

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1951-1952.

SÉANCE DU 28 FÉVRIER 1952.

Projet de loi portant élévation de la limite des engagements de la Caisse Nationale de Crédit Professionnel.

AMENDEMENTS PRÉSENTÉS
PAR LE GOUVERNEMENT.

TITRE.

Remplacer le titre par :

Projet de loi modifiant l'arrêté-loi du 23 décembre 1946, relatif au crédit à l'outillage artisanal, au crédit professionnel et aux classes moyennes et portant transformation de la Caisse Centrale du Petit Crédit Professionnel en une Caisse Nationale de Crédit Professionnel.

* * *

ARTICLE PREMIER.

Il est ajouté *in fine* une disposition conçue comme suit :

« Toutefois, la Caisse Nationale de Crédit Professionnel ne pourra, à partir du 1^{er} janvier 1952, faire de nouveaux appels au marché des capitaux qu'à concurrence de 250 millions de francs par an, et ce indépendamment du renouvellement d'emprunts existants qui viendraient à échéance. »

* * *

Voir :

Document du Sénat :

7 (Session de 1949-1950) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1951-1952.

VERGADERING VAN 28 FEBRUARI 1952.

Wetsontwerp houdende verhoging van de grens der verbintenissen van de Nationale Kas voor Beroepskrediet.

AMENDEMENTEN VOORGEDRAGEN
DOOR DE REGERING.

TITEL.

De titel vervangen door :

Wetsontwerp tot wijziging der besluitwet van 23 December 1946, betreffende het krediet voor ambachtsmaterieel, het beroepskrediet en het krediet aan de Middenstand en houdende wijziging van de Hoofdkas voor het Klein Beroepskrediet in een Nationale Kas voor Beroepskrediet.

* * *

EERSTE ARTIKEL.

In fine werd een bepaling toegevoegd die luidt als volgt :

« De Nationale Kas voor Beroepskrediet zal evenwel, met ingang van 1 Januari 1952, slechts voor een bedrag van 250 miljoen frank per jaar een nieuw beroep op de kapitaalmarkt mogen doen en zulks onafgezien de hernieuwing van bestaande leningen welke zouden vervallen. »

* * *

Zie :

Gedr. Stuk van de Senaat :

7 (Zitting 1949-1950) : Wetsontwerp.

ART. 2bis (article nouveau).

Le paragraphe 1^{er} du VIII (art. 9), paragraphe 1^{er} de l'arrêté-loi prérappelé du 23 décembre 1946, est remplacé par le texte suivant :

« La Caisse Nationale de Crédit Professionnel est gérée par un conseil d'administration, composé d'un président et de huit administrateurs. »

* *

ART. 2ter (article nouveau).

Le paragraphe 1^{er} de l'article 19 de l'arrêté-loi prérappelé du 23 décembre 1946 est remplacé par le texte suivant :

« Le président et deux membres du conseil d'administration, le directeur général, les deux directeurs et les reviseurs de la Caisse sont nommés et révoqués par le Roi, sur proposition du Ministre des Finances et du Ministre ayant les Classes Moyennes dans ses attributions.

» Les six autres membres du conseil d'administration sont nommés par le Roi, qui choisit :

— un membre sur chaque liste de deux candidats présentée respectivement par la Banque Nationale de Belgique, la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite, le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale, l'Institut d'Etude économique et sociale des Classes Moyennes;

— deux membres sur une liste de quatre candidats présentée par le Conseil Supérieur des Classes Moyennes.

» Le premier mandat conféré aux membres nommés sur présentation du Conseil Supérieur des Classes Moyennes expire le 31 décembre 1957. »

* *

Justification.

La Commission consultative temporaire en matière de Crédit professionnel aux Classes Moyennes créée par l'arrêté ministériel du 28 avril 1950, a examiné, lors de sa séance du 26 avril 1951, le problème de l'élévation de la limite des engagements de la Caisse Nationale de Crédit Professionnel. Elle a émis le vœu de porter la limite des engagements de la Caisse Nationale de Crédit Professionnel à 3 milliards.

La Commission consultative temporaire en matière de Crédit professionnel aux Classes Moyennes a estimé cependant que, compte tenu du manque de disponibilités et de la nécessité de pourvoir à tous les besoins financiers de l'Etat, l'on pourrait limiter les possibilités de recours au marché à 250 millions par an, indépendamment du renouvellement d'emprunts existants qui viendraient à échéance.

