



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS  
DE BELGIQUE

**BEKNOPT VERSLAG**

**COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

**Woensdag**

**04-05-2016**

**Voormiddag**

**Mercredi**

**04-05-2016**

**Matin**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

## INHOUD

Vraag van mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het gebruik van de Europese bemiddelingsprocedure in geval van betwisting van het A1-formulier" (nr. 9874)

*Sprekers:* **Meryame Kitir**, voorzitter van de sp.a-fractie, **Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de evaluatie van de Limosa-aangifte" (nr. 10032)

*Sprekers:* **Wouter Raskin**, **Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het gebruik maken van *data matching* voor de strijd tegen sociale fraude" (nr. 10112)

*Sprekers:* **Wouter Raskin**, **Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Samengevoegde vragen van

- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "sociale fraude in de elektrotechnische sector" (nr. 10191)

- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "maatregelen tegen sociale dumping in de elektrotechnische sector" (nr. 10192)

*Sprekers:* **Nahima Lanjri**, **Wouter Raskin**, **Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,

## SOMMAIRE

Question de Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le recours à la procédure de médiation européenne en cas de contestation du formulaire A1" (n° 9874)

*Orateurs:* **Meryame Kitir**, présidente du groupe sp.a, **Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'évaluation de la déclaration Limosa" (n° 10032)

*Orateurs:* **Wouter Raskin**, **Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le recours au *data matching* pour lutter contre la fraude sociale" (n° 10112)

*Orateurs:* **Wouter Raskin**, **Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Questions jointes de

- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude sociale dans le secteur de l'électrotechnique" (n° 10191)

- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les mesures contre le dumping social dans le secteur de l'électrotechnique" (n° 10192)

*Orateurs:* **Nahima Lanjri**, **Wouter Raskin**, **Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la

over "het Europees platform tegen zwartwerk" (nr. 10193)		Santé publique, sur "la plateforme européenne de lutte contre le travail non déclaré" (n° 10193)	
<i>Sprekers:</i> <b>Wouter Raskin, Philippe De Backer</b> , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee		<i>Orateurs:</i> <b>Wouter Raskin, Philippe De Backer</b> , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	
Vraag van de heer Brecht Vermeulen aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "domiciliefraude en informatiedeling door en met andere overheidsdiensten" (nr. 10396)	6	Question de M. Brecht Vermeulen au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude au domicile et le partage d'informations par et entre les services publics" (n° 10396)	6
<i>Sprekers:</i> <b>Brecht Vermeulen, Philippe De Backer</b> , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee		<i>Orateurs:</i> <b>Brecht Vermeulen, Philippe De Backer</b> , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	
Samengevoegde vragen van	8	Questions jointes de	8
- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de Benelux-plus-aanpak van de sociale dumping in de transportsector" (nr. 10397)	8	- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la lutte menée au niveau du Benelux plus contre le dumping social dans le secteur des transports" (n° 10397)	8
- de heer David Geerts aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de gezamenlijke Benelux-aanpak in het kader van de strijd tegen de sociale dumping in het wegtransport" (nr. 11275)	8	- M. David Geerts au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'approche commune du Benelux dans le cadre de la lutte contre le dumping social dans le transport routier" (n° 11275)	8
<i>Sprekers:</i> <b>Wouter Raskin, David Geerts, Philippe De Backer</b> , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee		<i>Orateurs:</i> <b>Wouter Raskin, David Geerts, Philippe De Backer</b> , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	
Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de registratie van vrijwilligers in geval van een witte kassa" (nr. 10479)	9	Question de M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'enregistrement des bénévoles dans le cadre de l'utilisation de caisses enregistreuses antifraude" (n° 10479)	9
<i>Sprekers:</i> <b>Stefaan Vercamer, Philippe De Backer</b> , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee		<i>Orateurs:</i> <b>Stefaan Vercamer, Philippe De Backer</b> , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	
Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het zich onterecht ziek melden door luchtverkeersleiders op de luchthaven van Zaventem" (nr. 10707)	10	Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les contrôleurs aériens de l'aéroport de Zaventem qui se sont portés indûment malades" (n° 10707)	10
<i>Sprekers:</i> <b>Wouter Raskin, Philippe De Backer</b> , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee		<i>Orateurs:</i> <b>Wouter Raskin, Philippe De Backer</b> , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée	

## et à la Mer du Nord

Samengevoegde vragen van	11	Questions jointes de	11
- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de uitvoering van enkele maatregelen uit het plan voor eerlijke concurrentie voor de bouw" (nr. 10811)	11	- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la mise en œuvre de certaines mesures issues du plan pour une concurrence loyale dans la construction" (n° 10811)	11
- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de uitvoering van enkele maatregelen uit het plan voor eerlijke concurrentie voor de bouw" (nr. 10812)	11	- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la mise en œuvre de certaines mesures issues du plan pour une concurrence loyale dans la construction" (n° 10812)	11
- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de uitvoering van enkele maatregelen uit het plan voor eerlijke concurrentie voor de bouw" (nr. 10813)	12	- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la mise en œuvre de certaines mesures issues du plan pour une concurrence loyale dans la construction" (n° 10813)	12
- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de uitvoering van enkele maatregelen uit het plan voor eerlijke concurrentie voor de bouw" (nr. 10814)	12	- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la mise en œuvre de certaines mesures issues du plan pour une concurrence loyale dans la construction" (n° 10814)	12
- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de uitvoering van enkele maatregelen uit het plan voor eerlijke concurrentie voor de bouw" (nr. 10815)	12	- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la mise en œuvre de certaines mesures issues du plan pour une concurrence loyale dans la construction" (n° 10815)	12
- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de uitvoering van enkele maatregelen uit het plan voor eerlijke concurrentie voor de bouw" (nr. 10816)	12	- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la mise en œuvre de certaines mesures issues du plan pour une concurrence loyale dans la construction" (n° 10816)	12
- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de uitvoering van enkele maatregelen uit het plan voor eerlijke concurrentie voor de bouw" (nr. 10818)	12	- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la mise en œuvre de certaines mesures issues du plan pour une concurrence loyale dans la construction" (n° 10818)	12
<i>Sprekers:</i> <b>Meryame Kitir</b> , voorzitter van de sp.a-fractie, <b>Philippe De Backer</b> , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee		<i>Orateurs:</i> <b>Meryame Kitir</b> , présidente du groupe sp.a, <b>Philippe De Backer</b> , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	

- Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de beschikbare tools voor controles op sociale fraude bij Belgische en buitenlandse werknemers" (nr. 10913) 14
- Sprekers: Wouter Raskin, Philippe De Backer*, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee
- Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les outils disponibles pour les contrôles en matière de fraude sociale auprès des travailleurs belges et étrangers" (n° 10913) 14
- Orateurs: Wouter Raskin, Philippe De Backer*, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord
- Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de nieuwe aanpak van sociale fraude" (nr. 11002) 15
- Sprekers: Nahima Lanjri, Philippe De Backer*, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee
- Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le nouveau plan de lutte contre la fraude sociale" (n° 11002) 15
- Orateurs: Nahima Lanjri, Philippe De Backer*, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

## COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

WOENSDAG 04 MEI 2016

Voormiddag

---

## COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MERCREDI 04 MAI 2016

Matin

---

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.30 uur en voorgezeten door de heer Vincent Van Quickenborne.

De **voorzitter**: Ik wil de nieuwe staatssecretaris danken dat hij op zo een korte termijn al beschikbaar is voor het Parlement. Vragen nrs 7877, 8941 en 9701 van de heer Clarinval worden omgezet in schriftelijke vragen.

**01** **Vraag van mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het gebruik van de Europese bemiddelingsprocedure in geval van betwisting van het A1-formulier" (nr. 9874)**

**01.01** **Meryame Kitir** (sp.a): Het A1-formulier is een verklaring over de socialezekerheidswetgeving die geldt als men werkt in meer dan één EU-lidstaat. Het geeft aan in welk land men sociale bijdragen moet betalen. In de strijd tegen de sociale fraude is het noodzakelijk dat die attesten correct zijn. De procedure werd in het verleden echter niet vaak gebruikt, omdat de bemiddelingsprocedure in geval van betwisting van het formulier zeer zwaar is en daarom werd de antimisbruikbepaling ingevoerd, iets wat ook een steeds groter Europees draagvlak krijgt.

Hoeveel bemiddelingsprocedures werden in het afgelopen jaar ingeleid? Met welk resultaat? Werden initiatieven genomen om die zware procedure gebruiksvriendelijker te maken? Is de staatssecretaris voor het omvormen van het niet-bindende advies van de *Conciliation Board* tot bindende arbitragebeslissingen? Zijn daartoe

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 30 par M. Vincent Van Quickenborne, président.

