



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Woensdag

16-05-2018

Voormiddag

Mercredi

16-05-2018

Matin

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld sp.a	Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders
Ecolo-Groen cdH	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- de heer Benoit Hellings aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de gevolgen van de digitale inmenging in de democratische processen bij bondgenoten" (nr. 24757)	1
- de heer Gilles Vanden Burre aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het schandaal inzake het gebruik van gegevens van Facebookgebruikers door Facebook en Cambridge Analytica" (nr. 24918)	1
- de heer Gilles Vanden Burre aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "het schandaal inzake het gebruik van gegevens van Facebookgebruikers door Facebook en Cambridge Analytica" (nr. 24922) <i>Sprekers: Benoit Hellings, Philippe De Backer</i> , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee	1
Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de verkoop van gegevens door de app Grindr" (nr. 25029) <i>Sprekers: Jean-Jacques Flahaux, Philippe De Backer</i> , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee	3
Vraag van mevrouw Laurette Onkelinx aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de bevoegdheden van het Controleorgaan op de politionele informatie na de inwerkingtreding van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG)" (nr. 25407) <i>Sprekers: Laurette Onkelinx, Philippe De Backer</i> , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee	4
Samengevoegde vragen van	6
- mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Justitie over "het zelfstandig nemen van kopieën, foto's en scans van het strafdossier door de	6

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- M. Benoit Hellings au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les ingérences numériques dans le processus démocratique de pays alliés et leurs conséquences" (n° 24757)	1
- M. Gilles Vanden Burre au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le scandale de l'usage des données d'utilisateurs par Facebook et Cambridge Analytica" (n° 24918)	1
- M. Gilles Vanden Burre au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "le scandale de l'usage des données d'utilisateurs par Facebook et Cambridge Analytica" (n° 24922) <i>Orateurs: Benoit Hellings, Philippe De Backer</i> , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	1
Question de M. Jean-Jacques Flahaux au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la vente de données par l'application Grindr" (n° 25029) <i>Orateurs: Jean-Jacques Flahaux, Philippe De Backer</i> , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	3
Question de Mme Laurette Onkelinx au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les compétences de l'Organe de contrôle de l'information policière à la suite de l'entrée en vigueur du règlement général sur la protection des données (RGPD)" (n° 25407) <i>Orateurs: Laurette Onkelinx, Philippe De Backer</i> , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	4
Questions jointes de	6
- Mme Carina Van Cauter au ministre de la Justice sur "la réalisation autonome de copies, de scans et la prise de photos d'un dossier pénal par	6

advocaat" (nr. 25258)		les avocats" (n° 25258)	
- de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie over "het verbod voor advocaten om digitale kopieën te maken van stukken uit dossiers" (nr. 25263)	7	- M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice sur "l'interdiction pour les avocats de faire des copies numériques des éléments de dossiers" (n° 25263)	7
- mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "het scannen van dossiers op de griffie" (nr. 25277)	7	- Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "la numérisation de dossiers au greffe" (n° 25277)	7
- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "het kopiëren van stukken uit lopende dossiers" (nr. 25310)	7	- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la copie de pièces de dossiers en cours" (n° 25310)	7
- de heer Raf Terwingen aan de minister van Justitie over "het zelf mogen realiseren van een afschrift van het strafdossier aan de hand van digitale hulpmiddelen" (nr. 25476)	7	- M. Raf Terwingen au ministre de la Justice sur "la possibilité de réaliser soi-même une copie du dossier répressif avec des outils numériques" (n° 25476)	7
<i>Sprekers: Carina Van Cauter, Stefaan Van Hecke, Kristien Van Vaerenbergh, Annick Lambrecht, Raf Terwingen, Koen Geens, minister van Justitie</i>		<i>Orateurs: Carina Van Cauter, Stefaan Van Hecke, Kristien Van Vaerenbergh, Annick Lambrecht, Raf Terwingen, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de voorschotregeling bij aannemingscontracten" (nr. 25275)	10	Question de Mme Annick Lambrecht au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "le système d'avances dans le cadre de contrats d'entreprise" (n° 25275)	10
<i>Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens, minister van Justitie</i>		<i>Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de begeleiding van (ex-)gedetineerden" (nr. 25281)	11	Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'accompagnement d'(ex-)détenus" (n° 25281)	11
<i>Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens, minister van Justitie</i>		<i>Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Samengevoegde vragen van	12	Questions jointes de	12
- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen van de GRECO" (nr. 25369)	12	- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "l'exécution des recommandations du GRECO" (n° 25369)	12
- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "het rapport van de GRECO inzake de preventie van corruptie van parlementsleden, rechters en procureurs, en in het bijzonder de maatregelen betreffende de onafhankelijkheid, de onpartijdigheid en de integriteit van de rechters van de administratieve rechtbanken" (nr. 25433)	12	- M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "le rapport du GRECO relatif à la prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs et en particulier les mesures prises en matière d'indépendance, d'impartialité et d'intégrité des juges des tribunaux administratifs" (n° 25433)	12
- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "het rapport van de GRECO inzake de preventie van corruptie van parlementsleden, rechters en procureurs, en in het bijzonder de hervorming van de voorwaarden om een beroep te doen op plaatsvervangende rechters" (nr. 25434)	12	- M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "le rapport du GRECO relatif à la prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs et en particulier la réforme du recours à des juges suppléants" (n° 25434)	12
- de heer Georges Gilkinet aan de minister van	13	- M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur	13

Justitie over "het rapport van de GRECO inzake de preventie van corruptie van parlementsleden, rechters en procureurs, en in het bijzonder aangaande de verdeling van de zaken over de rechters" (nr. 25435)		"le rapport du GRECO relatif à la prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs et en particulier en matière de distribution des affaires entre juges" (n° 25435)	
<i>Sprekers:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Georges Gilkinet, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Georges Gilkinet, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de dioxinecrisis" (nr. 25392)	16	Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la crise de la dioxine" (n° 25392)	16
<i>Sprekers:</i> Annick Lambrecht, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Annick Lambrecht, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "de stand van zaken met betrekking tot het opsporingsonderzoek in een dossier waarin een Belgisch lid van de Raad van Europa gemoeid is" (nr. 25431)	16	Question de M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "les suites et l'avancement de l'information judiciaire impliquant un membre belge du Conseil de l'Europe" (n° 25431)	16
<i>Sprekers:</i> Georges Gilkinet, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Georges Gilkinet, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "het koninklijk besluit betreffende weddenschappen op virtuele sportevenementen" (nr. 25432)	17	Question de M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "l'arrêté royal relatif à l'autorisation des paris sur des événements sportifs virtuels" (n° 25432)	17
<i>Sprekers:</i> Georges Gilkinet, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Georges Gilkinet, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "de financiering van terrorisme: de deelname aan de Agenda van Parijs en de identificatie van de donoren van Daesh in België" (nr. 25436)	19	Question de M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "le financement du terrorisme: la participation à l'Agenda de Paris et l'identification des donateurs de Daech en Belgique" (n° 25436)	19
<i>Sprekers:</i> Georges Gilkinet, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Georges Gilkinet, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "het wetsontwerp houdende de oprichting van het Brussels International Business Court" (nr. 25437)	20	Question de M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "le projet de loi instaurant un Brussels International Business Court" (n° 25437)	20
<i>Sprekers:</i> Georges Gilkinet, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Georges Gilkinet, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de ketenaanpak bij intrafamiliaal geweld" (nr. 25468)	22	Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "l'approche multisectorielle dans le cadre de la violence intrafamiliale" (n° 25468)	22
<i>Sprekers:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "verdwenen niet-begeleide minderjarige vluchtelingen" (nr. 25469)	23	Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "la disparition de réfugiés mineurs non accompagnés" (n° 25469)	23
<i>Sprekers:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van mevrouw Laurette Onkelinx aan de minister van Justitie over "de opleiding van de imams" (nr. 25477)	24	Question de Mme Laurette Onkelinx au ministre de la Justice sur "la formation des imams" (n° 25477)	24
<i>Sprekers:</i> Laurette Onkelinx, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Laurette Onkelinx, Koen Geens , ministre de la Justice	

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 16 mei 2018

MERCREDI 16 mai 2018

Voormiddag

Matin

De openbare commissievergadering wordt geopend om 13.05 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

La réunion publique de commission est ouverte à 13 h 05 par M. Philippe Goffin, président.

De **voorzitter**: Vragen nrs. 23976 en 23977 van de heer Vanden Burre worden omgevormd in schriftelijke vragen. Vraag nr. 24400 van mevrouw Ben Hamou wordt uitgesteld.

Le **président**: Les questions n° 23976 et n° 23977 de M. Vanden Burre sont transformées en questions écrites. La question n° 24400 de Mme Ben Hamou est reportée.

We komen thans aan de samengevoegde vragen nrs. 24757 van de heer Hellings en nrs. 24918 en 24922 van de heer Vanden Burre maar de heer Vanden Burre is afwezig.

Nous en arrivons aux questions jointes n° 24757 de M. Hellings et n°s 24918 et 24922 de M. Vanden Burre mais M. Vanden Burre est absent.

01 Samengevoegde vragen van

- de heer Benoit Hellings aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de gevolgen van de digitale inmenging in de democratische processen bij bondgenoten" (nr. 24757)

- de heer Gilles Vanden Burre aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het schandaal inzake het gebruik van gegevens van Facebookgebruikers door Facebook en Cambridge Analytica" (nr. 24918)

- de heer Gilles Vanden Burre aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "het schandaal inzake het gebruik van gegevens van Facebookgebruikers door Facebook en Cambridge Analytica" (nr. 24922)

01 Questions jointes de

- M. Benoit Hellings au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les ingérences numériques dans le processus démocratique de pays alliés et leurs conséquences" (n° 24757)

- M. Gilles Vanden Burre au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le scandale de l'usage des données d'utilisateurs par Facebook et Cambridge Analytica" (n° 24918)

- M. Gilles Vanden Burre au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "le scandale de l'usage des données d'utilisateurs par Facebook et Cambridge Analytica" (n° 24922)

01.01 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Volgens de gewezen directeur van Cambridge Analytica zou het bedrijf de resultaten van verscheidene recente verkiezingen zwaar hebben beïnvloed. Cambridge Analytica heeft gebruikgemaakt van de gaten in de

01.01 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): D'après son ex-directeur, Cambridge Analytica aurait lourdement influencé le résultat de plusieurs élections récentes. En exploitant les failles dans les protocoles de sécurité de Facebook, l'entreprise a récolté en

veiligheidsprotocollen van Facebook om massaal persoonlijke gegevens te vergaren buiten medeweten van de betrokkenen. Het bedrijf heeft die gegevens gebruikt om profielen te bepalen en een doelgroep af te bakenen die het zou kunnen 'bewerken' met fakenieuws op maat om het stemgedrag te beïnvloeden.

Volgens de voorzitter van de Britse parlementaire commissie die zich over de digitalisering buigt, hield de Russische inmenging in het referendum over de brexit in dat er een netwerk werd gecreëerd van propagandisten die ongewild door Russische propagandadiensten uitgekend fake news verspreidden.

Werden er Belgische burgers op een soortgelijke manier door Cambridge Analytica geprofileerd? Welke middelen zijn er om digitale inmenging tegen te gaan? Wat doet de regering om de verspreiding van fake news in te dammen en het recht op gefactcheckte informatie te garanderen? Heeft de Belgische regering Facebook verzocht uitleg te geven en officieel protest aangetekend tegen het bedrijf? We kunnen niet meer om de digitale platformen heen: zouden we ze niet moeten beschouwen als een soort openbare dienst en ze strenger moeten reguleren?

01.02 Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Frans*): Het onderzoek naar de zaak-Cambridge Analytica wordt uitgevoerd door de Britse privacywaakhond ICO, in samenwerking met zijn Europese evenknieën. In afwachting van de resultaten heeft België in de Artikel 29-werkgroep, het orgaan van de Europese privacytoezichthouders, gevraagd om een werkgroep op te richten voor de socialenetwerksites. We zijn het eerste land dat een rechtszaak heeft aangespannen tegen Facebook wegens het verzamelen van persoonlijke informatie over Belgen die zelfs geen account hadden bij dat sociale netwerk.

We weten niet of Belgische politieke partijen dergelijke praktijken hanteren. De organisatie van de verkiezingen valt onder de bevoegdheid van minister Jambon, die onderzoekt of de beveiliging nog verder moet worden opgevoerd.

Minister De Croo onderzoekt de mogelijkheden om nepnieuws te bestrijden. Als liberaal is vrije meningsuiting voor mij van essentieel belang. Men mag die niet ondermijnen door te bepalen wat echt of vals nieuws is.

Op 25 mei treedt de algemene verordening gegevensbescherming in werking. Die zal een

masse des données à caractère personnel à l'insu des intéressés. Elle s'en est servie pour profiler et cibler un public "activable" et leur présenter des *fake news* sur mesure susceptibles d'influer sur leur vote.

Selon le président de la commission parlementaire sur le numérique, l'ingérence russe dans le référendum sur le Brexit réside dans la constitution d'un réseau de propagandistes involontaires disséminant des *fake news* ciselées par les organes de propagande russes.

