



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

Woensdag

Mercredi

02-03-2016

02-03-2016

Namiddag

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de opbrengst van de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping" (nr. 9160)

Sprekers: **Stefaan Vercamer, Bart Tommelein**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het meldpunt sociale fraude" (nr. 7860)

Sprekers: **Wouter Raskin, Bart Tommelein**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, **Meryame Kitir**, voorzitter van de sp.a-fractie

Samengevoegde vragen van
- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale dumping in de transportsector" (nr. 8325)

- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale dumping in de transportsector" (nr. 9754)

Sprekers: **Meryame Kitir**, voorzitter van de sp.a-fractie, **Bart Tommelein**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Vraag van mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale dumping in de IT-sector" (nr. 8519)

Sprekers: **Meryame Kitir**, voorzitter van de sp.a-fractie, **Bart Tommelein**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de goede trouw bij de toepassing van de hoofdelijke aansprakelijkheid voor sociale en fiscale schulden in de bouwsector" (nr. 8748)

SOMMAIRE

Question de M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les recettes de la lutte contre la fraude sociale et le dumping social" (n° 9160)

Orateurs: **Stefaan Vercamer, Bart Tommelein**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le point de signalement fraude sociale" (n° 7860)

Orateurs: **Wouter Raskin, Bart Tommelein**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, **Meryame Kitir**, présidente du groupe sp.a

Questions jointes de
- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social dans le secteur du transport" (n° 8325)

- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social dans le secteur du transport" (n° 9754)

Orateurs: **Meryame Kitir**, présidente du groupe sp.a, **Bart Tommelein**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Question de Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social dans le secteur de l'IT" (n° 8519)

Orateurs: **Meryame Kitir**, présidente du groupe sp.a, **Bart Tommelein**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la bonne foi dans le cadre de l'application de la responsabilité solidaire en matière de dettes sociales et fiscales dans le

Sprekers: **Wouter Raskin, Bart Tommelein**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

secteur de la construction" (n° 8748)

Orateurs: **Wouter Raskin, Bart Tommelein**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Vraag van mevrouw Sybille de Coster-Bauchau aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale dumping tussen EU-landen" (nr. 8995)

Question de Mme Sybille de Coster-Bauchau au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social entre pays de l'Union européenne" (n° 8995)

Sprekers: **Sybille de Coster-Bauchau, Bart Tommelein**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Orateurs: **Sybille de Coster-Bauchau, Bart Tommelein**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Samengevoegde vragen van
- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de evaluatie van de wetgeving over de aard van de arbeidsrelaties" (nr. 9168)

Questions jointes de
- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'évaluation de la législation relative à la nature des relations de travail" (n° 9168)

- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de evaluatie van de wetgeving met betrekking tot de aard van arbeidsrelaties" (nr. 9755)

- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'évaluation de la loi relative à la nature des relations professionnelles" (n° 9755)

Sprekers: **Nahima Lanjri, Meryame Kitir**, voorzitter van de sp.a-fractie, **Bart Tommelein**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Orateurs: **Nahima Lanjri, Meryame Kitir**, présidente du groupe sp.a, **Bart Tommelein**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "domiciliefraude" (nr. 9729)

Question de M. Jean-Marc Delizée au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude au domicile" (n° 9729)

Sprekers: **Jean-Marc Delizée, Bart Tommelein**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Orateurs: **Jean-Marc Delizée, Bart Tommelein**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Vraag van mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de conclusies die de Europese Raad op de bijeenkomst van 19 februari 2016 heeft aangenomen" (nr. 9756)

Question de Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les conclusions prises par le Conseil européen lors de la réunion du 19 février 2016" (n° 9756)

Sprekers: **Meryame Kitir**, voorzitter van de sp.a-fractie, **Bart Tommelein**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Orateurs: **Meryame Kitir**, présidente du groupe sp.a, **Bart Tommelein**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKENCOMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

van

du

WOENSDAG 2 MAART 2016

MERCREDI 2 MARS 2016

Namiddag

Après-midi

La réunion publique de commission est ouverte à 14.16 heures et présidée par Mme Sybille de Coster-Bauchau.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.16 uur en voorgezeten door mevrouw Sybille de Coster-Bauchau.