Le **président**: Je tiens à remercier le nouveau secrétaire d'État de se tenir à la disposition du Parlement si peu de temps après son entrée en fonction. Les questions n<sup>os</sup> 7877, 8941 et 9701 de M. Clarinval sont transformées en questions écrites.

**01** **Question de Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le recours à la procédure de médiation européenne en cas de contestation du formulaire A1" (n° 9874)**

**01.01** **Meryame Kitir** (sp.a): Le formulaire A1 est une déclaration relative à la législation en matière de sécurité sociale. Il doit être rempli pour les travailleurs actifs dans plusieurs États membres de l'UE et précise le pays dans lequel les cotisations sociales doivent être payées. Dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale, il importe que ces attestations soient correctement remplies. La procédure de médiation en cas de contestation du formulaire étant particulièrement lourde, elle n'a été que rarement utilisée par le passé. C'est précisément pour cette raison que la disposition antiabus a été introduite, une mesure qui recueille en outre une adhésion croissante à l'échelon européen.

Combien de procédures de médiation ont-elles été initiées l'année dernière? Quels en ont été les résultats? Des initiatives ont-elles été prises pour rendre plus conviviale cette procédure pesante? Le secrétaire d'État est-il favorable à l'attribution du statut d'arbitrages impératifs aux avis non contraignants du conseil de conciliation? Des

voorstellen gedaan op Europees niveau?

**01.02** Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Nederlands*): Uit de monitoringtool Osiris blijkt dat er op 31 maart 259 dossiers van de Sociale Inspectie en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen van de Zelfstandigen in behandeling zijn in het kader van de procedure A1. 163 dossiers zitten in fase 1, 92 in fase 2 – in behandeling bij de autoriteiten – en 4 dossiers bevinden zich in fase 3.

Voor we denken aan een hervorming, moeten we aantonen dat de procedure niet of ondeugdelijk werkt. Mijn voorganger had al actie ondernomen, maar Europese procedures kunnen soms traag verlopen.

Op de Benelux-conferentie over sociale dumping eind 2015 werden de Benelux-aanbevelingen overhandigd aan EU-commissaris Thyssen. In een bilateraal overleg met mijn voorganger werd de bemiddelingsprocedure bruikbaar, maar aantoonbaar niet efficiënt genoemd. Einde 2016 moeten we een rapport bezorgen aan mevrouw Thyssen.

Verder moeten we inderdaad duidelijk streven naar bindende beslissingen binnen een veel korter tijdsbestek. Ook daarover zal ik mevrouw Thyssen moeten aanspreken. België heeft een traditie van dialoog en bemiddeling, en daarom is die hervorming voor ons erg belangrijk, desnoods al via bilaterale afspraken.

*Het incident is gesloten.*

**02** **Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de evaluatie van de Limosa-aangifte" (nr. 10032)**

**02.01** **Wouter Raskin** (N-VA): Het gebrek aan informatie over de naar ons land gedetacheerde werknemers en zelfstandigen vormt een belangrijke hinderpaal in de strijd tegen sociale dumping. De evaluatie van de Limosa-meldingsplicht is daarom een van de actiepunten van het plan voor eerlijke concurrentie in de bouwsector.

propositions dans ce sens ont-elles été introduites à l'échelon européen?

**01.02** **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Les données extraites de l'instrument de contrôle Osiris révèlent qu'au 31 mars, 259 dossiers de l'Inspection sociale et de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants sont traités dans le cadre de la procédure A1. Cent soixante-trois dossiers sont en phase 1, 92 en phase 2, c'est-à-dire en souffrance au niveau des pouvoirs publics, et 4 dossiers sont en phase 3.

Avant d'envisager une quelconque réforme, il nous faut démontrer que la procédure est peu efficace, voire inopérante. Mon prédécesseur avait déjà entrepris des démarches, mais les procédures européennes sont parfois très lentes.

Lors de la conférence Benelux sur le dumping social de fin 2015, les recommandations Benelux ont été remises à la commissaire européenne Marianne Thyssen. Dans le cadre d'une concertation bilatérale avec mon prédécesseur, Bart Tommelein, la procédure de conciliation a été qualifiée d'utile mais d'inefficace, ceci pouvant être démontré. Nous devons adresser un rapport à Mme Thyssen d'ici fin 2016.

En outre, nous devons en effet fournir des efforts clairs pour en arriver à des décisions contraignantes dans un délai beaucoup plus réduit. Je devrai également aborder cet aspect spécifique avec Mme Thyssen. La Belgique a une tradition de dialogue et de conciliation et c'est la raison pour laquelle cette réforme est très importante à nos yeux. Au besoin, nous nous y attellerons d'ores et déjà par le biais d'accords bilatéraux.

*L'incident est clos.*

**02** **Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'évaluation de la déclaration Limosa" (n° 10032)**

**02.01** **Wouter Raskin** (N-VA): Le manque d'informations concernant les indépendants et les travailleurs détachés dans notre pays constitue un obstacle majeur à la lutte contre le dumping social. C'est pourquoi l'évaluation de la déclaration obligatoire Limosa figure parmi les points d'action du plan pour une concurrence loyale dans le secteur de la construction.

Zijn de administraties al tot conclusies gekomen? Welke aanvullende elementen zou men kunnen opnemen in de Limosa-aangifte? Komt er een uitbreiding van de Limosa-meldingsplicht?

Les administrations sont-elles déjà parvenues à des conclusions? Quels éléments supplémentaires pourrait-on intégrer à la déclaration Limosa? Procèdera-t-on à un élargissement de cette dernière?

**02.02** Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Nederlands*): Wij voeren momenteel, in samenspraak met de RSZ en in uitvoering van het plan voor eerlijke concurrentie in de bouwsector, bepaalde aanpassingen door. Er bestaat een mogelijkheid om opnieuw een vermelding van de sector in te voeren. Bij het directoraat-generaal Growth van de Europese Commissie werd afgetoetst wat we kunnen doen en hoe ver we daarin kunnen gaan. We kiezen voor een sectorspecifieke aanpak: de bouwsector, de schoonmaaksector, de vleesverwerkende industrie. Dat zal waarschijnlijk worden aanvaard. Met de transportsector – heel belangrijk voor ons land – zijn er discussies aan de gang. Wij hopen tot een overeenkomst te komen vóór het zomerreces, zodat de aanpassingen via KB binnenkort kunnen gebeuren.

**02.02** **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Nous réalisons actuellement certaines adaptations en concertation avec l'ONSS et en exécution du plan pour la concurrence loyale dans le secteur de la construction. Il est possible de réintroduire la mention du secteur. Une évaluation des mesures potentielles et de l'ampleur qu'elles peuvent prendre a été réalisée à la Direction générale Croissance de la Commission européenne. Nous optons pour une approche sectorielle: le secteur du bâtiment, celui du nettoyage, le secteur de transformation de la viande. Notre proposition sera vraisemblablement acceptée. Des discussions sont en cours en ce qui concerne le transport, un secteur essentiel pour notre pays. Nous espérons arriver à un accord avant les vacances parlementaires afin de pouvoir intégrer très prochainement les modifications *ad hoc* par voie d'arrêté royal.

**02.03** **Wouter Raskin** (N-VA): De strijd tegen sociale dumping kan enkel worden gewonnen in samenwerking met Europa, maar dat wil niet zeggen dat we moeten blijven wachten. Ik vraag de minister om druk te blijven zetten. Ik ben blij met de inschatting dat er zeker voor de risicosectoren een mogelijkheid bestaat om effectief stappen te zetten.

**02.03** **Wouter Raskin** (N-VA): Seule une coopération à l'échelon européen peut nous permettre de vaincre le dumping mais nous ne devons pas pour autant rester les bras croisés. Je demande au ministre de continuer à exercer des pressions. Je me réjouis de l'évaluation selon laquelle il est possible, en tout cas pour les secteurs à risque, de réaliser de véritables avancées.

**02.04** Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Nederlands*): Bij de laatste begrotingswijziging werd een budget ingeschreven voor de aanpassing van Limosa. Wij zijn daar absoluut mee bezig.

**02.04** **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Lors du dernier ajustement budgétaire, un budget a été inscrit pour l'adaptation de la déclaration Limosa. Notre volonté de mener à bien ce chantier est sans faille.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**03** **Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het gebruik maken van data matching voor de strijd tegen sociale fraude" (nr. 10112)**

**03** **Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le recours au data matching pour lutter contre la fraude sociale" (n° 10112)**

**03.01** **Wouter Raskin** (N-VA): In een schriftelijke vraag vroeg ik naar het aantal inbreuken op onze sociale wetgeving door gedetacheerde werknemers met de Indische nationaliteit. De voorganger van de minister liet weten dat het informaticasysteem niet toelaat dergelijke gegevens te verzamelen, hoewel dat erg belangrijk is voor de strijd tegen sociale fraude.

