

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

26 OCTOBER 1950.

WETSVOORSTEL

tot gedeeltelijke afschaffing van de openingstaxe
op de dranksluiterijen.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Sedert vele jaren vragen de leden van de hotelnijverheid (hotels, herbergen en restaurants) de afschaffing van de openingstaxe op de sluiterijen van gegiste dranken, zoals deze werd ingevoerd door de wet van 29 Augustus 1919 (gewijzigd door de wet van 31 December 1925 en de besluitwet van 14 November 1939).

Het ogenblik schijnt gekomen te zijn om, in het kader van een krachtdadige en weldoende Middenstandspolitiek, een einde te maken aan deze uitzonderlijke en onrechtvaardige taxe, waardoor deze categorie handelaars worden belast. Alle partijen hebben, inderdaad, gedurende de kiescampagne, die de wetgevende verkiezingen van 4 Juni 1950 voorafging, beloofd alles in het werk te stellen om tot fiskale gelijkheid te komen. De afschaffing van de openingstaxe zou gedeeltelijk een eerste stap zijn in deze richting.

wij zeggen gedeeltelijk, in deze zin, dat het wetsvoorstel de heffing van de openingstaxe bij de opening van een nieuwe drankgelegenheid behoudt om aldus te vermijden dat nieuwe uitbaters zich al te gemakkelijk zouden vestigen.

Wij stellen vast dat de openingstaxe de vorm van een blijvende belasting heeft gekregen. Wanneer de Regering door de wet van 29 October 1919 het patentrecht afschafte, werd dit in de eerste plaats gedaan met het oog op de gelijkheid van alle burgers voor de fiscaliteit.

Het hotelbedrijf zelf wordt zwaar door de openingstaxe getroffen. Inderdaad, in een groot aantal hotels wordt op het gelijkvloers terzelfder tijd een drankgelegenheid uitgebaat. Deze drankgelegenheid is onontbeerlijk voor de uitbating van het hotel, maar brengt dan ook de betaling van een zware openingstaxe mede.

Nu het Belgisch hotelbedrijf met de grootste financiële moeilijkheden te kampen heeft, zou de afschaffing van de openingstaxe als fiskale verlichting een grote dienst bewijzen.

De zogenaamde openingstaxe beantwoordt niet meer aan haar werkelijke titel. Het is onjuist, dat zij enkel de

26 OCTOBRE 1950.

PROPOSITION DE LOI

brogeant partiellement la taxe d'ouverture
des débits de boissons.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis des années, l'industrie hôtelière (hôtels, cafés et restaurants) demande l'abrogation de la taxe d'ouverture des débits de boissons fermentées instaurée par la loi du 29 août 1919 (modifiée par la loi du 31 décembre 1925 et l'arrêté-loi du 14 novembre 1939).

Le moment semble arrivé d'abroger, dans le cadre d'une politique énergique et bienfaisante en faveur des classes moyennes, cette taxe exceptionnelle et injuste qui grève cette catégorie de commerçants. En effet, au cours de la campagne électorale qui a précédé les élections législatives du 4 juin 1950, tous les partis ont promis de tout mettre en œuvre pour aboutir à l'égalité fiscale. L'abrogation de la taxe d'ouverture serait un premier pas, encore que timide, dans cette voie.

Nous disons timide, en ce sens que la proposition de loi maintient la perception de la taxe d'ouverture lorsqu'il est ouvert un nouveau débit de boissons, afin d'éviter ainsi l'établissement trop facile de nouveaux tenanciers.

Nous constatons que la taxe d'ouverture a pris la forme d'un impôt permanent. Lorsque le Gouvernement abrogea le droit de licence par la loi du 29 octobre 1919, il le fit avant tout en vue de l'égalité de tous les citoyens devant l'impôt.

L'industrie hôtelière elle-même est lourdement grevée par la taxe d'ouverture. En effet, nombre d'hôtels exploitent simultanément un débit de boissons au rez-de-chaussée. Ce débit de boissons est indispensable à l'exploitation de l'hôtel, mais il entraîne aussi le paiement d'une lourde taxe d'ouverture.

