



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

Woensdag

27-03-2019

Voormiddag

Mercredi

27-03-2019

Matin

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

SOMMAIRE

Samengevoegde vragen van	1	Questions jointes de	1
- de heer Wouter De Vriendt aan de minister van Pensioenen over "de gelijkstelling van het zorgkrediet in het onderwijs" (nr. 27901)	1	- M. Wouter De Vriendt au ministre des Pensions sur "l'assimilation du crédit d'assistance familiale flamand pour les enseignants" (n° 27901)	1
- de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Pensioenen over "de gevolgen van de stelsels van zorgkrediet en verlof voor verminderde prestaties voor de pensioenen" (nr. 27915)	1	- M. Peter Vanvelthoven au ministre des Pensions sur "les effets sur les pensions du crédit d'assistance familiale et du congé pour prestations réduites" (n° 27915)	1
- mevrouw Sonja Becq aan de minister van Pensioenen over "de pensioengelijkstelling voor het verlof voor verminderde prestaties in het onderwijs" (nr. 28687)	1	- Mme Sonja Becq au ministre des Pensions sur "l'assimilation pour la pension du congé pour prestations réduites dans l'enseignement" (n° 28687)	1
<i>Sprekers:</i> Wouter De Vriendt, Daniel Bacquelaine , minister van Pensioenen		<i>Orateurs:</i> Wouter De Vriendt, Daniel Bacquelaine , ministre des Pensions	
Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, over "het onderzoek van de FSMA naar de investeringen van OGEO FUND" (nr. 28793)	2	Question de M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement, sur "l'enquête de la FSMA sur les investissements de la société OGEO FUND" (n° 28793)	2
<i>Sprekers:</i> Georges Gilkinet, Daniel Bacquelaine , minister van Pensioenen		<i>Orateurs:</i> Georges Gilkinet, Daniel Bacquelaine , ministre des Pensions	

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

WOENSDAG 27 MAART 2019

Voormiddag

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MERCREDI 27 MARS 2019

Matin

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.37 uur en voorgezeten door de heer Georges Gilkinet.

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 37 et présidée par M. Georges Gilkinet.

01 Samengevoegde vragen van

- de heer Wouter De Vriendt aan de minister van Pensioenen over "de gelijkstelling van het zorgkrediet in het onderwijs" (nr. 27901)
- de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Pensioenen over "de gevolgen van de stelsels van zorgkrediet en verlof voor verminderde prestaties voor de pensioenen" (nr. 27915)
- mevrouw Sonja Becq aan de minister van Pensioenen over "de pensioengelijkstelling voor het verlof voor verminderde prestaties in het onderwijs" (nr. 28687)

01 Questions jointes de

- M. Wouter De Vriendt au ministre des Pensions sur "l'assimilation du crédit d'assistance familiale flamand pour les enseignants" (n° 27901)
- M. Peter Vanvelthoven au ministre des Pensions sur "les effets sur les pensions du crédit d'assistance familiale et du congé pour prestations réduites" (n° 27915)
- Mme Sonja Becq au ministre des Pensions sur "l'assimilation pour la pension du congé pour prestations réduites dans l'enseignement" (n° 28687)

01.01 **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Volgens de vakbonden wil de minster in het onderwijs zowel het zorgkrediet als het verlof voor verminderde prestaties (VVP) niet meer altijd als aanneembare diensten beschouwen. Dat gaat in tegen het federale regeerakkoord en zou een impact hebben op vrij veel mensen.

01.01 **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Selon les organisations syndicales, le ministre aurait l'intention de ne plus assimiler systématiquement le crédit d'assistance familiale ni le congé pour prestations réduites (CPR) à des services admissibles. Ce projet est contraire à l'accord de gouvernement fédéral et affecterait un nombre assez important de personnes.

Wat met personen die binnenkort met pensioen gaan en op het einde VVP namen? Komt het dan niet meer in aanmerking? Wat met de terugwerkende kracht? Wordt zo niet aan verworven rechten geraakt? Klopt het dat het zorgkrediet in sommige omstandigheden niet meer als aanneembare dienst zou gelden, bijvoorbeeld indien in het verleden reeds loopbaanonderbreking werd genomen? In welke omstandigheden zou dat gelden of niet gelden? Hoe staat het met de dialoog met de Vlaamse en Waalse ministers van Onderwijs?

Qu'advient-il des personnes qui accèderont prochainement à la retraite et qui ont pris un CPR en fin de carrière? Celui-ci ne sera-t-il plus pris en considération? Qu'en est-il de l'effet rétroactif? Cela ne constitue-t-il pas une atteinte aux droits acquis? Est-il exact que l'assimilation du crédit pour assistance médicale à un service admissible pourrait, dans certaines conditions, être refusée à un enseignant qui aurait déjà pris des interruptions de carrière par le passé, par exemple? Dans quelles conditions l'assimilation serait-elle ou non admise? Quel est l'état d'avancement du dialogue avec les ministres wallon et flamand de l'Enseignement?