**03.01** **Wouter Raskin** (N-VA): Dans une question écrite, je vous demandais le nombre d'infractions à notre législation sociale commises par des travailleurs détachés de nationalité indienne. Le prédécesseur du ministre m'avait fait savoir que le système informatique ne permettait pas de collecter ce type de données pourtant très utiles dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale.

Waar knelt het schoentje precies? Kan er een applicatie ontwikkeld worden waarmee dat wel kan?

**03.02** Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Nederlands*): Het verbinden van databanken is essentieel in de strijd tegen sociale dumping en sociale fraude. Nationaliteit kan momenteel niet aan types van inbreuken worden gekoppeld. De werkgever heeft een landencode, maar werknemers hebben heel vaak niet de nationaliteit van de werkgever.

Na de laatste begrotingscontrole werd een budget toegewezen aan het uitbouwen van de Limosa-tool. Nieuwe opdelingen zijn mogelijk, maar juridisch-technisch moet dat helemaal in orde zijn.

**03.03** **Wouter Raskin** (N-VA): Uiteraard is het niet de bedoeling om buiten de lijnen te kleuren. *Data matching* of datamining zijn niet zaligmakend, maar ik denk wel dat we er anno 2016 nieuwe stappen moeten in zetten.

*Het incident is gesloten.*

#### **04** **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "sociale fraude in de elektrotechnische sector" (nr. 10191)  
- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "maatregelen tegen sociale dumping in de elektrotechnische sector" (nr. 10192)

**04.01** **Nahima Lanjri** (CD&V): Net als de bouwsector zit de elektrotechnische sector in nauwe schoentjes. Ook in die sector zijn de oorzaken schijnzelfstandigheid van buitenlanders en lagere loonkosten bij gedetacheerden die hier geen sociale zekerheid betalen. Daar komen sociale dumping en illegale praktijken bij.

De elektrotechnische sector zou graag een soort ConstruBadge ontwikkelen, zoals de bouwsector heeft gedaan. Er staan echter technische moeilijkheden in de weg, onder meer de Dimona-aangifte.

Où se situe précisément le problème? Est-il possible de développer une application pour collecter ces informations?

**03.02** **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Il est essentiel de pouvoir relier des bases de données entre elles dans le cadre de la lutte contre la fraude et le dumping sociaux. Actuellement, il n'est pas possible d'établir un lien entre les types d'infractions et la nationalité des auteurs. Les employeurs ont un code de pays, mais les travailleurs n'ont souvent pas la nationalité de leur employeur.

À l'issue du dernier contrôle budgétaire, un budget a été affecté au développement de l'instrument Limosa. De nouvelles subdivisions sont envisageables, mais il faut s'assurer que tout soit en ordre sur le plan technico-juridique.

**03.03** **Wouter Raskin** (N-VA): Il est évident que les règles doivent être scrupuleusement respectées. L'exploitation et le croisement des données ne sont pas la panacée, mais il me semble que de nouvelles initiatives devront être prises en 2016.

*L'incident est clos.*

#### **04** **Questions jointes de**

- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude sociale dans le secteur de l'électrotechnique" (n° 10191)  
- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les mesures contre le dumping social dans le secteur de l'électrotechnique" (n° 10192)

**04.01** **Nahima Lanjri** (CD&V): À l'instar du secteur de la construction, le secteur de l'électrotechnique rencontre des difficultés et les causes sont les mêmes: faux travailleurs indépendants étrangers et coûts salariaux inférieurs des travailleurs détachés, qui ne paient aucune cotisation sociale en Belgique. Le dumping social et les pratiques illégales jouent de surcroît un rôle.

Le secteur de l'électrotechnique souhaiterait développer une sorte de ConstruBadge, comme dans le secteur de la construction. Plusieurs difficultés techniques se posent toutefois, comme la déclaration Dimona, par exemple.

Hoe staat de staatssecretaris tegenover een dergelijke badge in de elektrotechnische sector? Is hij bereid de nodige technische aanpassingen te doen? Wat wil de minister nog ondernemen om banenverlies in de sector te vermijden? Ik zou willen aandringen op een rondetafel om voorstellen te concretiseren.

**04.02 Wouter Raskin (N-VA):** Zijn er conclusies getrokken uit het overleg van de vorige staatssecretaris met de elektronische sector? Komt er, zoals aangekondigd, een concreet actieplan?

Eind 2015 kwam de koepelorganisatie Volta alvast zelf met een toekomstplan naar buiten. Een van de vragen van de sector is om toegang te krijgen tot de databanken Dimona en Limosa. Hoe staat de staatssecretaris daartegenover?

**04.03 Staatssecretaris Philippe De Backer (Nederlands):** Mijn kabinet en de sector hebben al meerdere malen overlegd. In het toekomstplan zijn heel wat raakvlakken met het plan voor eerlijke concurrentie in de bouwsector te vinden, naast sectorspecifieke zaken. Twee weken geleden werd een minirondetafel opgestart en alle elementen die de vraagstellers noemen, zullen daar worden behandeld. Het is de bedoeling om net na de zomer met een plan voor eerlijke concurrentie naar buiten te komen.

Wat het visueel identificatiemiddel betreft, dat is opgenomen in het plan voor eerlijke concurrentie in de bouwsector: dat is een bevoegdheid van minister Peeters. Wij steunen ook de vraag van de sector om het Fonds voor Bestaanszekerheid toegang te verlenen tot de Dimona- en Limosadatabanken. De RSZ onderzoekt hoe we dat kunnen implementeren.

**04.04 Nahima Lanjri (CD&V):** Ik hoop dat uit het actieplan goede maatregelen komen en dat ook de technische obstakels worden opgeruimd.

*Het incident is gesloten.*

**05 Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het Europees platform tegen zwartwerk" (nr. 10193)**

**05.01 Wouter Raskin (N-VA):** Eerder dit jaar liet

Quelle est la position du secrétaire d'État au sujet de l'introduction de ce badge dans le secteur de l'électrotechnique? Est-il disposé à procéder aux adaptations techniques nécessaires? Quelles démarches la ministre souhaite-t-elle encore entreprendre pour éviter les pertes d'emplois dans ce secteur? Je souhaiterais insister pour qu'une table ronde soit organisée en vue de concrétiser les propositions formulées.

**04.02 Wouter Raskin (N-VA):** Des conclusions ont-elles été tirées de la concertation entre votre prédécesseur et le secteur de l'électrotechnique? Le plan d'action annoncé va-t-il se matérialiser?

Fin 2015, l'organisation centrale Volta a en tout cas déjà publié un plan d'avenir pour le secteur. Celui-ci demande notamment l'accès aux banques de données Dimona et Limosa. Quel est l'avis du secrétaire d'État à ce sujet?

**04.03 Philippe De Backer, secrétaire d'État (en néerlandais):** Mon cabinet et les représentants du secteur se sont déjà concertés à plusieurs reprises. Outre des éléments propres au secteur, le plan d'avenir présente de nombreuses convergences avec le plan fédéral pour une concurrence loyale dans le secteur de la construction. Une mini table ronde a été lancée il y a deux semaines et les différents points soulevés par les auteurs des questions y seront abordés. L'objectif est de présenter un plan pour une concurrence loyale à la rentrée d'automne.

L'outil d'identification visuelle figurant dans le plan fédéral pour une concurrence loyale dans le secteur de la construction fait partie des attributions du ministre Peeters. Nous soutenons également la demande du secteur d'octroyer au Fonds de sécurité d'existence l'accès aux banques de données Dimona et Limosa. L'ONSS réfléchit à la manière de l'organiser.

**04.04 Nahima Lanjri (CD&V):** J'espère que le plan d'action débouchera sur de bonnes mesures et que l'on surmontera les obstacles techniques.

*L'incident est clos.*

**05 Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la plateforme européenne de lutte contre le travail non déclaré" (n° 10193)**

**05.01 Wouter Raskin (N-VA):** Plus tôt dans

de Europese commissaris voor Werk en Sociale Zaken verstaan dat het Europees platform tegen zwartwerk in mei operationeel zal worden. Dat is een goede zaak, verschillende sectoren dringen hier al geruime tijd op aan.

Het platform moet de inspectiediensten van de verschillende Europese lidstaten samenbrengen om gegevens uit te wisselen en nagaan hoe de controles op het terrein kunnen worden verbeterd.

Wat is de precieze stand van zaken van het Europees platform? Op welke manier is ons land bij dit platform betrokken? Zullen alle Europese lidstaten verplicht moeten aansluiten?

