

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE
L'EMPLOI ET DES PENSIONS

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN

Mardi

22-06-2021

Matin

Dinsdag

22-06-2021

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Nahima Lanjri à Karine Lalieux (Pensions et Intégration sociale) sur "Le calcul de la pension des indépendants selon le Service de médiation pour les Pensions" (55017234C) 1

Orateurs: Nahima Lanjri, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Question de Marie-Colline Leroy à Karine Lalieux (Pensions et Intégration sociale) sur "La mise en place d'une couverture pension pour les aidants de moins de 20 ans" (55017289C) 3

Orateurs: Marie-Colline Leroy, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Question de Ellen Samyn à Karine Lalieux (Pensions et Intégration sociale) sur "La régularisation des conjoints aidants" (55017633C) 4

Orateurs: Ellen Samyn, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Question de Nahima Lanjri à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Une campagne d'information sur la discrimination des indépendants en matière de pension" (55017796C) 5

Orateurs: Nahima Lanjri, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Question de Wim Van der Donckt à Karine Lalieux (Pensions et Intégration sociale) sur "La discrimination en matière de pensions après le coronavirus" (55017822C) 6

Orateurs: Wim Van der Donckt, David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Question de Nahima Lanjri à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le détournement 7

INHOUD

Vraag van Nahima Lanjri aan Karine Lalieux (Pensioenen en Maatschappelijke Integratie) over "De berekening van het pensioen van zelfstandigen volgens de Ombudsdienst Pensioenen" (55017234C) 1

Sprekers: Nahima Lanjri, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Vraag van Marie-Colline Leroy aan Karine Lalieux (Pensioenen en Maatschappelijke Integratie) over "Een pensioenverzekering voor helpers jonger dan 20 jaar" (55017289C) 3

Sprekers: Marie-Colline Leroy, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Vraag van Ellen Samyn aan Karine Lalieux (Pensioenen en Maatschappelijke Integratie) over "De regularisatie van meewerkende echtgenoten" (55017633C) 4

Sprekers: Ellen Samyn, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Vraag van Nahima Lanjri aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Een informatiecampagne over de pensioendiscriminatie voor zelfstandigen" (55017796C) 5

Sprekers: Nahima Lanjri, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Vraag van Wim Van der Donckt aan Karine Lalieux (Pensioenen en Maatschappelijke Integratie) over "De pensioendiscriminatie na corona" (55017822C) 6

Sprekers: Wim Van der Donckt, David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Vraag van Nahima Lanjri aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het misbruik 7

des mesures de soutien corona" (55018184C)

Orateurs: **Nahima Lanjri, David Clarinval**, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

van de coronasteunmaatregelen" (55018184C)

Sprekers: **Nahima Lanjri, David Clarinval**, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Question de Benoît Piedboeuf à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "La définition de droits d'auteur" (55018813C)

Orateurs: **Benoît Piedboeuf**, président du groupe MR, **David Clarinval**, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

8

Vraag van Benoît Piedboeuf aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De definitie van auteursrechten" (55018813C)

Sprekers: **Benoît Piedboeuf**, voorzitter van de MR-fractie, **David Clarinval**, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

8

Question de Benoît Piedboeuf à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Les cotisants sans droit à l'INASTI" (55018814C)

Orateurs: **Benoît Piedboeuf**, président du groupe MR, **David Clarinval**, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

10

Vraag van Benoît Piedboeuf aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Personen die RSVZ-bijdragen betalen maar geen recht hebben op sociale bescherming" (55018814C)

Sprekers: **Benoît Piedboeuf**, voorzitter van de MR-fractie, **David Clarinval**, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

10

Question de Benoît Piedboeuf à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "L'activité indépendante accessoire en perte" (55018815C)

Orateurs: **Benoît Piedboeuf**, président du groupe MR, **David Clarinval**, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

10

Vraag van Benoît Piedboeuf aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Een verlieslatende zelfstandige activiteit in bijberoep" (55018815C)

Sprekers: **Benoît Piedboeuf**, voorzitter van de MR-fractie, **David Clarinval**, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

10

Question de Leen Dierick à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Les étudiants-indépendants" (55019165C)

Orateurs: **Leen Dierick, David Clarinval**, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

11

Vraag van Leen Dierick aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Studenten-zelfstandigen" (55019165C)

Sprekers: **Leen Dierick, David Clarinval**, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

11

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET DES PENSIONS

du

MARDI 22 JUIN 2021

Matin

COMMISSIE VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN PENSIOENEN

van

DINSDAG 22 JUNI 2021

Voormiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 15 par Mme Marie-Colline Leroy, présidente.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.15 uur en voorgezeten door mevrouw Marie-Colline Leroy.

Le texte en italiques est un résumé de la question préalablement déposée.

De cursieve tekst is een samenvatting van de tekst die de vraagsteller vooraf heeft ingediend.

01 Question de Nahima Lanjri à Karine Lalieux (Pensions et Intégration sociale) sur "Le calcul de la pension des indépendants selon le Service de médiation pour les Pensions" (55017234C)

01 Vraag van Nahima Lanjri aan Karine Lalieux (Pensioenen en Maatschappelijke Integratie) over "De berekening van het pensioen van zelfstandigen volgens de Ombudsdienst Pensioenen" (55017234C)

01.01 Nahima Lanjri (CD&V): Selon le rapport annuel du Service de médiation Pensions, le système actuel, dans lequel la pension pour l'année de prise en cours est révisée sur la base d'un revenu fictif environ quatre ans après la retraite, ne se justifie pas. Le Service de médiation propose deux pistes envisageables pour résoudre le problème: soit on opte pour un calcul définitif de la pension qui tienne compte d'une présomption, irréfragable ou non irréfragable, pour les années de carrière les plus récentes; soit on opte pour un système dans lequel une décision de pension provisoire est prise, dans laquelle un calcul est effectué pour les années de carrière les plus récentes sur la base du revenu applicable aux cotisations provisoires, et qui sera revu ultérieurement sur la base des revenus réellement perçus.

01.01 Nahima Lanjri (CD&V): Volgens het jaarverslag van de Ombudsdienst Pensioenen is het huidige systeem, waarbij het pensioen van zelfstandigen voor het ingangsjaar ongeveer vier jaar na pensionering herzien wordt op basis van een fictief inkomen, niet te verantwoorden. De Ombudsdienst stelt twee mogelijke pistes voor om het probleem op te lossen: ofwel gebeurt er een definitieve pensioenberekening, waarbij voor de laatste loopbaan jaren rekening wordt gehouden met een al dan niet weerlegbaar vermoeden; ofwel wordt een voorlopige pensioenbeslissing genomen, waarbij voor de laatste loopbaan jaren de berekening gebeurt op basis van de inkomsten dienstig voor voorlopige bijdragen, die later herzien wordt op basis van de werkelijk verdiende inkomsten.

À quelle piste le ministre donne-t-il la préférence? S'est-il concerté, à ce propos, avec la ministre des Pensions? Un nouveau système sera-t-il mis en œuvre?