01.02 Minister **Daniel Bacquelaine** (*Nederlands*): Opdat een verlof in aanmerking zou worden genomen voor het pensioen moet het, sinds de inwerkingtreding van artikel 16 van de wet van 6 januari 2014, door middel van een in de ministerraad overlegd KB aan de wettelijk vastgelegde lijst van aanneembare verloven worden toegevoegd.

Het zorgkrediet werd toegevoegd aan die lijst door het KB van 2 december 2018. Daarmee wordt zowel het zorgkrediet voor het Vlaams personeel als het zorgkrediet in het onderwijs en de centra voor leerlingbegeleiding beoogd.

Aangezien het zorgkrediet krachtens de zesde staatshervorming de federale loopbaanonderbreking vervangt, wordt de teller uiteraard niet opnieuw op nul gezet. De periodes van zorgkrediet worden op dezelfde manier behandeld als de periodes van loopbaanonderbreking. Anders zou een verschil in behandeling ontstaan tussen de ambtenaren naargelang van het beleidsniveau.

Ik ontving ook een aanvraag tot toevoeging van het langdurig verlof voor verminderde prestaties wegens medische redenen aan de lijst van verloven voor het Vlaamse onderwijzend personeel. Het KB wordt binnenkort gepubliceerd.

Inzake het VVP van het Vlaams onderwijs geeft de Federale Pensioendienst aan dat de budgettaire impact hoger is dan die van het federaal systeem. In overleg met het kabinet-Crevits werk ik momenteel aan een parlementair initiatief dat een oplossing biedt. Het zal binnenkort aan het Parlement worden voorgelegd.

01.03 **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Wat is binnenkort?

01.04 Minister **Daniel Bacquelaine** (*Frans*): Ik werk in overleg met minister Crevits, maar ik zal niet voor de parlementen beslissen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 28135 van mevrouw Dedry werd omgezet in een schriftelijke vraag.

Voorzitter: de heer Wouter De Vriendt.

02 **Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de vice-eersteminister en minister van Financiën,**

01.02 **Daniel Bacquelaine**, ministre (*en néerlandais*): Depuis l'entrée en vigueur de l'article 16 de la loi du 6 janvier 2014, pour être pris en considération pour la pension, un congé doit être ajouté à la liste légale des congés admissibles par le biais d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Le crédit d'assistance médicale a été joint à la liste par l'arrêté royal du 2 décembre 2018. Celui-ci englobe le crédit d'assistance médicale pour le personnel flamand, ainsi que celui accordé dans l'enseignement et les centres d'encadrement des élèves.

Étant donné que le crédit d'assistance familiale remplace l'interruption de carrière fédérale conformément à la sixième réforme de l'État, le compteur n'est évidemment pas remis à zéro. Les périodes de crédit d'assistance familiale sont traitées de la même manière que les périodes d'interruption de carrière. Si ce n'était pas le cas, les fonctionnaires feraient l'objet d'un traitement différent en fonction du niveau politique.

On m'a également demandé d'ajouter le congé de longue durée pour prestations réduites en cas de maladie à la liste des congés destinée au personnel enseignant flamand. L'arrêté royal sera bientôt publié.

Le Service fédéral des Pensions admet que l'incidence budgétaire du congé pour prestations réduites de l'enseignement flamand est plus importante que celle du système fédéral. En concertation avec le cabinet Crevits, je m'emploie actuellement à mettre sur pied une initiative parlementaire offrant une solution. Cette initiative sera bientôt soumise au Parlement.

01.03 **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Qu'entendez-vous pas "bientôt"?

01.04 **Daniel Bacquelaine**, ministre (*en français*): Je travaille en concertation avec la ministre Crevits mais je ne vais pas décider pour les parlements.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 28135 de Mme Dedry est transformée en question écrite.

Président: M. Wouter De Vriendt.

02 **Question de M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé**

belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, over "het onderzoek van de FSMA naar de investeringen van OGEO FUND" (nr. 28793)

de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement, sur "l'enquête de la FSMA sur les investissements de la société OGEO FUND" (n° 28793)

02.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): OGEO FUND is een Luiks pensioenfonds met de FSMA-status van een erkende en geregistreerde instelling voor bedrijfspensioenvoorziening (IBP). In de pers staat er te lezen dat Land Invest Group, de Antwerpse dochteronderneming waarvan het fonds 50 % van het kapitaal bezit, met ernstige beheersproblemen te kampen heeft, waaronder forse uitgaven die geen verband houden met het maatschappelijke doel, de buitensporige vergoeding van een architecte, achterstallige schulden en de noodzakelijke herfinanciering door OGEO. De vraag rijst dan ook of OGEO FUND in staat zal zijn om zijn verbintenissen ten aanzien van de werknemers die bijdragen storten, na te komen.