**05.02** Staatssecretaris **Philippe De Backer** (Nederlands): Het besluit van het Europees Parlement en van de Raad van 9 maart handelen over de oprichting van zo'n platform strekt. Het is de bedoeling van de Europese Commissie om een platform op te starten op 27 mei. Elke lidstaat zal een vertegenwoordiger en een vervanger aanduiden, verplicht. Dan is het afwachten welke betrokkenheid elke lidstaat concreet aan de dag zal leggen.

Voor ons land werd de heer Aseglio, directeur van de SIOD en directeur-generaal van de directie Toezicht op de Sociale Wetten als afgevaardigde aangeduid en de heer Heirman als zijn vervanger. De heer Heirman is de gewezen directeur van de SIOD en directeur-generaal van de Sociale Inspectie.

**05.03** **Wouter Raskin** (N-VA): Ik hoop dat dit nieuwe vehikel daadwerkelijk tot resultaten zal komen.

*Het incident is gesloten.*

**06** **Vraag van de heer Brecht Vermeulen aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "domiciliefraude en informatiedeling door en met andere overheidsdiensten" (nr. 10396)**

**06.01** **Brecht Vermeulen** (N-VA): De strijd tegen domiciliefraude is een actiepunt van de regering. De vorige staatssecretaris kondigde aan dat er gebruik zou worden gemaakt van *data matching*- en dataminingtechnieken. Domiciliefraude is een ernstig probleem in de sociale huisvestingssector en via domiciliefraude wordt ook onterecht gebruik gemaakt van overheidsinvesteringen.

l'année, la commissaire européenne pour l'Emploi et les Affaires sociales avait laissé entendre que la plateforme européenne de lutte contre le travail non déclaré serait opérationnelle en mai. Il s'agit là d'une bonne nouvelle car cette structure était attendue de longue date par plusieurs secteurs.

La plateforme doit réunir les services d'inspection des différents États membres pour leur permettre de s'échanger leurs informations et de chercher à améliorer les contrôles sur le terrain.

Quel est exactement l'état d'avancement de la plateforme européenne? De quelle manière notre pays y sera-t-il associé? Tous les États de l'UE devront-ils obligatoirement en faire partie?

**05.02** **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): La décision du Parlement européen et du Conseil du 9 mars traite de la création de cette plateforme. L'intention de la Commission européenne est de lancer cette plateforme le 27 mai. Chaque État membre désignera obligatoirement un représentant et un suppléant. Il faudra alors attendre pour voir dans quelle mesure chaque État membre s'impliquera concrètement dans cette structure.

Pour notre pays, M. Aseglio, directeur du SIRS et directeur général de la direction Contrôle des lois sociales, a été désigné en tant que représentant et M. Heirman en tant que son suppléant. M. Heirman était précédemment le directeur du SIRS et directeur général de l'Inspection sociale.

**05.03** **Wouter Raskin** (N-VA): J'espère que ce nouvel instrument permettra d'engranger des résultats concrets.

*L'incident est clos.*

**06** **Question de M. Brecht Vermeulen au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude au domicile et le partage d'informations par et entre les services publics" (n° 10396)**

**06.01** **Brecht Vermeulen** (N-VA): La lutte contre la fraude au domicile est l'un des points d'action du gouvernement. Votre prédécesseur avait annoncé la mise en œuvre de techniques de *data matching* et de *data mining*. La fraude au domicile est un problème majeur dans le secteur du logement social et elle favorise en outre une utilisation abusive des investissements publics.

Hoe ver staat het met de bestrijding van domiciliefraude via verbruiksgegevens van water, elektriciteit en gas? Zijn er nog andere maatregelen op komst? Wat is de timing? Hoe wil de staatssecretaris overheidsdiensten van verschillende niveaus informatie over vastgestelde sociale fraude met elkaar laten delen?

**06.02** Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Nederlands*): Het wetsontwerp werd in april 2016 goedgekeurd. De laatste voorbereidingen voor het proefproject worden momenteel getroffen. Er zijn afspraken gemaakt om een efficiënte en veilige gegevensuitwisseling mogelijk te maken. Wij willen een eerste test uitvoeren vóór het zomerreces.

Het gebruik van energiegegevens moet worden geëvalueerd. Indien nodig moet een en ander aangepast en verfijnd worden.

Er moet een duidelijke wettelijke basis komen voor alle *data matching* en datamining, ook in de sociale zekerheid. Wij bereiden ter zake een wetswijziging voor.

De RVA heeft heel veel anomalieën vastgesteld op het vlak van domicilie en gezinssamenstelling door de eigen databanken te koppelen aan het Rijksregister. De uitbetalingsinstellingen kunnen, vooraleer tot betaling over te gaan, de gegevens in het Rijksregister controleren. In 2015 werden 27.500 onderzoeken gevoerd op grond van aanwijzingen van onregelmatige aangifte van nationaliteit, adres of gezinssamenstelling van een werkloze. In 8.400 gevallen werd een onregelmatige situatie vastgesteld. In 2015 werd voor meer dan 30 miljoen euro aan onterecht uitbetaalde uitkeringen vastgesteld.

De RVA werkt ook samen met de politiediensten en bevolkingsdiensten van de gemeenten en de OCMW's. De OCMW's, het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag en de sociale huisvestingsmaatschappijen beschikken over de Kruispuntbankgegevens van de Sociale Zekerheid bij de RVA.

Ik heb met Vlaams minister Homans overlegd over het gebruik van energiegegevens. Er moeten afspraken worden gemaakt.

Gelet op het relatieve succes van de aanpak, zal de vraag komen om het gebruik naar andere doeleinden uit te breiden, maar wij moeten steeds zorgen voor een goede wettelijke omkadering die de regels van finaliteit en proportionaliteit

Où en est la lutte contre la fraude au domicile s'appuyant sur l'exploitation des données de consommation d'eau, d'électricité et de gaz? D'autres mesures sont-elles envisagées? Quel est le calendrier fixé? Comment le secrétaire d'État compte-t-il veiller à ce que les services publics des différents niveaux de pouvoir se partagent entre eux les informations relatives aux fraudes constatées?

**06.02** **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Le projet de loi a été adopté en avril 2016. Les derniers préparatifs du projet pilote sont en cours. Des accords ont été conclus en vue de permettre un échange d'informations efficace et sûr. Nous entendons mener un premier test avant les vacances d'été.

L'utilisation de données énergétiques doit faire l'objet d'une évaluation. Si nécessaire, ces points devront être adaptés et affinés.

Il faut créer une base légale claire pour les techniques de *data matching* et de *data mining*, y compris dans la sécurité sociale. Nous préparons une modification législative à cette fin.

L'ONEM a constaté de très nombreuses anomalies en matière de domicile et de composition de ménage en comparant ses propres bases de données à celles du Registre national. Avant de procéder au paiement, les organismes de paiement ont la possibilité de vérifier les données du Registre national. En 2015, 27 500 enquêtes ont été menées sur la base d'indices d'une déclaration irrégulière de nationalité, d'adresse ou de composition de ménage d'un chômeur. Dans 8 400 cas, une situation irrégulière a été constatée. En 2015, plus de 30 millions d'euros ont été indûment versés à titre d'allocations.

L'ONEM collabore également avec les services de police et les services de la population des communes ainsi qu'avec les CPAS. Auprès de lui, les CPAS, l'Agence fédérale pour les allocations familiales et les sociétés de logement social disposent des données de la Banque Carrefour de la Sécurité sociale.

Je me suis concerté avec la ministre flamande Homans au sujet du recours aux données énergétiques. Des accords doivent être conclus.

Au vu du succès relatif de l'approche, il s'agira de savoir si elle peut être appliquée à d'autres fins, mais nous devons veiller à maintenir un cadre légal valable, dans le respect des règles de finalité et de proportionnalité.

respecteert.

**06.03 Brecht Vermeulen (N-VA):** De vervolgeffecten zullen minstens zo belangrijk zijn. De sociale huisvestingsmaatschappijen hebben toegang tot de KSZ, maar inbreuken specifiek inzake domiciliefraude zijn nog steeds niet gekend. Men gebruikt al minstens tien jaar hetzelfde, weinig efficiënte stappenplan.

*Het incident is gesloten.*

**07 Samengevoegde vragen van**  
 - de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de Benelux-plus-aanpak van de sociale dumping in de transportsector" (nr. 10397)  
 - de heer David Geerts aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de gezamenlijke Benelux-aanpak in het kader van de strijd tegen de sociale dumping in het wegtransport" (nr. 11275)

**07.01 Wouter Raskin (N-VA):** De herziening van het Road Package van de EU tegen 1 januari 2019 is een mooie gelegenheid om de sociale dumping in de transportsector efficiënt en krachtadig aan te pakken.

Zal de staatssecretaris overleggen met de Benelux-plus-landen, dus met inbegrip van Frankrijk en Duitsland, over een uniforme interpretatie van de Europese regels en begrippen in die sector? Hoe interpreteren de Belgische inspectiediensten die begrippen? In welke mate wijken de andere Benelux-plus-landen daarvan af? Wat zijn de voornaamste twistpunten en welke mogelijkheden tot consensus ziet de staatssecretaris?