Welke piste geniet de voorkeur van de minister? Heeft hij daarover overlegd met de minister van Pensioenen? Zal er een nieuw systeem worden geïmplementeerd?

01.02 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): Chacune des options proposées présente des avantages et des inconvénients. Dans la première

01.02 Minister David Clarinval (*Nederlands*): Elke voorgestelde optie heeft voor- en nadelen. Bij de eerste optie kan het pensioenbedrag definitief

option, le montant de la pension peut être définitivement calculé avant que la pension ne prenne cours. L'inconvénient est toutefois que la pension pour la dernière année est calculée sur un revenu fictif, ce qui peut se traduire par une pension plus faible ou plus élevée que celle pour laquelle l'indépendant a cotisé.

Il importe peu, si cette option est choisie, de payer des cotisations de régularisation pour les années non régularisées au moment où la pension prend cours. Cette suppression ne serait pas neutre d'un point de vue budgétaire. Cependant, la possibilité de demander la non-régularisation pourrait être réintroduite, ce qui gèlerait le montant de la pension calculé sur la base des revenus temporaires.

La seconde option ressemble fort au régime actuel, dans lequel la pension est recalculée sur la base des revenus définitifs dès qu'ils sont connus et les cotisations de régularisation sont payées. Le pensionné reçoit dans ce cas deux décisions, tout d'abord un calcul provisoire et ensuite un nouveau calcul sur la base des revenus définitifs. Cette option, telle qu'elle est proposée par le Service de médiation pour les Pensions, amènerait une correction en utilisant les revenus définitifs de l'année au cours de laquelle la pension prend cours, l'année "N", et non plus l'année "N-1". L'inconvénient est cependant qu'il faut attendre une année de plus pour obtenir une décision définitive.

Une troisième option pourrait être de recalculer la pension après le paiement de cotisations de régularisation pour chaque année qui doit encore être régularisée et ce dès le moment où la pension prend cours. L'inconvénient est que des calculs de pension supplémentaires seraient occasionnés, ce qui manque de transparence pour le citoyen.

Le système existant respecte la philosophie de la réforme des cotisations sociales de 2015. Il permet d'éviter une multitude de décisions de pension, mais aussi que l'indépendant concerné doive attendre trop longtemps avant qu'une décision définitive soit prise.

01.03 Nahima Lanjri (CD&V): Le ministre songe donc à une troisième option, qui n'est pas non plus sans inconvénients. Ces mesures feront-elles partie de la réforme des pensions à venir ou seront-elles traitées séparément?

01.04 David Clarinval, ministre (en néerlandais): Je ne puis donner davantage de détails à ce stade.

01.05 Nahima Lanjri (CD&V): La réforme des

worden berekend vooraleer het pensioen ingaat. Het nadeel is echter dat het pensioen voor het laatste jaar wordt berekend op een fictief inkomen, wat kan leiden tot een lager of hoger pensioen dan waarvoor de zelfstandige heeft bijgedragen.

Volgens die optie heeft het geen belang om regularisatiebijdragen te betalen voor de niet-geregulariseerde jaren op het moment dat het pensioen ingaat. Deze afschaffing zou niet budgettair neutraal zijn. Wel zou opnieuw de mogelijkheid kunnen worden ingevoerd om de niet-regularisatie aan te vragen, wat het pensioenbedrag dat berekend is op de voorlopige inkomsten, beviest.

De tweede optie lijkt sterk op het huidige stelsel, waarbij het pensioen opnieuw wordt berekend op basis van de definitieve inkomsten zodra die gekend zijn en de regularisatiebijdragen zijn betaald. De gepensioneerde ontvangt in dat geval twee beslissingen, eerst een voorlopige berekening en later een nieuwe op basis van de definitieve inkomsten. Deze optie, zoals voorgesteld door de Ombudsdienst Pensioenen, zou een correctie aanbrengen door gebruik te maken van de definitieve inkomsten van het jaar waarin het pensioen ingaat, het jaar 'n', en niet meer het jaar 'n-1'. Het nadeel is dat er dan wel een jaar extra gewacht moet worden op een definitieve beslissing.

Een derde optie zou erin kunnen bestaan om het pensioen opnieuw te berekenen na de betaling van de regularisatiebijdragen voor elk jaar dat nog geregulariseerd moet worden en dit op het moment waarop het pensioen ingaat. Het nadeel is dat dit zou leiden tot bijkomende pensioenberekeningen, wat ondoorzichtig is voor de burger.

Het huidige systeem respecteert de filosofie van de hervorming van de sociale bijdragen uit 2015. Daarbij wordt een veelvoud van pensioenbeslissingen vermeden en moet de betrokken zelfstandige ook niet te lang wachten op een definitieve beslissing.

01.03 Nahima Lanjri (CD&V): De minister denkt dus aan een derde optie, die eveneens niet zonder nadelen is. Zal een en ander deel uitmaken van de komende pensioenhervorming of zal het afzonderlijk aan bod komen?

01.04 Minister David Clarinval (Nederlands): Daarop kan ik nu niet dieper ingaan.

01.05 Nahima Lanjri (CD&V): Wordt ook de

pensions des indépendants sera-t-elle également déjà présentée en septembre?

L'incident est clos.

02 Question de Marie-Colline Leroy à Karine Lalieux (Pensions et Intégration sociale) sur "La mise en place d'une couverture pension pour les aidants de moins de 20 ans" (55017289C)

02.01 Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen): *Pour accéder à une retraite anticipée, il faut justifier une carrière suffisamment longue. Les personnes qui ont commencé très jeunes en tant qu'aidants de travailleurs indépendants se trouvent pénalisées car leur carrière a été rabotée de ces années de jeunesse. En effet, il n'existe pas de couverture pension pour les aidants célibataires qui travaillent avant le 1^{er} janvier de l'année de leur vingtième anniversaire. Ces années n'entrent pas en ligne de compte parce qu'ils n'ont pas payé de cotisations sociales, mais il apparaît qu'à ce moment-là, ils ne devaient pas en payer.*

Cette loi n'est-elle pas obsolète? La reverrez-vous?

02.02 David Clarinval, ministre (en français): C'est exact. En outre, comme ces années n'ouvrent pas de droit à la pension, on ne peut les prendre en compte pour l'accès à la retraite anticipée ou à la pension minimale. On ne peut pas non plus verser des cotisations volontaires pour ceux qui souhaiteraient se constituer des droits à la pension. Le médiateur pour les pensions constate en 2020 cette impossibilité de cotiser et s'interroge sur l'équité de cette situation. Toutefois, il ne propose pas de solution.

Depuis le 1^{er} janvier 1997, le droit aux allocations familiales est attribué inconditionnellement jusqu'au 31 août de l'année au cours de laquelle on a dix-huit ans. Or il n'y a pas d'assujettissement possible comme aidant pour ceux qui bénéficient sans conditions d'allocations familiales. Il ne pourrait donc intervenir avant le troisième trimestre de l'année des dix-huit ans. Cela impliquerait aussi que ces aidants paient des cotisations sociales plus tôt, ce qui peut alourdir les charges de la famille.

