



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

Woensdag

Mercredi

21-01-2015

21-01-2015

Namiddag

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (witte kaft)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be
--	---

INHOUD

Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de minister van Financiën over "het btw-statuut van dansscholen" (nr. 990)

Sprekers: Luk Van Biesen, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën

Vraag van de heer Robert Van de Velde aan de minister van Financiën over "de deelname van België in de Wereldbank en de nieuwe directeur van IEFA" (nr. 1124)

Sprekers: Rob Van de Velde, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën

Vraag van de heer Benoît Dispa aan de minister van Financiën over "de demotivatie bij de ambtenaren van de FOD Financiën" (nr. 1138)

Sprekers: Benoît Dispa, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën

Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de minister van Financiën over "de beroepsopleidingen" (nr. 1159)

Sprekers: Luk Van Biesen, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën

Vraag van de heer Benoît Dispa aan de minister van Financiën over "de leningen door de EIB aan kmo's" (nr. 1198)

Sprekers: Benoît Dispa, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën

Vraag van de heer Benoît Dispa aan de minister van Financiën over "de impact op de kmo's van de nieuwe btw-regelgeving inzake e-commerce" (nr. 1203)

Sprekers: Benoît Dispa, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën

Vraag van de heer Peter De Roover aan de minister van Financiën over "de fiscale pensioenva"

(nr. 1214)

Sprekers: Peter De Roover, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, Ahmed Laaouej, Luk Van Biesen

Vraag van de heer Frédéric Daerden aan de minister van Financiën over "de invoering van de belasting op financiële transacties" (nr. 1269)

Sprekers: Frédéric Daerden, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën

Samengevoegde vragen van
- de heer Stéphane Crusnière aan de minister van Financiën over "het Europees Fonds voor Strategische Investeringen" (nr. 1270)

- de heer Frédéric Daerden aan de minister van Financiën over "de 'flexibiliteit' van het Europees Fonds voor Strategische Investeringen" (nr. 1458)

Sprekers: Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën

SOMMAIRE

Question de M. Luk Van Biesen au ministre des Finances sur "le statut TVA des écoles de danse" (n° 990)

Orateurs: Luk Van Biesen, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances

Question de M. Robert Van de Velde au ministre des Finances sur "la participation de la Belgique à la Banque mondiale et le nouveau directeur de l'IEFA" (n° 1124)

Orateurs: Rob Van de Velde, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances

Question de M. Benoît Dispa au ministre des Finances sur "la démotivation des agents du SPF Finances" (n° 1138)

Orateurs: Benoît Dispa, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances

Question de M. Luk Van Biesen au ministre des Finances sur "les formations professionnelles" (n° 1159)

Orateurs: Luk Van Biesen, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances

Question de M. Benoît Dispa au ministre des Finances sur "les prêts aux PME de la BEI" (n° 1198)

Orateurs: Benoît Dispa, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances

Question de M. Benoît Dispa au ministre des Finances sur "l'impact sur les PME de la nouvelle réglementation en matière de TVA sur le commerce électronique" (n° 1203)

Orateurs: Benoît Dispa, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances

Question de M. Peter De Roover au ministre des Finances sur "le piège fiscal à la pension" (n° 1214)

Orateurs: Peter De Roover, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, Ahmed Laaouej, Luk Van Biesen

Question de M. Frédéric Daerden au ministre des Finances sur "la mise en oeuvre de la taxe sur les transactions financières" (n° 1269)

Orateurs: Frédéric Daerden, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances

Questions jointes de
- M. Stéphane Crusnière au ministre des Finances sur "le Fonds européen pour les investissements stratégiques" (n° 1270)

- M. Frédéric Daerden au ministre des Finances sur " la 'flexibilité' induite par le Fonds européen pour les investissements stratégiques" (n° 1458)

Orateurs: Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances

Vraag van de heer Stéphane Crusnière aan de minister van Financiën over "de fiscale controles van de Waalse belastingplichtigen" (nr. 1353)	19	Question de M. Stéphane Crusnière au ministre des Finances sur "les contrôles fiscaux des contribuables wallons" (n° 1353)	19
<i>Sprekers: Stéphane Crusnière, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën</i>		<i>Orateurs: Stéphane Crusnière, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances</i>	
Vraag van de heer Ahmed Laaouej aan de minister van Financiën over "het inschatten van de liquidatiereserves" (nr. 1376)	21	Question de M. Ahmed Laaouej au ministre des Finances sur "la mesure des réserves de liquidation" (n° 1376)	21
<i>Sprekers: Ahmed Laaouej, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën</i>		<i>Orateurs: Ahmed Laaouej, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances</i>	
Vraag van de heer Ahmed Laaouej aan de minister van Financiën over "de aanpak van aasgierfondsen" (nr. 1377)	22	Question de M. Ahmed Laaouej au ministre des Finances sur "la lutte contre les fonds vautours" (n° 1377)	22
<i>Sprekers: Ahmed Laaouej, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën</i>		<i>Orateurs: Ahmed Laaouej, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances</i>	
Samengevoegde vragen van - de heer Benoît Dispa aan de minister van Financiën over "de belastingregeling voor niet-inwoners" (nr. 1405)	25	Questions jointes de - M. Benoît Dispa au ministre des Finances sur "le régime fiscal des non-résidents" (n° 1405)	25
- de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Financiën over "het belastingstelsel voor buitenlandse kaderleden" (nr. 1533)	25	- M. Peter Vanvelthoven au ministre des Finances sur "le régime fiscal pour les cadres étrangers" (n° 1533)	25
- mevrouw Veerle Wouters aan de minister van Financiën over "de aanbevelingen van het Rekenhof over het regime van buitenlandse kaderleden" (nr. 1551)	25	- Mme Veerle Wouters au ministre des Finances sur "les recommandations de la Cour des comptes au sujet du régime fiscal pour les cadres étrangers" (n° 1551)	25
<i>Sprekers: Benoît Dispa, Veerle Wouters, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën</i>		<i>Orateurs: Benoît Dispa, Veerle Wouters, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances</i>	
Vraag van mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Financiën over "het STIMER-project" (nr. 1426)	28	Question de Mme Carina Van Cauter au ministre des Finances sur "le projet STIMER" (n° 1426)	28
<i>Sprekers: Carina Van Cauter, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën</i>		<i>Orateurs: Carina Van Cauter, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances</i>	
Vraag van mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Financiën over "het proefproject voor de inning van penale boetes" (nr. 1439)	30	Question de Mme Carina Van Cauter au ministre des Finances sur "le projet pilote relatif à la perception des amendes pénales" (n° 1439)	30
<i>Sprekers: Carina Van Cauter, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën</i>		<i>Orateurs: Carina Van Cauter, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances</i>	
Vraag van mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Financiën over "de fiscale compensatie en het vereenvoudigd beslag" (nr. 1442)	32	Question de Mme Carina Van Cauter au ministre des Finances sur "la compensation fiscale et la saisie-arrêt simplifiée" (n° 1442)	32
<i>Sprekers: Carina Van Cauter, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën</i>		<i>Orateurs: Carina Van Cauter, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances</i>	

van

du

WOENSDAG 21 JANUARI 2015

MERCREDI 21 JANVIER 2015

Namiddag

Après-midi

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 14.16 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Eric Van Rompuy.
Le développement des questions et interpellations commence à 14.16 heures. La réunion est présidée par M. Eric Van Rompuy.

01 Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de minister van Financiën over "het btw-statuut van dansscholen" (nr. 990)

01 Question de M. Luk Van Biesen au ministre des Finances sur "le statut TVA des écoles de danse" (n° 990)

01.01 Luk Van Biesen (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, vorige keer heb ik al heel wat collega's verrast door vragen te stellen over muziek.

De voorzitter: Ik zie u niet als danser, tenzij als salondanser misschien?

01.02 Luk Van Biesen (Open Vld): Het gaat vooral over tango en Latijns-Amerikaanse dansen, mijnheer de voorzitter. U kunt niet altijd direct zien welke gaven sommige collega's hebben.

(...): (...)

01.03 Luk Van Biesen (Open Vld): Voor mijzelf was er geen probleem. Iedereen zag wel een wilde danser in mij.

Mijnheer de minister, krachtens de bepalingen van artikel 44, § 2, 3° van het btw-Wetboek, zijn de diensten verstrekt door exploitanten van sportinrichtingen en inrichtingen voor lichamelijke opvoeding aan personen die er aan lichamelijke ontwikkeling of aan sport doen, vrijgesteld van btw, wanneer die exploitanten en inrichtingen instellingen zijn die geen winstoogmerk hebben en zij de ontvangsten uit de vrijgestelde werkzaamheid uitsluitend gebruiken tot dekking van de kosten ervan.

Aangezien het onderwijs in België vrij is, kan iedereen in principe dansles geven. Zo zijn er dansleraren die zelfs met een beperkte opleiding dansles kunnen geven, wat zij vaak doen, door gebruik te maken van een vzw. Vaak kunnen die vzw's dan ook nog rekenen op de terbeschikkingstelling van gemeentelijke zalen, sporthallen, scholen of culturele centra om er hun activiteit te laten plaatsvinden tegen een gereduceerde prijs. Tevens kunnen vzw's vaak rekenen op een gratis vermelding van hun activiteiten in gemeentelijke informatiebladen en kranten.

Doordat dansscholen, die niet onder het toepassingsgebied van

01.03 Luk Van Biesen
(Open Vld): Les exploitants d'écoles de danse à vocation commerciale doivent majorer leurs tarifs de 21 % de TVA, alors que des ASBL qui proposent les mêmes services – et je n'inclus pas les académies dans le lot – ne sont pas soumises à cette règle. L'exploitant d'une association sans but lucratif peut bénéficier de l'exonération de la TVA pour autant que les recettes de ses activités soient exclusivement affectées au financement de leur coût.

Le ministre reconnaît-il que ces deux catégories d'exploitant ne luttent pas à armes égales? Quelles propositions considère-t-il négociables pour remédier au problème? Ne serait-il pas

artikel 44, § 2, 3° van het btw-Wetboek vallen, 21 % btw dienen aan te rekenen op alle danslessen die zij aanbieden, bestaat er een vorm van oneerlijke concurrentie tegenover vzw's die identieke diensten aanbieden en daarop geen btw moeten aanrekenen. De gestelde problematiek betreft evenwel niet de academische scholen, die buiten het voorwerp van deze vraag blijven.

Mijnheer de minister, bent u het met mij eens dat artikel 44, § 2, 3° van het btw-Wetboek een vorm van oneerlijke concurrentie teweegbrengt tussen voormelde categorieën van aanbieders van danslessen, welke moeilijk kan worden verantwoord?

Duitsland en Nederland hanteren een systeem waarbij voor het eerste jaar alsnog btw aangerekend wordt door de dansscholen, maar indien de leerlingen verder dansles blijven volgen, zijn die lessen de volgende jaren vrijgesteld van btw, in het kader van wat men een beroepsopleiding noemt. Een ander voorstel zou zijn dat na het eerste jaar lessen, de lessen vanaf gevorderden, vanaf het tweede jaar, aanzien worden als sportlessen waarop een btw-tarief van 6 % van toepassing is. Kunt u uw visie omtrent die voorstellen kenbaar maken?

Bent u voorts niet van mening dat de controles op het oneigenlijk gebruik van vzw's zouden moeten worden opgedreven, aangezien hun theoretische activiteiten vaak afwijken van wat er zich in de realiteit afspeelt.

Het is dus een vraag naar eerlijke concurrentie en naar een gelijke fiscale behandeling.

01.04 Minister Johan Van Overtveldt: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Van Biesen, ik dank u voor deze vragen met een zekere ritmiek.

De door u aangehaalde vrijstelling steunt op de Europese richtlijn die de lidstaten toelaat om vrijstelling te verlenen voor sommige diensten die nauw samenhangen met de beoefening van sport of lichamelijke opvoeding en die door instellingen zonder winstoogmerk worden verricht voor personen die aan sport en/of lichamelijke opvoeding doen.

Zoals u terecht opmerkt, zullen dezelfde diensten bijgevolg belast of vrijgesteld worden naargelang de hoedanigheid van de dienstverrichter. Exploitanten en inrichtingen die geen winstoogmerk hebben, rekenen geen btw aan op de verstrekte danslessen, terwijl commerciële ondernemingen dat in principe wel moeten doen.

Ik wijs erop dat vrijgestelde belastingplichtigen niet het voordeel van het recht op aftrek genieten, terwijl gewone btw-belastingplichtigen de btw volgens de normaal geldende wettelijke regels kunnen recupereren. Dit neemt niet weg dat de administratie nagaat of de vrijstelling terecht wordt ingeroepen. In haar controleprogramma voorziet de Algemene Administratie van de Fiscaliteit reeds jaarlijks in de verificatie van vzw's, onder andere wat betreft hun werkelijk uitgeoefende activiteit en inzake het al dan niet uitkeren van eventuele overschotten aan haar leden. Indien onregelmatigheden worden vastgesteld, wordt uiteraard overgegaan tot de nodige rechzetting.

opportun de renforcer les contrôles en matière d'usage impropre du statut d'ASBL?

01.04 Johan Van Overtveldt, ministre: Il s'agit ici d'une exonération sur la base d'une directive européenne pour les services de certaines ASBL étroitement liées à la pratique du sport ou à l'éducation physique. En effet, cette exonération ne s'applique pas aux entreprises commerciales, mais les contribuables exemptés n'ont quant à eux droit à aucune déduction. L'administration générale de la fiscalité vérifie déjà annuellement, entre autres, l'activité réelle et le versement d'excédents éventuels des ASBL.

Il est difficile de trouver d'autres solutions étant donné, par exemple, que l'exemption de la TVA sur la formation et le recyclage professionnels relève d'un autre article de loi qui ne s'applique également qu'aux ASBL. Dans les cas les plus fréquents, la directive TVA n'autorise pas non plus

Ten slotte, wat uw concrete voorstellen betreft, merk ik op dat de vrijstelling inzake beroepsopleiding en beroepsherscholing onder een ander wetsartikel valt, met name artikel 44, § 2, 4 van het btw-Wetboek. Het is eveneens slechts van toepassing indien dat onderricht wordt verricht door een instelling zonder winstoogmerk. Er zijn ook andere voorwaarden aan verbonden. Mijn administratie heeft de nodige verduidelijkingen dan ook gepubliceerd. Voor de meest voorkomende gevallen is mijn administratie van oordeel dat de btw-richtlijn geen verlaagd tarief van de btw toelaat op het verstrekken van danslessen.

01.05 Luk Van Biesen (Open Vld): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik hoop inderdaad dat de controles dermate zullen gericht zijn dat de vzw's echte verenigingen zonder winstoogmerk zijn en niet op een of andere wijze eigenlijk commerciële vzw's, want dat gebeurt dus wel heel vaak. Ik hoop dat de controle erin zal slagen een gelijke fiscale behandeling te bewerkstelligen, zowel voor de vzw's als voor andere vormen van dansscholen die meestal een commerciële vennootschapsvorm hebben aangenomen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Vraag van de heer Robert Van de Velde aan de minister van Financiën over "de deelname van België in de Wereldbank en de nieuwe directeur van IEFA" (nr. 1124)

02 Question de M. Robert Van de Velde au ministre des Finances sur "la participation de la Belgique à la Banque mondiale et le nouveau directeur de l'IEFA" (n° 1124)

02.01 Rob Van de Velde (N-VA): Ons land wordt al jaren terecht vertegenwoordigd bij de Wereldbank. De bijdrage van België is de voorbije jaren geëvolueerd van 109 miljoen in 2010 naar 126 miljoen euro in 2014. Die financiële bijdragen kunnen in twee categorieën worden onderverdeeld: de verplichte en regelmatige bijdragen aan de instanties van de Wereldbankgroep en de vrijwillige bijdragen die naar een aantal programma's van de Wereldbank gaan.

Het grootste deel van de bijdragen houdt rechtstreeks verband met de verwezenlijking van de Millennium Ontwikkelingsdoelstellingen. Het leeuwendeel van de verplichte bijdragen gaat naar de Internationale Ontwikkelingsassociatie.

Uit de manier van werken blijkt dat een aantal van de ons omringende landen in de voorbije jaren stilaan is geëvolueerd van die ontwikkelingssamenwerking naar een ontwikkelingseconomie, met de bedoeling niet enkel te steunen maar ook de lokale bedrijven en bedrijvigheid meer te betrekken bij de ontwikkelingssamenwerking. Uit een informatienota uit 2006 van de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking over de *flowback* van de multilaterale ontwikkelingssamenwerking in de periode 2001-2004 blijkt dat tijdens die periode van de Belgische bijdrage aan de Wereldbank gemiddeld 20,4 % terugstroomde naar lokale activiteiten in de vorm van contracten voor goederen, werken en diensten.

Zijn er recentere cijfers over die *return on investment* van de Belgische bijdrage aan de Wereldbank? Zo ja, kan ik die cijfers krijgen? Zo neen, kan men die cijfers opvragen? Worden deze regelmatig geüpdatet?

l'application d'un taux réduit pour la dispensation de cours de danse.

01.05 Luk Van Biesen (Open Vld): J'espère que les contrôles permettront d'éviter que certaines ASBL ne fonctionnent comme des organisations commerciales déguisées.

02.01 Rob Van de Velde (N-VA): La contribution de la Belgique à la Banque mondiale est passée de 109 millions d'euros en 2010 à 126 millions en 2014. Il ressort d'une note d'information de la Direction Générale de la Coopération au Développement que, de 2001 à 2004, environ 20,4 % de la contribution belge à la Banque mondiale a servi au financement d'activités locales sous la forme de contrats portant sur des biens, des travaux ou des services. Existe-t-il des chiffres plus récents à ce sujet? Ces dépenses seront-elles évaluées?