**07.02 David Geerts (sp.a):** Op de vergadering van het Benelux-parlement van 18 maart is gedebatteerd over eerlijker vormen van werk.

Gezien de soms tegenstrijdige belangen op het Europese niveau, moet de Benelux volgens mij op zoek gaan naar partners in de aanpak van sociale dumping in het wegtransport, maar ook in andere sectoren. Verder moeten we komen tot een uniforme interpretatie van de Europese regelgeving.

**06.03 Brecht Vermeulen (N-VA):** Les effets de suite revêtiront au moins autant d'importance. Les sociétés de logement social ont accès à la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale mais on ne connaît toujours pas les infractions qui sont commises spécifiquement dans le domaine de la fraude au domicile. Cela fait au moins dix ans qu'on se sert du même plan stratégique inefficace.

*L'incident est clos.*

**07 Questions jointes de**  
 - M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la lutte menée au niveau du Benelux plus contre le dumping social dans le secteur des transports" (n° 10397)  
 - M. David Geerts au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'approche commune du Benelux dans le cadre de la lutte contre le dumping social dans le transport routier" (n° 11275)

**07.01 Wouter Raskin (N-VA):** La révision du paquet routier de l'UE d'ici au 1<sup>er</sup> janvier 2019 est l'occasion rêvée de s'attaquer avec efficacité et volontarisme au dumping social dans le secteur des transports.

Le secrétaire d'État se concertera-t-il avec les pays du Benelux +, c'est-à-dire France et Allemagne incluses pour tenter d'accorder leurs violons sur l'interprétation des règles et des notions européennes dans ce secteur? Comment les services d'inspection belges interprètent-ils ces notions? Dans quelle mesure les autres pays du Benelux + dérogent-ils à cette interprétation? Quelles sont les principales pommes de discorde et de quelles possibilités de parvenir à un consensus dispose-t-on selon le ministre?

**07.02 David Geerts (sp.a):** Lors de la réunion du parlement de Benelux du 18 mars, les débats ont porté notamment sur des formes plus équitables de travail.

Étant donné les intérêts parfois contradictoires sur le plan européen, le Benelux devrait à mon avis rechercher des partenaires pour lutter contre le dumping social dans le domaine du transport routier ou dans d'autres secteurs. De plus, nous devons nous accorder sur une interprétation uniforme de la

Welke stappen worden gezet en welke rol kan België spelen in deze strijd? Zullen wij in Benelux-verband de druk opvoeren om te komen tot een gezamenlijke en eenduidige definitie van begrippen als cabotagerit, postbusfirma's, en rij- en rusttijden? Welke knelpunten zijn er ter zake?

**07.03** Staatssecretaris **Philippe De Backer** (Nederlands): Over het belangrijke *Road Package* heb ik destijds al enkele uitvoerige gesprekken gehad op Europees niveau. Ik plan hierover nu overleg met de buurlanden en ik zal in de komende weken de eerste contacten leggen met de Benelux-plus-groep om effectief te wegen op de Europese besluitvorming. Nederland is geïnteresseerd in onze aanpak en ook Luxemburg wil mogelijk verdere contacten.

Dit leidt volgens mij tot een ruimer draagvlak in andere landen.

We moeten inderdaad overleggen met de sociale inspectiediensten over duidelijke nationale richtlijnen inzake bepaalde begrippen in de transportsector, want de uiteenlopende interpretaties leiden tot onzekerheid en discussies, zowel op het vlak van het arbeidsrecht als de sociale zekerheid. Ik heb daartoe zelf al een vergadering gepland met de inspectiediensten van de FOD Mobiliteit.

**07.04** **Wouter Raskin** (N-VA): Hopelijk zullen de contacten van de staatssecretaris in Europa ons helpen om eindelijk wat meer daadkracht te tonen.

**07.05** **David Geerts** (sp.a): Wij zouden de sociale dumping ook in het sociaal strafrecht moeten zien te krijgen, zodat men de inspectiediensten betere wapens in handen kan geven. Verder is het essentieel hoe de Europese regelgeving precies wordt geïnterpreteerd. De contacten van de staatssecretaris in Duitsland en Frankrijk zijn daarom erg belangrijk.

*Het incident is gesloten.*

**08** **Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de registratie van vrijwilligers in geval van een witte kassa" (nr. 10479)**

réglementation européenne. Quelles mesures sont prises et quel rôle la Belgique peut-elle jouer dans cette lutte? Allons-nous nous unir à l'échelon du Benelux pour réclamer avec plus d'insistance une définition claire et commune de notions telles que le cabotage, les sociétés boîte aux lettres et les temps de conduite et de repos? Quels problèmes se posent à cet égard?

**07.03** **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): En son temps, j'ai déjà eu l'occasion d'avoir plusieurs entretiens approfondis à l'échelon européen concernant l'important "paquet routier". Je prévois à présent une concertation à ce sujet avec les pays voisins. De plus, au cours des semaines à venir, j'établirai de premiers contacts avec le groupe Benelux Plus en vue de peser davantage dans le processus décisionnel européen. Les Pays-Bas sont intéressés par notre approche et le Luxembourg voudrait également nouer davantage de contacts à ce sujet.

Je pense que cela devrait emporter davantage l'adhésion dans d'autres pays.

Il faut effectivement nous concerter avec les services d'inspection sociale, de sorte à édicter des directives nationales précisant la signification de certains concepts inhérents au secteur du transport. En effet, des interprétations divergentes sont sources d'insécurité et de controverses, tant en matière de droit du travail que de sécurité sociale. J'ai déjà programmé une réunion sur ce thème avec les services d'inspection du SPF Mobilité.

**07.04** **Wouter Raskin** (N-VA): Espérons que les contacts du secrétaire d'État dans les cénacles européens nous aideront à finalement faire preuve de plus de fermeté.

**07.05** **David Geerts** (sp.a): Le dumping social devrait également être ancré dans le droit pénal social, ce qui armerait mieux les services d'inspection dans leur lutte contre ce phénomène. Pour le reste, l'interprétation de la réglementation européenne est essentielle et, à cet égard, les contacts du secrétaire d'État en Allemagne et en France sont cruciaux.

*L'incident est clos.*

**08** **Question de M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'enregistrement des bénévoles dans le cadre de l'utilisation de caisses enregistreuses antifraude"**

(n° 10479)

**08.01** **Stefaan Vercamer** (CD&V): Welzijnsorganisaties die zich inzetten tegen armoede en een omzet hebben van meer dan 25.000 euro, moeten een witte kassa hebben. Zij werken met tientallen vrijwilligers en als ze aan de regels willen voldoen, dan moeten ze tientallen mensen registreren met een persoonlijke sleutel en het rijksregisternummer.

Zijn vrijwilligers verplicht om zich te registreren?  
Hoe kunnen we dat praktisch haalbaar maken?

**08.02** Staatssecretaris **Philippe De Backer** (Nederlands): Het geregistreerd kassasysteem is een bevoegdheid van minister Van Overtveldt.

Ik kan wel zeggen dat het fiscaal KB en de rondzendbrief geen uitzonderingen bepalen voor vrijwilligers. Elke vrijwilliger zal zich dus moeten registreren.

De registratie mag niet worden verward met de aanwezigheidsregistratie die nodig is voor het verkrijgen van de RSZ-doelgroepenkorting. Enkel het gelegenheidspersoneel hoeft geen aanwezigheidsregistratie te verrichten. Aangezien vrijwilligers niet aangegeven moeten worden in de DmfA-aangifte, meen ik dat er voor hen geen aanwezigheids- of dagregistratie moet gebeuren. De werknemers die via de kassa hun aanwezigheid registreren om te voldoen aan het fiscaal KB, voldoen dus tegelijk ook aan de sociale wetgeving.

**08.03** **Stefaan Vercamer** (CD&V): Alleen wie daadwerkelijk met de kassa werkt, moet de sleutel hebben, niet iedereen die in de zaak rondloopt.

*Het incident is gesloten.*

**09** Vraag van de heer **Wouter Raskin** aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het zich onterecht ziek melden door luchtverkeersleiders op de luchthaven van Zaventem" (nr. 10707)

**09.01** **Wouter Raskin** (N-VA): Op 12 april legden de luchtverkeersleiders op Brussels Airport spontaan het werk neer uit protest tegen een nieuw

**08.01** **Stefaan Vercamer** (CD&V): Les organisations d'aide sociale engagées dans la lutte contre la pauvreté et qui affichent un chiffre d'affaires de plus de 25 000 euros doivent se doter d'une caisse enregistreuse intelligente. Elles travaillent avec des dizaines de bénévoles et si elles veulent respecter les règles, elles doivent enregistrer des dizaines de personnes sur la base d'une clé personnelle et du numéro de Registre national.

