

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE
L'EMPLOI ET DES PENSIONS

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN

Mercredi

12-05-2021

Matin

Woensdag

12-05-2021

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Anja Vanrobaeys à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "L'enveloppe bien-être pour les indépendants" (55016676C)

Orateurs: Anja Vanrobaeys, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Question de Katrien Houtmeyers à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "Les contrôles et amendes dans le cadre des abus en matière de droit passerelle" (55017164C)

Orateurs: Katrien Houtmeyers, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Question de Nahima Lanjri à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "L'application de l'octroi du double droit passerelle" (55016702C)

Orateurs: Nahima Lanjri, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Question de Anja Vanrobaeys à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "La pension à la suite d'une exonération de cotisations ONSS" (55017497C)

Orateurs: Anja Vanrobaeys, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Question de Hans Verreyt à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "L'usage abusif du statut d'indépendant par des étrangers" (55017601C)

Orateurs: Hans Verreyt, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

INHOUD

Vraag van Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De welvaartsenveloppe voor zelfstandigen" (55016676C)

Sprekers: Anja Vanrobaeys, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Vraag van Katrien Houtmeyers aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "De controles en boetes i.h.k.v. het misbruik van het overbruggingsrecht" (55017164C)

Sprekers: Katrien Houtmeyers, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Vraag van Nahima Lanjri aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De toepassing van de toekenning van het dubbele overbruggingsrecht" (55016702C)

Sprekers: Nahima Lanjri, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Vraag van Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het pensioen na een vrijstelling van RSZ-bijdragen" (55017497C)

Sprekers: Anja Vanrobaeys, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Vraag van Hans Verreyt aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het misbruik van het zelfstandigenstatuut door buitenlanders" (55017601C)

Sprekers: Hans Verreyt, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Question de Hans Verreyt à David Clarinval 7
(Classes moyennes, Indépendants, PME et
Agriculture, Réformes institutionnelles et
Renouveau démocratique) sur "Le droit passerelle
pour les pensionnés" (55017602C)

Orateurs: **Hans Verreyt, David Clarinval**,
ministre des Classes moyennes, des
Indépendants, des PME et de l'Agriculture,
des Réformes institutionnelles et du
Renouveau démocratique

Question de Hans Verreyt à David Clarinval 8
(Classes moyennes, Indépendants, PME et
Agriculture, Réformes institutionnelles et
Renouveau démocratique) sur "La constitution de
la pension des indépendants après l'âge légal de
la pension" (55017613C)

Orateurs: **Hans Verreyt, David Clarinval**,
ministre des Classes moyennes, des
Indépendants, des PME et de l'Agriculture,
des Réformes institutionnelles et du
Renouveau démocratique

Vraag van Hans Verreyt aan David Clarinval 7
(Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en
Landbouw, Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing) over "Het
overbruggingsrecht voor gepensioneerden"
(55017602C)

Sprekers: **Hans Verreyt, David Clarinval**,
minister van Middenstand, Zelfstandigen,
KMO's en Landbouw, Institutionele
Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Vraag van Hans Verreyt aan David Clarinval 8
(Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en
Landbouw, Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing) over "De
pensioenopbouw van zelfstandigen na de
gerechtigde pensioenleeftijd" (55017613C)

Sprekers: **Hans Verreyt, David Clarinval**,
minister van Middenstand, Zelfstandigen,
KMO's en Landbouw, Institutionele
Hervormingen en Democratische Vernieuwing

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET DES PENSIONS

du

MERCREDI 12 MAI 2021

Matin

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN PENSIOENEN

van

WOENSDAG 12 MEI 2021

Voormiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 15 par Mme Marie-Colline Leroy, présidente.

Le texte en italiques est un résumé de la question préalablement déposée.

La **présidente**: La question n° 55016229C de Mme Jadin est transformée en question écrite.

01 Question de Anja Vanrobaeys à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "L'enveloppe bien-être pour les indépendants" (55016676C)

01.01 **Anja Vanrobaeys** (Vooruit): Le 13 avril, le gouvernement a soumis au Groupe des 10 une proposition sur la répartition de l'enveloppe bien-être pour le régime des travailleurs salariés et l'aide sociale.

Le gouvernement a-t-il également soumis une proposition pour la répartition de l'enveloppe pour les indépendants?

01.02 **David Clarinval**, ministre (*en néerlandais*): Dès lors que les montants de certaines allocations sont liés à ceux du régime des travailleurs salariés, un accord devait être conclu préalablement à ce sujet. Le 30 avril 2021, le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG) a publié son avis. Même si nous nous efforçons de tenir compte le plus largement possible des parallèles entre le régime des travailleurs salariés et celui des travailleurs indépendants, une analogie complète est impossible d'un point de vue budgétaire.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.15 uur en voorgezeten door mevrouw Marie-Colline Leroy.