L'Administrateur général de l'Administration des Questions Financières Internationales et Européennes (IEFA) va quitter ses fonctions pour devenir directeur de la Banque mondiale. Comment sera abordée la question de sa succession?

Evalueert België deze uitgaven op regelmatige basis? Zo ja, kunnen we deze evaluatie in handen krijgen? Zo neen, is dit niet het moment om eraan te beginnen?

De oude directeur is net aangesteld als bestuurder van de Wereldbank voor onze kiesgroep. Op welke manier zal zijn opvolging binnen het IEFA worden aangepakt?

02.02 Minister **Johan Van Overtveldt**: De *return on investment* van de Belgische bijdrage in de Wereldbankgroep dient berekend te worden via deelname van onze bedrijven aan de openbare aanbestedingen in het kader van Wereldbankprojecten, de zogenaamde *procurement*.

Om die *return on investment* voor België in te schatten, volstaat het dan ook te kijken naar de evolutie van ons aandeel in het totale pakket van aanbestedingen dat wordt gedaan. De cijfers daaromtrent zijn de volgende: 0,12 % in 2004, 0,78 % in 2006, 0,21 % in 2008, 0,33 % in 2011 en 0,17 % in 2013. In absolute cijfers gaat het, voor de zonet genoemde percentages, om bedragen tussen 7,5 en 15 miljoen dollar. Indien gewenst, kan ik daarover nog meer gedetailleerde cijfers ter beschikking stellen.

Het Belgische aandeel is, net zoals dat van de meeste andere landen, onderhevig aan fluctuaties, omdat de Belgische ondernemingen zich vooral richten op projecten in Afrika en op specifieke sectoren, zoals energie, mijnbouw en transport.

Wat uw tweede vraag over de evaluatie betreft, centraliseert het directoraat-generaal Ontwikkelingssamenwerking jaarlijks de cijfergegevens van een aantal instellingen waaraan ons land bijdraagt, waaronder ook de Wereldbank. De cijfergegevens voor de Wereldbank worden op regelmatige basis opgevraagd en besproken binnen dat directoraat-generaal.

Onze Belgische vertegenwoordiging in het kiesgroepkantoor van de Wereldbankgroep bereidt momenteel een uitgebreide nota over deze materies voor. Naast een analyse van de meest recente cijfergegevens inzake *procurement*, zal deze nota ook een aantal aanbevelingen bevatten hoe Belgische ondernemingen het best proactief kunnen handelen en hoe ze zich beter kunnen laten ondersteunen en begeleiden in deze materies.

Wat de bestuurder betreft, de aanstelling van de opvolger van de heer Frans Godts als administrateur van de Administratie Internationale en Europese Financiële Aangelegenheden zal gebeuren volgens de regels en procedures die ter zake gelden. Indien gewenst, kan ik die procedures uiteraard bezorgen. Het zal strikt volgens die regels en procedures gebeuren.

02.03 Rob **Van de Velde** (N-VA): Mijnheer de minister, ik wil u niet meteen uitspraken ontlokken, maar mag ik concluderen dat wij underperformen, zoals dat in mooi Nederlands heet, ten opzichte van de bijdrage die we leveren? Daarbij moet men er natuurlijk voor opletten, dat besef ik, dat een bijdrage aan de Wereldbank een zekere vorm van *benevolentia* heeft. Het zou wel gepast zijn te streven naar een normale, zelfs equivalente return ten opzichte van wat er wordt toegestopt.

02.02 **Johan Van Overtveldt**, ministre: Nous pouvons chiffrer notre retour sur investissement sur la base des participations de nos entreprises à des marchés publics, les *procurements*, dans le cadre des projets de la Banque mondiale.

Notre part dans l'ensemble des marchés publics était de 0,12 % en 2004, 0,78 % en 2006, 0,21 % en 2008, 0,33 % en 2011 et 0,17 % en 2013. Ces pourcentages correspondent à des montants oscillant entre 7,5 et 15 millions de dollars. Si les chiffres fluctuent, c'est parce que les entreprises belges se concentrent en particulier sur des secteurs spécifiques en Afrique, tels que l'énergie, la construction minière et le transport.

La DG Coopération au développement centralise annuellement des chiffres d'origines diverses et notamment de la Banque mondiale. La représentation belge au sein du groupe électif de la Banque mondiale prépare actuellement une note concernant le *procurement*, qui comporteront également des avis pour nos entreprises.

La succession de M. Frans Godts sera réglée dans le strict respect des procédures établies.

02.03 **Rob Van de Velde** (N-VA): Puis-je conclure de votre réponse que les prestations de nos entreprises se situent légèrement en deçà de nos contributions? Nous devons œuvrer en faveur d'un retour sur investissement équivalent.

02.04 Minister Johan Van Overtveldt: Ik kan daar grotendeels inkomen. Het probleem is echter vooral dat vele van onze ondernemingen, en zeker van onze kmo's, niet weten hoe ze daarmee moeten of kunnen omgaan. Ik meen dat we vooral moeten zorgen voor een verbeterde informatiedoorstroming, bijvoorbeeld via de werkgeversorganisaties, zodat men weet wat men moet doen als men meent voor bepaalde zaken in aanmerking te komen.

02.04 Johan Van Overtveldt, ministre: C'est exact. De nombreuses entreprises, principalement des PME, ne savent pas très bien comment se positionner par rapport à ça. Une meilleure transmission de l'information pourrait aider, par le biais des organisations patronales par exemple.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

03 Question de M. Benoît Dispa au ministre des Finances sur "la démotivation des agents du SPF Finances" (n° 1138)

03 Vraag van de heer Benoît Dispa aan de minister van Financiën over "de demotivatie bij de ambtenaren van de FOD Financiën" (nr. 1138)

03.01 Benoît Dispa (cdH): Monsieur le président, monsieur le ministre, une enquête de satisfaction a été menée auprès du personnel du SPF Finances. Les résultats de cette enquête ne sont pas bons. On relève une démotivation importante.

Parmi les causes de cette démotivation se trouve le fait que le personnel ne se sent pas impliqué dans les changements qui ont été induits par la réforme Coperfin. On pointe également un manque d'opportunité de carrière et un processus d'informatisation un peu chaotique. Tels sont les points noirs relevés dans le cadre de cette enquête.

Le SPF Finances a indiqué qu'il allait mettre en place des groupes de travail pour essayer de réfléchir à un plan d'amélioration.

Force est de constater que le personnel reste sceptique puisque, si l'enquête est exacte, 70 % des agents pensent qu'aucune action concrète ne sera prise à la suite de l'enquête.

Monsieur le ministre, quels enseignements tirez-vous de cette enquête de satisfaction? Comptez-vous prendre des mesures afin de remédier aux points faibles qui ont été relevés par cette enquête? Disposez-vous d'un échéancier que vous pourriez transmettre aux membres de la commission? Comment comptez-vous restaurer la confiance entre le personnel du SPF Finances et les instances dirigeantes du département?

03.02 Johan Van Overtveldt, ministre: Monsieur le président, monsieur Dispa, voilà des remarques et des questions importantes!

L'enquête s'est déroulée, au début de l'automne, dans un contexte particulièrement difficile puisque le SPF Finances subit actuellement la plus grande réorganisation de son histoire.

Le management a choisi d'organiser une deuxième enquête de satisfaction, après celle de 2012, parce que l'opinion du collaborateur compte et parce que l'information est aussi faite pour remonter.

03.01 Benoît Dispa (cdH): Uit een tevredenheidsonderzoek bij het personeel van de FOD Financiën blijkt dat de demotivatie groot is, omdat het personeel vindt dat het onvoldoende bij de hervormingen betrokken wordt en nauwelijks carrièremogelijkheden heeft, en omdat de informatisering chaotisch verloopt. Ongeveer 70 procent van de bevraagde medewerkers gelooft bovendien dat er toch geen concreet gevolg zal worden gegeven aan de enquêteresultaten.

Hoe zal u het vertrouwen tussen het personeel en de hiërarchie van de FOD Financiën herstellen?

03.02 Minister Johan Van Overtveldt: Dat onderzoek vond plaats in de moeilijke context van de grootste reorganisatie uit de geschiedenis van de FOD Financiën. Er zal een tweede onderzoek uitgevoerd worden.

We moeten diverse uitdagingen aangaan: de responsabilisering van het personeel bij de

Les résultats montrent que nous devons relever des défis dans plusieurs domaines. Premièrement, la responsabilisation et la reconnaissance: les collaborateurs souhaitent être davantage impliqués dans les changements qui s'opèrent au sein du SPF et recevoir plus de reconnaissance pour le travail effectué. Deuxièmement, les perspectives de carrière sont insuffisantes tout comme le soutien pour se préparer à des fonctions futures. Troisièmement, les collaborateurs souhaitent une communication claire et à temps. Quatrièmement, la culture organisationnelle: les collaborateurs attendent que le SPF Finances prête une oreille attentive à leurs besoins.

Ils aspirent également à une méthode de travail qui permette une prestation de services de qualité.

Les tendances de la nouvelle enquête effectuée correspondent à celle de 2012, même si, de manière générale, elles ont quelque peu baissé. Les changements importants et nécessaires que traverse notre SPF n'y sont pas étranger.

Cependant, on peut relever des domaines dans lesquels nous obtenons de bons scores. Ainsi, en termes de flexibilité, des efforts ont été faits en matière de télétravail, de travail en bureau satellite et d'horaire variable. La satisfaction est perceptible dans les résultats. Par ailleurs, en matière de leadership, les questions relatives aux dirigeants obtiennent presque toutes une note plus élevée qu'en 2012. Le soutien offert aux dirigeants porte donc ses fruits.

Les résultats sont actuellement analysés. Des groupes de travail seront mis sur pied. Il est crucial que les collaborateurs de terrain participent à l'interprétation des résultats et à l'identification des points à améliorer en priorité.

En outre, l'exécution des plans stratégiques et opérationnels demeure également une priorité. Les objectifs et projets qui y sont liés font partie intégrante des résultats de l'enquête réalisée en 2012. Les résultats en demi-teinte de la dernière enquête ne doivent pas jeter un voile sur les avancées réalisées ces dernières années, en termes de leadership, de flexibilité et de digitalisation, d'informatisation et de culture.

Les résultats spécifiques viennent à peine d'être communiqués. Il est donc difficile de donner un planning précis. Ce qui est certain, c'est que les groupes de travail seront organisés durant le premier semestre 2015 de façon à ce que le plan d'action puisse être finalisé cet été. Ce plan comprendra un échéancier des différentes actions. L'enquête montre que la relation entre les collaborateurs et les dirigeants se porte relativement bien. Ces dernières années, nous avons beaucoup investi dans le leadership. Cet axe sera encore davantage développé à l'avenir.

Le président: Monsieur Dispa, êtes-vous motivé maintenant?

03.03 Benoît Dispa (cdH): Monsieur le président, je n'avais pas de problème de motivation. Ce sont les collègues du département dont les états d'âme sont perceptibles qui doivent être stimulés.

Cela dit, monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse

hervormingen, de erkenning van het verrichte werk, betere loopbaanperspectieven, een helderdere communicatie en de inachtneming van de behoeften van de werknemers.

De medewerkers kijken voorts reikhalzend uit naar een werkwijze waarmee er een kwalitatieve dienstverlening kan worden verzekerd.

De enquêteresultaten stemmen grotendeels overeen met die van 2012. Er zijn niettemin punten waarop er goed wordt gescoord. Zo werden er inzake flexibiliteit inspanningen geleverd op het stuk van telewerk en plaats- en tijdsonafhankelijk werken (in satellietskantoren, met variabele werktijden), en dat wordt duidelijk gewaardeerd. De ondersteuning van de leidinggevenden werpt ook vrucht af. De resultaten van het meest recente onderzoek mogen geen sluier werpen over de vooruitgang die geboekt werd op het vlak van *leadership*, flexibiliteit, ICT en werkclimaat.

De resultaten werden nog maar kort geleden overgezonden. Het is derhalve moeilijk om een precieze planning voor te leggen. Wat al wel vaststaat, is dat de werkgroepen in de loop van het eerste halfjaar van 2015 opgericht zullen worden, zodat deze zomer de laatste hand kan worden gelegd aan het actieplan, dat een tijdschema voor de verschillende actiepunten zal bevatten.

03.03 Benoît Dispa (cdH): Het personeel van het departement mag niet worden beschouwd als een budgettaire last maar moet vooral worden gezien als een

très nuancée et qui nous a fait part de quelques éléments d'inquiétude et des points sur lesquels il faut s'appuyer pour améliorer les résultats obtenus.

Le personnel du département n'est pas seulement une charge dont il faudrait alléger le poids en termes d'impact budgétaire, mais est une vraie ressource du département. Nous aurions tout à gagner à voir l'ensemble du personnel se mobiliser dans les perspectives d'amélioration de l'organisation selon les critères que vous avez exposés.

En ce qui concerne l'échéancier, j'entends que nous pourrons avoir un plan d'action pour l'été 2015. Nous en reparlerons à ce moment-là.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de minister van Financiën over "de beroepsopleidingen" (nr. 1159)

04 Question de M. Luk Van Biesen au ministre des Finances sur "les formations professionnelles" (n° 1159)

04.01 Luk Van Biesen (Open Vld): Mijnheer de minister, dit is een vervolg op mijn eerste vraag. Nu gaat het immers over datzelfde artikel 44, § 2, 4° waarnaar u daarnet al verwees betreffende de beroepsopleidingen.

Dat artikel bepaalt dat, met ingang van 1 januari 2014, van btw zijn vrijgesteld "het school- of universitair onderwijs, waaronder onderwijs aan kinderen en jongeren, en de beroepsopleiding of -herscholing, met inbegrip van het verrichten van nauw hiermee samenhangende diensten en leveringen van goederen, zoals het verschaffen van logies, spijzen en dranken en van voor het vrijgestelde onderwijs gebruikt didactisch materiaal, door publiekrechtelijke lichamen of door andere organisaties die daartoe als lichamen met soortgelijke doeleinden worden aangemerkt, voor zover voornoemde lichamen niet systematisch het maken van winst beogen en eventuele winsten niet worden uitgekeerd maar worden aangewend voor de instandhouding of verbetering van de voornoemde diensten".

Deze nieuwe bepaling wordt uitvoerig toegelicht in de circulaire AAFisc nr. 50/2013 van 29 november 2013. Inzake de vrijstelling van btw voor beroepsopleiding- en herscholing wordt in randnummer 13 van voornoemde circulaire vermeld dat de toepassing van de vrijstelling niet wordt belemmerd door het feit dat de bijscholing niet uitsluitend toegankelijk is voor personen die reeds effectief het beroep uitoefenen in verband waarmee de opleiding of herscholing wordt verstrekt.

Volgens vaste rechtspraak moeten de bewoordingen waarin de in artikel 132 van de btw-richtlijn 2006/112/EG bedoelde vrijstellingen zijn omschreven, strikt worden uitgelegd, daar die vrijstellingen afwijkingen zijn van het algemeen beginsel dat btw wordt geheven op elke levering van goederen en elke dienst die door een belastingplichtige onder bezwarende titel wordt verricht.

Bovendien erkent de administratie in de beslissing nr. E.T.126.591 van 25 juli 2014 dat er rond de draagwijdte van "beroepsopleiding en

middel dat moet worden ingezet om de organisatie te verbeteren. Ik onthoud dat we tegen de zomer van 2015 een actieplan mogen verwachten.

04.01 Luk Van Biesen (Open Vld): Dans une décision du 25 juillet 2014, l'administration reconnaît qu'il peut exister un manque de clarté quant à la portée de la notion "formation et recyclage professionnels". À cet égard, je renvoie également à la circulaire AAFisc n° 50/2013 du 29 novembre 2013.

L'exemption de la TVA sur la formation et le recyclage professionnels ne fait-elle pas l'objet d'une interprétation trop large, compte tenu de l'interprétation stricte que lui donne la jurisprudence constante? Quid si une ASBL organise, dans le cadre de la circulaire précitée, des formations professionnelles ainsi que des formations récréatives pouvant être suivies par tout un chacun comme, par exemple, une formation à la dégustation des vins? Pouvez-vous confirmer que l'exemption de la TVA ne s'applique pas à ces formations récréatives étant donné qu'elles n'entrent pas dans le cadre d'une formation professionnelle?

–herscholing” enige onduidelijkheid kan bestaan, meer bepaald wat de omstandigheid betreft dat een dergelijke opleiding en herscholing niet langer uitsluitend toegankelijk dienen te zijn voor personen die reeds effectief het beroep uitoefenen in verband waarmee deze worden verstrekt.

De toepassing van het nieuwe standpunt wordt daarom pas geëist vanaf 1 januari 2015.

Mijnheer de minister, ik heb de volgende vragen. Gelet op de strikte interpretatie volgens vaste rechtspraak, wordt de vrijstelling voor de beroepsopleiding en -herscholing niet te ruim geïnterpreteerd? Een vrijstelling laat immers ook geen recht op aftrek van btw toe.

Een vzw organiseert, enerzijds, beroepsopleidingen zoals bedoeld in randnummer 11 van de voornoemde circulaire en, anderzijds, recreatieve opleidingen, zoals een opleiding wijnproeven, die door iedereen kan worden bijgewoond.

Kunt u bevestigen dat de vrijstelling voor dergelijke recreatieve opleidingen niet geldt, aangezien dit geen beroepsopleiding uitmaakt?

04.02 Minister Johan Van Overtveldt: Met het begrip “beroepsopleiding en -herscholing” wordt in het btw-Wetboek bedoeld: het onderricht dat direct tot doel heeft een vak of een beroep aan te leren, evenals de in dat kader gegeven bijscholing, herscholing of permanente vorming.