L'enregistrement des bénévoles est-il obligatoire?  
Comment simplifier la procédure?

**08.02** **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Le système de caisse enregistreuse est une compétence du ministre Van Overtveldt.

Je peux néanmoins préciser que l'arrêté royal fiscal et la circulaire ne prévoient aucune exception pour les bénévoles qui devront par conséquent être enregistrés individuellement.

Il convient de ne pas confondre l'enregistrement et l'enregistrement des présences, indispensable pour bénéficiaire de la réduction de cotisations ONSS groupe cible. Seul le personnel occasionnel est exonéré de cette obligation. Les bénévoles ne devant pas être mentionnés dans la déclaration DmfA, je ne pense pas qu'ils doivent faire l'objet d'un enregistrement de présence ou d'un enregistrement journalier. Les travailleurs qui, pour se conformer à l'arrêté royal fiscal, enregistrent leur présence par le biais de la caisse enregistreuse, remplissent du même coup leurs obligations en matière de législation sociale.

**08.03** **Stefaan Vercamer** (CD&V): Toutes les personnes actives dans l'établissement ne doivent pas être en possession d'une clé; l'usage de celle-ci est réservé aux personnes qui effectuent concrètement des opérations à l'aide de la caisse.

*L'incident est clos.*

**09** Question de M. **Wouter Raskin** au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les contrôleurs aériens de l'aéroport de Zaventem qui se sont portés indûment malades" (n° 10707)

**09.01** **Wouter Raskin** (N-VA): Le 12 avril, les contrôleurs aériens de l'aéroport de Bruxelles-National ont spontanément arrêté le travail en guise

sociaal akkoord. Dat was een klap voor de al zwaar getroffen luchthaven. Sommige luchtverkeersleiders besloten om zich ziek te melden, wat een vorm van sociale fraude is. Volgens de grootste vakbond van het land is een 'ziektetaking' geen probleem omdat luchtverkeersleiders subjectief van oordeel mogen zijn dat ze niet in staat zijn om te werken.

Hoe ziet de staatssecretaris dit voorval? Plant hij maatregelen om een herhaling in de toekomst te vermijden?

**09.02** Staatssecretaris **Philippe De Backer** (Nederlands): Bij Belgocontrol bestaat er inderdaad een regeling waarbij men een eerste dag afwezig kan blijven als men zich niet fit voelt. Die regeling is er uit veiligheidsoverwegingen. Vanaf de tweede dag is het aan de huisarts en aan Belgocontrol om eventueel vast te stellen dat iemand niet ziek is.

Uitkeringen wegens ziekte staan voor meer dan 6 miljard euro en de controle daarop moet omhoog. Mijn voorganger en minister De Block hebben daarvoor al een aantal initiatieven ontwikkeld die bekeken zullen worden in een taskforce die nog deze maand van start gaat. Ook tijdens de begrotingscontrole heeft minister De Block nog maatregelen genomen.

Ik overleg binnenkort met haar om de fraude met ziekte-uitkeringen beter aan te pakken.

**09.03** **Wouter Raskin** (N-VA): Ik wil geen heksenjacht ontketenen tegen zieken of mensen met een invaliditeitsuitkering. Ik ben wel verontwaardigd over de actie van de luchtverkeersleiders. *Fit to work* moet niet al te vrij worden geïnterpreteerd.

*Het incident is gesloten.*

#### **10** **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de uitvoering van enkele maatregelen uit het plan voor eerlijke concurrentie voor de bouw" (nr. 10811)

- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van

de protestation contre un nouvel accord social. Cette grève sauvage a été un coup dur pour l'aéroport, déjà très sérieusement touché. Certains contrôleurs ont décidé de se porter malades, ce qui constitue une forme de fraude sociale. Le plus grand syndicat de Belgique n'y voit néanmoins rien à redire parce que les contrôleurs aériens peuvent estimer tout à fait subjectivement s'ils sont ou non en état de travailler.

Quelle est la position du secrétaire d'État à l'égard de cet incident? Prévoit-il de prendre des mesures pour éviter qu'une telle situation se reproduise à l'avenir?

**09.02** **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Chez Belgocontrol, un système permet en effet aux travailleurs de s'absenter une journée s'ils ne se sentent pas aptes à travailler. Ce système a été mis en place pour des raisons de sécurité. Dès le deuxième jour d'absence, il revient au médecin traitant et à Belgocontrol de constater une éventuelle maladie.

Les indemnités de maladie se chiffrent à plus de six milliards d'euros et il y a lieu de durcir le contrôle à cet égard. Mon prédécesseur et la ministre De Block ont déjà élaboré plusieurs initiatives en ce sens. Celles-ci seront examinées par une task force qui sera créée dans le courant de ce mois. Mme De Block a également pris d'autres mesures lors du contrôle budgétaire.

Je m'entretiendrai prochainement avec la ministre en vue d'améliorer la lutte contre la fraude aux indemnités de maladie.

**09.03** **Wouter Raskin** (N-VA): Je n'ai pas l'intention de me lancer dans une chasse aux sorcières contre les malades ou contre les personnes bénéficiant d'une indemnité d'invalidité, mais les actions menées par les contrôleurs aériens m'indignent. La notion d'aptitude au travail ne doit pas être interprétée trop librement.

*L'incident est clos.*

#### **10** **Questions jointes de**

- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la mise en œuvre de certaines mesures issues du plan pour une concurrence loyale dans la construction" (n° 10811)

- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la

**Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de uitvoering van enkele maatregelen uit het plan voor eerlijke concurrentie voor de bouw" (nr. 10812)**

- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de uitvoering van enkele maatregelen uit het plan voor eerlijke concurrentie voor de bouw" (nr. 10813)

- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de uitvoering van enkele maatregelen uit het plan voor eerlijke concurrentie voor de bouw" (nr. 10814)

- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de uitvoering van enkele maatregelen uit het plan voor eerlijke concurrentie voor de bouw" (nr. 10815)

- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de uitvoering van enkele maatregelen uit het plan voor eerlijke concurrentie voor de bouw" (nr. 10816)

- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de uitvoering van enkele maatregelen uit het plan voor eerlijke concurrentie voor de bouw" (nr. 10818)

**ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la mise en œuvre de certaines mesures issues du plan pour une concurrence loyale dans la construction" (n° 10812)**

- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la mise en œuvre de certaines mesures issues du plan pour une concurrence loyale dans la construction" (n° 10813)

- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la mise en œuvre de certaines mesures issues du plan pour une concurrence loyale dans la construction" (n° 10814)

- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la mise en œuvre de certaines mesures issues du plan pour une concurrence loyale dans la construction" (n° 10815)

- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la mise en œuvre de certaines mesures issues du plan pour une concurrence loyale dans la construction" (n° 10816)

- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la mise en œuvre de certaines mesures issues du plan pour une concurrence loyale dans la construction" (n° 10818)

**10.01 Meryame Kitir** (sp.a): Ik heb enkele vragen over het plan voor eerlijke concurrentie in de bouwsector dat de sociale partners en de regering in juli 2015 hebben ondertekend.

Hoe ver staat het met het afdwingbaar maken van de ConstruBadge? Kan het toepassingsgebied worden verruimd naar buitenlandse werknemers waarvoor een Limosa-melding werd gedaan? Hoe ver staat het met de evaluatie van het toepassingsgebied van de aanwezigheidsregistratie? Werden de reglementaire teksten aan de werkgroep voorgelegd? Hoe ver staat men met de beperking van het aantal onderaannemers tot twee in de verticale keten per specialisme? De maatregel werd in het verleden al in de sector van de

**10.01 Meryame Kitir** (sp.a): J'ai quelques questions au sujet du plan pour une concurrence loyale dans le secteur de la construction, signé par les partenaires sociaux et le gouvernement en juillet 2015.

Le ConstruBadge est-il devenu obligatoire? Son champ d'application peut-il être élargi aux travailleurs étrangers pour lesquels une déclaration Limosa a été effectuée? Où en est l'évaluation du champ d'application de l'enregistrement des présences? Les textes réglementaires ont-ils été soumis au groupe de travail? Où en est la volonté de limiter à deux le nombre de sous-traitants dans la chaîne verticale par spécialisation? Cette mesure a déjà été introduite précédemment dans le secteur des services de gardiennage. Comment évolue l'élaboration d'un instrument consultable, autrement

bewakingsdiensten ingevoerd. Hoe staat het met de uitwerking van een consulteerbare tool, dus een databank bij de FOD WASO, over de al dan niet aanwezigheid van loonschulden? Hoe ver staat het met de optimalisering van Limosa als fraudebestrijdingstool? Hoe ver staat het met de lijst van de sancties voor de meest voorkomende inbreuken inzake sociale dumping? Hoe zit het met de evaluatie van de welzijnswet uit 1996, die meer afdwingbaar moet worden gemaakt voor buitenlandse werknemers en zelfstandigen? Ik heb een wetsvoorstel om de artikelen 25 en 29 aan te passen.