01 Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de opbrengst van de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping" (nr. 9160)

01 Question de M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les recettes de la lutte contre la fraude sociale et le dumping social" (n° 9160)

01.01 Stefaan Vercamer (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, wij stellen in de begrotingstabellen vast dat u stijgende resultaten voor de inkomsten van de strijd tegen sociale fraude kunt voorleggen. U pakt daar ook mee uit. Terwijl uw voorganger John Crombez nog geen derde van de beoogde opbrengst kon realiseren – in 2013 29 miljoen van de beoogde opbrengst van 97 miljoen – kon u voor 2015 een bedrag van 78 miljoen euro tegenover een doelstelling van 50 miljoen melden. Dat is dus een sterke overschrijding. In De Zevende Dag van 31 januari had u het echter over 180 miljoen euro, die u realiseerde in de strijd tegen sociale fraude in 2015.

De opbrengst is één zaak, maar er zijn ook andere aspecten van belang in de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping. We denken daarbij in de eerste plaats ook aan voldoende personeel om controles ter plaatse te kunnen doen. Uit de cijfers die u ons bezorgde bij een vorige vraag, blijkt dat het aantal voltijdse equivalenten dat zich bezighoudt met de bestrijding van sociale fraude en sociale dumping, de afgelopen jaren niet is gestegen. De betrokken dienst kromp van 2011 tot 2015 met zeven voltijdse werknemers. Voor bepaalde zaken heeft men nu eenmaal controles en dus mensen ter plaatse nodig. Zo zal de uitbreiding van de aanwezigheidsregistratie op de bouwerven extra controles met zich meebrengen in de sector. Dat zal ook het geval zijn voor de witte kassa in de horeca. Als u op dat vlak wilt controleren, hebt u inspecteurs nodig. We gaan ervan uit dat ook het meldpunt sociale fraude voor extra werk voor de inspectiediensten zal zorgen.

Mijnheer de staatssecretaris, kunt u mij de precieze samenstelling van de opbrengst van 180 miljoen euro duiden? Hoe moeten we die plaatsen tegenover de doelstelling van 50 miljoen euro in 2015?

Ten tweede, welke inspanningen zult u nog leveren om voldoende

01.01 Stefaan Vercamer (CD&V): L'analyse des tableaux budgétaires révèle que les recettes de la lutte contre la fraude sociale sont en hausse constante. Pour 2015, l'objectif fixé était de 50 millions d'euros mais les recettes engrangées ont atteint 78 millions d'euros même s'il y a un mois, le secrétaire d'État a cité le chiffre de pas moins de 180 millions d'euros.

En dépit de recettes supérieures aux prévisions, nous constatons que le service chargé de la lutte contre la fraude sociale a perdu sept ETP.

Le secrétaire d'État peut-il commenter la composition de ces 180 millions d'euros de recettes? Quels efforts fournira-t-il pour doter le service d'un effectif suffisant? Combien d'agents supplémentaires seront-ils nécessaires pour suivre les contrôles des caisses enregistreuses intelligentes, ceux effectués sur les chantiers de construction et les signalements qui parviennent au point de contact pour la fraude

personeel aan te trekken? Hoe schat u de impact in op het benodigde personeelsbestand van de controles op de witte kassa, van het groter aantal te controleren bouwerven en van de meldingen via het meldpunt sociale fraude op korte en middellange termijn?

01.02 Staatssecretaris **Bart Tommelein**: Mijnheer Vercamer, dank uw wel voor die mooie vraag.

Eerst en vooral merk ik op dat de controles op de witte kassa niet tot mijn bevoegdheid behoren. Dat is fiscale fraudebestrijding en de heer Van Overtveldt is daarvoor bevoegd. Ik geef u echter nu al mee dat ook mijn sociale inspectie bij voorrang controles zal uitvoeren bij de horecazaken die geen witte kassa hebben. Dat is iets wat ik u eventjes als uitsmijter meegeef. De instructies daarvoor door het SIOD zijn ook gegeven aan de sociale inspecteurs. Zij zullen controleren op sociale fraude, op zwartwerk, waar er geen witte kassa is, terwijl er in feite een zou moeten staan. Daar zullen wij bij voorrang controleren. Mijnheer Vercamer, als meer dan 15 000 personen geregistreerd worden in het digitaal opvolgingssysteem, het GKS, is het maar logisch dat wij bij voorrang controleren op de plaatsen waar men altijd heeft nagelaten om een witte kassa te plaatsen of waar men uitvluchten zoekt om dat niet te doen.

