

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS CHAMBRE DES REPRESENTANTS

DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG

MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL

AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE LANDBOUW

COMMISSION DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE

Dinsdag Mardi

18-12-2018 18-12-2018

Namiddag Après-midi

N-VA Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS Parti Socialiste
MR Mouvement réformateur
CD&V Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld Open Vlaamse Liberalen en Democraten

sp.a socialistische partij anders

Ecolo-Groen Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen

cdH centre démocrate Humaniste

VB Vlaams Belang

DéFI Démocrate Fédéraliste Indépendant

PTB-GO! Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!

Vuye&WoutersVuye&WoutersPPParti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54° zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54º législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
СОМ	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officièle publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigersPublications officielles éditées par la Chambre des représentantsBestellingen :Commandes :Natieplein 2Place de la Nation 21008 Brussel1008 Bruselles7el. : 02/ 549 81 60Tél. : 02/ 549 81 60Fax : 02/549 82 74Fax : 02/549 82 74www.dekamer.bewww.lachambre.be

e-mail: publicaties@dekamer.be

 $e\hbox{-}\textit{mail}: publications@\textit{lachambre}.be$

1

1

5

5

INHOUD

Samengevoegde vragen van

- de heer Michel de Lamotte aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "het mogelijke elektriciteitstekort in januari 2019" (nr. 27923)
- mevrouw Leen Dierick aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "de bevoorradingszekerheid voor de maand januari" (nr. 28031)
- mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "de continuïteit van de energievoorziening" (nr. 28082)
- de heer Jean-Marc Nollet aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "het mogelijke elektriciteitstekort" (nr. 28101)

Sprekers: Michel de Lamotte, Jean-Marc Nollet, voorzitter van de Ecolo-Groen-fractie, Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling

Samengevoegde vragen van

- de heer Daniel Senesael aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "de richtlijnen betreffende energie-efficiëntie en hernieuwbare energie" (nr. 27981)
- de heer Daniel Senesael aan de eerste minister over "de richtlijnen betreffende energie-efficiëntie en hernieuwbare energie" (nr. 27982)
- mevrouw Karin Temmerman aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "de stemming in de Europese Energieraad van 4 december tegen de Europese richtlijn rond energiebesparing" (nr. 27999)
- de heer Jean-Marc Nollet aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "het standpunt van de federale regering in het Europese debat over de energie-efficiëntie" (nr. 28103)
- de heer Jean-Marc Nollet aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "het standpunt van de federale regering in het Europese debat over hernieuwbare energie" (nr. 28104)

Sprekers: Jean-Marc Nollet, voorzitter van de Ecolo-Groen-fractie, Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, Karine Lalieux

Samengevoegde vragen van

- mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "de nucleaire voorzieningen" (nr. 28075)
- de heer Jean-Marc Nollet aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "het wettelijke kader voor de nucleaire

SOMMAIRE

I Questions jointes de

- M. Michel de Lamotte à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "la possible pénurie d'électricité en janvier prochain" (n° 27923)
 - Mme Leen Dierick à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "la sécurité d'approvisionnement pour le mois de janvier" (n° 28031)
 - Mme Karine Lalieux à la ministre de l'Énergie, de 1 l'Environnement et du Développement durable, sur "l'état des lieux de la sécurité d'approvisionnement" (n° 28082)
 - M. Jean-Marc Nollet à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "le risque de pénurie d'électricité" (n° 28101)

Orateurs: Michel de Lamotte, Jean-Marc Nollet, président du groupe Ecolo-Groen, Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable

Questions jointes de

- M. Daniel Senesael à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "les directives relatives à l'efficacité énergétique et aux énergies renouvelables" (n° 27981)
- M. Daniel Senesael au premier ministre sur "les directives relatives à l'efficacité énergétique et aux énergies renouvelables" (n° 27982)
- Mme Karin Temmerman à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "le vote au Conseil européen de l'Énergie du 4 décembre contre la directive européenne en matière d'économie d'énergie" (n° 27999)
- M. Jean-Marc Nollet à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "la position du gouvernement fédéral dans le débat européen sur l'efficacité énergétique" (n° 28103)
- M. Jean-Marc Nollet à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "la position du gouvernement fédéral dans le débat européen sur les énergies renouvelables" (n° 28104)

Orateurs: Jean-Marc Nollet, président du groupe Ecolo-Groen, Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, Karine Lalieux

10 Questions jointes de

10

2018

- Mme Karine Lalieux à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "les provisions nucléaires" (n° 28075)
- M. Jean-Marc Nollet à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "l'encadrement légal des provisions

10

10

10

13

13

16

18

voorzieningen" (nr. 28099)

Sprekers: Karine Lalieux, Jean-Marc Nollet, voorzitter van de Ecolo-Groen-fractie, Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling

Samengevoegde vragen van

- mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "het aandeel van Electrabel aan de stijging van de elektriciteitsprijzen" (nr. 28077)
- de heer Jean-Marc Nollet aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "het aandeel van Electrabel aan de explosieve stijging van de elektriciteitsprijzen" (nr. 28102)

Sprekers: Karine Lalieux, Jean-Marc Nollet, voorzitter van de Ecolo-Groen-fractie, Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling

Vraag van mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "het capaciteitsvergoedingsmechanisme" (nr. 28078)

Sprekers: Karine Lalieux, Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling

Samengevoegde vragen van

- mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "de energienorm" (nr. 28079)
- de heer Jean-Marc Nollet aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "de invoering van een CRM in België" (nr. 28105)

Sprekers: Karine Lalieux, Jean-Marc Nollet, voorzitter van de Ecolo-Groen-fractie, Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling

Vraag van de heer Jean-Marc Nollet aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "het ontbreken van een voorafgaande milieueffectenstudie voor de levensduurverlenging van Doel 1 en 2" (nr. 28098)

Sprekers: Jean-Marc Nollet, voorzitter van de Ecolo-Groen-fractie, Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling

nucléaires" (n° 28099)

Orateurs: Karine Lalieux, Jean-Marc Nollet, président du groupe Ecolo-Groen, Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable

13 Questions jointes de

13 e, de 13

13

- Mme Karine Lalieux à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "la responsabilité d'Electrabel dans la hausse des prix de l'électricité" (n° 28077)
- M. Jean-Marc Nollet à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "la responsabilité d'Electrabel dans l'explosion des prix d'électricité" (n° 28102)

Orateurs: Karine Lalieux, Jean-Marc Nollet, président du groupe Ecolo-Groen, Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable

Question de Mme Karine Lalieux à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "le mécanisme de rémunération de capacité" (n° 28078)

Orateurs: Karine Lalieux, Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable

16 Questions jointes de

16 16

16

18

- Mme Karine Lalieux à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "la norme énergétique" (n° 28079)
 - M. Jean-Marc Nollet à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "l'introduction d'un CRM en Belgique" (n° 28105)

Orateurs: Karine Lalieux, Jean-Marc Nollet, président du groupe Ecolo-Groen, Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable

Question de M. Jean-Marc Nollet à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "l'absence d'étude d'incidence environnementale préalable à la prolongation de Doel 1 et 2" (n° 28098)

Orateurs: Jean-Marc Nollet, président du groupe Ecolo-Groen, Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

COMMISSION DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE

van

du

DINSDAG 18 DECEMBER 2018

MARDI 18 DECEMBRE 2018

Namiddag

Après-midi

Le développement des questions commence à 13.10 heures. La réunion est présidée par M. Jean-Marc Delizée.

De behandeling van de vragen vangt aan om 13.10 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Jean-Marc Delizée.

01 Questions jointes de

- M. Michel de Lamotte à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "la possible pénurie d'électricité en janvier prochain" (n° 27923)
- Mme Leen Dierick à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "la sécurité d'approvisionnement pour le mois de janvier" (n° 28031)
- Mme Karine Lalieux à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "l'état des lieux de la sécurité d'approvisionnement" (n° 28082)
- M. Jean-Marc Nollet à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "le risque de pénurie d'électricité" (n° 28101)

01 Samengevoegde vragen van

- de heer Michel de Lamotte aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "het mogelijke elektriciteitstekort in januari 2019" (nr. 27923)
- mevrouw Leen Dierick aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "de bevoorradingszekerheid voor de maand januari" (nr. 28031)
- mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "de continuïteit van de energievoorziening" (nr. 28082)
- de heer Jean-Marc Nollet aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "het mogelijke elektriciteitstekort" (nr. 28101)

01.01 Michel de Lamotte (cdH): Monsieur le président, madame la ministre, après avoir recoupé l'ensemble des données des gestionnaires de réseau de transport européen, ENTSO-E prévoit qu'en cas de baisse importante de température, nous ne serons pas en mesure d'assurer la sécurité d'approvisionnement au cours du mois de janvier. Ce serait plus précisément la troisième semaine de janvier qui serait problématique si les températures tombent sous les moins 5 degrés et que la capacité éolienne est réduite à moins de 30 %.

Madame la ministre, vous aviez indiqué le 14 novembre dernier que la fermeture de Doel 1 jusqu'au 31 janvier ne changeait rien au niveau

O1.01 Michel de Lamotte (cdH):
Als de temperatuur sterk daalt,
komt vanaf de derde week van
januari de continuïteit van de
energievoorziening in gevaar.

Volgens u zou de sluiting van Doel 1 tot en met 31 januari geen gevolgen hebben. Kan een vroegtijdige heropstart van Doel 1 de situatie veranderen? Electrabel is van plan haar negen turbojets met de la sécurité d'approvisionnement. Doit-on alors en déduire que même si Doel 1 devait rouvrir, comme on l'espère plus tôt que prévu, cela ne changerait rien?

On a appris le 22 novembre dernier qu'Electrabel allait ressortir ses neuf 'turbojets' pour une puissance totale de 153 MW. Ces données ont-elles été prises en compte dans le calcul effectué par ENTSO-E? Cette information est-elle de nature à fortement changer la donne?

Enfin, si les conditions évoquées par ENTSO-E devaient se trouver réunies après la mi-janvier, quelle marge de manœuvre vous reste-t-il pour éviter un délestage?

01.02 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Monsieur le président, madame la ministre, les températures sous zéro commencent à s'installer. La situation en termes d'approvisionnement électrique est loin d'être réglée pour les mois de janvier et février. Qui plus est, à partir de janvier, comme l'a rappelé RTE, la France sera largement importatrice.

Le 17 novembre dernier, Philippe Van Troye, le CEO d'Electrabel reconnaissait dans le journal *L'Echo* que "pour janvier et février, c'est tendu".