**10.02** Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Nederlands*): De maatregelen die zijn uitgevoerd zijn de volgende. De drempel voor de aanwezigheidsregistratie werd verlaagd naar bouwplaatsen van 500.000 euro sinds 1 maart 2016. De vermelding in Limosa van het lokale btw-nummer voor de vennootschappen, gevestigd in de EU, werd uitgevoerd. In het actieplan Mensenhandel worden lokale besturen betrokken bij de strijd tegen sociale dumping. Het meldpunt voor eerlijke concurrentie ging van start op 1 oktober 2015. Het wordt deze maand uitgebreid. Ook de tripartite lokale overlegorganen sociale dumping in de bouwsector zijn vandaag operationeel.

De basis voor een nieuwe wet inzake overheidsopdrachten werd gelegd en zal verder worden uitgewerkt in uitvoerings-KB's. Het gaat onder meer over de ongeoorloofde lage prijzen, de erkenning van de onderaannemers en de beperking van het aantal aannemers per specialisme in de keten. Specifiek hiervoor werden bij de begrotingscontrole al middelen vrijgemaakt voor vier extra dossierbeheerders bij de FOD Economie.

Een aantal actiepunten is momenteel nog in uitvoering, onder meer het opstellen van een informatietabel met loonkostengegevens per uur voor de tien lidstaten die het grootste aantal gedetacheerde werknemers uitzenden naar België en de verbetering van de KBO-gegevens. De lijst van sancties voor de meest voorkomende inbreuken werd al opgesteld. Over de mogelijkheid om het niet-betalen van boetes te verrekenen via inhoudingsplicht door de medecontractant zijn nog geen concrete afspraken gemaakt.

De dienst administratieve geldboetes van de FOD WASO heeft projecten lopen met de FOD Financiën voor een betere en een elektronische informatie-

dit d'une banque de données auprès du SPF ETCS concernant l'existence de dettes salariales? Où en est l'optimisation de la déclaration Limosa en tant qu'instrument de lutte contre la fraude? Quid de la liste de sanctions relative aux infractions les plus récurrentes en matière de dumping social? Où en est l'évaluation de la loi sur le bien-être de 1996, qui doit être rendue plus contraignante pour les travailleurs et les indépendants étrangers? J'ai déposé une proposition de loi tendant à modifier les articles 25 et 29 de cette loi.

**10.02** **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Les mesures qui ont été mises en œuvre sont les suivantes. Le seuil pour l'enregistrement des présences a été abaissé aux chantiers de 500 000 euros depuis le 1<sup>er</sup> mars 2016. La mesure relative à l'indication du numéro de TVA local dans la déclaration Limosa pour les sociétés établies en Europe a également été mise en œuvre. Le plan d'action contre la traite des êtres humains prévoit l'implication des administrations locales dans la lutte contre le dumping social. Le point de contact pour une concurrence loyale a été créé le 1<sup>er</sup> octobre 2015. Il va être élargi ce mois-ci. Enfin, les organes locaux de concertation tripartite sur le dumping social dans le secteur de la construction sont désormais opérationnels.

Les fondements d'une nouvelle loi relative aux marchés publics ont été définis et continueront d'être élaborés au travers d'arrêtés d'exécution. Ils porteront notamment sur les prix abusivement bas, l'agrément des sous-traitants et la limitation de la chaîne de sous-traitants par spécialité. Des moyens ont déjà été spécialement dégagés à cet effet lors du contrôle budgétaire pour employer quatre gestionnaires de dossier supplémentaires au SPF Economie.

Un certain nombre de points d'action sont encore en cours d'exécution, notamment la rédaction d'un tableau informatif contenant les données salariales par heure pour les dix États membres qui envoient le plus grand nombre de travailleurs détachés en Belgique et l'amélioration des données de la BCE. La liste des sanctions relatives aux infractions les plus récurrentes a déjà été dressée. Quant à la possibilité de régler les amendes impayées par le biais d'une obligation de retenue pour le co-contractant, elle n'a pas encore fait l'objet d'accords concrets.

Le service des amendes administratives du SPF ETCS développe des projets avec le SPF Finances en vue d'un échange d'informations plus performant

uitwisseling en een outsourcing van de inning van de administratieve geldboetes aan de kantoren niet-fiscale invordering.

De optimalisatie van Limosa is volop in uitvoering. In de begrotingscontrole 2016 werden middelen vrijgemaakt voor de nodige aanpassingen.

Minister Peeters onderzoekt een aantal actiepunten: meer en meer gerichte controles op de CE-markering van bouwmaterialen en de invoering van de ConstruBadge. Ook inzake personeel — het toepassingsgebied, de vrijstelling van architecten, de uitbreiding naar ploegbazen — zijn er besprekingen bezig met de administraties met het oog op een wettelijke aanpassing.

Ook de consulteerbare databank loonschulden is een bevoegdheid van minister Peeters. In het actieplan Bouw is opgenomen dat er een niet-publieke databank zal komen waar werkgevers kunnen controleren of een van hun onderaannemers bekend staat voor loonschulden.

Er zou op termijn best een app komen, bijvoorbeeld bij de RSZ, die de beschikbare gegevens over sociale schulden, fiscale schulden, loonschulden, Limosaverplichtingen bundelt, zodat controle veel gemakkelijker wordt. Als men dan vier keer groen licht krijgt, verschijnt de boodschap dat het om een eerlijke aannemer gaat.

Het actieplan Bouw bepaalt dat de sociale partners de evaluatie van de welzijnswet moeten uitvoeren, waarna gezamenlijk adviezen worden doorgestuurd aan de minister van Werk. De sociale partners moeten ter zake nog een initiatief nemen.

Het actieplan is absoluut geen dode letter gebleven. Heel wat zaken zijn gerealiseerd of zullen worden gerealiseerd. De goede samenwerking tussen de bevoegde administraties en met de sociale partners en de spelers in het veld moet worden voortgezet.

*Het incident is gesloten.*

**11** Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de beschikbare tools voor controles op sociale fraude bij Belgische en buitenlandse werknemers" (nr. 10913)

et par voie électronique et d'une externalisation de la perception des amendes administratives aux bureaux de recouvrement non fiscal.

L'optimisation de Limosa est en cours d'exécution. Des moyens ont été libérés lors du contrôle budgétaire 2016 pour procéder aux adaptations nécessaires.

Le ministre Peeters examine plusieurs points d'action: des contrôles de plus en plus ciblés du marquage CE des matériaux de construction et l'introduction du ConstruBadge. En outre, en ce qui concerne le personnel, le champ d'application, l'exonération des architectes, l'extension aux contremaîtres, des pourparlers sont également menés avec l'administration en vue d'une adaptation de la législation.

La consultation de la banque de données des dettes salariales relève aussi des attributions du ministre Peeters. Le plan d'action pour la construction prévoit la création d'une banque de données non accessible au public, où les employeurs pourront contrôler si l'un de leurs sous-traitants a des dettes salariales.

À terme, l'idéal serait de disposer d'une application mobile, par exemple à l'ONSS, rassemblant l'ensemble des données disponibles relatives aux dettes sociales, fiscales, salariales et aux obligations Limosa, de sorte à faciliter considérablement le contrôle. L'affichage de quatre feux verts successifs générerait un message confirmant l'honnêteté de l'entrepreneur concerné.

Le plan d'action construction stipule qu'il appartient aux partenaires sociaux d'évaluer la loi sur le bien-être et d'envoyer ensuite des avis communs au ministre de l'Emploi. Les partenaires sociaux doivent encore prendre une initiative dans ce domaine.

Le plan d'action n'est nullement resté lettre morte. De nombreux points ont été réalisés ou le seront. Il importe de préserver l'excellente coopération entre les administrations concernées, les partenaires sociaux et les acteurs de terrain.

*L'incident est clos.*

**11** Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les outils disponibles pour les contrôles en matière de fraude sociale auprès des travailleurs belges et étrangers" (n° 10913)

**11.01 Wouter Raskin** (N-VA): Eigenlijk vraag ik gewoon naar een lijst, desnoods schriftelijk, van de tools die er bestaan om sociale controles uit te voeren op werknemers, zowel Belgen als buitenlanders.

Welke instrumenten kunnen niet gebruikt worden voor controles van buitenlandse werknemers, maar wel voor controles van Belgen?