Une éventuelle modification ne concernerait que les aidants à venir, en raison notamment des difficultés à mettre en place un système de régularisation et à apporter des éléments probants des années après.

pensioenhervorming voor zelfstandigen al in september voorgesteld?

Het incident is gesloten.

02 Vraag van Marie-Colline Leroy aan Karine Lalieux (Pensioenen en Maatschappelijke Integratie) over "Een pensioenverzekering voor helpers jonger dan 20 jaar" (55017289C)

02.01 Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen): *Om met vervroegd pensioen te kunnen gaan, moet men aantonen dat men aan de loopbaanvoorwaarde voldoet. Personen die heel jong zijn gaan werken als zelfstandig helper worden benadeeld, omdat die eerste jaren niet meetellen voor hun loopbaan. Er bestaat immers geen pensioenverzekering voor ongehuwde zelfstandig helpers die vóór 1 januari van het jaar van hun 20^e verjaardag al aan de slag zijn. Die jaren worden niet in aanmerking genomen, omdat ze geen sociale bijdragen betaald hebben, maar toen moesten ze die blijkbaar niet betalen.*

Is die wet niet achterhaald? Zult u een aanpassing doorvoeren?

02.02 Minister David Clarinval (Frans): Dat klopt. Die jaren openen geen recht op pensioen, waardoor ze bovendien niet in aanmerking genomen kunnen worden voor de toegang tot het vervroegd pensioen of tot het minimumpensioen. Degenen die pensioenrechten zouden willen opbouwen, kunnen evenmin op vrijwillige basis bijdragen storten. De Ombudsdienst Pensioenen stelt in het jaarverslag 2020 die onmogelijkheid om sociale bijdragen te betalen vast en heeft vraagtekens bij de billijkheid van die situatie, maar stelt geen oplossing voor.

Sinds 1 januari 1997 wordt het recht op kinderbijslag onvoorwaardelijk toegekend tot 31 augustus van het jaar waarin iemand achttien jaar wordt. Het is echter niet mogelijk om zich als helper bij een verzekeringsfonds aan te sluiten voor degenen die onvoorwaardelijk recht hebben op kinderbijslag. Dat kan dus eventueel pas vanaf het derde kwartaal van het jaar waarin de betrokkene achttien jaar wordt. Dat zou tevens betekenen dat die helpers vroeger sociale bijdragen betalen, waardoor de gezinslasten kunnen stijgen.

Een eventuele wijziging zou enkel betrekking hebben op de toekomstige helpers, meer bepaald omdat het moeilijk is om een regularisatiesysteem te implementeren en om na al die jaren de nodige bewijsstukken te leveren.

02.03 Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen): Il reste un écart d'un peu moins d'un an entre les dix-huit ans, troisième trimestre et les vingt ans. Je comprends aussi l'idée de ne pas grever les finances familiales par un déficit direct, mais il faut informer clairement ces jeunes, pour qui la pension n'est pas leur préoccupation principale, sur les intérêts d'une cotisation volontaire.

L'incident est clos.

03 Question de Ellen Samyn à Karine Lalieux (Pensions et Intégration sociale) sur "La régularisation des conjoints aidants" (55017633C)

03.01 Ellen Samyn (VB): Lors d'un échange de vues avec le Service de médiation pour les Pensions qui a eu lieu à la Chambre, il s'est avéré que dans le passé, les conjoints aidants ou les partenaires qui travaillaient ensemble, majoritairement des femmes, n'étaient pas obligatoirement assujettis au "maxi-statut" des indépendants et ne se constituaient de ce fait pas de droits à la pension. Les intéressés ont eu la possibilité de régulariser cette période pour le 1er janvier 2010 au plus tard mais il semble que peu l'aient fait, par manque d'information.

Combien de personnes ont-elles effectivement procédé à une régularisation? Le ministre compte-t-il rendre de nouveau possible une telle régularisation?

03.02 David Clarinval, ministre (*en néerlandais*): Au total, cinq conjoints aidants ont introduit une demande avant le 1er janvier 2010. Quatre demandes ont été rejetées parce que les demandeurs ne satisfaisaient pas aux conditions. La cinquième demande a bel et bien été approuvée mais l'intéressé n'a jamais payé les cotisations de régularisation parce qu'il les estimait trop élevées par rapport au revenu de pension attendu.

Différentes organisations – le Service de médiation Pensions, les organisations d'indépendants, le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants – font savoir qu'une solution doit absolument être trouvée. Nous allons dès lors étudier un nouveau système de régularisation pour les années d'activité comme conjoint aidant avant 2005, ainsi que plusieurs autres options.

03.03 Ellen Samyn (VB): Cinq demandes, c'est

02.03 Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen): Er gaapt een gat van iets minder dan een jaar tussen een 18-jarige (derde kwartaal van het jaar waarin men 18 wordt) en een 20-jarige. Ik begrijp ook dat het niet de bedoeling is om het gezin op te zadelen met rechtstreekse bijkomende financiële lasten, maar men moet die jongeren duidelijk informeren over het belang van vrijwillige bijdragen. Voor hen is hun pensioen immers niet meteen hun belangrijkste zorg.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van Ellen Samyn aan Karine Lalieux (Pensioenen en Maatschappelijke Integratie) over "De regularisatie van meewerkende echtgenoten" (55017633C)

03.01 Ellen Samyn (VB): Tijdens een gedachtewisseling in de Kamer met de Ombudsdienst Pensioenen bleek dat meewerkende echtgenoten of samenwerkende partners, meestal vrouwen, vroeger niet verplicht aangesloten waren bij het maxistatuut voor zelfstandigen. Daardoor bouwden zij geen pensioenrechten op. Zij konden die periode wel uiterlijk tegen 1 januari 2010 regulariseren, maar naar verluidt hebben slechts weinigen dit gedaan omdat dit amper was geweten.

Hoeveel personen werden effectief geregulariseerd? Zal de minister die regularisatie opnieuw mogelijk maken?

03.02 Minister David Clarinval (*Nederlands*): Een totaal van vijf meewerkende echtgenoten heeft vóór 1 januari 2010 een aanvraag ingediend. Vier aanvragen werden geweigerd omdat de aanvragers niet voldeden aan de voorwaarden. De vijfde aanvraag werd wél goedgekeurd, maar de aanvrager heeft de regularisatiebijdragen nooit betaald omdat die volgens de betrokkene te hoog waren in verhouding tot de verwachte pensioenopbrengst.

Uit meerdere hoeken – de Ombudsdienst Pensioenen, de zelfstandigenorganisaties, het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen – valt te horen dat er absoluut een oplossing moet worden gevonden. We zullen dan ook een nieuw systeem van regularisatie voor de jaren van meewerkende echtgenoten voor 2005 bestuderen, samen met een aantal andere opties.

03.03 Ellen Samyn (VB): Vijf aanvragen is toch

vraiment très peu. Une bonne communication au sujet du système est impérative. Nous recevons de nombreuses questions d'épouses aidantes qui ont énormément de mal à joindre les deux bouts. Il est dès lors positif que différentes options soient étudiées.

L'incident est clos.