Quel est l'état des lieux précis pour ces deux mois en termes de prévision d'offre, d'une part, et d'écart entre l'offre et la demande, de l'autre?

À la mi-novembre vous avez annulé votre présence à la COP14 Biodiversité parce que vous étiez contrariée par les mauvaises nouvelles à Doel. Le 14 novembre, dans le quotidien *La Dernière Heure*, vous déclariez que nous aurions une vue complète sur Doel 2 à la fin du mois de novembre.

Où en est désormais la prévision de relance de Tihange 3, Doel 1 et Doel 2?

Le **président**: En l'absence des deux autres collègues, je vais donner la parole à Mme la ministre pour la réponse.

01.03 **Marie-Christine Marghem**, ministre: Monsieur le président, messieurs les députés, vous n'êtes pas sans savoir que la disponibilité du parc nucléaire a un impact important sur notre sécurité d'approvisionnement.

Vous mentionnez la fermeture prolongée de Doel 1. J'attends des informations de l'Autorité de sûreté nucléaire quant à sa décision pour le redémarrage effectif de Doel 1 et de Doel 2 alors que, vous l'avez constaté, la centrale de Doel 4 en tout cas, qui était examinée par l'ASN, est revenue plus tôt que prévu par le timing envisagé.

À l'heure actuelle, des analyses se poursuivent à Doel 1 et Doel 2 afin de déterminer si leurs conditions de fonctionnement sont également problématiques. En fonction de la réponse à cette question, qui devrait nous parvenir dans les jours à venir, il y aura un redémarrage de l'une d'entre elles, si pas des deux.

Vous le savez, l'AFCN a encore entre les mains l'étude d'un cas qui

een totaal vermogen van 153 MW weer boven te halen. Werd hiermee rekening gehouden bij de berekeningen? Kan dat de situatie veranderen? Hoe kan een afschakeling worden vermeden?

01.02 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Het wordt kouder, maar de stroomvoorziening voor januari en februari is niet verzekerd.

Hoe zullen het aanbod en de kloof tussen vraag en aanbod eruit zien? Wanneer zullen Doel 1, Doel 2 en Tihange 3 worden heropgestart?

01.03 Minister Marie-Christine Marghem: Ik wacht op nieuws van de nucleaire toezichthouder voor de werkelijke heropstart van Doel 1 en 2.

Er worden nog analyses uitgevoerd om vast te stellen of die twee reactoren zich in dezelfde toestand bevinden. Afhankelijk van het antwoord zal de exploitant een van de twee reactoren dan wel beide in de loop van de komende dagen heropstarten. Sinds september voert Elia geen probabilistische studies meer uit voor deze winter, maar wel deterministische studies op grond van est relativement complexe concernant Tihange 3. Pour obtenir des précisions concernant le timing estimatif du travail à accomplir par l'AFCN dans ce cadre, je vous enjoins à poser la question au ministre en charge, étant donné que je n'ai pas de visibilité sur un timing précis - je ne sais pas si vous obtiendrez une réponse étant donné que je n'en dispose pas non plus. La seule information que je peux vous communiquer, par contre, est que ce travail est en train de s'accomplir.

Monsieur de Lamotte, Elia n'a plus réalisé depuis septembre et, ce, à juste titre, d'étude probabiliste sur cet hiver étant donné qu'elle est entrée, vers le 21 ou le 22 octobre, dans l'hiver réel. Chaque année, à cette période, Elia accomplit un calcul déterministe lié aux prévisions météorologiques qui ne dépassent pas la huitaine. Ce résultat, déjà visible pour les citoyens même si ce n'est pas vers celui-ci que je vous renvoie, est déjà rassurant pour les huit jours à venir. Nous échangeons régulièrement en commission et nous savons que nous disposons d'une capacité suffisante jusqu'à la fin du mois de décembre.

Par contre, l'absence de garantie pour les mois de janvier et de février est toujours bien réelle, même si l'inauguration de Nemo Link - l'interconnexion avec l'Angleterre dont les essais techniques sont en cours - devrait revenir dans le circuit à partir de la fin du mois de janvier et que l'on disposera alors de davantage de confort. Il est important de savoir, avant la fin de l'année, si l'on va pouvoir récupérer des capacités nucléaires supplémentaires alors que les dossiers sont encore à l'examen au sein de l'AFCN.

Les 'turbojets' de ces centrales, que vous avez évoqués et dont il a récemment été question dans la presse, n'ont jamais cessé de fonctionner. Ils sont utilisés comme unités de pointe par l'exploitant.

La *task force* s'est encore réunie hier. Nous avons eu le plaisir d'entendre que la gestion de la demande était passée de 225 MW à 500 MW, ce qui fait que la totalité des capacités récupérées par Electrabel depuis la mise en place de cette *task force* s'élève à environ 1500 MW.

01.04 **Michel de Lamotte** (cdH): Madame la ministre, je vous remercie pour vos réponses. J'en ai pris bonne note. Je constate que nous naviguons toujours à vue, semaine après semaine. Vous dites espérer que la capacité de production des centrales sera récupérée.

L'augmentation de la gestion de la demande est effectivement une bonne nouvelle. Mais il n'y a plus de réserve pour la troisième semaine de janvier. Le risque de délestage n'est donc pas tout à fait écarté, puisque l'interconnexion avec l'Angleterre ne sera opérationnelle que fin janvier. La question reste donc toujours ouverte.

01.05 Marie-Christine Marghem, ministre: Monsieur le président, je voudrais apporter une précision importante. Je verrai les choses quand elles arriveront et je vous rassure: le travail de gestion concernant la sécurité d'approvisionnement fait légitimement partie des affaires courantes éventuelles. Il n'y a pas de problème. Je continuerai à travailler jusqu'au moment où l'approvisionnement sera garanti.

de weersvoorspellingen voor een periode van maximaal acht dagen.

Dankzij de ingebruikname van Nemo Link, de interconnector met Groot-Brittannië, zouden we eind januari over een iets grotere marge moeten beschikken, maar de hamvraag is of de capaciteit van de centrales die momenteel onderzocht worden op tijd weer beschikbaar zal zijn.

De turbojets zijn altijd blijven werken. De taskforce is gisteren bijeengekomen om de situatie te evalueren. Het vraagbeheer is van 225 MW naar 500 MW gestegen, wat de door Electrabel teruggewonnen capaciteit op bijna 1 500 MW brengt.

01.04 Michel de Lamotte (cdH): Ik noteer dat u hoopt dat de centrales opnieuw in gebruik genomen worden, maar het risico van afschakeling bestaat wel degelijk, aangezien de interconnectie pas eind januari beschikbaar zal zijn.

01.05 Minister Marie-Christine Marghem: Ik zal mijn werk voortzetten tot de stroomvoorziening gewaarborgd is, zelfs in lopende zaken. Nemo Link werd op 5 december ingehuldigd en de levering zou eerder van start kun-

L'estimation, c'est au plus tard fin janvier. En fonction des essais techniques menés depuis le lendemain de l'inauguration, le 5 décembre dernier si ma mémoire est bonne, il pourrait y avoir une montée en puissance de la livraison d'électricité par cette interconnexion plus rapide. Toutes les bonnes nouvelles anticipées sont évidemment les bienvenues. Je continuerai à vous en informer.

nen gaan, in functie van de resultaten van de tests.

O1.06 Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen): Madame la ministre, je vous remercie. Je ne suis pas du tout rassuré par la situation. Vous n'avez qu'une vue à court terme, tous les huit jours. Forcément, dans huit jours, oserais-je dire que l'activité politique sera toujours chaude mais que l'activité économique sera un peu plus froide? Les congés arrivent pour certains. De ce fait, huit jours ne posent pas de problème. Mais à partir de janvier, après la rentrée, on entre dans une autre période, pas seulement d'un point de vue politique, mais d'un point de vue industriel. On risque de connaître des difficultés, des tensions. Vous n'avez pas de visibilité. Or, on ne sait pas encore ce qu'il en est des centrales les plus problématiques, dont celle de Tihange 3.

O1.06 Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen): Ik ben niet gerustgesteld, want u hebt alleen een kortetermijnvisie. Vanaf januari zal het economische leven echter worden hervat. We weten niet of de problematische centrales, waaronder Tihange 3, kunnen worden heropgestart. Kunt u het Parlement zelfs tijdens het kerstreces op de hoogte houden als de situatie verslechtert?

Puis-je vous demander, madame la ministre, de tenir le Parlement informé, même si nous sommes éventuellement en période de congé, si la situation venait à se dégrader?

<u>01.07</u> **Marie-Christine Marghem**, ministre: Je le ferai. Vous dites "se dégrader". Je vais vous dire ce qu'il en est. La reprise de l'activité citoyenne et économique après le congé des fêtes de fin d'année se situe le lundi 7 janvier, après une semaine complète de janvier. On sait qu'il faut tout de même quelques jours pour remettre une centrale nucléaire en route. J'ai donc besoin d'informations, quelles qu'elles soient, avant la fin de cette année, avant le 31 décembre.

01.07 Minister Marie-Christine Marghem: Dat zal ik doen. Het economische leven wordt echter in de week van 7 januari hervat en er zijn meerdere dagen nodig om een kerncentrale opnieuw op te starten. Vóór het einde van het jaar heb ik dan ook informatie nodig.

01.08 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Si vous recevez des informations avant le 31 décembre, qui vous conduisent à constater une situation potentiellement problématique, alertez-nous.

O1.08 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Ik vraag dat u ons waarschuwt als de vóór 31 december ontvangen informatie wijst op een problematische situatie.

01.09 Marie-Christine Marghem, ministre: Oui, bien sûr.

01.09 Minister Marie-Christine Marghem: Uiteraard.

L'incident est clos. Het incident is gesloten.