De cursieve tekst is een samenvatting van de tekst die de vraagsteller vooraf heeft ingediend.

De **voorzitter**: Vraag nr. 55016229C van mevrouw Jadin is omgezet in een schriftelijke vraag.

01 Vraag van Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De welvaartsenveloppe voor zelfstandigen" (55016676C)

01.01 **Anja Vanrobaeys** (Vooruit): Op 13 april legde de regering een voorstel over de verdeling van de welvaartsenveloppe voor het werknemersstelsel en de sociale bijstand voor aan de Groep van Tien.

Deed de regering ook al een voorstel voor de verdeling in het zelfstandigenstelsel?

01.02 Minister **David Clarinval** (*Nederlands*): Aangezien bepaalde uitkeringsbedragen gekoppeld zijn aan die van het werknemersstelsel, moest er daar eerst een akkoord over zijn. Het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC) bracht op 30 april 2021 zijn advies uit. Er wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de parallellen tussen het werknemers- en het zelfstandigenstelsel, maar een volledige analogie is budgettair onhaalbaar.

Cet accord suit les minima du régime des travailleurs salariés en matière de pensions minimales avec une majoration de 2 % et en matière d'incapacité de travail avec une majoration de 2 % et de 2,5 % si charge de famille. On travaille également à une augmentation des pensions à partir du 1^{er} juillet 2021. Enfin, il y a une augmentation de 2 % du droit passerelle y compris le droit passerelle de crise et l'allocation d'aidant proche.

01.03 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Il est important de préserver les parallèles existants. L'avis du CGG doit à présent être mis en œuvre le plus rapidement possible.

L'incident est clos.

02 Question de Katrien Houtmeyers à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "Les contrôles et amendes dans le cadre des abus en matière de droit passerelle" (55017164C)

02.01 Katrien Houtmeyers (N-VA): Depuis le début de la crise sanitaire, les indépendants qui ont été contraints de cesser leurs activités peuvent recourir au simple droit passerelle et au double droit passerelle à titre de revenus de remplacement.

Combien d'indépendants ont-ils déjà introduit une demande afin de bénéficier respectivement du simple droit de passerelle et du double droit passerelle? Combien de demandes ont-elles été approuvées? Quelle somme a-t-elle déjà été versée? Un certain nombre d'indépendants fraudent afin d'empocher les aides prévues dans le cadre du coronavirus. Ces fraudes concernent-elles le simple ou le double droit passerelle? Comment sont-elles contrôlées? Combien de cas d'abus ont-ils déjà été constatés? Qu'en est-il des amendes?

02.02 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): Jusqu'en février 2021, près de 2,5 millions d'allocations de droit passerelle ont été accordées dont plus de 600 000 pour le double droit passerelle et plus de 1,8 million pour le simple droit passerelle. Cela représente un montant total de plus de 4,3 milliards d'euros dont plus de 1,7 milliard pour le double droit passerelle et plus de 2,5 milliards pour le simple droit passerelle. Je puis fournir un tableau.

Les caisses d'assurances sociales sont chargées du recouvrement des paiements indus et elles ont ainsi récupéré plus de 125 millions d'euros en 2020.

Dit akkoord volgt de minima van het werknemersstelsel op het vlak van de minimumpensioenen plus 2 % en op het vlak van arbeidsongeschiktheid plus 2 %, en plus 2,5 % met gezinslast. Er wordt ook gewerkt aan de optrekking van de pensioenen vanaf 1 juli 2021. Ten slotte is er een verhoging met 2 % van het overbruggingsrecht, met inbegrip van het crisioverbruggingsrecht en de uitkering voor mantelzorg.

01.03 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Het is belangrijk om de bestaande parallellen te behouden. Het advies van het ABC moet nu zo snel mogelijk worden uitgevoerd.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van Katrien Houtmeyers aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "De controles en boetes i.h.k.v. het misbruik van het overbruggingsrecht" (55017164C)

02.01 Katrien Houtmeyers (N-VA): Sinds het begin van de coronacrisis kunnen zelfstandigen die hun zaak noodgedwongen moesten sluiten, een beroep doen op het enkele en het dubbele overbruggingsrecht als vervangingsinkomen.

Hoeveel mensen hebben al een aanvraag ingediend voor respectievelijk het enkele en het dubbele overbruggingsrecht? Hoeveel aanvragen zijn goedgekeurd? Hoeveel geld is daarvoor al gestort? Een aantal zelfstandigen fraudeert om coronasteun op te strijken. Betreft dit het enkele of dubbele overbruggingsrecht? Hoe wordt daarop gecontroleerd? Hoeveel gevallen van misbruik werden al vastgesteld? Wat met de boetes?