Des citoyens belges ont-ils été profilés de la sorte par Cambridge Analytica? Quels sont les dispositifs de lutte contre l'ingérence numérique? Que fait le gouvernement pour réduire la propagation de *fake news* et garantir le droit à une information vérifiée? Le gouvernement belge a-t-il communiqué à Facebook une demande d'explications et une protestation officielle? Les plates-formes numériques sont devenues indispensables: ne devrait-on pas les considérer comme un service public et leur imposer plus de régulation?

01.02 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en français*): L'enquête sur l'affaire Cambridge Analytica est menée par l'ICO, autorité de contrôle britannique, en collaboration avec ses homologues européens. En attendant ses résultats, au sein du groupe de travail Article 29, instance européenne rassemblant les commissions de la vie privée, la Belgique a demandé la création d'un groupe de travail sur les réseaux sociaux. Nous avons été les premiers à porter plainte contre Facebook pour avoir collecté des informations personnelles sur des Belges même pas inscrits sur ce réseau.

Nous ne savons rien de pratiques de ce genre de la part de partis belges. L'organisation des élections est du ressort de M. Jambon, qui examine l'opportunité de renforcer encore la sécurité.

M. De Croo examine les possibilités de lutter contre les *fake news*. En tant que libéral, la libre expression est essentielle à mes yeux: il ne faut pas la mettre à mal en déterminant ce qui est une vraie ou une fausse nouvelle.

Le 25 mai, le règlement général sur la protection des données entre en vigueur. Il permettra une

betere bescherming van persoonsgegevens mogelijk maken, de burgers meer controle geven en de bedrijven ertoe verplichten transparanter te communiceren over het gebruik van die gegevens. We werken samen met de Europese Commissie aan de nationale omzettingen van die verordening.

Ik heb de Commissie een brief geschreven waarin ik mijn bezorgdheid uit over de zaak-Cambridge Analytica en mijn voornemen formuleer om verdere gegevensverzamelingen in dergelijke ondoorzichtige omstandigheden te voorkomen.

Aangezien het over multinationals gaat, is Europese samenwerking van essentieel belang om de regels te doen naleven. We moeten afwachten of de nieuwe Europese verordening toereikend zal zijn om de bescherming van de privacy te garanderen. Er zijn nu al Europese landen die zich verenigen tegen bedrijven met een dominante positie in bepaalde marktsegmenten en die zich buigen over een mogelijke belasting of verscherpte controle.

01.03 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Ik ben blij met het initiatief van de heer De Croo en met uw intentie om met eurocommissaris Vestager te praten. Om de digitale reuzen met een monopoliepositie efficiënter te reguleren kan men beter inzetten op de invalshoek van de concurrentie dan op die van de privacy.

Minister Jambon doet niets voor de bescherming van de privacy bij verkiezingen. Hij heeft me opnieuw naar de eerste minister verwezen.

De strijd tegen nepnieuws mag de vrijheid van meningsuiting niet ondermijnen. Nieuws dat verspreid werd onder personen die tot een welbepaalde doelgroep behoorden en wier persoonlijke gegevens gestolen waren, heeft echter recente verkiezingsuitslagen beïnvloed. De AVG is een gelegenheid om de burgers meer controle te geven over hun persoonsgegevens. U moet daar werk van maken. Jammer genoeg laat uw 'mammoetwetsontwerp', dat door de Privacycommissie zwaar bekritiseerd werd, op zich wachten.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 25019 van mevrouw Lalieux wordt omgevormd in een schriftelijke vraag.

02 **Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en**

protection accrue des données personnelles, donnera plus de contrôle aux citoyens et obligera les entreprises à plus de transparence sur l'utilisation de ces données. Nous travaillons avec la Commission européenne aux applications nationales du règlement.

J'ai écrit à la Commission pour exprimer ma préoccupation au sujet de l'affaire Cambridge Analytica et dire ma volonté d'éviter de nouvelles collectes de données dans ces conditions d'opacité.

Comme il s'agit de multinationales, la collaboration européenne est indispensable pour s'assurer du respect des règles. Il faudra voir si le nouveau règlement européen suffit à assurer la protection de la vie privée. Déjà, des pays européens se coalisent contre des entreprises en position dominante sur certains segments de marché et débattent de l'opportunité d'une taxation ou d'un contrôle accru.

01.03 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Je salue l'initiative de M. De Croo et votre volonté de prendre langue avec la commissaire Vestager. En effet, pour mieux réguler les gigantesques entreprises numériques en situation de monopole, l'angle de la concurrence est plus pertinent que celui de la vie privée.

M. Jambon ne fait rien pour la protection de la vie privée à l'occasion de scrutins: il m'a renvoyé vers le premier ministre.

La lutte contre les *fake news* ne doit pas mettre à mal la liberté d'expression. Cependant, des nouvelles répandues auprès de personnes ciblées après le vol de leurs données privées ont eu des effets sur des élections récentes. Le RGPD est une opportunité de donner plus de contrôle aux citoyens sur leurs données à caractère personnel. Il faut vous activer en ce sens. Malheureusement, votre projet de loi "mammoth", très critiqué par la commission de Protection de la vie privée est aux abonnés absents.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 25019 de Mme Lalieux est transformée en question écrite.

02 **Question de M. Jean-Jacques Flahaux au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires**

Volksgezondheid, over "de verkoop van gegevens door de app Grindr" (nr. 25029)

02.01 Jean-Jacques Flahaux (MR): De datingapp Grindr voor homo's zou bedrijven toegang hebben verleend tot gegevens van gebruikers, onder meer over hun hiv-status. Grindr bevestigt dat er werd samengewerkt met bedrijven die gegevens ontvangen om de app te kunnen testen. Er worden geen gegevens verkocht.

Beschikt u over nadere informatie? Werden er gegevens van Belgische gebruikers verspreid of verkocht aan Belgische bedrijven? Wat kan er ondernomen worden?

02.02 Staatssecretaris Philippe De Backer (Frans): Medische en seksuele gegevens zijn zeer gevoelige gegevens, die enkel met toestemming van de betrokken persoon mogen worden verwerkt. Ik heb nog geen antwoord ontvangen van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer op de vraag of er gegevens van Belgen werden gedeeld.

Vanaf 25 mei zullen we op grond van de Europese verordening bijkomende acties kunnen ondernemen. Zo zullen we providers kunnen beletten om zulke informatie te verwerken. Vanaf die datum zullen de directeurs van de instantie die vanaf dan de Gegevensbeschermingsautoriteit zal heten, bevoegd zijn om zulke feiten te bestrijden en boeten op te leggen.

02.03 Jean-Jacques Flahaux (MR): Kunt u mij te zijner tijd het antwoord van de Privacycommissie meedelen?

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Laurette Onkelinx aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de bevoegdheden van het Controleorgaan op de politionele informatie na de inwerkingtreding van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG)" (nr. 25407)

03.01 Laurette Onkelinx (PS): Uw wetsontwerp inzake de bescherming van de privacy werd eenparig aangenomen. Ik heb echter de indruk dat de regering nu op dit vlak het spoor bijster raakt.

De algemene verordening gegevensbescherming (AVG) moest in een wet gegoten worden, die vóór

sociales et de la Santé publique, sur "la vente de données par l'application Grindr" (n° 25029)

02.01 Jean-Jacques Flahaux (MR): L'application de rencontres homosexuelles Grindr aurait laissé des entreprises accéder à des données de ses utilisateurs, dont leur statut HIV. Grindr a confirmé travailler avec des entreprises qui, pour tester l'application, reçoivent des données. Aucune donnée n'est vendue.

Avez-vous plus d'informations? Des données d'utilisateurs belges ont-elles été divulguées ou vendues à des entreprises belges? Quelles actions sont-elles envisageables?

02.02 Philippe De Backer, secrétaire d'État (*en français*): Les données médicales et sexuelles sont très sensibles, elles ne peuvent être traitées qu'avec le consentement de la personne. Je n'ai pas encore de réponse de la Commission de la protection de la vie privée quant à savoir si des Belges ont été touchés.

À partir du 25 mai, avec le gouvernement européen, nous pourrions entreprendre des actions supplémentaires, comme empêcher certains *providers* de traiter ces informations. À cette date, les directeurs de ce qui sera alors appelé l'Autorité de protection des données auront les compétences pour lutter contre ce genre de faits et imposer des amendes.

02.03 Jean-Jacques Flahaux (MR): Pouvez-vous me transmettre les éléments de réponse que vous aurez reçus?

L'incident est clos.

03 Question de Mme Laurette Onkelinx au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les compétences de l'Organe de contrôle de l'information policière à la suite de l'entrée en vigueur du règlement général sur la protection des données (RGPD)" (n° 25407)

03.01 Laurette Onkelinx (PS): Votre projet de loi concernant la protection de la vie privée a été adopté à l'unanimité. Mais j'ai l'impression qu'en la matière, le gouvernement est en train de s'emmêler les pinceaux.

Le règlement général de protection des données personnelles (RGPD) devait être interprété par une

25 mei van kracht moest worden. Ik meen te begrijpen dat er enkele kleine problemen rezen.

Er zouden in de regering meningsverschillen zijn aangaande het Controleorgaan op de politionele informatie.

Momenteel beantwoordt het COC (Controleorgaan op de politionele informatie) niet aan de structurele vereisten van de AVG en kan het zijn opdrachten niet uitvoeren. Wat zal er vanaf 25 mei gebeuren? Normaal gezien zal de Privacycommissie verdwijnen. Dat past in de logica van het systeem dat u invoert.

In het jaarverslag 2017 van de Privacycommissie staat dat er enorm veel klachten ingediend worden door burgers die zijn opgenomen zijn in databanken die ze niet zelf kunnen raadplegen omdat die gegevens worden behandeld door de politie- en inlichtingendiensten. De Privacycommissie trekt dan zelf een en ander na en stelde in bijna 42% van de gevallen een inbreuk op de privacy vast.

De kwestieuze registratie werd derhalve geschrapt of gecorrigeerd.

Waarom blijven de beloften van de minister van Binnenlandse Zaken een dode letter?

Tot wie moeten de burgers zich vanaf 25 mei 2018 wenden voor de controle van de persoonsgegevens die in het bezit zijn van de politie en de inlichtingendiensten? Beschikt het COC over voldoende middelen om die bijkomende opdrachten uit te voeren?

03.02 Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Frans*): Gelet op de nakende inwerkingtreding van de nieuwe wet hebben we de Privacycommissie hervormd om snel de verantwoordelijken te kunnen benoemen. Het Parlement heeft gevraagd de directeurs van de commissie te kunnen benoemen. Dat moet vóór 25 mei gebeuren.

In artikel 4 van de nieuwe wet van 3 december is bepaald dat ten aanzien van de politiediensten de bevoegdheden als toezichhoudende autoriteit worden uitgeoefend door het COC, dat al binnen het Parlement bestaat. De heer Jambon heeft een kaderwet opgesteld waarin de taken van het COC zijn vastgesteld. De kaderwet werd in eerste lezing door de ministerraad goedgekeurd. Na de bijwerking ervan op basis van de opmerkingen van de Raad van State en de Commissie voor de

loi dont l'entrée en vigueur devait intervenir avant le 25 mai. Or j'ai cru comprendre que de petits problèmes se posaient.

Il semble y avoir des divergences de vues au niveau du gouvernement en ce qui concerne l'organe de contrôle de l'information policière.

Pour le moment, sans modification, le COC ne répond pas aux exigences structurelles du règlement et ne peut assumer ses missions. Que va-t-il se passer à partir du 25 mai? Normalement, la Commission de protection de la vie privée va disparaître. C'est dans la logique du système que vous mettez en place.

Le rapport 2017 de la Commission vie privée relate qu'énormément de plaintes proviennent de citoyens qui sont repris dans des banques de données qu'ils ne peuvent pas consulter eux-mêmes parce que les données sont traitées par les services de police ou de renseignement. La Commission vie privée procède alors elle-même aux vérifications et, dans près de 42 % des cas, elle a constaté une infraction à la vie privée.

L'enregistrement en cause a été dès lors soit supprimé, soit rectifié.

Comment se fait-il que les promesses du ministre de l'Intérieur ne sont pas réalisées?

À partir du 25 mai 2018, à qui devront s'adresser les citoyens pour le contrôle de leurs données personnelles détenues par la police et les renseignements? Le budget est-il suffisant pour que le COC assume ses missions supplémentaires?

03.02 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en français*): L'entrée en vigueur de la nouvelle loi s'approchant, nous avons réformé la Commission de la protection de la vie privée pour nommer rapidement ses responsables. Le Parlement avait demandé d'être chargé de la nomination des directeurs de la commission. Il doit le faire avant le 25 mai.

Selon l'article 4 de la nouvelle loi du 3 décembre, l'Autorité de la protection des données prévoit pour les services de police que l'autorité et le contrôle soient exercés par le COC, qui existe déjà au sein du Parlement. M. Jambon travaille à lui permettre ces missions dans une loi-cadre qui a été approuvée le 16 mars en première lecture au Conseil des ministres. Elle intégrera les remarques du Conseil d'État et de la Commission de la protection de la vie privée avant d'être rapidement

bescherming van de persoonlijke levenssfeer zal het ontwerp zo snel mogelijk aan het Parlement worden voorgelegd.

In afwachting van de goedkeuring van de kaderwet zal de Gegevensbeschermingsautoriteit de diensten blijven verlenen zodat de burgers hun rechten kunnen uitoefenen.

03.03 Laurette Onkelinx (PS): Volgens u zal de continuïteit van de werking verzekerd worden, zelfs als er vertraging wordt opgelopen, maar door wie?

