



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR FINANCIËN EN BEGROTING

Mercredi

11-12-2019

Matin

Woensdag

11-12-2019

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttres originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Ludivine Dedonder à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "La fiabilité des comptes belges" (55001957C) 1

Orateurs: **Ludivine Dedonder, Kurt Ravyts, David Clarinval**, vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique

Question de Joy Donné à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "Les subsides pour le régime de fin de carrière des membres du cadre opérationnel de la police" (55002083C) 3

Orateurs: **Joy Donné, David Clarinval**, vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique

INHOUD

Vraag van Ludivine Dedonder aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De betrouwbaarheid van de Belgische rekeningen" (55001957C) 1

Sprekers: **Ludivine Dedonder, Kurt Ravyts, David Clarinval**, vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid

Vraag van Joy Donné aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De subsidies voor het eindeloopbaanregime van de operationele personeelsleden van de politie" (55002083C) 3

Sprekers: **Joy Donné, David Clarinval**, vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid

**COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET**

du

MERCREDI 11 DECEMBRE 2019

Matin

**COMMISSIE VOOR FINANCIËN EN
BEGROTING**

van

WOENSDAG 11 DECEMBER 2019

Voormiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 11 et présidée par Mme Kattrin Jadin.

La **présidente**: Les questions n^{os} 55000816C, 55001094C et 55001996C de M. Bayet sont transformées en questions écrites.

01 Question de Ludivine Dedonder à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "La fiabilité des comptes belges" (55001957C)

01.01 **Ludivine Dedonder** (PS): La Cour des comptes a relevé de nombreuses erreurs dans les comptes de 2018. Certaines opérations ne sont pas enregistrées ou le sont de manière incorrecte. La perception de 6 milliards d'euros de TVA n'aurait pas été comptabilisée comme recette. Idem pour 11 milliards d'euros de TVA non recouvrables.

Comment expliquez-vous ces erreurs? Que comptez-vous faire pour améliorer la situation?

La **présidente**: La question n° 55001961C de M. Ravyts portant sur le même objet, je propose qu'il pose sa question maintenant.

01.02 **Kurt Ravyts** (VB): La qualité des comptes de l'État fédéral est vivement critiquée dans le dernier Cahier de la Cour des comptes. Ces manquements seraient essentiellement imputables à l'absence de pilotage central de la part de la direction générale du Comptable fédéral. La Cour des comptes observe que la qualité des comptes annuels s'était améliorée jusqu'en 2016, pour ensuite se détériorer de nouveau.

Comment, en l'absence de chiffres fiables, un gouvernement peut-il confectionner un budget

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.11 uur en voorgezeten door mevrouw Kattrin Jadin.

De **voorzitter**: De vragen nrs. 55000816C, 55001094C en 55001996C van de heer Bayet werden omgezet in schriftelijke vragen.

01 Vraag van Ludivine Dedonder aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De betrouwbaarheid van de Belgische rekeningen" (55001957C)

01.01 **Ludivine Dedonder** (PS): Het Rekenhof heeft tal van fouten vastgesteld in de rekeningen van 2018. Bepaalde verrichtingen werden niet of niet correct geregistreerd. 6 miljard euro aan geïnde btw zou niet als ontvangst geboekt zijn. Tevens zou voor 11 miljard euro aan oninvorderbare btw niet zijn geboekt.

Hoe verklaart u die fouten? Wat zult u doen om de situatie te verbeteren?

De **voorzitter**: Vraag nr. 55001961C van de heer Ravyts gaat over hetzelfde onderwerp. Ik stel dan ook voor dat hij zijn vraag nu stelt.

01.02 **Kurt Ravyts** (VB): In het nieuwste jaarboek van het Rekenhof wordt zware kritiek geuit op de kwaliteit van de federale rekeningen. Dat zou vooral komen door een gebrek aan centrale sturing door het directoraat-generaal Federale Accountant. Het Rekenhof zegt dat de kwaliteit van de jaarrekeningen was verbeterd tot 2016, maar nadien weer verslechterde.