02.02 Minister David Clarinval (*Nederlands*): Tot februari 2021 werden bijna 2,5 miljoen uitkeringen van overbruggingsrecht toegekend, waarvan meer dan 600.000 keer voor het dubbele en meer dan 1,8 miljoen keer voor het enkele overbruggingsrecht. Het gaat over meer dan 4,3 miljard euro in totaal, waarvan meer dan 1,7 miljard euro voor het dubbele en meer dan 2,5 miljard euro voor het enkele overbruggingsrecht. Ik kan een tabel bezorgen.

De sociale verzekeringsfondsen staan in voor de terugvordering van onterechte uitbetalingen en ze hebben in 2020 meer dan 125 miljoen euro gerecupereerd.

Depuis l'instauration de la mesure, trois lignes de contrôle ont été mises en place: un premier contrôle est effectué par les caisses d'assurances sociales, un deuxième par l'audit des caisses et un troisième par la Direction Concurrence loyale (ECL) de l'INASTI. Je puis fournir une explication écrite à ce sujet.

En cas de suspicion de fraude, l'ECL ouvre une enquête. Il s'agit généralement de cas liés à l'octroi des mesures de crise en tant que telles par exemple une affiliation fictive en tant qu'indépendant ou d'abus plus classiques qui sont découverts après l'introduction d'une demande par exemple des personnes qui se sont affiliées durant la crise corona afin de bénéficier de l'allocation.

Les abus sont bien entendu sanctionnés. Il s'agira d'un recouvrement, d'une régularisation ou d'une sanction administrative. Si nécessaire, l'affaire est portée devant les tribunaux avec une sanction pénale à la clé. Jusqu'au 31 mars 2021, l'ECL avait ouvert 5 797 enquêtes et en avait clôturé 2 204. Parmi celles-ci, 666 suspects avaient fait l'objet de poursuites.

02.03 Katrien Houtmeyers (N-VA): Le droit de passerelle était sans aucun doute une bonne mesure. La réponse fournie ne m'apprend pas précisément en quoi consiste la sanction pénale en cas d'abus. J'espère qu'on ne s'en tient pas uniquement au recouvrement des sommes versées et que les fraudeurs seront lourdement sanctionnés. Je souhaiterais recevoir davantage d'informations à ce sujet.

L'incident est clos.

03 Question de Nahima Lanjri à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "L'application de l'octroi du double droit passerelle" (55016702C)

03.01 Nahima Lanjri (CD&V): Un indépendant qui travaille dans un secteur contraint de fermer peut bénéficier du double droit passerelle. Certaines activités n'empêchent pas l'octroi de ce droit. Il règne un certain flou quant au fait de proposer des vidéos en ligne et celui de donner cours ou d'entretenir le contact en ligne. Alors que le premier cas de figure est autorisé, dans le second, la personne n'a plus accès au double droit passerelle. Ces deux situations ne peuvent-elles pas être mises sur un pied d'égalité?

Vanaf de invoering waren er drie controlelijnen: een eerste door de sociale verzekeringsfondsen, een tweede door de audit van de fondsen en een derde door de directie Eerlijke Concurrentie (ECL) van het RSVZ. Ik kan daarover een schriftelijke toelichting bezorgen.

Bij een vermoeden van fraude wordt een onderzoek ingesteld door de ECL. Meestal gaat het ofwel om gevallen die verband houden met de toekenning van de crisismaatregelen als zodanig, bijvoorbeeld een fictieve aansluiting als zelfstandige, ofwel om meer klassieke misbruiken die men ontdekte na de indiening van een aanvraag, bijvoorbeeld personen die zich tijdens de coronacrisis aansloten om de uitkering te ontvangen.

Misbruik wordt uiteraard bestraft met een terugvordering, een regularisatie of een administratieve sanctie. Desgevallend wordt het dossier doorgespeeld naar het gerecht, met een strafsancie tot gevolg. Tot 31 maart 2021 heeft de ECL 5.797 onderzoeken geopend en er 2.204 weer afgesloten, waarvan 666 met een vervolg.

02.03 Katrien Houtmeyers (N-VA): Het overbruggingsrecht was zeker een goede maatregel. Uit het antwoord vernam ik niet wat de strafsancie precies kan zijn bij misbruik. Hopelijk blijft het niet bij het louter terugvorderen van het geld en worden overtreders zwaar gesanctioneerd. Daar krijg ik graag nog wat aanvullende informatie over.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van Nahima Lanjri aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De toepassing van de toekenning van het dubbele overbruggingsrecht" (55016702C)

03.01 Nahima Lanjri (CD&V): Een zelfstandige die werkzaam is in een verplicht gesloten sector komt in aanmerking voor het dubbele overbruggingsrecht. Bepaalde activiteiten staan de toekenning ervan niet in de weg. Er bestaat enige onduidelijkheid over het aanbieden van online video's en het online lesgeven of contact onderhouden. Het eerste kan probleemloos, in het tweede geval verliest men het dubbele overbruggingsrecht. Kunnen beide niet worden gelijkgeschakeld?