02 Questions jointes de

- M. Daniel Senesael à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "les directives relatives à l'efficacité énergétique et aux énergies renouvelables" (n° 27981)
- M. Daniel Senesael au premier ministre sur "les directives relatives à l'efficacité énergétique et aux énergies renouvelables" (n° 27982)
- Mme Karin Temmerman à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "le vote au Conseil européen de l'Énergie du 4 décembre contre la directive européenne en matière d'économie d'énergie" (n° 27999)
- M. Jean-Marc Nollet à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur l'a position du gouvernement fédéral dans le débat européen sur l'efficacité énergétique" (n° 28103)
- M. Jean-Marc Nollet à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "la position du gouvernement fédéral dans le débat européen sur les énergies renouvelables"

(n° 28104)

02 Samengevoegde vragen van

- de heer Daniel Senesael aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "de richtlijnen betreffende energie-efficiëntie en hernieuwbare energie" (nr. 27981)
- de heer Daniel Senesael aan de eerste minister over "de richtlijnen betreffende energie-efficiëntie en hernieuwbare energie" (nr. 27982)
- mevrouw Karin Temmerman aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "de stemming in de Europese Energieraad van 4 december tegen de Europese richtlijn rond energiebesparing" (nr. 27999)
- de heer Jean-Marc Nollet aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "het standpunt van de federale regering in het Europese debat over de energie-efficiëntie" (nr. 28103)
- de heer Jean-Marc Nollet aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "het standpunt van de federale regering in het Europese debat over hernieuwbare energie" (nr. 28104)

02.01 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Monsieur le président, madame la ministre, quelle a été la position défendue par le gouvernement fédéral sur l'efficacité énergétique dans le cadre des discussions intra-belges en amont et en marge de la réunion du Conseil des ministres européens du 4 décembre 2018? Quelle a été la position de chacune des autres entités?

Pourquoi, au final, la Belgique s'est-elle opposée au texte, en se mettant ainsi au ban des nations européennes? Comme le dit un expert interrogé par *Le Soir*, cette position met clairement notre pays sur la touche. C'est une erreur stratégique, alors qu'au lendemain de la grande manifestation pour le climat, nous aurions pu en profiter pour faire évoluer notre position.

Pourquoi le fédéral a-t-il marqué son accord sur le mandat donné à notre ambassadeur auprès de l'Union européenne de rechercher une minorité de blocage, afin d'éviter le vote sur la directive sur l'efficacité énergétique? Quel argument justifie-t-il cet accord du gouvernement fédéral qui a conduit à isoler la Belgique sur la scène européenne, puisque seule la Tchéquie a suivi notre position?

Comment réagissez-vous aux propos du ministre Crucke qui pointe clairement votre responsabilité eu égard au fait qu'entre juin et décembre vous n'avez pas convoqué de réunion avec les entités fédérées, alors que c'était clairement votre rôle?

Faut-il rappeler que l'accroissement de l'efficacité énergétique sera bénéfique pour l'environnement, réduira les émissions de gaz à effet de serre, améliorera la sécurité énergétique, diminuera les coûts énergétiques des ménages et des entreprises, aidera à réduire la précarité énergétique et contribuera à la croissance et à la création d'emplois? Que faut-il de plus pour que la Belgique et le gouvernement fédéral se rendent compte de ces éléments et cessent de se joindre aux pays les plus climato-sceptiques?

<u>02.02</u> **Marie-Christine Marghem**, ministre: Monsieur le président, monsieur Nollet, j'ai déjà eu l'occasion d'aborder cette question avec vous en séance plénière, naturellement peut-être avec moins de détails que ceux auxquels nous pouvons nous livrer ici dans le cadre d'une discussion réglée.

Je rappelle tout d'abord que la loi spéciale du 8 août 1980 – ce n'est pas récent – sur la répartition des compétences en matière d'énergie, d'utilisation rationnelle de l'énergie relève en grande partie de la

02.01 Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen): Welk standpunt over energie-efficiëntie heeft de federale regering verdedigd tijdens de intra-Belgische besprekingen in de aanloop naar en in de marge van de Europese raad ministers van 4 december? Wat waren de standpunten van de andere entiteiten? Waarom heeft België zich tegen de tekst verzet? Waarom heeft de federale regering onze ambassadeur bij de EU haar fiat gegeven om een blokkeringsminderheid te zoeken om de stemming over de richtlijn inzake energie-efficientie te verhinderen, wat ertoe heeft geleid dat België alleen is komen te staan?

Hoe reageert u op minister Crucke, die duidelijk u verantwoordelijk stelt omdat u tussen juni en december geen vergaderingen met de deelgebieden hebt bijeengeroepen? Wanneer zult u de vele milieu- en economische voordelen van energieefficiëntie inzien en het kamp van de klimaatsceptische landen ver-

02.02 Minister Marie-Christine Marghem: Op grond van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 betreffende de verdeling van de energiebevoegdheden is het rationeel energieverbruik hoofdzakelijk een gewestelijke bevoegdheid. Bovendien hebben de Gewesten verzocht om ook nog

compétence des Régions. Vous imaginez bien que je suis allée rechercher, dans l'arsenal législatif belge, tout ce qui concernait l'organisation et l'évolution de l'organisation institutionnelle de ce pays pour les compétences environnementales.

Comme vous le savez pertinemment puisque vous avez été ministre en charge au niveau régional de l'Environnement, depuis les années 80, les compétences de l'Environnement sont entre les mains des Régions. D'autres matières leur ont également été transférées, parce qu'elles l'ont demandé, notamment l'efficacité énergétique qui a éminemment à voir avec ces compétences environnementales.

Je ne peux répondre que pour le fédéral bien que je connaisse l'ensemble de la situation.

On peut entrer dans la polémique. Je comprends que vous le fassiez; c'est un jeu politique logique. Sachez quand même que ce n'est pas la première fois que je me dispute avec M. Crucke et que ce n'est pas la dernière! Nous nous connaissons depuis l'âge de 15 ans.

02.03 Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen): 15 ans!

02.04 Marie-Christine Marghem, ministre: Oui, nous avions quinze ans lorsque nous nous sommes rencontrés en tout bien tout honneur. Ne vous inquiétez pas outre mesure! Il fréquentait l'école des garçons, moi l'école des filles. Il s'agit de détails qui ne peuvent être livrés en séance plénière. Il faudrait d'ailleurs peut-être éviter de les faire figurer dans le compte rendu.

02.05 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Non! Ici vous pouvez vous lâcher! C'est d'ailleurs la raison pour laquelle je vous interroge en commission.

<u>02.06</u> **Marie-Christine Marghem**, ministre: Il s'agit de détails. Je ne sais même pas s'ils ont une importance.

02.07 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Manifestement, il y a quelque chose entre vous!

02.08 Marie-Christine Marghem, ministre: Il y a effectivement quelque chose entre nous qui remonte à très loin et qui se poursuit alors que nous avons atteint l'âge vénérable de 55 ans.

<u>02.09</u> **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Pour revenir au sujet, cela existe depuis plus longtemps que les centrales nucléaires.

<u>02.10</u> **Marie-Christine Marghem**, ministre: Tout à fait! Il y a des choses plus vieilles que les centrales nucléaires, monsieur Nollet.

<u>02.11</u> **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Et votre relation ne s'est pas fissurée?

02.12 **Marie-Christine Marghem**, ministre: Pas du tout. Cela a toujours été ainsi.

02.13 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): C'est du béton en quelque sorte.

andere bevoegdheden, zoals op het gebied van energie-efficiëntie, over te dragen.

Ik kan alleen antwoorden voor het federale beleidsniveau. Het is niet de eerste keer dat ik met de heer Crucke in de clinch ga. 02.14 Marie-Christine Marghem, ministre: Blague à part...

<u>02.15</u> **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Pour le compte rendu, cette séance sera mémorable. En plus, cela risque d'être la dernière.

Le président: Cela valait la peine d'insister pour que cette commission soit organisée!

02.16 Marie-Christine Marghem, ministre: Mais il le sait très bien. C'est un bon garçon qui a son caractère. Mais j'ai le mien aussi. Pour ce qui me concerne, je suis pour l'égalité des genres. Ce faisant, je ne me laisse forcément pas faire.

Cela étant dit, il se trouve que dans l'histoire, il y a des changements de majorité au niveau régional.

02.17 Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen): À qui le dites-vous!

<u>02.18</u> **Marie-Christine Marghem**, ministre: À qui le dis-je? Au niveau régional pour préciser ma pensée. Je retrouve donc mon collègue aux mêmes matières – vous en avez également eu la charge – que les miennes.

Et donc ce petit trio inséparable que nous formons va discuter aujourd'hui, malheureusement en son absence, des compétences en matière d'efficacité énergétique qui, comme vous le savez, sont éminemment entre les mains des Régions, suite aux six réformes de l'État.

L'efficacité énergétique qui concerne essentiellement l'isolation des bâtiments est entre les mains des Régions alors que le fédéral ne dispose que d'une compétence absolument résiduelle. Cette dernière est logique, mais, en même temps, peu pertinente. Son accomplissement ne donnera pas de résultats extraordinairement forts. Il convient de faire de l'efficacité énergétique dans les bâtiments fédéraux, ce que nous faisons.

Je peux vous dire que mon cabinet est actuellement à la Régie des Bâtiments. Des travaux ont été entamés depuis un certain temps déjà pour que ce bâtiment devienne efficace sur le plan énergétique. En face, il y a d'ailleurs le MR qui procède également à des travaux d'isolation de son bâtiment. Cela n'a rien à voir avec les bâtiments fédéraux mais je vous le dis quand même.

02.19 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Ah, je croyais que vous alliez parler du bâtiment de M. Crucke!

<u>02.20</u> **Marie-Christine Marghem**, ministre: Non, cela n'est pas nécessaire!

En ce qui concerne la façon dont les choses se déroulent, c'est un peu le même parcours. La Belgique institutionnelle recèle énormément de commissions intermédiaires dans lesquelles se forge une décision, que j'ai appris à connaître. Pour ce qui nous concerne, ces commissions sont présidées par la Direction générale des Affaires étrangères (DGE); on est ici dans l'international, avec une directive européenne en efficacité énergétique et en renouvelable et une volonté de la Commission européenne de proposer aux pays

02.18 Minister Marie-Christine Marghem: We zullen vandaag met de vertegenwoordigers van de Gewesten praten over energie-efficiëntie. Het belangrijkste beleidsdomein in dat verband – de thermische isolatie van gebouwen – is een gewestelijke materie. De federale overheid gaat alleen over de energie-efficiëntie van de federale gebouwen.

Mijn kabinet houdt zich momenteel bezig met het gebouw van de federale Regie der Gebouwen. Er werden werkzaamheden gestart om dit gebouw energie-efficiënt te maken. De MR doet ook het nodige om haar partijhoofdkwartier goed te isoleren.

O2.20 Minister Marie-Christine Marghem: België heeft institutioneel gezien enorm veel commissies die als tussenschakel fungeren, die wat ons betreft worden voorgezeten door de DGE. Al maanden heeft elke entiteit zitting in deze commissies; zij worden er politiek of via de bevoegde administratie vertegenwoordigd. In het kader van

européens un relèvement des efforts à accomplir en ces matières, sous l'impulsion du Parlement européen.