Deze definitie is in overeenstemming met de Europese btw-wetgeving ter zake, volgens dewelke onder beroepsopleiding en -herscholing moet worden verstaan: onderwijs dat rechtstreeks verband houdt met een vak of een beroep, alsook onderwijs met het oog op het voor beroepsdoeleinden verwerven of op peil houden van kennis.

Het gaat hier om een feitenkwestie waarbij onder meer rekening moet worden gehouden met de inhoud, het doelpubliek en de duur van de cursus. De administratie stelt de toepassing van de vrijstelling dan ook niet in vraag wanneer een cursus die aan de bovenstaande omschrijving beantwoordt ook wordt bijgewoond door anderen dan zij die reeds effectief het beroep uitoefenen waarover de opleiding of de herscholing gaat.

Het organiseren van een recreatieve opleiding, zoals een cursus “wijnproeven voor liefhebbers” valt niet onder het begrip “beroepsopleiding en -herscholing” en is bijgevolg niet vrijgesteld op grond van artikel 44 van het btw-Wetboek. Wanneer een vzw zowel vrijgestelde beroepsopleidingen of -herscholingen organiseert, bijvoorbeeld bijscholing van sommeliers die hun kennis op een specifiek domein willen bijschaven, als andere niet-vrijgestelde cursussen, bijvoorbeeld een cursus “wijnproeven voor liefhebbers”, wordt de vzw dan ook beschouwd als een gemengde belastingplichtige.

04.02 Johan Van Overtveldt, ministre: Par ‘formation et recyclage professionnel’, le Code de la TVA entend l’enseignement qui se rapporte directement à l’apprentissage d’un métier ou d’une profession, au perfectionnement, au recyclage ou à l’éducation. Cette définition est conforme à la réglementation européenne en matière de TVA.

Pour l’évaluation de ces faits, le contenu, le public cible et la durée du cours doivent notamment être pris en considération. Lorsqu’un cours répondant à la définition qui précède est également suivi par des personnes qui n’exercent pas effectivement la profession faisant l’objet de la formation ou du recyclage, l’application de l’exonération n’est pas contestée par l’administration.

L’organisation d’une formation créative, comme un cours d’oenologie pour amateurs, n’est pas assimilable au principe de ‘formation et recyclage professionnel’ et est par conséquent assujetti à la TVA. Une ASBL qui organise des formations professionnelles ou des recyclages exonérés de la TVA ainsi que d’autres cours non

exonérés est considérée comme une assujettie mixte.

04.03 Luk Van Biesen (Open Vld): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw duidelijk antwoord.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

05 Question de M. Benoît Dispa au ministre des Finances sur "les prêts aux PME de la BEI" (n° 1198)

05 Vraag van de heer Benoît Dispa aan de minister van Financiën over "de leningen door de EIB aan kmo's" (nr. 1198)

05.01 Benoît Dispa (cdH): Monsieur le président, monsieur le ministre, sauf erreur de ma part, la Banque européenne d'investissement (BEI) ne travaille qu'avec quatre grands réseaux bancaires actifs en Belgique. Seules ces quatre grandes banques peuvent bénéficier de la ligne de crédit réservée aux PME au sein de la BEI.

Lors du débriefing du Conseil ECOFIN de décembre dernier, vous avez déclaré avoir fait part à vos collègues européens de la nécessité que les financements du plan d'investissement européen de la Commission – le Plan Juncker – soient également accessibles aux PME. Or, ce plan d'investissement sera piloté par la BEI. D'où une certaine inquiétude.

Parallèlement, vous avez expliqué que les grandes banques contribueraient plus que proportionnellement au Fonds de résolution unique car elles représentent une plus grande menace pour la stabilité du système bancaire.

Monsieur le ministre, estimez-vous normal que la Banque européenne d'investissement ne travaille qu'avec quatre grandes banques actives en Belgique? Allez-vous entamer des démarches afin de faciliter le dialogue entre la BEI et le secteur bancaire belge dans son ensemble?

05.02 Johan Van Overtveldt, ministre: Monsieur le président, dans la mesure où elle développe ses activités sur l'ensemble du territoire de l'Union européenne et même au-delà, la BEI n'a pas d'autre choix que d'acheminer les ressources qu'elle souhaite consacrer aux PME et aux midcaps par l'intermédiaire d'institutions financières auxquelles elle pose notamment deux conditions contractuelles visant à maximiser l'effet multiplicateur de ses ressources et à acheminer vers les destinataires finaux des financements à des conditions avantageuses.

D'une part, pour un euro prêté par la BEI à un intermédiaire financier, celui-ci doit en prêter deux à la PME ou à la midcap. D'autre part, l'intermédiaire doit faire en sorte que ses clients bénéficient des conditions financières favorables pratiquées par la BEI.

Lors du choix des institutions intermédiaires avec lesquelles elle travaille en Belgique, la BEI étudie toute demande de financement qui lui est soumise. Il est d'ailleurs de son intérêt de diversifier ses contreparties sur un marché d'intermédiation financière de taille relativement restreinte comme cela est le cas en Belgique.

05.01 Benoît Dispa (cdH): Slechts vier grote bankaire netwerken die in België actief zijn, kunnen gebruik maken van de kredietlijn voor kmo's van de EIB. U heeft benadrukt dat de financieringen in het kader van het Europese investeringsplan van de Commissie ook voor kmo's toegankelijk moeten zijn.

Vindt u het normaal dat de EIB in België met slechts vier grote banken samenwerkt? Zult u de dialoog tussen de EIB en de hele Belgische banksector faciliteren?

05.02 Minister Johan Van Overtveldt: De EIB kan niet anders dan de middelen ter bestemming van de kmo's en de midcapbedrijven via financiële instellingen ter beschikking te stellen. Die stelt ze twee voorwaarden die ervoor moeten zorgen dat het multiplicatoreffect van haar middelen wordt gemaximaliseerd en dat er voordelige financieringen worden voorgesteld.

Voor elke euro die de EIB aan een bank leent, moet die er twee aan een kmo lenen. Die laatste moet de gunstige voorwaarden van de EIB genieten.

En 2015, la BEI entend d'ailleurs étudier les possibilités d'élargir ses contrats à d'autres structures que les banques classiques comme les sociétés de leasing ou à d'autres instruments que les lignes de crédit comme les garanties ou les prises de participation.

Nous encourageons bien entendu cette démarche de diversification. Le problème qui se pose est davantage une méconnaissance des opportunités que peut offrir la BEI pour les opérateurs financiers qu'un parti pris trop sélectif de sa part.

Pour des raisons d'effet de seuil compréhensibles, la BEI est toutefois contrainte de cibler des institutions intermédiaires qui disposent d'une capacité d'absorption suffisante attestée par un degré de priorité significatif accordé aux PME et aux midcaps dans leur périmètre d'activité, par une couverture géographique suffisamment large et par l'existence d'une masse critique minimale en termes de volume de financement.

Pour l'un des ces critères, plusieurs institutions actives en Belgique pourraient s'avérer éligibles et nous les encourageons si elles souhaitent se rapprocher de la BEI en vue d'entamer un dialogue.

Je voudrais ajouter qu'en ce qui concerne la discussion que nous avons au sujet du Plan Juncker – cela sera de nouveau à l'agenda de l'ECOFIN au début de la semaine prochaine –, il est sûr et certain que la BEI jouera un rôle important à ce niveau. Lors de l'ECOFIN du mois de décembre, j'ai insisté pour qu'on développe des instruments qui peuvent être bénéfiques pour les PME. Sinon, cela risque effectivement de ne concerner que les grands acteurs bancaires et les grandes entreprises.

Bij de keuze van de Belgische banken bestudeert de EIB alle financieringsaanvragen teneinde haar partners op een kleine markt zoveel mogelijk te diversifiëren. In 2015 wil ze derhalve ook met andere financiële instellingen contracten sluiten.

We moedigen die diversificatie aan aangezien de financiële operatoren zich niet bewust zijn van de mogelijkheden die de EIB biedt. De EIB moet zich echter richten op instellingen die aantonen dat ze in voldoende mate voorrang geven aan de kmo's, een brede geografische spreiding hebben en over een minimale kritische financieringsmassa beschikken. Daarvoor zouden er verschillende instellingen die actief zijn in België in aanmerking kunnen komen en we moedigen ze aan zich kandidaat te stellen.

De EIB zal een belangrijke rol spelen bij de uitvoering van het plan-Juncker. Op de Ecofin-Raad in december heb ik erop aangedrongen dat er instrumenten ten gunste van de kmo's ontwikkeld zouden worden.

05.03 Benoît Dispa (cdH): Monsieur le ministre, je vous remercie. J'espère que ces efforts en vue d'une plus grande diversification des intermédiaires seront couronnés de succès dans le courant de l'année 2015. Il y a là un gros enjeu pour le financement des investissements de nos PME.

05.03 Benoît Dispa (cdH): Daar er voor de financiering van onze kmo's veel op het spel staat, hoop ik dat die diversificatie-inspanningen met succes bekroond worden.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

06 Question de M. Benoît Dispa au ministre des Finances sur "l'impact sur les PME de la nouvelle réglementation en matière de TVA sur le commerce électronique" (n° 1203)

06 Vraag van de heer Benoît Dispa aan de minister van Financiën over "de impact op de kmo's van de nieuwe btw-regelgeving inzake e-commerce" (nr. 1203)

06.01 Benoît Dispa (cdH): Monsieur le président, monsieur le ministre, depuis le 1^{er} janvier 2015, les services électroniques sont taxés dans le pays du client, indépendamment du pays où se situe le prestataire. Les entreprises de petite taille actives dans la vente en ligne ont de très nombreuses craintes au sujet de l'application de la nouvelle réglementation TVA en matière de commerce électronique.

En effet, la mise en œuvre de la nouvelle réglementation implique une

06.01 Benoît Dispa (cdH): Sinds 1 januari worden elektronische diensten belast in het land van de afnemer, ongeacht in welk land de dienstverlener is gevestigd. Dat brengt extra administratieve stappen mee voor zowel de verkoper als de koper. Kleine

série de démarches administratives supplémentaires tant pour le vendeur que pour l'acheteur. Sur son site internet, la Commission européenne publie, en langue anglaise, des questions-réponses sur les changements qui interviendront à partir de 2015. À titre d'exemple, à la question "Qu'en est-il des petites entreprises qui étaient auparavant exemptées de la TVA?", la Commission explique que, si cette entreprise vend des services électroniques à un particulier d'un autre État membre, celle-ci devra s'enregistrer auprès du guichet unique européen appelé *Mini One Stop Shop* (MOSS). L'entreprise, jusqu'à présent exemptée de la TVA pour toutes ses transactions, ne bénéficiera donc plus de cette exemption si elle vend des services à un particulier établi dans un autre État membre.

En ce qui concerne le guichet unique, le site du SPF Finances indique un calendrier précis. Le 1^{er} octobre 2014 était prévu le lancement du module *Mini One Stop Shop* et les premières déclarations pourront être introduites le 1^{er} avril 2015.

Monsieur le ministre, en quoi cette nouvelle réglementation fait-elle avancer le marché unique européen? Quelles sont vos réponses aux craintes des entreprises de petite taille actives dans le commerce en ligne? Le module *Mini One Stop Shop* est-il pleinement opérationnel comme prévu? Comment fonctionne le système de localisation des prestations des services électroniques? A-t-il prouvé son efficacité? Face à l'augmentation des démarches administratives, une harmonisation accrue des règles en matière de TVA pourrait-elle constituer une réponse de nature à simplifier les procédures?

06.02 Johan Van Overtveldt, ministre: Monsieur le président, monsieur Dispa, rappelons que la nouvelle règle de la localisation ne change que pour trois types de services bien spécifiques rendus à des personnes non assujetties, soit surtout des particuliers. Il s'agit de services de nature électronique, de télécommunication et de diffusion, comme la radio ou la télévision.

Jusqu'au 31 décembre 2014, ils étaient localisés dans l'État membre du prestataire, avec application de son taux de TVA et non de celui du client. En déplaçant la taxation vers l'État membre du consommateur, la nouvelle réglementation remédie aux effets pervers d'une concurrence liée au taux de TVA applicable.

Cependant, pour la majorité du commerce électronique, notamment la vente en ligne de biens matériels, les règles n'ont pas changé. Une petite entreprise soumise au régime de la franchise continuera de l'être en Belgique selon les mêmes règles. Si elle devait prêter dans un autre État membre un de ces trois services dans les conditions mentionnées, elle utilisera simplement le guichet unique – le MOSS – pour s'acquitter de la TVA étrangère due sans changer de statut en Belgique.

En ce qui concerne le MOSS, rappelons que ce module est bien opérationnel en Belgique. Son principe de fonctionnement est d'éviter aux entreprises de devoir se faire identifier auprès de la TVA dans chaque État membre où elles sont redevables d'une TVA. C'est très utile pour les PME: en effet, il permet de déposer une seule déclaration de TVA, sous forme électronique, qui reprend l'ensemble des prestations réalisées dans les autres États membres et d'effectuer un seul paiement pour l'ensemble des TVA étrangères

onlineondernemingen doivent zich van de Europese Commissie registreren via het Europese mini-éénloketssysteem – *Mini One Stop Shop* (MOSS) – en zullen niet langer de btw-vrijstelling genieten indien ze diensten verkopen aan een particuliere afnemer die in een andere lidstaat is gevestigd.

In welk opzicht verbetert deze nieuwe regelgeving de werking van de Europese interne markt? Wat is uw reactie op de vrees van kleine onlineondernemingen? Is de MOSS-webapplicatie operationeel? Hoe werken de plaats-van-dienstregels met betrekking tot de elektronische diensten? Zou een harmonisatie van de btw-regels geen goede piste zijn met het oog op eenvoudigere procedures?

06.02 Minister Johan Van Overtveldt: Sinds 1 januari moet de btw inderdaad geheven worden in het land waar de afnemer gevestigd is, teneinde de kwalijke neveneffecten van de concurrentie met het toepasbare btw-tarief weg te werken. Die plaats-van-dienstregel werd slechts voor drie soorten diensten gewijzigd: e-services, telecomdiensten en radio- of televisieomroepdiensten, en niet voor de onlineverkoop van materiële goederen. Een internetbedrijf maakt in dat geval gebruik van MOSS om de verschuldigde buitenlandse btw te betalen, zonder in België van statuut te veranderen.

De webapplicatie is wel degelijk operationeel. Dankzij MOSS hoeven bedrijven zich nu niet meer in elke lidstaat voor btw-doeleinden te laten identificeren, kan er een enkele btw-aangifte ingediend worden en kan de totale verschuldigde buitenlandse btw in een keer betaald worden. Hiermee wordt er dus een bijdrage geleverd

dues.

Il ne s'agit donc pas d'une augmentation, mais bien d'une diminution des démarches administratives.

aan de administratieve vereenvoudiging.

06.03 Benoît Dispa (cdH): Monsieur le ministre, vos réponses sont toujours très complètes. Je vous en remercie.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

07 Vraag van de heer Peter De Roover aan de minister van Financiën over "de fiscale pensioenval" (nr. 1214)

07 Question de M. Peter De Roover au ministre des Finances sur "le piège fiscal à la pension" (n° 1214)

De **voorzitter**: De fiscale pensioenval is een nieuw begrip, mijnheer De Roover. Gelieve uit te leggen wat u daarmee bedoelt.

07.01 Peter De Roover (N-VA): Mijnheer de voorzitter, wij zijn hier ook om nieuwe begrippen te introduceren, anders zou het leven alleen maar saaier worden.

Mijnheer de minister, wij werken met dit regeerakkoord aan een pensioenreglementering die het eindelijk mogelijk moet maken om na het pensioen te werken zonder dat er buitenproportionele sancties tegenover staan. Daar eindigt het verhaal evenwel niet. Op zich is het uiteraard al belangrijk dat het pensioen niet wordt afgangen, maar als de fiscus met de volledige opbrengst wegloopt, dan zetten wij wellicht niet de gewenste stappen vooruit.

Vervangingsinkomsten en pensioenen genieten in ons land van een speciaal fiscaal regime. Pensioenen tot ongeveer 15 000 euro worden volledig vrijgesteld. Voor pensioenen die hoger liggen dan het grensbedrag of voor wie nog andere inkomsten heeft, geldt een belastingvermindering van 2 024 euro voor het aanslagjaar 2014. De belastingvrijstelling sluit niet naadloos aan op de belastingvermindering. Er ontstaat een fiscale val waardoor de opgebouwde pensioenrechten tussen 1 200 en 1 300 euro bruto volledig worden opgeëist door de fiscus.

Voor wie een kleine bijverdienste heeft uit gelegenheidsarbeid of een klein inkomen uit onroerend goed, wordt het verhaal nog straffer. Daar geldt voor de eerste euro bijverdienste een marginaal tarief van meer dan 600 %. Voor wie alleen een pensioeninkomen heeft, geldt immers dat de belasting op de bijkomende euro nooit meer mag zijn dan 100 %. Voor wie andere inkomsten geniet, geldt die regel niet. Dat is een zwart-witgrens. In de praktijk komt het erop neer dat de eerste 1 000 euro inkomen boven een pensioen van 15 000 euro volledig wordt wegbelast.

Eerdere vragen over de zogenaamde pensioenval werden beantwoord met een verwijzing naar de grote fiscale hervorming in de nabije toekomst. Deze wordt hier binnenkort uit de doeken gedaan.