ART. 2bis (nieuw artikel).

Het 1^e lid van VIII (art. 9), paragraaf 1 van voornoemd wetsbesluit van 23 December 1946, wordt vervangen door volgende tekst :

« De Nationale Kas voor Beroepskrediet wordt beheerd door een raad van beheer welke een voorzitter en acht beheerders omvat. »

* *

ART. 2ter (nieuw artikel).

Paragraaf 1 van artikel 10 van voornoemde besluitwet van 23 December 1946 wordt vervangen door volgende tekst :

« De voorzitter en twee leden van de raad van beheer, de directeur-generaal, de twee directeurs en de revisoren van de Kas worden benoemd en afgezet door de Koning, op voorstel van de Minister van Financiën en van de Minister die de Middenstand in zijn bevoegdheid heeft.

» De zes overige leden van de raad van beheer zijn benoemd door de Koning, die kiest :

— één lid op iedere lijst van twee kandidaten respectievelijk voorgesteld door de Nationale Bank van België, de Algemene Spaar- en Lijfrentekas, de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg, het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand;

— twee leden op een lijst van vier kandidaten voorgesteld door de Hoge Raad voor de Middenstand.

» Het eerste mandaat dat wordt verleend aan de op voordracht van de Hoge Raad voor de Middenstand benoemde leden, verstrijkt de 31 December 1957. »

* *

Verantwoording.

De bij ministerieel besluit van 28 April 1950 opgerichte Tijdelijke Commissie voor advies inzake Beroepskrediet aan de Middenstand heeft in de loop van haar vergadering dd. 26 April 1951 een onderzoek gewijd aan het vraagstuk betreffende de opvoering van het plafond der verbintenissen van de Nationale Kas voor Beroepskrediet. Zij heeft de wens uitgesproken, dat de verbintenissengrens der Nationale Kas voor Beroepskrediet tot 3 miljard zou worden verhoogd.

De Tijdelijke Commissie voor advies inzake Beroepskrediet aan de Middenstand heeft nochtans als haar mening te kennen gegeven, dat men, rekening gehouden met het tekort aan beschikbaar geld en met de noodzakelijkheid in alle financiële behoeften van het Rijk te voorzien, de mogelijkheden tot een beroep op de markt zou kunnen beperken tot 250 miljoen 's jaars, onaan gezien de hernieuwing van bestaande leningen, welke zouden vervallen.

L'adoption du projet ne constituerait en fait qu'un accord de principe, toute extension des opérations étant subordonnée à l'obtention de disponibilités. Celles-ci ne peuvent, en principe, être obtenues que par l'emprunt.

L'accord du Ministre des Finances est nécessaire pour l'émission des bons de caisses et d'obligations. Chaque fois donc, que la Caisse Nationale de Crédit Professionnel serait désireuse d'augmenter son encours, elle ne pourrait le faire que d'accord avec le Ministre des Finances.

Le projet de loi fixe en réalité la limite au delà de laquelle le Ministre des Finances ne pourrait plus donner son accord pour l'émission de bons de caisse et d'obligations.

* * *

Etant donné que la situation du marché financier est moins tendue, que lors du dépôt du projet d'une part et que, d'autre part, la proposition de relèvement du plafond, telle qu'elle est formulée dans les présents amendements, étant plus restrictive, le vote de ceux-ci sera conforme à la politique financière actuelle du gouvernement. Il s'agit d'un accord de principe. Chaque fois que la Caisse Nationale de Crédit Professionnel voudra augmenter ses engagements, elle devra demander l'autorisation du Ministre des Finances pour emprunter les capitaux qui lui sont nécessaires.

A cette occasion, il sera toujours possible au Ministre des Finances d'apprécier, compte tenu de la politique financière générale du moment, s'il y a lieu ou non d'autoriser la Caisse Nationale de Crédit Professionnel à émettre un emprunt ou bien encore, d'en établir les modalités, ou d'indiquer le moment opportun pour faire appel au marché financier.

La Caisse Nationale de Crédit Professionnel est gérée par un Conseil d'Administration composé d'un président et de six membres.

