle loi communale. Les 4 exceptions seraient ainsi regroupées.

On peut se demander en outre s'il doit s'agir en l'occurrence d'un remplacement obligatoire ou d'un remplacement à la demande du collège des bourgmestre et échevins.

Il doit en effet obligatoirement être pourvu au remplacement d'un échevin qui exerce une fonction ministérielle. Ne s'agit-il pas d'une hypothèse similaire ?

La proposition de loi à l'examen concerne en effet le remplacement d'un échevin suppléant lui-même provisoirement un bourgmestre dont le remplacement est obligatoire en vertu de l'article 14bis.

Le Ministre fait observer que le collège des bourgmestre et échevins peut estimer que le nombre de ses membres est encore suffisant, même si l'un des échevins fait fonction de bourgmestre par suite de l'application de l'article 14bis.

Cela n'empêche pas que le conseiller communal classé le premier dans l'ordre du tableau et membre de l'opposition, puisse exiger de siéger en qualité d'échevin en vertu de l'article 17 de la nouvelle loi communale.

Meerdere leden verheugen zich over dit amendement van de Regering.

Aldus wordt vereist dat zich een meerderheid aftekent inzake de vervanging van een schepen. Normaal zal zulks opgelost worden door een akkoord tussen de partijen die samen in een coalitie de gemeente besturen.

De Voorzitter voegt hieraan toe dat de situatie waarbij de burgemeester als enige van zijn lijst werd verkozen, helemaal niet zo uitzonderlijk is. In die hypothese zou de in het wetsvoorstel vervatte formule niet werkzaam zijn.

De volgende spreker wijst op een probleem, zowel met betrekking tot de tekst van het wetsvoorstel als van het Regeringsamendement.

In beide teksten lijkt het erop alsof het college van burgemeester en schepenen de vervanger van de schepen aanduidt. Terzake stelt zich evenwel een bevoegdheidsprobleem.

De verkiezing van schepenen betreft immers een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Wel is het mogelijk te bepalen dat de gemeenteraad pas een vervanger aanduidt, na verzoek van het college van burgemeester en schepenen.

Omdat hij het voorts met het amendement van de Regering eens is, stelt *de heer Bertouille* voor amendement n° 1 te subamenderen in voormelde zin (zie subamendement n° 2, Stuk n° 1417/2).

*
* *

Een ander lid is het weliswaar eens met het principe van dit wetsvoorstel, maar vindt het logischer deze vierde uitzondering op de algemene regel inzake vervanging van schepenen, in artikel 18 van de nieuwe gemeentewet op te nemen. Aldus worden de 4 uitzonderingsgevallen gegroepeerd.

Men kan zich ook de vraag stellen of het in casu moet gaan om een verplichte vervanging, dan wel om een vervanging op verzoek van het college van burgemeester en schepenen.

Indien een schepen het ambt van Minister uitoefent, wordt hij thans reeds verplicht vervangen. Is dat geen aanverwante hypothese ?

Onderhavig wetsvoorstel betreft inderdaad de vervanging van een schepen, die zelf tijdelijk de plaats inneemt van een krachtens artikel 14bis verplicht te vervangen burgemeester.

De Minister wijst erop dat het college van burgemeester en schepenen kan oordelen dat het nog genoeg leden telt, hoewel reeds één van de schepenen in gevolge de toepassing van artikel 14bis als waarnemend burgemeester optreedt.

Zulks belet niet dat het volgens de ranglijst eerst gerangschikte gemeenteraadslid, dat tevens lid van de oppositie is, op grond van artikel 17 van de nieuwe gemeentewet, kan eisen om als schepen te zetelen.

Dans cette hypothèse, le collège serait placé devant l'alternative suivante : laisser siéger ce conseiller ou demander au conseil communal de désigner lui-même un conseiller comme échevin.

Etant donné toutes ces possibilités, il ne paraît pas nécessaire de prévoir en l'espèce un système de remplacement obligatoire.

Mme Brepoels présente ensuite un amendement (n° 3) (Doc. n° 1417/3) qui tend à remplacer l'article unique par la disposition suivante :

« A l'article 18 de la nouvelle loi communale, modifié par la loi du 21 mars 1991 modifiant la nouvelle loi communale en ce qui concerne les absences et empêchements des mandataires, sont apportées les modifications suivantes :

a) L'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 3 et 4 : « L'échevin qui remplace un bourgmestre considéré comme empêché conformément à l'article 14bis, est remplacé à la demande du collège des bourgmestre et échevins pour la période pendant laquelle il remplace le bourgmestre. »

b) Dans le dernier alinéa, les mots « L'échevin empêché visé aux alinéas 1^{er}, 2 et 3 » sont remplacés par les mots « L'échevin empêché visé aux alinéas 1^{er}, 2, 3 et 4 ».

