



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

Mardi

05-11-2019

Après-midi

Dinsdag

05-11-2019

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Suivi des recommandations de la commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes" - Échange de vues avec le vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments 1

Orateurs: **Meryame Kitir**, présidente du groupe sp.a, **Georges Dallemagne**, **Stefaan Van Hecke**, **Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, **Khalil Aouasti**, **Sophie Rohonyi**, **Servais Verherstraeten**, président du groupe CD&V, **Gaby Colebunders**, **Kristien Van Vaerenbergh**

INHOUD

Opvolging van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen" - Gedachtewisseling met de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen 1

Sprekers: **Meryame Kitir**, voorzitter van de sp.a-fractie, **Georges Dallemagne**, **Stefaan Van Hecke**, **Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, **Khalil Aouasti**, **Sophie Rohonyi**, **Servais Verherstraeten**, voorzitter van de CD&V-fractie, **Gaby Colebunders**, **Kristien Van Vaerenbergh**

COMMISSION DE LA JUSTICE

du

MARDI 05 NOVEMBRE 2019

Après-midi

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

van

DINSDAG 05 NOVEMBER 2019

Namiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 15 h 08 par Mme Kristien Van Vaerenbergh, présidente.

01 Suivi des recommandations de la commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes" - Échange de vues avec le vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

La **présidente**: Ce matin, en commission de l'Intérieur, nous avons tenu avec le ministre De Crem une réunion d'évaluation dans le cadre du suivi des recommandations de la commission d'enquête parlementaire Attentats terroristes. Notre commission accueille dans le même contexte le ministre Geens.

La demande a été formulée ce matin en commission de l'Intérieur d'organiser une réunion commune des commissions de l'Intérieur et de la Justice. Il est proposé que le ministre de la Justice fasse son exposé aujourd'hui et que des questions lui soient posées; les deux ministres répondront aux questions plus tard, dans le cadre d'une réunion de commission commune.

01.01 Meryame Kitir (sp.a): Les recommandations de la commission d'enquête portent tant sur le volet "justice" que sur l'aspect "architecture de la sécurité" et le suivi des victimes. Il a été demandé s'il serait possible d'organiser une réunion de commission commune pour le suivi des recommandations.

Une autre demande portait sur la méthode de travail et sur le fait que, outre les ministres, d'autres acteurs issus de domaines spécifiques seraient invités à l'avenir en vue d'établir un état des lieux.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 15.08 uur en voorgezeten door mevrouw Krisitien Van Vaerenbergh.

01 Opvolging van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen" - Gedachtewisseling met de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

De **voorzitter**: Vanochtend heeft er in de commissie voor Binnenlandse Zaken samen met minister De Crem een evaluatievergadering plaatsgevonden met betrekking tot de opvolging van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie Terroristische aanslagen. Onze commissie verwelkomt in datzelfde verband minister Geens.

Vanochtend werd in de commissie voor Binnenlandse Zaken de vraag gesteld om een gemeenschappelijke vergadering van de commissies Binnenlandse Zaken en Justitie te organiseren. Het voorstel is nu dat de minister van Justitie vandaag een uiteenzetting geeft, dat er vragen worden gesteld en dat we nadien de antwoorden van de beide ministers in een gezamenlijke commissie te horen krijgen.

01.01 Meryame Kitir (sp.a): De aanbevelingen van de onderzoekscommissie betreffen zowel een deel justitie en een deel veiligheidsarchitectuur als de opvolging van de slachtoffers. De vraag was of er een gemeenschappelijke commissie kon worden georganiseerd voor de opvolging van de aanbevelingen.

Een andere vraag ging over de manier van werken, waarbij, naast de ministers, in de toekomst ook andere actoren uit specifieke domeinen zouden worden uitgenodigd met het oog op een stand van

zaken.

La **présidente**: Il a été décidé pour le moment que le suivi des recommandations se déroulerait distinctement en commission de la Justice et en commission de l'Intérieur avec les ministres respectivement compétents. Des points de convergence existent évidemment et nous pourrions décider de traiter conjointement les réponses lors d'une prochaine réunion. La ministre de la Santé publique, Mme De Block, pourrait être présente dans notre commission la semaine prochaine pour discuter des mesures prises en faveur des victimes.

01.02 Georges Dallemagne (cdH): L'ensemble des groupes s'est exprimé en faveur d'une méthodologie permettant de suivre précisément l'évolution de la mise en œuvre des recommandations de la commission Attentats.

Une commission de suivi pourrait recevoir des experts, prendre éventuellement de nouvelles initiatives législatives et inviter des membres du gouvernement sur tel ou tel sujet. Nous éviterions ainsi un survol superficiel tel que nous l'avons connu ce matin.

01.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Il me semble préférable de consacrer une analyse distincte et très approfondie à certains chapitres, tantôt en commission de la Justice, tantôt en commission de l'Intérieur. Cette méthode me paraît plus réaliste que celle consistant à organiser des réunions regroupant deux ou trois commissions. Une autre possibilité consiste à installer une commission de suivi, tout le travail étant alors effectué à un seul endroit.

La **présidente**: Ce point devra être traité lors de la Conférence des présidents.

Le ministre va à présent donner des explications sur sa partie des compétences. Ensuite pourront être posées des questions auxquelles le ministre viendra répondre à un moment ultérieur.

01.04 Koen Geens, ministre (*en français*): Le rapport de la commission d'enquête sur les attentats terroristes aura servi de guide durant la législature passée et le restera pour le prochain gouvernement. Les services ont passé en revue les recommandations et les autorités compétentes ont fait de leur exécution une priorité. Je n'aborderai pas ici la question des victimes: cet aspect fondamental sera traité par les commissions réunies Justice et Santé.

De **voorzitter**: Voorlopig werd er beslist om de opvolging in de commissie voor Justitie en de commissie voor Binnenlandse Zaken met de respectieve ministers apart te laten verlopen. Uiteraard zijn er raakvlakken en kunnen wij beslissen om de antwoorden een volgende keer samen te behandelen. Minister van Volksgezondheid Maggie De Block zou volgende week naar onze commissie kunnen komen om de maatregelen voor de slachtoffers te bespreken.

01.02 Georges Dallemagne (cdH): Alle fracties zijn voorstander van een methodologie waarbij nauwkeurig kan worden gevolgd hoe de uitvoering van de aanbevelingen van de commissie Terroristische Aanslagen evolueert.

Een opvolgingscommissie zou met betrekking tot een bepaald onderwerp experts kunnen ontvangen, eventueel nieuwe wetgevende initiatieven kunnen nemen en leden van de regering kunnen uitnodigen. Op die manier zouden we een oppervlakkige toetsing zoals die van vanmorgen kunnen vermijden.

01.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Mij lijkt het beter om bepaalde hoofdstukken apart zeer grondig te analyseren, de ene keer in de commissie voor Justitie, de andere keer in de commissie voor Binnenlandse Zaken. Dat is meer haalbaar dan vergaderingen met twee of drie commissies samen. Een andere mogelijkheid bestaat erin dat er een opvolgingscommissie wordt geïnstalleerd, waarbij al het werk op een enkele plek wordt gedaan.

De **voorzitter**: Dat is een punt voor de Conferentie van voorzitters.

De minister zal nu toelichting geven over zijn deel van de bevoegdheden. Daarna kunnen er vragen gesteld worden die de minister op een later tijdstip komt beantwoorden.

01.04 Minister Koen Geens (*Frans*): Het verslag van de onderzoekscommissie Terroristische aanslagen heeft tijdens de vorige legislatuur als leidraad gediend en zal ook als zodanig fungeren voor de volgende regering. De diensten hebben de aanbevelingen onder de loep genomen en de bevoegde autoriteiten hebben de uitvoering ervan tot een prioriteit verheven. Ik zal nu niet nader ingaan op de kwestie van de slachtoffers: dat fundamentele aspect zal behandeld worden door de

verenigde commissies Justitie en Gezondheid.