Au moment où cette discussion a été entamée et depuis des mois dans toutes ces commissions intermédiaires siège chacune des entités qui y est représentée, que ce soit politiquement ou par le biais de l'administration compétente en la matière. Au sein du groupe CONCERE, il y a eu une concertation concernant ces deux demandes en efficacité énergétique et en renouvelable entre les administrations fédérales, régionales et les cabinets. Il a évidemment fallu adopter une attitude uniforme pour la Belgique qui a malheureusement consisté – et je le dis d'une façon tout à fait franche et directe – à choisir le plus petit commun dénominateur, parce que toutes les entités n'étaient pas alignées dans le même sens.

Ainsi, en efficacité énergétique, l'effort demandé paraissait trop important aux Régions. Elles avaient en outre des difficultés avec un article 7 qui obligeait les États membres à atteindre des économies cumulatives dans l'utilisation finale, par le biais d'une méthodologie spécifique. La Belgique, les Régions préféraient atteindre ces objectifs imposés de façon flexible sur base de mesures choisies par elles-mêmes pour contribuer à cet objectif, rejetant la méthodologie de l'article 7 et tentant de plaider pour la reconfiguration de celui-ci.

Jusque-là, il s'agit de considérations techniques, qui entraînent certaines conséquences, mais qui peuvent encore être entendues. C'est, me semble-t-il, la ligne de défense à laquelle a recouru mon homologue régional. Cela dit, le problème de fond reste le même. Il faut d'abord accomplir des efforts. Ensuite, dans un système fédéraliste adulte, si les Régions veulent jouer à part égale avec le fédéral, au moyen d'une contribution de chacun de leurs administrés – qui est forcément moindre que celle apportée à l'échelle fédérale –, elles doivent fournir des efforts de taille en participant à l'isolation d'un bâti ancien. C'est un défi ancien auquel les gouvernements régionaux sont confrontés. La nouveauté, c'est l'urgence, la révolution copernicienne qui consiste à revoir totalement la méthode servant à atteindre l'objectif.

Il faut bien savoir qu'en nous fondant sur le plus petit dénominateur commun, nous allions nécessairement nous retrouver dans le coin de la classe et subir l'imposition de la directive que nous n'avions pas choisie, car elle s'applique d'elle-même dans tous les États membres de l'Union européenne.

Selon moi, monsieur Nollet, ce fut un déclencheur salvateur. Je l'ai vu arriver, puisque j'en avais parlé *in tempore non suspecto*, lorsque j'ai participé à la marche du 2 décembre, et encore ensuite quand je me suis rendue à Katowice pour l'ouverture de la COP24. Avec les Régions, nous y avons décidé de nous revoir mensuellement pour que soient atteints les objectifs repris dans la liste d'actions à mener. Dans ce contexte, il ne fut pas nécessaire d'indiquer – car cela n'a pas de sens dans notre fédéralisme – qu'aucun niveau de pouvoir ne se situe au-dessus des autres. Vous ne trouverez en effet pas un seul texte de loi qui énonce que l'un des pouvoirs doit décider de réunir les autres. Du reste, comme j'ai pris le train, j'allais moins vite que mes homologues partis en avion.

02.21 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Non?

ENOVER hebben de federale en gewestelijke administraties en de kabinetten overlegd over de twee verzoeken inzake energie-efficiëntie en hernieuwbare energie.

Er moest één gemeenschappelijk standpunt aangenomen worden voor België, wat er iammer genoeg op neerkwam dat er gekozen werd voor de kleinste gemene deler. De Gewesten vonden de inspanningen inzake energie-efficiëntie te zwaar. Ze hadden moeite met artikel 7. waarin staat dat de lidstaten verplicht zijn via een bepaalde methode cumulatieve besparingen te verwezenlijken in het eindverbruik. België en de Gewesten willen deze doelstellingen liever bereiken aan de hand van door hen gekozen maatregelen dan door middel van de in artikel 7 beschreven methode.

Mijn gewestelijke ambtgenoot heeft dat argument als verweer tegen dit dossier aangevoerd. Eerst en vooral moeten we de beloofde inspanningen leveren. Als de Gewesten vervolgens door middel van een bijdrage van al hun inwoners een rol willen spelen die gelijkwaardig is aan die van de federale regering, moeten ze grote inspanningen leveren en hun steentje bijdragen voor de isolatie van oude gebouwen. Dat is een oude uitdaging.

Door van het kleinst mogelijke gemeenschappelijke draagvlak uit te gaan zou men ons een richtlijn opleggen waarvoor we niet hebben gekozen. Die richtlijn is immers in alle lidstaten van toepassing. Dat was een verlossende trigger, die ik zag aankomen. Samen met de Gewesten hebben we besloten opnieuw maandelijks bijeen te komen om te bewerkstelligen dat de doelstellingen worden bereikt. Geen beleidsniveau is superieur aan een ander

<u>02.22</u> **Marie-Christine Marghem**, ministre: Mais si, mais si! Je pense, au demeurant, que Mme Boulet a pris l'avion au moins à l'aller.

02.23 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Elle recevra une punition.

<u>02.24</u> **Marie-Christine Marghem**, ministre: Oui, monsieur Nollet, vous devrez les réprimander.

02.25 Karine Lalieux (PS): (...)

Le président: Chers collègues, nous devons faire preuve d'efficacité.

<u>02.26</u> **Marie-Christine Marghem**, ministre: Je suppose qu'elle a dû faire la même chose que moi.

Le président: Madame la ministre, puis-je vous demander de conclure?

02.27 **Marie-Christine Marghem**, ministre: Monsieur le président, M. Nollet est content que nous puissions avoir une discussion à bâtons rompus. Pour une fois que je peux lui faire plaisir, vous n'allez quand même pas nous empêcher ...

02.28 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Elle a fait plaisir pendant 40 ans à Jean-Luc Crucke. Maintenant, si vous le permettez ...

<u>02.29</u> **Marie-Christine Marghem**, ministre: C'est vrai. M. Nollet a du retard. Mais enfin, il l'a comblé en intensité.

Le **président**: Je vous prie de terminer votre réponse.

<u>02.30</u> **Marie-Christine Marghem**, ministre: À Katowice, ce sont d'ailleurs les Régions qui ont décidé d'agir ainsi. Elles peuvent le faire. Elles auraient pu le faire mais comme elles ne voulaient pas aller dans le bon sens, elles n'allaient pas le faire. La seule manière imaginée par notre système institutionnel qui, selon moi, doit être revu dans son fonctionnement, est de créer un conflit, monsieur Nollet. Or c'est le seul moyen de ne pas s'en sortir, à mon avis. Ce n'est pas la tradition, certainement pas au niveau de la DGE puisque c'est là que se logent la réglementation et le fonctionnement dont je vous parle.

Telle est la situation. Dans la directive sur les énergies renouvelables, comme je vous l'ai déjà dit et tout le monde le sait – cela a été publié –, c'est la Flandre qui a effectué un retrait alors que les deux autres Régions et le fédéral voulaient aller dans le bon sens. Hélas, cela a été non pas un refus mais une abstention. Cela vous montre bien la gradation et la manière dont le pourcentage minoré s'exprime dans le vote.

02.30 Minister Marie-Christine Marghem: In Katowice hebben de Gewesten beslist om autonoom te handelen. In ons institutionele systeem – dat volgens mij herzien zou moeten worden – kan er enkel vooruitgang worden geboekt door een conflict te creëren. In mijn ogen werkt dat net contraproductief.

Wat de richtlijn hernieuwbare energie betreft, is Vlaanderen op de rem gaan staan, terwijl de twee andere Gewesten en het federale beleidsniveau een stap in de goede richting willen doen. Dat heeft zich helaas ontknoopt in een onthouding.

Le **président**: Je vous remercie. Bien sûr, nous avons eu certaines confidences. Mais je dois vous dire que les services sont en train de faire un test de chronométrage des réponses. Nous explosons le timing. À ce train-là, nous n'en traiterons pas beaucoup avant 14 h 10!

Monsieur Nollet, puis-je vous demander de ne pas raconter votre vie mais de faire une brève réplique?

02.31 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): J'entends bien que la compétence est partagée. C'est normal. On le sait. Ce n'est pas pour autant que le fédéral doit se mettre en dessous des Régions. Comme chacune des autres entités, le fédéral a la capacité de dire ce qu'il veut. Quand il y a des divergences dans les concertations, cela ne conduit pas à un vote contre mais à une abstention. C'est d'ailleurs ce qui s'est passé lors du vote sur les énergies renouvelables.

Mais sur l'efficacité énergétique, si la Belgique vote contre, c'est que toutes les entités, fédéral compris, ont décidé de voter contre.

C'est en cela que je vous reproche la part qui est la vôtre même si, comme vous le dites, elle est limitée. Vous devez assumer la part qui est celle du gouvernement fédéral et qui pose un vrai problème. Vous avez accepté de voter contre et non de vous abstenir en disant que vous étiez pour.

<u>02.32</u> **Marie-Christine Marghem**, ministre: Monsieur le président, je ne suis pas d'accord. Je ne peux pas vouloir quelque chose dans les 99 % des compétences des autres!

O2.31 Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen): Het betreft inderdaad een gedeelde bevoegdheid. Dat betekent echter niet dat het federale beleidsniveau zich ondergeschikt moet maken aan de Gewesten; het kan aangeven wat zijn streefdoel is. In geval van uiteenlopende standpunten leidt dat tot een onthouding, en dat is ook gebeurd.

Als België tegen een aanscherping van het energie-efficiëntiebeleid stemt, wil dat evenwel zeggen dat alle beleidsniveaus, ook het federale, beslist hebben om tegen te stemmen.

Dat is wat ik u kwalijk neem, ook al is uw aandeel beperkt. U moet voor het federale deel, dat een reëel probleem vormt, opkomen.

02.32 Minister Marie-Christine Marghem: Ik heb niets te zeggen over de andere beleidsniveaus die voor 99 % bevoegd zijn.

Le **président**: Madame la ministre, l'exercice n'est pas que vous soyez d'accord! Le dernier mot revient au Parlement.

L'incident est clos. Het incident is gesloten.