03.04 Staatssecretaris Philippe De Backer (Frans): De continuïteit kan op twee manieren worden verzekerd. Het Parlement kan de directeurs van de Gegevensbeschermingsautoriteit vóór 25 mei benoemen.

Als het Parlement daar niet in slaagt vóór 25 mei, is er een wetsontwerp nodig om de continuïteit te verzekeren.

03.05 Laurette Onkelinx (PS): Zelfs als het Parlement de directeurs van de nieuwe Gegevensbeschermingsautoriteit benoemt, is die laatste niet bevoegd voor de politiediensten.

03.06 Staatssecretaris Philippe De Backer (Frans): De richtlijn bepaalt dat de nieuwe autoriteit standaard alle bevoegdheden heeft.

03.07 Laurette Onkelinx (PS): De wet is in strijd met de verordening. U heeft bepaald dat het COC bevoegd is en niet de beschermingsautoriteit. U zegt dat het COC eerlang hervormd zal worden en dat er in afwachting een wetsvoorstel zal worden ingediend indien de directeurs niet benoemd worden. Houdt dat wetsvoorstel in dat de huidige Privacycommissie haar werkzaamheden kan voortzetten zolang de nieuwe autoriteit niet volledig operationeel is?

03.08 Staatssecretaris Philippe De Backer (Frans): Ik heb de inhoud van dat wetsvoorstel nog niet gelezen.

03.09 Laurette Onkelinx (PS): Dit is een grote knoeiboel, terwijl de wet al over enkele dagen in werking moet treden.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt geschorst om 13.35 uur en hervat om 14.30 uur.

04 Samengevoegde vragen van - mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van

déposée au Parlement.

D'ici l'adoption de cette loi-cadre, l'Autorité de protection des données assure la continuité des services, garantissant au citoyen de pouvoir exercer ses droits.

03.03 Laurette Onkelinx (PS): Même en cas de retard, vous dites que la continuité du service sera assurée, mais par qui?

03.04 Philippe De Backer, secrétaire d'État (en français): Il y a deux moyens d'organiser la continuité. Le Parlement peut nommer les différents directeurs pour l'Autorité de la protection des données avant le 25 mai.

S'il ne parvient pas à le faire avant le 25, alors il a besoin d'un projet de loi pour garantir la continuité.

03.05 Laurette Onkelinx (PS): Même si le Parlement nomme les directeurs de la nouvelle autorité, celle-ci n'est pas compétente pour les services de police.

03.06 Philippe De Backer, secrétaire d'État (en français): Dans la directive, par défaut, la nouvelle autorité a toutes les compétences.

03.07 Laurette Onkelinx (PS): La loi contrevient au règlement: vous avez prévu que le COC est compétent et non l'autorité de protection. Vous dites qu'il y aura bientôt une réforme du COC et, en attendant, une proposition de loi si les directeurs ne sont pas nommés. Cette proposition de loi va-t-elle dire à l'actuelle Commission vie privée de continuer tant que la nouvelle autorité n'est pas pleinement opérationnelle?

03.08 Philippe De Backer, secrétaire d'État (en français): Je n'ai pas vu le contenu de cette proposition de loi.

03.09 Laurette Onkelinx (PS): C'est un grand cafouillage à quelques jours de l'entrée en vigueur de la loi.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est suspendue de 13 h 35 à 14 h 30.

04 Questions jointes de - Mme Carina Van Cauter au ministre de la

Justitie over "het zelfstandig nemen van kopieën, foto's en scans van het strafdossier door de advocaat" (nr. 25258)

- de heer **Stefaan Van Hecke** aan de minister van Justitie over "het verbod voor advocaten om digitale kopieën te maken van stukken uit dossiers" (nr. 25263)

- mevrouw **Kristien Van Vaerenbergh** aan de minister van Justitie over "het scannen van dossiers op de griffie" (nr. 25277)

- mevrouw **Annick Lambrecht** aan de minister van Justitie over "het kopiëren van stukken uit lopende dossiers" (nr. 25310)

- de heer **Raf Terwingen** aan de minister van Justitie over "het zelf mogen realiseren van een afschrift van het strafdossier aan de hand van digitale hulpmiddelen" (nr. 25476)

Justice sur "la réalisation autonome de copies, de scans et la prise de photos d'un dossier pénal par les avocats" (n° 25258)

- **M. Stefaan Van Hecke** au ministre de la Justice sur "l'interdiction pour les avocats de faire des copies numériques des éléments de dossiers" (n° 25263)

- **Mme Kristien Van Vaerenbergh** au ministre de la Justice sur "la numérisation de dossiers au greffe" (n° 25277)

- **Mme Annick Lambrecht** au ministre de la Justice sur "la copie de pièces de dossiers en cours" (n° 25310)

- **M. Raf Terwingen** au ministre de la Justice sur "la possibilité de réaliser soi-même une copie du dossier répressif avec des outils numériques" (n° 25476)

04.01 Carina Van Cauter (Open Vld): Het wordt de rechtzoekende en zijn raadsman niet altijd gemakkelijk gemaakt. Zo mogen ze in bepaalde griffies zelf geen kopieën maken van een dossier door er bijvoorbeeld een foto van de te nemen of te scannen met een handpen omdat zo de griffierechten zouden worden omzeild.

Er bestaat nochtans een rondzendbrief van de FOD Financiën die zegt dat advocaten die toelating hebben gekregen tot inzage en afschrift van een strafdossier, gerechtigd zijn om zelf uittreksels of kopieën te nemen van de stukken wanneer dat in het belang van de verdediging is. Er is ook geen expeditierecht verschuldigd.

Vindt de minister dat advocaten de mogelijkheid moeten krijgen om zelf kopieën, foto's en scans van een strafdossier te nemen? Zal hij de wetgeving aanpassen? Zal hij de griffies een instructie bezorgen?

04.02 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Ik weet niet hoe lang het geleden is dat de minister als advocaat een strafdossier inkeek, maar hij zal wel beseffen hoe belangrijk het is voor een advocaat om snel documenten te kunnen inkijken als hij daartoe gerechtigd is en de toelating verkreeg. De verschillende praktijken in de griffies zijn problematisch. Zal de minister een pragmatische oplossing zoeken?

04.03 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Op het terrein heerst onduidelijkheid. De minister antwoordde op een eerdere vraag dat er bij strafdossiers kosteloos een afschrift kan worden verkregen als er geen gebruik wordt gemaakt van de griffie. Waarom geldt dat blijkbaar alleen in strafzaken? Ook in artikel 268 van het Wetboek van registratie-, hypotheek- en griffierechten wordt geen

04.01 Carina Van Cauter (Open Vld): On ne facilite pas toujours la vie des justiciables et de leurs conseillers. Ainsi, dans certains greffes, ils ne peuvent même pas effectuer une copie d'un dossier en le photographiant ou en le scannant à l'aide d'un surligneur numérique car les droits de greffe seraient ainsi contournés.

Une circulaire du SPF Finances indique pourtant que les avocats qui ont reçu l'autorisation de consulter un dossier répressif et d'en obtenir copie sont habilités à emporter des extraits ou des copies de documents lorsqu'il y va de l'intérêt de la défense. Aucun droit d'expédition n'est par ailleurs dû.

Le ministre estime-t-il que les avocats doivent recevoir la possibilité de prendre eux-mêmes des copies, des photos et des scans d'un dossier répressif? Adaptera-t-il la législation? Donnera-t-il une instruction aux greffes?

04.02 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): J'ignore depuis combien de temps le ministre n'a plus compulsé un dossier pénal en tant qu'avocat, mais il peut certainement concevoir à quel point il est important, pour un avocat qui y est habilité ou autorisé, de pouvoir consulter rapidement des documents. Les diverses pratiques en vigueur dans les greffes constituent un problème. Le ministre va-t-il chercher une solution pragmatique?

04.03 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Sur le terrain, la situation est confuse. Le ministre a répondu à une précédente question qu'il était possible d'obtenir gratuitement une copie des dossiers pénaux s'il n'était pas fait appel aux services du greffe. Pourquoi cette règle ne s'applique-t-elle qu'aux affaires pénales? L'article 268 du Code des droits d'enregistrement,

onderscheid gemaakt tussen het strafrecht en de andere rechtstakken.

In een ideale wereld zouden advocaten dossiers kunnen openen aan de computer of zelfs op de smartphone.

Hoe staat het met het proefproject in het kader van het elektronisch strafdossier? Hoe staat het met de toegang voor Justitie tot de databank van elektronische PV's van de politie? Wat is de stand van zaken met betrekking tot de ontwikkeling van deze databank?

04.04 Annick Lambrecht (sp.a): Volgens de Orde van Vlaamse Balies is er een nieuwe richtlijn die bepaalt dat advocaten niet langer kopieën mogen maken van stukken uit lopende dossiers. Dat lijkt Justitie anno 2018 onwaardig. Klopt dit?

04.05 Raf Terwingen (CD&V): Ik heb hier niets meer aan toe te voegen, behalve dat daarnet werd verwezen naar mijn eerdere vraag van juni 2017

04.06 Minister Koen Geens (Nederlands): Het College van de hoven en rechtbanken heeft mij in een brief van 7 mei zijn standpunt laten weten.

Het College merkt op dat rechtstreekse belanghebbenden tijdens een opsporingsonderzoek toelating kunnen vragen tot inzage en kopie van het strafdossier. De onderzoeksrechter beslist over de toelating tijdens het gerechtelijk onderzoek. Als de toelating gegeven is, dan is het gebruik van moderne technologie en scannen met leespen, handscanners, smartphone en tablets toegelaten. Als de griffier zelf niet voor de kopieën moet zorgen, is er ook geen expeditierecht verschuldigd. Het College merkt op dat het inzagerecht betekent dat een volledig strafdossier ter griffie mag worden overgeschreven en dat het geen bezwaar heeft om hier ook moderne technologie voor toe te laten, al zou dat een wetswijziging vereisen.

Ik kan mij in dat standpunt vinden, al vind ik niet dat er een wetswijziging nodig is om moderne technologie te gebruiken. Ik vind dat hier een evolutieve interpretatie van de wet op zijn plaats is.

Het zou wel nuttig kunnen zijn om wetgevend te verduidelijken dat het geheim van het onderzoek ook in opsporingsonderzoeken onverkort geldt. Nu

d'hypothèque et de greffe ne prévoit aucune distinction entre le droit pénal et les autres branches du droit.

Idéalement, les avocats devraient pouvoir ouvrir des dossiers sur leur ordinateur ou même, sur leur smartphone.

Où en est le projet pilote relatif au dossier pénal électronique? Où en est la question de l'accès du personnel judiciaire à la base de données des procès-verbaux électroniques de la police? Où en est le développement de cette base de données?

04.04 Annick Lambrecht (sp.a): Selon l'Orde van Vlaamse Balies, de nouvelles lignes directrices stipulent que les avocats ne peuvent plus copier les pièces des dossiers en cours de traitement. Le ministre confirme-t-il cette interdiction qui paraît indigne de la Justice en 2018?

04.05 Raf Terwingen (CD&V): Je n'ai aucun élément à ajouter aux questions qui ont été posées, sinon que je suis l'auteur de la question de juin 2017 à laquelle il vient d'être fait allusion.

04.06 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Le Collège des cours et tribunaux m'a fait part de son point de vue dans un courrier du 7 mai.

Le Collège observe que durant une information, les intéressés directs peuvent demander de consulter le dossier pénal et d'en faire une copie. Le juge d'instruction statue sur cette autorisation au cours de l'instruction. Si la demande est acceptée, il est permis de recourir aux nouvelles technologies et de scanner les documents concernés avec un surligneur numérique, un scanner portable, un smartphone ou une tablette. En outre, aucun droit d'expédition n'est dû si le greffier ne doit pas lui-même fournir les copies. Le Collège fait remarquer que le droit de consultation signifie qu'un dossier pénal complet peut être transcrit au greffe et qu'il n'est pas opposé à l'utilisation de technologies modernes à cet effet. Toutefois, il estime que ce dernier aspect nécessiterait une modification de la loi.

Je puis souscrire à ce point de vue, bien que je ne pense pas qu'une modification de la loi soit nécessaire pour utiliser des technologies modernes. J'estime qu'une interprétation évolutive de la législation se justifie dans ce cas-ci.

Il pourrait s'avérer utile de clarifier au niveau de la loi que le secret de l'instruction vaut également sans restriction pour les informations judiciaires. On

wordt in de strafrechtelijke bepaling die dit regelt namelijk enkel het gerechtelijk onderzoek vermeld. Hoewel niet noodzakelijk, zouden we dan van die gelegenheid gebruik kunnen maken om het kopiëren of inzage nemen met moderne technologie wettelijk te verankeren.

Ik zal hierover overleggen met het College. We werken volop verder aan de digitalisering van de strafrechtelijke dossiers, waardoor het kopiëren minder aan de orde zal zijn. In verscheidene gevangenissen is de applicatie Consult Online al geïnstalleerd.

De antwoorden op de bijkomende vragen van mevrouw Van Vaerenbergh zal ik haar later bezorgen.

04.07 Carina Van Cauter (Open Vld): Ik vraag de minister om deze interpretatie van de wetgeving te verspreiden, zodat er op het terrein eindelijk op een normale manier wordt omgegaan met het inzage- en kopieerrecht.

