



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

Woensdag

02-03-2016

Namiddag

Mercredi

02-03-2016

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (witte kaft)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be
--	---

INHOUD

Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de opbrengst van de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping" (nr. 9160)

Sprekers: **Stefaan Vercamer, Bart Tommelein**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het meldpunt sociale fraude" (nr. 7860)

Sprekers: **Wouter Raskin, Bart Tommelein**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Samengevoegde vragen van

- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale dumping in de transportsector" (nr. 8325)

- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale dumping in de transportsector" (nr. 9754)

Sprekers: **Meryame Kitir**, voorzitter van de sp.a-fractie, **Bart Tommelein**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Vraag van mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale dumping in de IT-sector" (nr. 8519)

Sprekers: **Meryame Kitir**, voorzitter van de sp.a-fractie, **Bart Tommelein**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,

SOMMAIRE

Question de M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les recettes de la lutte contre la fraude sociale et le dumping social" (n° 9160) 1

Orateurs: **Stefaan Vercamer, Bart Tommelein**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le point de signalement fraude sociale" (n° 7860) 3

Orateurs: **Wouter Raskin, Bart Tommelein**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Questions jointes de 4

- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social dans le secteur du transport" (n° 8325) 4

- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social dans le secteur du transport" (n° 9754) 4

Orateurs: **Meryame Kitir**, présidente du groupe sp.a, **Bart Tommelein**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Question de Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social dans le secteur de l'IT" (n° 8519) 7

Orateurs: **Meryame Kitir**, présidente du groupe sp.a, **Bart Tommelein**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de

over "de goede trouw bij de toepassing van de hoofdelijke aansprakelijkheid voor sociale en fiscale schulden in de bouwsector" (nr. 8748)

Sprekers: Wouter Raskin, Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Vraag van mevrouw Sybille de Coster-Bauchau aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale dumping tussen EU-landen" (nr. 8995)

Sprekers: Sybille de Coster-Bauchau, Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Samengevoegde vragen van

- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de evaluatie van de wetgeving over de aard van de arbeidsrelaties" (nr. 9168)

- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de evaluatie van de wetgeving met betrekking tot de aard van arbeidsrelaties" (nr. 9755)

Sprekers: Nahima Lanjri, Meryame Kitir, voorzitter van de sp.a-fractie, Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "domiciliefraude" (nr. 9729)

Sprekers: Jean-Marc Delizée, Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Vraag van mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de conclusies die de Europese Raad op de bijeenkomst van 19 februari 2016 heeft aangenomen" (nr. 9756)

Sprekers: Meryame Kitir, voorzitter van de sp.a-fractie, Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy

la Santé publique, sur "la bonne foi dans le cadre de l'application de la responsabilité solidaire en matière de dettes sociales et fiscales dans le secteur de la construction" (n° 8748)

Orateurs: Wouter Raskin, Bart Tommelein, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Question de Mme Sybille de Coster-Bauchau au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social entre pays de l'Union européenne" (n° 8995)

Orateurs: Sybille de Coster-Bauchau, Bart Tommelein, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Questions jointes de

- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'évaluation de la législation relative à la nature des relations de travail" (n° 9168)

- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'évaluation de la loi relative à la nature des relations de travail" (n° 9755)

Orateurs: Nahima Lanjri, Meryame Kitir, présidente du groupe sp.a, Bart Tommelein, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Question de M. Jean-Marc Delizée au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude au domicile" (n° 9729)

Orateurs: Jean-Marc Delizée, Bart Tommelein, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Question de Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les conclusions prises par le Conseil européen lors de la réunion du 19 février 2016" (n° 9756)

Orateurs: Meryame Kitir, présidente du groupe sp.a, Bart Tommelein, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la

en Noordzee

Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

**COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN**

van

WOENSDAG 02 MAART 2016

Namiddag

**COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES**

du

MERCREDI 02 MARS 2016

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.16 uur en voorgezeten door mevrouw Sybille de Coster-Bauchau.

01 Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de opbrengst van de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping" (nr. 9160)

01.01 Stefaan Vercamer (CD&V): Uit de begrotingstabellen kunnen we afleiden dat de opbrengst uit de strijd tegen sociale fraude in stijgende lijn zit. Het doel voor 2015 was 50 miljoen euro, maar de opbrengst bedroeg uiteindelijk 78 miljoen euro, al liet de staatssecretaris zelf een maand geleden het bedrag van liefst 180 miljoen euro vallen.

Ondanks de hogere opbrengst, stellen we vast dat de dienst die zich met de strijd tegen sociale fraude bezighoudt, sinds 2011 met zeven voltijdse equivalenten gekrompen is.

Kan de staatssecretaris de samenstelling van de opbrengst van 180 miljoen euro duiden? Welke inspanningen zal hij doen om de dienst voldoende te bemannen? Hoeveel personeel extra zal er nodig zijn om te controleren op de witte kassa's, op de bouwwerven en om de meldingen via het meldpunt sociale fraude op te volgen?

01.02 Staatssecretaris Bart Tommelein (Nederlands): Controles op de witte kassa zijn een bevoegdheid van de minister van Financiën.

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 16 et présidée par Mme Sybille de Coster-Bauchau.

01 Question de M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les recettes de la lutte contre la fraude sociale et le dumping social" (n° 9160)

01.01 Stefaan Vercamer (CD&V): L'analyse des tableaux budgétaires révèle que les recettes de la lutte contre la fraude sociale sont en hausse constante. Pour 2015, l'objectif fixé était de 50 millions d'euros mais les recettes engrangées ont atteint 78 millions d'euros même s'il y a un mois, le secrétaire d'État a cité le chiffre de pas moins de 180 millions d'euros.

En dépit de recettes supérieures aux prévisions, nous constatons que le service chargé de la lutte contre la fraude sociale a perdu sept ETP.

Le secrétaire d'État peut-il commenter la composition de ces 180 millions d'euros de recettes? Quels efforts fournira-t-il pour doter le service d'un effectif suffisant? Combien d'agents supplémentaires seront-ils nécessaires pour suivre les contrôles des caisses enregistreuses intelligentes, ceux effectués sur les chantiers de construction et les signalements qui parviennent au point de contact pour la fraude sociale?

01.02 Bart Tommelein, secrétaire d'État (en néerlandais): Les contrôles des caisses enregistreuses intelligentes font partie des attributions du ministre des Finances.

De sociale inspectie zal bij voorrang controles uitvoeren bij de horecazaken zonder witte kassa. De inspecteurs zullen controleren op eventuele gevallen sociale fraude en op zwartwerk.

Als er al meer dan 15.000 mensen zich aangesloten hebben bij het digitaal opvolgingssysteem, is het logisch dat wij bij voorrang controleren bij wie dit niet of nog niet heeft gedaan. We hebben de flexi-jobs en de overuren bruto/netto ingevoerd, maar de ook horecasector moet haar verplichtingen nakomen.

De begrotingsdoelstelling is ruimschoots behaald. In 2015 is er 30 procent meer opgehaald. Het gaat meer bepaald om een bedrag van circa 181 miljoen euro. Ik zal de exacte samenstelling van dit totaalbedrag schriftelijk bezorgen.

De uitkeringsfraude daalde en dat heeft vooral te maken met de goede datamining en datamatching. Het bedrag van de valse onderwerpingen aan de sociale zekerheid blijft ongeveer stabiel.

Het goede resultaat heeft vooral te maken met de uitstekende samenwerking tussen de diverse inspectiediensten binnen de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD), met een doelgerichte selectie van controledragers via datamining en – matching, en vooral met onze focus op sociale dumping.