Au moment où l'industrie hôtelière belge doit taire face aux plus grandes difficultés financières, ce serait lui rendre un grand service que d'abroger la taxe d'ouverture, en guise d'allègement fiscal.

La taxe dite d'ouverture ne répond plus à sa qualification réelle. Il est inexact d'affirmer qu'elle frapperait uni-

opening van een nieuwe drankgelegenheid zou treffen, vermits :

a) de eerste te betalen taxé geldig is voor 5 jaar en van het 6^{de} jaar af wordt het een jaarlijkse taxé. Met andere woorden, deze taxé, die zou moeten geheven worden op de opening van een nieuwe drankslijterij, werd, in de vorm van een speciale jaarlijkse belasting, tot alle drankgelegenheden uitgebreid;

b) de vijfjaarlijkse taxé niet enkel verschuldigd is bij de opening van een nieuwe drankgelegenheid, maar, ten gevolge van een verkeerde interpretatie, ook te betalen door de overnemer in geval van overdracht, volgens de bepalingen van de artikelen 6 en 7 der wet van 19 Augustus 1919, op de slijterijen van gegiste dranken. Eigenlijk geldt het hier een patentrecht, te betalen door alle drankverkopers. Dergelijk recht is volstrekt in strijd met de beginselen van het Belgisch gemeen en fiscaal recht.

De openingstaxé, door de wet van 12 December 1912 ingevoerd, was een werkelijke openingstaxé, vermits deze slechts éénmaal moest betaald worden bij de opening van een nieuwe drankgelegenheid.

Zij verving, op algemene aanvraag, het onpopulaire patentrecht, ingevoerd door de wet van 19 Augustus 1889. De wet van 29 Augustus 1919 is in werkelijkheid onder de foutieve benaming van « openingstaxé », een terugkeer tot het vroeger patentrecht, dat echter nog verzwaaard werd.

Geldig voor vijf jaar, maar terug toegepast na elke verandering van titularis voor het ganse bedrag, wat ook de duur van de vorige uitbating is geweest, vertegenwoordigt deze taxé, alleen voor de Staat reeds, de huurwaarde gedurende een jaar van de voor beroepsdoeleinden gebruikte lokalen, verhoogd met een opdecim.

Over het algemeen wordt in de min of meer belangrijke gemeenten deze openingstaxé nog verhoogd met 100 opcentimes, en in sommige provincies komen er nog 50 opcentimes bij.

Voorbeeld :

Wanneer wij veronderstellen dat de voor beroepsdoeleinden gebruikte lokalen een huurwaarde hebben van 30.000 frank, wordt de openingstaxé als volgt berekend : Staatstaxé 30.000 frank + opdecim 3.000 frank +, eventueel, gemeentelijke taxé 30.000 frank en provinciale taxé 15.000 frank, zegge een totaal van 78.000 frank.

Maar het probleem neemt nog meer angstwekkende afmetingen aan wanneer men nagaat, dat na een periode van vijf jaar deze taxé jaarlijks — dus voortdurend — wordt geheven, wat in cijfers betekent 78.000 frank gedeeld door 5 = 15.600 frank, zegge 50 t. h. van de jaarlijkse huur.

Het is waar, men heeft gezegd dat de openingstaxé niet enkel ten doel heeft de Staat inkomsten te bezorgen, maar vooral het aantal drankgelegenheden moet beperken.

Waarom deze taxé dan niet enkel heffen bij de opening van nieuwe herbergen ?

Wij zijn het volkomen eens met een oordeelkundige en krachtige politiek, die er toe strekt de opening van nieuwe drankgelegenheden te beperken.

Er dient opgemerkt dat door de wetten van 1912 en 1919 strenge wettelijke voorwaarden werden bepaald, wat de zedelijkheid van de uitbater en de hygiëne van de lokalen betreft. Deze voorwaarden hebben zeker een grotere invloed gehad op de beperking van het aantal drankgelegenheden, dan de openingstaxé.