04.08 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Het antwoord van het College dat er een wetwijziging nodig zou zijn om duidelijk te maken dat ook fotograferen met een tablet of smartphone mag, is ronduit wereldvreemd. De minister vindt een wetwijziging dan ook niet nodig. Ik heb dus ook dezelfde vraag als mevrouw Van Cauter. Ik stel voor dat de minister in een ministeriële rondzendbrief duidelijk maakt dat het maken van kopieën uit dossiers toegelaten is. Daar moeten toch geen uren vergaderen aan verspild worden?

04.09 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Ik sluit mij volledig aan bij de vorige sprekers. Ik reken erop dat de minister ervoor zal zorgen dat Justitie zich aansluit bij de moderne wereld.

04.10 Annick Lambrecht (sp.a): Ook ik sluit mij aan bij de andere sprekers. Een tijdje geleden organiseerde de minister een congres over de Justitie van de toekomst. We zouden ons toch moeten schamen dat zulke streefde praktijken nog steeds bestaan. Ik hoop dat dit heel snel opgelost wordt.

04.11 Raf Terwingen (CD&V): Ik voel aan dat dit de minister ook wel frustrert en ik twijfel er niet aan dat hij zo snel mogelijk klaarheid zal scheppen, opdat op alle griffies het overschrijven met een gewone pen, een leespen of een ander geautomatiseerd toestel voortaan gelijk behandeld worden.

ne mentionne actuellement dans les dispositions pénales qui règlent cette question que l'instruction judiciaire. Bien que ce ne soit pas nécessaire à mon avis, nous pourrions alors profiter de l'occasion pour ancrer dans la loi la copie ou la consultation au moyen de technologies modernes.

Je me concerterai à ce sujet avec le Collège des cours et tribunaux. Nous continuerons à nous consacrer pleinement à la numérisation des dossiers pénaux, ce qui rendra moins pertinente la question des copies. Différentes prisons ont déjà installé l'application Consult Online.

Je remettrai plus tard à Mme Van Vaerenbergh les réponses à ses questions complémentaires.

04.07 Carina Van Cauter (Open Vld): Je demande au ministre de diffuser cette interprétation de la législation afin que le droit de consultation et le droit de copie soient enfin correctement appliqués sur le terrain.

04.08 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): La réponse du Collège indiquant qu'il faudrait modifier la loi pour autoriser l'usage d'une tablette ou d'un smartphone pour photographier est tout bonnement hallucinante. De son côté, le ministre ne juge pas cette modification nécessaire. Je m'associe, dès lors à la demande de Mme Van Cauter. Je propose que dans une circulaire ministérielle, le ministre explique clairement que la copie de documents extraits d'un dossier est autorisée. J'imagine qu'il n'est pas nécessaire de gaspiller des heures de réunion pour régler cette question.

04.09 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Je m'associe entièrement aux propos des orateurs précédents. Je compte sur le ministre pour qu'il veille à ce que la Justice soit en phase avec le monde moderne.

04.10 Annick Lambrecht (sp.a): Je me joins également aux autres orateurs. Le ministre a organisé il y a quelque temps un congrès sur la Justice du futur. Nous devrions avoir honte de la subsistance de telles pratiques. J'espère que le problème sera résolu très prochainement.

04.11 Raf Terwingen (CD&V): Je sens le ministre en proie à la frustration lui aussi et je ne doute pas qu'il mettra les choses au clair dans les meilleurs délais afin que, dans l'ensemble des greffes, la transcription au moyen d'un stylo ordinaire, d'un crayon optique ou d'un autre appareil automatisé soient désormais traités de la même manière.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de voorschotregeling bij aannemingscontracten" (nr. 25275)

05.01 Annick Lambrecht (sp.a): Bouwheren moeten vaak gigantische voorschotten betalen en worden vervolgens geconfronteerd met slecht uitgevoerde werken of zelfs een faillissement van de aannemer. Wanneer het gaat om een aannemingsovereenkomst die onder het toepassingsgebied van de wet-Breyne valt, is er geen probleem. Die wet voorziet immers in een wettelijke voorschotregeling, waarbij het voorschot maximaal 5% van de totale prijs mag bedragen. Als het echter gaat om een aannemingsovereenkomst die niet gaat over de aankoop van een nieuwbouwwoning, dan valt de bouwheer terug op de gemeenrechtelijke regeling van de aanneming in het Burgerlijk Wetboek en daarin staat niets omtrent de voorschotregeling.

Door de uitbreiding van het toepassingsgebied van de wet-Breyne tot alle aannemingscontracten wordt de bouwheer beschermd tegen insolventie van de aannemer en krijgt hij ook een sterkere positie bij eventuele fouten of gebreken. Extreme voorschotten zullen zo ook dode letter worden.

Hoe staat de minister tegenover zo'n uitbreiding van het toepassingsgebied? Indien de minister deze uitbreiding te verregaand acht, komt er dan een dwingende bepaling betreffende de voorschotregeling in de gemeenrechtelijke regeling van de aanneming?

05.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Het toepassingsgebied van de wet-Breyne is reeds uitgebreid en werd nog verder uitgebreid door de rechtspraak. De wet is immers niet alleen van toepassing op de aankoop van een te bouwen, in aanbouw zijnde of te doen bouwen huis of appartement, maar ook op de aankoop van een huis of appartement met een bijhorende overeenkomst tot grote verbouwingswerken.

Wanneer renovatiewerken een volledige vernieuwing van het gebouw inhouden, bestaat er rechtspraak die beslist dat het aannemingscontract in feite de bouw van een huis of een appartement betreft en dus onder het toepassingsgebied van de wet-Breyne valt.

L'incident est clos.

05 Question de Mme Annick Lambrecht au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "le système d'avances dans le cadre de contrats d'entreprise" (n° 25275)

05.01 Annick Lambrecht (sp.a): Les maîtres d'ouvrage doivent parfois verser des avances énormes pour être confrontés ensuite à des travaux mal exécutés, voire à la faillite de l'entrepreneur. Dans le cas d'une convention d'entreprises tombant sous la loi Breyne, il n'y a pas de problème puisque cette loi comporte un règlement aux termes duquel l'avance ne peut pas dépasser 5 % du prix total. Mais si la convention porte sur l'acquisition d'une habitation neuve, le maître d'ouvrage relève du régime de droit commun de l'entreprise du Code civil qui ne prévoit rien à propos de l'avance.

L'élargissement du champ d'application de la loi Breyne à tous les contrats d'entreprise protège le maître de l'ouvrage contre l'insolvabilité de l'entrepreneur. Il se voit également conférer une position plus forte en cas de faute ou de manquement éventuel. Les avances extrêmes deviendront également lettre morte.

Comment le ministre se positionne-t-il à l'égard d'un tel élargissement du champ d'application? Si le ministre l'estime excessif, y aura-t-il une disposition impérative relative au régime des avances dans les règles de droit commun de l'entreprise?

05.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Le champ d'application de la loi Breyne a déjà été élargi, élargissement poursuivi ensuite par la jurisprudence. La loi ne s'applique en effet pas seulement à l'achat d'une maison ou d'un appartement à construire, en construction ou à faire construire, mais également à l'achat d'une maison ou d'un appartement avec une convention afférente concernant d'importants travaux de transformation.

Lorsque des travaux de rénovation impliquent une transformation totale du bâtiment, il existe une jurisprudence stipulant que le contrat d'entreprise porte en réalité sur la construction d'une maison ou d'un appartement et relève donc du champ d'application de la loi Breyne.

Bovendien staat er een nieuw Burgerlijk Wetboek op stapel waarin een boek VI zal ingevoegd worden met de titel 'Bijzondere overeenkomsten'. Dit boek zal een hoofdstuk bevatten over aannemingscontracten, waarbij zal worden nagedacht over het integreren van de wet-Breyne en over de aanpassing van de aannemingscontracten aan de noden van de moderne tijd, inclusief een eventuele voorschotregeling.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de begeleiding van (ex-)gedetineerden" (nr. 25281)

06.01 Annick Lambrecht (sp.a): Naar aanleiding van de zaak van de vermoorde gevangenisverpleegster bepleitte onderzoeksrechter Van Cauwenberghe een intensere begeleiding van gedetineerden tijdens het gevangenisverblijf en erna.

Welke instrumenten en middelen bestaan er nu reeds? Hoe wil de minister de begeleiding verbeteren? Voorziet hij in bijkomende middelen?

06.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Elke gedetineerde heeft een onthaalgesprek met een arts, een directielid van de gevangenis en een medewerker van de psychosociale dienst (PSD), onder meer om te bepalen of er specifieke ondersteuning nodig is.

De gedetineerde wordt vanaf het onthaal ingelicht over de hulp- en dienstverleners die hij kan aanspreken. Er wordt voornamelijk voorzien in medische hulp en psychosociale zorg voor kwetsbare personen. De gevangenispsycholoog, vaak ook de psychiater, plant naar behoefte regelmatig gesprekken en heeft regelmatig contact met de diensten van de Gemeenschappen.

In samenwerking met de Gemeenschappen ondersteunen de interne diensten van de gevangenis ook de veroordeelden die een reclasseringsplan moeten voorbereiden. De PSD beoordeelt de adequaatheid en haalbaarheid van dat plan, zowel inzake de wettelijke contra-indicaties als inzake de persoonlijke capaciteiten en middelen van de gedetineerde. De PSD leidt in die context de gedetineerde toe naar de diensten van de Gemeenschappen, voor zover hij of zij zelf al niet het initiatief nam. Om de informatieoverdracht en de

En outre, on a mis en chantier un nouveau Code civil, dans lequel on insérera un livre VI portant le titre de "Conventions spécifiques". Ce livre contiendra un chapitre relatif aux contrats d'entreprise, dans lequel on réfléchira à l'intégration de la loi Breyne et à l'adaptation des contrats d'entreprise aux besoins de l'ère moderne, en ce compris un éventuel régime d'avances.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'accompagnement d'(ex-)détenus" (n° 25281)

06.01 Annick Lambrecht (sp.a): À la suite du meurtre d'une infirmière de la prison d'Anvers, le juge d'instruction Van Cauwenberghe a souligné la nécessité d'intensifier l'accompagnement des détenus pendant et après leur séjour en prison.

Quels outils et quels moyens sont-ils déjà utilisés à l'heure actuelle? Comment le ministre entend-il améliorer l'accompagnement? Prévoit-il de dégager des moyens supplémentaires à cet égard?

06.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Chaque détenu passe un entretien d'accueil avec un médecin, un membre de la direction de la prison et un collaborateur du service psychosocial (SPS), notamment pour déterminer si un soutien spécifique est nécessaire.

Le détenu est informé dès son arrivée de la présence de travailleurs sociaux et de prestataires de services à qui il peut s'adresser en cas de besoin. Une aide médicale et des soins psychosociaux sont principalement prévus pour les personnes vulnérables. Le psychologue de la prison, qui est souvent psychiatre également, prévoit régulièrement des entretiens en fonction des besoins du détenu et garde un contact régulier avec les services des Communautés.

Les services internes des prisons coopèrent également avec les Communautés pour apporter leur soutien aux condamnés qui doivent préparer un plan de reclassement. Le SPS évalue le caractère approprié et faisable de ce plan, tant au niveau des contre-indications légales que des capacités personnelles et des moyens du détenu. Dans ce contexte, le SPS oriente le détenu vers les services des Communautés, pour autant qu'il ou elle n'en ait pas encore pris l'initiative. Une concertation de cas a été menée entre le SPS et les services des

afstemming van de begeleidingen te bewaken is er casusoverleg tussen de PSD en de diensten van de Gemeenschappen.

Begeleiding en overleg focussen voornamelijk op re-integratietrajecten, implementatie van intramurale en extramurale follow-up, ontwikkeling van professionele of beroepsmatige perspectieven en verloop van eventuele uitgaansvergunningen of penitentiaire verloven. Zo wil men de gedetineerde in de best mogelijke startpositie brengen om zijn reclasseringsplan voor te leggen. Als de vrijlating plaatsvindt onder bepaalde voorwaarden, dan nemen de justitiehuisen de begeleiding over. Bij complexe dossiers wordt overleg georganiseerd tussen de PSD en de justitieassistent.

Via overleg op lokaal en bovenlokaal niveau met de partners van de diensten van de Gemeenschappen wordt voortdurend gewerkt aan de verbetering van de toeleiding van gedetineerden en de informatie-uitwisseling over individuele dossiers. De intensivering van die samenwerking zou verder moeten worden uitgebouwd. Intussen bereiden de diensten tevens de invoering van de detentieplanning voor. Dit moet ook een boost kunnen geven aan de kwaliteit van die samenwerking.

06.03 **Annick Lambrecht** (sp.a): Welke bijkomende middelen worden daarvoor gereserveerd? Ik heb geen cijfers gekregen.

06.04 **Minister Koen Geens** (Nederlands): Een belangrijk stuk van de bevoegdheid zit bij de Gemeenschappen. Ik werk met hun diensten aan de verbetering van de reïntegratie.

Het incident is gesloten.

07 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen van de GRECO" (nr. 25369)
- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "het rapport van de GRECO inzake de preventie van corruptie van parlementsleden, rechters en procureurs, en in het bijzonder de maatregelen betreffende de onafhankelijkheid, de onpartijdigheid en de integriteit van de rechters van de administratieve rechtbanken" (nr. 25433)
- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "het rapport van de GRECO inzake de preventie van corruptie van parlementsleden, rechters en procureurs, en in het bijzonder de hervorming van de voorwaarden om een beroep

Communautés pour veiller à la transmission des informations et à l'harmonisation des accompagnements.