Le président et deux membres du Conseil d'Administration sont nommés par le Roi, sur proposition du Ministre des Finances, et du Ministre ayant les Classes Moyennes dans ses attributions. Les quatre autres membres du Conseil d'Administration sont nommés par le Roi, chacun d'eux étant choisi sur l'une des quatre listes de deux candidats présentés respectivement par la Banque Nationale de Belgique, la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite, l'Institut d'Etude Economique et Sociale des Classes Moyennes et le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale.

L'arrêté-loi du 23 décembre 1946, en créant la Caisse Nationale de Crédit Professionnel a réalisé la fusion des trois institutions de crédit aux Classes

De goedkeuring van het ontwerp zou eigenlijk slechts een principiële overeenkomst uitmaken, vermits elke uitbreiding der verrichtingen afhankelijk is van het verkrijgen van beschikbaar geld, dat inderdaad slechts door de lening kan worden bekomen.

Voor de uitgifte van kasbons en obligatiën is de instemming van de Minister van Financiën vereist. Telkens de Nationale Kas voor Beroepskrediet dus wenst de door haar toegewezen lopende kredieten te verhogen, kan zij hiertoe slechts mits instemming van de Minister van Financiën besluiten.

Onderhavig wetsontwerp stelt in werkelijkheid de grens zodanig vast, dat de Minister van Financiën zich met de uitgifte van kasbons en obligatiën voor een hoger bedrag niet meer akkoord kan verklaren.

* * *

Aangezien eensdeels de toestand op de geldmarkt minder gespannen is dan bij de indiening van het ontwerp en dat anderdeels het voorstel tot opvoering van het plafond, zoals dit in onderhavige amendementen wordt geformuleerd, van beperkter aard is, zal de goedkeuring van vermelde amendementen in overeenstemming zijn met het huidige financieel overheidsbeleid. Het betreft hier dus een principiële akkoord. Telkens de Nationale Kas voor Beroepskrediet de omvang van haar verbintenissen zou willen uitbreiden, zal zij om de voorafgaande toelating van de Minister van Financiën moeten verzoeken, wanneer zij het nodige kapitaal zal willen lenen.

Te dezer gelegenheid zal het de Minister van Financiën steeds mogelijk zijn te overwegen of er, rekening gehouden met de algemene financiële politiek van het ogenblik, al dan niet aanleiding toe bestaat om de Nationale Kas voor Beroepskrediet toe te staan een lening uit te geven of ook nog de modaliteiten hiervan vast te stellen of het gepaste ogenblik aan te duiden, waarop een beroep op de financiële markt mag worden gedaan.

De Nationale Kas voor Beroepskrediet wordt beheerd door een raad van beheer, welke een voorzitter en zes leden omvat.

De voorzitter en twee leden van de raad van beheer worden op voorstel van de Minister van Financiën en van de Minister, tot wiens ambtsbevoegdheid de Middenstand behoort, door de Koning benoemd. De andere vier leden van de raad van beheer worden door de Koning benoemd, met dien verstande dat elk hunner wordt verkozen op één der vier lijsten van elk twee kandidaten, welke onderscheidenlijk worden voorgedragen door de Nationale Bank van België, de Algemene Spaar- en Lijfrentekas, het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand en de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg.

De besluitwet van 23 December 1946 heeft met de oprichting van de Nationale Kas voor Beroepskrediet de samenvoeging verwezenlijkt, van de drie

Moyennes organisées respectivement par la loi du 29 mars 1929, créant le fonds de garantie au crédit à l'outillage artisanal, la loi du 11 mai 1929, créant la Caisse Centrale du Petit Crédit Professionnel, l'arrêté royal du 14 octobre 1947, pris en exécution de la loi du 10 juin 1937, transformant en une Caisse de Crédit aux Classes Moyennes, le Fonds temporaire de Crédit aux Classes Moyennes, créé par l'arrêté royal n° 19 du 19 octobre 1934.

Dans le cadre de la loi du 23 décembre 1946 précitée, est qualifiée de Crédit Professionnel toute opération de crédit, destinée à faciliter l'exercice par une personne physique, d'une profession ou l'exploitation, par une personne morale, d'un commerce, d'une industrie ou d'une activité professionnelle relevant des Classes Moyennes.

Toutes les entreprises de petite ou moyenne importance, ressortissent au groupe social des Classes Moyennes et en constituent incontestablement la partie la plus importante et, en tout cas, c'est à ces entreprises que le législateur a voulu venir en aide en 1929 lorsqu'il a organisé le crédit à l'outillage artisanal et le crédit professionnel.