03 Questions jointes de

- Mme Karine Lalieux à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "les provisions nucléaires" (n° 28075)
- M. Jean-Marc Nollet à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "l'encadrement légal des provisions nucléaires" (n° 28099)

03 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "de nucleaire voorzieningen" (nr. 28075)
- de heer Jean-Marc Nollet aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "het wettelijke kader voor de nucleaire voorzieningen" (nr. 28099)

03.01 Karine Lalieux (PS): Madame la ministre, fin juillet, le Conseil des ministres a adopté un avant-projet de loi qui réforme la loi de 2003 sur les provisions nucléaires. Cet avant-projet reprendrait sans la modifier la proposition qui vous avait été faite par la Commission des provisions nucléaires (CPN).

En complément de l'adoption de l'avant-projet et de son envoi au Conseil d'État, le Conseil des ministres du 26 juillet 2018 vous a demandé de faire des propositions pour renforcer ce texte. L'avis du Conseil d'État a été remis début novembre, je voudrais dès lors savoir où en est le parcours de ce projet de loi et quels éléments ont été modifiés par rapport à la proposition initiale.

03.01 Karine Lalieux (PS): In een voorontwerp van wet dat eind juli aangenomen werd, zou het voorstel van de CNV ongewijzigd overgenomen zijn. De Ministerraad van 26 juli heeft u gevraagd deze tekst aan te scherpen.

Hoe staat het met het wetsontwerp? Wat werd er gewijzigd? 03.02 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Madame la ministre, on sait que vous travaillez sur un texte visant à renforcer l'encadrement par la loi du dispositif des provisions nucléaires. Il y a d'ailleurs urgence en la matière quand on regarde la situation financière du secteur et les évolutions inquiétantes dans la structure d'Electrabel.

Un premier texte avait été envoyé au Conseil d'État mais on sait que vous aviez initié un second texte en parallèle et que celui-ci devait également repasser par le Conseil d'État. Vous attendiez l'avis de la CPN sur ce second texte pour le 21 novembre. L'avez-vous reçu? Que dit cet avis?

Dans Le Soir du 8 novembre vous disiez "espérer que le débat parlementaire pourra être engagé d'ici la fin de l'année". Force est de constater qu'une fois de plus, vous n'êtes pas au rendez-vous. Où en est ce second texte? A-t-il été adopté au gouvernement? L'avez-vous envoyé au Conseil d'État? Quel est désormais votre calendrier en la matière? Quand sera-t-il sur le bureau du Parlement? Que contient-il de différent du premier texte? Quels sont les renforcements et autres modifications apportés? Quid de la stabilité régulatoire revendiquée par d'aucuns?

<u>03.03</u> **Marie-Christine Marghem**, ministre: Madame et monsieur les députés, le nouveau projet sur lequel j'ai travaillé sur la base d'une notification du Conseil des ministres du 26 juillet 2018 est un texte renforcé par rapport au texte développé à ma demande par la CPN. Le texte de la CPN a déjà fait l'objet d'un avis du Conseil d'État et il peut faire l'objet d'une adaptation si nécessaire par le Conseil des ministres. Par contre, l'autre texte doit encore passer pour la première fois au Conseil des ministres. Sachant que j'attends depuis un certain nombre de jours et au vu des circonstances actuelles, je ne peux vous dire si cela arrivera ni quand cela arrivera.

Ce texte renforcé a reçu un avis circonstancié de la Commission des provisions nucléaires (CPN), dont le gouvernement n'a pas encore pris connaissance, raison pour laquelle je ne vais pas vous le délivrer. Cet avis valide le travail. Au fond, le point focal de la CPN n'est pas en contradiction avec le mandat que j'ai reçu du Conseil des ministres de renforcer le texte de la CPN. Mon texte est plus global, si vous voulez; il prête une attention toute particulière au renforcement des pouvoirs de la CPN, ce qui était le souci du texte de cette commission.

La CPN cherchait avant tout, à juste titre, à renforcer ses pouvoirs et à réorganiser la manière dont elle allait recevoir, contrôler l'information et prendre les décisions liées à l'analyse de celle-ci - sa recevabilité ou non. Le Conseil des ministres m'a demandé un travail complémentaire, ce que j'ai accompli.

03.04 **Karine Lalieux** (PS): Madame la ministre, on a en effet l'impression que ce travail n'avance pas vraiment. Si j'ai bien compris, ce dossier était en intercabinets la dernière fois. L'issue a-t-elle été positive?

03.05 Marie-Christine Marghem, ministre: C'était le premier intercabinets. Depuis lors, le dossier est à l'arrêt. C'est un texte très compliqué qui demande plusieurs réunions au vu de sa complexité. Il nécessite l'aide du cabinet d'avocats qui l'a rédigé, mandaté par le

O3.02 Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen): U bereidt een tekst voor om het kader van het mechanisme van de nucleaire voorzieningen te versterken. U wachtte op het advies van de CNV over een tweede tekst.

Hebt u die ontvangen? Wat staat erin? Werd die tekst aangenomen? Hebt u die naar de Raad van State gestuurd? Wanneer kunnen we die bespreken? Welke wijzigingen werden er aangebracht? Hoe staat het met de stabiliteit van het regelgevend kader?

03.03 Minister Marie-Christine Marghem: Ik heb gewerkt aan de versterking van de tekst die de CNV op mijn verzoek heeft voorgesteld. De tekst werd voor advies aan de Raad van State voorgelegd en de Ministerraad kan die aanpassen. De andere tekst moet een eerste keer aan de Ministerraad voorgelegd worden, maar de omstandigheden lenen zich daar nauwelijks toe.

De CNV heeft een omstandig advies uitgebracht over de tekst. De regering moet dat advies nog bestuderen. Mijn tekst is meer algemeen van aard, en ik besteed bijzondere aandacht aan het versterken van de bevoegdheden van de CNV.

03.05 Minister Marie-Christine Marghem: Het is een complexe tekst, waarover het advocatenkantoor dat de tekst heeft op-

Conseil des ministres, pour ce qui est des explications aux membres en IKW. Il faut que l'on arrive à ce stade.

O3.06 **Karine Lalieux** (PS): Au vu de l'importance de ce texte et du fait que vous serez peut-être dans un rapport de collaboration avec le Parlement ou même en affaires courantes, même dans ce cas-là, madame la ministre, si le texte est bien ficelé, nous vous aiderons dans cette commission pour avancer; l'urgence est là!

03.07 **Marie-Christine Marghem**, ministre: Chère madame Lalieux, franchement, je suis très contente de cette proposition.

03.08 Karine Lalieux (PS): Donnez-le nous et on le signe!

03.09 Marie-Christine Marghem, ministre: Rappelez-vous: nous avons connu une période d'affaires courantes très longue - 541 jours -, au cours de laquelle il y a eu des initiatives parlementaires - je pense à la loi Ghislenghien. Dès lors, dans ce contexte, nous pourrions utiliser cette formule pour le cas où. Je vous remercie de votre proposition.

O3.10 Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen): Madame la ministre, vous savez que le texte 1 va dans le bon sens. Nous n'avons toujours pas vu le texte 2. Vous ne l'avez pas fait adopter par le gouvernement. Il existe un problème de timing. Vous vous étiez engagée à ce que tout soit sur la table du Parlement pour la fin de l'année. Vous êtes en train de payer tous les retards accumulés durant la législature. Il est facile de dire que c'est lié aux affaires, à la crise politique, éventuellement à la N-VA. Le cadre qui risque de perdurer est totalement insuffisant, alors que nous avons attiré votre attention depuis des mois sur ce volet.

Vous connaissez notre position. Nous pouvons souscrire à la proposition 1 de la CPN mais trois dimensions sont manquantes. J'ai déjà eu l'occasion de le faire savoir. Ce sont des dimensions pointées lors de nos échanges précédents. J'ose espérer que la version 2 que nous ne connaissons pas reprend ces trois propositions complémentaires. Nous allons devoir y travailler au Parlement. Même si le gouvernement devait rester en capacité d'agir, le texte serait hors délai. Ce texte 2 n'est pas encore passé une seule fois au sein du gouvernement.

Je vous invite à profiter de l'esprit de Noël pour réfléchir à l'idée que, de toute façon, ce texte doit être travaillé par le Parlement plutôt que par le gouvernement.

03.11 Marie-Christine Marghem, ministre: Monsieur Nollet, nous avons intensément travaillé durant cette législature. Reconnaissez quand même, et ce n'est pas nécessairement négatif, que vous m'avez donné beaucoup de travail.

Il est évident que des textes d'une telle complexité n'aboutissent pas en un coup de cuillère à pot. Dès lors, ce texte est accompli; tous les textes dont je vous parle existent mais je ne suis pas comptable des circonstances actuelles. J'essaierai au maximum de faire passer la substance de ces textes dont je reconnais le caractère fondamental.

Il ne faut pas exagérer. Nous n'en sommes quand même pas à

gesteld uitleg moet komen geven in de interkabinettenwerkgroep.

03.06 **Karine Lalieux** (PS): Als de tekst goed opgesteld is, zullen wij u, gelet op de urgentie, steunen, zelfs met een regering van lopende zaken.

O3.10 Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen): U hebt in de loop van de zittingsperiode zodanig veel vertraging opgelopen dat het kader dat nu voor ons ligt ontoereikend is. De drie dimensies die in het eerste CNV-voorstel ontbraken, zijn hopelijk opgenomen in het tweede voorstel. Het Parlement moet in ieder geval de betreffende werkzaamheden van de regering overnemen.

03.11 Minister Marie-Christine Marghem: We hebben hard gewerkt. Uzelf hebt me veel werk gegeven. De tekst, waarvan ik het belang erken, is af, maar is door de huidige omstandigheden nog niet tot in het Parlement geraakt. Ik doe al het nodige om daarvoor te zorgen.

Voor zo'n omvangrijk dossier komt het niet op enkele weken aan.

quelques semaines près. L'ampleur temporelle de ce dossier est importante, puisque le démantèlement nucléaire prendra plus d'une centaine d'années.

03.12 Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen): Madame la ministre, je dois vous corriger: "Nous n'en sommes pas à une semaine près." Cela fait des mois que vous me le dites. Cela commence à être urgent, compte tenu de la situation politique. Vous dites que les déchets nucléaires sont là pour une centaine d'années. Non, les déchets nucléaires les plus anciens et les plus dangereux, c'est pour un million d'années. Ne vous trompez pas d'échelle, je vous en prie.

03.12 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Dat zegt u me nu al maanden, maar gelet op de politieke situatie, begint de tijd te dringen.