Les deux services de renseignement ont discuté pour préciser leur coopération et accroître leur synergie. Le tout premier Plan stratégique du renseignement, approuvé en octobre 2018, définit la relation entre les deux services et établit qui œuvre à la collecte des données pour quel type de menace et pour quelle discipline.

La possibilité pour les services de renseignement de commettre des infractions pénales et d'avoir recours à des méthodes particulières de recherche pour évaluer la fiabilité des sources a dû être retirée du projet de loi portant dispositions diverses, adopté en fin de législature. Pourtant, la solution proposée me semble équilibrée et j'espère que nous pourrons y revenir.

(En néerlandais) J'organise régulièrement des consultations avec le directeur général de la police judiciaire et les directeurs judiciaires au sujet de la mise en œuvre des recommandations à l'égard de la police judiciaire.

Un instrument a été conçu pour permettre aux membres de l'unité anti-terrorisme de la police judiciaire fédérale de consulter les dossiers d'enquête. Des directives contraignantes ont en outre été rédigées concernant la coopération et la transmission d'informations entre directeurs.

La nomination d'un nouveau directeur général de la police judiciaire en mai a été l'occasion de renforcer son rôle au sein de la direction ainsi que la coordination des services de police judiciaire.

L'unité antiterroriste a été réorganisée selon un système de cercles concentriques de partenaires prioritaires. Des accords ont déjà été conclus pour les trois premiers cercles.

Après une grande manœuvre de rattrapage fin 2017 et une phase de stabilisation en 2018, le traitement des demandes de signalisation dans la banque de données générale de la police n'accuse plus de retard depuis plus d'un an.

La nouvelle plateforme I+Belgium sera opérationnelle dans tous les arrondissements judiciaires d'ici à 2020. Elle enregistre toutes les conditions imposées dans le cadre d'une libération conditionnelle ou d'une mesure de substitution.

De twee inlichtingendiensten hebben om de tafel gezeten om hun samenwerking te preciseren en de synergie te vergroten. In het allereerste Nationaal Strategisch Inlichtingenplan, dat in oktober 2018 werd goedgekeurd, wordt de relatie tussen beide diensten omschreven en wordt er vastgelegd wie er voor welk type van dreiging en voor welk domein gegevens verzamelt.

De mogelijkheid voor de inlichtingendiensten om strafbare feiten te begaan en bijzondere onderzoeksmethoden te hanteren om de betrouwbaarheid van de bronnen te evalueren moest uit het wetsontwerp houdende diverse bepalingen worden gelicht, dat aan het einde van de legislatuur werd aangenomen. De voorgestelde oplossing lijkt mij niettemin evenwichtig en ik hoop dat we een en ander opnieuw zullen kunnen bespreken.

(Nederlands) Ik pleeg regelmatig overleg met de directeur-generaal van de gerechtelijke politie en met de gerechtelijke directeurs over de uitvoering van de aanbevelingen ten aanzien van de gerechtelijke politie.

Er werd een instrument ontwikkeld zodat de leden van de terreureenheid van de federale gerechtelijke politie de onderzoeksdossiers kunnen doorzoeken. Ook over de samenwerking en de informatiedoorstroming tussen de directeurs zijn er bindende richtlijnen opgesteld.

De aanduiding van een nieuwe directeur-generaal van de gerechtelijke politie in mei was de gelegenheid om zijn rol binnen de directie en de coördinaties van de gerechtelijke politiediensten te versterken.

De terreureenheid werd gereorganiseerd volgens een systeem van concentrische cirkels van prioritaire partners. Er werden reeds akkoorden gesloten voor de eerste drie cirkels.

Na een groot inhaalmanoeuvre eind 2017 en een stabilisatiefase in 2018 verloopt de verwerking van de aanvragen tot signalering in de algemene databank van de politie al meer dan een jaar zonder achterstand.

Tegen 2020 zal het gebruik van het nieuwe systeem I+Belgium in alle gerechtelijke arrondissementen operationeel zijn. Het systeem registreert alle voorwaarden die werden opgelegd in het kader van een voorwaardelijke vrijlating of in het kader van een alternatieve maatregel.

L'information d'un classement sans suite par le parquet est automatiquement partagée entre la justice et la police.

Tous les jours, les différentes décisions prises dans les dossiers sont automatiquement saisies dans les bases de données de toutes les directions de la police judiciaire. Les zones de police connectées à cette plateforme sont sans cesse plus nombreuses et elles sont ainsi automatiquement informées des suites judiciaires des enquêtes qu'elles mènent.

(En français) Recommandés par la commission d'enquête pour faire face à la judiciarisation, le Joint Information Center (JIC) et le Joint Decision Center (JDC) sont opérationnels pour l'arrondissement de Bruxelles depuis le début 2019, et bientôt étendus à toute la cour d'appel de Bruxelles avant le reste du pays. Le *feedback* des services est très positif. En attendant, l'échange d'informations et la coordination sont déjà assurés via les forum CT.

Les débuts des JIC-JDC montrent qu'il était préférable de commencer à Bruxelles. Vu les aspects à améliorer, un déploiement sur tout le territoire de ces centres multiples aurait mené à des évolutions divergentes.

Composé de la police fédérale, du SPF Justice, des services de renseignements, de l'OCAM et du Centre de crise, un comité coordonné par mon cabinet et celui de l'Intérieur a rendu un rapport transmis au Parlement sur le concept de Banque-carrefour de la Sécurité, élément novateur de la commission. Un tel projet ICT, coûteux, réclame de réfléchir à sa finalité et au cadre dans lequel il s'inscrit.

Une banque-carrefour ne se réduit pas aux interconnexions entre des systèmes d'information ni à un système *hit/no hit*. Il faut une gouvernance capable de décider, de gérer des projets complexes et de régler les flux d'informations.

Le prochain gouvernement pourra statuer sur la banque-carrefour et décider de ses moyens. En attendant, je discuterai du dossier avec le Collège qui sera un partenaire clé.

Le radicalisme en prison est une priorité pour les acteurs. Ni nous ni d'autres pays n'avons trouvé de

In geval van een seponering door het parket wordt de informatie automatisch gedeeld tussen gerecht en politie.

De databanken van alle directies van de gerechtelijke politie worden dagelijks automatisch aangevuld met alle beslissingen die in de dossiers genomen worden. Meer en meer politiezones zijn op dat systeem aangesloten en worden zodoende automatisch ingelicht over de gerechtelijke gevolgen van de door hen gevoerde onderzoeken.

(Frans) Het Joint Information Center (JIC) en het Joint Decision Center (JDC), waarvan de oprichting door de onderzoekscommissie aanbevolen werd om het hoofd te bieden aan de juridisering, zijn sinds begin 2019 operationeel voor het arrondissement Brussel. De werking ervan zal eerlang uitgebreid worden tot het hele rechtsgebied van het hof van beroep te Brussel en vervolgens tot de rest van het land. De feedback van de diensten is zeer positief. Intussen worden de informatie-uitwisseling en de coördinatie al via de CT-forums verzekerd.

Uit de ontwikkelingsfase van het JIC en het JDC bleek dat het beter was in Brussel te beginnen. Gelet op de aspecten die nog verbeterd moesten worden, zou een landelijke ontplooiing van die verschillende centra tot uiteenlopende ontwikkelingen geleid hebben.

Een comité dat samengesteld is uit de federale politie, de FOD Justitie, de inlichtingendiensten, OCAD en het Crisiscentrum en gecoördineerd wordt door mijn kabinet en dat van de minister van Binnenlandse Zaken, heeft het Parlement een verslag bezorgd over het concept van een Kruispuntbank Veiligheid, een vernieuwing van de commissie. Een dergelijk duur ICT-project vereist dat er wordt nagedacht over het doel ervan en het kader waarbinnen het valt.