Hoe kan de regering een gefundeerde begroting opstellen of de effecten van de genomen

correct ou mesurer précisément les effets des mesures d'économie adoptées? La Commission européenne a déjà pointé cette lacune. Quelle est la réaction du ministre? Quelles ont été les mesures déjà prises pour remédier à cette situation?

01.03 David Clarinval, ministre (*en français*): Les réductions de personnel et le timing tendu ont limité les possibilités de contrôle et la transition vers de nouveaux modes opérationnels a encore compliqué la tâche.

Le non-enregistrement des 6 milliards de TVA résulte de la transition vers l'enregistrement sur base des droits constatés, qui n'ont pas été enregistrés comme montants perçus comme il se devait. La rectification des documents n'a pas été aisée.

Du personnel expérimenté ayant quitté le service n'a pas encore été remplacé.

Attribuer les erreurs à un seul service est trop simpliste. Chaque SPF doit vérifier sa propre comptabilité et certains points ne relevant pas du comptable fédéral sont à améliorer.

Au printemps 2020, on engagera cinq personnes pour l'équipe Reporting et consolidation. Ces profils spécifiques sont difficiles à trouver. L'équipe préparera et transmettra les comptes et aidera les SPF dans leur comptabilité mais cela n'aura pas d'impact pour la clôture de l'exercice 2019.

Il faudra responsabiliser les SPF de la bonne saisie dans les comptes et de l'interprétation des résultats. Pour 2019, le SPF Finances devra effectuer des vérifications plus complètes que de coutume.

(*En néerlandais*) Une grande partie des observations de la Cour des comptes portent davantage sur la comptabilité générale que sur la comptabilité budgétaire. Un inventaire incomplet ou incorrect des actifs immobilisés n'a aucune influence sur la confection ou l'exécution du budget. Toute une série d'autres sources d'informations sont d'ailleurs disponibles pour l'élaboration du budget.

Les sommes indûment perçues à titre de recettes fiscales ont été enregistrées en tant que créances ouvertes alors qu'elles devraient figurer dans les montants encaissés.

besparingsmaatregelen op een correcte manier meten zonder betrouwbare rekeningcijfers? Ook de Europese Commissie heeft daar al op gewezen. Hoe reageert de minister? Welke maatregelen werden reeds genomen om dit te verhelpen?

01.03 Minister David Clarinval (Frans): Door de personeelsinkrimping en het strakke tijdspad werden de controlemogelijkheden beperkt, en de invoering van nieuwe werkwijzen vormde nog een bijkomende moeilijkheid.

De niet-boeking van de 6 miljard euro aan btw is het gevolg van de overstap naar de boeking op basis van de vastgestelde rechten, die niet werden geboekt als geïnde bedragen, zoals had moeten. Het was geen sinecure om de documenten te verbeteren.

Een aantal ervaren personeelsleden die de dienst hebben verlaten werden nog niet vervangen.

Het is al te simplistisch om de fouten toe te schrijven aan een enkele dienst. Elke FOD moet zijn eigen boekhouding nakijken en bepaalde zaken, waarvoor de dienst Federale Accountant niet bevoegd is, moeten verbeterd worden.

In de lente van 2020 zullen er vijf personen worden gerecruit voor het team Reporting & Consolidation. Die specifieke profielen zijn moeilijk te vinden. Het team zal de rekeningen opstellen en verzenden en zal de FOD's helpen bij hun boekhouding, maar het positieve effect daarvan zal nog niet zichtbaar zijn voor de afsluiting van het boekjaar 2019.

De FOD's zullen moeten worden geresponsabiliseerd voor de correcte boeking op de rekeningen en voor de interpretatie van de resultaten. Voor 2019 zal de FOD Financiën nauwgezetere verificaties moeten uitvoeren dan gewoonlijk.

(*Nederlands*) Een groot deel van de opmerkingen van het Rekenhof heeft betrekking op de algemene boekhouding en niet zozeer op de budgettaire boekhouding. Een onvolledige of niet-correcte inventaris van de vaste activa heeft geen invloed op de opmaak of de uitvoering van de begroting. Voor de opmaak van de begroting is overigens een groot aantal andere informatie beschikbaar.