L'incident est clos. Het incident is gesloten.

04 Questions jointes de

- Mme Karine Lalieux à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "la responsabilité d'Electrabel dans la hausse des prix de l'électricité" (n° 28077)
- M. Jean-Marc Nollet à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur <u>"la</u> responsabilité d'Electrabel dans l'explosion des prix d'électricité" (n° 28102)

04 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "het aandeel van Electrabel aan de stijging van de elektriciteitsprijzen" (nr. 28077)
- de heer Jean-Marc Nollet aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "het aandeel van Electrabel aan de explosieve stijging van de elektriciteitsprijzen" (nr. 28102)

O4.01 Karine Lalieux (PS): Monsieur le président, je ne serai pas longue. Madame la ministre, nous avons déjà eu ce débat mais j'aimerais voir où vous en êtes par rapport à l'impact sur les prix de l'indisponibilité des réacteurs nucléaires. La CREG a mis en évidence ce problème dont les consommateurs paieraient in fine les pots cassés. Vous nous avez annoncé avoir mis en demeure ENGIE et avoir mandaté des avocats pour récupérer l'argent auprès de l'exploitant des centrales nucléaires. Ma crainte, c'est que cette procédure s'enlise et dure plusieurs années. Au final, la promesse du premier ministre risque bien de rester lettre morte. Je voudrais savoir où en est ce dossier et si vous vous engagez - évidemment, je vous ai écrit le 12 décembre - à indemniser les consommateurs sous cette législature encore, quelle que soit la forme de cette législature.

04.02 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Madame la ministre, après plus de quatre années de déni, vous vous rendez enfin compte de la responsabilité écrasante d'Electrabel dans la situation actuelle. Vous considérez d'ailleurs que "vendre nos centrales n'était pas le choix le plus judicieux" et vous précisez que votre colère contre Electrabel était exponentielle. Comme le signalait un commentaire dans le journal L'Echo, "taper une nouvelle fois sur l'exploitant au moment où les craintes de pénurie d'électricité redeviennent bien réelles pour ainsi essayer d'échapper à ses propres responsabilités est plutôt pitoyable". Ce sont vos propos et je n'ai pas trouvé mieux. Dans la Dernière Heure du 14 novembre, vous avez précisé que "les problèmes récurrents de ces centrales nucléaires témoignent d'un sous-investissement structurel de plus en plus évident". On dirait du Nollet ou du Lalieux! Où en est le remboursement promis des surcoûts provoqués par l'indisponibilité des centrales nucléaires? Le premier ministre et vous-même vous êtes engagés sur cela. Quel

o4.01 Karine Lalieux (PS): Wat is de stand van zaken in het dossier betreffende de stijging van de elektriciteitsprijzen als gevolg van de onbeschikbaarheid van de kerncentrales? U hebt aangekondigd dat u ENGIE in gebreke hebt gesteld en advocaten de opdracht hebt gegeven om het geld terug te vorderen. Ik vrees voor een zware procedureslag.

Zult u ervoor zorgen dat de consumenten nog tijdens deze legislatuur worden vergoed?

O4.02 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): U ziet eindelijk in dat Electrabel medeverantwoordelijk is voor de huidige situatie. U bevestigt dat de verkoop van onze centrales niet de beste keus was en dat het gebrek aan investeringen apert wordt.

Hoever staat het met de terugbetaling van de extra kosten als gevolg van de onbeschikbaarheid van de kerncentrales? U hebt zich daar samen met de eerste minister toe verbonden.

mécanisme avez-vous mis en place? Quand les citoyens et les PME impactés seront-ils enfin remboursés?

04.03 Marie-Christine Marghem, ministre: Monsieur le président, madame la députée, monsieur le député, en ce qui concerne le mécanisme juridique, le cabinet d'avocats que nous avons mandaté est toujours en train d'examiner ce qu'il pourrait faire. Avant de déterminer le montant du remboursement, il faut déterminer le dommage. C'est fondamental.

Comme expliqué le 6 novembre dernier, il est particulièrement compliqué de déterminer le dommage subi par les consommateurs puisque le montant qui sera à court et à moyen terme facturé aux clients dépendra du type de contrat, fixe ou variable, sachant qu'en cas de contrat fixe, la différence est nulle. Il n'en va pas de même pour les contrats renouvelés au moment où les prix ont augmenté, ni pour les contrats variables. C'est littéralement ce qu'avait mentionné la CREG dans son rapport.

Toujours comme indiqué le 6 novembre dernier, nous ne sommes pas encore en janvier ou en février, et nous ne savons pas encore comment vont se comporter les prix à cette période. Vous savez par ailleurs que 70 % des contrats sont fixes et 30 % variables, et que les prix dépendent de toute une série de paramètres comme l'indexation des prix sur le marché de gros figurant dans le contrat, la date de début et de fin du contrat et le moment de la facturation.

Depuis lors, Tihange 1 ainsi que Doel 4 ont été remis en fonctionnement. Il conviendra donc de mesurer l'impact sur les prix de ces remises en service récentes, ce que nous demandons à la CREG, qui le fait de manière régulière.

L'impact de la hausse des prix sur la facture des consommateurs dépend également de la durée durant laquelle ces prix élevés seront constatés. Il faut donc, a dit la CREG, observer cela sur toute une année. Comme je l'ai dit plusieurs fois par le passé, pour évaluer surtout un contrat fixe, et une éventuelle augmentation par le biais du paramètre d'indexation, il faut avoir vécu toute l'année 2018-2019, toutes saisons confondues. Cela permettra de voir comment vont se comporter les prix sur les marchés de gros, en fonction de tous les paramètres que l'on connaît habituellement, comme la capacité de production disponible – vous voyez qu'elle varie régulièrement – la température, que nous ne connaissons pas non plus à l'avance, les besoins des consommateurs liés à la température et à leur mode de consommation, etc.

Ce n'est pas moi qui le dis. Je vous répète ce que la CREG m'explique à travers le monitoring qu'elle fait depuis l'annonce faite le 21 septembre dernier par l'opérateur Electrabel.

04.04 Karine Lalieux (PS): Madame la ministre, cela confirme ce que nous avons toujours dit. Vu le monitoring, le timing, tous les calculs à faire jusqu'en 2019, ce gouvernement n'indemnisera pas les consommateurs sous cette législature. Je ne vous mentirai pas en disant que j'espère que ce ne sera plus le même gouvernement sous la prochaine législature.

Ni vous, ni le premier ministre ne garantirez la parole donnée ici au

04.03 Minister Marie-Christine Marghem: Het advocatenkantoor onderzoekt wat er gedaan kan worden. Voor er kan bepaald worden hoeveel er moet worden terugbetaald, moet er bepaald worden hoe groot het nadeel is dat de consument door de prijsverhoging geleden heeft.

Dat nadeel is moeilijk te bepalen omdat het afhangt van het type van contract. We weten nog niet hoe de prijzen in januari en februari zullen evolueren. 70 % van de contracten zijn contracten met een vast tarief, voor 30 % van de contracten geldt een variabel tarief. De prijzen zijn afhankelijk van parameters zoals de indexering van de prijzen op de groothandelsmarkt, de begin- en einddatum van het contract en de facturatiedatum.

We vragen de CREG de impact van de heropstart van Tihange 1 en Doel 4 op de prijzen te meten. De impact op de factuur hangt ook af van de duur van de periode waarin de prijzen hoger lagen en dus moet de prijsevolutie over een heel jaar bekeken worden.

Op die manier kunnen we zien hoe de prijzen op de groothandelsmarkten evolueren, in functie van de beschikbare productiecapaciteit, de temperaturen en de verbruiksbehoeften.

Dat is wat de CREG zegt op basis van de monitoring die ze sinds de aankondiging van Electrabel uitvoert.

04.04 Karine Lalieux (PS): De consumenten hoeven deze zittingsperiode dus geen vergoeding van de regering meer te verwachten. Ik hoop dat we de volgende zittingsperiode een andere regering hebben.

Parlement et à tous les consommateurs. Je reviens donc sur cette idée. La seule solution pour que les consommateurs ne soient pas les dindons de la farce, c'est de diminuer immédiatement la TVA et qu'ensuite, l'État se retourne contre Electrabel.

U noch de eerste minister komt zijn belofte aan het Parlement na. Om te vermijden dat de consumenten het kind van de rekening zijn, moet de Staat eerst de btw verlagen en daarna bij Electrabel aankloppen.

Le **président**: Madame Lalieux, merci beaucoup pour cette proposition concrète dont nous avons bien pris acte.

04.05 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Madame la ministre, on est très loin des engagements qui avaient été pris par vous mais surtout par le premier ministre en séance plénière. Les consommateurs, qui sont impactés, attendent d'être remboursés mais entre-temps, ils ont dû payer.

04.05 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Het waren loze beloften van de eerste minister in de plenaire vergadering.

04.06 Marie-Christine Marghem, ministre: (...)

<u>04.07</u> **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Je parle de ceux qui sont impactés, madame la ministre.

04.08 Marie-Christine Marghem, ministre: Excusez-moi.

04.09 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Pas de problème. Cela peut arriver quand on fait deux choses en même temps, comme moi d'ailleurs.

Le **président**: Exceptionnellement.

04.10 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Totalement!

On est donc loin de cet engagement, alors que, comme je le disais voici un mois, le gouvernement fédéral pourrait pré-financer, de telle sorte que le consommateur ne soit pas impacté, et ensuite, se faire rembourser par Electrabel. Mais, au vu de tout ce qui se passe, je crains que cet engagement tombe à l'eau. Ce serait un cadeau de plus à Electrabel, évidemment inacceptable pour nous.

04.10 Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen): De overheid diende de verhogingen voor te schieten en vervolgens aan Electrabel een terugbetaling te vragen. Nu krijgen de getroffen consumenten de factuur gepresenteerd. Het is onaanvaardbaar dat de eerste minister zijn belofte niet nakomt.

L'incident est clos. Het incident is gesloten.

Question de Mme Karine Lalieux à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "le mécanisme de rémunération de capacité" (n° 28078)

05 Vraag van mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "het capaciteitsvergoedingsmechanisme" (nr. 28078)

<u>05.01</u> **Karine Lalieux** (PS): Merci monsieur le président, madame la ministre, un avant-projet de loi instaurant un mécanisme de rémunération de capacité est passé en première lecture au Conseil des ministres en juillet.

Cet avant-projet a été soumis à la Commission européenne. Quel est le résultat de cette consultation?