Mijn voornaamste betrachtung is niet om budgettaire doelstellingen te halen, maar om sociale fraude een halt toe te roepen door preventief te werk te gaan. Om het met een boutade te zeggen: het is beter fraude te vermijden aan de voordeur dan om geld op te halen aan de achterdeur.

Momenteel voeren we gesprekken om meer middelen toe te kennen aan de inspectiediensten. Ik zal daarvoor in de begrotingscontrole van deze maand ijveren.

We evalueren gereeld de klachten via het meldpunt eerlijke concurrentie en doen er alles aan om die efficiënt te laten opvolgen door de inspectie.

01.03 Stefaan Vercamer (CD&V): De staatssecretaris wil wel meer inspecteurs, maar daarom heeft hij ze nog niet. Ik steun in elk geval zijn vraag naar meer personeel.

L'inspection sociale contrôlera en priorité les établissements horeca qui ne sont pas équipés de telles caisses. Les inspecteurs rechercheront d'éventuelles fraudes sociales et le travail au noir.

Si plus de 15 000 personnes se sont déjà connectées au système de suivi numérique, il est logique que les contrôles visent prioritairement celles qui ont omis de le faire ou ne l'ont pas encore fait. Nous avons introduit les flexi-jobs et les heures supplémentaires brutes/nettes, mais le secteur horeca doit également remplir ses obligations.

L'objectif budgétaire a été largement atteint. En 2015, on a récupéré 30 % de plus, soit un montant approximatif de 181 millions d'euros. Je vous transmettrai les détails de ce montant global par écrit.

Si la fraude aux allocations est en baisse, c'est surtout grâce à l'exploitation et au croisement des données (*datamining* et *datamatching*). Le montant récupéré à la suite de faux assujettissements à la sécurité sociale reste relativement stable.

Ce bon résultat provient essentiellement de l'excellente coopération entre les différents services d'inspection au sein du Service d'information et de recherche sociale (SIRS), qui opère une sélection ciblée des éléments de contrôle par le biais de l'exploitation et du croisement des données, l'accent étant tout particulièrement mis sur le dumping social.

Mon intention première n'est pas d'atteindre des objectifs budgétaires mais de mettre un terme à la fraude sociale en menant des actions préventives. En guise de une boutade, je dirai qu'il est préférable d'empêcher la fraude à l'entrée que de récupérer l'argent à la sortie.

Nous menons actuellement des discussions afin d'octroyer davantage de moyens aux services d'inspection. J'œuvrerai en ce sens ce mois-ci dans le cadre du contrôle budgétaire.

Nous évaluons régulièrement les plaintes par le biais du guichet de la concurrence loyale et nous faisons tout ce qui est en notre pouvoir pour que ces plaintes fassent l'objet d'un suivi efficace de la part des services d'inspection.

01.03 Stefaan Vercamer (CD&V): Le secrétaire d'État veut certes davantage d'inspecteurs mais il ne les obtient pas pour autant. J'appuie en tout cas sa demande tendant à obtenir davantage de personnel.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het meldpunt sociale fraude" (nr. 7860)

02 Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le point de signalement fraude sociale" (n° 7860)

02.01 Wouter Raskin (N-VA): Het meldpunt sociale fraude ging in oktober 2015 met succes van start. Op amper twee maanden tijd ontving het meer dan 1.000 klachten over zwartwerk en domiciliefraude.

02.01 Wouter Raskin (N-VA): Le guichet de la fraude sociale a démarré ses activités en octobre 2015 avec succès. En deux mois de temps à peine, il a reçu plus de mille plaintes concernant des cas de travail au noir ou de fraude au domicile.

Volstaan de gegevens die vandaag van de klager gevraagd worden om anonieme klachten uit te sluiten? Blijft identificatie technisch haalbaar wanneer het huidige succes van het meldpunt zich voortzet? Zal het haalbaar blijven als er ook gesjoemel met kinderbijslagen kan gemeld worden? Worden klachten die toch nog rechtstreeks bij de inspectiediensten belanden, doorgestuurd naar het meldpunt? Worden rechtstreekse anonieme klachten automatisch afgewezen? Wordt er alsnog een onderzoek ingesteld wanneer zij interessante, goed onderbouwde en bewezen informatie bevatten?

Les données demandées aujourd'hui aux plaignants suffisent-elles pour exclure les plaintes anonymes? L'identification restera-t-elle techniquement possible si le succès du guichet se confirme? Restera-t-elle aussi possible si des abus en matière d'allocations familiales peuvent également être signalés? Les plaintes qui sont encore malgré tout adressées aux services d'inspection sont-elles transmises au guichet? Les plaintes anonymes directes sont-elles automatiquement éconduites? Une enquête est-elle ouverte si les plaintes anonymes comportent malgré tout des informations intéressantes, bien étayées et fondées sur des preuves?

02.02 Staatssecretaris Bart Tommelein (Nederlands): Anonieme klachten via het meldpunt worden niet aanvaard. Burgers moeten hun volledige naam, hun rijksregisternummer en hun e-mailadres opgeven, ondernemingen moeten hun ondernemingsnummer en een e-mailadres opgeven. De melder kan altijd wel proberen om een fictieve naam en adres op te geven, maar dan gaat het eigenlijk om het plegen van bedrog. Wij stellen vast dat fictieve namen en adressen ook al in de huidige eerste fase eruit worden gehaald door de inspecteurs. In de tweede fase, vanaf de komende zomer, zal het nog gemakkelijker zijn om fictieve e-mailadressen, namen en rijksregisternummers automatisch te controleren via allerlei systemen en databanken.

02.02 Bart Tommelein, secrétaire d'État (en néerlandais): Les plaintes anonymes adressées au guichet ne sont pas acceptées. Les citoyens doivent communiquer leur identité complète, leur numéro de registre national et leur adresse e-mail, les entreprises doivent communiquer leur numéro d'entreprise et une adresse e-mail. Le plaignant peut certes toujours tenter de communiquer une adresse et un nom fictifs mais ce procédé constitue en réalité une pratique frauduleuse. Nous constatons que les adresses et noms fictifs sont déjà repérés par les inspecteurs dans une première phase. Dans une seconde phase, dès l'été prochain, il sera plus aisément de contrôler automatiquement les adresses, noms et numéros de registre national par le biais de bases de données et de systèmes en tout genre.

De identificatie zal ook technisch haalbaar blijven wanneer het systeem uitbreidt. De sociale partners zullen een aparte, beveiligde toegang hebben om een melding via het centraal punt in te dienen. De sociale partners van de bouwsector en de vleessector hebben die toegang al gevraagd en daarna komen de transportsector, de schoonmaaksector, de verhuissector en de taxisector aan de beurt, alsook ngo's en mensenrechtenorganisaties. Zo zal via het meldpunt een hoger aantal meldingen van sociale

L'identification restera également faisable techniquement quand le système s'élargira. Les partenaires sociaux disposeront d'un accès séparé et sécurisé pour effectuer un signalement en passant par le point de contact unique. Les partenaires sociaux des secteurs de la construction et de la viande ont déjà demandé cet accès et ce sera ensuite le tour des secteurs du transport, du nettoyage, du déménagement et des taxis, ainsi que celui des ONG et des organisations de défense des droits de l'homme. Ainsi, à travers le point de

dumping ingediend kunnen worden, bijvoorbeeld detacheringsfraude, maar ook meldingen tegen werkgevers omtrent verloning, arbeidsduur, jaarlijkse vakantie en zelfs mensenhandel.

Sommige burgers blijven zich rechtstreeks melden bij mijn kabinet. Die meldingen worden dan doorgestuurd naar het meldpunt. De meldingen die rechtstreeks bij de inspectiediensten binnenkomen, worden normaliter niet naar het meldpunt gestuurd, maar naar de bevoegde inspectiedienst. Het rechtstreeks melden bij mijn kabinet moet op termijn uitdoven.