Or, en 1949, le législateur a pris une nouvelle initiative en faveur de cette catégorie d'entreprises.

Par le vote de la loi du 2 mai 1949, il crée le Conseil Supérieur des Classes Moyennes, institution qui est destinée à être l'organisme représentatif officiel des Classes Moyennes et l'article 2 de cette loi confie à ce Conseil la mission d'étudier, de promouvoir, toutes mesures utiles au développement professionnel, économique, social et moral de l'artisanat, du petit et moyen commerce et de la petite industrie.

Il n'échappera à personne que la question du Crédit Professionnel est d'une importance vitale, pour ce secteur de notre vie économique et que, par conséquent, l'activité de la Caisse Nationale doit retenir la spéciale attention du Conseil des Classe Moyennes.

Or, le Conseil Supérieur des Classes Moyennes est, par la force des choses, absent à la direction de cet important organisme qu'est devenue la Caisse Nationale.

Il est certain que si le Conseil Supérieur tel qu'il est organisé par la loi du 2 mai 1949, avait existé en 1946, le gouvernement de l'époque n'aurait pas manqué de faire appel à lui et à lui conférer une représentation au sein du Conseil d'Administration de la Caisse Nationale de Crédit Professionnel.

C'est cette lacune qu'il y aurait lieu de combler, tel est l'objet des présents amendements qui proposent d'élargir le Conseil d'Administration de la Caisse Nationale tel qu'il est prévu par l'arrêté-loi du 23 décembre 1946, par deux membres supplémen-

instellingen tot kredietverlening aan de middenstand, welke onderscheidenlijk worden ingericht bij de wet van 29 Maart 1929 op de waarborg van goed verloop van het krediet aan de ambachtsbewerktuiging, de wet van 11 Mei 1929 tot inrichting van een Hoofdkas voor het Klein Beroepskrediet, het koninklijk besluit van 14 October 1937, genomen ter uitvoering der wet van 10 Juni 1937, welke het bij koninklijk besluit n° 19 dd. 19 October 1934 opgericht Tijdelijk Kredietfonds ten behoeve van de Middenstand in een Nationale Kas voor Krediet aan de Middenstand heeft veranderd.

Binnen het kader van voornoemde wet dd. 23 December 1946 wordt als beroepskrediet elke kredietverrichting bestempeld, welke er toe strekt de uitoefening van een beroep door een natuurlijke persoon of de exploitatie van een tot het middenstandswezen behorende handelsbedrijf, nijverheidsbedrijf of beroepsbedrijvigheid door een rechtspersoon te vergemakkelijken.

Alle kleine of middelgrote bedrijven behoren tot de maatschappelijke middenstandsgroep en maken hiervan ongetwijfeld het belangrijkste gedeelte uit. Het zijn in ieder geval deze ondernemingen, welke de wetgever in 1929 heeft willen helpen, wanneer hij het krediet voor de ambachtsbewerktuiging en het beroepskrediet heeft ingericht.

De wetgever heeft in de loop van 1949 een nieuwe stap ten behoeve van deze soort ondernemingen gedaan.

Door de goedkeuring van de wet dd. 2 Mei 1949 heeft hij de Hoge Raad voor de Middenstand opgericht : een instelling die er toe geroepen is het officieel representatief middenstandsorganisme te vormen. Artikel 2 van vermelde wet vertrouwt deze Raad de opdracht toe alle maatregelen, welke nuttig kunnen zijn voor de beroeps-, economische, maatschappelijke en zedelijke ontwikkeling van het ambachtswezen, van de kleine en middelgrote handelszaken en van de kleine nijverheidsbedrijven te onderzoeken en te bevorderen.

Het zal niemand ontgaan, dat het vraagstuk betreffende het beroepskrediet voor deze sector van ons bedrijfsleven van levensbelang is, en dat de bedrijvigheid der Nationale Kas bijgevolg de bijzondere aandacht van de Hoge Raad voor de Middenstand verdient.

De Hoge Raad voor de Middenstand neemt uiteraard geen deel aan het beheer van het belangrijkste organisme dat de Nationale Kas is geworden.