Un autre membre estime également préférable de modifier l'article 18 de la nouvelle loi communale plutôt que d'insérer un article 14ter. Cette solution permettra d'éviter de devoir compléter par un renvoi à l'article 14ter certains autres articles de la nouvelle loi communale, qui renvoient éventuellement au régime de remplacement de l'article 18.

*
* *

L'auteur de la proposition de loi souligne que l'amendement n° 3 diffère de sa proposition en ce qu'il ne prévoit pas que le conseiller communal qui remplace l'échevin, qui remplace à son tour le bourgmestre, doit avoir été élu sur la même liste de candidats que celle du bourgmestre.

En l'absence de cette disposition, la majorité pourrait dans certaines circonstances être mise en péril lors du remplacement.

Le Ministre réplique que l'objectif d'une initiative parlementaire ne peut être de résoudre les problèmes de majorités fonctionnant mal. Il estime que l'amendement n° 3 de Mme Brepoels, constitue une bonne solution parce qu'il permet plusieurs alternatives. Le collège peut présenter ou non une proposition de remplacement au conseil. S'il s'abstient de le faire, il sera loisible au conseiller qui occupe la première place sur la liste de préséance des conseillers communaux de demander ou non l'application de la règle générale prévue à l'article 17 de la nouvelle loi communale.

In laatsigenoemd geval staat het college voor de volgende keuze : dit raadslid laten zetelen of de gemeenteraad verzoeken zelf een raadslid als schepen aan te duiden.

Gezien al deze mogelijkheden lijkt het niet noodzakelijk in dit geval in een verplichte vervanging te voorzien.

Vervolgens stelt Mevr. Brepoels een amendement n° 3 (Stuk n° 1417/3) voor, dat ertoe strekt het enige artikel te vervangen door de volgende bepaling :

« In artikel 18 van de nieuwe gemeentewet, gewijzigd door de wet van 21 maart 1991 tot wijziging van de nieuwe gemeentewet wat de afwezigheden en verhinderingen van de mandatarissen betreft, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) Tussen het derde en het vierde lid wordt het volgende lid ingevoegd : « De schepen die de krachtens artikel 14bis als verhinderd beschouwde burgemeester vervangt, wordt, op verzoek van het college van burgemeester en schepenen, vervangen voor de periode dat die schepen de burgemeester vervangt. »

b) In het laatste lid worden de woorden « De verhinderde schepen bedoeld in het eerste, tweede en derde lid » vervangen door de woorden « De verhinderde schepen bedoeld in het eerste, tweede, derde en vierde lid ».

Een ander lid verkiest de wijziging van artikel 18 van de nieuwe gemeentewet eveneens boven de invoeging van een artikel 14ter. Aldus wordt alleszins vermeden dat bepaalde andere artikelen van de nieuwe gemeentewet, waar desgevallend wordt verwezen naar de vervangingsregeling van artikel 18, moeten worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 14ter.

*
* *

De auteur van het wetsvoorstel benadrukt dat het amendement n° 3 verschilt van zijn voorstel, onder meer omdat het amendement niet voorziet dat het raadslid, dat de schepen vervangt, die op zijn beurt de burgemeester vervangt, moet verkozen zijn uit de kandidatenlijst waartoe ook de burgemeester behoort.

Zonder deze bepaling zijn omstandigheden denkbaar waarbij de bestaande meerderheid wordt doorbroken, wanneer de vervanging plaatsvindt.

Hierop repliceert de Minister dat het niet de bedoeling van een wetgevend initiatief kan zijn om de problemen van slecht functionerende meerderheden op te lossen. Hij is van oordeel dat het amendement n° 3 van Mevr. Brepoels een goede oplossing biedt, omdat verschillende alternatieven mogelijk blijven. Er kan binnen het College beslist worden om al dan niet een voorstel van vervanging aan de raad voor te leggen. Wanneer dit niet gebeurt, kan al dan niet de toepassing van de algemene regel vervat in artikel 17 van de nieuwe gemeentewet worden gevraagd door het raadslid dat de eerste plaats bekleedt op de ranglijst van gemeenteraadsleden.

Le collège n'est pas obligé de donner suite à cette demande. Aussi longtemps que le collège peut délibérer valablement, il apprécie lui-même s'il y a lieu ou non de procéder au remplacement. Le collège a toujours la possibilité de faire lui-même une proposition de remplacement, conformément à l'amendement n° 3.