De inspectiediensten bepalen zelf of zij anonieme meldingen al of niet behandelen. Ze kunnen er echter voor opteren om meldingen te behandelen als er concrete feiten gemeld worden die tot resultaten kunnen leiden. Wij gaan veel verder in het vermijden van anonieme klachten dan bijvoorbeeld het meldpunt economische zaken of het meldpunt dierenwelzijn, waar geen enkel RSZ-nummer moet worden opgegeven. Ik vind dat het meldpunt sociale fraude op dat vlak een voorbeeld kan zijn voor alle andere meldpunten in dit land.

02.03 Wouter Raskin (N-VA): Het mag nooit de bedoeling zijn dat het meldpunt een soort veredelde kliklijn wordt. Wanneer er echter aanwijzingen zijn voor grote fraudedossiers moet het mogelijk blijven om ook op basis van anonieme klachten te kunnen werken.

Het incident is gesloten.

03 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale dumping in de transportsector" (nr. 8325)
- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale dumping in de transportsector" (nr. 9754)

03.01 Meryame Kitir (sp.a): Op 22 december 2015 parkeerden 200 Hongaarse truckers hun vrachtwagens op een weide in Opglabbeek, waarna ze per bus naar hun thuisland reisden om na de kerstvakantie terug te keren. Dit is geen

contact, un nombre plus important de signalements de dumping social pourra être introduit, comme la fraude au détachement, mais aussi la dénonciation d'employeurs concernant leurs pratiques en matière de rémunération, de durée de travail, de vacances annuelles et même de traite des êtres humains.

Certains citoyens continuent de s'adresser directement à mon cabinet. Ces signalements sont transférés au point de contact. Les signalements qui arrivent directement aux services d'inspection ne sont normalement pas renvoyés au point de contact, mais vers le service d'inspection compétent. À terme, le signalement direct auprès de mon cabinet doit disparaître.

Les services d'inspection décident eux-mêmes de traiter ou non les signalements anonymes. Ils peuvent toutefois choisir de les traiter si leur sont signalés des faits précis susceptibles de déboucher sur des résultats. Nous faisons beaucoup plus d'efforts pour éviter les plaintes anonymes que, par exemple, le point de contact affaires économiques ou le point de contact bien-être animal auprès de qui aucun numéro ONSS ne doit être communiqué. J'estime que sur ce plan, le point de contact fraude sociale peut servir d'exemple à tous les autres points de contact de ce pays.

02.03 Wouter Raskin (N-VA): Il faut absolument éviter que le point de contact fraude sociale ne devienne une sorte de central destiné aux délateurs de tout poil, en un peu mieux. Mais si certains indices pointent dans la direction de grands dossiers de fraude, il doit toujours être possible d'utiliser des plaintes anonymes.

L'incident est clos.

03 Questions jointes de

- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social dans le secteur du transport" (n° 8325)
- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social dans le secteur du transport" (n° 9754)

03.01 Meryame Kitir (sp.a): Le 22 décembre 2015, 200 camionneurs hongrois ont parqué leur camion sur une prairie à Opglabbeek avant de rejoindre leur pays d'origine avec un bus puis de revenir après les vacances de Noël. Il ne s'agit pas

alleenstaand geval. Er bestaat nochtans een cao die bepaalt dat een chauffeur die zijn voertuig oppikt en achterlaat in België, onder de Belgische loonregels valt. Onder meer door het niet-naleven van de zogenaamde cabotageregels sneuvelden de afgelopen jaren al 6.000 jobs in de sector.

De heer Geerts en ik dienen twee wetsvoorstellen in om hieraan iets te doen: het eerste gaat over de cabotageregels, het tweede behelst het probleem van oneigenlijke delokalisering. Vaststellingen door socialezekerheidsinstellingen of door een sociaal inspecteur zouden moeten gelden als een bewijs van sociaalrechtelijk misbruik.

Wat is de stand van zaken van de gesprekken die de staatssecretaris voert met Bulgarije en Roemenië? Komen er ook gesprekken met Hongarije?

Wanneer mogen wij de uitbreiding van het meldpunt verwachten, zodat ook werkgevers, vakbonden en andere organisaties melding kunnen maken van sociale dumping?

Op 18 februari schreef *De Standaard* dat de sociale inspectie geen bewijzen had gevonden dat de Hongaarse transportfirma Waberer's zich in ons land schuldig zou hebben gemaakt aan sociale fraude. Ik heb nochtans met mijn eigen ogen gezien hoe de trucks in Opglabbeek werden geparkeerd en hoe de chauffeurs per bus vertrokken en terugkwamen. Er is duidelijk nog wat werk aan de winkel op het vlak van controle. Er is ook een probleem met niet-sluitende vrachtbrieven waardoor ritten zomaar kunnen 'verdwijnen'.

Welke inbreuken werden er onderzocht bij Waberer's? Waaruit is gebleken dat er geen fraude was? Hoe zal de staatssecretaris de controle op cabotage verbeteren? Zijn er stappen gezet om fraude via niet-sluitende vrachtbrieven aan te pakken?

03.02 Staatssecretaris Bart Tommelein (Nederlands): Samenwerking tussen de lidstaten is essentieel in de strijd tegen sociale dumping. In 2016 reizen wij met deze commissie naar Bulgarije en Roemenië om het pad tot verdere samenwerking te effenen. Mijn diensten verzamelen momenteel het nodige cijfermateriaal ter voorbereiding van onze reis.

d'un événement isolé. Une CCT dispose pourtant qu'un chauffeur qui monte dans son véhicule en Belgique et le quitte également dans notre pays est soumis aux règles salariales belges. Quelque 6 000 emplois ont déjà disparu dans le secteur au cours des dernières années, notamment en raison du non-respect des règles dites de cabotage.

M. Geerts et moi-même avons déposé deux propositions de loi visant à lutter contre ces dérives. La première concerne les règles de cabotage, tandis que la deuxième traite du problème de l'usage impropre de la délocalisation. Les constatations faites par des organismes de sécurité sociale ou par un inspecteur social devraient constituer une preuve d'abus de droit social.

Où en sont les discussions que le secrétaire d'État mène avec la Bulgarie et la Roumanie? Prévoit-il d'en mener avec la Hongrie également?

Quand pouvons-nous espérer un élargissement du point de contact pour permettre aux employeurs, aux syndicats et à d'autres organisations de dénoncer, elles aussi, le dumping social?

Le 18 février dernier, le quotidien *De Standaard* indiquait que l'inspection sociale n'avait trouvé aucune preuve attestant que la société de transport hongroise Waberer's se serait rendue coupable de fraude sociale dans notre pays. J'ai toutefois pu constater moi-même que les camions étaient garés à Opglabbeek et que les chauffeurs effectuaient des allers-retours en bus. Il est clair qu'il reste encore énormément de pain sur la planche en matière de contrôles. Un problème se pose également en ce qui concerne le manque de fiabilité des lettres de voiture et de la "disparition" pure et simple de certains trajets qui en découle.

Pour quelles infractions a-t-on enquêté auprès de Waberer's? Comment en est-on arrivé à la conclusion qu'aucune fraude n'avait été commise? Comment le secrétaire d'État améliorera-t-il le contrôle du cabotage? Des démarches sont-elles entreprises pour lutter contre la fraude par le biais des lettres de voiture?