L'accompagnement et la concertation se concentrent essentiellement sur les parcours de réintégration, la mise en oeuvre d'un suivi intra- et extra-muros, le développement de perspectives professionnelles et le déroulement d'éventuelles autorisations de sorties ou de congés pénitentiaires. L'objectif est de réunir tous les atouts nécessaires pour permettre au détenu de présenter son plan de reclassement. Si la libération est assortie de conditions déterminées, l'accompagnement est pris en charge par les maisons de justice. Dans les dossiers complexes, une concertation est organisée entre le SPS et l'assistant de justice.

La concertation aux échelons local et supralocal avec les partenaires des services des Communautés a pour vocation d'améliorer continuellement l'insertion socioprofessionnelle des détenus et les échanges d'informations sur des dossiers individuels. L'intensification de cette coopération devrait encore être mieux structurée. Entre-temps, les services préparent également l'introduction du planning de détention. Cet outil devrait également accroître la qualité de cette coopération.

06.03 **Annick Lambrecht** (sp.a): Quels sont les moyens additionnels réservés à cet effet? Je n'ai pas obtenu de chiffres.

06.04 **Koen Geens**, ministre (en néerlandais): Une large part des compétences repose entre les mains des Communautés. Je travaille en collaboration avec elles pour apporter des améliorations au processus de réintégration.

L'incident est clos.

07 **Questions jointes de**

- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "l'exécution des recommandations du GRECO" (n° 25369)
- M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "le rapport du GRECO relatif à la prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs et en particulier les mesures prises en matière d'indépendance, d'impartialité et d'intégrité des juges des tribunaux administratifs" (n° 25433)
- M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "le rapport du GRECO relatif à la prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs et en particulier la réforme du recours à des juges suppléants" (n° 25434)

te doen op plaatsvervangende rechters" (nr. 25434)

- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "het rapport van de GRECO inzake de preventie van corruptie van parlementsleden, rechters en procureurs, en in het bijzonder aangaande de verdeling van de zaken over de rechters" (nr. 25435)

- M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "le rapport du GRECO relatif à la prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs et en particulier en matière de distribution des affaires entre juges" (n° 25435)

07.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): De anticorruptiewerkgroep van de Raad van Europa (GRECO) heeft het evaluatieverslag van de Vierde Cyclus over België aangenomen in 2014. Deze cyclus gaat over de preventie van corruptie bij parlementsleden, rechters en procureurs. In het conformiteitsverslag van 2016 besloot men dat België geen van de vijftien aanbevelingen bevredigend had afgehandeld. Zeven daarvan vallen onder de bevoegdheid van de minister van Justitie en tot nu toe is daarvan slechts één aanbeveling correct uitgevoerd.

07.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): L'organe anticorruption du Conseil de l'Europe (GRECO) a adopté en 2014 le rapport du quatrième cycle d'évaluation relatif à la Belgique. Ce cycle concerne la prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs. Dans le rapport de Conformité de 2016, il a été conclu que la Belgique n'avait traité aucune des quinze recommandations de façon satisfaisante. Sept d'entre elles ressortissent à la compétence du ministre de la Justice et une seule d'entre elles seulement a jusqu'à présent été correctement mise en oeuvre.

De aanbevelingen zijn: maximale controle op waarborgen en regels inzake onafhankelijkheid, onpartijdigheid, integriteit, supervisie en toepasbare straffen voor de federale en regionale rechters van de administratieve rechtbanken; hervorming van de voorwaarden om een beroep te doen op de plaatsvervangende rechters in artikel 87 van het Gerechtelijk Wetboek, die de functie van rechter of procureur moeten waarnemen; evaluatie van de regels voor de verdeling van de zaken over de rechters; samenvoeging van de deontologische regels voor rechters en procureurs en enige extra maatregel om die af te dwingen; een periodiek verslag van de Hoge Raad voor de Justitie over de werking van onze rechtbanken en de diensten van het openbaar ministerie, en tegelijk de ontwikkeling van een audit in onderzoeksactiviteiten; waken over het bijhouden van betrouwbare en voldoende gedetailleerde informatie en gegevens over tuchtprocedures voor rechters en procureurs, met inbegrip van een eventuele bekendmaking van die rechtspraak, met inachtneming van de anonimiteit.

Les recommandations sont les suivantes: un contrôle maximal des garanties et des règles quant à l'indépendance, l'impartialité, l'intégrité, la supervision et les sanctions applicables aux juges fédéraux et régionaux des tribunaux administratifs; une réforme des conditions de l'article 87 du Code judiciaire relatives au recours aux juges suppléants appelés à assurer des fonctions de juge ou de procureur; une évaluation des modalités de distribution des affaires entre les juges; l'unification des règles déontologiques pour les juges et les procureurs et la prise de toute mesure complémentaire pour faire en sorte que ces règles s'imposent clairement; un rapport périodique du Conseil supérieur de la Justice sur le fonctionnement de nos tribunaux et des services du ministère public et le développement en parallèle d'activités d'audit et d'enquête; la conservation d'informations et de données fiables et suffisamment détaillées en matière de procédures disciplinaires concernant les juges et procureurs, y compris une éventuelle publication de cette jurisprudence, dans le respect de l'anonymat.

Waarom werden deze aanbevelingen nog steeds niet uitgevoerd? Geldt daartoe een deadline? Welke maatregelen zijn nog hangende? Graag een overzicht per aanbeveling.

Pourquoi ces recommandations n'ont-elles toujours pas été mises en oeuvre? Une échéance a-t-elle été fixée? Quelles mesures sont-elles encore pendantes? Merci de fournir un aperçu par recommandation.

07.02 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): De GRECO heeft het vierde verslag inzake de preventie van corruptie ten aanzien van parlementsleden, rechters en procureurs gepubliceerd. In dit verslag wordt er kritiek geuit op

07.02 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Le GRECO a publié son 4^{ème} rapport relatif à la prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs. Ce rapport critique les initiatives prises et à prendre en Belgique.

de in België genomen en te nemen maatregelen.

De GRECO had geadviseerd om zo ruim mogelijk na te gaan dat de rechters van de administratieve rechtbanken worden onderworpen aan passende waarborgen en regels inzake onafhankelijkheid, onpartijdigheid, integriteit, supervisie en toepasbare straffen. Volgens het vorige rapport had België deze aanbeveling niet uitgevoerd.

Hoe komt het dat de FOD Justitie geen enkele maatregel daaromtrent heeft meegedeeld? Betekent dit gebrek aan communicatie naar de GRECO dat België ook niets ondernomen heeft? Welke maatregelen werden er of zullen er op korte termijn worden genomen?

De GRECO had een hervorming geadviseerd van de voorwaarden om een beroep te doen op de plaatsvervangende rechters en eventueel plaatsvervangende magistraten. Volgens het vorige rapport had België deze aanbeveling niet uitgevoerd. De Belgische overheid heeft geantwoord dat het aantal plaatsvervangende rechters is gedaald en dat er momenteel een voorontwerp tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek ter tafel ligt.

Ons inziens mag de functie van plaatsvervangend rechter niet gecumuleerd worden met die van gemandateerde om in rechte op te treden.

De parlementaire onderzoekscommissie over de grote fiscalefraudedossiers van 2009 heeft vastgesteld dat de plaatsvervangende rechters of raadsheren in fiscale zaken soms advocaten-fiscalisten zijn, wat tot een belangenconflict kan leiden.

De onderzoekscommissie had geadviseerd hun statuut te herzien en een stelsel van onverenigbaarheid van functies in te voeren. Waarom heeft België die hervormingen nog niet doorgevoerd? Welke bepalingen bevat uw voorontwerp van wet ter zake? Kan u bevestigen dat het aantal plaatsvervangende rechters de jongste jaren gedaald is? Hoe verklaart u dat? Hoe staat het met de tenuitvoerlegging van aanbeveling 52 van de onderzoekscommissie?

De GRECO had geadviseerd de modaliteiten voor de verdeling van de zaken tussen de rechters en de rechtbanken te evalueren. Waarom heeft België dat niet gedaan?

07.03 Minister **Koen Geens** (Nederlands): De groep Staten Tegen Corruptie van de Raad van Europa heeft in 2012 haar Vierde Evaluatiecyclus

Le GRECO avait recommandé de s'assurer que les juges des tribunaux administratifs soient sujets à des garanties et règles adéquates quant à leur indépendance, leur impartialité, leur intégrité, leur supervision et les décisions applicables. D'après le précédent rapport, la Belgique ne l'avait pas mis en oeuvre.

Pourquoi le SPF Justice n'a-t-il fait état d'aucune mesure dans ce sens? Cette absence de communication vers le GRECO correspond-elle à une absence d'action de la Belgique? Quelles mesures ont ou seront-elles mises en oeuvre à court terme?

Le GRECO avait recommandé une réforme des conditions de recours au juge suppléant, et éventuellement des magistrats suppléants. D'après le précédent rapport, la Belgique ne l'avait pas mis en oeuvre. Les autorités belges répondent que les juges suppléants ont diminué et qu'un avant-projet de modification du Code judiciaire est actuellement en discussion.

Il faudrait prévoir le cumul de la fonction de juge suppléant avec celle de mandataire de justice.

La commission d'enquête parlementaire sur les grands dossiers de fraude fiscale de 2009 a constaté que, dans des affaires fiscales, des juges ou conseillers suppléants sont parfois des avocats fiscalistes – ce qui peut constituer un conflit d'intérêts.

La commission d'enquête avait recommandé de revoir leur statut et d'instaurer un régime d'incompatibilité fonctionnelle. Pour quelles raisons la Belgique n'a-t-elle pas encore abouti dans ces réformes? Quelles sont les dispositions prévues à ce sujet dans votre avant-projet de loi? Confirmez-vous la diminution du nombre de juges suppléants ces dernières années? Comment s'explique-t-elle? Qu'en est-il de la mise en oeuvre de la recommandation 52 de la commission d'enquête?

Le GRECO avait recommandé d'évaluer les modalités de distribution des affaires entre les juges et tribunaux. Pour quelle raison cela n'a-t-il pas été mis en oeuvre par la Belgique?

07.03 **Koen Geens**, ministre (en néerlandais): En 2012, le Groupe d'États contre la corruption, institué par le Conseil de l'Europe, a lancé le Quatrième

opgestart in de preventie van corruptie van parlementsleden, rechters en procureurs. Op 28 maart 2014 nam de GRECO hierover vijftien aanbevelingen aan, die België moet uitvoeren. In april 2018 werd een opvolgingsverslag gepubliceerd.

(Frans) De regering hecht veel belang aan deze aanbevelingen, die van cruciaal belang zijn voor het vertrouwen van de burger en de werking van de rechtsstaat. Zeven van die aanbevelingen betreffen de deontologie en de corruptie van rechters en procureurs.

(Nederlands) Voor de aanbeveling over de rechters in administratieve rechtbanken verwijs ik door naar de minister van Binnenlandse Zaken.

De GRECO heeft vastgesteld dat België maatregelen heeft genomen om de managementfunctie in de rechtbanken en het openbaar ministerie sterker en werkzamer te maken, en deze aanbeveling dus correct heeft uitgevoerd.

(Frans) De verdeling van de zaken over de magistraten gebeurt volgens objectieve criteria. De GRECO stelt dat die regels moeten worden geëvalueerd.

(Nederlands) De GRECO heeft ook maatregelen geëist voor de hervorming van het beroep doen op plaatsvervangende magistraten. Cijfers van de Hoge Raad voor de Justitie wijzen op een daling van dat aantal: in 2004 waren er 2.056 plaatsvervangende rechters, tegenover 1.555 magistraten van de zetel en 812 parketmagistraten. In 2017 ging het om respectievelijk 1.532 plaatsvervangende rechters, 1.557 magistraten van de zetel en 866 parketmagistraten.

In 2015 werden 162 vacatures gepubliceerd. Voor 82 daarvan was er geen enkele kandidatuur. In 2016 waren er geen vacatures. In 2017 waren er 170 gepubliceerde vacatures, maar in 124 gevallen zonder kandidaten.

(Frans) Op basis van de raadpleging van de Hoge Raad voor de Justitie, het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding en de voorzitters van de rechtbanken over de andere aanbevelingen werd er een voorontwerp van wet opgesteld. Het zal in juni worden voorgelegd aan de Raad van State.

07.04 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Voor alle aanbevelingen behalve de eerste noteer ik dat

cycle d'évaluation axé sur la prévention de la corruption des parlementaires, juges et procureurs. Le 28 mars 2014, le GRECO a adopté, dans ce domaine, quinze recommandations que la Belgique est chargée de mettre en œuvre. Un rapport de suivi a été publié en avril 2018.

(En français) Le gouvernement attache de l'importance à ces recommandations cruciales pour la confiance du citoyen et le fonctionnement de l'État de droit. Sept recommandations concernent la déontologie et la corruption des juges et procureurs.

(En néerlandais) En ce qui concerne la recommandation sur les juges des tribunaux administratifs, je vous renvoie vers le ministre de l'Intérieur.

Le GRECO a constaté que la Belgique a pris des mesures destinées à rendre plus forte et plus efficace la fonction de management dans les tribunaux et le ministère public et a donc correctement exécuté cette recommandation.

