

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1952-1953.

VERGADERING VAN 1 JULI 1953.

Verslag van de Commissie van Arbeid en Sociale Voorzorg belast met het onderzoek van het wetsontwerp betreffende de Fondsen voor bestaanszekerheid.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1952-1953.

SÉANCE DU 1^{er} JUILLET 1953.

Rapport de la Commission du Travail et de la Prévoyance Sociale chargée d'examiner le projet de loi concernant les Fonds de sécurité d'existence.

Aanwezig : de hh. JESPERS, voorzitter; CLAYS, Mej. DRIESSEN, de hh. GABRIEL, HOUBEN, MOULIN, PHILIPS, Léon SERVAIS, VAN LAERHOVEN, WALLAYS en NEELS, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Na de oorlog werden in sommige bedrijfstakken, die op bijzondere wijze aan werkloosheidsrisico blootgesteld zijn, fondsen voor bestaanszekerheid opgericht.

Deze fondsen werden vrijelijk op initiatief van werkgevers en werknemers ingericht.

Rechten en plichten voortvloeiend uit de oprichting van deze fondsen zijn verschillend.

Krachtens de bepalingen van de besluitwet van 9 Juni 1945 kunnen op aanvraag van de betrokkenen, de voorziene schikkingen door de Koning worden bekrachtigd.

Het tot stand brengen en de ontwikkeling van deze fondsen voor bestaanszekerheid hebben echter vraagstukken van juridische aard doen rijzen.

De Raad van State, door het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg verzocht om advies uit te brengen over een voorontwerp stelde voor :

« — ofwel een wet te maken tot interpretatie van artikel 10 van de besluitwet van 9 Juni 1945 tot vaststelling van het Statuut der Paritaire Comité's, dat de bevoegdheid dezer Comité's afbakt.

R. A 4654.

Zie :

Gedr. Stuk van de Senaat :

318 (Zitting 1952-1953) : Wetsontwerp.

MESDAMES, MESSIEURS,

Après la guerre, des fonds de sécurité d'existence ont été créés dans certaines branches d'industrie exposées à des risques particuliers de chômage.

Ces fonds sont nés de la libre initiative des employeurs et des travailleurs.

Les droits et devoirs découlant de la création de ces fonds sont différents.

En vertu de l'arrêté-loi du 9 juin 1945, les dispositions prévues peuvent, à la demande des intéressés, être sanctionnées par le Roi.

La création et le développement de ces fonds de sécurité d'existence ont toutefois posé des problèmes à caractère juridique.

Invité par le Ministère du Travail et de la Prévoyance Sociale à donner son avis sur un avant-projet réglant la matière, le Conseil d'Etat a proposé les solutions suivantes :

« — soit faire une loi interprétative de l'article 10 de l'arrêté-loi du 9 juin 1945, fixant le statut des Commissions paritaires, article qui trace les limites de la compétence de ces Commissions;

R. A 4654.

Voir :

Document du Sénat :

318 (Session de 1952-1953) : Projet de loi.

» — ofwel de opsomming der bevoegdheden van de Paritaire Comité's zoals zij in genoemd artikel 10 voorkomt, aan te vullen;

» — ofwel een organieke wet te maken van de fondsen voor bestaanszekerheid. Die wet zou de Paritaire Comité's bevoegd verklaren om de wijze van financiering, van beheer en betaling der vergoedingen alsmede de bestuurskosten te bepalen. Zij zou ook nog beslissen dat het oprichten van de fondsen onder de Paritaire Comité's ressorteert, zij zou verder de vorm van de fondsen voorschrijven, hun doelstelling aangeven, de controlemaatregelen en eventueel de straffen en de regelen in zake geschillen vaststellen. Niets belet deze wet voor te schrijven dat de bestaande fondsen hun werking in het raam van de nieuwe wet zullen voortzetten.»

Het is deze derde voorgestelde oplossing die door het Ministerie werd bijgetreden en uitgewerkt in het wetsontwerp n^r 318.

De h. Minister vroeg de hoogdringende behandeling van dit ontwerp.

Na twee vergaderingen aan het onderzoek van dit ontwerp te hebben besteed, kwam uw Commissie tot de bevinding dat ze met de behandeling van het ontwerp in zijn geheel onmogelijk vóór het reces kon klaarkomen, zo zij — wat haar noodzakelijk bleek —, deze kwestie grondig diende te bespreken.

Eenparig besloot uw Commissie de twee wel te onderscheiden doelstellingen, vervat in het wetsontwerp, te splitsen.

Aan de Senaat wordt voorgesteld zich voorlopig te beperken tot het stemmen van een wet die de leidende beginselen bepaalt en die inzonderheid voor doel heeft de bestaande fondsen en de uitgevaardigde regelen te bekrachtigen.

Bij het begin van de nieuwe zitting zou de studie van het ontwerp worden hervat.

Bespreking der artikelen.

De onderscheidene artikelen werden met eenparigheid van stemmen aangenomen.

Het ontwerp en dit verslag werden insgelijks met algemene stemmen aangenomen.

De Verslaggever,
G. NEELS.

De Voorzitter,
J. JESPERS.