De foutieve inningen bij de fiscale ontvangsten werden als openstaande vordering geregistreerd, terwijl zij als geïnd bedrag zouden moeten zijn opgenomen.

Le SPF BOSA entretient des contacts intensifs avec le SPF Finances lors de l'établissement du budget des Voies et Moyens, de telle sorte qu'il puisse être tenu compte de chiffres de perception corrects.

Les comptabilisations erronées ont été clairement identifiées. Il est donc inexact de dire que la Cour des comptes ne peut porter aucun jugement sur les recettes.

Une équipe rapportage de la direction générale Comptable fédéral va être constituée au printemps 2020. Les résultats de cette initiative seront visibles après la clôture du compte de 2020. La coopération avec le SPF Finances sera intensifiée. La DG Comptable fédéral va continuer à fournir des efforts en vue de pallier les lacunes. Une partie logistique a récemment été ajoutée à FEDCOM pour la gestion des stocks de la police fédérale. Un projet mené auprès de la Régie des Bâtiments permettra d'évaluer correctement la valeur des terrains et des bâtiments de l'État à partir de 2020.

01.04 Ludivine Dedonder (PS): Vous avez parlé d'une responsabilisation des SPF: nous vérifierons cela l'année prochaine.

01.05 Kurt Ravyts (VB): La DG Comptable fédéral doit être renforcée et doit jouer un rôle plus actif en vue d'augmenter la qualité des services. Les pouvoirs publics doivent mettre davantage l'accent sur la planification stratégique du personnel dans les SPF.

L'incident est clos.

02 Question de Joy Donné à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "Les subsides pour le régime de fin de carrière des membres du cadre opérationnel de la police" (55002083C)

02.01 Joy Donné (N-VA): Au cours de la réunion de la commission des Finances de la semaine passée, le ministre a répondu à ma question sur le régime de non-activité préalable à la pension (NAPAP) applicable aux membres du personnel opérationnel en affirmant que la question des subventions serait résolue. La loi de finances ne prévoit aucune subvention pour assurer le financement du régime des fins de carrière de la police. J'ai pourtant présenté un amendement visant à inclure immédiatement ces subventions dans la loi de finances.

Je crains que la mobilité et les recrutements externes à la police fédérale soient ralentis par

De FOD BOSA heeft bij de opmaak van de rijksmiddelenbegroting intensief contact gehad met de FOD Financiën zodat er rekening kan worden gehouden met correcte inrijkscijfers.

De foutieve boekingen werden duidelijk geïdentificeerd. Het klopt dus niet dat het Rekenhof geen oordeel kan vellen over de ontvangsten.

In het voorjaar van 2020 komt er een teamrapportering van het DG Federale Accountant. De resultaten daarvan zullen zichtbaar zijn na de afsluiting van de rekening van 2020. De samenwerking met de FOD Financiën zal worden geïntensifieerd. Het DG Federale Accountant zal verder blijven werken om de tekortkomingen weg te werken. Recent werd een logistiek deel toegevoegd aan FEDCOM voor het voorraadbeheer van de federale politie. Dankzij een project bij de Regie der Gebouwen zal de waarde van de terreinen en gebouwen van de Staat correct geëvalueerd kunnen worden vanaf 2020.

01.04 Ludivine Dedonder (PS): U maakt gewag van een responsabilisering van de FOD's: we zullen volgend jaar naar de stand van zaken vragen.

01.05 Kurt Ravyts (VB): Het DG Federale Accountant moet worden versterkt en moet een actievere rol vervullen om de kwaliteit van de diensten te verhogen. De overheid moet meer inzetten op strategische personeelsplanning in de FOD's.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van Joy Donné aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De subsidies voor het eindeloopbaanregime van de operationele personeelsleden van de politie" (55002083C)

02.01 Joy Donné (N-VA): Tijdens de vergadering van de commissie voor Financiën van vorige week antwoordde de minister op mijn vraag over het stelsel van non-activiteit voorafgaand aan de pensionering (NAVAP) voor operationele personeelsleden dat de subsidies in orde zouden komen. In de financiewet is geen enkele subsidie ter ondersteuning van het eindeloopbaanregime van de politie vastgelegd. Ik had nochtans een amendement ingediend om die subsidies meteen op te nemen in de financiewet.