Wat zal de minister ondernemen om die fiscale pensioenval uit de wereld te helpen? Kan er, gelet op de budgettaire gevolgen, gezorgd worden voor een noodoplossing, zodat een marginale aanslagvoet

07.01 Peter De Roover (N-VA): L'accord de gouvernement vise à mettre en place un régime de pensions permettant à l'intéressé de travailler après son accession à la retraite sans se voir infliger des sanctions disproportionnées. Le maintien de la pension constitue un élément important, mais le fisc ne doit pas non plus s'emparer de la totalité des revenus ainsi générés.

On observe un piège fiscal pour les droits de pension entre 1 200 et 1 300 euros bruts, cette catégorie n'étant concernée ni par l'exemption pour les pensions jusqu'à 15 000 euros, ni par la réduction d'impôt sur les pensions. Un taux marginal de plus de 600 % est même appliqué aux petits compléments de revenu provenant d'un travail occasionnel ou aux modestes revenus issus d'un bien immeuble, et ce dès le premier euro de complément. En pratique, les 1 000 premiers euros de revenu ajoutés à une pension de 15 000 euros sont entièrement absorbés par les impôts.

Quelles mesures le ministre prendra-t-il en vue d'éliminer ce piège fiscal? Une solution est-elle envisageable dans l'urgence, de sorte qu'un taux marginal ne puisse jamais dépasser 100 %?

nooit meer zou kunnen bedragen dan 100 %?

07.02 Johan Van Overtveldt, ministre: Monsieur le président, le terme de *tax shift* est très populaire. J'ai même remarqué que certaines personnes étaient très inventives à cet égard!

07.03 Ahmed Laaouej (PS): Je soupçonne le président de la commission d'avoir informé *De Standaard*...

07.04 Minister Johan Van Overtveldt: Mijnheer de voorzitter, mijnheer De Roover, sinds 2008 is het stelsel van de feitelijke vrijstelling vervangen door een stelsel van bijkomende belastingvermindering voor belastingplichtigen van wie het netto-inkomen louter uit vervangingsinkomsten bestaat. Op die manier wordt het bedrag van de belasting die verschuldigd is op die inkomsten beperkt tot het bedrag waarmee het grensbedrag wordt overschreden.

Naast deze hervorming werd gelijktijdig een aangepaste berekening ingevoerd van de belastingvermindering voor de belastingplichtigen die hun pensioeninkomen aanvullen met een inkomen uit arbeid. Deze aangepaste berekening wordt toegepast voor belastingplichtigen die een overlevingspensioen ontvangen of de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt en een laag wettelijk pensioen ontvangen. Ik ben ook de mening toegedaan dat er reeds inspanningen zijn geleverd om de belastingval op pensioenen te verminderen en de belastingdruk op inkomsten uit arbeid als aanvulling op lage pensioenen te verzachten.

In verband met uw opmerkingen inzake pensioen in combinatie met een klein activiteitsinkomen of met een belastbaar onroerend inkomen, het is inderdaad correct dat hierop proportioneel een hoge, allicht te hoge, belasting verschuldigd is.

Ik hoop, samen met u en alle anderen hier aanwezig, dat de structurele maatregelen en hervormingen die wij in de loop van de volgende jaren zullen en moeten doorvoeren, mede kunnen zorgen voor budgettaire ruimte om eindelijk deze problematiek op te lossen.

07.04 Johan Van Overtveldt, ministre: Depuis 2008, l'exonération est remplacée par une réduction supplémentaire pour les contribuables dont les revenus nets se composent exclusivement de revenus de remplacement. L'impôt dû sur ces revenus est dès lors limité au montant qui excède le plafond.

Par ailleurs, un calcul adapté a été instauré pour la réduction d'impôts octroyée aux pensionnés qui complètent leur pension par des revenus du travail. Il s'agit de bénéficiaires d'une pension de survie ou d'une pension légale peu élevée. Des efforts ont d'ailleurs déjà été réalisés pour atténuer le piège fiscal à la pension et pour réduire la pression fiscale sur les revenus complémentaires du travail.

Il est exact que les pensions combinées à de faibles revenus complémentaires du travail ou à des revenus immobiliers imposables sont proportionnellement fort taxées, mais j'espère que les nouvelles mesures et réformes structurelles pourront remédier à ce problème.

07.05 Peter De Roover (N-VA): Mijnheer de minister, in aansluiting op uw antwoord wil ik erop aandringen dat dit bij voorkeur zo snel mogelijk zal gebeuren en dat de hervorming die anomalie volkomen zal wegwerken, want het zal u maar overkomen.

07.05 Peter De Roover (N-VA): J'espère que ce sera fait rapidement.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Het volgende agendapunt zijn de samengevoegde vragen nrs 1268 van de heer Mathot en 1436 van de heer Van Biesen over de goudvoorraad in België.

07.06 Luk Van Biesen (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, in gemeenschappelijk overleg zijn wij overeengekomen om onze samengevoegde vragen uit te stellen. Aangezien de heer Mathot

07.06 Luk Van Biesen (Open Vld): M. Mathot étant aujourd'hui empêché, nous

vandaag niet aanwezig kon zijn, verzoek ik u deze vragen uit te stellen tot volgende week.

souhaitons reporter les questions n°s 1268 et 1436 sur les réserves d'or de la Belgique à la semaine prochaine.

De voorzitter: Dan kunnen wij die vragen verwachten op de agenda van volgende week.

08 Question de M. Frédéric Daerden au ministre des Finances sur "la mise en oeuvre de la taxe sur les transactions financières" (n° 1269)

08 Vraag van de heer Frédéric Daerden aan de minister van Financiën over "de invoering van de belasting op financiële transacties" (nr. 1269)

08.01 **Frédéric Daerden** (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, lors de la dernière réunion de débriefing de l'ECOFIN, nous vous avions questionné sur l'état d'avancement de la mise en œuvre de la taxe sur les transactions financières. En ce qui concerne la TTF, on est malheureusement plus souvent dans la déclaration que dans l'action. Je l'ai vécu lors de la législature précédente au Parlement européen. Au niveau de notre parlement, cela fait dix ans que nous plaidons pour une telle taxe.

Depuis quelques mois, la Belgique est entrée dans une procédure de coopération renforcée avec dix autres pays. Depuis l'ECOFIN du 9 décembre dernier, des rumeurs circulent selon lesquelles la mise en œuvre est difficile. Lors de ce débriefing, auquel je n'ai malheureusement pas pu assister, vous sembliez assez pessimiste et très peu confiant sur le sujet. Pourtant tous les États restent autour de la table, et certains d'entre eux ont l'air de vouloir avancer.

Cette année sera cruciale quant à l'avancement des travaux. J'aimerais revenir sur un certain nombre de questions auxquelles vous n'avez pas répondu. Pourriez-vous nous communiquer un agenda des prochaines réunions? Sur base de certaines lectures, j'ai cru comprendre qu'il y avait un Conseil ECOFIN le 26 janvier et que votre collègue français pensait revenir sur ce thème lors de cette réunion. Le ministre français des Finances a d'ailleurs rencontré une série d'associations début janvier et il semble qu'il souhaite être proactif en la matière. Quelle est l'attitude de la Belgique dans ce dossier? Allez-vous être également proactif pour essayer de concrétiser ce dossier qui nous semble important? Avez-vous déjà un accord sur les taux ou l'assiette? Si cette taxe se met en place, quelle en sera son affectation? Sera-t-elle affectée aux budgets nationaux ou au budget européen? Sera-t-elle utilisée en tant que diminution de la contribution des États? Cela aura-t-il un impact sur notre budget?

Voilà les questions que je tenais à vous poser dans la continuité de notre dernière réunion.

08.02 **Johan Van Overtveldt**, ministre: Monsieur le président, monsieur Daerden, la première proposition de directive du Conseil relative à un régime commun de taxation des transactions financières a été formulée le 28 septembre 2011 et non dix ans auparavant.

Vous faites sans doute référence à la loi du 19 novembre 2004 instaurant une taxe sur les opérations de change de devises, de billets de banque et de monnaie; effectivement, elle doit être considérée comme la taxe Tobin originelle. La taxe sur les transactions financières, qui fait actuellement l'objet de négociations

08.01 **Frédéric Daerden** (PS): We pleiten al tien jaar voor de invoering van een financiële-transactietaks. België heeft een versterkte samenwerkingsprocedure opgezet met tien landen, maar er gaan geruchten dat de tenuitvoerlegging van zo'n maatregel niet van een leien dakje zou lopen.

Kunt u ons de agenda van de volgende Ecofin-vergaderingen bezorgen? Frankrijk zou voortgang willen maken met dit dossier. Zal België eveneens proberen een en ander concreet te maken? Bestaat er al een akkoord over de tarieven of de grondslag? Indien die belasting er komt, zal de opbrengst dan naar de nationale begrotingen of naar de Europese begroting gaan? Welke gevolgen zou dat hebben voor onze begroting?

08.02 **Minister Johan Van Overtveldt**: Het eerste voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende een gemeenschappelijk stelsel van belasting op financiële transacties werd op 28 september 2011 en niet tien jaar geleden geformuleerd. U verwijst allicht naar de wet van 19 november 2004 tot invoering

au niveau européen, a également déjà été qualifiée de taxe Tobin, ce qui peut prêter à une certaine confusion.

Concrètement, lundi prochain se tiendra une rencontre de l'Eurogroupe. Je n'ai pas encore reçu d'invitation pour une réunion, mais j'ai entendu des rumeurs selon lesquelles le ministre des Finances français nous inviterait. Jusqu'à ce mercredi midi, je n'ai rien reçu. Si une invitation me parvient, je m'y rendrai certainement.

Je répète ce que j'ai déjà dit à ce sujet: selon moi, après avoir pris part à trois réunions concernant la taxe financière, le problème fondamental provient de l'attitude française et allemande. J'explique rapidement: les Français désirent exclure tous les dérivés liés aux actions et les Allemands exigent l'exclusion de tous les dérivés liés aux obligations. De ce fait, une énorme partie de ce qui devrait faire l'objet d'une taxe financière disparaît.

C'est cet antagonisme entre ces deux grands pays qui constitue le gros du problème. Comme déjà exprimé en d'autres réunions, je ne vous cacherai pas que, s'ils maintiennent leurs positions, je ne suis guère optimiste quant à l'instauration d'une taxe européenne sur les transactions financières.

van een heffing op omwisselingen van deviezen, bankbiljetten en munten, de oorspronkelijke tobintax. De belasting op financiële transacties, waarover momenteel op Europees niveau wordt onderhandeld, werd ook al tobintaks genoemd, wat tot enige verwarring kan leiden.

Volgende maandag komt de eurogroep bijeen. Het fundamentele probleem is de tegenstelling tussen Frankrijk en Duitsland. De Fransen willen alle aan aandelen gekoppelde derivaten uitsluiten terwijl de Duitsers dat met alle aan obligaties gekoppelde derivaten willen doen. Daardoor zou er een hele reeks producten niet aan een financiële belasting kunnen worden onderworpen. Als die twee landen bij hun standpunt blijven, ben ik weinig optimistisch over de invoering van een Europese belasting op financiële transacties.

08.03 Frédéric Daerden (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie. Il n'y avait pas de confusion entre la taxe sur les transactions financières et ce qui avait été voté par le Parlement belge.

Cela étant dit, en ce qui concerne la taxe européenne sur les transactions financières, il est clair que, comme dans beaucoup de dossiers, s'il y a un accord franco-allemand, cela permettra de faire avancer les choses! J'espère que cet accord sera conclu et qu'il ne sera pas minimaliste. S'il était minimaliste, cela dénaturerait totalement la portée de cette taxe et pourrait avoir l'effet contraire à celui de ressources complémentaires nécessaires aux budgets des États et des budgets européens.

Vous ne répondez pas à ma question sur votre position et votre attitude lors de cette réunion. Sera-t-elle volontariste? Allez-vous essayer de pousser ce couple franco-allemand plus loin que leurs ambitions de base?

08.03 Frédéric Daerden (PS): In mijn vraag heb ik de belasting op financiële transacties niet verwisseld met wat er in het Belgische Parlement werd aangenomen.

Wat de Europese belasting op financiële transacties betreft, hoop ik dat er een akkoord zal worden bereikt en dat het geen minimalistisch akkoord zal zijn. Mocht dat wel het geval zijn, dan zou dat afbreuk doen aan de draagwijdte van die belasting en een avechts effect kunnen hebben, waardoor er geen sprake meer zou zijn van bijkomende inkomsten, die noodzakelijk zijn voor de Europese begroting en die van de lidstaten.

U hebt niet gezegd welk standpunt u tijdens die vergadering zult innemen. Zult uelijk geven van voluntarisme?

08.04 Johan Van Overtveldt, ministre: Je crois que cela ne sert pas à grand-chose d'essayer de détruire tout seul les murs français et allemands. Je suis donc prêt à m'impliquer pour essayer de trouver

08.04 Minister Johan Van Overtveldt: Ik ben bereid te helpen zoeken naar een Trans-

un compromis. C'est d'ailleurs l'attitude générale. Il faut que les Français et les Allemands laissent une petite ouverture.

Je vais voir. Je communiquerai le développement des réunions prévues mais je n'ai pas encore reçu d'invitation pour une nouvelle réunion. Tous les pays de la zone Euro ne sont pas toujours invités. Cela dépend des sujets spécifiques abordés. On se voit toujours en soirée mais je n'ai reçu aucune invitation à ce jour.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

09 Questions jointes de

- M. Stéphane Crusnière au ministre des Finances sur "le Fonds européen pour les investissements stratégiques" (n° 1270)
- M. Frédéric Daerden au ministre des Finances sur " la 'flexibilité' induite par le Fonds européen pour les investissements stratégiques" (n° 1458)

09 Samengevoegde vragen van

- de heer Stéphane Crusnière aan de minister van Financiën over "het Europees Fonds voor Strategische Investeringen" (nr. 1270)
- de heer Frédéric Daerden aan de minister van Financiën over "de 'flexibiliteit' van het Europees Fonds voor Strategische Investeringen" (nr. 1458)

09.01 Stéphane Crusnière (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, nous avons déjà eu l'occasion d'évoquer le fait que, pour nous, l'Union européenne doit avoir deux priorités: l'une économique et l'autre sociale. À ce titre, la rigueur budgétaire est un élément important mais elle ne peut se suffire à elle-même. La relance passera par les investissements. Dès lors, dans certains aspects, le plan d'investissement imaginé par le président de la Commission, M. Juncker, est important.

Nous en avons déjà débattu lors du débriefing de l'ECOFIN, mais j'aimerais aborder avec vous d'autres aspects des conclusions du Conseil européen du 18 décembre. En effet, celles-ci précisent que le Fonds européen pour les investissements stratégiques (EFSI) sera ouvert aux contributions des États membres.

Monsieur le ministre, quelle est la marge de manœuvre pour les États membres, notamment d'un point de vue budgétaire et d'endettement?

La Belgique compte-t-elle y contribuer? Quelles conséquences budgétaires cela aurait-il? Quelles conséquences politiques en cas de contribution effective ou de non-contribution par un État membre? Avez-vous eu des informations à ce sujet?

Duits compromis, maar ik heb nog geen uitnodiging voor een nieuwe vergadering ontvangen.

09.01 Stéphane Crusnière (PS): De Europese Unie moet twee prioriteiten voor ogen hebben: een economische en een sociale. Begrotingsdiscipline is belangrijk, maar volstaat niet. Economisch herstel kan niet zonder investeringen.

In de besluiten van de Europese Raad van 18 december staat dat het Europees Fonds voor strategische investeringen zal openstaan voor bijdragen van de lidstaten.

Over welke manoeuvreerruimte beschikken de lidstaten op het vlak van begroting en schuld?

Zal ons land een bijdrage leveren? Welke budgettaire gevolgen zou dat hebben? Wat zouden de politieke gevolgen zijn indien een lidstaat al dan niet bijdraagt?

09.02 Frédéric Daerden (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, complémentairement à ce que mon collègue vient de vous poser comme questions, je reviendrai sur la notion de flexibilité. Il s'agit d'une notion importante. Nous avons eu l'occasion d'en parler à plusieurs reprises avec le premier ministre lors des réunions du Comité d'avis. Une réglementation de la Commission européenne est sortie récemment. Je voulais voir si la Belgique allait être touchée par cela. Comme l'a dit M. Crusnière, il convient de pouvoir assurer une relance par l'investissement. C'est pourquoi ce Fonds européen pour

Hoe zullen onze eventuele bijdragen aan dat fonds worden behandeld? Zal de regeling voldoende flexibel zijn om investeringen in overheids-projecten en projecten in het raam van publiek-private samenwerking in aanmerking te nemen. Wordt er

les investissements stratégiques est important.

Monsieur le ministre, comment nos contributions éventuelles à ce fonds seront-elles traitées? Plus largement, quelles possibilités aurons-nous d'utiliser cette flexibilité pour permettre l'investissement dans le cadre de ce fonds pour des projets qui seraient publics et privés-publics? Y aura-t-il une hiérarchisation des projets acceptables par ce fonds?

Plus généralement, cette flexibilité permettra-t-elle aux entités locales (villes et communes), régionales voire fédérales de pouvoir augmenter le volume d'investissements sans rentrer dans les logiques du Six-Pack et du Two-Pack?

09.03 Johan Van Overtveldt, ministre: Monsieur le président, chers collègues, les États membres de l'Union européenne ont, effectivement, la possibilité de contribuer au Fonds européen pour les investissements stratégiques. Les États membres peuvent contribuer en apportant des capitaux soit directement, soit par l'intermédiaire de leur banque de développement nationale, soit par le cofinancement des projets.

Sur le plan du statut que devront revêtir ces investissements dans la comptabilité nationale par rapport aux règles d'Eurostat, aucune décision formelle n'a été prise. La Commission européenne a annoncé que ses services considéreront favorablement de telles contributions financières dans l'évaluation des finances publiques au titre des dispositions du Pacte de stabilité et de croissance.