Een kruispuntbank kan niet gereduceerd worden tot interconnecties tussen informatiesystemen noch tot een *hit/no hit*-systeem. Er is een leiding nodig die beslissingen kan nemen, complexe projecten kan beheren en de informatiestromen kan reguleren.

De volgende regering zal zich over de kruispuntbank en de middelen ervoor kunnen uitspreken. Ondertussen zal ik dat dossier bespreken met het College, dat een cruciale partner zal zijn.

Radicalisme in de gevangenissen is een prioriteit voor de stakeholders. Noch België noch andere

solution miracle pour cette problématique difficile. Mais personne ne l'a autant cherchée que nous.

L'approche est affinée, en partenariat avec les Communautés compétentes pour l'accompagnement des détenus. La DG Établissements pénitentiaires vient de finaliser un nouveau plan d'action 2.0 sur le radicalisme en prison.

(En néerlandais) Les grands principes de la politique de placement sont maintenus. L'accent est mis sur les prisons satellites, le niveau intermédiaire entre les sections Deradex et la répartition entre les autres prisons. L'approche individualisée est l'élément clé. Elle implique une collaboration entre les établissements pénitentiaires et les Communautés.

La loi portant des dispositions diverses en matière pénale contient un certain nombre de règles relatives à l'exécution des peines, conformément aux recommandations de la commission d'enquête. Elles concernent, entre autres, la motivation des décisions prises par le tribunal d'application des peines, l'interdiction de quitter le territoire pour des personnes en liberté conditionnelle et l'instauration d'une période de sûreté.

Le flux d'informations a été et sera encore amélioré. On a opté pour une évaluation commune des détenus radicalisés. Par un arrêté royal de 2018, la Direction générale des Établissements pénitentiaires (DG EPI) est devenue un service partenaire de l'OCAM.

Un autre arrêté royal concernant l'extension de la Banque de données commune (BDC) est en cours de finalisation. Il a pour objectif de permettre l'échange d'informations sur tous les détenus présentant des signes de radicalisation. La BDC ne contient actuellement des données que sur trois catégories de personnes radicalisées. La cellule Extrémisme de la DG EPI utilise, quant à elle, sa propre liste. Grâce à l'extension de cette base de données, le flux d'informations existant pourra être rationalisé.

Indépendamment d'un lien quelconque avec le radicalisme ou le terrorisme, les informations relatives aux personnes libérées sous conditions peuvent être partagées grâce à la plateforme I+Belgium. Les services oeuvrent activement au suivi des personnes entretenant des liens avec le radicalisme et qui sortent de prison après avoir purgé leur peine. Leur action se concentre tant sur

landen hebben mirakeloplossingen gevonden voor deze moeilijke problematiek. Niemand heeft echter zo hard naar oplossingen gezocht als wij.

De aanpak wordt verfijnd, in samenwerking met de Gemeenschappen, die bevoegd zijn voor de begeleiding van gedetineerden. Het DG EPI heeft net de laatste hand gelegd aan een nieuw actieplan 2.0 over het radicalisme in de gevangenissen.

(Nederlands) De grote principes van het plaatsingsbeleid blijven behouden. De nadruk wordt gelegd op de satellietgevangenissen, het niveau tussen de Deradex-afdelingen en de spreiding over de andere gevangenissen. Een basisbeginsel is de geïndividualiseerde aanpak, waarbij wordt samengewerkt tussen de penitentiaire inrichtingen en de Gemeenschappen.

De wet houdende diverse bepalingen inzake strafzaken bevat een aantal regels in verband met de strafuitvoering in het verlengde van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie. Ze hebben onder meer betrekking op de motivering van de beslissingen van de strafuitvoeringsrechtbank, het verbod om het grondgebied te verlaten voor personen in voorwaardelijke vrijheid en het instellen van een beveiligingsperiode.

De informatieflex werd en wordt nog verbeterd. Er wordt gekozen voor een gemeenschappelijke evaluatie van de geradicaliseerde gedetineerden. Het directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen (DG EPI) werd in 2018 bij KB een partnerdienst van OCAD.

Een ander KB betreffende de uitbreiding van de gemeenschappelijke gegevensbank (GGB) wordt nu afgewerkt. Doel is informatiedeling over alle gedetineerden die tekenen van radicalisering vertonen. De GGB bevat momenteel slechts data over drie categorieën van geradicaliseerde personen en de cel Extremisme van het DG EPI werkt met een eigen lijst. Dankzij de uitbreiding van die databank kan de bestaande infolux worden gerationaliseerd.

Dankzij het platform I+Belgium kan informatie worden gedeeld over alle personen die onder voorwaarden in vrijheid worden gesteld, los van enige link met radicalisme of terrorisme. De diensten werken actief aan de opvolging van personen die gelinkt zijn aan radicalisme en de gevangenis verlaten na hun straf te hebben uitgezeten. Er is zowel aandacht voor de

la réinsertion que sur les aspects liés à la sécurité. Les informations relatives aux détenus associés au radicalisme sont transmises à la Sûreté de l'État à l'approche de la fin de leur peine. Les LTF prennent le relais du suivi après la sortie de prison. Les informations sont partagées par le biais de la BDC.

La concession de la Grande Mosquée de Bruxelles a expiré en mars 2018. Son actuelle mise à disposition provisoire de l'Exécutif des Musulmans est une simple occupation à titre précaire en attendant la conclusion d'une concession définitive avec une ASBL faïtière qui doit encore être créée.

J'espère qu'elle le sera avant que l'année 2019 s'achève. La demande d'agrément devrait être introduite début 2020 auprès de la Région de Bruxelles-Capitale en coopération avec le comité de gestion provisoire. Les statuts de l'académie de formation ont été publiés le 2 août 2019 et un partenariat avec des universités belges est en gestation.

La **présidente**: Des questions peuvent à présent être posées au ministre. Il y répondra lors de la prochaine réunion conjointe avec la commission de l'Intérieur.

01.05 Meryame Kitir (sp.a): Il semble que la formation d'un nouveau gouvernement ne soit pas encore pour demain. J'espère dès lors que l'actuel ministre de la Justice continuera à suivre la mise en œuvre des recommandations. Le gouvernement en affaires courantes est investi d'une responsabilité claire en l'espèce.

Je regrette qu'il n'y ait pas de commission *ad hoc* pour assurer le suivi de la mise en œuvre des recommandations de la commission d'enquête. La dispersion du suivi entre toutes les commissions constitue une perte de temps.

Le ministre a énuméré toute une série de réalisations mais certains points se font attendre. Ainsi, on ne sait pas très bien si le Joint Intelligence Center (JIC) et le Joint Decision Center (JDC) qui ont déjà été créés à Bruxelles seront élargis aux quatre autres PJF. Y a-t-il également des projets concernant la création d'un JIC national unique et d'un JDC qui y serait assorti? La commission d'enquête a en effet considéré qu'il valait mieux privilégier le niveau national.

S'agissant de l'état d'avancement de la banque de données carrefour, j'ai déjà exprimé mon irritation ce matin en commission de l'Intérieur. Après deux années, nous ne sommes toujours nulle part. Un

reclassering van de persoon als voor de veiligheidsaspecten. Informatie over gedetineerden die gelinkt worden aan radicalisme wordt bij het naderen van het einde van de straf aan de Veiligheid van de Staat bezorgd. Na het verlaten van de gevangenis zorgt de LTF voor de opvolging. De informatie wordt gedeeld via de GGB.

De concessie van de Grote Moskee van Brussel werd in maart 2018 beëindigd. De huidige tijdelijke terbeschikkingstelling aan de Moslimexecutieve is een loutere bezetting ter bedde in afwachting van het sluiten van een definitieve concessie met een overkoepelende, nog op te richten vzw.