L'avant-projet de loi a ensuite été à nouveau présenté au Conseil des ministres le 23 novembre, où celui-ci a été rejeté. Je voudrais savoir

05.01 Karine Lalieux (PS): Een voorontwerp van wet tot invoering van een capaciteitsvergoedingsmechanisme, dat in juli in eerste lezing door de Ministerraad werd goedgekeurd, werd aan de Europese Commissie voorgelegd. Op 23 november werd het opnieuw door de Ministerraad behandeld en werd het verworpen.

quelles sont les raisons de ce rejet lors du Conseil des ministres?

Enfin, même si c'est un peu plus compliqué, selon quel agenda allezvous présenter ce projet devant notre assemblée?

Marie-Christine Marghem, ministre: Le résultat des échanges avec la DG Compétition a été intégré dans l'avant-projet présenté en seconde lecture au Conseil des ministres. Les discussions informelles avec la Commission ont, par ailleurs, également porté sur les conditions de rémunération des capacités pour les périodes de subsides supérieures à un an et sur le besoin en capacité, donc le problème d'adequacy en Belgique. La Commission veut un système qui soit neutre technologiquement, ce qui est également notre souhait. Nos échanges étaient constructifs et fructueux.

Le Conseil des ministres n'a pas rejeté l'avant-projet de loi, la décision était de présenter le texte en Comité de concertation le 19 décembre, puis de revenir au Conseil des ministres. Je prévois de présenter le texte au Parlement avant la fin de la législature - évidemment, quand on rédige cette réponse, on n'a pas encore vécu les jours que nous vivons, donc nous verrons. Il me semble en tout cas, mais nous allons vérifier tout de suite, que ce dossier est inscrit au Comité de concertation de demain.

05.03 **Karine Lalieux** (PS): Je remercie Mme la ministre pour sa réponse, nous attendons le Comité de concertation.

Waarom? Wanneer zult u dat voorontwerp aan het Parlement voorstellen?

Marghem: Het resultaat van de gesprekken met DG Concurrentie werd opgenomen in het in tweede lezing aan de Ministerraad voorgelegde voorontwerp van wet.

De Ministerraad heeft het voorontwerp van wet niet verworpen, maar heeft besloten de tekst op 19 december (morgen) voor te stellen in het Overlegcomité en het vervolgens in de Ministerraad opnieuw te bespreken. Ik ben van plan de tekst nog tijdens deze regeerperiode aan het Parlement voor te stellen.

05.03 **Karine Lalieux** (PS): Ik dank de minister voor haar antwoord. We wachten het Overlegcomité af.

L'incident est clos. Het incident is gesloten.

06 Questions jointes de

- Mme Karine Lalieux à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "la norme énergétique" (n° 28079)
- M. Jean-Marc Nollet à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "l'introduction d'un CRM en Belgique" (n° 28105)

06 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "de energienorm" (nr. 28079)
- de heer Jean-Marc Nollet aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "de invoering van een CRM in België" (nr. 28105)

O6.01 Karine Lalieux (PS): Madame la ministre, dans le cadre de votre accord de gouvernement et dans vos notes de politique générale successives, la mise en place d'une norme énergétique est annoncée. Cette norme énergétique aurait pour objectif d'empêcher les différentes composantes du prix final de l'énergie d'être plus élevées en Belgique que dans les pays voisins.

Lors du Conseil des ministres du 23 novembre dernier, vous avez présenté un avant-projet de loi instaurant une telle norme. Celui-ci n'a pas été accepté par vos collègues ministres.

Madame la ministre, quelles sont les raisons de ce refus? Quel était le contenu de votre avant-projet de loi et quand sera-t-il réinscrit à l'agenda du Conseil des ministres?

06.01 Karine Lalieux (PS): Op de bijeenkomst van de Ministerraad van 23 november stelde u een voorontwerp van wet voor tot invoering van een energienorm om ervoor te zorgen dat de verschillende componenten van de uiteindelijke energieprijs niet hoger liggen dan in onze buurlanden. Die tekst kon niet op de instemming van uw collega-ministers rekenen.

Waarom werd dit voorontwerp afgewezen? Wat houdt uw voorontwerp van wet in en 06.02 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Madame la ministre, où en est le projet de loi?

06.03 Marie-Christine Marghem, ministre: Madame et monsieur les députés, en juillet dernier, un texte a été discuté en groupe de travail afin de proposer un avant-projet de loi dans le but de mettre en place un suivi des prix de l'électricité et une comparaison des prix avec les pays voisins. C'est cela une norme énergétique. C'est donc sous l'angle de la protection du pouvoir d'achat et de la défense de la compétitivité que la question a été abordée. C'était ma mission.

Le texte prévoyait, si un problème de prix ou de compétitivité était constaté, de donner aux régulateurs les moyens, à travers une ligne directrice, d'intervenir sur le coût de transport — qui est de la responsabilité du fédéral. Une étude commune à l'ensemble des régulateurs devrait permettre de réaliser ce suivi et cette comparaison des prix. L'objectif des régulateurs était de fixer un planning et de déterminer le rôle de chacun. Selon mes informations, ces actions sont en cours au sein de FORBEG, organe informel de concertation des régulateurs belges.

Je rappelle que l'accord de gouvernement s'est fixé comme objectif d'établir une norme en coopération avec les entités fédérées, sinon cela n'a pas de sens. C'est pour cette raison qu'une collaboration a été initiée avec les régulateurs.

Soulignons qu'une norme qui ne serait que fédérale est inopérante, puisque la baisse d'une composante compensée par la hausse d'une autre rendrait la norme inefficace et inutile. Donc, la baisse d'une composante fédérale qui ne serait pas suivie par la baisse concomitante d'une autre composante régionale, rendrait la norme inefficace et inopérante.

En ce qui concerne le moyen d'agir sur les prix lorsqu'un problème est détecté, nous avons identifié au niveau fédéral quatre postes: le coût de l'électricité, le coût du transport, la surcharge offshore et la cotisation fédérale. Par rapport à chacune de ces composantes, nous avons examiné ce qu'il était possible de faire.

En ce qui concerne le prix de l'électricité, celui-ci est fixé par le marché, il est donc a priori difficile d'agir sinon impossible. Néanmoins, en développant notre projet d'un mécanisme de rémunération de capacité, nous entendons non seulement faire face à la sortie du nucléaire mais aussi amener de la capacité en suffisance. Cette offre plus adéquate avec la demande doit jouer sur le prix de la commodity.

En ce qui concerne la surcharge offshore, une réforme du mécanisme de la dégressivité pour l'adapter aux *guidelines* de la Commission européenne est en cours. L'objectif est de préserver le pouvoir d'achat et la compétitivité des électro-intensifs. La dégressivité offshore est une partie de la norme énergétique.

wanneer zal het opnieuw op de agenda worden gezet?

06.02 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Wat is de stand van zaken met betrekking tot het wetsontwerp?

Minister Marie-Christine Marghem: In juli boog een werkgroep zich over een tekst om de elektriciteitsprijzen te monitoren en te vergelijken met de buurlanden. De kwestie van de energienorm werd dus benaderd in het licht van de koopkracht en de bescherming van het concurrentievermogen.

tekst strekte ertoe de regulatoren de mogelijkheid te geven om in te grijpen in de transportkosten, die onder de federale bevoegdheid vallen. Een voor alle regulatoren gemeenschappelijk onderzoek moest deze monitoring mogelijk maken. De regulatoren wilden een tijdpad vastleggen en ieders rol hierin bepalen. Volgens mijn informatie wordt hier momenteel aan gewerkt in het kader van FORBEG, het informele overlegorgaan van de Belgische regulatoren.

Het vastleggen van een norm, in samenwerking met de deelgebieden, is een van de doelstellingen in het regeerakkoord. Om die reden werd er een samenwerking aangegaan met de regulatoren.

We hebben op het federale niveau vier posten bepaald om de prijzen te beïnvloeden: de elektriciteitskosten, de transportkosten, de offshoretoeslag en de federale bijdrage.

De elektriciteitsprijs wordt door de markt bepaald. Het is dus a priori moeilijk die te sturen. Via een capaciteitsvergoedingsmechanisme willen we niet alleen een antwoord bieden op de kernuitstap, maar er ook voor zorgen dat er voldoende capaciteit is en dus een invloed La cotisation fédérale est également une partie de la question de cette norme énergétique. Nous n'avons pas souhaité agir pour la diminuer car elle finance le fonds servant au tarif pour les clients protégés, ce qu'on appelle communément le tarif social. J'ai toujours dit que je ne voulais pas qu'on y touche.

C'est donc sur le coût du transport que nous avions porté notre choix de modifier la loi pour instaurer une norme. Le texte n'a pas été approuvé car il augmente la charge pour certaines entreprises, celles qui sont de gros consommateurs. Il se fait qu'elles sont également impactées par la réforme de la surcharge offshore. La Commission européenne veut que nous reconfigurions autrement notre système. Nous essayons donc d'examiner comment mettre en place une norme qui ne pénalise pas trop certaines catégories et si cela doit être le cas, nous cherchons des moyens de compensation.

uitoefenen op de prijs van de commodity.

Er is een hervorming van het degressiemechanisme gang om de offshoretoeslag aan te passen aan de richtsnoeren van de Europese Commissie. Het is de bedoeling om de koopkracht en de concurrentiekracht van de elektriciteitsintensieve eindafnemers te vrijwaren. Het degressiemechanisme voor de offshoretoeslag maakt deel uit van de energienorm.

We hebben de federale bijdrage niet willen verlagen, omdat daarmee het fonds voor de beschermde afnemers, het zogenaamde sociale tarief, wordt gefinancierd.

We hebben er dus voor gekozen in te grijpen in de transportkosten. De tekst werd niet goedgekeurd omdat die tot gevolg heeft dat de lasten verhogen voor bedrijven die veel verbruiken en die ook effecten ondervinden van de hervorming van de offshoretoeslag. De Europese Commissie wil dat we ons systeem anders vormgeven.

06.04 Karine Lalieux (PS): Madame la ministre, je vous remercie pour vos réponses. Je comprends bien que c'est le côté flamand - où se trouvent les gros consommateurs – qui a rejeté votre proposition. J'imagine que tout est à nouveau à l'étude ou en négociation.

06.04 Karine Lalieux (PS): lk heb begrepen dat het Vlaamse kant is - waar de grootverbruikers zitten - dat uw wetsontwerp werd afgewezen.

06.05 Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen): Merci.