* * *

quement l'ouverture de nouveau débits de boissons, puisque :

a) la première taxé est à acquitter pour une période de 5 ans, puis elle devient une taxé annuelle, à partir de la 6^e année. En d'autres termes, cette taxé, qui devrait être perçue à l'ouverture d'un nouveau débit de boissons, a été étendue à tous les débits de boissons, sous la forme d'un impôt annuel spécial;

b) la taxé de cinq années est due non seulement à l'ouverture d'un nouveau débit de boissons, mais elle doit aussi être acquittée, à la suite d'une fausse interprétation, par le cessionnaire en cas de cession, aux termes des articles 6 et 7 de la loi du 19 août 1919 concernant les débits de boissons fermentées. A vrai dire, il s'agit ici d'un droit de licence à acquitter par tous les débitants de boissons. Un tel droit est en opposition flagrante avec les principes du droit commun et fiscal en Belgique.

La taxé d'ouverture instaurée par la loi du 12 décembre 1912 était une véritable taxé d'ouverture, puisqu'il suffisait de la payer une seule fois à l'ouverture d'un nouveau débit de boissons.

Elle remplaçait, à la demande générale, l'impopulaire droit de licence instauré par la loi du 19 août 1889. En réalité, avec cette dénomination erronée de « taxé d'ouverture », la loi du 29 août 1919 en revenait, en l'aggravant, à l'ancien droit de licence.

Valable pour cinq ans, mais intégralement exigible à chaque changement de débitant, qu'elle qu'ait été la durée de l'exploitation, cette taxé représente, rien que pour l'Etat, la valeur locative pendant un an des locaux utilisés à des fins professionnelles, majorée d'un décime additionnel.

En général, dans les communes de quelques importance, cette taxé d'ouverture est encore majorée de 100 centimes additionnels et, dans certaines provinces, il s'y ajoute encore 50 centimes additionnels.

Exemple :

Supposons une valeur locative de 30.000 francs pour les locaux utilisés à des fins professionnelles la taxé d'ouverture se calculera comme suit : Taxé pour l'Etat 30.000 francs + décime additionnel 3.000 francs +, éventuellement, taxé communale 30.000 francs et taxé provinciale 15.000 francs, soit au total 78.000 francs.

Mais le problème prend encore des proportions plus effrayantes si l'on observe qu'après une période de cinq ans cette taxé est perçue annuellement, donc d'une façon permanente, ce qui, traduit en chiffres, donne 78.000 francs divisés par 5 = 15.600 francs, soit 50 p. c. du loyer annuel.

On a dit, il est vrai, que la taxé d'ouverture n'a pas pour seul but de constituer une source de revenus pour l'Etat, mais qu'elle vise avant tout à limiter le nombre des débits de boissons.

Pourquoi dès lors ne pas percevoir cette taxé uniquement à l'ouverture de nouveaux cafés ?

Nous nous rallions absolument à une politique judicieuse et énergique tendant à limiter l'ouverture de nouveaux débits de boissons.

Il y a lieu d'observer que les lois de 1912 et de 1919 avaient établi de strictes conditions quant à la moralité du débitant et l'hygiène des locaux. Ces conditions ont certainement eu sur la limitation du nombre des débits de boissons une influence plus grande que la taxé d'ouverture.

* * *

Er moeten thans nieuwe inkomsten gevonden worden om deze te compenseren, die de Staat bij de afschaffing van de openingstaxe missen zal. Deze taxe bracht gedurende het dienstjaar 1949 aan de Staat de som van 73.442.128 frank op.

Dit cijfer is echter slechts een schijnbare winst, vermits :

a) de administratieve uitgaven, gezien het samenstellen van de dossiers der 90.000 belastingplichtigen, aanzienlijk werden verhoogd;

b) de uitbater het bedrag van de betaalde openingstaxe mag aftrekken van zijn belastbaar inkomen, en dat deze aftrek de uitbater laat genieten van een lager belastingstarief, mag de vermindering van de ontvangsten onder de rubriek der bedrijfsbelasting niet onderschat worden.