02.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): OGEO FUND est un fonds de pensions liégeois, dont le statut FSMA est celui d'institution de retraite professionnelle agréée et inscrite. Selon la presse, Land Invest Group, filiale anversoise détenue à 50 % par le fonds, connaît de graves problèmes de gestion dont d'importantes dépenses sans lien avec l'objet social, la rémunération très élevée d'une architecte, des dettes non remboursées et son refinancement nécessaire par OGEO. On s'inquiète donc de la capacité d'OGEO FUND à assumer ses engagements à l'égard des travailleurs cotisants.

Hoe oefent de FSMA controle uit op het dagelijkse beheer van de erkende IBP's? Kan ze optreden wanneer er sprake is van wanbeheer en zo ja, hoe? Hoe vaak heeft de FSMA in de afgelopen vijf jaar wanbeheer door een pensioenfonds aan de kaak gesteld? Werden er, wat OGEO FUND en Land Invest betreft, instructies gegeven om specifieke controles uit te voeren naar aanleiding van de informatie die via de pers werd verspreid? Zo ja, wat zijn de controlebevindingen? Zo niet, hoe verklaart u dat de FSMA geen maatregelen neemt, terwijl er ernstige feiten werden vastgesteld?

Quel est le contrôle de la FSMA sur la gestion quotidienne de ces institutions de retraite agréées? Peut-elle intervenir suite à des constats de mauvaise gestion et comment? Combien de fois, ces 5 dernières années, la FSMA a-t-elle dénoncé la mauvaise gestion d'un fonds de pension? Concernant OGEO FUND et Land Invest, des contrôles spécifiques ont-ils été diligentés, sur base des informations diffusées par la presse? Si oui, quelles en sont les conclusions? Si non, comment expliquer la passivité de la FSMA face à des faits graves?

02.02 Minister Daniel Bacquelaine (Frans): De FSMA is een onafhankelijk orgaan en er wordt geen ministeriële voogdij over uitgeoefend.

02.02 Daniel Bacquelaine, ministre (en français): Il n'y a pas de tutelle sur la FSMA, qui est un organisme indépendant.

Aangezien OGEO FUND een instelling voor bedrijfspensioenvoorziening (IBP) is, moeten haar activa voldoen aan bepaalde beleggingsregels. De IBP moet de activa goed beheren en haar beleggingsbeleid vastleggen in een 'Verklaring inzake de beleggingsbeginselen'. De FSMA gaat na of die verklaring voldoet aan de wettelijke bepalingen en correct wordt toegepast ten aanzien van de volledige portefeuille, maar kan zich niet uitspreken over de geschiktheid van de door de IBP gekozen beleggingen.

En tant qu'institution de retraite professionnelle (IRP), les actifs d'OGEO FUND doivent répondre à certaines règles de placement. L'IRP doit disposer d'une bonne gestion des actifs et définir sa politique en matière d'investissements dans un document appelé "SIP". La FSMA vérifie que la SIP respecte les dispositions légales et est correctement appliquée, au regard de l'entière du portefeuille. La FSMA ne peut juger de l'opportunité des investissements choisis par l'IRP.

Voor passiva moet de IBP een financieringsplan opstellen dat het mogelijk maakt op prudente wijze de technische voorzieningen te beoordelen die de verbintenissen jegens aangeslotenen en pensioengerechtigden weergeven. Wanneer de FSMA een inbreuk vaststelt, kan zij herstelmaatregelen opleggen.

Concernant les passifs, l'IRP doit établir un plan de financement permettant de refléter de manière prudente les provisions techniques reflétant les engagements vis-à-vis des affiliés et des bénéficiaires. Lorsque la FSMA constate un manquement, elle exige des mesures de redressement.

Elke IBP moet beschikken over een governancestelsel dat in overeenstemming is met haar activiteiten en dat een organisatiestructuur, een stelsel van interne controle, maatregelen om voor continuïteit van de werkzaamheden te zorgen, een risicobeheersysteem en de vaststelling van verschillende beleidslijnen omvat. De wet van 11 januari 2019 tot omzetting van de Europese Richtlijn 2016/2341 heeft de governanceverplichtingen aangescherpt.

Overeenkomstig die wet moet de FSMA de IBP controleren via de door de instelling verstrekte financiële informatie, maar ook via inspecties ter plaatse.