L'incident est clos. Het incident is gesloten.

Le président: Les questions nos 28096 de Mme Dierick et 28106 de M. Nollet sont transformées en questions écrites.

07 Question de M. Jean-Marc Nollet à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "l'absence d'étude d'incidence environnementale préalable à la prolongation de Doel 1 et 2" (n° 28098)

07 Vraag van de heer Jean-Marc Nollet aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "het ontbreken van een voorafgaande milieueffectenstudie voor de levensduurverlenging van Doel 1 en 2" (nr. 28098)

07.01 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Quelle est votre analyse des conclusions de l'avocate générale Juliane Kokott qui identifie un Groen): Wat vindt u van de

07.01 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-

certain nombre d'éléments donnant à penser que la loi de prolongation de la durée de production industrielle d'électricité des centrales nucléaires de Doel 1 et de Doel 2 a été adoptée en méconnaissance des dispositions du droit de l'Union relatives à l'obligation de réaliser une évaluation environnementale sans trouver de justification dans la sécurité d'approvisionnement en électricité ou dans la sécurité juridique? Quelles suites allez-vous donner à ces conclusions et suivant quel calendrier?

Marie-Christine Marghem, ministre: Monsieur le président, monsieur le député, l'avis de l'avocat général près de la Cour de justice européenne concernant la loi relative au report de désactivation des centrales nucléaires de Doel 1 et 2 a retenu toute mon attention. Je rappelle la nature de cette loi. Il s'agit d'une loi économique. Quand vous la recherchez sur le site Justel, elle est répertoriée comme telle. Il ne s'agit donc pas d'une loi environnementale, ni d'une loi sur la sûreté nucléaire. Son objet était de permettre la production d'électricité au-delà de la date de désactivation prévue dans la loi de 2003.

Initialement, les autorisations ont été données sans limitation dans le temps. Des révisions décennales ont eu lieu et étaient encore prévues au-delà de la date à laquelle il était prévu de ne plus produire d'électricité. La loi de 2003 voulue par M. le secrétaire d'État Deleuze interdisait simplement la production d'électricité à des fins industrielles à partir d'une certaine date que nous avons reportée sans incidence sur l'environnement. La loi de 2003 du secrétaire d'État Deleuze n'avait d'ailleurs pas prévu d'analyse comme on le réclame pour la loi de 2015.

Est-ce à dire que la loi de 2003 du secrétaire d'État Deleuze n'a eu aucun effet sur l'environnement? Il s'agissait pourtant d'un programme de désactivation; est-ce qu'un démantèlement de centrale nucléaire est sans impact? Est-ce que le stockage qui en résulte est sans impact? Doit-on conclure que la loi de 2003 doit être contestée? Personne ne le dit. Pour preuve, les contrôles devaient se poursuivre au-delà des dates prévues de désactivation mais ceci relève des Régions pour ce qui est du volet environnemental.

Pour ce qui est de son rôle environnemental cadré par la loi de 1994, tel qu'il est lié aux radiations ionisantes, l'Agence fédérale de contrôle nucléaire accomplit sa part sur ce volet-là.

Cependant, aucun de ces contrôles, aucune de ces analyses environnementales ne trouve sa source dans la loi de 2003 – ce qui prouve bien que ce n'est pas une loi environnementale et que toutes les autres ne le sont pas non plus.

Nous le disons depuis le début: le droit s'applique, mais pas au niveau fédéral pour l'essentiel ou au niveau sûreté pour ce qui relève des radiations ionisantes.

conclusies van de generaal Juliane Kokott, waaruit men zou kunnen opmaken dat de met betrekking tot verlenging van de exploitatieduur van Doel 1 en 2 werd goedgekeurd niettegenstaande de EUbepalingen betreffende de verplichting om een milieueffectenbeoordeling uit te voeren, zonder dat dat gerechtvaardigd werd door de continuïteit van de energievoorziening of de rechtszekerheid? Hoe zult u gevolg geven aan die conclusies?

07.02 Minister Marie-Christine Marghem: Ik heb het advies van de advocaat-generaal van het Hof van Justitie van de Europese Unie aandachtig gelezen. Het betreft een economische wet: ze heeft geen betrekking op het milieu of de nucleaire veiligheid. Ze moet de elektriciteitsproductie mogelijk maken na de oorspronkelijke datum van de definitieve buitenwerkingstelling in 2003. Overeenkomstig wet van 2003 was de elektriciteitsproductie voor industriële doeleinden verboden vanaf een bepaalde datum, die we opgeschoven hebben milieueffectenbeoordeling. De wet voorzag niet in milieueffectenbeoordeling en toch betwist niemand die wet.

De controles moesten worden voortgezet na de datum van de definitieve buitenwerkingstelling, maar dienaangaande zijn de Gewesten bevoegd voor het milieuluik en het FANC voor de ioniserende straling.

Die controles zijn niet gebaseerd op de wet van 2003, wat bewijst dat het geen milieuwet is en alle andere evenmin. De advocaatgeneraal heeft die redenering gevolgd en is van oordeel dat er om reden van bevoorradingszekerheid uitzonderingen kunnen worden gemaakt. Bovendien is de richtlijn niet van toepassing op wetgevende maatregelen wanneer de doelstellingen ervan – het

Je note avec satisfaction que l'avocate générale a suivi ce raisonnement et estime que des exceptions peuvent être faites pour des raisons de sécurité d'approvisionnement. Notons également que la directive européenne ne s'applique pas à des mesures législatives lorsque les objectifs de la directive - à savoir, notamment, fournir des informations et garantir une participation suffisante du public - seraient atteints dans la procédure législative.

Vous vous souviendrez de nos longs débats parlementaires, que je viens de restituer en synthèse. Ces éléments contenus dans les débats parlementaires répondent à cet objectif de fournir des informations et de garantir une participation suffisante du public.

L'avocate générale dit donc que si un acte législatif remplit ces critères, il ne relève donc pas de la directive et qu'il pourrait également répondre aux conditions posées par les conventions d'Espoo et d'Aarhus. Elle propose à la Cour d'étendre la jurisprudence actuelle permettant, sur la base des exceptions auxquelles elle fait elle-même référence, de maintenir les effets de la loi.

La Cour de justice de l'Union européenne rendra ensuite un arrêt et renverra le dossier à la Cour constitutionnelle de Belgique, qui avait posé une question préjudicielle avant de rendre elle-même son arrêt. La réponse sera donc contenue dans l'arrêt que rendra ultérieurement la Cour de justice.

Ensuite, le débat poursuivra son cours sur le territoire belge, dans le cadre institutionnel de notre Cour constitutionnelle.

07.03 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Madame la ministre, ma réplique sera courte, parce que ce débat que nous avons ici sur la prolongation de Doel 1 et de Doel 2 boucle la boucle de l'échec de votre action politique sur ce volet-là - l'énergie et le nucléaire - pendant toute la législature.

C'est quelque peu paradoxal: il s'agit de la dernière question de cette session, peut-être même la dernière question en commission avant que le premier ministre aille remettre sa démission ou qu'il subisse un vote de méfiance...

Pour ce qui concerne ma réplique dans le cadre de cette dernière question, je voulais vous proposer de prendre le temps des congés pour réfléchir à ce qu'il y a moyen de faire pour corriger dans les quelques mois qui viennent tout ce qui a pu être mal fait sous cette législature. Il faudra qu'on réfléchisse aux textes qu'on avait préparés et qu'on n'a pas pu faire avancer et à ce qui doit être fait en urgence.

Il est évident qu'on ne pourra pas tout faire. Monsieur le président me regarde en disant qu'on n'a plus que trois ou quatre mois de travaux en commission. Nous devrons, me semble-t-il, trouver la force parlementaire pour pouvoir corriger ce qui a été fait (en tout cas ce qui est encore possible), gérer les urgences et, oserais-je dire, orienter certains textes pour tenir compte des urgences environnementales et climatiques.

07.04 **Marie-Christine Marghem**, ministre: Je suis tout à fait apte à me remettre en question, mais cela ne veut pas dire ingérer sans

verstrekken van informatie en het waarborgen van voldoende inspraak van het publiek – bereikt zijn.

De advocaat-generaal stelt voor de huidige rechtspraak uit te breiden om de gevolgen van de wet te handhaven. De toekomstige beslissing van het Hof van Justitie zal worden overgelegd aan het Belgisch Grondwettelijk Hof, dat een prejudiciële vraag gesteld had.

Daarna zal het debat in het Grondwettelijk Hof worden voortgezet.

07.03 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Dit debat over de levensduurverlenging van Doel 1 en 2 geeft blijk van het falen van uw (kern)energiebeleid.

Het is veelzeggend dat dit de laatste vraag van deze vergadering is en misschien zelfs de laatste die vóór het ontslag van de eerste minister wordt gesteld ...

Over drie of vier maanden moeten we de parlementaire kracht vinden om recht te trekken wat er werd gedaan, noodsituaties te ondervangen en bepaalde wetgevende teksten zo te formuleren dat ze rekening houden met hoogdringende milieu- en klimaatkwesties.

07.04 Minister Marie-Christine Marghem: Ik kan mezelf in vraag

esprit critique les demandes qui sont faites de toutes parts.

Donc, dans un esprit constructif que vous proposez et que j'accueille très favorablement, si nous en avons la possibilité, nous clôturerons de façon tout aussi constructive en beauté cette législature, en terminant le travail qui a été entamé dans ce cadre depuis 2014. Je vous en remercie.

<u>07.05</u> **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): J'espère, madame la ministre, que vos propos ne deviendront pas rapidement obsolètes!

07.06 **Marie-Christine Marghem**, ministre: Cela ne dépend pas de moi.

O7.07 Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen): C'est pour faire référence à un travail sur l'obsolescence, madame la ministre.

07.08 **Marie-Christine Marghem**, ministre: Ah oui. Vous vous souvenez que j'étais tout à fait d'accord!

07.09 **Le président** : Non non, n'ouvrons pas un débat sur l'obsolescence! Je vous remercie tous les deux pour votre contribution au débat.

L'incident est clos. Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 14.12 heures. De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.12 uur. stellen, wat niet betekent dat ik alle gestelde vragen – kritiekloos – slik.

We zullen, als we de kans krijgen, in de constructieve geest die u voorstelt, de huidige zittingsperiode constructief afsluiten en het werk dat in 2014 van start is gegaan, afronden.

07.05 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Laten we hopen dat uw uitspraken niet al snel achterhaald zullen zijn!