03.02 Bart Tommelein, secrétaire d'État (en néerlandais): Dans le cadre de la lutte contre le dumping social, la collaboration de tous les États membres est indispensable. En 2016, les membres de notre commission des Affaires sociales se rendront en Bulgarie et en Roumanie afin de préparer le terrain en vue d'un approfondissement de la collaboration. Mes services procèdent actuellement à la collecte des données chiffrées

Ook met Hongarije zullen wij de gesprekken over deze problematiek opstarten. Dit past overigens in het kader van het plan Eerlijke Concurrentie in de Transportsector, dat op 3 februari 2016 werd ondertekend en dat betrekking heeft op de samenwerking tussen de inspectiediensten van de lidstaten.

Het meldpunt krijgt een aparte knop voor organisaties en de sociale partners. Deze knop zal in mei 2016 in gebruik worden genomen.

De omzetting van de handhavingrichtlijn – het ontwerp ligt momenteel bij de NAR – zal de inspectiediensten meer hefbomen geven voor samenwerking.

Onze inspectiediensten hebben bij de firma Waberer's alles gecontroleerd wat onder hun bevoegdheid valt. Ik kan bedrijven natuurlijk niet viseren alleen al omdat ze Oost-Europees zijn. Het is ook niet zo dat iets wat op sociale dumping lijkt, dat ook altijd is. Chauffeurs van een Hongaars transportbedrijf dat internationale ritten doet naar West-Europa, krijgen een Hongaars loon. Het is niet omdat ze door België, Nederland en Frankrijk rijden, dat ze opeens gedetacheerd moeten zijn en lonen van hier moeten krijgen. Ik kan het vrij verkeer van goederen en personen toch niet afschaffen?

Wat ik wel wil afschaffen, is oneerlijke concurrentie. Daartoe strekt het actieplan dat ik samen met de sociale partners voor het transport en de inspectiediensten heb gesloten. Er moet ook meer samenwerking komen tussen de FOD Mobiliteit en de sociale inspectiediensten, onder meer om cabotage beter te kunnen controleren. Cabotage is echter niet altijd zo gemakkelijk vast te stellen. Het is bovendien ook niet het enige probleem. Postbusvennootschappen zijn dat evenzeer. Ik zal in ieder geval verder inzetten op de controle van vrachtbrieven.

Het plan dat ik samen met de ministers Galant, Van Overtveldt en Borsus met de transportsector heb gesloten, bevat 30 concrete maatregelen en een protocol. Zowel werkgevers, inspectiediensten als vakbonden vragen om duidelijker regels en om meer controles. Bij de komende begrotingscontrole zal ik dan ook meer inspecteurs en meer controles vragen aan de regering.

nécessaires à la préparation de notre voyage.

Nous entamerons également des discussions à ce propos avec la Hongrie. Ces discussions s'inscrivent d'ailleurs dans la lignée du plan pour une concurrence loyale dans le secteur du transport, signé le 3 février 2016. La collaboration entre les services d'inspection des États membres est l'objet principal de ce plan.

Un onglet distinct destiné aux organisations et partenaires sociaux sera créé sur le site Internet du point de contact. Cet onglet sera activé en mai 2016.

La transposition de la directive d'application, dont le projet fait actuellement l'objet d'une consultation auprès du CNT, permettra aux services d'inspection de disposer de leviers supplémentaires pour coopérer.

Nos services d'inspection ont effectué auprès de la société Waberer tous les contrôles relevant de leur compétence. Je ne puis évidemment viser des entreprises uniquement parce qu'elles proviennent d'Europe de l'Est. Par ailleurs, toute pratique qui ressemble à du dumping social n'en est pas forcément. Les camionneurs d'une société de transport hongroise qui effectuent des trajets internationaux vers l'Europe occidentale perçoivent un salaire hongrois. Le fait qu'ils traversent la Belgique, les Pays-Bas et la France ne signifie pas qu'ils doivent tout à coup être détachés et percevoir un salaire dans ces pays. Je ne peux tout de même pas abolir la libre circulation des biens et des personnes.

J'entends bien, en revanche, supprimer la concurrence déloyale. C'est l'objectif du plan d'action que j'ai élaboré avec l'aide des partenaires sociaux des transports et les services d'inspection. Il faut également accroître la coopération entre le SPF Mobilité et les services d'inspection sociale, notamment pour pouvoir mieux contrôler le cabotage. Cette pratique n'est toutefois pas toujours simple à détecter. Nous avons par ailleurs d'autres chats à fouetter, dont les sociétés boîte aux lettres par exemple. Quoi qu'il en soit, je continuerai à m'investir dans le contrôle des lettres de voiture.

Le plan que les ministres Galant, Van Overtveldt, Borsus et moi-même avons négocié avec le secteur des transports comporte 30 mesures concrètes et un protocole. Tant les employeurs, les services d'inspection que les syndicats demandent des règles plus claires et un contrôle renforcé. Dans le cadre du prochain contrôle budgétaire, je demanderai dès lors davantage d'inspecteurs et de

contrôles au gouvernement.

03.03 Meryame Kitir (sp.a): Ik vraag de staatssecretaris niet om bepaalde firma's te viseren wegens hun nationaliteit, wel dat de regels zouden worden nageleefd en daartoe hebben onze inspecteurs niet altijd de juiste instrumenten in handen. Ik hoop dat het lukt om bij de begrotingsbesprekking extra inspecteurs te krijgen.

Ik nodig de staatssecretaris uit om mijn wetsvoorstel over de cabotaregels in ogenschouw te nemen.

03.04 Staatssecretaris Bart Tommelein (*Nederlands*): Als ik om geld vraag, zet ik daar altijd iets tegenover, met name de opbrengsten uit de strijd tegen de sociale fraude. Ik heb gezegd dat een deel van de opbrengsten moet dienen opnieuw in investeren in controles en inspecties.

Ik heb de heer Foret, die zijn vraag in een schriftelijke vraag had omgezet, al cijfers gegeven over de controles en inbreuken. Mevrouw Kitir en de heer Raskin mogen ook daarop rekenen.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale dumping in de IT-sector" (nr. 8519)

04.01 Meryame Kitir (sp.a): Hooggeschoold werknemers uit India blijken een arbeidskaart te krijgen van Vlaanderen. Dat kan door een verdrag met India waarin staat dat werknemers uit India drie jaar in België kunnen werken zonder sociale bijdrage te betalen, en omgekeerd. Volgens het sociaal strafrecht is het nochtans verboden om mensen tegen betaling naar België te halen en werk voor hen te zoeken. Sommige bedrijven trekken Indische IT'ers aan om vervolgens de eigen IT'ers te ontslaan. Dat is nefast.

Is de staatssecretaris op de hoogte van dergelijke constructies en heeft hij hierover al overlegd met de Vlaamse minister van Werk?

04.02 Staatssecretaris Bart Tommelein (*Nederlands*): Het akkoord tussen België en India bepaalt eigenlijk dat de sociale zekerheid voor

03.03 Meryame Kitir (sp.a): Je demande au secrétaire d'État de ne pas viser des firmes en particulier en raison de leur nationalité. Je lui demande en revanche que les règles soient respectées et nos inspecteurs ne disposent pas toujours des instruments nécessaires à cet effet. J'espère qu'il parviendra à obtenir davantage d'inspecteurs lors du prochain contrôle budgétaire.

J'invite le secrétaire d'État à prendre en considération ma proposition de loi sur les règles en matière de cabotage.

03.04 Bart Tommelein, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Si je demande de l'argent, je propose toujours une contrepartie, en l'occurrence les recettes de la lutte contre la fraude sociale. J'ai dit qu'une partie de ces recettes doit être réinvestie dans les contrôles et les inspections.