Verschillende voorstellen werden aan de heer Minister van Financiën gedaan om op een andere wijze de miljoenen inkomsten te vinden voor de Staatskas. De betrokken middens beseffen dat het noodzakelijk zal zijn dat zij zelf een gedeelte van de vervangende inkomsten zullen moeten verschaffen aan de Schatkist, en zonder dat deze vervangende lasten op de verbruiker mogen afgewenteld worden.

BESPREKING DER ARTIKELEN

Art. 1. — Het 1° van het eerste artikel wijzigen als volgt :

« Zij die het totale bedrag van hun belastingen, ingeschreven op de rol der directe belastingen der voorgaande jaren, niet hebben betaald. »

De huidige wet voegt er aan toe : « of hun gemeentelijke en provinciale taxes op de drankslijterijen voor hetzelfde jaar ».

Dit gedeelte van de zin heeft, in het nieuwe stelsel, geen reden van bestaan meer.

Art. 3. — De huidige paragrafen 1, 2, 3, 4 worden paragrafen 2, 3, 4 en 5.

De nieuwe paragraaf 1 doen luiden als volgt :

« Een taxe is verschuldigd bij de opening van elke nieuwe drankslijterij. Wordt beschouwd als opening van een nieuwe drankslijterij, de bestemming van een goed of gedeelte van een goed voor de verkoop van gegiste dranken ter plaatse te verbruiken of het opnieuw bestemmen van een goed of gedeelte van dit goed voor dit gebruik, indien het lokaal sedert meer dan een jaar niet meer tot dit doel werd gebruikt. »

Reizende drankslijterijen zijn eveneens de openingstaxe verschuldigd bij hun vestiging.

« De taxe moet betaald worden door de eigenaar of de vruchtgebruiker van het goed. »

In de vroegere par. 2, thans par. 3, worden de woorden weggelaten : « of bij verandering van gemeente of agglomeratie ». Deze clause is overbodig in het nieuwe systeem.

Art. 4 valt weg. Deze tekst behandelt de betaling van de jaarlijkse taxe na de eerste vijf jaar.

Art. 5. — Het eerste lid wijzigen als volgt :

« Wordt als drankslijterij beschouwd, elk lokaal waar gegiste dranken worden verkocht voor gebruik ter plaatse. »

Il faut maintenant trouver de nouvelles sources de revenus pour compenser celles qui cesseront de profiter à l'Etat, en raison de l'abrogation de la taxe d'ouverture. Au cours de l'exercice 1949, cette taxe avait rapporté à l'Etat la somme de 73.442.128 francs.

Cette somme ne constitue cependant qu'un bénéfice apparent, en effet :

a) les frais d'administration qu'exige la constitution de dossiers pour 90.000 contribuables ont été considérablement augmentés;

b) le tenancier peut déduire le montant de la taxe d'ouverture payée de son revenu imposable et cette déduction le rend bénéficiaire d'un tarif d'imposition moins élevé; la diminution de recettes sous la rubrique des taxes professionnelles ne peut être sous-estimée.

Diverses propositions ont été faites à M. le Ministre des Finances afin de se procurer, d'autre manière, les millions de recettes pour les caisses de l'Etat. Les milieux intéressés comprennent qu'ils auront nécessairement à fournir eux-mêmes au Trésor une partie des revenus compensatoires, sans que ces charges compensatoires ne puissent être endossées au consommateur.

EXAMEN DES ARTICLES.

Art. 1. — Modifier le 1° de l'article premier comme suit:

« Ceux qui n'ont pas acquitté la totalité de leurs impositions inscrites aux rôles des contributions directes de l'année précédente. »

La loi actuelle ajoute : « ou leurs taxes communales ou provinciales sur les débits de boissons pour la même année ».

Dans le nouveau régime, cette dernière partie de la phrase n'a plus de raison d'être.

Art. 3. — Les paragraphes 1^{er}, 2, 3 et 4 actuels deviennent les paragraphes 2, 3, 4 et 5.