(En français) La répartition des dossiers entre magistrats repose sur un système objectif. Pour le GRECO, ces règles doivent être évaluées.

(En néerlandais) Le GRECO a également exigé que des mesures soient prises en vue de la réforme du recours aux magistrats suppléants. Les statistiques du Conseil supérieur de la Justice montrent une baisse de leur nombre: si en 2004, on dénombrait 2 056 juges suppléants contre 1 555 magistrats du siège et 812 magistrats du parquet, en 2017, ils étaient respectivement 1 532, 1 557 et 866.

En 2015, 82 offres d'emploi sur les 162 qui ont été publiées n'ont donné lieu à aucune candidature. En 2016, aucun emploi n'a été vacant. En 2017, aucun candidat n'a été trouvé pour 124 offres d'emploi sur les 170 qui ont été publiées.

(En français) Un avant-projet de loi a été élaboré sur la base des consultations avec le Conseil supérieur de la Justice, l'Institut de formation judiciaire et les présidents des tribunaux à propos des autres recommandations. Il sera soumis en juin au Conseil d'État.

07.04 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): J'observe, pour toutes les recommandations sauf la

er nog veel werk aan de winkel is. Vooral het systeem van de plaatsvervangende magistraten krijgt al enige tijd kritiek, omdat het niet transparant en efficiënt is. Ik dring daarom nog eens aan op een nauwe opvolging van de aanbevelingen.

07.05 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Volgens de GRECO is België geen voorbeeld in de strijd tegen corruptie. Ik moedig u ertoe aan op de ingeslagen weg voort te gaan.

De belangrijkste aanbeveling is die over de plaatsvervangende rechters. De onderzoekcommissie over de grote fiscalefraudedossiers heeft al gewezen op het risico van belangenconflicten bij lekenrechters die functies uitoefenen die hun onpartijdigheid kunnen aantasten. De ontoereikende financiering van Justitie verklaart waarom men een beroep op hen doet. Dat lapmiddel volstaat niet om onze zieke Justitie te genezen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vragen nrs. 25340 van mevrouw Özen en 25380 van de heer Kir worden omgevormd in schriftelijke vragen.

08 Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de dioxinecrisis" (nr. 25392)

08.01 Annick Lambrecht (sp.a): In 2011 bevestigde het Hof van Cassatie de strafrechtelijke veroordelingen naar aanleiding van de dioxinecrisis van 1999. Op 8 mei 2018 pas vond het proces plaats waarin het FAVV meer dan 15 miljoen euro schadevergoeding vraagt. Waarom heeft de behandeling van de burgerlijke belangen zo lang op zich laten wachten?

08.02 Minister Koen Geens (Nederlands): De burgerlijke afhandeling van een dossier wordt in sterke mate bepaald door de burgerlijke partijen en de veroordeelden zelf. De rechter noch het openbaar ministerie kan die afhandeling bespoedigen. Ik kan mij verder niet uitspreken over een lopende individuele rechtszaak tussen partijen.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "de stand van zaken met betrekking tot het opsporingsonderzoek in een dossier waarin een Belgisch lid van de Raad van Europa gemoeid is" (nr. 25431)

première, qu'il reste beaucoup à faire. Le système des magistrats suppléants, en particulier, suscite des critiques depuis quelque temps parce qu'il n'est pas transparent ni efficace. C'est pourquoi je demande une fois encore instamment que les recommandations fassent l'objet d'un suivi très attentif.

07.05 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Selon le GRECO, la Belgique n'est pas exemplaire dans la lutte contre la corruption. Je vous encourage à poursuivre le travail en cours.

La recommandation sur le juge suppléant est la plus importante. La commission d'enquête sur les dossiers de fraude fiscale avait déjà pointé le risque de conflit d'intérêts dans le chef de juges non professionnels qui exercent des fonctions pouvant entamer leur impartialité. Le définancement de la justice explique qu'on y ait recours. Ce sparadrap ne suffit pas à guérir notre justice malade.

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions n^{os} 25340 de Mme Özen et 25380 de M. Kir sont transformées en questions écrites.

08 Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la crise de la dioxine" (n° 25392)

08.01 Annick Lambrecht (sp.a): La Cour de cassation a confirmé en 2011 les condamnations pénales prononcées à la suite de la crise de la dioxine de 1999. Il a fallu attendre le 8 mai 2018 le procès dans lequel l'AFSCA réclame plus de 15 millions d'euros de dommages-intérêts. Pourquoi l'examen des intérêts publics s'est-il fait attendre aussi longtemps?

08.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Le traitement au civil d'un dossier dépend dans une large mesure des parties civiles et des condamnés eux-mêmes. Le juge ni le ministère public ne peuvent accélérer la procédure. Pour le surplus, je ne puis me prononcer sur un procès individuel en cours entre des parties.

L'incident est clos.

09 Question de M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "les suites et l'avancement de l'information judiciaire impliquant un membre belge du Conseil de l'Europe" (n° 25431)

09.01 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Sinds uw vorig antwoord over de zaak-Destexhe heeft een onderzoekscommissie van de Raad van Europa geconcludeerd dat twee Belgische leden, onder wie de heer Destexhe, de gedragscode voor parlementsleden van de Raad van Europa hebben geschonden.

Wat kunt u mij vertellen over de stand van zaken met betrekking tot het opsporingsonderzoek? Is er een onderzoeksrechter aangesteld? Hoeveel onderzoekers werken er op de zaak? Wordt er in dit dossier met andere betrokken staten op gerechtelijk niveau samengewerkt? Wanneer zal het opsporingsonderzoek zijn afgerond?

09.02 **Minister Koen Geens** (*Frans*): De procureur des Konings van Brussel heeft een opsporingsonderzoek ingesteld in het kader van dit dossier. De Centrale Dienst voor de Bestrijding van de Corruptie is met de zaak belast. Het is aan de procureur des Konings om te communiceren over de stand van zaken van een opsporingsonderzoek indien het openbaar belang het vereist. Meer kan ik er dus niet over zeggen.

09.03 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Ik hoop dat de zaak snel wordt afgerond. De onduidelijkheid schaadt zowel de betrokkene als de democratie, zeker in het geval van een verdenking van corruptie.

Het incident is gesloten.

10 **Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "het koninklijk besluit betreffende weddenschappen op virtuele sportevenementen" (nr. 25432)**

10.01 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Onlangs werden weddenschappen op virtuele sportwedstrijden bij koninklijk besluit toegestaan. Nog steeds volgens dat besluit mogen de servers voor die weddenschappen zich in het buitenland bevinden, wat vragen oproept met betrekking tot de controlemogelijkheden. Er moeten nog protocollen over de controle en de technische specificaties voor die weddenschappen opgesteld worden, terwijl het besluit al van kracht is.

Heeft men het advies van de Hoge Gezondheidsraad over dat besluit gevraagd? Wat heeft men ondernomen om verslaving te voorkomen? Heeft men een minimale termijn tussen het ogenblik van de weddenschap en het resultaat ervan vastgelegd? Onder welke voorwaarden kan men gebruikmaken van een

09.01 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Depuis la réponse que vous m'aviez donnée au sujet du cas Destexhe, une commission d'enquête du Conseil de l'Europe a conclu que deux membres belges dont M. Destexhe avaient violé le code de conduite des parlementaires du Conseil de l'Europe.

Que pouvez-vous me communiquer l'état d'avancement de l'information judiciaire? Un juge d'instruction a-t-il été désigné? Combien d'enquêteurs y travaillent-ils? Le dossier donne-t-il lieu à une coopération judiciaire avec d'autres États concernés? Quand cette information judiciaire pourrait-elle être conclue?

09.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): Le procureur du Roi de Bruxelles a ouvert une information dans le cadre de ce dossier. L'Office central pour la répression de la corruption est sur l'affaire. Il appartient au procureur du Roi de faire des communications sur une information et son avancement lorsque l'intérêt public l'exige. Je ne peux donc en dire davantage.

09.03 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): J'espère que l'affaire se conclura promptement: le doute nuit à l'intéressé comme à la démocratie, en particulier en cas d'accusations de corruption.

L'incident est clos.

10 **Question de M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "l'arrêté royal relatif à l'autorisation des paris sur des événements sportifs virtuels" (n° 25432)**

10.01 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Un arrêté royal vient d'autoriser les paris sur les matchs virtuels. Il admet que les serveurs nécessaires à ces paris se situent à l'étranger, ce qui pose des questions sur la capacité de contrôle. Des protocoles de contrôle et de spécification technique de ces jeux doivent encore être rédigés alors que l'arrêté est d'application.

A-t-on demandé l'avis du Conseil Supérieur de la Santé sur cet arrêté? Qu'a-t-on fait pour prévenir l'addiction? A-t-on fixé un délai minimal entre le moment du pari et son résultat? À quelles conditions peut-on recourir à un serveur informatique à l'étranger? Comment exercer alors un contrôle? A-t-on donné à la Commission des

server in het buitenland? Hoe kan er dan controle uitgeoefend worden? Heeft de Kansspelcommissie middelen gekregen om die nieuwe werklust op te vangen?

10.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): Het – optionele – advies van de Hoge Gezondheidsraad werd niet ingewonnen, maar het koninklijk besluit houdt rekening met gokverslaving door spelers te informeren en het gemiddelde verlies per uur te beperken. Een koninklijk besluit voorziet in de afbouw van het aantal wedkantoren en een wetsontwerp voert een controle in op de toegang tot de wedkantoren. Voorts wordt de leeftijd van de speler gecontroleerd via een identiteitskaartlezer.

Exploitanten die een computerserver in het buitenland willen installeren, zullen over een vergunning E moeten beschikken.

De Kansspelcommissie zal controles uitvoeren op basis van een aantal vereisten die in het koninklijk besluit zijn opgenomen.

Er is geen minimumtijdspanne tussen de inzet en de uitslag, maar de dienst Technische Evaluaties van de Kansspelcommissie zou er een kunnen opnemen in een technisch protocol, dat ze ter goedkeuring aan de leden van de Kansspelcommissie voorlegt.

De wedkantoren zullen virtuele weddenschappen kunnen organiseren als zij ten laatste twee maanden na de bekendmaking van het koninklijk besluit het aantal automaten voor virtuele sportevenementen aangeven. De Kansspelcommissie zal worden versterkt met acht controleurs.

10.03 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): U hebt niet geantwoord op mijn vraag over servers in het buitenland. Er zijn veel redenen tot bezorgdheid. De regeling van, of het verbod op, kansspelen zorgt ervoor dat meer en meer kansspelen vanuit het buitenland worden gehost.

Met een minimumtijdspanne tussen de inzet en de uitslag zou het risico op gokverslaving kunnen worden verkleind.

De aanvullende bepalingen zullen er pas komen na een lang debat met de kansspeloperatoren.

Ik hoop dat de personeelsleden daadwerkelijk zullen worden aangeworven. U heeft al gezegd dat de personeelsformatie niet vervuld was.

Veel gezinnen zijn het slachtoffer van

jeux de hasard les moyens de faire face à cette nouvelle charge de travail?

10.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): L'avis – facultatif – du Conseil Supérieur de la Santé n'a pas été demandé mais l'arrêté royal tient compte de la dépendance au jeu en informant les joueurs et en limitant la perte horaire moyenne. Un arrêté royal prévoit la diminution des agences de paris et un projet de loi introduit un contrôle pour l'accès aux agences. Un lecteur de cartes d'identité vérifiera l'âge du joueur.

Pour installer un serveur informatique à l'étranger, l'opérateur devra avoir une licence E.

Les contrôles de la commission se baseront sur un certain nombre d'exigences spécifiées dans l'arrêté.

Il n'y a pas de délai minimal entre le pari et le résultat mais le protocole technique de la Commission des jeux de hasard pourrait en prévoir un. Le protocole est proposé par le service "évaluation technique", puis soumis aux membres de la Commission.

Les agences pourront organiser des paris virtuels si elles déclarent le nombre d'appareils automatiques sur des événements sportifs virtuels deux mois après publication de l'arrêté royal. Pour renforcer la commission, huit contrôleurs vont être recrutés.

10.03 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Vous n'avez pas répondu sur la localisation des serveurs à l'étranger. Les motifs d'inquiétude sont nombreux. La régulation – ou l'interdiction – des jeux de hasard favorise leur développement à l'étranger.

La prévision d'un délai entre le pari et le résultat aurait permis de diminuer le risque d'addiction.

Les dispositions complémentaires feront suite à un long débat avec les opérateurs de jeux.

J'espère que le personnel sera effectivement recruté. Vous m'aviez déjà indiqué que le cadre n'était pas rempli.

L'addiction aux jeux de hasard touche de

gokverslaving. Ik zal dit dossier blijven opvolgen.

nombreuses familles. Je resterai attentif.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

11 Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "de financiering van terrorisme: de deelname aan de Agenda van Parijs en de identificatie van de donoren van Daesh in België" (nr. 25436)

11 Question de M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "le financement du terrorisme: la participation à l'Agenda de Paris et l'identification des donateurs de Daech en Belgique" (n° 25436)

11.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Eind april uitte procureur van Parijs François Molins tijdens een internationale conferentie over de strijd tegen de financiering van het terrorisme zijn bezorgdheid over de microfinanciering van het terrorisme via geringe maar talrijke bedragen. Er werden 416 donateurs van IS geïdentificeerd in Frankrijk en 320 collectanten, voornamelijk in Turkije en Libanon, dankzij wie jihadisten geld konden ontvangen in Syrië of in Irak.