En revanche, la Commission européenne a présenté, le 13 janvier dernier, la méthode qu'elle utilisera dorénavant dans l'application des règles incluses dans le Pcte de stabilité et de croissance, eu égard à la comptabilisation des investissements.

En ce qui concerne les éventuelles contributions des États membres à l'EFSI, dans le cas où ces contributions conduiraient au non-respect de la valeur de référence de 3 %, il n'est pas prévu que la Commission européenne engage une procédure pour déficit excessif pour autant que l'écart soit mineur et présumé temporaire.

En ce qui concerne les investissements de manière plus générale, la Commission européenne a précisé qu'au titre du volet préventif du Pacte, les États membres peuvent invoquer la clause d'investissement incluse dans le Pacte pour s'écartier temporairement de leur objectif budgétaire à moyen terme ou de la trajectoire d'ajustement budgétaire moyennant le respect de cinq conditions. Premièrement, la croissance du PIB est négative ou reste de 1,5 % inférieure à son potentiel. Pour la Belgique, ce chiffre est de 1,1 % selon la Commission, mais tout le monde sait que le Bureau du Plan conteste ce chiffre.

Deuxièmement, l'écart n'entraîne pas le non-respect de la valeur de référence de 3 % et une marge de sécurité est préservée. Troisièmement, les niveaux d'investissement augmentent effectivement. Quatrièmement, les investissements éligibles sont les dépenses correspondant à des projets cofinancés par l'Union européenne. Cinquièmement, l'écart est compensé dans les délais fixés aux fins du programme de stabilité ou de convergence de l'État

een rangorde opgesteld van de ontvankelijke projecten?

Zal het fonds voldoende flexibel zijn om de lokale, regionale en federale entiteiten toe te staan het investeringsvolume op te drijven zonder in de sixpack- of twopacklogica terecht te komen?

09.03 Minister Johan Van Overtveldt: De lidstaten kunnen bijdragen aan het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI) door kapitaal aan te brengen, rechtstreeks of via hun ontwikkelingsbank, of middels de cofinanciering van projecten. Er werd nog niet beslist welke status die investeringen in de nationale boekhouding in het licht van de Eurostatregels zullen krijgen. De diensten van de Commissie zullen die bijdragen gunstig beoordelen bij de evaluatie van de overheidsfinanciën.

De Commissie heeft de nieuwe methode voor de toepassing van de regels inzake de boeking van de investeringen voorgesteld. Indien de bijdragen aan het EFSI ertoe leiden dat de referentiewaarde van 3 procent niet wordt nageleefd, zal de Commissie geen buitensporigtekortprocedure opstarten, op voorwaarde dat de afwijking minimaal is en wordt verondersteld tijdelijk te zijn.

De lidstaten kunnen zich op de investeringsclausule uit het Stabiliteitspact beroepen om onder bepaalde voorwaarden van hun begrotingsdoelstelling op middellange termijn of het aanpassings-traject af te wijken.

We zullen hiermee rekening moeten houden bij de uitwerking van de investeringsprogramma's in België.

membre.

Il convient à présent de faire en sorte que ces nouveaux éléments soient dûment pris en compte dans l'élaboration des programmes d'investissement en Belgique, notamment dans le cadre de la mise en œuvre de l'EFSI. Au plan politique, les États membres qui verseront une contribution à l'EFSI ne bénéficieront d'aucune garantie de retour sur investissement tout simplement parce que l'EFSI fonctionnera selon le principe du marché. En effet, pour atteindre l'effet de levier escompté (1 sur 15), la priorité devrait être donnée aux projets qui auront été structurés de manière attractive pour les investisseurs privés.

Pour ce qui est de la gouvernance de l'EFSI, ce Fonds sera doté de deux comités distincts: d'une part, un comité de pilotage et, d'autre part, un comité d'investissement. Le comité d'investissement, qui procèdera à la sélection des projets, sera composé d'experts indépendants spécialisés dans le financement des projets. Il sélectionne les projets selon leur mérite, sans contrainte géographique et sectorielle. Cela a été très clairement expliqué lors de l'ECOFIN de décembre. L'indépendance du comité d'investissement est un élément très important pour la Belgique et nous nous réjouissons par ailleurs du fait que les produits bénéficiant d'un financement du Fonds européen pour les investissements stratégiques devront suivre les procédures traditionnelles de la BEI, qui reposent sur des critères bancaires et non politiques.

En ce qui concerne la liste de projets envoyée par notre pays, elle était le résultat des consultations menées auprès des parties prenantes, incluant le fédéral, les Régions, la Communauté française et le secteur privé. La liste comporte plus de 170 projets représentant un coût total de 77 milliards d'euros.

Dans le cadre prédéfini, les différentes entités belges ont joui d'une autonomie totale pour sélectionner leurs projets en fonction de leur plan de développement respectif.

09.04 Stéphane Crusnière (PS): Monsieur le président, je remercie M. le ministre pour toutes ces précisions intéressantes car complémentaires à toutes les discussions que nous avons déjà eues lors du débriefing de l'ECOFIN.

09.05 Frédéric Daerden (PS): Monsieur le président, je tiens également à remercier M. le ministre pour ces réponses.

J'espère qu'avec les cinq critères mis en avant – je suppose qu'ils sont cumulatifs –, nous pourrons élargir notre capacité d'investissement bien nécessaire. J'espère par ailleurs que les discussions que vous allez avoir avec votre collègue du Budget, notamment en vue de l'échéance de l'ajustement budgétaire, permettront d'intégrer ces éléments pour l'Entité I mais aussi pour l'Entité II et les pouvoirs locaux.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

De behandeling van de vragen en interpellations wordt geschorst van 15.18 uur tot 15.21 uur.

Le développement des questions et interpellations est suspendu de 15.18 heures à 15.21 heures.

Lidstaten die een bijdrage storten in het EFSI, wordt geen return on investment beloofd. Om het beoogde hefboomeffect te realiseren zou de prioriteit moeten worden gegeven aan projecten die aantrekkelijk zijn voor privé-investeerders.

Het EFSI zal een bestuur en een investeringscomité hebben. Dat comité zal zijn samengesteld uit onafhankelijke, in project-financiering gespecialiseerde deskundigen, en zal de projecten selecteren op grond van hun merites. Voor EFSI-projecten zullen de gewone EIB-procedures van toepassing zijn, waarbij geen politieke maar bankaire criteria gehanteerd worden.

De lijst van 170 projecten die ons land overzond, voor een bedrag van 77 miljard euro, is tot stand gekomen na ruggespraak met de stakeholders, waaronder de federale overheid, de Gewesten, de Franse Gemeenschap en de privésector.

De entiteiten hebben de projecten volledig autonoom kunnen selecteren.

09.05 Frédéric Daerden (PS): Ik hoop dat we onze investeringscapaciteit zullen kunnen vergroten aan de hand van de criteria, die naar ik veronderstel cumulatief zijn.

Le président: La question n° 1305 de Mme Winckel est reportée.

De voorzitter: Vraag nr. 1305 van mevrouw Winckel wordt uitgesteld.

10 Question de M. Stéphane Crusnière au ministre des Finances sur "les contrôles fiscaux des contribuables wallons" (n° 1353)

10 Vraag van de heer Stéphane Crusnière aan de minister van Financiën over "de fiscale controles van de Waalse belastingplichtigen" (nr. 1353)

Il s'agit de statistiques remarquables. En Flandre, tout le monde pense que les Wallons sont moins contrôlés que les Flamands.

In Vlaanderen denkt iedereen dat de Walen minder gecontroleerd worden dan de Vlamingen.

10.01 Stéphane Crusnière (PS): Vous voyez, cela vaut la peine parfois de bien analyser ces rapports et de poser des questions.

Monsieur le ministre, je me permets effectivement de vous interroger suite à la publication récente des statistiques relatives aux contrôles fiscaux.

À la lecture de ces statistiques, un élément a attiré mon attention, à savoir le haut pourcentage de contrôles subis par les salariés wallons. Alors qu'ils ne représentent que 32 % du nombre total des salariés, ces derniers ont subi 47 % du total des contrôles. Cette tendance peut être observée depuis plusieurs années déjà.

Monsieur le ministre, pouvez-vous me dire sur quelles bases l'administration centrale décide de contrôler telle ou telle déclaration? Comment pouvez-vous expliquer le fait que plus de contrôles ont été effectués en Wallonie ces dernières années? À la lecture des statistiques, il ressort également que des contrôles ciblés sont organisés tous les ans. Pouvez-vous également m'expliquer les raisons qui poussent l'administration à choisir de cibler un secteur ou un groupe de personnes en particulier?

10.01 Stéphane Crusnière (PS): Hoewel de Waalse werknemers slechts 32 procent van alle werknemers uitmaken, had 47 procent van de controles betrekking op die groep.

Hoe verklaart u dat er de voorbije jaren meer controles werden uitgevoerd in Wallonië? Kan u voorts aangeven op welke gronden de administratie op een bepaalde sector of doelgroep focust?

10.02 Johan Van Overtveldt, ministre: Monsieur Crusnière, à la suite des enseignements de l'étude réalisée par Deloitte à l'initiative de M. Carl Devlies, l'Administration générale de la Fiscalité s'est fixé comme objectif d'optimiser sa politique de contrôle fiscal en investissant dans une gestion de risque performante dont la finalité conduit à un contrôle fiscal plus ciblé. Afin de pouvoir garantir un traitement uniforme dans le domaine des contrôles, l'option a été prise d'organiser au maximum de manière centralisée et sur la base d'un profil de risque la sélection des dossiers à vérifier. La localisation géographique n'est pas en soi un critère intervenant dans le profil des risques.

Cette sélection centralisée vise à ce que les contribuables qui présentent un même risque fassent l'objet des mêmes contrôles, que les contrôles fassent l'objet d'une même approche et que les infractions constatées soient frappées d'une même sanction.

Toutes les catégories de contribuables, qu'il s'agisse de salariés, d'indépendants ou d'entreprises, sont visés par les actions ainsi organisées, lesquelles peuvent concerner un secteur, une activité ou une thématique déterminée. Il est veillé à ce qu'une majorité des services opérationnels des différentes régions du pays soient concernés par les actions de contrôle.

10.02 Minister Johan Van Overtveldt: Naar aanleiding van de studie die Deloitte uitvoerde op initiatief van de heer Devlies, besliste de Algemene administratie van de Fiscaliteit haar risicobeheer te optimaliseren, teneinde gerichtere fiscale controles te kunnen uitvoeren. De te controleren dossiers worden geselecteerd op basis van een risicoprofiel dat op het centrale niveau werd vastgesteld en waarbij de geografische locatie op zichzelf geen criterium vormt.

Middels die selectie tracht men ervoor te zorgen dat belastingplichtigen die eenzelfde risico vertonen, op dezelfde wijze gecontroleerd worden en dat de vastgestelde inbreuken op dezelfde manier worden bestraft.

Toutefois, la répartition des dossiers à vérifier dans ces différentes régions peut être fonction de la nature même de la thématique que l'action de contrôle vise à couvrir.

Cette répartition est liée également à la capacité de contrôle des services locaux; laquelle dépend directement du nombre d'agents contrôleurs affectés à ceux-ci.

À cet égard, en janvier 2015, la répartition des effectifs de l'Administration générale de la Fiscalité est la suivante:

- 45 % des agents dépendent d'une direction régionale ayant son siège en Flandre;
- 29 % des agents dépendent d'une direction régionale ayant son siège en Wallonie;
- 26 % des agents dépendent d'une direction régionale ayant son siège à Bruxelles ou des services centraux également basés à Bruxelles.

Dans les effectifs qu'elle a mis en compétition pour mener à bien l'opérationnalisation de la restructuration de ses administrations, le fisc a prévu la répartition suivante des emplois: 53 % des emplois en Flandre, 27 % des emplois en Wallonie et 20 % des emplois à Bruxelles. Il ressort de ce qui précède un déficit de 550 emplois en Flandre.

Le fisc, conscient de cette situation, fait porter l'essentiel de ses efforts en matière de recrutement futur sur des emplois néerlandophones.

À titre d'exemple, le plan du personnel 2015 du fisc prévoit 314 recrutements dont 308 sont prévus pour des néerlandophones. De même, le plan du personnel 2014 prévoit 281 recrutements dont 238 sont prévus pour des néerlandophones.

De manier waarop de te controleren dossiers tussen de Gewesten worden verdeeld, wordt ook bepaald door het thema van de controleactie.

Die verdeling hangt ook af van het aantal ambtenaren bij de lokale diensten.

In januari 2015 ziet de verdeling van het personeel van de Algemene Administratie van de Fiscaliteit er als volgt uit: 45 procent van de ambtenaren hangt af van een gewestelijke directie met zetel in Vlaanderen, 29 procent van een gewestelijke directie met zetel in Wallonië en 26 procent van een gewestelijke directie met zetel in Brussel of van de centrale diensten, die ook in Brussel gevestigd zijn.

In het kader van de herstructurering zal het personeel van de fiscus als volgt verdeeld worden: 53 procent van de betrekkingen in Vlaanderen, 27 procent in Wallonië en 20 procent in Brussel. Uit het bovenstaande blijkt dat er in Vlaanderen nog 550 betrekkingen moeten worden vervuld.

De fiscus zal in de toekomst dan ook hoofdzakelijk Nederlandstaligen werven. Het personeelsplan 2015 van de fiscus voorziet in de werving van 314 ambtenaren, van wie 308 Nederlandstaligen. Op dezelfde wijze voorziet het personeelsplan 2014 in de werving van 281 personeelsleden, van wie 238 Nederlandstaligen.

10.03 Stéphane Crusnière (PS): Monsieur le président, je ne vais pas dire que la réponse me rassure. Je ne demande pas que le critère géographique soit un critère de sélection, ce n'est pas du tout objectif.

Par contre, monsieur le ministre, vous citez une série de chiffres. Il y a 45 % d'agents pour la Flandre et on constate que ce n'est pas du tout en lien avec le nombre de contrôles. Vous parlez de recrutements mais ils ne concernent qu'une partie du personnel qui quitte le SPF Finances. Je ne crois pas que cela changera beaucoup de choses puisqu'on sait que les moyens sont en diminution tant pour le

10.03 Stéphane Crusnière (PS): Ik vraag niet dat het geografische criterium een rol zou spelen bij de selectie.

U stelt evenwel dat 45 procent van het belastingpersoneel in Vlaanderen is tewerkgesteld, wat geenszins in verhouding staat tot het aantal controles. Vervolgens heeft u het over aanwervingen,

recrutement que pour les frais de fonctionnement. Les chiffres de futurs recrutements que vous citez parviennent à peine à couvrir les départs et ce n'est donc pas cela qui solutionnera les choses.

terwijl iedereen weet dat het nieuw aan te werven personeel amper zal volstaan om de afvloeingen op te vangen. Dat is dus niet de gepaste oplossing.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le président: Les questions n° 1366 et n° 1367 de M. Alain Mathot sont reportées.

De voorzitter: De vragen nr. 1366 en nr. 1367 van de heer Mathot worden uitgesteld.

- [11] Question de M. Ahmed Laaouej au ministre des Finances sur "la mesure des réserves de liquidation" (n° 1376)**
[11] Vraag van de heer Ahmed Laaouej aan de minister van Financiën over "het inschatten van de liquidatiereserves" (nr. 1376)

[11.01] **Ahmed Laaouej** (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, lors de l'examen du budget 2015 et de la loi-programme, nous avons pris connaissance des fameuses fiches de l'administration fiscale pour la Cour des comptes. Dans la fiche relative à la mesure sur les réserves de liquidation, l'administration quantifie l'effet de substitution des cotisations de liquidation par rapport au précompte mobilier. L'administration évoque une perte nette actualisée de 47,5 millions d'euros. Cette perte correspond à la différence entre ce que les actionnaires paieraient aujourd'hui et ce qu'ils payeront via le nouveau système.

En tout état de cause, il s'agit donc bien d'un allégement généralisé de la fiscalité sur les revenus du capital. Le Conseil d'État ne dit pas autre chose dans son avis relatif à la loi-programme puisqu'il stipule qu'il s'agit d'une mesure qui "semble avoir pour objectif non pas de faciliter le financement des PME mais de diminuer le précompte mobilier sur les dividendes". Alors que le gouvernement présentait cette mesure comme une aide importante aux PME, le Conseil d'État dit lui-même que c'est une aide aux actionnaires. D'ailleurs, une certaine littérature spécialisée, *le Fiscologue*, confirme dans ses analyses l'effet de substitution.

Monsieur le ministre, est-ce qu'un poste budgétaire distinct du précompte mobilier, dividende, sera utilisé pour la cotisation de réserve de liquidation? Si oui, comment les montants budgétés pour la cotisation jusqu'en 2018 ont-ils été répercutés dans les projections budgétaires du précompte mobilier? Si non, comment l'effet de substitution a-t-il été pris en compte?

[11.01] **Ahmed Laaouej** (PS): Op de fiche betreffende de inschatting van de liquidatiereserves kwantificeert de belastingadministratie het substitutie-effect van de invoering van de liquidatiebelasting in vergelijking met de roerende voorheffing. De administratie maakt namelijk melding van een nettoverlies van 47 miljoen euro door de invoering van het nieuwe systeem. Een en ander komt neer op een vermindering van de lasten op de inkomsten uit kapitaal. Volgens de regering is die maatregel een vorm van steun aan de kmo's, terwijl de Raad van State een en ander veeleer beschouwt als een vorm van steun aan de aandeelhouders.