04 Question de Nahima Lanjri à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Une campagne d'information sur la discrimination des indépendants en matière de pension" (55017796C)

04.01 Nahima Lanjri (CD&V): Pendant la crise du coronavirus, les indépendants pouvaient demander une dispense de leurs cotisations sociales. Cela implique cependant une perte des droits à la pension si l'on demande une dispense pour plus de deux trimestres. Les indépendants concernés ont toutefois la possibilité de régulariser les trimestres dispensés dans les cinq ans moyennant une prime de rachat, mais la plupart d'entre eux n'en est pas au courant. Le ministre informera-t-il correctement les indépendants à ce sujet?

04.02 David Clarinval, ministre (en néerlandais): Les indépendants sont généralement bien informés de cette mesure. De plus, des droits à la pension sont bel et bien octroyés sur la base des cotisations provisoires effectivement versées. Cette information doit être spécifiquement communiquée lors de toute demande d'exonération. Elle est également indiquée sur les sites internet de l'INASTI et des fonds. Un indépendant peut encore s'acquitter dans les cinq ans des montants exonérés. Les fonds d'assurances sociales doivent l'en informer dans le courrier comportant la décision d'exonération. Il est expliqué dans ce courrier que la demande d'exonération de cotisations équivaut à une reconnaissance de dette. Avant la fin du délai de prescription, le fonds est tenu d'envoyer un courrier de rappel. Par ailleurs, les fonds ont une obligation générale d'information en ce qui concerne les avis d'échéance qu'ils communiquent aux indépendants. Étant donné que l'information est également indiquée sur les sites internet des fonds, il est inutile de mener une nouvelle campagne d'information générale.

04.03 Nahima Lanjri (CD&V): Fin avril, plus de 80 000 indépendants avaient déjà demandé une telle exonération pour au moins un trimestre, ce qui est tout de même énorme. Le fait que le Service de médiation mentionne explicitement le manque de

echt bitter weinig. Over het systeem moet zeker goed worden gecommuniceerd. Wij krijgen veel vragen binnen vanwege meewerkende echtgenotes die nauwelijks de eindjes aan elkaar kunnen knopen. Het is dan ook een goede zaak dat men verschillende opties gaat bekijken.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van Nahima Lanjri aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Een informatiecampaagne over de pensioendiscriminatie voor zelfstandigen" (55017796C)

04.01 Nahima Lanjri (CD&V): Tijdens de coronacrisis konden zelfstandigen opteren voor een vrijstelling van de RSZ-bijdragen. Dit komt echter neer op een verlies van pensioenrechten als men een vrijstelling vraagt voor meer dan twee kwartalen. De betrokken zelfstandigen kunnen de vrijgestelde kwartalen wel regulariseren via het betalen van een afkooppremie binnen de vijf jaar, maar de meesten weten dat niet. Zal de minister de zelfstandigen hierover afdoende informeren?

04.02 Minister David Clarinval (Nederlands): De zelfstandigen zijn hiervan doorgaans goed op de hoogte. Bovendien worden er wel pensioenrechten toegekend op basis van effectief betaalde voorlopige bijdragen. Die informatie moet specifiek worden gemeld bij een aanvraag tot vrijstelling. Dit staat ook op de websites van het RSVZ en van de fondsen. Een zelfstandige kan alsnog binnen de vijf jaar de vrijgestelde bijdragen betalen. De socialeverzekeringsfondsen moeten hem daarover informeren in de brief over de beslissing tot vrijstelling. Die brief verduidelijkt dat de aanvraag tot vrijstelling van bijdragen wordt beschouwd als een schulderkenning. Voor het einde van de verjaringstermijn moet het fonds een nieuwe brief ter herinnering sturen. Daarnaast hebben de fondsen een algemene informatieverplichting in hun vervalddagberichten die ze aan de zelfstandigen bezorgen. En omdat de informatie ook nog eens op de websites van de fondsen staat, is een nieuwe en algemene informatiecampaagne niet nodig.

04.03 Nahima Lanjri (CD&V): Eind april hadden al meer dan 80.000 zelfstandigen minstens voor één kwartaal een dergelijke vrijstelling gevraagd, dat is toch wel enorm veel. Het feit dat de Ombudsdienst het gebrek aan kennis hierover expliciet opneemt in

connaissances à ce sujet dans son rapport annuel et qu'il tire même la sonnette d'alarme indique que de nombreux indépendants ne se rendent pas compte du problème. Je demande donc au ministre d'insister auprès des fonds pour qu'ils respectent scrupuleusement leur devoir d'information.

04.04 **David Clarinval**, ministre (*en français*): Votre idée est excellente: nous le ferons.

L'incident est clos.

05 **Question de Wim Van der Donckt à Karine Lalieux (Pensions et Intégration sociale) sur "La discrimination en matière de pensions après le coronavirus" (55017822C)**

05.01 **Wim Van der Donckt** (N-VA): Selon le Service de médiation des Pensions, il existe une discrimination en matière de pensions entre le régime des salariés et le régime des indépendants, et ce en ce qui concerne l'incidence des mesures prises dans le cadre de la crise du coronavirus. En effet, le chômage temporaire est harmonisé, ce qui n'est pas le cas du droit passerelle.

Une concertation a-t-elle déjà été organisée à ce sujet avec la ministre des Pensions? Les régimes de pension seront-ils réformés en vue d'une harmonisation?

05.02 **David Clarinval**, ministre (*en néerlandais*): Les indépendants ne se constituent pas de droits à la pension pour les trimestres pour lesquels ils ont demandé une dispense. Ils conservent en revanche l'assurance maladie et peuvent régulariser cette période dans un délai de cinq ans en versant une prime.

Aucune assimilation n'a été prévue pour le droit passerelle de crise. Les indépendants doivent payer les cotisations sociales ou demander un report ou une exonération. Pour le droit passerelle classique, une assimilation s'applique durant quatre trimestres maximum, à partir du quatrième trimestre de 2020, aux pensions qui prennent cours à partir du 1^{er} janvier 2021, pour autant que la faillite ou la cessation en raison de difficultés économiques soit intervenue entre le 1^{er} avril 2020 et le 30 juin 2021.

Il ne me semble pas opportun d'octroyer des droits à la pension aux indépendants pour les périodes au cours desquelles ils étaient dispensés du paiement des cotisations, car cela pourrait conduire à une discrimination entre les indépendants et aurait de surcroît un impact budgétaire considérable.

het jaarverslag en daarvoor zelfs aan de alarmbel trekt, wijst erop dat vele zelfstandigen zich niet bewust zijn van het probleem. Ik vraag de minister de fondsen op het hart te drukken om hun informatieplicht nauwkeurig na te leven.

04.04 Minister **David Clarinval** (*Frans*): Dat is een uitstekend idee. Dat zullen we doen.

Het incident is gesloten.