11.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Le procureur de la République de Paris, M. François Molins, s'est alarmé fin avril lors d'une conférence internationale pour la lutte contre le financement du terrorisme de son micro-financement par des sommes modiques mais en nombre important: 416 donateurs de Daech ont été identifiés en France, ainsi que 320 collecteurs, basés essentiellement en Turquie et au Liban, grâce à qui les djihadistes pouvaient recevoir des fonds en Syrie ou en Irak.

President Macron verklaarde dat men de bijl aan de wortel van het terrorisme moet zetten en verheugde zich over het feit dat de 80 aanwezige ministers (uit 72 landen) erin geslaagd zijn een Agenda van Parijs op te stellen met een lijst van verbintenissen: informatie-uitwisseling, strijd tegen anonieme transacties, opsporing van de financieringsbronnen, het voorkomen van misbruik van financiële instrumenten en het aangaan van verbintenissen ten opzichte van kwetsbare landen.

Le président Macron a déclaré qu'il fallait assécher le terrorisme à la racine et s'est félicité que les 80 ministres présents (72 pays) aient pu achever un Agenda de Paris avec une liste d'engagements: partage des renseignements, lutte contre l'anonymat des transactions, identification des sources de financement, anticipation du détournement d'instruments financiers, engagement envers les pays vulnérables.

Was België vertegenwoordigd op deze bijeenkomst in Parijs? Is ons land betrokken bij deze Agenda van Parijs? Welke concrete maatregelen zullen er hieruit voortvloeien? Werden er ook Belgische donateurs van IS geïdentificeerd?

La Belgique était-elle représentée à cette réunion à Paris? Est-elle partie prenante de cet Agenda de Paris? Quelles mesures concrètes en découleront-elles? Des donateurs belges de Daech ont-ils pu être identifiés?

11.02 Minister Koen Geens (Frans): Op 25 en 26 april 2018 vond in Parijs de eerste internationale conferentie inzake de strijd tegen de financiering van IS en Al Qaida plaats. Ik heb België samen met leden van de CFI en van Buitenlandse Zaken vertegenwoordigd op deze conferentie.

11.02 Koen Geens, ministre (en français): Les 25 et 26 avril 2018 s'est tenue à Paris la première conférence internationale pour la lutte contre le financement de l'EI et d'Al-Qaïda. J'y ai représenté la Belgique avec des membres de la CTIF et des Affaires étrangères.

België staat volledig achter de conclusies van die conferentie, die vertaald werden in een actieplan dat bedoeld is om de internationale samenwerking te versterken.

La Belgique souscrit pleinement aux conclusions de cette conférence, formulées dans un plan d'action visant plus de coopération internationale.

België heeft echter al maatregelen in die zin genomen: uitbreiding van de strafbaarstelling van de financiering van terrorisme, opheffing van het beroepsgeheim tussen de CFI, de inlichtingendiensten en OCAD dankzij de Potpourriwet, betere samenwerking tussen de overheidsdiensten en de CFI dankzij de wet van

Toutefois, la Belgique a déjà pris des mesures dans ce sens: extension des incriminations concernant le financement du terrorisme, levée du secret professionnel entre la CTIF, les services de renseignements et l'OCAM grâce à la loi "pot-pourri", coopération améliorée entre les services publics et la CTIF grâce à la loi du 18 septembre

18 september 2017, oprichting van gemeenschappelijke databanken. 2017, création des banques de données communes.

Het platform Financiering van het terrorisme onderzoekt de mogelijkheid om de inlichtingendiensten en de vertegenwoordigers van de privésector bijeen te brengen teneinde de informatie-uitwisseling en de samenwerking bij het opsporen van verdachte transacties te faciliteren.

La plate-forme Financement du terrorisme examine la possibilité de réunir les services de renseignements et les représentants du secteur privé pour faciliter l'échange d'informations et la coopération, lors de la recherche d'opérations suspectes.

Tussen 2013 en 2017 heeft de CFI een honderdtal Belgen geïdentificeerd die geld naar verdachte bestemmingen hadden gestuurd, voornamelijk in landen die grenzen aan conflictgebieden, voor een totaalbedrag van ongeveer 200.000 euro. In de meeste gevallen onderhielden ze vriendschappelijke of familiebanden met strijders. De dossiers werden overeenkomstig de antiwitwaswet aan het federaal parket overgelegd.

Entre 2013 et 2017, la CTIF a identifié une centaine de Belges qui ont envoyé de l'argent à des destinataires suspects, principalement dans des pays limitrophes à des zones de conflit, pour un montant total d'environ 200 000 euros. Dans la plupart des cas, ils entretenaient des liens amicaux ou familiaux avec des combattants. Les dossiers ont été transmis au parquet fédéral, conformément à la loi anti-blanchiment.

11.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): We moeten het terrorisme financieel treffen.

11.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Il faut attaquer le terrorisme au portefeuille.

Het is jammer dat de afdeling Kunst en Antiek van de federale politie werd afgeschaft. Ze zou opnieuw moeten worden opgericht.

Le démantèlement de la cellule de lutte contre le trafic d'œuvres d'art de la police fédérale est regrettable, il faudrait la remettre en place.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

12 Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "het wetsontwerp houdende de oprichting van het Brussels International Business Court" (nr. 25437)

12 Question de M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "le projet de loi instaurant un Brussels International Business Court" (n° 25437)

12.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): In oktober heeft de ministerraad ingestemd met het beginsel van de oprichting van een internationale handelsrechtbank (BIBC) in Brussel voor de behandeling van internationale handelsgeschillen tussen ondernemingen.

12.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): En octobre, le Conseil des ministres approuvait le principe de la création d'un tribunal de commerce international (BIBC) à Bruxelles, destiné à traiter les litiges commerciaux internationaux entre entreprises.

In maart heeft de Hoge Raad voor de Justitie een zeer negatief advies over dat project uitgebracht, omdat de oprichting van een dergelijk orgaan constitutionele problemen deed rijzen en de tekst wetgevingstechnisch van betreurenswaardige kwaliteit was.

En mars, le CSJ rendait un avis très négatif sur ce projet, considérant que la création d'un tel organe soulevait des problèmes constitutionnels et que le texte était d'une qualité législative déplorable.

De financiering van het BIBC werpt vragen op. Volgens de regering komt die ten laste van de partijen. Het zal echter door raadsheren van het hof van beroep te Brussel voorgezeten en door de griffie beheerd worden, wat de werklast van Justitie nog meer dreigt te verhogen.

Le financement du BIBC pose question: le gouvernement affirme qu'il sera à charge des parties, or il sera présidé par des conseillers de la cour d'appel de Bruxelles et géré par le greffe, ce qui risque de surcharger encore la justice.

Hoe staat het met dat project? Hoe houdt de regering rekening met het zeer kritische advies van

Où en est ce projet? Comment le gouvernement prend-il en compte l'avis très critique du CSJ?

de HRJ? Hoe lost men de mogelijke constitutionele problemen op? Welke impact zal het project op het hof van beroep te Brussel hebben? Ik heb gehoord dat u een zeer negatief advies van de Raad van State genegeerd heeft. Klopt dat?

12.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): Het wetsontwerp houdende de oprichting van het Brussels International Business Court werd ingediend. De tekst werd na kritiek van de Raad van State en van de HRJ aangepast.

Wat de bezwaren inzake de ongrondwettigheid betreft, bepaalde het voorontwerp dat de minister van Justitie een voorzitter en een vicevoorzitter benoemt onder de raadsheren die zetelen in het Marktenhof. De Raad van State en de HRJ waren van mening dat de voorzitter van het BIBC, net als de andere voorzitters van de rechtbanken van koophandel, door de Koning moet worden benoemd, op voordracht van de Benoemings- en aanwijzingscommissie van de HRJ. De Raad van State meent dat de vicevoorzitter van het BIBC door het BIBC zelf onder zijn leden moet worden aangesteld. Deze adviezen worden opgevolgd. Er mag geen twijfel bestaan over de onafhankelijkheid van de betrokken magistraten. Gelet op de taken van de voorzitter en om niet te lang te moeten wachten tot een kandidaat van een andere taalrol hem opvolgt, kan een korpschef voor tien jaar worden aangesteld. Twee korpschefs van verschillende taalrollen zullen elkaar om het jaar vervangen.

De griffies van het hof van beroep van Brussel zullen dienst doen als griffie voor het BIBC. We kunnen niet weten hoeveel zaken er zullen behandeld worden. Er wordt nagedacht over het instellen van een eigen griffie. Deze extra last zal opgevangen worden door de toewijzing van personele middelen binnen de rechterlijke orde en door de financiële bijdrage van de partijen bij het BIBC.

12.03 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): De tekst is sinds gisteren beschikbaar. Ik zal hem zorgvuldig lezen. Dat nieuwe hof zal zelfbedruipend zijn. Wat voor een rechtscollege is dat als het zich enkel interesseert voor dossiers die geld kunnen opbrengen? De vrederegerechten en de familierechtbanken verdienen ook bijkomende middelen en dienen om ergere daden te voorkomen dan die welke ze behandelen. Het idee van een Brussels International Business Court lijkt toch wel heel bizar in het licht van de toestand waarin Justitie verkeert.

Het incident is gesloten.

Quelles réponses apporter sur la constitutionnalité et l'impact pour la cour d'appel de Bruxelles? J'ai cru entendre que vous étiez passé outre un avis très négatif du Conseil d'État. Qu'en est-il?

12.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): Le projet de loi instaurant la BIBC a été déposé. Le texte a été adapté suite aux critiques du Conseil d'État et du CSJ.

Concernant les objections d'inconstitutionnalité, l'avant-projet prévoyait que le ministre de la Justice désigne un président et un vice-président parmi les conseillers qui siègent à la Cour des marchés. Le Conseil d'État et le CSJ ont estimé que le président de la BIBC doit être désigné par le Roi sur proposition de la Commission des nominations et des désignations du CSJ, à l'instar des autres présidents des tribunaux de commerce. Le Conseil d'État estime que le vice-président de la BIBC devrait être désigné par la BIBC en son sein. Ces avis sont suivis. On ne peut douter de l'indépendance des magistrats concernés. Toutefois, vu la nature des missions du président et pour ne pas attendre la relève par un successeur d'un rôle linguistique différent, un chef de corps peut être désigné pour 10 ans. Deux chefs de corps de rôles linguistiques différents sont prévus, ils se remplacent l'un l'autre chaque année.

Les greffes de la cour d'appel de Bruxelles feront office de greffe pour la BIBC. On ne peut savoir combien d'affaires seront traitées. L'organisation d'un greffe propre sera envisagée. Cette charge sera compensée par allocation de moyens en personnel au sein de l'ordre judiciaire et par l'apport financier à charge des parties devant la BIBC.

12.03 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Le texte est arrivé hier: je le lirai attentivement. Ce nouveau tribunal sera autofinancé: quelle est cette justice qui ne s'intéressera qu'aux dossiers qui peuvent rapporter de l'argent? La justice de paix ou le tribunal de la famille méritent également des moyens et servent à prévenir des faits plus graves que ceux qu'ils traitent. L'idée d'une Brussels International Business Court apparaît saugrenue vu l'état de notre justice.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: Vraag nr. 25452 van de heer Flahaux wordt omgevormd in een schriftelijke vraag.

Le **président**: La question n° 25452 de M. Flahaux est transformée en question écrite.

13 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de ketenaanpak bij intrafamiliaal geweld" (nr. 25468)

13 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "l'approche multisectorielle dans le cadre de la violence intrafamiliale" (n° 25468)

13.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Inzake intrafamiliaal geweld bestaat er per provincie een ketenaanpak. Ondanks de duidelijke wetgeving wordt er tijdens het casusoverleg heel verschillend omgegaan met het beroepsgeheim.

13.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): En ce qui concerne la violence intrafamiliale, il existe une approche en chaîne par province. Bien que la législation soit claire, le secret professionnel est appréhendé très différemment lors de la concertation de cas.

Waarom ligt dat verschil? Vindt de minister het aangewezen dat er een uniforme werkwijze komt, bijvoorbeeld via een rondzendbrief van het College van procureurs-generaal?

Pourquoi ces différences? Le ministre pense-t-il qu'une approche uniforme s'indique, par exemple par le biais d'une circulaire du Collège des procureurs généraux?

13.02 Minister Koen Geens (Nederlands): De COL 4/2018 van 15 maart 2018 inzake het casusoverleg en het beroepsgeheim bevat richtlijnen voor het openbaar ministerie over de toepassing van artikel 458ter van het Strafwetboek en zal een uniforme benadering in de hand werken. Het is tegelijk essentieel dat men rekening houdt met de noden, eigenheden en mogelijkheden op het terrein.

13.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Le COL 4/2018 du 15 mars 2018 relatif à la concertation de cas et au secret professionnel comporte des directives pour le ministère public concernant l'application de l'article 458ter du Code pénal et favorisera une approche uniforme. Il est essentiel, dans le même temps, de tenir compte des besoins, des spécificités et des possibilités sur le terrain.