Zal er een aparte begrotingspost worden ingevoerd voor de aanslag die geldt voor de liquidatiereserve? Zo ja, hoe werden de bedragen die voor liquidaties zijn bestemd in budgettaire extrapolaties van de roerende voorheffing doorberekend?

[11.02] **Johan Van Overtveldt**, ministre: Monsieur le président, monsieur Laaouej, tout d'abord, il est à signaler qu'il n'existe pas un poste budgétaire distinct en matière de précompte mobilier reprenant le produit de la taxation des réserves de liquidation. Le budget des voies et moyens reprend seulement un poste global par rapport aux recettes perçues au niveau du précompte mobilier. En effet, le budget affiche, dans la plupart des cas, les recettes fiscales perçues par type d'impôt et ceci pour des raisons évidentes de lisibilité du budget.

En ce qui concerne les PME, telles que définies dans l'article 15 du

[11.02] **Minister Johan Van Overtveldt**: Er is geen aparte begrotingspost voor roerende voorheffingen waarin de opbrengst van de taxatie van liquidatiereserves is opgenomen. De begroting probeert op een zo duidelijk mogelijke manier de belastingontvangsten per soort belasting weer te geven.

Code des sociétés, il est établi à partir de l'exercice d'imposition 2016 une perception anticipée de 10 % des bénéfices après impôt dans la mesure où ils sont versés dans une réserve de liquidation spéciale.

Si le bénéfice ainsi réservé est distribué sous forme de dividendes après cinq ans, un supplément de précompte mobilier de 5 % sera applicable. Si ces réserves sont distribuées à titre de dividendes dans les cinq ans, un supplément de précompte mobilier de 15 % sera applicable. Le taux distinct de l'impôt des personnes physiques qui est dû sur ces dividendes est fixé au même niveau.

Lors du paiement du bénéfice retenu lors de la dissolution de la société, il n'est dû aucun précompte mobilier ni impôt sur les revenus.

La constitution et l'extension de la réserve de liquidation ne peuvent s'appliquer que durant les années d'imposition au cours desquelles la société est considérée comme petite au sens de l'article 15 du Code des sociétés.

Vanaf het aanslagjaar 2016 zal er een voorafneming van 10 procent op de winst na belasting gelden, voor zover deze winst in een bijzondere liquidatiereserve is opgenomen.

Wanneer die winst na vijf jaar als dividend wordt uitgekeerd, is er een aanvullende roerende voorheffing van 5 procent verschuldigd. Indien hij binnen de vijf jaar wordt uitgekeerd, geldt er een tarief van 15 procent. Wanneer de winst bij de liquidatie van de vennootschap wordt uitgekeerd, is er geen roerende voorheffing of inkomstenbelasting verschuldigd.

11.03 Ahmed Laaouej (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, je pense que vous n'avez pas répondu à la question qui est de nature plus budgétaire. Dès lors, je me demande si cette question ne doit pas être posée au ministre du Budget. Il est donc possible que je m'adresse à lui.

En effet, l'idée est de savoir à quel montant s'élèverait la perte pour le Trésor par ce qui n'est pas perçu en précompte mobilier ordinaire mais sous forme de cotisation distincte. La différence des taux engendre une perte budgétaire que l'administration fiscale a essayé de chiffrer.

Je poursuivrai donc la discussion avec le ministre du Budget. Monsieur le ministre des Finances, je vous remercie pour votre réponse.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

11.03 Ahmed Laaouej (PS): Ik zal mijn vraag aan de minister van Begroting stellen: ik wil te weten komen hoeveel de schatkist misloopt als gevolg van het verschil tussen de gewone roerende voorheffing en de afzonderlijke aanslag die geldt voor de liquidatiereserve.

12 Question de M. Ahmed Laaouej au ministre des Finances sur "la lutte contre les fonds vautours" (n° 1377)

12 Vraag van de heer Ahmed Laaouej aan de minister van Financiën over "de aanpak van aasgierzondsen" (nr. 1377)

12.01 Ahmed Laaouej (PS): Monsieur le ministre, la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération au développement exclut explicitement dans son article 36 que des fonds dits "vautours" accaparent les fonds destinés à la Coopération. Je le rappelle, les "fonds vautours" sont ces fonds qui rachètent des dettes, dont sont tributaires un certain nombre de pays en voie de développement.

Ils les rachètent avec une décote et espèrent pouvoir se faire rembourser totalement avec des intérêts auprès des États débiteurs. Certains cas célèbres se traitent devant les juridictions américaines ou anglaises. La justice belge a parfois même été saisie. Avant cette loi, ces "fonds vautours" pouvaient demander à l'État belge de leur verser l'aide au développement plutôt que de la verser aux États

12.01 Ahmed Laaouej (PS): De wet van 19 maart 2013 verbiedt dat zogenaamde aasgierzondsen de schulden van ontwikkelingslanden overnemen.

Die fondsen kopen de oorspronkelijke schulden voor een lager bedrag dan de werkelijke waarde over en hopen vervolgens een terugbetaling met interest los te krijgen van de debiteurstaten. Vóór de goedkeuring van die wet

débiteurs. C'est vraiment un énorme problème qui handicape de nombreux pays comme l'Argentine. J'ai eu l'occasion de rencontrer l'ambassadeur d'Argentine, qui m'a expliqué la situation dans laquelle se trouvait son pays. Il m'a d'ailleurs cité un chiffre assez exceptionnel. Donc, ils négocient l'ensemble de leurs dettes avec l'ensemble de leurs créanciers: 93 % de leurs créanciers acceptent un échelonnement et 7 % refusent. Qui sont ces 7 %? Les "fonds vautours".

Les Argentins ont des arguments assez intéressants, arguant que s'ils croulent à un moment donné, ce sera néfaste pour l'ensemble du système économique et financier mondial et pour les épargnantes belges qui, à travers des fonds d'investissement, peuvent détenir des bons du Trésor ou des obligations argentines. Donc, lutter contre les "fonds vautours" n'est pas seulement judicieux pour les pays concernés mais pour l'ensemble des pays.

L'une des grandes avancées que constituait ce texte est qu'il s'applique à l'ensemble des politiques du gouvernement pouvant avoir un impact sur les pays en voie de développement.

Dès lors, monsieur le ministre, au nom de la cohérence des politiques pour le développement, à présent légalement obligatoires, quelles mesures avez-vous prises ou comptez-vous prendre, afin que les décisions de votre département respectent pleinement cette cohérence, notamment au regard du débat sur les "fonds vautours"? Quelles initiatives peuvent-elles être prises pour tenter de limiter l'effet néfaste de ces "fonds vautours"? Plus largement, quel regard portez-vous sur cette problématique? Quelles sont les initiatives que vous pourriez prendre plus concrètement concernant la dette argentine?

konden die fondsen de Belgische Staat vragen de ontwikkelingshulp rechtstreeks aan hun te storten in plaats van aan de debiteurstaten. Dat is een enorm probleem voor die landen. Zo stemt 93 procent van de schuldeisers van Argentinië ermee in de schuld van het land te spreiden, terwijl 7 procent (de *vulture funds*) dat weigert.

De Argentijnen stellen dat, als ze ten onder gaan, dat nefast zal zijn voor zowel het wereldwijde financiële stelsel als de Belgische spaarders, die via investeringsfondsenhouder zijn van Argentijnse obligaties.

Voornoemde wet is een wezenlijke stap voorwaarts omdat zij van toepassing is op alle onderdelen van het regeringsbeleid die betrekking hebben op de ontwikkelingslanden.

Welke maatregelen heeft u genomen of zult u nemen opdat uw departement die samenhang zou eerbiedigen? Welke initiatieven moeten er worden genomen om de nefaste impact van die aasgierfondsen te beperken? Wat vindt u van die problematiek? Welke initiatieven zult u nemen met betrekking tot de Argentijnse schuld?

12.02 Johan Van Overtveldt, ministre: Monsieur Laaouej, le SPF Finances a encouragé la promulgation de la loi du 6 avril 2008 qui vise à empêcher la saisie ou la scission des fonds publics destinés à la coopération internationale par ce que l'on appelle des "fonds vautours". Mon département a appuyé l'adhésion de la Belgique à la facilité de soutien juridique créée en juin 2009 par la Banque africaine de développement, dont la Belgique fut le premier pays de l'OCDE à devenir membre. Cette facilité vise à accorder une aide dans les procédures juridiques entamées par ces "fonds vautours", par le biais d'une assistance juridique et d'une aide technique aux pays victimes des agissements des "fonds vautours".

Le SPF Finances soutient également le principe du *naming and shaming*, qui consiste à dénoncer publiquement les pratiques des "fonds vautours". D'une manière générale, mon département participe à toute initiative permettant aux pays victimes des "fonds vautours" de retrouver leur crédibilité, afin de normaliser leurs relations avec la communauté financière internationale. Le SPF Finances cherche également à éviter que les créanciers de bonne foi soient privés d'une partie des possibilités juridiques leur permettant d'obtenir le

12.02 Minister Johan Van Overtveldt: De FOD Financiën pleitte destijds voor de afkondiging van de wet van 6 april 2008 die ertoe strekt de inbeslagname of de overdracht te verhinderen van overheids geld bestemd voor de internationale samenwerking, met name via de techniek van de aasgierfondsen, en steunde de toetreding van België tot de Afrikaanse faciliteit voor juridische ondersteuning ten behoeve van de slachtoffers tegen wie die fondsen procedures instellen. De Afrikaanse faciliteit voor juridische ondersteuning werd opgericht door de Afrikaanse Ontwikkelingsbank.

De FOD onderschrijft het principe

remboursement de leurs créances justifiées.

S'agissant du cas particulier de l'Argentine, parce que c'est un cas exemplaire, mon département s'inscrit dans les décisions prises dans le cadre du Club de Paris. Au mois de mai de l'an dernier, nous y avons pris une décision importante en ce qui concerne l'Argentine: le soutien de l'Argentine sans soutien du FMI. Cet accord prévoit aussi une promulgation des délais de paiement, ce qui aide beaucoup l'Argentine à assainir une situation financière qui reste néanmoins assez pénible.

van *naming and shaming*, waarbij de praktijken van de zogenaamde aasgierzondsen publiekelijk aan de kaak worden gesteld, en werkt mee aan elk initiatief dat de landen in staat stelt hun kredietwaardigheid te herstellen. Voorts tracht de FOD te voorkomen dat schuldeisers die te goeder trouw zijn, de mogelijkheid worden ontnomen om terugbetaling te krijgen van de schuldborderingen die zij op anderen hebben.

De Club van Parijs heeft besloten om Argentinië te helpen te schieten, zonder steun van het IMF. Dat akkoord regelt de bekendmaking van de betalingstermijnen, opdat het land zijn belabberde financiële situatie kan saneren.

12.03 Ahmed Laaouej (PS): Merci, monsieur le ministre. Cela montre, en tout cas, que ce sujet ne vous est pas étranger et que vous y attachez un certain intérêt.

Monsieur le président, monsieur le ministre, j'ai déposé une proposition de loi pour essayer de mettre en place un dispositif juridique qui veille, bien évidemment, à préserver les créanciers de bonne foi, mais qui permettrait aussi, d'une part, d'empêcher ces "fonds vautours" de demander plus que ce à quoi ils ont droit, en fonction de toute une série de critères; et qui permettrait, d'autre part, à un juge belge saisi d'une telle démarche de pouvoir refuser de rentrer dans le jeu de ces "fonds vautours" qui multiplient, à travers leurs avocats, des procédures dans tous les pays où il est possible d'aller rechercher de l'argent.

Il se peut que la Belgique puisse à un moment donné être créancière à l'égard de certains pays. Pas seulement les pays en voie de développement, mais des pays déjà développés se retrouvant dans une situation financière un peu difficile. Cela peut arriver à tout le monde, il suffit de voir ce qui se passe en Europe. Et avec un critère qui s'apparente un peu au critère de la lésion qu'on retrouve dans le Code civil. Vous savez que dans le Code civil, quand il y a un prix disproportionné à l'occasion de la vente d'un immeuble, la personne qui a acheté l'immeuble peut voir le juge et dire: j'ai acheté un immeuble mais à un prix qui est complètement disproportionné et donc je vous demande de revoir ou d'annuler le contrat de vente.

Je m'inspire un peu de cette logique, en prenant comme critère la disproportion entre la valeur faciale de la dette et la valeur de rachat de la dette par le "fonds vautour" - plus toute une série d'autres critères -, on pourrait permettre à un juge belge qui serait saisi de considérer que la demande du "fonds vautour" n'est pas acceptable et donc doit être rejetée. Mais je précise que cela doit être fait avec un certain pragmatisme en évitant de pénaliser les créanciers de bonne foi.

12.03 Ahmed Laaouej (PS): Ik heb een wetsvoorstel ingediend dat ertoe strekt schuldeisers die te goeder trouw zijn, te vrijwaren en de aasgierzondsen te beletten meer te eisen dan wat hun verschuldigd is. Op grond van dat wetsvoorstel zou een Belgische rechter kunnen weigeren om het spel van die aasgierzondsen mee te spelen.

België zou schuldeiser kunnen zijn van landen – zelfs ontwikkelde landen – die in slechte papieren zitten. Het Burgerlijk Wetboek bepaalt dat de koper van een pand de herziening of vernietiging van de verkoopovereenkomst kan vorderen uit hoofde van benadeling, indien de verkoopprijs buiten verhouding is. Krachtens dezelfde logica, namelijk dat er een wanverhouding bestaat tussen de nominale waarde van de schuld en het door het aasgierzondsen betaalde overnamebedrag, zouden we de Belgische rechter de mogelijkheid kunnen bieden om de vordering van het fonds af te wijzen, zodat bona fide schuldeisers niet benadeeld worden.

Dit is een kwestie van algemeen

Je dois aussi vous transmettre, monsieur le président, que l'ambassadeur d'Argentine que j'ai rencontré dans la cadre d'une réunion de travail - car je souhaitais approfondir le dossier - est tout à fait disposé à venir nous expliquer la problématique du point de vue d'un cas typique: l'Argentine. Si vous le souhaitez, à l'occasion de l'examen de ma proposition de loi, une audition avec l'ambassadeur et ses équipes pourrait être tout à fait utile.

Je suis tout à fait ouvert. Je ne veux pas en faire un dossier politicien. Je trouve qu'il s'agit d'un dossier d'intérêt général. La proposition est ouverte à signature, à amendement. Si le cabinet souhaite une réunion de travail, je suis ouvert. C'est un dossier d'intérêt général qui montrerait qu'en Belgique, on peut être précurseur sur certains sujets. L'appel est lancé. Nous aurons peut-être l'occasion d'en reparler.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

13 Samengevoegde vragen van

- de heer Benoît Dispa aan de minister van Financiën over "de belastingregeling voor niet-inwoners" (nr. 1405)
- de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Financiën over "het belastingstelsel voor buitenlandse kaderleden" (nr. 1533)
- mevrouw Veerle Wouters aan de minister van Financiën over "de aanbevelingen van het Rekenhof over het regime van buitenlandse kaderleden" (nr. 1551)

13 Questions jointes de

- M. Benoît Dispa au ministre des Finances sur "le régime fiscal des non-résidents" (n° 1405)
- M. Peter Vanvelthoven au ministre des Finances sur "le régime fiscal pour les cadres étrangers" (n° 1533)
- Mme Veerle Wouters au ministre des Finances sur "les recommandations de la Cour des comptes au sujet du régime fiscal pour les cadres étrangers" (n° 1551)

13.01 Benoît Dispa (cdH): Monsieur le président, nous avons reçu de la Cour des comptes un excellent rapport sur l'impôt des non-résidents personnes physiques, un rapport comprenant des pistes de réflexion pour une imposition plus efficace.

Dans ce rapport, la Cour des comptes formule une série de recommandations quant au traitement et au contrôle des déclarations de cette catégorie de contribuables. Au-delà de ces recommandations, la Cour des comptes fait une remarque plus fondamentale, je cite: "La Cour des comptes est d'avis que les recommandations concrètes n'auront qu'un impact limité si le régime fiscal des non-résidents ne fait pas l'objet lui-même d'une réforme profonde."

Le régime fiscal des cadres étrangers fait partie des points à revoir selon la Cour des comptes. Il a été instauré en 1983. Les règles de ce régime sont contenues dans une circulaire administrative. Il n'y a donc aucune base légale à ce jour. Le constat n'est pas neuf puisqu'en 2003, la Cour des comptes avait déjà relevé ce point.

Êtes-vous favorable à une réforme du régime fiscal des non-résidents? Prendrez-vous des dispositions afin de donner une base légale au régime fiscal des cadres étrangers? Sur le plan fiscal, la Belgique est-elle selon vous plus attractive pour les cadres étrangers que les pays limitrophes et concurrents directs?

belang; amendementen op het voorstel zijn welkom en ik sta open voor een werkvergadering, indien het kabinet dat wenst. Ik doe dus een oproep.

Ik heb een werkvergadering gehad met de ambassadeur van Argentinië en hij is bereid u de problemen van zijn land toe te lichten.

13.01 Benoît Dispa (cdH): Het Rekenhof heeft een rapport opgesteld over de belasting van niet-inwoners natuurlijke personen. Het Hof roept er in op het belastingstelsel van niet-inwoners grondig te hervormen.

Dat stelsel werd in 1983 ingevoerd. De regels zijn opgenomen in een administratieve omzendbrief en hebben dus geen wettelijke grondslag. In 2003 had het Rekenhof daar al op gewezen.

Is u voorstander van een hervorming van het belastingstelsel van niet-inwoners? Zal u de nodige stappen doen om een wettelijke basis voor het belastingstelsel van buitenlandse kaderleden in te voeren? Is België voor die kaderleden aantrekkelijker dan de buurlanden?