05 **Vraag van Wim Van der Donckt aan Karine Lalieux (Pensioenen en Maatschappelijke Integratie) over "De pensioendiscriminatie na corona" (55017822C)**

05.01 **Wim Van der Donckt** (N-VA): Volgens de Ombudsdienst Pensioenen is er, in verband met de impact van de coronamaatregelen, sprake van een pensioendiscriminatie tussen het werknemers- en het zelfstandigenstelsel. Tijdelijke werkloosheid wordt immers wel gelijkgeschakeld, wat niet het geval is voor het overbruggingsrecht.

Was er daarover al overleg met de minister van Pensioenen? Zullen de pensioenregelingen worden hervormd met het oog op een harmonisering?

05.02 Minister **David Clarinval** (*Nederlands*): Zelfstandigen bouwen geen pensioenrechten op voor de kwartalen waarvoor zij een vrijstelling hebben gevraagd. Zij behouden wel de ziekteverzekering en kunnen die periode binnen de vijf jaar regulariseren door de betaling van een premie.

Voor het crisioverbruggingsrecht geldt er geen gelijkstelling. De zelfstandigen moeten de sociale bijdragen betalen of uitstel of een vrijstelling vragen. Voor het klassieke overbruggingsrecht geldt een gelijkstelling voor maximaal vier kwartalen, vanaf het vierde kwartaal van 2020, voor de pensioenen die ingaan vanaf 1 januari 2021, voor zover het faillissement of de stopzetting wegens economische moeilijkheden zich heeft voorgedaan tussen 1 april 2020 en 30 juni 2021.

Het lijkt me niet opportuun pensioenrechten toe te kennen aan zelfstandigen voor periodes waarin ze waren vrijgesteld van de betaling van bijdragen, omdat zulks tot discriminatie tussen de zelfstandigen onderling zou kunnen leiden en bovendien een aanzienlijke budgettaire impact zou hebben.

Conformément à l'accord de gouvernement, la ministre des Pensions va soumettre une proposition de réforme des pensions en septembre 2021 en vue de garantir la viabilité financière et sociale des pensions. L'accord de gouvernement prévoit par ailleurs qu'une condition d'emploi effectif ou une mesure équivalente sera introduite pour la pension minimum. Une étude du Bureau fédéral du Plan de 2016 a démontré que la part des périodes assimilées est plus importante chez les fonctionnaires et les salariés que chez les indépendants.

05.03 Wim Van der Donckt (N-VA): J'attends avec impatience la grande réforme des pensions et j'espère que l'harmonisation des différents régimes permettra de gommer les disparités.

L'incident est clos.

06 Question de Nahima Lanjri à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Le détournement des mesures de soutien corona" (55018184C)

06.01 Nahima Lanjri (CD&V): Les indépendants ont été durement éprouvés par la crise sanitaire et les mesures d'aide ont donc été extrêmement utiles. Ces mesures d'aide ont toutefois fait l'objet de fraudes. En région flamande, des sommes considérables ont déjà été recouvrées. Quelles sont les dispositions prises à l'échelon fédéral pour récupérer les aides corona indûment allouées à des entreprises? Une coopération avec les Régions est-elle organisée à cet égard? En effet, ce sont probablement les mêmes entreprises, travailleurs et indépendants qui sont concernés par ces abus.

Combien de fraudes ont-elles été recensées parmi les entreprises et les indépendants? Quels ont été les montants recouverts depuis mars 2020? Serait-il possible d'obtenir un récapitulatif mensuel? Quels sont les montants encore à recouvrer? Quelles mesures le ministre prendra-t-il pour éviter de nouveaux abus?

06.02 David Clarinval, ministre (en néerlandais): En 2020, les caisses d'assurance sociale ont recouvré plus de 125 millions d'euros de droits passerelle de crise indus. Un triple contrôle est en vigueur: celui des caisses d'assurance sociale, celui qui a lieu dans le cadre de l'audit des fonds et celui qui est effectué par la direction Concurrence Loyale (ECL) de l'INASTI. Je remets, dès lors, un document décrivant les contrôles plus en détail.

Overeenkomstig het regeerakkoord zal de minister van Pensioenen in september 2021 een voorstel van pensioenhervorming voorleggen om de financiële en sociale houdbaarheid van de pensioenen te vrijwaren. Het regeerakkoord bepaalt ook dat er voor het minimumpensioen een voorwaarde van effectieve tewerkstelling of een gelijkwaardige maatregel zal worden ingevoerd. Een studie van het Federaal Planbureau van 2016 heeft uitgewezen dat het aandeel van de gelijkgestelde periodes groter is bij de ambtenaren en werknemers dan bij de zelfstandigen.

05.03 Wim Van der Donckt (N-VA): Ik kijk uit naar de grote pensioenhervorming en hoop dat de ongerijmdheden zullen worden weggewerkt door de verschillende regelingen te harmoniseren.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van Nahima Lanjri aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het misbruik van de coronasteunmaatregelen" (55018184C)

06.01 Nahima Lanjri (CD&V): De zelfstandigen kregen het zwaar te verduren tijdens de coronaperiode en de steunmaatregelen waren dan ook broodnodig. Steunmaatregelen worden soms echter ook misbruikt. Op Vlaams niveau werden al aanzienlijke sommen teruggevorderd. Welke federale acties worden er ondernomen om onterecht aan bedrijven toegekende coronasteun terug te vorderen? Wordt er hiervoor samengewerkt met de regio's? De problemen doen zich immers wellicht voor bij dezelfde bedrijven, werknemers en zelfstandigen.

Hoeveel misbruiken werden er vastgesteld bij bedrijven en zelfstandigen? Welke sommen werden er sinds maart 2020 teruggevorderd? Graag kreeg ik een overzicht per maand. Welke sommen moeten er nog worden teruggevorderd? Hoe wil de minister verdere misbruiken voorkomen?

06.02 Minister David Clarinval (Nederlands): In 2020 hebben de socialeverzekeringsfondsen meer dan 125 miljoen euro aan onverschuldigd crisioverbruggingsrecht teruggevorderd. Er geldt een drievoudige controle: door de socialeverzekeringsfondsen, in het raam van de audit van de fondsen en door de directie Eerlijke Concurrentie (ECL) van het RSVZ. Ik bezorg een document waarin de controles nader worden toegelicht.

Deux types d'abus ont été constatés: les cas liés spécifiquement à l'octroi de mesures de crise, comme par exemple une affiliation fictive comme indépendant, et la fraude classique, concernant par exemple des personnes qui ont travaillé mais qui s'affilient malgré tout pour pouvoir bénéficier de la mesure de crise.

La collaboration est cruciale en matière de lutte contre la fraude. Sur la base des expériences des différents acteurs, des indicateurs de fraude ont été récemment définis afin de détecter plus rapidement les cas. Lorsqu'une aide a été indûment accordée, celle-ci est réclamée ou une régularisation est opérée. Une sanction administrative peut aussi être infligée. Si nécessaire, le dossier est transmis au pouvoir judiciaire et une sanction pénale peut suivre.

En 2020, 125 millions d'euros ont déjà été récupérés et 133 millions d'euros restent à récupérer. En 2021, ces chiffres s'élèvent respectivement à 28 millions d'euros et 34 millions d'euros. Je vous fournirai les tableaux chiffrés détaillés par écrit.