À M. Foret, qui a transformé sa question orale en question écrite, j'ai déjà communiqué des chiffres concernant les contrôles et les infractions. Mme Kitir et M. Raskin peuvent être assurés que je ferai de même en ce qui les concerne.

L'incident est clos.

04 Question de Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social dans le secteur de l'IT" (n° 8519)

04.01 Meryame Kitir (sp.a): Des travailleurs hautement qualifiés en provenance d'Inde reçoivent, semble-t-il, un permis de travail de la Flandre. C'est possible grâce à une convention conclue avec l'Inde, en vertu de laquelle les travailleurs indiens peuvent travailler trois ans en Belgique sans payer de cotisations sociales et inversement. Le droit pénal social interdit pourtant de faire entrer moyennant rémunération un travailleur en Belgique et de chercher du travail pour lui. Certaines entreprises attirent des informaticiens indiens pour ensuite pouvoir licencier leurs propres informaticiens. C'est fâcheux.

Le secrétaire d'État est-il au courant de tels montages et s'est-il déjà concerté avec le ministre flamand de l'Emploi à ce sujet?

04.02 Bart Tommelein, secrétaire d'État (*en néerlandais*): L'accord entre la Belgique et l'Inde prévoit en réalité que la sécurité sociale doit être

60 maanden moet worden betaald in het herkomstland. Dat is ook het geval voor detachering. IT'ers uit India moeten op voorhand een arbeidscontract hebben, anders krijgen ze geen arbeidskaart. De gemelde constructie is enkel mogelijk indien de Vlaamse regering en mijn administratie de arbeidskaarten afleveren. Ik zal overleggen met mijn Vlaamse collega over hoe deze situatie kan worden bijgestuurd en mijn diensten zullen de naleving van de betrokken loonen en arbeidsvoorraarden naar Belgisch recht ook zeer nauwkeurig onderzoeken.

Het incident is gesloten.

De voorzitter: Mevrouw Jadin is afwezig. Haar vraag nr. 8670 vervalt.

05 Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de goede trouw bij de toepassing van de hoofdelijke aansprakelijkheid voor sociale en fiscale schulden in de bouwsector" (nr. 8748)

05.01 Wouter Raskin (N-VA): Mijn vraag betreft de subsidiaire hoofdelijke aansprakelijkheid voor sociale schulden in de bouwsector. De NAR raadt in zijn advies 1795 aan om de sociale schulden bij voorrang via het mechanisme van de inhouding op de factuur te recupereren, tenminste als het niet gaat om malaïde constructies via legedoosvennootschappen of faillissement. Die aanbeveling wordt nog eens herhaald in advies 1943. Het advies van de NAR werd voorlopig niet uitgevoerd.

Zal de staatssecretaris het advies vooralsnog uitvoeren? Zal hij de sector voldoende informeren over de aangepaste regelgeving? Komt er een sensibilisatiecampagne?

05.02 Staatssecretaris Bart Tommelein (Nederlands): In navolging van de adviezen 1795 en 1943 van de NAR heb ik aan mijn administratie de opdracht gegeven om na te gaan hoe dit voorstel in regelgevende teksten kan worden vertaald. Momenteel wordt onderzocht hoe er in het kader van de subsidiaire hoofdelijke aansprakelijkheid meer rechtszekerheid kan worden geboden aan opdrachtgevers en aannemers die te goeder trouw zijn.

De RSZ zal bij de invoering van een nieuwe regelgeving de nodige informatiecampagnes op het

payée dans le pays d'origine pour une période de 60 mois. C'est le cas aussi pour le détachement de travailleurs. Les informaticiens indiens doivent disposer au préalable d'un contrat de travail, sans quoi ils ne reçoivent pas de permis de travail. Le montage mentionné n'est possible que si le gouvernement flamand et mon administration délivrent le permis de travail. Je vais me concerter avec mon collègue flamand sur la façon dont on peut corriger cette situation et mes services vérifieront minutieusement si les conditions de rémunération et de travail dont il est question sont conformes au droit belge.

L'incident est clos.

La présidente: Mme Jadin n'est pas présente. Sa question n° 8670 est sans objet.

05 Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la bonne foi dans le cadre de l'application de la responsabilité solidaire en matière de dettes sociales et fiscales dans le secteur de la construction" (n° 8748)

05.01 Wouter Raskin (N-VA): Ma question a trait à la responsabilité solidaire subsidiaire en matière de dettes sociales dans le secteur de la construction. Le CNT recommande dans son avis 1795 de récupérer par priorité les dettes sociales par le biais du mécanisme de la retenue sur la facture, du moins s'il ne s'agit pas de montages malhonnêtes passant par des sociétés écrans ou l'organisation d'une faillite frauduleuse. Cette recommandation a été réitérée dans l'avis 1943. Pour le moment, l'avis du CNT n'a pas encore été exécuté.

Le secrétaire d'État exécutera-t-il cet avis, oui ou non? Informera-t-il suffisamment le secteur de l'aménagement de la réglementation? Organisera-t-il une campagne de sensibilisation?

05.02 Bart Tommelein, secrétaire d'État (en néerlandais): Dans la foulée des avis 1795 et 1943 du CNT, j'ai chargé mon administration de voir comment cette proposition pourrait être coulée dans des textes réglementaires. Actuellement, nous nous penchons sur la question de savoir comment, dans le cadre de la responsabilité solidaire subsidiaire, nous pourrions donner une plus grande sécurité juridique aux commettants et aux entrepreneurs qui sont de bonne foi.

Dans le cadre de l'instauration d'une nouvelle réglementation, l'ONSS organisera les campagnes

getouw zetten.

05.03 Wouter Raskin (N-VA): Strenge regels zijn inderdaad noodzakelijk, maar ze mogen mensen die te goeder trouw zijn niet buitensporig treffen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** Vragen nrs 8941, 7877 en 9701 van de heer Clarinval worden uitgesteld.

06 Vraag van mevrouw Sybille de Coster-Bauchau aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale dumping tussen EU-landen" (nr. 8995)

06.01 Sybille de Coster-Bauchau (MR): Het vrije verkeer is een positieve verworvenheid, maar op sommige vlakken zijn de evenwichten zoek.

Zo zijn er niet minder dan 100.000 werknemers in België gedetacheerd, terwijl er slechts 50.000 Belgen in het buitenland gedetacheerd zijn. Polen detacheert 14 keer zoveel werknemers als de andere landen. De regelgeving maakt het dus vooral mogelijk om plaatselijke werknemers te vervangen door goedkopere arbeidskrachten.

In 2019 zou een systeem voor de gegevensuitwisseling tussen Staten over de grensarbeiders worden ingevoerd: dat duurt nog te lang. Wat zijn uw opties? Hoe kunt u dat proces versnellen? Hoeven staat het met de oprichting van een Europese fraudewaakhond die de onregelmatige of onrechtmatige detacheringen moet centraliseren?

Wil België erop aansturen dat het A1-formulier, dat moet aantonen dat de persoon wel degelijk onder de sociale zekerheid van zijn land valt, wordt gestandaardiseerd en vereenvoudigd, dat het eenduidig wordt, dat het vooraf wordt uitgereikt en dat het verplicht wordt gemaakt? Zou het gastland, indien de werknemer niet over dat document beschikt, sociale bijdragen kunnen vragen aan de gedetacheerde werknemer? Is het volgens u mogelijk om een Europees minimumloon vast te stellen?

06.02 Staatssecretaris Bart Tommelein (Frans): Ik heb over hetzelfde ontwerp een vraag van de heer Raskin beantwoord. De ontwerptekst over de socialezekerheidsrechten voorziet in de oprichting van een Europees IT-platform waarmee nationale

d'information requises.