Un second problème réside dans le fait que les caisses d'assurance sociale n'interprètent et n'appliquent pas la mesure uniformément. Comment le ministre compte-t-il solutionner ce problème?

03.02 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): Il s'agit de deux situations distinctes. Donner des cours en ligne en direct constitue indéniablement une poursuite de l'activité indépendante, qui ne permet pas de bénéficier du double droit passerelle. Par contre, la mise à disposition de vidéos préparées à l'avance n'empêche pas l'octroi du double droit passerelle.

Il va de soi que les caisses d'assurance sociale doivent appliquer les règles uniformément. Si elles ont besoin d'informations complémentaires, elles ont accès à un forum de questions-réponses sur la plate-forme pyramidale de mon administration. Des points d'attention importants y sont également mis en avant sous la forme de messages importants. Le 11 février, un de ces messages expliquait la différence entre les vidéos en ligne et le *live streaming*.

Les problèmes d'interprétation concrets que rencontrent les caisses d'assurance sociale peuvent être soumis à mes services pour un examen plus approfondi.

03.03 Nahima Lanjri (CD&V): À mes yeux, il s'agit là d'une manière de détourner la législation pour bénéficier tout de même du droit passerelle. La personne qui donne cours en ligne en direct ne peut pas bénéficier du droit passerelle, contrairement à celle qui enregistre ses leçons à l'avance et les met à disposition. Cette situation ne donne-t-elle pas lieu à des abus?

03.04 David Clarinval, ministre (*en français*): C'est vrai que cela peut poser question, mais il fallait placer une limite. Il doit s'agir de cours enregistrés de longue date. Si le professeur donne ses cours en *live*, ou enregistre le cours trois minutes avant, c'est considéré comme différent. J'invite Mme Lanjri à me faire part des situations sur le terrain pour procéder à des adaptations éventuelles.

03.05 Nahima Lanjri (CD&V): Je transmettrai des informations complémentaires au ministre.

L'incident est clos.

04 Question de Anja Vanrobaeys à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et

Een tweede probleem is dat de socialeverzekeringsfondsen de maatregel niet eenvormig interpreteren en toepassen. Hoe zal de minister daar een antwoord op bieden?

03.02 Minister David Clarinval (*Nederlands*): Het gaat om twee onderscheiden situaties. Het online geven van live lessen is een duidelijke voortzetting van de zelfstandige activiteit, waardoor het dubbele overbruggingsrecht vervalt. Het ter beschikking stellen van vooraf gemaakte filmpjes staat de toekenning van het dubbele overbruggingsrecht niet in de weg.

De socialeverzekeringsfondsen moeten de regels natuurlijk eenvormig toepassen. Voor meer informatie hebben ze toegang tot een Q&A-ruimte op het piramideplatform van mijn administratie. Belangrijke aandachtspunten worden daarop ook in de kijker geplaatst in de vorm van een *important message*. Dat gebeurde op 11 februari in verband met het verschil tussen online video's en livestreaming.

Concrete interpretatieproblemen bij de fondsen mogen voor nader onderzoek aan mijn diensten worden bezorgd.

03.03 Nahima Lanjri (CD&V): In mijn ogen lijkt dit een manier om de wetgeving te omzeilen en toch een overbruggingsrecht te krijgen. Wie online live lesgeeft, krijgt geen overbruggingsrecht, maar wie de les opneemt en ter beschikking stelt, wel. Leidt dat niet tot misbruiken?

03.04 Minister David Clarinval (*Frans*): Het is waar dat men daar vraagtekens bij kan plaatsen, maar er moest ergens een grens getrokken worden. Het moet gaan over lessen die al langere tijd geleden opgenomen zijn. Als een leerkracht live lesgeeft of de les drie minuten van tevoren opneemt, wordt dat anders geïnterpreteerd. Ik nodig mevrouw Lanjri uit me informatie over concrete situaties te bezorgen, zodat we eventueel kunnen bijsturen.

03.05 Nahima Lanjri (CD&V): Ik zal de minister bijkomende informatie bezorgen.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van Anja Vanrobaeys aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en

Renouveau démocratique) sur "La pension à la suite d'une exonération de cotisations ONSS" (55017497C)

04.01 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Un indépendant qui fait face à des difficultés financières et demande une exonération des cotisations ONSS, ne constitue pas de droits à la pension durant cette période. Selon le Service de médiation pour les Pensions, il s'agit-là d'une forme de discrimination par rapport aux travailleurs salariés puisque le chômage temporaire compte pour leur pension.

Le Service de médiation a formulé des recommandations pour remédier à ce problème. Quelle suite le ministre y réservera-t-il?