Ik hoop dat die oprichting nog dit jaar haar beslag zal krijgen. De erkenningsaanvraag zou, in samenwerking met het voorlopige beheerscomité, begin 2020 bij het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden ingediend. De statuten van de opleidingsacademie werden op 2 augustus 2019 gepubliceerd en een partnership met de Belgische universiteiten wordt voorbereid.

De **voorzitter**: Er kunnen nu vragen aan de minister worden gesteld. Ze zullen in de volgende gemeenschappelijke vergadering met de commissie voor Binnenlandse Zaken worden beantwoord.

01.05 Meryame Kitir (sp.a): Een nieuwe regering is blijkbaar nog niet voor morgen. Ik hoop dan ook dat de huidige minister van Justitie zijn schouders zal blijven zetten onder de verdere uitvoering van de aanbevelingen. De regering in lopende zaken heeft hierin een duidelijke verantwoordelijkheid.

Ik betreur dat er geen opvolgingscommissie komt om de uitvoering van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie op te volgen. Dat die opvolging nu verspreid over alle commissies moet gebeuren, is tijdverlies.

De minister heeft heel wat verwezenlijkingen opgesomd, maar een aantal zaken laat op zich wachten. Zo is niet duidelijk wanneer het Joint Intelligence Center (JIC) en het Joint Decision Center (JDC) die in Brussel al werden opgericht, worden uitgebreid naar de vier andere FGP's. Zijn er ook plannen om een enkel nationaal JIC en een bijbehorend JDC op te richten? De onderzoekscommissie is er immers vanuit gegaan dat een nationale opschaling beter is.

Over de stand van zaken van de kruispuntdatabank heb ik vanmorgen mijn ergernis al geuit in de commissie voor de Binnenlandse Zaken. Na twee jaar is er nog altijd niets. Er moet nog maar eens een

énième avis doit être recueilli. Selon le Pr Bruggeman, le groupe de travail noie le projet dans des structures complexes, alors que la commission d'enquête aspirait à un système simple de concordance/non-concordance. Comment expliquer qu'après deux années, nous n'ayons pas progressé davantage dans l'élaboration de cette banque de données carrefour?

C'est à juste titre que la commission d'enquête a accordé beaucoup d'attention au suivi des personnes condamnées pour des faits de terrorisme. En 2018, 30 personnes condamnées ont été libérées après avoir purgé leur peine et 85 sous conditions. La Sûreté de l'État n'établit apparemment aucune note lors de libérations sous conditions. Un e-mail est simplement envoyé à l'OCAM et à la DJSOC/Terro.

La question est de savoir si c'est suffisant puisque je lis également dans le rapport qu'il y a lieu d'accorder plus d'attention au suivi des personnes radicalisées qui ont purgé leur peine. Un problème de communication important continue à se poser entre l'administration pénitentiaire et les services locaux d'administration et de sécurité. Les bourgmestres n'ont cessé de dénoncer ce manque d'information, alors qu'il s'agit tout de même d'un problème urgent.

Aux termes de la loi en vigueur, la mise à la disposition du tribunal d'application des peines n'est possible que pour les auteurs d'infractions terroristes ayant entraîné la mort. La commission d'enquête a recommandé d'étendre le champ d'application de la loi aux auteurs d'infractions terroristes n'ayant pas entraîné la mort, qui ont participé à une activité d'un groupe terroriste ou qui ont fourni des moyens en vue de la commission d'une infraction terroriste. Pourquoi cela n'a-t-il pas encore été fait? Pire, il semblerait que la mise à disposition sera même complètement supprimée dans la réforme. Pouvez-vous le confirmer?

Par ailleurs, l'Inspection générale a déjà plusieurs fois mis en garde contre les difficultés croissantes posées par la conservation de pièces à conviction en raison des problèmes d'infrastructure dans les parquets, qui font que ces derniers confient cette tâche aux services de police. La légitimité des preuves est ainsi compromise et les policiers risquent de surcroît d'être accusés de violations de l'intégrité.

Quelles sont les procédures de conservation qui garantissent la légalité de l'administration de la preuve? Comment le ministre a-t-il traité ce

advice worden ingewonnen. Volgens professor Bruggeman verdrinkt de werkgroep het project in ingewikkelde structuren terwijl de onderzoekscommissie een eenvoudig hit-or-no-hit-systeem voor ogen had. Hoe komt het dat we na twee jaar nog steeds niet verder staan met die kruispunt databank?

Terecht heeft de onderzoekscommissie veel aandacht besteed aan de opvolging van veroordeelden wegens terrorisme. In 2018 kwamen er 30 veroordeelden vrij na het einde van hun straf en 85 onder voorwaarden. De Veiligheid van de Staat stelt blijkbaar geen nota op bij vrijlatingen onder voorwaarden. Er wordt enkel een e-mail verstuurd naar het OCAD en naar DJSOC/Terro.

Maar volstaat dat wel, als ik in het rapport ook lees dat er meer aandacht moet gaan naar de opvolging van radicaliseerden die hun straf hebben uitgezeten? Blijkbaar is er nog steeds een groot communicatieprobleem tussen het gevangeniswezen en de lokale veiligheids- en bestuurlijke diensten. De burgemeesters klagen dit gebrek aan informatie voortdurend aan, terwijl dit toch een brandende kwestie is.

Volgens de vigerende wet kan terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank uitsluitend voor daders van terrorismemisdrijven die tot de dood hebben geleid. De onderzoekscommissie heeft aanbevolen om de wet uit te breiden naar daders van terrorismemisdrijven die niet tot de dood hebben geleid, die deelnamen aan een activiteit van een terroristische groep of die middelen hebben verstrekt met het oog op het plegen van een terroristisch misdrijf. Waarom is dat nog niet gebeurd? Erger, naar verluidt zou de terbeschikkingstelling in de hervorming zelfs helemaal worden afgeschaft. Klopt dat?

Daarnaast heeft de Algemene Inspectie al herhaaldelijk gewaarschuwd dat de bewaring van overtuigingsstukken steeds problematischer wordt door problemen met de infrastructuur bij de parketten, waardoor zij de bewaring toevertrouwen aan de politiediensten. De rechtmatigheid van de bewijsvoering komt zo in het gedrang en bovendien kunnen politiemensen op die manier worden beschuldigd van integriteitsschendingen.

Welke procedures gelden voor een bewaring waarbij de rechtmatigheid van de bewijsvoering wordt gegarandeerd? Hoe heeft de minister dit

problème? Arrive-t-il dans d'autres cas que des pièces à conviction soient conservées dans des armoires personnelles ou dans des coffres individuels?

Lancé le 20 avril 2017, le projet PACOS vise à améliorer la gestion des pièces à conviction, notamment par l'apposition d'un code-barres unique sur chaque pièce, la réalisation d'un inventaire digital et la mise en place d'un système de traçabilité. Qu'en est-il de la poursuite du déploiement de PACOS et de la réglementation y afférente?

Les contrôles relatifs aux objets prohibés dans les prisons font toujours apparaître un nombre inquiétant de GSM et même, d'armes. Combien d'objets illicites découvre-t-on ainsi en milieu carcéral? Quelle est la réaction des établissements pénitentiaires lorsqu'ils constatent des infractions? A quelle fréquence est-il procédé à des contrôles? Les prisons disposent-elles de moyens humains et matériels suffisants pour engranger des résultats dans ce domaine?

La commission d'enquête a proposé que les directeurs de prison disposent d'une habilitation de sécurité et que les visiteurs puissent ainsi faire l'objet d'un contrôle partiel. Cette mesure a-t-elle déjà été mise en place? Comment se déroule ce processus? Cette initiative a-t-elle permis des interceptions?

Il a été mis fin à la concession de la Grande Mosquée de Bruxelles en mars 2018. Le ministre espère octroyer une nouvelle concession d'ici la fin 2019. Quels partenaires y participeraient? Comment garantira-t-on que plus aucun financement ne provienne de l'étranger?