05.03 Wouter Raskin (N-VA): Il est effectivement nécessaire d'édicter des règles strictes mais il ne faudrait pas qu'elles ciblent outrancièrement les personnes de bonne foi.

L'incident est clos.

La **présidente:** Les questions n°s 8941, 7877 et 9701 de M. Clarinval sont reportées.

06 Question de Mme Sybille de Coster-Bauchau au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social entre pays de l'Union européenne" (n° 8995)

06.01 Sybille de Coster-Bauchau (MR): La libre circulation est un acquis positif mais il y a des déséquilibres.

Ainsi, pas moins de cent mille travailleurs sont détachés en Belgique, pour la moitié de travailleurs belges détachés ailleurs. La Pologne détache quatorze fois plus de travailleurs dans les autres pays. La réglementation permet donc surtout de remplacer les travailleurs locaux par de la main d'œuvre meilleur marché.

Un système d'échange d'information entre États sur les travailleurs transfrontaliers est prévu pour 2019: c'est trop lent. Quelles sont vos options? Comment pouvez-vous accélérer ce processus? Qu'en est-il de la création d'un observatoire européen des fraudes, centralisant les activités de détachement irrégulières ou délictueuses?

La Belgique veut-elle faire en sorte que le formulaire A1, censé prouver que la personne relève bien de la sécurité sociale de son pays, soit standardisé, simplifié, univoque, délivré *a priori* et obligatoire? À défaut de ce document, le pays d'accueil pourrait-il réclamer les cotisations sociales au travailleur détaché? Quelle est, pour vous, la possibilité d'établir un salaire minimum européen?

06.02 Bart Tommelein, secrétaire d'État (en français): J'ai répondu à une question de M. Raskin sur le même sujet. Le projet sur les droits et la sécurité sociale prévoit la mise en place d'une plate-forme informatique européenne permettant

socialezekerheidsinstellingen gegevens kunnen uitwisselen. De Europese lidstaten, samen met IJsland, Liechtenstein, Noorwegen en Zwitserland, bundelen daartoe hun krachten.

Het is geen database.

Met dit systeem zullen de bevoegde instellingen informatie kunnen uitwisselen onder de bij wet vastgestelde voorwaarden: bij detachering, tewerkstelling in verscheidene landen, enz.

De eindversie van het centrale platform en de technische specificaties zullen eind dit jaar klaar zijn. De lidstaten krijgen een overgangsperiode van 2 jaar om hun socialezekerheidsinstellingen aan te sluiten op het centrale netwerk.

Voor België nemen de FOD Sociale Zekerheid, de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de RSZ deel aan de door de Europese Commissie georganiseerde vergaderingen en workshops in verband met de technische, administratieve en juridische aspecten.

In april 2014 heeft de Commissie voorgesteld een Europees platform op te richten om niet-aangegeven arbeid op een meer gecoördineerde manier tegen te gaan. Het Europees Parlement heeft dat voorstel op 2 februari aangenomen.

Het modelformulier A1 werd door de administratieve commissie opgesteld. Het formaat en de erop te vermelden gegevens zijn gestandardiseerd, maar de procedures en controles in elke lidstaat niet

De RSZ werkt actief mee aan een werkgroep van de Europese Commissie met betrekking tot de toepasselijke wetgeving, die vragen en de voor de afgifte van een attest noodzakelijke gegevens moet oplijsten. Het eindrapport zou in juni voor de administratieve commissie moeten worden verdedigd.

Ik ben er voorstander van dat het gastland de bijdragen zou invorderen en aan het herkomstland zou overdragen.

Als dat niet gebeurt, zijn er vandaag geen sancties van toepassing. Om dat document en de uitreiking ervan vóór de aanvang van de activiteit verplicht te maken, moeten de Europese regels worden aangepast.

Zonder een A1-attest geldt het grondbeginsel dat de socialezekerheidsregeling van het werkland van toepassing is.

aux institutions nationales de sécurité sociale d'échanger des informations. Cette coordination regroupe les États membres de l'Union plus l'Islande, le Lichtenstein, la Norvège et la Suisse.

Il ne s'agit pas d'une banque de données.

Le système permettra aux institutions compétentes d'échanger les informations aux conditions prévues par la législation: lors d'un détachement, d'une occupation sur plusieurs territoires, etc.

La version finale de la plateforme centrale et les spécifications techniques seront prêtes à la fin de l'année. Une période transitoire de deux ans permettra aux États membres de connecter leurs institutions de sécurité sociale au réseau central.

Via le SPF Sécurité sociale, la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale et l'ONSS, la Belgique participe aux réunions et ateliers organisés par la Commission européenne pour les aspects techniques, administratifs et juridiques.

En avril 2014, la Commission a proposé de créer une plate-forme européenne pour lutter de manière plus coordonnée contre le travail non déclaré. Cette proposition a été adoptée par le Parlement européen le 2 février.

Le modèle du formulaire A1 a été établi par la commission administrative. Le format et les informations qui doivent y figurer sont standardisés mais pas les procédures et les vérifications réalisées dans chaque État membre.

L'ONSS participe activement à un groupe de travail mis sur pied par la Commission européenne sur la législation applicable, qui doit établir une liste de questions et d'éléments conditionnant la délivrance de l'attestation. Son rapport final devrait être défendu auprès de la commission administrative en juin.

Je suis pour que l'État d'accueil puisse recouvrir les cotisations et les transférer vers l'État d'envoi.

Il n'existe donc pas de sanctions dans la négative. Rendre obligatoire le document, et sa délivrance avant le début de l'activité, nécessitent une adaptation des règles européennes.

Sans une attestation A1, le principe de base de la couverture sociale dans le pays de travail s'applique.

06.03 Sybille de Coster-Bauchau (MR): We zijn op de goede weg.

Er moeten concrete voorstellen worden gedaan en die moeten zo snel mogelijk ten uitvoer worden gebracht. Dat is positief voor onze bedrijven en in overeenstemming met de Europese regelgeving.

Het incident is gesloten.

07 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de evaluatie van de wetgeving over de aard van de arbeidsrelaties" (nr. 9168)

- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de evaluatie van de wetgeving met betrekking tot de aard van arbeidsrelaties" (nr. 9755)

07.01 Nahima Lanjri (CD&V): De wetgeving over de aard van de arbeidsrelaties speelt een belangrijke rol in de strijd tegen schijnzelfstandigheid, maar de criteria ter zake zouden enorm complex zijn om toe te passen.

Is de beloofde evaluatie intussen afgerond? Wat zijn de voornaamste conclusies? Werden er ook beleidsaanbevelingen gedaan? Hoe wordt de lijst van criteria beoordeeld? In welke mate kunnen die criteria ook gebruikt worden in de andere sectoren? Hoe is een betere aanpak van de schijnzelfstandigheid in de toekomst mogelijk?

07.02 Meryame Kitir (sp.a): We dienden samen met de PS een wetsvoorstel in tot wijziging van de wetgeving inzake de strijd tegen sociale dumping. Met dat voorstel willen we bereiken dat de weerlegging van het vermoeden van schijnzelfstandigheid enkel nog kan gebeuren op basis van de specifieke criteria die de werkelijke socio-economische verhouding registreren. We vernemen immers dat de huidige combinatie van algemene en specifieke criteria het voor de inspectiediensten ondoenbaar maakt om de aard van de arbeidsrelatie te herkwalificeren. Het wetsvoorstel werd nog niet behandeld. Het advies van de NAR is sinds 26 januari 2016 klaar.

06.03 Sybille de Coster-Bauchau (MR): Nous sommes sur le bon chemin.

Il faudra des propositions concrètes et les mettre en application le plus rapidement possible. C'est positif pour nos entreprises tout en respectant la réglementation européenne.