De uitrol van de casuscoördinatie in het kader van intrafamiliaal geweld zit in Vlaanderen vervat in een rondzendbrief van minister Vandeurzen. Daar heeft men al een degelijk uitgebouwde ketenaanpak. Al dan niet binnen de context van een *family justice center* zal de toepassing van het casusoverleg kunnen verschillen van de plaatsen waar dat veel minder het geval is.

La mise en œuvre de la coordination de cas dans le cadre de la violence intra-familiale fait l'objet en Flandre d'une circulaire du ministre Vandeurzen. Il y a déjà là une approche en chaîne bien conçue. Que ce soit ou non dans le cadre d'un *family justice center*, l'application de la concertation de cas pourra différer des lieux où c'est beaucoup moins le cas.

Het nieuwe artikel 458ter voorziet in een wettelijk kader waarbinnen de reeds bestaande proefprojecten kunnen evolueren of worden uitgebouwd en geconsolideerd, al dan niet op wettelijke of decretale basis.

Le nouvel article 458ter prévoit un cadre légal où les projets pilotes en cours peuvent évoluer où être développés et consolidés, que ce soit ou non sur une base légale ou décrétole.

13.03 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Ik hoop dat de COL en de verdere uitrol ervoor zullen zorgen dat er overal op dezelfde manier gewerkt wordt tijdens dat casusoverleg. Informatie moet gedeeld worden. Naast elkaar werken heeft soms familiedrama's tot gevolg.

13.03 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): J'espère que la COL et la poursuite du déploiement de la coordination de la concertation de cas assureront l'uniformisation de cette concertation dans les différents arrondissements. Le partage des informations est essentiel, car travailler chacun dans son coin peut parfois déclencher des drames familiaux.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

14 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "verdwenen niet-begeleide minderjarige vluchtelingen" (nr. 25469)

14.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Vorig jaar verdwenen 618 niet-begeleide minderjarige vluchtelingen, waarvan er slechts 124 aangemeld werden bij Child Focus. De opvolging van die minderjarigen is een taak voor de dienst Voogdij van de FOD Justitie en het parket. Child Focus bekritiseert evenwel de gebrekkige werking van de taskforce 'Verdwijningen van minderjarige vreemdelingen', die vorig jaar werd opgericht. Die taskforce moet alle betrokken diensten beter doen samenwerken. Daarvoor moeten samenwerkingsakkoorden worden afgesloten tussen DVZ, de dienst Voogdij, Fedasil, het parket en de politiediensten. Er werd nog maar een protocol afgesloten.

Welke initiatieven werden vanuit de dienst Voogdij genomen, of staan er nog gepland, om te komen tot een betere opvolging van verdwenen niet-begeleide minderjarige vluchtelingen in het algemeen en van de protocollen in het bijzonder? Hoeveel voogden zijn er momenteel? Wat is de evolutie de afgelopen jaren? Overweegt de minister een betere opleiding voor die voogden?

14.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Er is een onderscheid tussen niet-begeleide minderjarigen die asiel aanvragen en zich spontaan aanbieden bij de Dienst Vreemdelingenzaken en minderjarigen die geen asiel aanvragen en meestal door de politie worden aangetroffen. Bij deze laatste groep is het risico op verdwijning groot omdat zij vaak op doortocht zijn naar omringende landen. Deze jongeren zijn meestal ouder dan 16 of er is twijfel over hun leeftijd. Ze verdwijnen vaak al kort na hun aankomst in het oriëntatie- en observatiecentrum en weigeren het voorgestelde voogdijsysteem omdat zij hun reis verder willen zetten.

De persoon die merkt dat een niet-begeleide minderjarige verdwenen is, meldt dit aan de lokale politie. Het is de bevoegdheid van de politie en van het parket om het onderzoek naar de verdwijning te voeren. De dienst Voogdij werkt binnen de taskforce Verdwijningen mee aan de uitbreiding naar het hele land van het protocol van november 2008 over de behandeling van verdwijningsdossiers van niet-begeleide minderjarigen. Vandaag geldt dit enkel voor de politiezones Brussel, Kampenhout, Steenokkerzeel en Zemst. Bovendien werkt de dienst Voogdij binnen de taskforce Verdwijningen mee aan een betere en uniformere

14 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "la disparition de réfugiés mineurs non accompagnés" (n° 25469)

14.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Un total de 618 mineurs étrangers non accompagnés ont disparu l'année passée, parmi lesquels seulement 124 ont été signalés à Child Focus. Le suivi de ces mineurs incombe au service des Tutelles du SPF Justice ainsi qu'au parquet. Child Focus critique cependant les dysfonctionnements au sein de la *task force* "Disparition de mineurs étrangers" créée l'année passée pour améliorer la collaboration entre les services impliqués. Cette optimisation supposait la conclusion d'accords de collaboration entre l'Office des Étrangers, le service des Tutelles, Fedasil, le parquet et les services de police. Jusqu'à présent, un seul protocole d'accord a été signé.

Quelles initiatives le service des Tutelles a-t-il prises ou sont prévues en vue d'améliorer le suivi des réfugiés mineurs non accompagnés disparus, en général, et de conclure des protocoles, en particulier? Combien de tuteurs y a-t-il actuellement? Quelle évolution observe-t-on au cours des dernières années? Le ministre envisage-t-il d'améliorer la formation de ces tuteurs?

14.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Il convient de distinguer le mineur étranger non accompagné qui demande l'asile et se présente spontanément à l'Office des Étrangers de celui qui ne demande pas l'asile et est, la plupart du temps, intercepté par la police. Le risque de disparition de cette seconde catégorie de MENA est important, dès lors qu'ils cherchent souvent à rejoindre les pays voisins. Ces jeunes ont généralement plus de 16 ans ou leur âge n'est pas connu avec certitude. Ils disparaissent souvent peu de temps après leur arrivée dans le centre d'orientation et d'observation et, désireux de poursuivre leur voyage, ils refusent le régime de tutelle qui leur est proposé.

La personne qui constate la disparition d'un mineur étranger non accompagné en avise la police locale. L'enquête sur la disparition fait partie des attributions de la police et du parquet. Le service des Tutelles coopère au sein de la *task force* Disparitions à l'élargissement à tout le territoire du protocole de novembre 2008 relatif à la gestion des dossiers de disparitions de mineurs non accompagnés. Actuellement, ce protocole n'est appliqué que dans les zones de police de Bruxelles, Kampenhout, Steenokkerzeel et Zemst. De plus, le service des Tutelles coopère avec la *task force* Disparitions à la mise en place d'une procédure

registratieprocedure voor alle niet-begeleide minderjarigen.

In 2017 werd een speciale pool van voogden gecreëerd en opgeleid voor het opnemen van voogdij waarbij sprake is van mensenhandel. Wanneer dit het geval is, worden de niet-begeleide minderjarigen onmiddellijk naar een gespecialiseerd centrum voor mensenhandel gebracht, zoals Esperanto.

Momenteel zijn er 561 voogden. Voor de migratiecrisis van 2015 waren er slechts 240. Eind deze maand zullen 88 bijkomende voogden actief worden, zodat op 1 juni 649 voogden actief zullen zijn.

Het personeelskader van de dienst Voogdij werd in 2016 uitgebreid van 18 naar 32 personeelsleden. Hierdoor worden voogden jaarlijks geëvalueerd, worden klachten over voogden sneller behandeld en worden de voogden beter ondersteund. De dienst Voogdij heeft een overheidsopdracht van vier jaar afgesloten met het CAW Brabantia en het Rode Kruis Vlaanderen om voogden te coachen en op te leiden. In 2017 organiseerde de dienst Voogdij opleidingen over mensenhandel, gezinshereniging en deradicalisering.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vraag nr. 25285 van de heer Clarinval wordt uitgesteld.

15 **Vraag van mevrouw Laurette Onkelinx aan de minister van Justitie over "de opleiding van de imams" (nr. 25477)**

15.01 **Laurette Onkelinx (PS)**: OCAD heeft zijn verslag over de opleiding van imams met gesloten deuren voorgesteld aan de opvolgingscommissie van de onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen. De rol van het Executief van de Moslims van België (EMB) kwam aan bod. Ik raad u aan na te gaan wat er is gezegd, want niet alles strookt met het regeringsbeleid op dat vlak.

Zijn er overeenkomsten gesloten voor de opleiding van imams in België? Kunnen buitenlandse imams hun diploma hier laten erkennen, zoals het EMB onder het vorige voorzitterschap had gevraagd? Hoe staat het met het protocolakkoord?

De Gemeenschappen hebben zich over de opleiding van imams gebogen.

d'enregistrement plus efficace de tous les mineurs non accompagnés.

En 2017, un pool spécial de tuteurs a été créé et formé pour accueillir des mineurs concernés par le trafic des êtres humains. Dans une telle situation, les mineurs non accompagnés sont immédiatement dans un centre spécialisé en cette matière, comme Esperanto.

On dénombre actuellement 561 tuteurs. Avant la crise migratoire de 2015, ils étaient seulement 240. À la fin de ce mois, 88 tuteurs complémentaires seront actifs, de sorte que l'on en comptera 649 au 1^{er} juin.

Le cadre du personnel du service des Tutelles a été élargi en 2016, passant de 18 à 32 membres du personnel. Cela permet d'évaluer annuellement les tuteurs, de traiter plus rapidement les plaintes les concernant et de leur offrir un meilleur soutien. Le service des Tutelles a conclu un marché public pour quatre ans avec le Centre d'aide aux personnes Brabantia et la Rode Kruis Vlaanderen pour encadrer et former les tuteurs. En 2017, le service des Tutelles a organisé des formations relatives à la traite des êtres humains, au regroupement familial et à la déradicalisation.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 25285 de M. Clarinval est reportée.

15 **Question de Mme Laurette Onkelinx au ministre de la Justice sur "la formation des imams" (n° 25477)**

15.01 **Laurette Onkelinx (PS)**: En commission de suivi de la commission d'enquête sur les attentats, l'OCAM a présenté à huis clos son rapport sur la formation des imams. Le rôle de l'Exécutif des Musulmans de Belgique (EMB) a été abordé. Je vous encourage à en prendre connaissance car certains propos pourraient remettre en cause les orientations du gouvernement.

Des accords ont-ils été conclus pour la formation des imams en Belgique? Des équivalences de diplôme pourraient-elles être décernées à des imams provenant de l'étranger, comme le souhaitait l'EMB avant le changement de présidence? Où en est le protocole d'accord?

Les Communautés ont travaillé sur la formation des imams.

De Franse Gemeenschap betreft hierbij tal van actoren, waaronder academici en het EMB, zodat de opleiding is afgestemd op de Belgische situatie. Ze overweegt ook een instituut voor de bevordering van islamopleidingen op te richten. Hebt u contact met de Franse Gemeenschap? Zijn de twee benaderingen coherent?

15.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): De representatieve organen van de erkende erediensten moeten erop toezien dat de bedienaars van hun respectieve eredienst hun taak correct uitvoeren. Het EMB heeft op mijn steun kunnen rekenen om imams die het ambt bekleden, op te leiden en opleidingen voor toekomstige imams te ontwikkelen in nauwe samenwerking met de universiteiten. Die opleiding zou nog dit jaar van start moeten gaan. Het EMB onderhoudt contacten met de deelgebieden.

De Grondwet regelt de onafhankelijkheid van de erediensten en de Staat. Het EMB beslist zelf over de inhoud van opleidingsprogramma's, de keuze van de leraren en de organisatie van de examens.

Ik heb de nieuwe voorzitter van het EMB gefeliciteerd en ik heb hem uitgenodigd voor een kennismakingsgesprek. We zullen het hebben over de opleiding en de co-existentie van het Instituut de promotion des formations sur l'islam.

15.03 **Laurette Onkelinx** (PS): Ik vraag dat u, vóór u een besluit neemt, de kwestie met gesloten deuren bespreekt, bijvoorbeeld in de opvolgingscommissie 'terroristische aanslagen', want de informatie die we kregen, kan u ertoe aanzetten de door u ingeslagen weg te veranderen of op zijn minst waarborgen in te bouwen om de kwaliteit van de opleidingen veilig te stellen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.54 uur.

La Fédération Wallonie-Bruxelles prévoit la participation de nombreux acteurs, dont des universitaires et l'EMB, pour adapter la formation aux réalités belges. La création d'un institut de promotion des formations sur l'islam est envisagée. Avez-vous des contacts avec la FWB? Les deux approches sont-elles cohérentes?

15.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): Une des missions des organes représentatifs des cultes reconnus est de veiller au bon fonctionnement de leurs ministres. J'ai soutenu l'EMB pour les formations des imams en fonction et l'élaboration d'une formation des futurs imams en étroite collaboration avec les universités. L'objectif est d'entamer cette formation cette année. L'EMB entretient des contacts avec les entités fédérées.

La Constitution régit l'indépendance des cultes et de l'État. L'EMB est souverain pour le contenu des programmes de formation, le choix des enseignants et l'organisation des examens.

J'ai félicité le nouveau président de l'Exécutif et je l'ai invité à un entretien de prise de contact. Nous parlerons de la formation et de la coexistence de l'Institut de promotion des formations sur l'islam.

15.03 **Laurette Onkelinx** (PS): Avant toute décision, je vous demande solennellement d'en parler à huis clos, par exemple en comité de suivi Attentats, car des informations qui nous ont été communiquées peuvent vous amener à modifier l'orientation dans laquelle vous vous êtes engagé ou du moins à prendre des garanties pour protéger la qualité des formations.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 54.