De controle gebeurt in het kader van de voorafgaande toestemming die verleend moet worden, bijvoorbeeld voor de erkenning van een nieuwe IBP, en aan de hand van de risico-indicatoren. In het tweede geval houdt de FSMA rekening met de signalen die de erkende commissarissen en de verantwoordelijken voor de sleutelfuncties doorgeven, en met de *reporting* waarin het risicomodel voorziet. Ze kan ook door derden geïnformeerd worden.

De FSMA heeft in 2017 235 terechtwijzingen betekend aan IBP's en in 4 gevallen een termijn voor het overleggen van herstelmaatregelen opgelegd. Voorts werd 14 IBP's een termijn voor herstelmaatregelen opgelegd om een tekort weg te werken. In 2018 heeft de FSMA 86 terechtwijzingen betekend op dezelfde grond en moesten 21 IBP's een tekort wegwerken.

Gezien de omvang van OGEO FUND wordt de instelling regelmatig in verschillende domeinen gecontroleerd. In het recht van antwoord dat door *Le Vif/L'Express* werd gepubliceerd heeft OGEO FUND aangegeven dat het zich in mei 2018 uit Land Invest heeft teruggetrokken, en dat die overdracht een geannualiseerd rendement van meer dan 10 % heeft gegenereerd. De instelling heeft aldus een meerwaarde van 400 % gerealiseerd en heeft alle leningen en interesten terugbetaald gekregen.

02.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): U hebt het wettelijke kader uiteengezet en cijfers meegedeeld betreffende de acties die de FSMA heeft ondernomen ten aanzien van pensioeninstellingen. We willen de financiële waakhond oproepen tot waakzaamheid in verband met de risico's voor het kapitaal van de werknemers.

U hebt niet gezegd of de FSMA actie heeft ondernomen met betrekking tot OGEO FUND en

Toute IRP doit disposer d'un système de gouvernance en adéquation avec ses activités, comprenant une structure organisationnelle, un système de contrôle interne, des mesures assurant la continuité des activités, un système de gestion des risques et la rédaction de différentes politiques. La loi du 11 janvier 2019 transposant la directive européenne 2016/2341 a renforcé les obligations en matière de gouvernance.

Elle prévoit que la FSMA contrôle via les informations financières que l'IRP doit lui transmettre mais aussi par des missions sur place.

Le contrôle se fait lors des autorisations préalables à donner, comme l'agrément d'une nouvelle IRP, et sur les indicateurs de risque. Dans ce deuxième cas, la FSMA tient compte des signaux transmis par les commissaires agréés et les responsables des fonctions-clefs, et du *reporting* compris dans le modèle de risque. Elle peut aussi être informée par des tiers.

En 2017, la FSMA a notifié 235 rappels à l'ordre à des IRP et a pris quatre mesures de redressement. En outre, quatorze IRP étaient concernées par un redressement remédiant à une insuffisance financière. En 2018, la FSMA a notifié 86 rappels à l'ordre sur la même base et 21 IRP étaient visées pour insuffisance financière.

Vu son importance, OGEO FUND est contrôlé régulièrement en différents domaines. Dans son droit de réponse publié par *Le Vif/L'Express*, elle dit s'être désinvestie de Land Invest en mai 2018, cession ayant généré un rendement annualisé supérieur à 10 %. OGEO FUND a ainsi réalisé une plus-value de 400 % et a été remboursée de tous les prêts en principal et en intérêts.

02.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Vous avez présenté le cadre légal et des chiffres des interventions de la FSMA visant des organismes de pension. On l'encourage à la vigilance quant aux risques encourus par le capital des travailleurs.

Concernant OGEO FUND et Land Invest, vous ne parlez pas de l'intervention de la FSMA qui, je

Land Invest – hopelijk is dat wel gebeurd.

J'espère, a eu lieu.

Ik neem nota van het recht van antwoord van OGEO FUND. Ik hoop dat het niet langer is blootgesteld aan dat risico en dat Land Invest beter wordt bestuurd.

J'ai pris acte du droit de réponse de OGEO FUND. J'espère qu'elle n'est plus exposée à ce risque et que la gouvernance de Land Invest s'est améliorée.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: De samengevoegde vragen nrs. 29049 van de heer Hedeboom en 29051 van de heer Van Hees zijn omgezet in schriftelijke vragen. Vraag nr. 29132 van mevrouw Becq vervalt, evenals vraag nr. 29226 van de heer Spooren. De vragen nrs. 29236 en 29237 van de heer Daerden worden omgezet in schriftelijke vragen.

Le **président**: Les questions jointes n^{os} 29049 de M. Hedeboom et 29051 de M. Van Hees sont transformées en questions écrites. La question n° 29132 de Mme Becq est supprimée, tout comme la question n° 29226 de M. Spooren. Les questions n^{os} 29236 et 29237 de M. Daerden sont transformées en questions écrites.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.54 uur.

La réunion publique de commission est levée à 10 h 54.