L'incident est clos.

07 Questions jointes de

- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'évaluation de la législation relative à la nature des relations de travail" (n° 9168)

- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'évaluation de la loi relative à la nature des relations de travail" (n° 9755)

07.01 Nahima Lanjri (CD&V): La législation sur la nature des relations de travail joue un rôle important dans la lutte contre le phénomène des faux indépendants mais les critères applicables en la matière seraient d'une complexité telle qu'ils seraient difficilement applicables.

L'évaluation promise a-t-elle dans l'intervalle été clôturée? Quelles en sont les conclusions principales? Des recommandations quant aux mesures à mettre en œuvre ont-elles également été formulées? Comment la liste des critères est-elle évaluée? Dans quelle mesure ces critères pourraient-ils également être utilisés dans d'autres secteurs? Comment pourrait-on à l'avenir combattre plus efficacement le phénomène des faux indépendants?

07.02 Meryame Kitir (sp.a): Avec le PS, nous avons déposé une proposition de loi tendant à modifier la législation en matière de lutte contre le dumping social. Par cette proposition, nous voulons faire en sorte que la présomption légale de statut de faux indépendant ne soit plus réfragable que sur la base de critères spécifiques qui déterminent les rapports socioéconomiques réels. Il nous est en effet revenu que la combinaison actuelle de critères généraux et spécifiques ne permet pas aux services d'inspection de requalifier la nature des relations de travail. La proposition de loi n'a pas encore été examinée. L'avis du CNT est prêt depuis le 26 janvier 2016.

Is de staatssecretaris bereid om de mix van algemene en specifieke criteria voor het bepalen van de arbeidsrelatie te herbekijken? Welke conclusies trekt hij uit de evaluatie van de NAR?

07.03 Staatssecretaris Bart Tommelein (Nederlands): We hebben eind januari de adviezen ontvangen van de NAR, het Algemeen Beheerscomité voor het Sociaal Statuut der Zelfstandigen, de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de kmo's en de Sociale Inlichtingen en -Opsporingsdienst.

Er zijn inderdaad veel vragen over de effectiviteit van de wet bij grensoverschrijdende fraude. De wet is immers vooral van toepassing op Belgische vennootschappen. Er zijn ook vragen over de sectorspecifieke criteria.

De bijkomende vragen vanwege de NAR moeten nu voorgelegd worden aan de paritaire comités: de vraag of specifieke criteria wel wenselijk zijn, de vraag of ze aangepast zijn aan en efficiënt zijn voor die sectoren, de vraag waarom we wel of niet voor specifieke criteria gekozen hebben en de vraag of de arbeidsrelatiewet effectief ingezet wordt tegen grensoverschrijdende fraude. We verwachten hierover een respons tegen 1 juli 2016.

Vooraleer we de wet kunnen aanpassen, in samenspraak met de ministers Borsus en Peeters, moeten we uitsluitsel hebben over de mening van de diverse paritaire comités. Minister Borsus heeft in de pers reeds aangegeven dat hij de specifieke criteria wil laten vallen en alleen de algemene criteria wil behouden.

Het incident is gesloten.

De voorzitter: De heer Raskin is afwezig; zijn vragen nrs 9696 en 9697 worden omgevormd in schriftelijke vragen.

08 Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "domiciliefraude" (nr. 9729)

08.01 Jean-Marc Delizée (PS): Deze vraag sluit aan bij het debat dat we in de commissie voor de Sociale Zaken gevoerd hebben over uw wetsontwerp betreffende het systematisch doorzenden van energiegegevens van de burgers

Le secrétaire d'État est-il disposé à réexaminer le mélange de critères généraux et spécifiques pour la détermination de la relation de travail? Quelles conclusions tire-t-il de l'évaluation du CNT?

07.03 Bart Tommelein, secrétaire d'État (en néerlandais): Nous avons reçu fin janvier les avis du CNT, du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG), du Conseil supérieur des indépendants et des PME et du Service d'information et de recherche sociale (SIRS).

De nombreuses questions se posent en effet concernant l'efficacité de la loi en cas de fraude transfrontalière. La loi s'applique en effet surtout aux entreprises belges. Des questions se posent également concernant les critères spécifiquement liés aux secteurs.

Les questions complémentaires posées par le CNT doivent à présent être soumises aux commissions paritaires. Ces questions sont les suivantes: des critères spécifiques sont-ils souhaitables? Les critères sont-ils adaptés aux secteurs et efficaces pour ces derniers? Pourquoi avons-nous opté ou pas en faveur de critères spécifiques? La loi sur les relations de travail est-elle effectivement invoquée dans le cadre de la lutte contre la fraude transfrontalière? Nous attendons une réponse à ces questions d'ici le 1^{er} juillet 2016.

Avant de pouvoir adapter la loi, en concertation avec les ministres Borsus et Peeters, nous devons obtenir des réponses claires de la part des différentes commissions paritaires. Le ministre Borsus a déjà fait savoir par voie de presse qu'il veut renoncer aux critères spécifiques et conserver uniquement les critères généraux.

L'incident est clos.

La présidente: M. Raskin étant absent, ses questions n°s 9696 et 9697 sont transformées en questions écrites.

08 Question de M. Jean-Marc Delizée au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude au domicile" (n° 9729)

08.01 Jean-Marc Delizée (PS): Cette question est liée au débat en commission des Affaires sociales sur votre projet de loi visant à instaurer un système de transmission systématique des données énergétiques des citoyens pour déceler des fraudes

voor het opsporen van domiciliefraude en fictieve domiciliëringen.

Men mag het pullsysteem enkel door het pushsysteem vervangen als men zeker is dat het pullsysteem niet performant is. Bovendien moet men zich ervan vergewissen dat het pushsysteem efficiënt is en de grondrechten niet schendt.

Heeft u dat ontwerp met enkele cijfers kunnen onderbouwen? Hoeveel controles hebben er in 2015 plaatsgevonden? Bij hoeveel van die controles werd er fraude vastgesteld?

Hoeveel huisbezoeken heeft de RVA sinds de inwerkingtreding van de wet van 10 augustus 2015 uitgevoerd? Bij hoeveel huisbezoeken werd er fraude vastgesteld?

08.02 Staatssecretaris **Bart Tommelein** (*Frans*): Ik zou een pushsysteem willen instellen, want het pullsysteem heeft nooit gewerkt. De distributienetbeheerders zijn in staat om correcte en kwaliteitsvolle gegevens aan te leveren.

Sinds de RVA bij de werklozen mag langsgaan zonder voorafgaande oproeping zijn er, tussen september 2015 en 31 december 2015, 61 huisbezoeken uitgevoerd: 33 in het Vlaams Gewest, 24 in het Waals Gewest en 4 in het Brussels Gewest. Er is dus geen sprake van een heksenjacht.

De strijd tegen de domiciliefraude heeft in 2014 bijna 37 miljoen euro en in 2015 30,7 miljoen euro opgebracht, en is noodzakelijk om de sociale zekerheid te vrijwaren voor wie ze echt nodig heeft.

08.03 **Jean-Marc Delizée** (PS): We weten niet hoe doeltreffend het pullsysteem is, want het is nooit toegepast. De Raad van State benadrukt echter dat het pushsysteem een extreem systeem is.

Kunt u, in plaats van de teruggevorderde sommen, zeggen over hoeveel dossiers en personen het gaat? Indien u die informatie vandaag niet bij de hand hebt, kunt u ze mij dan bezorgen tijdens het debat van volgende week?

Te oordelen naar de resultaten van het huidige systeem is de doeltreffendheid relatief.

Kan u ook meedelen hoe vaak er fraude werd vastgesteld bij de 61 huisbezoeken waarover u het had?