01.06 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Le rapport d'évaluation de notre expert, M. Bruggeman contient un récapitulatif des principales recommandations et de l'état d'avancement de leur mise en oeuvre.

Le ministre n'a pas dressé un état des lieux de tous les points relevant de ses attributions. En ce qui concerne les victimes, par exemple, la création d'un guichet central relève de la compétence de la Justice. Les moyens sont-ils suffisants pour exécuter le protocole conclu à ce sujet avec le parquet fédéral? Qu'en est-il de la reconnaissance des associations représentatives des victimes, autre compétence du ministre de la Justice?

Quel est l'état d'avancement de l'actualisation du Plan R, l'une des recommandations formulées par

probleem aangepakt? Zijn er nog gevallen waarbij overtuigingsstukken worden bewaard in persoonlijke kasten of individuele koffers?

Op 20 april 2017 is het project PACOS gestart, dat een beter beheer van de bewijsstukken mogelijk moet maken via onder andere een unieke barcode voor ieder stuk, digitale inventarisering en een trajectmonitoring. Hoe staat het met de verdere uitrol van PACOS en de bijbehorende regelgeving?

Controles op verboden voorwerpen brengen in gevangenissen nog steeds een verontrustend aantal gsm's en zelfs wapens naar boven. Hoeveel verboden voorwerpen worden er zo al gevonden? Hoe reageert de gevangenis op overtredingen? Hoe vaak wordt er gecontroleerd? Hebben de gevangenissen voldoende personeel en materiaal om op dit vlak resultaten te behalen?

De onderzoekscommissie heeft voorgesteld dat de gevangenisdirecteur een veiligheidsmachtiging krijgt, waardoor ook bezoekers partieel kunnen worden gescreend. Is dat al gerealiseerd? Hoe verloopt die veiligheidsmachtiging? Konden er zo al mensen worden onderschept?

De concessie voor de Grote Moskee van Brussel werd stopgezet in maart 2018 en de minister hoopt op een nieuwe concessie tegen eind 2019. Welke partners zullen daarin participeren? Hoe zal men kunnen garanderen dat financiering vanuit het buitenland niet langer kan?

01.06 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Het evaluatierapport van onze expert, de heer Bruggeman, bevat een overzicht van de belangrijkste aanbevelingen en van de stand van zaken inzake de uitvoering.

De minister heeft niet van alle punten die onder zijn bevoegdheid vallen, een stand van zaken gegeven. Wat de slachtoffers betreft, valt de oprichting van een centraal loket onder de bevoegdheid van Justitie. Zijn er intussen voldoende middelen om het protocol dat daarover met het federaal parket werd gesloten, uit te voeren? Hoeveel staat de erkenning van de representatieve slachtofferverenigingen, ook een bevoegdheid van de minister van Justitie?

Hoeveel staat het met de actualisatie van Plan R, een van de aanbevelingen van de

la commission d'enquête?

Pourquoi, en dépit de la recommandation de la commission d'enquête, avoir opté pour un système complexe pour la Banque-carrefour de la Sécurité?

Où en est la définition uniforme promise du tiers service? Où en est l'élaboration d'un plan stratégique national du renseignement entre la Sûreté de l'État et le SGR? Où en est la suppression des différences entre les statuts des services intérieurs et extérieurs de la Sûreté de l'État?

Les premiers résultats du fonctionnement du Joint Decision Center de Bruxelles sont en tout cas positifs. Quand ces centres seront-ils déployés à plus large échelle?

Comment se déroule la coopération avec Google, notamment s'agissant de l'obtention d'informations?

01.07 Khalil Aouasti (PS): Pour la Banque-carrefour de la Sécurité, vous souhaitez un système plus complexe que le *hit/no hit* recommandé par la commission.

Avez-vous évalué son coût? Quand sera-t-il opérationnel? Quels mécanismes précis souhaitez-vous mettre en place? Ce système sera-t-il en tension avec le principe du tiers service dont vous annoncez la définition uniforme en juillet 2018? Où en est ce dernier dossier?

Vous avez développé sur le territoire bruxellois des Joint Information Centers et des Joint Decision Centers que vous espérez étendre à tout le pays. Seront-ils organisés sur une base provinciale ou en fonction des cinq cours d'appel? Les volontés locales divergent sur leur composition. Quand ces organes seront-ils effectifs?

La question du déficit de personnel au niveau des services de renseignements se pose avec acuité. La réserve interdépartementale a permis d'apporter de l'oxygène aux différents services, mais cette réserve se clôture en 2020.

Comment voyez-vous le soutien au renseignement dans ce contexte politique difficile? Pourriez-vous faire le point sur les moyens en personnel au sein de la Sûreté, y compris au-delà de 2020?

La conservation des pièces à conviction se pose

onderzoekscommissie?

Waarom werd voor de kruispuntbank voor een ingewikkeld systeem is gekozen, in weerwil van de aanbeveling van de onderzoekscommissie?

Hoever staat het met de beloofde eenvormige definitie van de derde dienst? Hoever staat het met het opstellen van een nationaal strategisch inlichtingenplan tussen de Veiligheid van de Staat en de ADIV? Hoever staat het met het wegwerken van de verschillen tussen de statuten van de binnendiensten en de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat?

De eerste resultaten van de werking van het Joint Decision Center in Brussel zijn alvast positief. Wanneer zullen dergelijke centra op ruimere schaal worden uitgerold?

Hoe geschiedt de samenwerking met Google en met name inzake het verkrijgen van informatie?

01.07 Khalil Aouasti (PS): Voor de Kruispuntbank Veiligheid ging uw voorkeur naar een complexer systeem dan het *hit/no hit* dat werd geadviseerd door de commissie.

Hebt u de kosten daarvan geëvalueerd? Wanneer zal het systeem operationeel zijn? Welke mechanismen wenst u precies in werking te zien treden? Zal dit systeem botsen met het principe van de derde dienst, waarvan u in juli 2018 een eenvormige definitie in het vooruitzicht stelde? Hoever staat het met dat laatste dossier?

U hebt op het Brussels grondgebied Joint Information Centers en Joint Decision Centers ingericht, die u in heel het land wilt uitrollen. Zullen die op provinciaal niveau worden georganiseerd of volgens de rechtsgebieden van de vijf hoven van beroep? Op lokaal vlak lopen de meningen uiteen over de samenstelling ervan. Wanneer zullen deze organen operationeel zijn?

Het personeelstekort bij de inlichtingendiensten is een probleem dat dringend moet worden aangepakt. Dankzij de interdepartementale reserve kregen de verschillende diensten wat zuurstof, maar die reserve loopt maar tot 2020.

Hoe zult u de inlichtingendiensten ondersteunen in deze moeilijke politieke context? Kunt u een stand van zaken geven inzake de personele middelen bij de Veiligheid van de Staat, ook voor de periode na 2020?

De bewaring van de bewijsstukken is een nijpend

avec une acuité particulière à Bruxelles. Le Palais de Justice n'a plus les capacités d'accueillir les pièces à conviction dans le cadre de ses locaux. Ce sont les zones de police qui suppléent. Il y a des manques de moyens dans les ressorts de cour d'appel. Quelle réponse structurelle entendez-vous y apporter?

Le projet de fonds d'indemnisation des victimes a-t-il été abandonné? En ce qui concerne les prisons, on avait évoqué la désignation de référents radicalisme dans l'ensemble des prisons ou la délivrance des habilitations sécurité à tous les directeurs de prison. Ces recommandations ont-elles été réalisées?

Quelle est la collaboration avec les autorités bruxelloises dans le dossier de la Grande Mosquée? Une collaboration structurelle est souhaitable sur ce site, pour s'assurer que le financement soit public et pour que le projet puisse se poursuivre avec un accompagnement de la communauté culturelle locale.