13.02 Veerle Wouters (N-VA): Mijnheer de minister, dit is een verhaal dat al dateert van een circulaire van 29 september 1960 die een fiscaal gunstregime wenste in te voeren voor buitenlandse werknemers. Het oorspronkelijk idee voorzag in een bijkomende forfaitaire aftrek voor bedrijfsuitgaven van 30 % van het belastbaar inkomen en in de toekenning van het statuut van Belgisch niet-rijksinwoner voor de betrokken werknemer.

Nadat het Hof van Cassatie haar licht daarop had laten schijnen, bleek dat die bijkomende forfaitaire aftrek naast een gewone forfaitaire aftrek onwettig was. Bijgevolg zag de circulaire van 8 augustus 1983 het licht.

Het Rekenhof heeft al vaker opmerkingen geformuleerd. Ook in de verslagen van 2003 en 2014 is het de mening toegedaan dat ook deze circulaire geen wettelijke basis heeft en is het negatief over het gebrek aan controles op de toepassing van het expatregime en op de belastingplichtigen onderworpen aan de belasting van niet-inwoners in het algemeen.

Een strengere controle neemt niet weg dat het regime voor buitenlandse kaderleden niet in een beperking in de tijd voorziet. Het Rekenhof heeft blijkbaar gevallen gezien waarbij een erkend kaderlid al meer dan twintig jaar in België verblijft.

De woordvoerder van Financiën verklaarde dat men globaal gezien kan stellen dat 55 % van de erkende kaderleden zijn statuut verliest na 10 jaar. Het Rekenhof beveelt aan om de erkenning als buitenlands kaderlid in de tijd te beperken en werk te maken van een betere informatie-uitwisseling met het buitenland.

Mijnheer de minister, ik heb de volgende concrete vragen. In welke mate bent u van plan gevolg te geven aan de aanbevelingen van het Rekenhof? Aan welke aanbevelingen wel en welke niet?

Ook uw collega-staatssecretaris Sleurs heeft in haar beleidsnota een actiepunt opgenomen om de personen onderworpen aan de belasting van niet-inwoners meer te controleren. In hoeverre zult u dat mee opvolgen?

Ten slotte, bent u van plan het regime voor buitenlandse kaderleden, zoals voorgesteld door het Rekenhof, te beperken in de tijd?

Zo ja, in welke richting wilt u gaan en aan welke termijn denkt u? Wilt u de duurtijd van de fiscale detachering afstemmen op de sociale wetgeving, want in het kader van een detachering geldt volgens de coördinatierichtlijn van de socialezekerheidsstelsels een termijn van twee jaar, om op die manier tot een betere informatie-uitwisseling te komen tussen de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het buitenland?

13.03 Johan Van Overtveldt, ministre: Monsieur Dispa, madame Wouters, merci pour vos questions, je vais essayer de regrouper un peu.

Zoals mevrouw Wouters correct heeft opgemerkt, kent België inderdaad reeds lang een systeem om het aanwerven van hoge

13.02 Veerle Wouters (N-VA): Une circulaire datant de 1960 a instauré un régime fiscal favorable pour les travailleurs étrangers. La Cour de cassation a pointé l'illégalité de la déduction forfaitaire supplémentaire dont ceux-ci bénéficiaient. Quant à la nouvelle circulaire sortie en 1983, la Cour des comptes a estimé qu'elle n'avait pas de base légale, ce qu'elle motive clairement dans ses rapports de 2003 et 2004. L'une des principales critiques de la cour porte sur l'absence de contrôle. Le régime fiscal applicable aux cadres étrangers ne prévoit en effet pas sa limitation dans le temps.

Le porte-parole des Finances a déclaré que 55 % des cadres reconnus perdaient leur statut au bout de 10 ans. La Cour des comptes recommande que ce statut soit limité dans le temps et elle prône un meilleur échange d'informations avec les pays étrangers.

Quelles recommandations de la Cour des comptes le ministre entend-il exécuter? A-t-il l'intention de multiplier les contrôles en collaboration avec la secrétaire d'État Elke Sleurs?

Quel est le calendrier prévu par le ministre? A-t-il l'intention de mettre la durée du détachement fiscal en concordance avec la législation sociale afin d'optimiser ainsi l'échange d'informations entre la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale et l'étranger?

13.03 Johan Van Overtveldt, ministre: La Belgique propose en effet depuis longtemps un régime pour rendre le recrutement de personnes au profil exceptionnel plus attrayant. Il a été introduit à

profielen, die een bijzondere kennis en verantwoordelijkheid vereisen, aantrekkelijk te maken. Het systeem is destijds ingevoerd om buitenlandse investeringen aan te trekken, ondanks de hoge loonkosten in België. Alhoewel deze regering al maatregelen heeft genomen en er nog bijkomende maatregelen zullen volgen om de loonkosten te verminderen, blijven die loonkosten op dit moment in deze context een ernstig probleem.

En ce qui concerne les cadres étrangers, si l'on compare la Belgique avec les pays voisins, on ne peut pas dire que la Belgique octroie un régime plus avantageux pour les cadres étrangers.

Het Rekenhof heeft zowel in zijn verslag van 2003 als in het meest recente verslag opgemerkt dat het systeem zoals het vandaag geldt eigenlijk geen wettelijke grondslag heeft. Ik ben er geen voorstander van om het systeem in zijn geheel af te schaffen, net zomin – voor zover ik het kon achterhalen – als mijn voorgangers sinds 1992 dat waren. Ik ben er echter wel van overtuigd dat buitenlandse investeerders gebaat zijn bij een solide en degelijke regeling. Ik zal mijn administratie dan ook de opdracht geven om de aanbevelingen van het Rekenhof ten gronde te onderzoeken en de omvang van deze steunmaatregel ook cijfermatig zo exact mogelijk in kaart te brengen. Zodra de resultaten van dat onderzoek bekend zijn, zal worden bekeken of er zich initiatieven opdringen, inzonderheid wat het bijzonder aanslagstelsel voor sommige buitenlandse kaderleden betreft.

Wat de controle betreft, neemt al het voorgaande niet weg dat personen onderworpen aan de belasting voor niet-inwoners, waaronder de buitenlandse kaderleden, uiteraard gecontroleerd moeten worden en ook effectief gecontroleerd worden. Sinds 2012 heeft de Algemene Administratie van de Fiscaliteit haar politiek inzake fiscale controle via risicobeheer meer toegespitst op gerichte fiscale controles. De optie is genomen om de selectie van de te controleren dossiers grotendeels op een gecentraliseerde wijze te organiseren op basis van het risicotraject.

Ik benadruk dat sinds de invoering van dit systeem centraal geen enkele specifieke controleactie georganiseerd werd ten aanzien van buitenlandse kaderleden. De Algemene Administratie van de Fiscaliteit voorziet evenwel dat dit mogelijk zou worden opgenomen in het kader van het controleprogramma 2016. Ik steun dan ook ten volle wat door collega Sleurs in haar beleidsnota inzake de controle van en op niet-inwoners werd opgenomen.

13.04 Benoît Dispa (cdH): Monsieur le ministre, pour ma part, je ne soutiens pas totalement la ministre Sleurs dans sa déclaration de politique générale mais ce n'est pas bien grave.

J'entends votre réponse prudente en ce qui concerne l'opportunité de doter le dispositif d'une base légale, ainsi que sur les perspectives de réformer. Vous préférez attendre le rapport de l'administration, ce que je comprends très bien. Il serait intéressant pour la commission de pouvoir obtenir ce rapport ou la lecture que vous en faites pour pouvoir, le moment venu, définir l'orientation la plus judicieuse.

l'époque pour séduire les investisseurs étrangers, en dépit des coûts salariaux élevés pratiqués dans notre pays. Même si nous essayons d'infléchir ces coûts, le problème demeure sérieux.

Men kan niet stellen dat België een gunstigere regeling heeft voor buitenlands kaderpersoneel dan de buurlanden.

La Cour des comptes a déjà souligné à plusieurs reprises le caractère illégal de ce régime. Je ne suis pas partisan de sa suppression complète. Il va de soi que les investisseurs étrangers ont intérêt à pouvoir se fonder sur un régime solide et valable. Je chargerai donc mon administration d'examiner en détails les recommandations formulées par la Cour des comptes et d'évaluer avec un maximum de précision l'ampleur des mesures d'aide. Nous prendrons ensuite éventuellement des initiatives en vue de corriger le système.

Les non-résidents doivent bien sûr également faire l'objet de contrôles. L'Administration générale de la Fiscalité effectue des contrôles plus ciblés depuis 2012. Depuis l'instauration de ce système, aucune action de contrôle spécifique n'a été organisée à l'égard de cadres étrangers. Selon l'administration, de telles vérifications pourraient figurer au programme de contrôle 2016. Je soutiens le plan de Mme Sleurs.

13.04 Benoît Dispa (cdH): U houdt zich op de vlakte wat de mogelijkheid betreft om een wettelijke grondslag te creëren en wat de hervormingsperspectieven betreft. U wacht liever het rapport van de administratie in, wat ik kan begrijpen. Het zou interessant zijn om op basis van dat rapport dan t.z.t. de beste beleidsoptie te bepalen.

13.05 Veerle Wouters (N-VA): Mijnheer de minister, dank u wel voor uw antwoord. Ik kan mij aansluiten bij collega Dispa: het zou interessant zijn de discussie voort te zetten zodra die cijfers bekend zijn. Ik steun u volledig wanneer u zegt dat de loonkosten een van de grote problemen zijn die wij zullen moeten aanpakken, omdat er daardoor allerlei systemen ontstaan.

Ik denk ook dat België niet voordeliger is dan de ons omringende landen. Wij moeten erop toezien dat wij ons als Belgen binnen de Europese context niet uit de markt prijzen om toch maar werknemers te kunnen aantrekken.

Ik hoop dan ook dat hierover in de toekomst nog vragen zullen komen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

14 Vraag van mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Financiën over "het STIMER-project" (nr. 1426)

14 Question de Mme Carina Van Cauter au ministre des Finances sur "le projet STIMER" (n° 1426)

14.01 Carina Van Cauter (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de inning van de penale boetes is regelmatig het onderwerp van discussie, ongetwijfeld niet alleen in deze commissie maar ook in de commissie voor de Justitie. Volgens het laatste rapport van het Rekenhof dat we daarover hebben te lezen gekregen, zou slechts 27 % van de politiestraffen ingevorderd worden. Het is nog erger gesteld met de correctionele straffen, waarvan slechts 14 % zou worden ingevorderd. Dat is jammer. We steken al die moeite in handhaving, we zetten daarvoor politie en magistraten in, we zetten daarvoor middelen in, maar als er dan uiteindelijk straffen komen, worden ze niet uitgevoerd: dan heeft een en ander uiteraard weinig zin.

Volgens het rapport van het Rekenhof zou het contract met Unisys voor de ontwikkeling van STIMER, een informaticasysteem dat bedoeld was om het beheer en de invordering van alle ontvangsten van de FOD Financiën te centraliseren, op 2 januari 2013 zijn stopgezet.

Als we het rapport van het Rekenhof lezen, mijnheer de minister, is dat om logische redenen gebeurd. Men zegt effectief dat STIMER het registreren en verzenden van betaalverzoeken op een uniforme manier heeft geautomatiseerd. Zij zenden bij middel van een gestructureerde mededeling ook een overschrijvingsformulier aan de bestemmeling, maar de essentiële onderdelen van de applicatie ontbreken, namelijk het opvolgen van de betalingstermijnen – dat is nogal logisch –, het versturen van een herinneringsbrief voor de betaling en de tenuitvoerlegging via vereenvoudigd beslag of gedwongen invordering via de gerechtsdeurwaarder. Dat was niet meer mogelijk zodra men een beroep deed op STIMER. Wat men bedoelde, maakte men eigenlijk impliciet onmogelijk door het gekozen informaticasysteem. Begrijpe wie kan, maar het zou zo geweest zijn.

Dit contract zou zijn stopgezet. Daarvoor zou 20 miljoen euro zijn uitgegeven. Blijkbaar zou er een procedure of terugvordering geweest zijn voor een gedeelte van de reeds betaalde bedragen. Uit een

13.05 Veerle Wouters (N-VA): Il serait judicieux de poursuivre la discussion dès lors que les chiffres seront connus. Les charges salariales constituent l'un des principaux problèmes parce qu'elles donnent lieu à différents systèmes en tous genres. Nous ne pouvons pas nous exclure nous-mêmes du marché pour attirer à tout prix des travailleurs.

14.01 Carina Van Cauter (Open Vld): Selon le dernier rapport de la Cour des comptes sur la perception des amendes pénales, le taux de perception des peines de police ne serait que de 27 % et il atteindrait péniblement les 14 % pour les peines correctionnelles. Toujours selon la même source, le contrat conclu avec Unisys pour le développement du logiciel STIMER destiné à la gestion centralisée et au recouvrement de la totalité des recettes du SPF Finances a été interrompu le 2 janvier 2013. Il manquait en effet des éléments essentiels dans cette application, comme le suivi des délais de paiement, l'envoi d'un courrier de relance et l'exécution par saisie simplifiée effectuée par un huissier de justice. Le montant du contrat est estimé à 20 millions d'euros et une action en recouvrement aurait été intentée pour une partie des sommes payées.

Il semble que le programme STIMER était toujours opérationnel en 2014 et que le consortium Genesis Centran aurait préparé un nouveau cahier de charges, baptisé First, pour développer de nouvelles

antwoord van uw voorganger in 2014 bleek echter dat STIMER nog steeds in werking zou zijn geweest. Nu begrijp ik het niet goed meer, mijnheer de minister.

Het consortium Genesis Centran zou gewerkt hebben aan de stabilisering van de toepassing en een nieuw lastenboek, genaamd First, zou met het oog op het uitwerken van nieuwe functionaliteiten aldus zijn toevertrouwd en geïmplementeerd.

Vandaar mijn vragen aan de minister.

Hoe is het nu met STIMER? Leeft het nog of is het effectief afgeschreven? Hoe zit het met de opdracht aan Genesis Centran om de toepassing te stabiliseren? Is dat effectief al gebeurd en is dat werk afgerond? Werden op basis van dat lastenboek reeds nieuwe functionaliteiten geïmplementeerd? Gaat men, met andere woorden, verder dan het versturen van een gewoon betaalverzoek? Hoe zit het met de betaalde bedragen? Is er een stuk terugbetaald of is er een schadevergoeding? Wat is de verdere planning in verband met STIMER? Wat zijn uw inzichten hieromtrent? Ik dank u voor uw antwoord.

14.02 Minister Johan Van Overtveldt: Mevrouw Van Cauter, bij de stopzetting van het contract met de firma Unisys in 2013 werd beslist om het project STIMER te vervangen door het project First. First zit in de tweede fase van het zogenaamde evolutief onderhoud. Dit betekent dat er technische en functionele verbeteringen worden aangebracht. Het consortium Genesis Centran heeft op 15 augustus 2014 de eerste fase van dat evolutief onderhoud afgewerkt. De geregistreerde problemen werden opgelost en de modules die in productie zijn werden aangepast aan de geldende ICT-standaards. In afwachting van een meer definitieve oplossing werden bovendien een aantal belemmeringen in het systeem gedeblokkeerd.

Het nieuwe lastenboek zal in de loop van 2015 bekendgemaakt worden, zodat het contract kan toegewezen worden bij het afronden van de tweede fase van het evolutief onderhoud, namelijk in december 2015.

De rechtbank heeft op 11 februari 2014 akte genomen van het akkoord tussen de Belgische Staat en de firma Unisys, waarbij er geen wederzijdse betalingen verschuldigd zijn.

De tweede fase van het evolutief onderhoud loopt tot eind 2015 en is nog altijd gericht op het verbeteren van de toepassingen.

In de loop van 2015 zal een nieuw lastenboek worden bekendgemaakt dat betrekking heeft op de ontwikkeling van nieuwe functionaliteiten om de inniging en invordering te ondersteunen. De uitvoering van dat contract zal ongeveer twee jaar in beslag nemen.

fonctionnalités.

Qu'en est-il du programme STIMER? A-t-il vraiment été supprimé? Qu'en est-il de la mission confiée à Genesis Centran pour la stabilisation de l'application? De nouvelles fonctionnalités ont-elles déjà été implémentées sur la base du cahier de charges? Qu'en est-il des montants payés? Quel calendrier a été établi concernant le futur de STIMER?

14.02 Johan Van Overtveldt, ministre: Le contrat avec Unisys a été suspendu en 2013 et, dans la foulée, la décision a été prise de remplacer STIMER par le projet First, auquel des améliorations techniques et fonctionnelles sont apportées actuellement. Les problèmes qui ont été observés ont été résolus et les modules en production ont été adaptés aux normes TIC en vigueur.

Dans l'attente d'une solution plus concluante, une série de bugs qui affectaient le bon fonctionnement du système ont été débloqués. Le nouveau cahier de charges sera rendu public en 2015 afin que le contrat puisse être attribué à la fin de la phase actuelle, en décembre 2015.

Le 11 février 2014, le tribunal a pris acte de l'accord intervenu entre l'État belge et la firme Genesis. Ceux-ci ne sont mutuellement redevables d'aucune somme. La seconde phase de la maintenance évolutive actuellement en cours et axée sur l'amélioration des applications court jusqu'à la fin 2015. Un nouveau cahier des charges sera publié dans le courant de 2015 en vue du développement de

nouvelles fonctionnalités et d'un soutien à la perception et au recouvrement. Leur mise en œuvre s'étendra sur environ deux ans.

14.03 Carina Van Cauter (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik heb begrepen dat met het oog op het elektronisch innen van boetes eerst STIMER en nadien First wordt gehanteerd.