à la domiciliation et des domiciliations fictives.

Il faut s'assurer que le système "pull" soit non performant pour justifier son remplacement par ce système "push", à condition que ce dernier soit efficace et respectueux des droits fondamentaux.

Avez-vous étayé ce projet avec quelques chiffres? En 2015, combien de contrôles ont-ils été réalisés? Combien de ces contrôles ont-ils donné lieu à un constat de fraude?

Combien de visites domiciliaires ont-elles été réalisées par l'ONEM depuis l'entrée en vigueur de la loi du 10 août 2015? Combien ont-ils donné lieu à un constat de fraude?

08.02 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État (*en français*): Je voudrais introduire un système "push" car le "pull" n'a jamais fonctionné. Les gestionnaires du réseau de distribution peuvent fournir des données correctes et de qualité.

Entre septembre 2015 et le 31 décembre 2015, depuis que l'ONEM peut se rendre chez les chômeurs sans les convoquer préalablement, on a dénombré 61 visites à domicile: 33 en Région flamande, 24 en Région wallonne et 4 en Région bruxelloise. Il ne s'agit donc pas d'une chasse aux sorcières.

La lutte contre la fraude à domicile, qui a permis de récupérer près de 37 millions d'euros en 2014 et 30,7 millions en 2015, est nécessaire afin de réservier la sécurité sociale à ceux qui en ont réellement besoin.

08.03 **Jean-Marc Delizée** (PS): Nous ne connaissons pas l'efficacité du système "pull" car il n'a jamais été mis en œuvre. Le Conseil d'État stipule par contre que le "push" est un système "extrême".

Plutôt que les montants récupérés, pourriez-vous préciser le nombre de dossiers et de personnes que cela représente? Si vous ne disposez pas de cette information aujourd'hui, pourriez-vous nous la transmettre lors du débat de la semaine prochaine?

Le système actuel donne des résultats d'une relative efficacité.

Pouvez-vous également préciser combien de cas de fraude ont été constatés lors des 61 visites à domicile que vous évoquez?

08.04 Staatssecretaris **Bart Tommelein** (*Frans*): Het systeem is ook preventief bedoeld.

08.05 **Jean-Marc Delizée** (PS): Kunt u ook zeggen hoeveel gevallen van fraude er werden vastgesteld tijdens de 61 huisbezoeken waarnaar u verwees?

08.06 Staatssecretaris **Bart Tommelein** (*Frans*): Ik heb de cijfers hier niet bij me, ik zal ze u later bezorgen.

Ik wil de fraude eveneens voorkomen, zoals ik preciseer in mijn beleidsnota.

08.07 **Jean-Marc Delizée** (PS): U zal me volgende week kunnen aantonen waarin het preventieve aspect van uw regeling schuilt.

Het incident is gesloten.

09 **Vraag van mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de conclusies die de Europese Raad op de bijeenkomst van 19 februari 2016 heeft aangenomen" (nr. 9756)**

09.01 **Meryame Kitir** (sp.a): De Europese Commissie betwist de sociale antimisbruikbepaling die in 2012 in het Belgisch recht werd ingevoerd door de artikels 23 en 24 van de programmawet inzake rechtsmisbruik. In het verslag van de bijeenkomst van de Europese Raad van 19 februari lezen we dat lidstaten maatregelen mogen nemen om rechtsmisbruik of sociale fraude – zoals bijvoorbeeld het voorleggen van valse documenten – te voorkomen.

Zal deze conclusie door de Belgische overheid worden gebruikt om zich te verdedigen? Heeft de staatssecretaris de premier en minister Reynders gevraagd om de onderhandelingen in de Europese Raad aan te grijpen om te kunnen bevestigen dat deze conclusie ook van toepassing is in geval van rechtsmisbruik bij detachering van werknemers en zelfstandigen?

09.02 Staatssecretaris **Bart Tommelein** (*Nederlands*): De conclusies met betrekking tot de verdediging van de antimisbruikbepaling en een repliek op het antwoord van de Europese Commissie zijn al aan de griffie van het Hof van Justitie bezorgd. De argumentatie inzake

08.04 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État (*en français*): Le système a également un objectif préventif.

08.05 **Jean-Marc Delizée** (PS): Pourriez-vous également préciser le nombre de cas de fraudes constatés au cours des 61 visites à domicile auxquelles vous faites référence?

08.06 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État (*en français*): Je ne dispose pas des chiffres, je vous les transmettrai ultérieurement.

Je veux également prévenir et éviter la fraude, comme je le précise dans ma note de politique générale.

08.07 **Jean-Marc Delizée** (PS): Vous me démontrerez la semaine prochaine en quoi votre système sera préventif.

L'incident est clos.

09 **Question de Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les conclusions prises par le Conseil européen lors de la réunion du 19 février 2016" (n° 9756)**

09.01 **Meryame Kitir** (sp.a): La Commission européenne conteste la disposition anti-abus introduite dans le droit social belge, par l'entremise des articles 23 et 24 sur l'abus de droit de la loi-programme de 2012. Le rapport de la réunion du Conseil européen du 19 février stipule que les États membres peuvent prendre des mesures pour éviter les abus de droit ou la fraude sociale, comme par exemple la présentation de faux documents.

Le gouvernement belge va-t-il invoquer cette conclusion pour se défendre? Le secrétaire d'État a-t-il déjà demandé au premier ministre et au ministre Reynders d'utiliser les négociations menées au Conseil européen pour obtenir la confirmation que cette conclusion s'applique également en cas d'abus de droit commis dans le cadre d'un détachement de travailleurs et de travailleurs indépendants?

09.02 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Les conclusions relatives à la défense de la disposition anti-abus et la réplique à la réponse de la Commission européenne ont déjà été déposées au greffe de la Cour de justice de l'Union européenne. Il est évident que l'argument en

rechtsmisbruik werd vanzelfsprekend opgeworpen, net als het principe *fraus omnia corruptit*. Onze conclusies gingen de Europese Raad van 19 februari vooraf en er kon dus niet naar worden verwezen.

De antimisbruikbepaling is een juridische strijd die voor het Hof van Justitie wordt uitgevochten. De bal ligt in zijn kamp. Ik denk dat het weinig zin heeft om het politieke discours hierover opnieuw op te rakelen. De Europese Raad en het Hof van Justitie staan volledig los van elkaar, volgens het principe van de scheiding der machten. Het Hof moet nu zijn werk doen.

09.03 Meryame Kitir (sp.a): Niets belet toch de regering om de antimisbruikbepaling ten volle te verdedigen. Betrokken passage kan daarbij zeker nuttig zijn. De antimisbruikbepaling is in het kader van de schijnzelfstandigheid een goed instrument.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.29 uur.

matière d'abus de droit a été invoqué, de même que le principe *fraus omnia corruptit*. Le dépôt de nos conclusions a précédé la réunion du Conseil européen du 19 février et nous n'avons donc pas pu faire allusion aux conclusions de celle-ci.

La disposition anti-abus fait l'objet d'une lutte juridique devant la Cour de justice. La balle est dans le camp de celle-ci. Je trouve qu'il n'est guère judicieux de raviver le discours politique à ce sujet. Le Conseil européen et la Cour de justice sont totalement indépendants l'un de l'autre conformément au principe de la séparation des pouvoirs. C'est à présent à la Cour de faire son travail.

09.03 Meryame Kitir (sp.a): Rien n'empêche pourtant le gouvernement de défendre pleinement la disposition anti-abus et le passage incriminé peut être particulièrement utile en l'occurrence. La disposition anti-abus est un bon instrument dans le cadre de la problématique des faux indépendants.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 29.