Rédiger comme suit le paragraphe 1^{er} nouveau :

« Une taxe est due à l'ouverture de tout nouveau débit de boissons. Est considérée comme ouverture d'un nouveau débit de boissons, l'affectation d'un immeuble ou d'une partie d'immeuble à la vente de boissons fermentées à consommer sur place, ou la réaffectation d'un immeuble ou d'une partie d'immeuble à cet usage, si le local n'a plus été employé à cette fin depuis plus d'un an. »

La taxe d'ouverture est également due par les débits de boissons ambulants, lors de leur installation.

« La taxe devra être payée par le propriétaire ou par l'usufruitier de l'immeuble. »

Au paragraphe 2 ancien (paragraphe 3 nouveau), il y a lieu de supprimer les mots « ou de changement de commune ou d'agglomération », cette clause étant superflue sous le nouveau régime.

Art. 4. — A supprimer. Ce texte traite du paiement de la taxe annuelle après les cinq premières années.

Art. 5. — Modifier le 1^{er} alinéa comme suit :

« Est considéré comme débit de boissons, tout local où l'on vend des boissons fermentées à consommer sur place. »

De huidige wet spreekt van de « nieuwe slijter ». In het nieuw stelsel wordt de slijterij en niet de slijter belast.

De artikelen 6, 7 en 8 vallen weg.

Deze drie artikelen betreffen de bepaling van « nieuwe slijter ».

Art. 9. — Het eerste lid wijzigen als volgt : « Vijftien dagen voordat hij zijn bedrijf begint wordt door de eigenaar of vruchtgebruiker van de nieuwe drankslijterij bij de ontvanger der belastingen van het gebied een aangifte ingediend in de vorm vastgesteld door het Ministerie van Financiën. »

In de huidige tekst staat « de nieuwe slijter ».

Art. 15. — In par. 2°, d), weglaten : de verwijzing naar het afgeschaft artikel 6.

In par. 3°, a), weglaten wat betrekking heeft op de afgeschaft artikelen 7 en 8.

La loi actuelle parle du « nouveau débitant ». Sous le nouveau régime, c'est le débit et non le débitant qui est taxé.

Les articles 6, 7 et 8 sont à supprimer, puisqu'ils se rapportent à la définition du « nouveau débitant ».

Art. 9. — Modifier comme suit le 1^{er} alinéa : « Quinze jours avant de commercer son exploitation, le propriétaire ou l'usufruitier du nouveau débit de boissons remettra au receveur des Contributions de son ressort une déclaration dans la forme arrêtée par le Ministre des Finances. »

Le texte actuel porte « le nouveau débitant ».

Art. 15. — Au paragraphe 2°, d), supprimer le renvoi à l'article 6 supprimé.

Au paragraphe 3°, a), supprimer ce qui se rapporte aux articles 7 et 8 supprimés.

Jan PIERS.

WETSVOORSTEL

De wet van 29 Augustus 1919 betreffende de slijterijen van gegiste dranken, gewijzigd door de wet van 24 December 1923, deze van 31 December 1925 en de Besluitwet van 14 November 1939, wordt als volgt gewijzigd :

Art. 1.

In artikel 1, eerste paragraaf, 1°, de volgende woorden weglaten : « of hun provinciale of gemeentelijke heffingen op de drankslijterijen voor hetzelfde jaar ».

Art. 2.

Artikel 3 wijzigen als volgt :

1° De huidige paragrafen 1 en 2 worden paragrafen 2 en 3.

2° Een nieuwe paragraaf 1 inlassen, die luidt als volgt :

« Een taxe is verschuldigd bij de opening van elke nieuwe drankslijterij. Wordt beschouwd als opening van een nieuwe drankslijterij, de bestemming van een goed, of gedeelte van een goed voor de verkoop van gegiste dranken ter plaatse te gebruiken of het opnieuw bestemmen van een goed of gedeelte van een goed voor dit gebruik, indien het lokaal sedert meer dan een jaar niet meer tot dit doel werd gebruikt, met uitzondering voor de geteisterde gebouwen.

» Reizende drankslijterijen zijn eveneens de openings-taxe verschuldigd bij hun vestiging.