Il faut que la Région et le fédéral travaillent ensemble.

Quand et où sera organisé le procès des attentats du 22 mars?

01.08 **Sophie Rohonyi** (DéFI): Le suivi des recommandations de la commission d'enquête entre parfaitement dans le cadre des affaires courantes: le gouvernement doit assurer le suivi des décisions prises et prévoir les moyens nécessaires.

Je suis très déçue qu'on ne mette pas en place une commission de suivi. Il ne sera pas simple de déterminer quel ministre devra être entendu, en fonction des thématiques.

Je regrette aussi que vous n'évoquiez pas la question des victimes, alors qu'on ignore encore s'il y aura une réunion commune des commissions Justice et Santé pour en discuter. En refusant de vous prononcer, vous ravivez le sentiment d'abandon des victimes.

Le Code judiciaire ne garantit pas aux associations de victimes la possibilité de se constituer partie civile, la cour d'assises considérant qu'elles défendent des intérêts individuels. Or, à l'échelon européen, on réfléchit à leur donner ce droit, dès lors qu'elles œuvrent à la recherche de la vérité.

probleem in Brussel. In het Brusselse Justitiepaleis kunnen de bewijsstukken door plaatsgebrek niet meer worden opgeslagen. De politiezones springen nu in. Er is een gebrek aan middelen in de rechtsgebieden van het hof van beroep. Welke structurele oplossing zult u voor dat probleem aanreiken?

Heeft men het plan om een fonds voor de schadevergoeding voor de slachtoffers op te richten, laten varen? Wat de gevangenen betreft, zouden er referentiepersonen inzake radicalisme worden aangesteld in alle gevangenen en zou er een veiligheidsmachtiging worden verleend aan alle gevangenisdirecteurs. Werden die aanbevelingen uitgevoerd?

Wordt er met de Brusselse autoriteiten samengewerkt in het kader van het dossier van de Grote Moskee? Een structurele samenwerking is wenselijk voor die site om ervoor te zorgen dat ze met publieke middelen wordt gefinancierd en dat het project kan worden voortgezet met de nodige begeleiding voor de lokale geloofsgemeenschap.

De Gewesten en de federale overheid moeten samenwerken.

Wanneer en waar zal het proces over de aanslagen van 22 maart plaatsvinden?

01.08 **Sophie Rohonyi** (DéFI): De follow-up van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie past perfect in het kader van de lopende zaken: de regering moet de follow-up van de genomen beslissingen verzekeren en voorzien in de nodige middelen.

Ik ben zeer teleurgesteld dat die opvolgingscommissie niet wordt opgericht. Het zal niet eenvoudig zijn om te bepalen welke minister zal moeten worden gehoord in functie van de behandelde thema's.

Ik vind het ook jammer dat u niet ingaat op de kwestie van de slachtoffers, terwijl we nog niet weten of dat besproken kan worden op een gemeenschappelijke vergadering van de commissies Justitie en Gezondheid. Doordat u zich hier niet over uitspreekt, voelen de slachtoffers zich nog meer in de steek gelaten.

Het Gerechtelijk Wetboek biedt slachtofferverenigingen niet de garantie dat ze zich burgerlijke partij kunnen stellen, aangezien het hof van assisen meent dat zij individuele belangen verdedigen. Op Europees niveau wordt er echter overwogen om hun dat recht te geven, voor zover

J'aimerais connaître votre avis à ce sujet.

zij de waarheid proberen te achterhalen. Wat is uw standpunt hierover?

S'il n'y a pas de délai pour se voir accorder le statut de victime, il y a bien un délai de trois ans pour s'adresser à la Commission pour l'aide financière et il ne reste donc que cinq mois pour le faire, ce que beaucoup ignorent.

Er mag dan geen termijn zijn om het statuut van slachtoffer te verkrijgen, er geldt wel een termijn van drie jaar om aan te kloppen bij de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers. Er blijven dus nog maar vijf maanden over, wat velen niet weten.

Estimez-vous ce délai suffisant? Faut-il le prolonger, comme en France?

Is die termijn lang genoeg volgens u? Moet de termijn verlengd worden, zoals in Frankrijk?

Qu'en est-il des mesures du gouvernement hors conclusions de la commission d'enquête, telles que la déchéance de nationalité? A-t-elle démontré son utilité?

Hoe staat het met de maatregelen van de regering die los staan van de conclusies van de onderzoekscommissie, zoals de vervallenverklaring van de Belgische nationaliteit? Is dit een nuttige maatregel gebleken?

En matière d'architecture de la sécurité, on a déploré un manque de coopération entre les services et de partage d'informations. Quels sont les résultats de l'Intelligence Fusion Cell instaurée en 2016? Comment se concrétise la "nouvelle impulsion" donnée par le nouveau commissaire général?

Wat de veiligheidsarchitectuur betreft werden de gebrekkige samenwerking tussen de diensten en de lacunaire gegevensuitwisseling betreurd. Welke resultaten kan de in 2016 opgerichte Intelligence Fusion Cell voorleggen? Hoe krijgt de "nieuwe impuls" die door de nieuwe commissaris-generaal gegeven werd, concreet vorm?

On vous encourage à la concertation avec le Collège des procureurs généraux, démarche positive.

Wij juichen het overleg met het College van procureurs-generaal toe. Het is een positieve demarche.

Quant aux prisons et au radicalisme en leur sein, il n'y a pas de solution miracle mais il serait opportun de se concerter avec les acteurs de terrain. Les commissions de surveillance vous ont interpellé sur l'absence d'évaluation des mesures mises en place, dont les cellules Deradex, pourtant promises en 2017.

Wat betreft de gevangenen en het radicalisme in die instellingen, bestaat er geen mirakeloplossing, maar zou het aangewezen zijn overleg te plegen met de actoren op het terrein. De commissies van toezicht hebben u geïnterpelleerd over het gebrek aan evaluatie van de getroffen maatregelen, zoals de Deradex-cellen, die nochtans in 2017 werd beloofd.

Quand ces cellules seront-elles évaluées? Si vous comptez travailler sur les prisons intermédiaires et pas seulement sur les cellules Deradex, il faut que ces prisons bénéficient d'un encadrement comprenant des référents radicalisme, plusieurs fois promis, et des conseillers moraux, religieux et philosophiques.

Wanneer zal de evaluatie van die cellen plaatsvinden? Indien u wilt werken met satellietgevangenen en niet enkel met Deradex-cellen, dan moet er in die instellingen ook worden voorzien in een omkadering door referentiepersonen radicalisering, die al vaak werden beloofd, en door morele, religieuze en levensbeschouwelijke consultants.

Enfin, l'individualisation de l'approche du détenu entre dans le plan de détention individuel souligné par la loi de principes de 2005, toujours partiellement en vigueur. Il faut concrétiser ces mesures pour que tous les détenus bénéficient de l'approche individualisée et pas uniquement ceux au profil radicalisé. La prison étant un terreau du radicalisme, il faut éviter que ceux qui ne sont pas incarcérés pour ce motif s'y radicalisent faute de plan individualisé.

Tot slot maakt een geïndividualiseerde bejegening van de gedetineerde deel uit van het individueel detentieplan, zoals bepaald in de basiswet van 2005, die nog steeds maar ten dele in voege is getreden. Die maatregelen moeten een concrete invulling krijgen opdat alle gedetineerden individueel kunnen worden begeleid, en niet enkel degenen met een geradicaliseerd profiel. Aangezien de gevangenis een voedingsbodem voor radicalisering is, moet men vermijden dat degenen die niet

wegens radicalisme opgesloten zitten toch ten prooi vallen aan radicalisering bij gebrek aan een geïndividualiseerde begeleiding.