Ik heb ook begrepen dat de overeenkomst met de firma die STIMER heeft ontwikkeld, in der minne is beëindigd, dat beide partijen water in de wijn hebben gedaan en tot een dading zijn gekomen.

Ten tweede, u antwoordt dat nu wordt gewerkt aan een eerste en een tweede fase, waarbij de belemmeringen worden vastgesteld en desgevallend opgeheven. Mijnheer de minister, daarmee weet ik natuurlijk niet veel. Misschien begrijp ik het niet goed. Dat kan aan mij liggen, want ik ben niet erg gespecialiseerd in ICT.

Betekent dat echter dat behalve het verzenden van een uitnodiging tot betaling nu wel een mogelijkheid bestaat om de dossiers op te volgen, te herinneren, eenvoudig beslag te leggen en opdracht te geven aan de deurwaarder? Kan een en ander op heel korte termijn elkaar evolutief opvolgen? Is dat juist of kan u dat nog niet concreet toelichten?

Begrijp ik het goed dat er een nieuw lastenboek komt waarin, rekening houdend met alle mankementen of belemmeringen, zoals u het zo mooi verwoordt, nog beter zal worden gedefinieerd hoe de inning van de boetes in de praktijk zal moeten verlopen?

Misschien kan u mij dat nog even toelichten.

14.04 Minister Johan Van Overtveldt: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Van Cauter, ik zal een en ander nog even kort toelichten.

Mijn antwoord op uw laatste vraag is ja. Voor het antwoord op uw eerste vraag wil ik gerust navraag doen waar wij exact staan. U wordt immers terecht vrij specifiek over allerhande punten. Ik zou echter voorstellen dat ik een en ander navraag en ik u erover informeer zodra ik de informatie krijg.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

15 Vraag van mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Financiën over "het proefproject voor de inning van penale boetes" (nr. 1439)

15 Question de Mme Carina Van Cauter au ministre des Finances sur "le projet pilote relatif à la perception des amendes pénales" (n° 1439)

15.01 Carina Van Cauter (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de bespreking van daarnet brengt mij naadloos bij deze vraag.

First is een automatische en geuniformiseerde toepassing om op elektronische wijze over te gaan tot het innen van boetes. Via de

14.03 Carina Van Cauter (Open Vld): Cela signifie-t-il qu'il est à présent possible de suivre des dossiers, d'envoyer des rappels, de procéder à des saisies de manière simple et de donner mandat à un huissier? Ai-je bien compris que le nouveau cahier des charges en préparation doit permettre d'encore mieux déterminer le futur mode de perception des amendes?

14.04 Johan Van Overtveldt, ministre: En effet, ce cahier des charges est en préparation et pour le surplus, je veux bien m'enquérir de l'état d'avancement de ce dossier et en informer ensuite Mme Van Cauter.

15.01 Carina Van Cauter (Open Vld): Le projet pilote lancé à Gand, dans le cadre duquel le SPF Finances envoie de sa propre initiative des sommations et menace de recourir à un huissier,

media vernemen wij dat er in Gent een proefproject loopt waarbij de FOD Financiën op eigen initiatief aanmaningen verstuur en daarbij dreigt om over te gaan tot gedwongen uitvoering middels de tussenkomst van een gerechtsdeurwaarder. Staat dat dan los van First?

Wanbetalers krijgen twee maanden de tijd om te betalen. Wanneer er niet wordt betaald, dan krijgen gerechtsdeurwaarders de opdracht om te innen. De resultaten zouden heel positief zijn, want naar verluidt zou er in Gent bijkomend 290 000 euro geïnd zijn. Of gaat het hier meer in het algemeen om het innen van belastingen, los van boetes? Worden belastingen dan op een andere manier geïnd dan de boetes? Hieromtrent kreeg ik graag wat uitleg.

Op verschillende momenten zullen de zaken worden geëvalueerd. Ook in Wallonië zou men binnenkort starten met een proefproject.

Kunt u de actuele toestand bespreken van het project in Gent? Kunt u het onderscheid maken met First? Waarom gebeurt dit niet allemaal op dezelfde wijze?

Wat is de situatie in Wallonië? Is daar al een proefproject gestart?

Hebt u zicht op een termijn voor de veralgemening van de werkwijze?

15.02 Minister Johan Van Overtveldt: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Van Cauter, wat de relatie met First betreft, vraag ik u wat tijd om dat te laten onderzoeken. Ik zal u daarop zeker later antwoorden.

U had vier specifieke vragen. Ten eerste, wat het proefproject in Gent betreft, tussen eind september 2014 en midden januari 2015 werden 12 704 onbetaalde boetes verwerkt. Aangezien sommige personen verschillende boetes moeten betalen, komt dat neer op 10 175 schuldenaars van een of meerdere boetes.

Van de 15,6 miljoen euro die zou moeten worden ingevorderd, werd intussen 862 000 euro ontvangen, hetzij 5,5 %. Dit percentage ligt lager dan het percentage van 10 % dat ik vroeger heb genoemd omdat de tweede lichting dossiers nog maar heel recent naar de gerechtsdeurwaarder werd gestuurd, waardoor de procedure nog niet helemaal doorlopen werd. Eens dat is gebeurd, zal dat percentage normaal gezien stijgen.

Het saldo dat nog openstaat vertegenwoordigt verschillende soorten dossiers. Er zijn dossiers waarin nog een kans op invordering bestaat bij de veroordeelde of bij derden en er zijn dossiers waarvoor de kans op invordering minimaal is omdat de schuldenaar gedetineerd is, in het buitenland verblijft, zonder gekend adres ambtshalve is afgevoerd of in een insolabiliteitsprocedure is verwikkeld.

Wat uw tweede en derde vraag inzake Wallonië betreft, op 5 december 2014 werd het startschot gegeven voor het proefproject in Luik. Dat zal lopen tot het einde van het tweede kwartaal van 2015.

In uw vierde vraag vroeg u naar de perspectieven. Eens de nieuwe werkmethodes nader zijn uitgewerkt en indien er zich geen noemenswaardige problemen voordoen met het programma

est-il indépendant de FIRST? À Gand, un montant complémentaire de 290 000 euros aurait été perçu.

Cette initiative concerne-t-elle les impôts, à l'exclusion des amendes? Les impôts sont-ils perçus différemment que les amendes? Quelle est la situation à Gand? En quoi se distingue-t-elle de FIRST? Qu'en est-il en Wallonie? Un projet pilote y a-t-il déjà été lancé? Quand cette manière de procéder sera-t-elle généralisée?

15.02 Johan Van Overtveldt, ministre: Je ferai examiner les relations avec FIRST.

Entre la fin septembre 2014 et la mi-janvier 2015, le projet pilote lancé à Gand a permis de traiter 12 704 amendes non payées. Il s'agit de 10 175 débiteurs d'une ou plusieurs amendes. Un total de 862 000 euros ont déjà été perçus sur les 15,6 millions d'euros à recouvrer. Le deuxième contingent de dossiers vient d'être envoyé très récemment à un huissier de justice. Le pourcentage de recouvrement augmentera à l'issue de la procédure. Certains dossiers offrent des perspectives de recouvrement auprès du condamné ou de tiers, tandis que d'autres ont très peu de chances d'aboutir étant donné que le débiteur est détenu, séjourne à l'étranger, a été radié d'office en l'absence d'une adresse connue ou est impliqué dans une procédure d'insolabilité.

Un projet pilote a démarré à Liège le 5 décembre 2014. Il s'achèvera à la fin du deuxième trimestre de 2015.

Debiteurenbeheer, zal het project in de loop van het derde kwartaal van 2015 geleidelijk in heel het land worden geïmplementeerd.

Le projet sera progressivement étendu à l'ensemble du pays dans le courant du troisième trimestre de 2015 si aucun problème notable ne se produit.

15.03 Carina Van Cauter (Open Vld): Mijnheer de minister, u begrijpt dat ik vragen heb over de relatie tussen deze proefprojecten en First. Men doet een openbare aanbesteding. Men wil een algemeen lastenboek maken en dat opnieuw openbaar aanbesteden. Daarnaast is er dan een ander proefproject. Ik begrijp het allemaal niet. Er worden via een vonnis boetes opgelegd. Met First zou het vonnis automatisch in een computersysteem terechtkomen waarna een aanmaning wordt verstuurd. Daarnaast is er nog een proefproject dat eigenlijk op een andere manier aanmaningen verstuurt. Dat is voor mij echt wel verwarrend.

15.04 Minister Johan Van Overtveldt: Ik zal die verwarring zo snel mogelijk trachten op te heffen.

15.03 Carina Van Cauter (Open Vld): Le flou qui règne à propos des liens entre ces projets pilotes et FIRST sème la confusion.

15.04 Johan Van Overtveldt, ministre: Je vais m'efforcer de la dissiper le plus rapidement possible.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De voorzitter: De vraag nr. 1534 van de heer Vanvelthoven wordt uitgesteld.

Le président: La question n° 1534 de M. Vanvelthoven est reportée.

16 Vraag van mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Financiën over "de fiscale compensatie en het vereenvoudigd beslag" (nr. 1442)

16 Question de Mme Carina Van Cauter au ministre des Finances sur "la compensation fiscale et la saisie-arrêt simplifiée" (n° 1442)

16.01 Carina Van Cauter (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, uit de opvolgaudit van het Rekenhof blijkt dat de procedures voor vereenvoudigd beslag en fiscale compensatie voor de invorderingen van penale boetes door de FOD Financiën te wensen overlaten. Nochtans, zo zegt het Rekenhof, zijn beide manieren voor het invorderen van penale boetes zeer goedkoop en eenvoudig.

De invordering van penale boetes via compensatie werd, zo zegt het Rekenhof, onvoldoende gebruikt. Dit komt zowel doordat de gegevens over de schuldvorderingen te weinig kwalitatief en onvolledig zijn, als doordat de ontvangenkantoren geen initiatieven namen. Sommigen doen het dus niet!

Met betrekking tot het niet systematisch gebruikmaken van de fiscale compensatie en het vereenvoudigd beslag – wat eigenlijk nog eenvoudiger is, vermits het gaat over het verzenden van een aangetekende brief aan de werkgever die vervolgens moet overgaan tot beslag op het loon –, is de conclusie van het rapport dat de Administratie Niet-Fiscale Invordering hiervan geen gebruikmaakt. Heel specifiek is er sprake van een onvoldoende gebruik van de fiscale compensatie en geen gebruik van het vereenvoudigd beslag.

Mijnheer de minister, welke stappen werden ondertussen genomen

16.01 Carina Van Cauter (Open Vld): Il ressort de cet audit de la Cour des comptes que les procédures de saisie-arrêt simplifiée et de compensation fiscale pour la perception d'amendes pénales laissent à désirer. Selon la Cour des comptes pourtant, les deux modalités de perception seraient peu coûteuses et simples.

La perception d'amendes pénales par compensation a insuffisamment été utilisée, car les données concernant les créances sont de trop faible qualité et incomplètes et les bureaux des recettes n'ont pris aucune initiative. L'administration, quant à elle, n'utiliserait pas assez le système de la compensation fiscale et pas du tout le système de la saisie sur salaire simplifiée.

om die procedures van fiscale compensatie wel toe te passen en te vereenvoudigen? Kunt u mij zeggen hoever het staat met het automatiseren van de fiscale compensatie? Ik heb het dan niet over STIMER maar over First.

Welke maatregelen zijn er genomen om het vereenvoudigd beslag aan te moedigen? Wordt de procedure van het vereenvoudigd beslag ondertussen gebruikt in de ontvangenkantoren? Zijn er in de toekomst nog initiatieven gepland om het gebruik van beide methodes aan te moedigen?

Quelles démarches ont été entre-temps entreprises en vue d'une application effective de ces procédures et de leur simplification? Quel est l'état d'avancement de l'automatisation de la compensation fiscale? Quelles mesures ont été adoptées pour encourager la saisie simplifiée? Qu'adviendra-t-il à l'avenir?

16.02 Minister Johan Van Overtveldt: Wat uw eerste twee vragen betreft, alle uittreksels van rechtbanken of hoven die een veroordeling inhouden tot het betalen van een penale boete en gerechtskosten worden opgenomen in de gegevensbank van "...". Vandaar komen ze automatisch terecht in de fiscale balans, die een overzicht geeft van de tegoeden en schulden van een burger. Daardoor kunnen de kantoren die een teruggave doen, bijvoorbeeld van personenbelasting of btw, deze situatie in ogenschouw nemen.

Waar vóór augustus 2014 de kantoren elkaar nog moesten contacteren via mails of formulieren gebeurt dat alles nu automatisch.

Het kantoor dat de teruggave zal doen, stort het bedrag op de rekening van het kantoor waar nog een penale boete openstaat, met vermelding van de gestructureerde mededeling. Deze betaling wordt dan automatisch verder geboekt. In die zin is de procedure geautomatiseerd.

Er wordt bekeken of het doenbaar en raadzaam is om manuele tussenkomsten uit te sluiten en dus om de hele procedure in een computerprogramma te verwerken.

De laatste drie jaren zijn de resultaten met betrekking tot de compensatie van teruggaven inzake directe belastingen op de niet-fiscale schulden, voornamelijk penale boetes, de volgende: voor 2012 15,7 miljoen euro, voor 2013 25,1 miljoen euro en voor 2014 37,3 miljoen euro. Dat is op drie jaar tijd dus een ruime verdubbeling, met name een stijging met 138 %.

Bovendien werd in 2014 nog 1,4 miljoen euro aan btw-teruggaven gecompenseerd met niet-fiscale schulden.

Wat uw derde en vierde vraag betreft, werden wegens de problemen met First, en vroeger met STIMER, nog geen concrete maatregelen genomen en werd de procedure van het vereenvoudigd beslag door de bank genomen nog niet gebruikt.

Wat uw vijfde vraag betreft, wordt prioriteit gegeven aan het stabiliseren en verder verbeteren van First, het gebruik van het programma Debiteurenbeheer voor de invordering van penale boetes en, indien de proefprojecten succesvol verlopen, de uitrol ervan. Ik maak hieruit op dat er wel degelijk een integratie gebeurd is, maar ik beloof dat ik hierover tijdens een van de komende sessies een duidelijker antwoord zal geven.

16.02 Johan Van Overtveldt, ministre: Tous les extraits des condamnations au paiement d'une amende pénale sont enregistrés dans une banque de données. Depuis août 2014, ils sont ensuite automatiquement repris dans le bilan des avoirs fiscaux et des dettes fiscales d'un citoyen qui peut être consulté par tous les bureaux des contributions. Les amendes impayées sont apurées par les bureaux qui doivent procéder au remboursement d'impôts. Nous examinons actuellement la possibilité d'exclure toute intervention manuelle et de confier la gestion de la procédure à un logiciel.

En 2012, les compensations entre les remboursements d'impôts directs et les dettes à caractère non-fiscal ont atteint la somme de 15,7 millions d'euros; 25,1 millions d'euros en 2013 et 37,3 millions d'euros en 2014, soit une hausse de 138 % en trois ans. En 2014, 1,4 million d'euros ont encore été compensés par des dettes à caractère non-fiscal.

Il n'a pas été recouru à la procédure de saisie-arrêt simplifiée en raison de problèmes liés au logiciel. Actuellement, la stabilisation et l'amélioration des programmes sont prioritaires.

[16.03] Carina Van Cauter (Open Vld): Mijnheer de minister, de automatische compensatie is ongetwijfeld een flinke vooruitgang. Ik zou zeggen: hou dit vol, blijf het percentage verdubbelen.

Ik heb echter niet gehoord of er nu in alle kantoren wordt gecompenseerd. U hoeft daar niet onmiddellijk op te antwoorden. Dat was precies het probleem dat het Rekenhof gedetecteerd heeft: sommige kantoren doen het proactief, maar andere doen het gewoonweg niet.

Het vereenvoudigd beslag werd een aantal jaren geleden mogelijk gemaakt door de wetgever. Dit betekent dat er loonbeslag mogelijk is zonder interventie door een gerechtsdeurwaarder. Men moet gewoon nagaan bij de RSZ of de RSVZ waar iemand tewerkgesteld is, de werkgever aangetekend aanschrijven, en dan kan er een inhouding op het loon plaatsvinden, uiteraard met het nodige respect voor het niet-belastbaar minimum. Het kan zo eenvoudig, met zo weinig kosten! Toch hoor ik dat er proefprojecten lopen waarbij men gerechtsdeurwaarders inschakelt. Ik heb echt niets tegen gerechtsdeurwaarders, maar zo maakt men extra uitvoeringskosten. Die moeten niet alleen voorgeshoten worden, maar uiteindelijk ook betaald worden door de schuldenaar, boven op de schuld. Het gaat vaak om mensen in penibele situaties. Het kan zo eenvoudig! Ik hoop dus dat men daar dringend werk van maakt. Als men toch alles automatiseert, kan men dat toch meenemen? Dat lijkt mij toch evident.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De voorzitter: Wij zien elkaar volgende week dinsdag terug, om 10 u 00 voor de prioritaire wetsvoorstellen en om 14 u 00 voor de hoorzitting met mevrouw Tai en de heer Batselier van de rulingcommissie.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.16 uur.

La réunion publique de commission est levée à 16.16 heures.

[16.03] Carina Van Cauter (Open Vld): La compensation automatique constitue un réel progrès. Cette procédure est-elle désormais appliquée dans tous les bureaux?

Le principal avantage de la saisie-arrêt simplifiée tient au fait qu'elle permet de se passer d'huissiers de justice. Or il s'avère que de nouveaux projets pilotes, avec huissiers de justice, ont vu le jour, générant ainsi, de nouveaux frais inutiles. J'espère que l'on s'attaquera au plus vite à ce problème et que cette procédure sera également automatisée.