**11.02 Staatssecretaris Philippe De Backer** (*Nederlands*): Alle instrumenten hebben een heel specifiek toepassingsgebied. Dimona bijvoorbeeld heeft uitsluitend betrekking op de melding van de Belgische arbeidsrelatie. Voor buitenlandse ondernemingen en werknemers bestaan andere instrumenten.

De aanwezigheidsregistratie geldt uiteraard voor zowel de Belgen als de niet-Belgen.

Een aantal toepassingen is ook gebundeld, het zogenaamde Genesisplatform. Hierdoor worden verschillende instrumenten toegankelijk gemaakt voor verschillende inspectiediensten. Ook Dolcis is daarbij gekomen, een toepassing gebaseerd op selfservice.

Ik zal een schriftelijk overzicht bezorgen.

**11.03 Wouter Raskin** (N-VA): Ik zal het lijstje in alle rust overlopen.

*Het incident is gesloten.*

**12 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de nieuwe aanpak van sociale fraude" (nr. 11002)**

**12.01 Nahima Lanjri** (CD&V): Tijdens de begrotingscontrole heeft de voorganger van de staatssecretaris meer middelen gevraagd en gekregen voor de inspectiediensten tegen sociale fraude. Tegen 1 juli zouden er honderd nieuwe inspecteurs bijkomen. Dat zou 25 miljoen euro extra moeten opleveren. Zal die datum gehaald worden?

We vernemen ook dat inbreuken voortaan niet meer onmiddellijk tot een boete zouden leiden. De betrokkene krijgt zes maanden om de inbreuk te herstellen. Geldt dat voor alle inbreuken, ook de zware? Kan dat geen pervers effect hebben

**11.01 Wouter Raskin** (N-VA): Au fond, je vous demande juste une liste, à la rigueur par écrit, énumérant les outils qui existent pour procéder à des contrôles sociaux sur les travailleurs, tant belges qu'étrangers.

Quels instruments ne peut-on pas utiliser aux fins de contrôles axés sur les travailleurs étrangers alors qu'on peut s'en servir pour contrôler des travailleurs belges?

**11.02 Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Tous les instruments ont un champ d'application très spécifique. Dimona, par exemple, a exclusivement trait à la mention de la relation de travail belge. Pour les entreprises et les travailleurs étrangers, d'autres instruments existent.

L'enregistrement des présences s'applique évidemment aux Belges et aux non-Belges.

Certaines applications sont en outre couplées. Il s'agit de la plateforme Genesis. Elle permet à plusieurs services d'inspection d'avoir accès à plusieurs instruments. Dolcis s'y est ajouté. C'est une application basée sur le principe du self-service.

Je vous fournirai un récapitulatif écrit.

**11.03 Wouter Raskin** (N-VA): Je compulsurai cette liste à tête reposée.

*L'incident est clos.*

**12 Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le nouveau plan de lutte contre la fraude sociale" (n° 11002)**

**12.01 Nahima Lanjri** (CD&V): Lors du contrôle budgétaire, le prédécesseur du secrétaire d'État a demandé et obtenu davantage de moyens pour les services d'inspection contre la fraude sociale. D'ici au 1<sup>er</sup> juillet, cent nouveaux inspecteurs seraient recrutés. Ce recrutement devrait rapporter 25 millions d'euros de recettes supplémentaires. Cette date pourra-t-elle être respectée?

Il nous revient que les infractions ne donneront plus immédiatement lieu à une amende. L'intéressé aura six mois pour corriger la faute constatée. Cela vaut-il pour toutes les infractions, également celles qui sont graves? Ne faut-il pas craindre un effet pervers

aangezien de pakkans zo laag is? Wordt daarmee niet het beeld gecreëerd dat niet in orde zijn niet erg is? Hoe wil men dan aan die 25 miljoen extra komen als boetes vanaf juli nog zes maanden worden uitgesteld?

**12.02** Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Nederlands*): We moeten de strijd tegen de sociale fraude niet alleen aangaan met bijkomende inspecteurs en een grotere pakkans, maar ook met betere technologische middelen. Daarnaast is er de afgelopen tijd gewerkt aan meer flexibiliteit en lagere loonkosten. Dat beleid wil ik voortzetten.

Mijn voorganger heeft samen met de ministers Peeters en Borsu het plan inzake sociale dumping en sociale fraude in de begrotingsonderhandelingen geïntroduceerd, waar ons 96 extra inspecteurs zijn toegezegd. Die 25 miljoen extra zullen we echter ook realiseren door een reorganisatie van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdiensten, de strijd tegen schijnstatuten en de verhoging van de administratieve boetes bij fraude. De fraude in de bouw- en transportsector willen we aanpakken via het Meldpunt Sociale Fraude en betere sociale flitscontroles.

Die aanwervingen vragen natuurlijk tijd en we zullen bekijken hoe we dat proces kunnen versnellen.

Administratieve geldboetes worden opgelegd bij kleine vergetelheden. Zware inbreuken van niveau 4 zijn een heel andere kwestie en die kunnen we niet door de vingers zien. Na de verplichte regularisatie doen we ook een nieuwe controle binnen de zes maanden en die zal niet alleen budgetneutraal zijn, maar zelfs positieve inkomsteneffecten hebben. Wij kunnen dan ook de boetes beter invorderen in het stelsel van de zelfstandigen.

**12.03** **Nahima Lanjri** (CD&V): Meer inspecteurs is een goede zaak, ook al komen ze er wat later dan op 1 juli. Ik hoop maar dat die 25 miljoen realistisch begroot is. Bestaat er een lijst van welke overtredingen in welke categorie vallen? Wat kan bijvoorbeeld met een simpele regularisatie worden rechtgezet?

**12.04** Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Nederlands*): Het gaat om kleine fouten, niet om zware inbreuken. Ze zullen worden opgesomd in een rondzendbrief.

en raison du très faible risque d'être pris? Ne donne-t-on pas de la sorte l'impression que ne pas être en règle n'est pas grave? Comment veut-on faire rentrer ces 25 millions supplémentaires si les amendes sont encore reportées de six mois à partir de juillet?

**12.02** **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Nous devons nous attaquer à la fraude sociale en recrutant des inspecteurs supplémentaires et en augmentant le risque d'être pris mais aussi en utilisant de meilleurs moyens technologiques. Parallèlement, on a instauré récemment une plus grande flexibilité et baissé les charges salariales. J'entends poursuivre cette politique.

Avec les ministres Peeters et Borsus, mon prédécesseur avait intégré dans les négociations budgétaires le plan contre le dumping social et la fraude sociale et nous avons obtenu 96 inspecteurs supplémentaires. Ces 25 millions d'euros seront aussi réalisés par le biais d'une réorganisation du Service d'Information et de Recherche sociale, la lutte contre les faux statuts et l'augmentation des amendes administratives en cas de fraude. Nous voulons nous attaquer à la fraude dans les secteurs de la construction et des transports par l'intermédiaire du point de contact Fraude sociale et de meilleurs contrôles sociaux ponctuels.

Ces recrutements demanderont évidemment du temps et nous examinerons comment nous pouvons accélérer le processus.

Les oublis mineurs sont sanctionnés par des amendes administratives. Pour les infractions graves du niveau 4, il en va autrement et nous ne saurions être trop cléments. Après la régularisation obligatoire, nous effectuerons également un nouveau contrôle dans les six mois, contrôle qui sera neutre sur le plan budgétaire mais aura même des effets positifs en termes de recettes. Les amendes pourront être perçues dans le cadre du régime des indépendants.

**12.03** **Nahima Lanjri** (CD&V): Je me félicite du renforcement de l'effectif des inspecteurs, même s'ils n'entreront en service qu'un peu après le 1<sup>er</sup> juillet. J'espère que ces 25 millions d'euros correspondent à des estimations budgétaires réalistes. Quelles situations peuvent être corrigées par une simple régularisation?

**12.04** **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Il s'agit de fautes mineures, pas d'infractions graves. La liste en sera dressée dans une circulaire.

**12.05 Nahima Lanjri** (CD&V): Men mag mensen niet laten weggkomen met zware inbreuken.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 11193 van de heer Janssens wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Vraag nr. 11200 van de heer Delizée wordt uitgesteld. Mevrouw Caprasse is niet aanwezig om haar vraag nummer 11225 te stellen. Vraag nr. 11269 van mevrouw Willaert wordt uitgesteld.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.41 uur.*

**12.05 Nahima Lanjri** (CD&V): Les auteurs d'infractions graves ne peuvent pas passer entre les mailles du filet.

*L'incident est clos.*

Le **président**: La question n° 11193 de M. Janssens est transformée en question écrite. La question n° 11200 de M. Delizée est reportée. Mme Caprasse n'est pas présente pour poser sa questions n° 11225. La question n° 11269 de Mme Willaert est reportée.

*La réunion publique de commission est levée à 11 h 41.*