04.02 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): Entre mars 2020 et fin avril 2021, 83 191 indépendants ont demandé une exonération de cotisations pendant au moins un trimestre en raison de la crise du coronavirus. Le rapport 2020 du Collège des médiateurs pour les Pensions contient en effet un certain nombre de questions quant à l'égalité entre un indépendant qui bénéficie du droit passerelle ou qui demande une exonération et un salarié qui est au chômage temporaire.

Le raisonnement est basé sur un jugement du tribunal du travail de Huy rendu en 2010. Les indépendants ne constituent pas de droits à la pension pour les trimestres dispensés mais ils conservent cependant leurs droits à l'assurance maladie. Dans les cinq ans, ils peuvent régulariser les trimestres dispensés en s'acquittant d'une prime de rachat.

L'octroi de droits à la pension pour toutes les périodes dispensées peut entraîner des abus de cette procédure et des coûts financiers importants pour le régime des indépendants. Alors que des cotisations minimales sont payées pour ces périodes, à long terme des pensions plus importantes doivent être versées. Cette situation est intenable sur le plan budgétaire.

Il existe également un risque de discrimination: certains indépendants doivent payer des cotisations pour constituer leur droit à la pension alors que d'autres bénéficient de ces mêmes droits sans payer ces cotisations. Même si nous prévoyons une exception pour les périodes dispensées en raison de la crise du coronavirus, cela reste inéquitable par rapport aux indépendants qui ont demandé une dispense pour une autre raison.

04.03 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Le Service de médiation pour les Pensions a déclaré hier que si

Democratische Vernieuwing) over "Het pensioen na een vrijstelling van RSZ-bijdragen" (55017497C)

04.01 Anja Vanrobaeys (Vooruit): Een zelfstandige in financiële moeilijkheden die een RSZ-vrijstelling vraagt, bouwt voor die periode geen pensioenrechten op. Volgens de Ombudsdienst Pensioenen is dat een vorm van discriminatie tegenover werknemers, wier tijdelijke werkloosheid wel meetelt voor het pensioen.

De Ombudsdienst heeft aanbevelingen gedaan om deze problematiek aan te pakken. Wat zal de minister doen met die aanbevelingen?

04.02 Minister David Clarinval (*Nederlands*): Van maart 2020 tot eind april 2021 hebben 83.191 zelfstandigen minstens één kwartaal een vrijstelling van bijdragen gevraagd wegens de coronacrisis. In het rapport van het College van de Ombudsmannen voor de Pensioenen uit 2020 worden inderdaad vragen gesteld over de gelijkheid tussen een zelfstandige met overbruggingsrecht of een zelfstandige die een vrijstelling aanvraagt en een loontrekkende op tijdelijke werkloosheid.

De redenering is gebaseerd op een vonnis uit 2010 van de arbeidsrechtbank van Huy. Zelfstandigen bouwen geen pensioenrechten op voor vrijgestelde kwartalen, maar ze behouden wel hun rechten op de ziekteverzekering. Ze kunnen de vrijgestelde kwartalen binnen de vijf jaar regulariseren met een afkooppremie.

De toekenning van pensioenrechten voor alle vrijgestelde perioden kan leiden tot misbruik van deze procedure en zorgen voor hoge financiële kosten voor het stelsel van de zelfstandigen. Terwijl er voor die perioden minimumbijdragen worden betaald, moet er op lange termijn meer pensioen worden toegekend. Dat is budgettair niet haalbaar.

Er is ook een risico van discriminatie: de ene zelfstandige moet bijdragen betalen voor zijn pensioenrechten, de andere krijgt diezelfde rechten zonder die bijdragen te moeten betalen. Ook als we een uitzondering voorzien voor vrijgestelde perioden wegens de coronacrisis, is dat oneerlijk tegenover zelfstandigen die om een andere reden een vrijstelling hebben aangevraagd.

04.03 Anja Vanrobaeys (Vooruit): De Ombudsdienst Pensioenen zei gisteren dat als er

deux trimestres étaient régularisés, la période comptait pour la pension.

Je demande au ministre de mettre en place une campagne d'information concernant la possibilité de régulariser deux trimestres dans un délai de cinq ans, afin d'éviter des répercussions sur la pension. Il s'agit, à cet égard, à la fois des répercussions sur le montant de la pension et sur le moment de la retraite anticipée.

Pour les indépendants qui se sont donné beaucoup de mal pour parvenir à payer malgré tout leurs cotisations, il est évidemment difficile d'accepter que les règles changent soudainement. Je maintiens néanmoins qu'il s'agit d'une période particulière, vu que les entreprises ont été obligées de fermer.

Je demande que l'étude sur la solidarité dans le régime des indépendants annoncée par la ministre Lalieux se penche aussi sur l'évitement des répercussions consécutives à la crise du covid.