La direction ECL a ouvert 6 819 enquêtes, dont 3 043 sont terminées. Parmi celles-ci, 1 078 ont eu une suite. Le rendement est estimé à 3 437 405 euros. La direction a conclu des accords de coopération avec les services compétents flamands et wallons. Ainsi, les trois organes pourront s'attaquer encore plus efficacement à de tels cas de fraude.

L'incident est clos.

La **présidente**: La question n° 55018414C de Mme Willaert est transformée en question écrite.

07 Question de Benoît Piedboeuf à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "La définition de droits d'auteur" (55018813C)

07.01 Benoît Piedboeuf (MR): *L'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants précise, en son article 5, que les journalistes, correspondants de presse et personnes qui jouissent de droits d'auteur n'y sont pas assujettis, s'ils bénéficient d'un statut social au moins équivalent.*

En ce qui concerne les droits d'auteur, la Belgique a

Er werden twee soorten misbruik vastgesteld: gevallen die specifiek verband houden met de toekenning van de crisismaatregelen, zoals bijvoorbeeld een fictieve aansluiting als zelfstandige en de klassieke fraude, zoals bijvoorbeeld personen die wel hebben gewerkt, maar zich alsnog aansluiten om gebruik te kunnen maken van de crisismaatregel.

Samenwerking is in de fraudebestrijding cruciaal. Op grond van de ervaringen werden recent fraude-indicatoren ingevoerd om gevallen sneller te detecteren. Wanneer onterecht crisissteun werd toegekend, wordt die teruggevorderd of er volgt een regularisatie. Er kan ook een administratieve sanctie worden opgelegd. Zo nodig wordt het dossier aan de rechterlijke macht overgezonden en kan er ook een strafsancie volgen.

In 2020 werd al 125 miljoen euro teruggevorderd en 133 miljoen euro moet nog worden teruggevorderd. In 2021 werd al 28 miljoen euro teruggevorderd en 34 miljoen euro moet nog worden teruggevorderd. Ik bezorg de gedetailleerde cijfertabel schriftelijk.

De directie ECL opende 6.819 onderzoeken, waarvan er 3.043 zijn afgerond. Daarvan waren er 1.078 met gevolgen. Het rendement wordt geraamd op 3.437.405 euro. De directie sloot samenwerkingsakkoorden met de bevoegde Vlaamse en Waalse diensten. Zo zullen de drie instanties dergelijke fraudegevallen nog beter kunnen aanpakken.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 55018414C van mevrouw Willaert wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

07 Vraag van Benoît Piedboeuf aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De definitie van auteursrechten" (55018813C)

07.01 Benoît Piedboeuf (MR): *Artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 38 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen van 27 juli 1967 bepaalt dat de journalisten, de perscorrespondenten en de personen die auteursrechten genieten aan dit besluit niet onderworpen zijn, indien ze reeds genieten van een sociaal statuut dat minstens gelijkwaardig is.*

Wat het auteursrecht betreft, heeft België bij de wet

transposé en droit interne les règles européennes par la loi du 30 juin 1994 relative aux droits d'auteur et aux droits voisins. Cette loi a été abrogée en 2014 et ses dispositions, fondées dans le Code de droit économique. L'INASTI prétend cependant que la notion de droits d'auteur à laquelle il doit se tenir pour l'application de sa législation propre résulte non de l'article 5 de l'arrêté royal précité mais de l'arrêt de la Cour de cassation du 19 novembre 1984.

Pouvez-vous confirmer que c'est le droit commun qui s'applique en l'occurrence, à savoir le Code de droit économique, même si celui-ci est postérieur à l'arrêté royal de 1967?

Si oui, pouvez-vous donner instruction à l'INASTI de mettre un terme à son appréciation – à mon avis incorrecte – de la manière dont les dispositions précitées doivent s'appliquer?

07.02 David Clarinval, ministre (en français): Il ne faut pas confondre les dispositions relatives à l'assujettissement en qualité de travailleur indépendant et celles relatives au calcul des cotisations.

L'article 5 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants contient une disposition dérogatoire à l'assujettissement dans le respect de deux conditions: l'exercice d'une activité en tant que journaliste ou correspondant de presse, ou attribuant des droits d'auteur, et son caractère accessoire à l'exercice d'une activité principale qui procure à l'intéressé une couverture sociale (régime des salariés ou des fonctionnaires).

L'assujettissement est la conséquence de l'exercice d'une activité professionnelle indépendante. Il n'est pas possible pour une même activité de déroger à l'assujettissement en vertu de l'article 5 de l'arrêté royal n° 38 et d'être assujetti sur la base de l'article 3, § 1^{er} du même arrêté.

La jouissance des droits d'auteur visée à l'article 5 concerne uniquement les droits patrimoniaux liés à l'exploitation de l'œuvre par des tiers à qui on les a cédés. Ces règles ne sont donc pas en contradiction avec celles prévues par la loi du 30 juin 1994.

La législation relative au statut social des travailleurs indépendants n'est pas tenue de prendre en compte toutes les notions afférentes aux droits patrimoniaux reconnus dans la loi de 1994.

van 30 juni 1994 betreffende het auteursrecht en de naburige rechten de Europese regels in nationaal recht omgezet. Die wet werd in 2014 ingetrokken en de bepalingen ervan werden in het Wetboek van economisch recht ingevoegd. Het RSVZ stelt echter dat het begrip auteursrecht waaraan het zich moet houden voor de toepassing van zijn eigen wetgeving, niet ontleend is aan artikel 5 van voormeld koninklijk besluit maar aan het arrest van het Hof van Cassatie van 19 november 1984.

Kunt u bevestigen dat in dit geval het gemeen recht van toepassing is, namelijk het Wetboek van economisch recht, ook al werd dat na het koninklijk besluit van 1967 uitgevaardigd?

Zo ja, kunt u het RSVZ dan opdragen een eind te maken aan zijn – mijns inziens onjuiste – beoordeling van de wijze waarop de bovengenoemde bepalingen toegepast moeten worden?

07.02 Minister David Clarinval (Frans): Men mag de bepalingen betreffende de onderwerping als zelfstandige niet verwarren met die betreffende de berekening van de bijdragen.

Artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 38 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen van 27 juli 1967 voorziet in een afwijking van de onderwerping onder twee voorwaarden: de uitoefening van een activiteit als journalist of perscorrespondent, of een activiteit die auteursrechten opent, en de aard van een accessorium ervan ten aanzien van de uitoefening van een hoofdactiviteit die de betrokkene sociaal verzekert (werknemers- of ambtenarenstelsel).

De onderwerping is het gevolg van de uitoefening van een zelfstandige beroepsactiviteit. Men kan voor een zelfde activiteit niet tegelijkertijd op grond van artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 38 een afwijking van de onderwerping genieten en op grond van artikel 3, § 1, van hetzelfde besluit onderworpen worden.

Het in artikel 5 bedoelde genot van de auteursrechten betreft enkel de vermogensrechten die verband houden met de exploitatie van het werk door derden aan wie ze afgestaan werden. Die regels zijn dus niet in strijd met die van de wet van 30 juni 1994.