» De taxe moet betaald worden door de eigenaar of de vruchtgebruiker van het goed. »

3° In de vroegere paragraaf 2 (nieuwe paragraaf 3) de woorden weglaten : « of bij verandering van gemeente of agglomeratie ».

4° De vroegere paragraaf 3 weglaten.

Art. 3.

Artikel 4 weglaten.

PROPOSITION DE LOI

La loi du 29 août 1919, concernant les débits de boissons fermentées, modifiée par la loi du 24 décembre 1923, par la loi du 31 décembre 1925 et par l'arrêté-loi du 14 novembre 1939, est modifiée comme suit :

Article premier.

Au paragraphe 1^{er}, 1°, de l'article 1^{er}, supprimer les mots : « ou leurs taxes communales ou provinciales sur les débits de boissons pour la même année ».

Art. 2.

Modifier l'article 3 comme suit :

1° Les paragraphes actuels 1 et 2 deviennent les paragraphes 2 et 3.

2° Rédiger comme suit un paragraphe 1^{er} nouveau :

« Une taxe est due à l'ouverture de tout nouveau débit de boissons. Est considérée comme ouverture d'un nouveau débit de boissons, l'affectation d'un immeuble ou d'une partie d'immeuble à la vente de boissons fermentées à consommer sur place, ou la réaffectation d'un immeuble ou d'une partie d'immeuble à cet usage, si le local n'a plus été employé à cette fin depuis plus d'un an, exception faite pour les immeubles sinistrés.

» La taxe d'ouverture est également due par les débits de boissons ambulants, lors de leur installation.

» La taxe devra être payée par le propriétaire ou par l'usufruitier de l'immeuble. »

3° Au paragraphe 2 ancien (paragraphe 3 nouveau), supprimer les mots « ou de changement de commune ou d'agglomération ».

4° Le paragraphe 3 ancien est supprimé.

Art. 3.

L'article 4 est supprimé.

Art. 4.

Het eerste lid van artikel 5 wordt gewijzigd als volgt :
« Wordt beschouwd als drankslijterij, elk lokaal waar gegiste dranken worden verkocht voor gebruik ter plaatse. »

Art. 5.

De artikelen 6, 7 en 8 weglaten.

Art. 6.

Het eerste lid van artikel 9 wordt gewijzigd als volgt :
« Vijftien dagen voordat hij zijn bedrijf begint, wordt door de eigenaar of vruchtgebruiker van de nieuwe drankslijterij bij de ontvanger der belastingen van het gebied een aangifte ingediend in de vorm vastgesteld door het Ministerie van Financiën. »

Art. 7.

Op het einde van het eerste lid van paragraaf 3 van artikel 10 de volgende woorden weglaten : « of van het overbrengen der slijterij ».

Art. 8.

Artikel 15 wordt gewijzigd als volgt :

1°. — d) van 2°, par. 1 : « Elke overtreding van de artikelen 3, 9 en 10 van onderhavige wet ».

2°. — a) van 3° weglaten.

26 October 1950.

Art. 4.

Le 1^{er} alinéa de l'article 5 est modifié comme suit :

« Est considéré comme débit de boissons, tout local où l'on vend des boissons fermentées à consommer sur place. »

Art. 5.

Les articles 6, 7 et 8 sont supprimés.

Art. 6.

Le 1^{er} alinéa de l'article 9 est modifié comme suit :

« Quinze jours avant de commencer son exploitation, le propriétaire ou l'usufruitier du nouveau débit de boissons remettra au receveur des Contributions de son ressort une déclaration dans la forme arrêtée par le Ministre des Finances. »

Art. 7.

A la fin du 1^{er} alinéa du paragraphe 3 de l'article 10. supprimer les mots : « ou du transfert du débit ».

Art. 8.

L'article 15 est modifié comme suit :

1°. — d) du 2°, paragraphe 1^{er} : « Toute infraction aux articles 3, 9 et 10 de la présente loi ».

2°. — a) du 3° est supprimé.

26 octobre 1950.

J. PIERS.
J. DE SAEGER.
A. DE CLERCK.
E. CHARPENTIER.
H. MARCK.
P. VANDEN BOEYNANTS.