L'incident est clos.

05 Question de Hans Verreyt à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "L'usage abusif du statut d'indépendant par des étrangers" (55017601C)

05.01 Hans Verreyt (VB): Le statut d'indépendant est utilisé de manière abusive principalement par les Roumains et dans une moindre mesure par les Bulgares, afin d'obtenir un permis de séjour et d'ainsi pouvoir profiter de notre système social. Le nombre de contrôles réalisés dans le cadre du phénomène des faux indépendants et le nombre de radiations d'indépendants ont fortement diminué ces dernières années.

Le ministre peut-il l'expliquer? Comment agira-t-il proactivement contre les Roumains et Bulgares qui abusent de manière systématique de notre sécurité sociale?

05.02 David Clarinval, ministre (en néerlandais): La lutte contre la fraude sociale est essentielle à mes yeux. Les enquêtes sur les faux indépendants prennent beaucoup de temps. L'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI) s'attelle dès lors à cibler ses enquêtes en collaborant plus étroitement avec l'Office national de sécurité sociale (ONSS) et en désignant un inspecteur qui se consacre entièrement à cette tâche. Une nouvelle procédure

twee kwartalen worden geregulariseerd, de periode meetelt voor het pensioen.

Ik vraag de minister om een informatiecampagne op te zetten over de mogelijkheid om binnen de vijf jaar twee kwartalen te regulariseren, om een impact op het pensioen te vermijden. Daarbij gaat het zowel om impact op het pensioenbedrag als op het tijdstip van vervroegd pensioen.

Voor zelfstandigen die zich in allerlei bochten hebben gewrongen om hun bijdragen toch te betalen, ligt het natuurlijk moeilijk als we de regels plots veranderen. Ik blijf er echter bij dat deze periode bijzonder is, omdat ondernemingen verplicht moesten sluiten.

Ik vraag dat het onderzoek over solidariteit in het zelfstandigenstelsel dat minister Lalieux in het vooruitzicht stelde, zich ook zou buigen over het voorkomen van impact door de coronacrisis.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van Hans Verreyt aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het misbruik van het zelfstandigenstatuut door buitenlanders" (55017601C)

05.01 Hans Verreyt (VB): Het zelfstandigenstatuut wordt vooral door Roemenen en in mindere mate door Bulgaren misbruikt om aan een verblijfsvergunning te komen en zo van ons sociaal systeem te kunnen profiteren. Het aantal controles naar schijnzelfstandigheid en het aantal schrappingen van zelfstandigen is in de voorbije jaren sterk gedaald.

Kan de minister dat verklaren? Hoe zal hij proactief optreden tegen Roemenen en Bulgaren die op een systematische wijze onze sociale zekerheid misbruiken?

05.02 Minister David Clarinval (Nederlands): De strijd tegen sociale fraude is voor mij essentieel. De onderzoeken naar schijnzelfstandigheid zijn tijdsintensief. Het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen (RSVZ) werkt daarom aan de doelgerichtheid van zijn onderzoeken, via nauwere samenwerking met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en de aanduiding van een inspecteur die zich daar volledig op toelegt. Er wordt gewerkt aan een

est en cours de développement, qui devra permettre de confirmer l'hypothèse selon laquelle ce phénomène serait en perte de vitesse.

05.03 Hans Verreyt (VB): Je me félicite de la quête d'efficacité et de coopération. La diminution du nombre de radiations et de sanctions peut signifier que le phénomène régresse mais nous ne pouvons pas exclure qu'elle soit le résultat de la baisse du nombre d'enquêtes.

L'incident est clos.

06 Question de Hans Verreyt à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le droit passerelle pour les pensionnés" (55017602C)

06.01 Hans Verreyt (VB): Le droit passerelle est refusé aux travailleurs indépendants qui, outre leur activité indépendante, perçoivent également une pension. Les revenus de cette activité indépendante servent, souvent, à compléter une très maigre pension. Lors de la crise sanitaire, ces travailleurs indépendants ont dû continuer à honorer leurs frais fixes, tout en ne percevant plus de revenus. Ils sont poussés vers le seuil de pauvreté.

Le ministre est-il informé de ces situations? Prendra-t-il des mesures afin d'aider ce groupe oublié?

06.02 David Clarinval, ministre (en néerlandais): Le droit passerelle a également été étendu aux indépendants retraités. En 2020, les pensionnés en activité ont pu bénéficier d'une allocation de droit passerelle partiel qu'ils ont pu cumuler avec leur pension, à concurrence d'un maximum de 1 614,10 euros par mois. Les indépendants qui n'ont pas pris leur retraite et qui ont payé des cotisations provisoires comme tout indépendant à titre principal ont droit à une allocation de droit passerelle complet.