In het kader van de wetgeving betreffende het sociaal statuut van de zelfstandigen is men niet verplicht rekening te houden met alle begrippen in verband met de vermogensrechten die in de wet

van 1994 worden erkend.

L'article 5 de l'arrêté royal 38 règle donc un problème d'assujettissement et non un problème intéressant l'assiette du calcul des cotisations, régie par l'article 11 du même arrêté. En vertu de ce dernier, les revenus professionnels à prendre en considération sont fixés par l'administration des contributions directes ou reconnus par l'autorité ou la juridiction saisie d'un recours fiscal. Seuls les revenus qualifiés de "profits d'indépendant" et provenant d'une activité qui ne renverse pas la présomption d'assujettissement au statut social de travailleur indépendant entrent dans l'assiette de calcul des cotisations sociales.

Artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 38 regelt dus een probleem van onderwerping en niet een probleem dat betrekking heeft op de grondslag voor de berekening van de bijdragen, die geregeld wordt door artikel 11 van hetzelfde besluit. Krachtens dat artikel worden de beroepsinkomsten die in aanmerking moeten worden genomen vastgesteld door de administratie der directe belastingen of erkend zijn door de autoriteit of het rechtscollege waarbij er een fiscaal beroep werd ingesteld. Enkel de inkomsten die gekwalificeerd worden als "winsten als zelfstandige" en die afkomstig zijn van een activiteit waarbij het vermoeden van onderwerping aan het sociaal statuut van zelfstandige niet wordt weerlegd maken deel uit van de grondslag voor de berekening van de sociale bijdragen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

08 Question de Benoît Piedboeuf à David Clarinval (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Les cotisants sans droit à l'INASTI" (55018814C)

08 Vraag van Benoît Piedboeuf aan David Clarinval (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Personen die RSVZ-bijdragen betalen maar geen recht hebben op sociale bescherming" (55018814C)

08.01 Benoît Piedboeuf (MR): Pour l'année 2019, 59 815 contribuables ont perçu des bénéfices en raison d'une activité complémentaire et d'étudiant-indépendant, contre 17 193 qui ont recueilli des profits. Quelque 77 000 contribuables s'acquittent donc de cotisations sociales INASTI en pure perte, étant d'office exclus de tous avantages liés à cette législation dès lors qu'ils bénéficieraient déjà d'un statut social au moins équivalent à celui organisé par l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967.

08.01 Benoît Piedboeuf (MR): Wat het jaar 2019 betreft, hebben 59.815 belastingplichtigen winst verkregen uit een bijberoep of uit activiteiten als student-zelfstandige, en hebben 17.193 belastingplichtigen daaruit baten verkregen. Ongeveer 77.000 belastingplichtigen betalen dus met verlies socialezekerheidsbijdragen aan het RSVZ en zijn daarbij sowieso uitgesloten van alle voordelen die uit die wetgeving voortvloeien, aangezien ze al een sociaal statuut zouden genieten dat ten minste gelijkwaardig is aan het statuut dat ingevoerd werd bij het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967.

Quel est le nombre de cotisants sans droit à l'INASTI pour chaque année de 2016 à 2020? À combien de citoyens l'INASTI a-t-il réclamé des cotisations sociales, alors qu'ils étaient exclus d'office de toute couverture sociale liée à ces cotisations?

Hoeveel RSVZ-bijdrageplichtigen zonder recht op sociale bescherming waren er jaarlijks in de periode 2016-2020? Van hoeveel burgers heeft het RSVZ sociale bijdragen gevorderd, terwijl ze sowieso uitgesloten waren van enige sociale bescherming uit hoofde van die bijdragen?

08.02 David Clarinval, ministre (en français): Comme il s'agit surtout de chiffres, je les communiquerai par écrit, et les mettrai à la disposition de la commission.

08.02 Minister David Clarinval (Frans): Aangezien u vooral naar cijfers vraagt, zal ik die schriftelijk meedelen. Ik zal ze eveneens bezorgen aan de commissie.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

09 Question de Benoît Piedboeuf à David

09 Vraag van Benoît Piedboeuf aan David

Clarival (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "L'activité indépendante accessoire en perte" (55018815C)

09.01 Benoît Piedboeuf (MR): *Pour l'INASTI, si une activité indépendante accessoire se solde par une perte, cela prouve qu'il y a activité et donc que les cotisations trimestrielles minimales sont dues. Partagez-vous cette analyse?*

09.02 David Clarival, ministre (en français): Contrairement à ce qui existe pour les indépendants à titre principal, il n'y a pas de cotisation minimale pour les indépendants à titre complémentaire. Ceux-ci ne doivent pas verser de cotisation si leur revenu net imposable est inférieur à 1 553,58 euros.

Un travailleur indépendant débutant dans une activité complémentaire paie une cotisation provisoire de 20,5 % sur cette somme: 79,62 euros plus les frais de gestion de la caisse d'assurance sociale. En principe, il s'en acquitte jusqu'à la fin de la troisième année civile complète. Par la suite, la cotisation provisoire est calculée sur le revenu des trois années antérieures. Dès que l'administration fiscale communique le revenu net imposable réel à la caisse d'assurance sociale, les cotisations définitives sont calculées sur le revenu réel.

Si un indépendant à titre complémentaire n'a pas de revenus dans l'année ou affiche des pertes, aucune cotisation définitive n'est due pour cette année et les cotisations provisoires seront remboursées. Il peut demander une réduction des cotisations pour cette année. Lors de la régularisation de ses revenus, il n'y aura plus de remboursement.

L'incident est clos.

10 Question de Leen Dierick à David Clarival (Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique) sur "Les étudiants-indépendants" (55019165C)

10.01 Leen Dierick (CD&V): *Depuis janvier 2017, les étudiants peuvent exercer une activité indépendante sous le statut d'étudiant-indépendant.*

Depuis le début 2020, combien d'étudiants-indépendants ont-ils exercé une activité, répartis par an, par sexe, âge et région? À combien de

Clarival (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Een verlieslatende zelfstandige activiteit in bijberoep" (55018815C)

09.01 Benoît Piedboeuf (MR): *Indien een activiteit als zelfstandige in bijberoep tot een verlies leidt, is dat volgens het RSVZ het bewijs van het bestaan van een activiteit en zijn er dus minimale kwartaalbijdragen verschuldigd. Deelt u die analyse?*

09.02 Minister David Clarival (Frans): In tegenstelling tot wat er voor de zelfstandigen in hoofdberoep bestaat, is er voor de zelfstandigen in bijberoep geen minimale bijdrage. Zij moeten geen bijdrage storten indien hun netto belastbaar inkomen lager is dan 1.553,58 euro.

Een beginnende zelfstandige die in bijberoep een activiteit uitoefent, betaalt een voorlopige bijdrage van 20,5 % van dat bedrag: 79,62 euro plus de beheerskosten van het sociaal verzekeringsfonds. In principe betaalt hij dat bedrag tot het einde van het derde volledige kalenderjaar. Daarna wordt de voorlopige bijdrage berekend op basis van de inkomsten van de voorbije drie jaar. Zodra de belastingadministratie het reële netto belastbaar inkomen meedeelt aan het sociaal verzekeringsfonds, worden de definitieve bijdragen berekend op basis van de reële inkomsten.