Had de Hoge Raad, zoals deze bij de wet van 2 Mei 1949 werd ingericht, in 1946 bestaan, dan zou de toenmalige regering ongetwijfeld niet hebben nagelaten op deze Raad een beroep te doen en hem in de schoot van de Raad van beheer der Nationale Kas voor Beroepskrediet een vertegenwoordiger te verzekeren.

Deze leemte dient aangevuld te worden, wat het voorwerp uitmaakt van de onderhavige amendementen, die er toe strekken de Raad van Beheer der Nationale Kas, zoals hij bij de besluitwet van 23 December 1946 werd samengesteld, met twee door de

taires, à nommer par le Roi, choisis sur une liste de quatre candidats présentée par le Conseil Supérieur des Classes Moyennes.

Le fond de la question a été examiné, en date du 12 octobre 1951, par le C.M.C.E. qui a émis les conclusions suivantes :

« 1^o Compte tenu de l'état du marché des capitaux et de l'ensemble des besoins de capitaux vis-à-vis des disponibilités de l'épargne, le Comité arrête à 25 millions de francs l'augmentation de la garantie donnée par l'Etat aux opérations de la Caisse Nationale de Crédit Professionnel.

» Il soumet l'octroi de cette augmentation à la condition qu'une surveillance étroite soit exercée de l'observation de critères précis de crédits, limitant l'octroi de crédits immobiliers à la construction d'immeubles professionnels, à l'exclusion d'immeubles ou de parties d'immeubles à usage d'habitation.

» Le Comité constate, à cet égard, avec regret, que les crédits immobiliers représentent toujours 37,37 % de l'ensemble des crédits en cours au premier semestre 1951, en dépit de l'observation qui avait été faite en séance du 30 décembre 1950.

» 2^o Le Comité autorise le Ministre des Affaires Economiques et des Classes Moyennes à augmenter de deux le nombre d'administrateurs de la Caisse Nationale de Crédit Professionnel, afin d'assurer la représentation du Conseil Supérieur des Classes Moyennes.

» La désignation des administrateurs nouveaux sera faite par arrêté royal, contresigné par le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires Economiques et des Classes Moyennes, sur présentation d'une liste de quatre candidats, dressée par le Conseil Supérieur des Classes Moyennes. »

Le Ministre des Finances,

Koning te benoemen en op een door de Hoge Raad voor de Middenstand voorgedragen lijst van vier kandidaten gekozen aanvullende leden uit te breiden.

De grond van de zaak werd onderzocht door het M.C.E.C. op 12 October 1951, dat volgende conclusies ter kennis heeft gebracht :

« 1^o Rekening houdend met de staat van de kapitaalmarkt en van het geheel der behoeften aan kapitalen tegenover de beschikbaarheden van het spaarwezen, besluit het Comité tot 250 miljoen te beperken de verhoging van de waarborg gegeven door de Staat aan de verrichtingen van de Nationale Kas voor Beroepskrediet.

» Het Comité onderwerpt de toekenning van deze verhoging aan de voorwaarde dat een streng toezicht zou worden uitgeoefend op de naleving van nauwkeurig bepaalde criteria voor de kredieten, beperkt het toekennen van onroerende kredieten aan het bouwen van huizen bestemd voor beroepsdoeleinden met uitsluiting van gebouwen of gedeelten van gebouwen, dienende tot woonst.

» Het Comité stelt tot zijn grote spijt hiermede in verband vast, dat de onroerende kredieten steeds 37,37 % vertegenwoordigen van het geheel der kredieten, toegestaan gedurende het eerste semester van 1951, niettegenstaande de opmerking die hieromtrent werd gedaan in zitting van 30 December 1950.

» Het Comité geeft toelating aan de Minister van Economische Zaken en Middenstand het getal beheerders van de Nationale Kas voor Beroepskrediet te verhogen met twee eenheden, ten einde de vertegenwoordiging van de Hoge Raad voor de Middenstand te verzekeren.

» De aanwijzing van de nieuwe beheerders zal gebeuren bij middel van koninklijk besluit, mede ondertekend door de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken en Middenstand, op voordracht van een lijst van vier kandidaten, opgemaakt door de Hoge Raad voor de Middenstand. »

De Minister van Financiën,

A.-E. JANSSEN.

*Le Ministre des Affaires Economiques
et des Classes Moyennes,*

*De Minister van Economische Zaken
en Middenstand,*

J. DUVIEUSART.