Ils ont aussi pu bénéficier de mesures d'aide dès le redémarrage de l'activité et ont également pu demander dès octobre un double droit passerelle s'ils appartenaient à un secteur obligatoirement fermé. En 2021, ils ont bénéficié des mêmes droits que les autres indépendants. Les pensions perçues ont été déduites des indemnités auxquelles les autres indépendants ont droit.

Les indépendants pensionnés peuvent également bénéficier d'autres mesures d'aide telles que l'exemption, le report ou la réduction de cotisations

nouvelle procédure die het vermoeden zal moeten kunnen bevestigen dat het fenomeen in dalende lijn gaat.

05.03 Hans Verreyt (VB): Ik juich de zoektocht naar doelgerichtheid en samenwerking toe. Minder schrappingen en sancties kunnen te danken zijn aan een dalend fenomeen, maar we moeten uitsluiten dat ze het gevolg zijn van het lagere aantal onderzoeken.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van Hans Verreyt aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het overbruggingsrecht voor gepensioneerden" (55017602C)

06.01 Hans Verreyt (VB): Zelfstandigen die naast hun zelfstandige activiteit ook een pensioen uitbetaald krijgen, hebben geen recht op het overbruggingsrecht. Zij vullen vaak een zeer laag pensioen aan met inkomsten uit een zelfstandige activiteit. Hun vaste kosten bleven doorlopen, maar de inkomsten vielen weg. Zij worden richting de armoedegrens gedreven.

Is de minister op de hoogte? Zal hij maatregelen nemen om deze vergeten groep tegemoet te komen?

06.02 Minister David Clarinval (Nederlands): Het overbruggingsrecht werd ook naar gepensioneerde zelfstandigen uitgebreid. Actieve gepensioneerden kwamen in 2020 wel degelijk in aanmerking voor halftijds overbruggingsrecht dat zij konden cumuleren met hun pensioen tot een maximum van 1.614,10 euro per maand. Zelfstandigen die hun pensioen niet hebben opgenomen en voorlopige bijdragen betaalden zoals een zelfstandige in hoofdberoep hebben recht op het volledige overbruggingsrecht.

Zij konden ook aanspraak maken op maatregelen ter ondersteuning van de heropstart en konden vanaf oktober ook het dubbele overbruggingsrecht aanvragen als zij tot een verplicht gesloten sector behoorden. Ook in 2021 hadden zij dezelfde rechten als de andere zelfstandigen. De ontvangen pensioenen worden afgetrokken van de uitkeringen waarop de andere zelfstandigen recht hebben.

Gepensioneerde zelfstandigen kunnen daarnaast ook gebruik maken van andere steunmaatregelen, zoals de vrijstelling of uitstel of vermindering van

sociales.

Le droit passerelle constitue un revenu de remplacement de la sécurité sociale afin de garantir le minimum d'existence. Il n'a pas pour vocation de compenser une perte de revenus. Il s'agit-là d'une compétence des Régions.

06.03 Hans Verreyt (VB): Dans la mesure où je reçois de nombreuses plaintes d'indépendants pensionnés, il s'agit sans doute surtout d'un problème de communication. Nous pouvons faire un effort à cet égard. Les secrétariats sociaux sont sursollicités et de ce fait difficiles à contacter.

Un autre aspect de la problématique est qu'il s'agit souvent de pensionnés qui ne gagnent pas suffisamment pour pouvoir bénéficier des mesures d'aide mais ont besoin d'un revenu d'appoint pour ne pas sombrer dans la pauvreté.

L'incident est clos.

La **présidente**: La question n° 55017608C de Mme Moscufo est transformée en question écrite.

07 Question de Hans Verreyt à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "La constitution de la pension des indépendants après l'âge légal de la pension" (55017613C)

07.01 Hans Verreyt (VB): Le calcul de la pension des indépendants qui poursuivent leur activité au-delà de l'âge légal de la pension reste très inéquitable. Quoiqu'ils continuent de cotiser auprès de l'ONSS, ils ne se constituent plus de droits supplémentaires, à moins qu'ils n'aient pas encore accompli une carrière de 45 ans et ne touchent pas encore de pension.

Combien de personnes se trouvent-elles dans ce cas? Le ministre fera-t-il en sorte, en collaboration avec son collègue des Pensions, qu'il soit mis fin à cet écrémage du calcul de la pension? Ne pourrait-on offrir aux indépendants concernés la possibilité de se constituer des droits supplémentaires en matière de pension?

07.02 David Clarinval, ministre (en néerlandais): Selon les chiffres trimestriels provisoires, on comptait au 31 mars 2021 17 370 indépendants actifs – soit 9 729 hommes et 7 631 femmes – qui ne bénéficient d'aucune pension après l'âge de la retraite, c'est-à-dire ni pension de retraite, ni

sociale bijdragen.