Si ce dernier amendement est adopté, les remplacements d'échevins dans quatre cas bien déterminés seront réglés par un seul et même article de la nouvelle loi communale.

Le Président craint que le collège ne soit plus libre de proposer ou non le remplacement lorsque le conseiller classé premier fait partie de l'opposition et a exigé l'application de la règle générale énoncée à l'article 17.

Le Ministre réplique qu'après un certain temps, l'opposition abandonnera cette exigence, car elle aura constaté que la majorité décide à chaque fois d'appliquer l'article 18, c'est-à-dire, en règle générale, de remplacer l'échevin par un conseiller de la majorité.

Un autre membre estime que l'amendement n° 3 apporte une solution claire aux situations qui, à l'heure actuelle, ne sont pas toujours réglées de manière cohérente. Actuellement, la jurisprudence du Conseil d'Etat ne permet en effet pas de déterminer avec certitude quand il convient d'appliquer obligatoirement la règle de remplacement prévue à l'article 17.

Un cosignataire de l'amendement n° 3, souligne que même si l'article 18 est complété, la règle générale de l'article 17 conservera son utilité dans les cas où il faudra pourvoir à un remplacement occasionnel afin de pouvoir délibérer valablement; l'article 17 doit être lu en combinaison avec l'article 104 (l'exigence du quorum au collège).

A la demande de *plusieurs membres*, *le Ministre* précise que l'application de l'article 18 ne porte pas atteinte à la démocratie communale, étant donné que le conseiller qui remplace l'échevin empêché est désigné par le conseil communal même, le plus souvent, il est vrai, sur la proposition du collège.

*
* *

Un membre demande s'il a été tenu compte de la situation des communes dans lesquelles le collège échevinal est composé à la proportionnelle (les communes de la périphérie visées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et les communes de Comines-Warneton et de Fouron) ou dans lesquelles un échevin supplémentaire peut être élu (communes de la Région de Bruxelles-Capitale). *Le Ministre* répond que cette situation a effectivement été prévue et réglée dans le cadre de la loi du 21 mars 1991.

Het college is niet verplicht op deze vraag in te gaan. Zolang het college geldig kan beraadslagen, oordeelt het zelf of er al dan niet aanleiding bestaat om tot vervanging over te gaan. Het college kan steeds beslissen om zelf een voorstel van vervanging te doen, overeenkomstig het voorliggend amendement n° 3.

Bovendien zullen, indien laatstgenoemd amendement wordt aangenomen, de vervangingen van schepenen in 4 welbepaalde gevallen door één en hetzelfde artikel van de gemeentewet worden geregeld.

De Voorzitter vreest dat het College niet meer vrij is om al dan niet de vervanging voor te stellen wanneer het eerst gerangschikte raadslid tot de oppositie behoort en de toepassing van de algemene regel van artikel 17 heeft geëist.

Hierop antwoordt *de Minister* dat na verloop van tijd deze eis niet meer zal worden gesteld, vermits de oppositie tot de vaststelling zal zijn gekomen dat de meerderheid telkens beslist tot toepassing van artikel 18, d.w.z. doorgaans tot een vervanging door een raadslid uit de meerderheid.

Volgens een ander lid biedt het amendement n° 3 een klare oplossing voor die situaties die nu niet steeds coherent worden beoordeeld. Op dit moment is uit de rechtspraak van de Raad van State immers niet duidelijk op te maken wanneer de vervangingsregel volgens artikel 17 verplicht moet worden toegepast.

Een mede-ondertekenaar van het amendement n° 3, benadrukt dat, ook na de aanvulling van artikel 18, de algemene regel van artikel 17 zijn nut behoudt voor toevallige omstandigheden, waarbij in een occasionele vervanging moet worden voorzien ten einde geldige beslissingen te kunnen treffen; artikel 17 dient te worden samengelezen met artikel 104 (de quorumvereiste in het college).

Op vraag van *enkele leden*, verduidelijkt *de Minister* dat de toepassing van artikel 18 geen afbreuk doet aan de gemeentelijke democratie, vermits het raadslid dat de verhinderde schepenen vervangt, wordt aangewezen door de gemeenteraad zelf, zij het dan meestal op voorstel van het College.

*
* *

Op de vraag tenslotte van *een lid* of wel rekening werd gehouden met de situatie in de gemeenten waar het schepencollege proportioneel wordt samengesteld (de randgemeenten bedoeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en de gemeenten Komen-Waasten en Voeren) of waar een bijkomende schepenen kan worden verkozen (gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest), antwoordt *de Minister* dat de wet van 21 maart 1991 wel degelijk met deze hypothesen rekening heeft gehouden.