01.09 Servais Verherstraeten (CD&V): Nous avons déjà adopté de nombreuses réglementations répondant aux vœux des victimes. Il reste toutefois encore énormément de pain sur la planche. Il faut également coordonner les initiatives. Des arrêtés royaux, notamment de la ministre de la Santé publique, doivent encore être promulgués. Nous devons nous réunir à ce sujet en commission de la Santé. Au cours d'une commémoration dans le quartier européen à la fin du mois d'août, nous avons entendu les nombreuses doléances des victimes à propos du traitement lent des dossiers de sinistres.

La mauvaise circulation des informations est un problème systématiquement épinglé par des commissions d'enquête parlementaire. Le cloisonnement entre fonctionnaires, policiers et magistrats ralentit la transmission des informations.

La commission d'enquête a évoqué la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale. Celle-ci nous vaut assurément une distinction au sein de l'Europe, car cet instrument a déjà permis de détecter quantité de situations qui passaient inaperçues auparavant. Le système va plus loin que le simple *hit / no hit*. Je ne rejoins pas, dès lors, le professeur Bruggeman sur ce point. La Banque-carrefour de la Sécurité est plus ambitieuse, à mon estime.

Il ne s'agit pas de centraliser toutes les informations – de les dupliquer pour ainsi dire dans la Banque-carrefour de la Sécurité – mais bien de les intégrer, et ce, selon une logique ascendante, en coopération avec tous les acteurs. C'est de cette manière également que nous avons élaboré la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale et cela a pris beaucoup de temps, mais tel est le prix de la réussite.

Dans l'intervalle, des avancées doivent évidemment être réalisées notamment concernant iPolice. Nous n'allons pas interrompre ce processus en attendant la création de cette banque-carrefour. Mais dans tout département concerné par la sécurité, toute décision doit toujours être compatible avec les ambitions de la commission d'enquête.

Je n'ai aucunement l'intention de parler d'une voix dissonante mais il existe à mes yeux une différence d'interprétation. Je prendrai contact avec le professeur Bruggeman pour clarifier les choses.

01.09 Servais Verherstraeten (CD&V): Wij hebben reeds veel regelgeving goedgekeurd die aan de verzuchtingen van de slachtoffers tegemoetkomt. Tegelijkertijd moeten er nog veel zaken gebeuren. Er is ook coördinatie vereist. Er moeten ook nog KB's komen, met name vanwege de minister van Volksgezondheid. Daarover moeten we samenkomen in de commissie voor de Volksgezondheid. Eind augustus hoorden wij tijdens een herdenkingsplechtigheid in de Europese wijk nog vele verzuchtingen van slachtoffers over de trage afhandeling van de schadedossiers.

Een probleem waarop parlementaire onderzoekscommissies steevast stuiten, is de gebrekkige informatiedoorstroming. Tussen ambtenaren, politieagenten en magistraten staan er schotten die de informatiedoorstroming afremmen.

De onderzoekscommissie heeft verwezen naar de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Daarmee verdienen wij binnen Europa zeker een onderscheiding. Dankzij dat instrument hebben wij al veel zaken ontdekt die daarvoor niet opspoorbaar waren. Dat systeem gaat verder van enkel hit-or-no-hit. Op dit vlak ben ik het dan ook niet eens met professor Bruggeman. De ambities van de Kruispuntbank Veiligheid liggen volgens mij hoger dan enkel hit-or-no-hit.

Het gaat er niet om alle informatie te centraliseren – ze als het ware dupliceren in de Kruispuntbank Veiligheid –, maar om ze van onderuit te integreren, in samenwerking met alle actoren. Zo zijn we ook te werk gegaan voor de Kruispuntbank Sociale Zekerheid en dat heeft veel tijd gevraagd, maar enkel zo kan het vruchten afwerpen.

Uiteraard mogen er in tussentijd stappen vooruit worden gezet, zoals inzake iPolice. We gaan dat proces niet stopzetten in afwachting van die kruispuntbank. Maar elke beslissing in gelijk welk veiligheidsdepartement hoort altijd compatibel te zijn met de ambities van de onderzoekscommissie.

Het is zeker niet mijn bedoeling een dissonante stem te zijn, maar ik meen dat er een verschil in interpretatie is. Ik zal contact opnemen met professor Bruggeman om dit op te helderen.

01.10 Georges Dallemagne (cdH): Cette discussion montre l'importance de la méthodologie, notamment sur la banque-carrefour. Il faudra peut-être recourir aux experts, par exemple, dans une commission spécifique. Il était essentiel de passer du principe *need to know* à *need to share* pour faciliter l'accès aux informations et mieux les traiter.

Sur l'aide aux victimes, Monsieur le ministre, vous nous renvoyez à une commission dont nous ignorons l'existence. Les victimes nous font part de la déception sur la façon dont elles sont traitées, même si beaucoup a déjà été fait. La reconnaissance des associations est en cours, mais certaines sont étranglées financièrement alors que leur travail est essentiel. Les questions du guichet et de l'expertise unique sont toujours en suspens.

Un chantier très important est de satisfaire à tous les principes que nous avons définis pour le traitement des victimes.

Le radicalisme est une des questions centrales pour l'avenir. Comment rendre cette idéologie moins populaire? Où en est-on? Quel est votre sentiment?

Cette question est complexe et plusieurs reportages ont montré que certains prédicateurs persistent à propager la haine. J'ai été très surpris d'entendre que la banque des FTF comprenait 87 prédicateurs de haine.

Comment les définit-on? Quelle est la stratégie pour endiguer cette idéologie extrémiste et préserver nos sociétés de ces prédicateurs?

Vous avez l'air d'accorder moins d'importance aux cellules Deradex et plus aux prisons satellites. Il est très important qu'on ait enfin une évaluation sérieuse du système. On aurait aimé en savoir plus sur le nouveau plan d'action 2.0.

Qu'en est-il des détenus libérés? Quelle est la collaboration entre le TAP et les différents services de police? Pouvez-vous faire une évaluation de ce chaînon qui a manqué dans le passé? Qu'en est-il du suivi des détenus qui vont à fond de peine?

Par rapport à la Grande Mosquée, l'Exécutif des Musulmans de Belgique, qui la gère, a été pointé comme un endroit où des pays extérieurs, notamment la Turquie et le Maroc, avaient une

01.10 Georges Dallemagne (cdH): Dit debat toont het belang van de methode aan, met name wat de kruispuntbank betreft. Men zal misschien een beroep moeten doen op deskundigen, bijvoorbeeld in een specifieke commissie. Het was belangrijk om van het beginsel 'need to know' over te stappen naar 'need to share' om de toegang tot informatie te faciliteren en die beter te kunnen verwerken.

Wat de slachtofferhulp betreft, mijnheer de minister, verwijst u ons naar een commissie waarvan we het bestaan niet kennen. De slachtoffers zeggen ons dat ze bijzonder teleurgesteld zijn over de manier waarop ze behandeld worden, ook al werd er al veel gedaan. De erkenning van de verenigingen is aan de gang, maar sommige zijn er financieel erg aan toe, terwijl ze essentieel werk verrichten. De kwesties van het loket en de eenmalige expertise wachten nog steeds op een antwoord.

Er is nog veel werk aan de winkel om te voldoen aan alle principes die we overeengekomen waren inzake de behandeling van de slachtoffers.

Radicalisme wordt een van de belangrijkste hoofdpijndossiers in de toekomst. Hoe kunnen we die ideologie minder populair maken? Wat is de stand van zaken? Wat denkt u daarover?

Het is een ingewikkelde kwestie. Uit verschillende reportages is gebleken dat bepaalde haatpredikers nog steeds actief zijn. Ik was erg verbaasd toen ik hoorde dat er 87 namen van haatpredikers in de FTF-databank zaten.

Hoe wordt er bepaald of iemand een haatprediker is? Welke strategie wordt er gevolgd om die extremistische ideologie in te dammen en onze samenleving te behoeden voor die predikers?