Het overbruggingsrecht is een vervangingsinkomen van de sociale zekerheid om een bestaansmiddel te garanderen. Het is niet bedoeld ter compensatie van inkomstenverlies. Dat is een bevoegdheid van de Gewesten.

06.03 Hans Verreyt (VB): Vermits ik veel klachten ontvang van gepensioneerde zelfstandigen, gaat het waarschijnlijk vooral om een communicatieprobleem. Daarop kunnen we nog meer inzetten. De sociale secretariaten zijn overbevraagd en daardoor vaak niet te bereiken.

Een ander aspect van de problematiek is dat het vaak gaat over actieve gepensioneerden die te weinig verdienen om recht te hebben op de steunmaatregelen, maar die een bijverdienste wel nodig hebben om niet in de armoede terecht te komen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vraag nr. 55017608C van mevrouw Moscufo is omgezet in een schriftelijke vraag.

07 Vraag van Hans Verreyt aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De pensioenopbouw van zelfstandigen na de gerechtigde pensioenleeftijd" (55017613C)

07.01 Hans Verreyt (VB): De berekening van de pensioenen van zelfstandigen die actief blijven na de gerechtigde pensioenleeftijd, blijft erg onbillijk voor hen. Ondanks hun bijdragen aan het RSVZ bouwen zij dan immers geen bijkomende rechten meer op, tenzij men nog geen 45 jaar heeft gewerkt en het pensioen nog niet opneemt.

Hoeveel personen verkeren in dit geval? Zal de minister samen met de minister van Pensioenen deze aftopping van de pensioenberekening afvoeren? Kan men dergelijke zelfstandigen toch de mogelijkheid bieden van een extra pensioenopbouw?

07.02 Minister David Clarinval (Nederlands): Volgens de voorlopige trimestercijfers waren er op 31 maart 2021 17.370 zelfstandigen actief – 9.729 mannen en 7.631 vrouwen – die geen pensioen genieten na de pensioenleeftijd, noch een rust- en overlevingspensioen, noch een pensioen

pension de survie, ni pension après divorce. Le principe de l'unicité de la carrière qui prévoyait à l'origine l'écramage des carrières homogènes ou mixtes à 45 années de carrière a déjà été assoupli par mon prédécesseur dans la loi du 5 décembre 2017. Cette loi dispose que pour les pensions prenant cours au plus tôt le 1^{er} janvier 2019, l'indépendant peut continuer à travailler et à se constituer des droits en matière de pension même s'il compte déjà une carrière complète de 45 ans. Pour le calcul de la pension, on détermine quand l'intéressé a atteint une carrière complète de 45 ans ou de 14 040 journées ETP. S'il continue ensuite à travailler, il peut continuer à se constituer des droits en matière de pension s'il verse des cotisations au moins égales aux cotisations minimum versées par un indépendant à titre principal. L'accord de gouvernement ne prévoit toutefois pas une suppression intégrale de l'unicité de la carrière.

07.03 **Hans Verreyt** (VB): Quelque 17 300 indépendants ne bénéficient pas d'une pension mais continuent de travailler après avoir atteint l'âge de la retraite et de cotiser auprès de la sécurité sociale des indépendants sans jouir de beaucoup de droits en retour. La coalition Vivaldi a malheureusement oublié d'intégrer certaines mesures dans l'accord de gouvernement. Nous prendrons des initiatives à cet égard.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 11 h 04.

na echtscheiding. Het beginsel van eenheid van loopbaan, dat oorspronkelijk voorzag in de aftopping van de homogene of gemengde loopbanen tot 45 loopbaanjaren, is al versoepeld door mijn voorganger in de wet van 5 december 2017. Die wet bepaalt dat voor de pensioenen die ten vroegste ingingen op 1 januari 2019, de zelfstandige ondanks een volledige loopbaan van 45 jaar nog kan verder werken en pensioenrechten kan opbouwen. Bij de berekening gaat men na wanneer iemand een volledige loopbaan van 45 jaar of 14.040 voltijdse dagequivalenten heeft bereikt. Werkt men daarna toch verder, dan kan men toch pensioenrechten opbouwen als men bijdragen betaalt die minstens gelijk zijn aan de minimumbijdragen voor een zelfstandige in hoofdberoep. Een volledige afschaffing van de eenheid van loopbaan staat echter niet in het regeerakkoord.

07.03 **Hans Verreyt** (VB): Zowat 17.300 zelfstandigen genieten niet van een pensioen, maar blijven na hun pensioenleeftijd verder werken terwijl ze blijven bijdragen aan de sociale zekerheid van zelfstandigen zonder veel rechten. Helaas heeft paars-groen een aantal zaken niet opgenomen in het akkoord. We zullen hier initiatieven rond nemen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.04 uur.