» — soit compléter l'énumération des pouvoirs des Commissions paritaires telle qu'elle est fixée par l'article 10 ci-avant visé;

» — soit faire une loi organique des fonds de sécurité d'existence. Cette loi confierait aux Commissions paritaires le pouvoir de déterminer les modes de financement, de paiement des indemnités et de gestion, ainsi que la fixation des frais d'administration. Cette loi déciderait d'autre part, que la création des fonds est de la compétence des Commissions paritaires, déterminerait la forme que doivent adopter les fonds, spécifierait leur objet et fixerait les mesures de contrôle et, éventuellement, les peines et les règles du contentieux. Il n'y aurait pas d'obstacle à ce que cette loi prévoie que les fonds d'existence continueront à fonctionner dans le cadre de la loi nouvelle.»

Le Ministère s'est rallié à la troisième solution et l'a développée dans le projet de loi n^o 318.

M. le Ministre a réclamé l'urgence pour l'examen de ce projet.

Après y avoir consacré deux séances, votre Commission est arrivée à la conclusion qu'il était impossible de terminer avant les vacances parlementaires l'examen du projet de loi dans son ensemble, qui nécessite, à son sens, une étude approfondie.

A l'unanimité, votre Commission a décidé de scinder le projet de loi en deux parties bien distinctes.

Elle propose au Sénat de se limiter provisoirement au vote d'une loi qui détermine les principes directeurs régissant la matière et qui vise notamment à proroger les fonds et règlements existants.

L'étude du projet serait reprise au début de la nouvelle session.

Examen des articles.

Les différents articles ont été adoptés à l'unanimité.

Le projet, ainsi que le présent rapport, ont de même recueilli l'unanimité des voix.

Le Rapporteur,
G. NEELS.

Le Président,
J. JESPERS.

BIJLAGE**Wetsontwerp betreffende
de Fondsen voor bestaanszekerheid.**

TEKST VOORGEDRAGEN
DOOR DE COMMISSIE.

EERSTE ARTIKEL.

Kunnen door de Koning worden bindend gemaakt de door de paritaire comité's overeenkomstig de besluitwet van 9 Juni 1945 genomen beslissingen, betreffende de toekenning van bijkomende voordelen inzake sociale verzekering en de oprichting van Fondsen voor bestaanszekerheid.

Deze Fondsen, waarvan de statuten op dezelfde wijze bepaald worden, genieten rechtspersoonlijkheid.

ART. 2.

Hebben volledige uitwerking, met ingang van de datum die erin werd bepaald, de koninklijke besluiten waarbij bindende kracht wordt gegeven aan de beslissingen genomen door de Paritaire Comité's omtrent de oprichting en de werking van benedenvermelde Fondsen voor bestaanszekerheid met inbegrip van de beschikkingen betreffende de inning van bijdragen door toedoen van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid en de betaling van vergoedingen door toedoen van de Rijksdienst voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid.:

1^o Fonds voor bestaanszekerheid voor de arbeiders der haven van Antwerpen,

2^o Fonds voor bestaanszekerheid voor de arbeiders der haven van Gent;

3^o Fonds voor bestaanszekerheid voor de arbeiders der havens van Brussel en Vilvorde;

4^o Fonds voor bestaanszekerheid voor de arbeiders der haven van de kolenhandel van Antwerpen en omliggende;

5^o Fonds voor bestaanszekerheid voor de arbeiders in het bouwbedrijf;

6^o Fonds voor bestaanszekerheid voor de arbeiders van het scheepsherstellingsbedrijf der haven van Antwerpen.

ART. 3.

Deze wet treedt in werking op de dag der bekendmaking daarvan in het *Belgisch Staatsblad* en blijft in voege tot 31 December 1954.

ANNEXE**Projet de loi concernant
les Fonds de sécurité d'existence.**

TEXTE PRÉSENTÉ
PAR LA COMMISSION.

ARTICLE PREMIER.

Le Roi peut rendre obligatoires les décisions prises par les Commissions paritaires, conformément aux dispositions de l'arrêté-loi du 9 juin 1945, concernant l'octroi d'avantages complémentaires en matière d'assurance sociale et la création de Fonds de sécurité d'existence.

Ces Fonds, dont les statuts sont déterminés de la même manière, bénéficient de la personnalité civile.

ART. 2.

Sortent leurs pleins et entiers effets à partir de la date qu'ils ont fixée, les arrêtés royaux donnant force obligatoire aux décisions prises par les Commissions paritaires concernant la création et le fonctionnement des Fonds de sécurité d'existence ci-après, y compris les dispositions relatives à l'intervention de l'Office national de sécurité sociale et de l'Office national du placement et du chômage pour la perception des cotisations et le paiement d'indemnités:

1^o Fonds de sécurité d'existence pour les travailleurs du port d'Anvers;

2^o Fonds de sécurité d'existence pour les travailleurs du port de Gand;

3^o Fonds de sécurité d'existence pour les travailleurs des ports de Bruxelles et de Vilvorde;

4^o Fonds de sécurité d'existence pour les travailleurs du commerce de charbon d'Anvers et environs;

5^o Fonds de sécurité d'existence pour les travailleurs de la construction;

6^o Fonds de sécurité d'existence pour les travailleurs de l'industrie de la réparation de navires du port d'Anvers.

ART. 3.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* et cessera de sortir ses effets le 31 décembre 1954.