Indien een zelfstandige in bijberoep in een bepaald jaar geen inkomsten heeft of verlies maakt, is er voor dat jaar geen definitieve bijdrage verschuldigd en worden de voorlopige bijdragen terugbetaald. Die zelfstandige kan voor dat jaar een vermindering van de bijdragen aanvragen. Bij de regularisatie van zijn inkomsten is er in dat geval geen terugbetaling meer.

Het incident is gesloten.

10 Vraag van Leen Dierick aan David Clarival (Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Studenten-zelfstandigen" (55019165C)

10.01 Leen Dierick (CD&V): *Studenten kunnen sinds januari 2017 een zelfstandige activiteit uitoefenen onder het statuut van student-zelfstandige.*

Hoeveel student-zelfstandigen waren er actief sinds begin 2020, met een opsplitsing per jaar, geslacht, leeftijd en domicilieregio? Hoe vaak werd het statuut

reprises et pour quels motifs ce statut a-t-il été refusé? Combien d'étudiants-indépendants ont-ils poursuivi leur activité à l'issue de leurs études? Quelle a été l'incidence de la pandémie sur les demandes? Depuis le début de la crise sanitaire, combien d'étudiants-indépendants ont-ils voulu solliciter le droit passerelle? Combien de demandes ont-elles été refusées et pourquoi? Quels seront les instruments déployés par le ministre pour promouvoir ce statut auprès des étudiants belges?

10.02 David Clarinval, ministre (en néerlandais): Je transmettrai encore diverses annexes avec des chiffres détaillés à Mme Dierick.

Depuis 2017, un régime spécifique permet aux étudiants d'exercer une activité indépendante. En 2017, 2018, 2019 et 2020, ils ont été respectivement 5 008, 6 083, 7 203 et 8 027 à y recourir.

Pour ce qui est des refus: l'exercice d'une activité indépendante doit être associé à une affiliation correspondant à un code pour le paiement de cotisations sociales. Si les conditions du statut d'étudiant-indépendant ne sont pas remplies, soit l'intéressé renoncera à l'activité et ne sera pas affilié à une caisse d'assurance sociale, soit il sera affilié en tant qu'indépendant. Au sens strict du terme, ce statut n'est donc jamais refusé. Par conséquent, ni l'INASTI ni les caisses d'assurance sociale ne disposent de ces informations.

L'INASTI ne connaît pas la date de fin d'études des étudiants-indépendants et il est donc impossible de déterminer le nombre de ceux qui poursuivent leur activité indépendante à l'issue de leurs études. Je dispose toutefois d'un tableau comportant des informations relatives à la situation fin 2018 et fin 2019.

L'un des tableaux que je dois encore remettre montre l'évolution trimestrielle du nombre d'étudiants-entrepreneurs depuis le troisième trimestre de 2017. Ce chiffre n'a cessé d'augmenter, sauf au cours des derniers trimestres de 2018, 2019 et 2020. Ces chiffres ne permettent toutefois pas de prouver le moindre impact de la crise sanitaire sur le nombre d'étudiants-entrepreneurs.

Selon les chiffres disponibles au 6 février 2021, 84 étudiants-entrepreneurs ont reçu un paiement au moins du droit passerelle de crise entre mars et décembre 2020. Selon l'Association des Caisses d'Assurances Sociales pour Travailleurs Indépendants, 335 refus ont été dénombrés. Nous en ignorons les motifs.

geweigerd en waarom? Hoeveel student-zelfstandigen hebben hun activiteit voortgezet na hun studies? In hoeverre heeft de coronacrisis een impact gehad op de aanvragen? Hoeveel student-zelfstandigen hebben sinds het begin van de coronacrisis een beroep willen doen op het overbruggingsrecht? Hoeveel aanvragen werden geweigerd en waarom? Hoe zal de minister dit statuut promoten bij de Belgische studenten?

10.02 Minister David Clarinval (Nederlands): Ik zal mevrouw Dierick nog een aantal bijlagen bezorgen met gedetailleerde cijfers.

Sinds 2017 kunnen studenten een zelfstandige activiteit uitoefenen onder een specifiek stelsel. Dat waren er voor de jaren 2017, 2018, 2019 en 2020 respectievelijk 5.008, 6.083, 7.203 en 8.027.

Wat de weigeringen betreft: als er een zelfstandige activiteit is, moet er ook een aansluiting zijn die overeenkomt met een code om bijdragen te betalen. Als de voorwaarden voor het statuut van student-zelfstandige niet zijn vervuld, zal de betrokkene ofwel afzien van de activiteit en dus geen aansluiting hebben, of zal hij aangesloten worden als zelfstandige. Er is dus geen sprake van een weigering in de strikte zin van het woord. Bijgevolg beschikken het RSVZ noch de socialeverzekeringsfondsen over deze informatie.

Het RSVZ kent de einddatum van de studies van de studenten-zelfstandigen niet, zodat men niet kan nagaan hoeveel studenten-zelfstandigen hun zelfstandige activiteit hebben voortgezet na hun studies. Ik heb wel een tabel met informatie over de situatie eind 2018 en eind 2019.

Een van de tabellen die ik nog zal bezorgen, toont de evolutie van het aantal studenten-zelfstandigen per kwartaal sinds het derde kwartaal van 2017. Het aantal is steeds blijven stijgen, behalve in de loop van de laatste kwartalen van 2018, 2019 en 2020. Deze cijfers maken het echter niet mogelijk enig effect van de coronacrisis op het aantal studenten-zelfstandigen aan te tonen.

Volgens de cijfers beschikbaar op 6 februari 2021 hebben 84 studenten-zelfstandigen ten minste één betaling ontvangen van het crisioverbruggingsrecht tussen maart en december 2020. Volgens de Vereniging der Sociale Verzekeringsfondsen van Zelfstandigen waren er 335 weigeringen. De motieven daarvoor zijn niet gekend.

Il est important de promouvoir ce statut spécifique pour ceux qui veulent créer leur propre entreprise pendant leurs études. Les caisses d'assurance sociale et l'INAMI ont mis au point une communication claire et uniforme au sujet de ce statut à l'intention de tous les étudiants du pays. Une liste de questions récurrentes (FAQ) a aussi été dressée, où une grande quantité d'information spécifique peut être trouvée. En tant que ministre, je peux promouvoir le statut à l'aide d'actions ou d'événements ciblés.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 11 h 12.

Het is belangrijk om dit specifieke statuut te promoten voor diegenen die tijdens hun studies een eigen onderneming willen oprichten. De socialeverzekeringsfondsen en het RSVZ hebben werk gemaakt van een duidelijke en uniforme communicatie over het statuut aan alle studenten van het land. Er werd ook een FAQ uitgewerkt, waarin heel wat specifieke informatie staat. Als minister kan ik het statuut promoten met gerichte acties of evenementen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.12 uur.