III. — VOTES

L'amendement n° 1 du Gouvernement est retiré. Le sous-amendement n° 2 de M. Bertouille devient de ce fait sans objet.

L'amendement n° 3 de Mme Brepoels est adopté à l'unanimité.

La proposition de loi ainsi modifiée (avec un nouvel intitulé) est adoptée à l'unanimité.

Le Rapporteur,

S. DE RAET

Le Président,

G. BOSSUYT

III. — STEMMINGEN

Amendement n° 1 van de Regering wordt ingetrokken. Dit impliceert dat het subamendement n° 2 van de heer Bertouille zonder voorwerp is.

Amendement n° 3 van mevrouw Brepoels wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde wetsvoorstel (met een nieuw opschrift) wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

S. DE RAET

De Voorzitter,

G. BOSSUYT

TEXTE SOUMIS A LA COMMISSION

PROPOSITION DE LOI

**insérant un article 14^{ter} dans la
nouvelle loi communale**

Article unique

Un article 14^{ter}, rédigé comme suit, est inséré dans la nouvelle loi communale :

« Art. 14^{ter}. — Lorsque le bourgmestre est considéré comme empêché en application de l'article 14^{bis}, le collège des bourgmestre et échevins peut, s'il l'estime nécessaire et pour la durée de l'empêchement, pourvoir au remplacement de l'échevin qui fait fonction de bourgmestre. Dans ce cas, le conseiller communal appelé à remplacer cet échevin sera désigné conformément aux dispositions de l'article 18, alinéa 4.

Ce conseiller devra cependant, sauf si le bourgmestre a été nommé en application de l'article 13, alinéa 1^{er}, avoir été élu sur la même liste de candidats, visée à l'article 23 de la loi électorale communale, que celle du bourgmestre. »

TEKST VOORGELEGD AAN DE COMMISSIE

WETSVOORSTEL

**tot invoeging van een artikel 14^{ter} in
de nieuwe gemeentewet**

Enig artikel

In de nieuwe gemeentewet wordt een artikel 14^{ter} ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 14^{ter}. — Indien de burgemeester op grond van artikel 14^{bis} als verhinderd wordt beschouwd, kan het college van burgemeester en schepenen, indien het dat nodig acht, de als waarnemend burgemeester aangestelde schepen voor de duur van de verhindering vervangen. In dat geval wordt het gemeenteraadslid dat de schepen moet vervangen, conform artikel 18, vierde lid, aangewezen.

Dat raadslid moet evenwel verkozen zijn uit de in artikel 23 van de gemeentekieswet bedoelde kandidatenlijst waartoe ook de burgemeester behoorde, tenzij deze met toepassing van artikel 13, eerste lid, was benoemd.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 18 de la nouvelle
loi communale**

(nouvel intitulé)

Article unique

A l'article 18 de la nouvelle loi communale, modifié par la loi du 21 mars 1991 modifiant la nouvelle loi communale en ce qui concerne les absences et empêchements des mandataires, sont apportées les modifications suivantes :

a) L'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 3 et 4 : « L'échevin qui remplace un bourgmestre considéré comme empêché conformément à l'article 14bis, est remplacé à la demande du collège des bourgmestre et échevins pour la période pendant laquelle il remplace le bourgmestre. »

b) Dans le dernier alinéa, les mots « L'échevin empêché visé aux alinéas 1, 2 et 3 » sont remplacés par les mots « L'échevin empêché visé aux alinéas 1, 2, 3 et 4 ».

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 18 van de
nieuwe gemeentewet**

(nieuw opschrift)

Enig artikel

In artikel 18 van de nieuwe gemeentewet, gewijzigd door de wet van 21 maart 1991 tot wijziging van de nieuwe gemeentewet wat de afwezigheden en verhinderingen van de mandatarissen betreft, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) Tussen het derde en het vierde lid wordt het volgende lid ingevoegd : « De schepen die de krachtens artikel 14bis als verhinderd beschouwde burgemeester vervangt, wordt, op verzoek van het college van burgemeester en schepenen, vervangen voor de periode dat die schepen de burgemeester vervangt ».

b) In het laatste lid worden de woorden « De verhinderde schepen bedoeld in het eerste, tweede en derde lid » vervangen door de woorden « De verhinderde schepen bedoeld in het eerste, tweede, derde en vierde lid ».