Ik ben immers bezorgd dat de mobiliteit en de externe werving van de federale politie getemperd

l'Inspection des finances. Il est déjà arrivé que l'Inspection des finances bloque – partiellement – des dépenses parce que les moyens n'ont pas été fixés jusqu'à la fin de l'année.

Je veux adopter une attitude constructive. Si le ministre désire résoudre le problème autrement que par la voie d'un amendement, je lui suggère d'envoyer un signal politique clair et de montrer que le gouvernement s'engage encore à financer le régime NAPAP en 2020. Il semble que le gouvernement wallon veuille placer ce point à l'ordre du jour d'une réunion du Comité de concertation.

Quelles mesures le ministre va-t-il prendre?

02.02 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): Nous travaillerons sur la base de la loi du 6 juin 2016 organisant le financement des mesures de fin de carrière du cadre opérationnel de la police locale.

Le Service fédéral des Pensions (SFP) estime que pour 2020, le fonds de pension pourra économiser 46 millions d'euros, en ce compris la cotisation de 7 % sur les salaires des agents.

Nous suivons le régime de paiement des années précédentes et avons même été légèrement plus rapides en 2019 qu'en 2018. Je vous transmettrai le tableau des paiements.

Une solution structurelle devra être trouvée par le prochain gouvernement. Dès que le projet de loi sera déposé à la Chambre, je demanderai à l'inspecteur des Finances de créditer le ministre de l'Intérieur, de sorte à ne pas bloquer la mobilité des policiers.

02.03 Joy Donné (N-VA): L'essentiel est que l'Inspection des finances ne peut avancer d'arguments pour créer un blocage. La réponse du ministre est rassurante. Par conséquent, je ne déposerai pas d'amendement demain en séance plénière.

02.04 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): J'apprécie cette attitude constructive.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 10 h 31.

zouden worden door de Inspectie van Financiën. Het zou niet de eerste keer zijn dat de Inspectie van Financiën een – gedeeltelijke – blokkering invoert omdat de middelen niet tot het einde van het jaar geregeld zijn.

Ik ben constructief. Als de minister dat op een andere manier dan via amendering wil oplossen, wil ik toch suggereren om het duidelijke politiek signaal te geven dat de regering zich engageert om de NAVAP ook voor het jaar 2020 te financieren. Blijkbaar wil ook de Waalse regering dit op het Overlegcomité agenderen.

Wat zal de minister ondernemen?

02.02 Minister David Clarinval (*Nederlands*): We zullen werken met de wet van 6 juni 2016 tot regeling van de financiering van de eindeloopbaanmaatregelen voor de personeelsleden van de lokale politie.

De Federale Pensioendienst (FPD) schat dat er voor 2020 46 miljoen euro bespaard zal worden bij het pensioenfonds, inclusief de bijdrage van 7 % op de wedde van de agenten.

We volgen het betaalregime van de voorgaande jaren en zijn in 2019 zelfs iets sneller gegaan dan in 2018. Ik zal de betalingstabel bezorgen.

De volgende regering zal een structurele oplossing moeten vinden. Zodra het wetsontwerp aan de Kamer wordt voorgelegd, zal ik de inspecteur van Financiën de opdracht geven om de minister van Binnenlandse Zaken te crediteren, zodat de mobiliteit van de politieagenten niet zal worden geblokkeerd.

02.03 Joy Donné (N-VA): Het belangrijkste is dat de Inspectie van Financiën geen argumenten kan aanvoeren om een blokkering te creëren. Het antwoord van de minister is geruststellend. Ik zal dan ook geen amendement indienen tijdens de plenaire vergadering van morgen.

02.04 Minister David Clarinval (*Nederlands*): Ik waardeer die constructieve houding.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.31 uur.