U lijkt minder belang te hechten aan de Deradex-cellen dan aan de satellietgevangenen. Het is erg belangrijk dat we eindelijk over een ernstige evaluatie van het systeem zouden beschikken. We hadden meer willen weten over het nieuwe actieplan 2.0.

Hoe staat het met de vrijgelaten gevangenen? Hoe verloopt de samenwerking tussen de SURB en de verschillende politiediensten? Kunt u een evaluatie geven van die schakel die in het verleden ontbrak? Hoe staat het met de opvolging van de gedetineerden die hun straf volledig uitzitten?

Wat de Grote Moskee betreft, werd het Executief van de Moslims van België, dat die moskee beheert, aangewezen als een instelling waarop sommige landen, met name Turkije en Marokko,

grande influence. Notre commission avait pourtant recommandé que la gestion de la Grande mosquée se fasse par des musulmans de Belgique. Où en est-on?

Légalement, les ASBL devront désormais publier la liste de leurs dons: l'arrêté royal a-t-il été publié? Quel suivi accorde-t-on au financement des cultes, en particulier au financement étranger et à la publication des comptes?

Un argument contre le rapatriement de nos ressortissants en Syrie est qu'ils pourraient constituer une menace en Belgique. Certains estiment au contraire que cela assurerait plus de justice et de sécurité. Quel est votre avis?

01.11 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (en néerlandais): La commission d'enquête a mis l'accent sur l'importance du contrôle démocratique dans la lutte contre le terrorisme. La politique du ministre est toutefois axée sur le renforcement du parquet. Après les attentats, nous avons entendu des témoignages de juges d'instruction regrettant le peu de moyens mis à leur disposition.

L'on a également plaidé pour qu'il y ait des juges d'instruction spécialisés dans la lutte contre le terrorisme. Il nous semble quant à nous plus efficace d'investir dans des juges d'instruction neutres et non dans des magistrats qui sont parfois influencés politiquement. La commission d'enquête a insisté sur l'importance de l'État de droit mais le gouvernement Michel n'en a pas moins réalisé 10 % d'économies au détriment de la Justice. Le rôle de juge d'instruction n'a-t-il donc pas d'importance aux yeux du ministre? Ne risque-t-on pas un renforcement des pouvoirs du parquet?

La commission d'enquête a également recommandé d'étendre les compétences des services de renseignement. Les auteurs des attentats de Bruxelles n'étaient pas des inconnus. Le problème ne semble donc pas tant résider dans l'acquisition d'informations que dans le traitement et l'échange de données.

La balance ne pèse-t-elle pas trop du côté de la collecte massive d'informations? La lutte contre le terrorisme requiert-elle véritablement une extension des services de renseignement?

01.12 Meryame Kitir (sp.a): Selon la Sûreté de l'État, on compte actuellement 450 détenus qui présentent un profil à risque du point de vue de la

een grote invloed uitoefenden. Onze commissie had nochtans aanbevolen om de Grote Moskee te laten leiden door moslims uit België. Hoe staat het daarmee?

De vzw's zijn voortaan wettelijk verplicht de lijst van de giften te publiceren. Werd het koninklijk besluit intussen gepubliceerd? Welke controle is er op de financiering van de erediensten, inzonderheid op financiering vanuit het buitenland, en de publicatie van de rekeningen?

Een van de argumenten tegen de repatriëring van Belgische onderdanen uit Syrië is dat ze een bedreiging voor de veiligheid kunnen vormen in ons land. Sommigen zijn daarentegen van oordeel dat men door die mensen te repatriëren het recht kan doen geschieden en dat dat de veiligheid ten goede zou komen. Wat is uw standpunt hierover?

01.11 Gaby Colebunders (PVDA-PTB) (Nederlands): De onderzoekscommissie benadrukte het belang van de democratische controle in de strijd tegen terreur. Het beleid van de minister is echter gericht op het versterken van het parket. Na de aanslagen hoorden wij getuigenissen van onderzoeksrechters over het gebrek aan middelen.

Ook werd er gepleit voor onderzoeksrechters die gespecialiseerd zijn in terrorismebestrijding. Ons lijkt het efficiënter om te investeren in neutrale onderzoeksrechters en niet in magistraten, die soms politiek beïnvloed zijn. De onderzoekscommissie benadrukte het belang van de rechtsstaat, maar de regering-Michel bespaarde wel 10 % op Justitie. Vindt de minister de rol van de onderzoeksrechters dan niet belangrijk? Schuilt er geen gevaar in de uitbreiding van de slagkracht van het parket?

De onderzoekscommissie raadde ook aan om de bevoegdheden van de inlichtingendiensten uit te breiden. De daders van de aanslagen in Brussel waren geen onbekenden. Het probleem lijkt dus niet het verwerven van de informatie te zijn, maar wel de verwerking en de uitwisseling van de gegevens.

Is de slinger niet te hard doorgeslagen naar massale dataverzameling? Is de uitbreiding van de inlichtingendiensten echt noodzakelijk in de strijd tegen de terreur?

01.12 Meryame Kitir (sp.a): Volgens de Veiligheid van de Staat zijn er momenteel 450 gevangenen met een risicoprofiel op radicalisering. Wij moeten

radicalisation. Le suivi de ces personnes doit faire l'objet d'un intérêt proactif de notre part. Le précédent ministre flamand des Affaires intérieures avait déclaré qu'en matière de suivi psychosocial, le diagnostic relevait du fédéral.

A-t-on dans l'intervalle prévu une capacité supplémentaire? Cette capacité supplémentaire concernera-t-elle tous les détenus ou uniquement ceux qui présentent un profil à risque du point de vue de la radicalisation? La moitié des détenus ont en effet besoin d'une aide psychologique et les listes d'attente sont souvent plus longues que les peines de prison.

01.13 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): L'une des principales recommandations de la commission d'enquête concernait la fluidité de l'échange d'informations. Nous avons recommandé la mise sur pied d'une Banque-carrefour de la Sécurité. Comprenez qui pourra: le ministre public refuse d'apporter sa collaboration à la création d'une telle banque alors que les informations détenues par la police judiciaire sont également concernées, informations qui devront en tout état de cause être échangées.

Quelle est la position du ministre à cet égard? Le ministère public ne doit-il pas être partie prenante en ce qui concerne les décisions quant à quelles informations doivent être échangées et dans quelles conditions elles doivent l'être?

Nous avons également formulé des recommandations concernant les victimes et pris déjà d'importantes initiatives à cet égard, mais une série d'arrêtés royaux se font toutefois attendre et un travail de coordination doit encore être accompli.

La réunion publique de commission est levée à 16 h 32.

proactief werken rond de psychosociale opvolging van deze mensen. De vorige Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur heeft verklaard dat de diagnose inzake de psychosociale opvolging federaal gebeurt.

Is er ondertussen gezorgd voor extra capaciteit? Is die extra capaciteit er dan voor alle gedetineerden of enkel voor diegenen met een risicoprofiel op radicalisering? De helft van de gevangenen heeft immers nood aan psychische hulp en de wachtlijsten zijn vaak langer dan de celstraffen.

01.13 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Een wezenlijke aanbeveling van de onderzoekscommissie ging over de problematische informatiedoorstroming. Wij adviseerden de oprichting van een Kruispuntbank Veiligheid. Vreemd genoeg wil het openbaar ministerie daaraan niet meewerken, terwijl het toch ook te maken krijgt met informatie van de gerechtelijke politie, informatie dus die het zal moeten uitwisselen.

Wat vindt de minister daarvan? Moet het openbaar ministerie niet mee bepalen welke informatie er onder welke condities wordt uitgewisseld?

Ook voor de slachtoffers hebben we aanbevelingen gedaan en al belangrijke stappen gezet, maar een aantal KB's laat op zich wachten en er is nog enig coördinatiewerk nodig.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.32 uur.