Bij mijn weten zijn een aantal andere zaken wel ingevoerd, zoals de flexi-jobs en de regeling voor overuren bruto/netto; het wordt tijd dat de horecasector zijn verplichtingen nakomt.

De begrotingsdoelstelling is inderdaad ruimschoots behaald. Ik kom tot de resultaten voor 2015, zoals opgenomen in de doelstellingen van het actieplan, zijnde 50 miljoen euro plus 57 miljoen euro, die er achteraf is bijgekomen, dus 107 miljoen euro in totaal. In 2014 hebben de gezamenlijke inspectiediensten 138,7 miljoen euro geregulariseerd en voor 2015 is dat bijna 181 miljoen euro. Dat is een toename met 30 %.

Wat zijn de verschillende deelgebieden? De bijdragefraude, zijnde de niet-aangegeven bedragen die vallen onder het loonbegrip, de grensoverschrijdende sociale fraude, de inhoudingplicht, de sociale schulden enzovoort, steeg van ongeveer 97 miljoen naar bijna 136 miljoen euro. Ik zal u straks de cijfers bezorgen, mijnheer Vercamer.

De uitkeringsfraude, onder meer werken en stempelen en de cumulatie van stempelen en ziekte, daalde van 39,8 miljoen naar 32 miljoen euro. Dat heeft voornamelijk te maken met de zeer goede datamining en datamatching, waarop de regering inzet, zoals bepaald is in het regeerakkoord en in de beleidsnota.

Het bedrag van de valse onderwerpingen aan de sociale zekerheid blijft ongeveer stabiel, van 1,5 miljoen naar 1,3 miljoen euro. De fraudeverstrekkers leveren 11,7 miljoen euro op. Het totale bedrag stijgt dus van 138,7 miljoen naar 180,9 miljoen euro.

Dat heeft vooral te maken met de zeer goede samenwerking tussen de verschillende inspectiediensten van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD), een doelgerichte selectie, een selectie van controletargets via datamining en –matching en vooral de focus op sociale dumping. Dat werpt vruchten af. U ziet dat aan de cijfers uit de

sociale?

01.02 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État: Les contrôles des caisses enregistreuses intelligentes font partie des attributions du ministre des Finances.

L'inspection sociale contrôlera en priorité les établissements horeca qui ne sont pas équipés de telles caisses. Les inspecteurs rechercheront d'éventuelles fraudes sociales et le travail au noir.

Si plus de 15 000 personnes se sont déjà connectées au système de suivi numérique, il est logique que les contrôles visent prioritairement celles qui ont omis de le faire ou ne l'ont pas encore fait. Nous avons introduit les flexi-jobs et les heures supplémentaires brutes/nettes, mais le secteur horeca doit également remplir ses obligations.

L'objectif budgétaire a été largement atteint. En 2015, on a récupéré 30 % de plus, soit un montant approximatif de 181 millions d'euros. Je vous transmettrai les détails de ce montant global par écrit.

Si la fraude aux allocations est en baisse, c'est surtout grâce à l'exploitation et au croisement des données (*datamining* et *data-matching*). Le montant récupéré à la suite de faux assujettissements à la sécurité sociale reste relativement stable.

Ce bon résultat provient essentiellement de l'excellente coopération entre les différents services d'inspection au sein du Service d'information et de recherche sociale (SIRS), qui opère une sélection ciblée des éléments de contrôle par le biais de l'exploitation et du croisement des données, l'accent étant tout particulièrement mis sur le

bouwsector, namelijk 39 miljoen euro, en uit de transportsector, namelijk 16 miljoen euro. Samengeteld gaat het om bijna 60 miljoen, dat is bijna een derde.

Mijn eerste betrachting is evenwel niet het binnenrijven van financiële middelen en het behalen van budgettaire doelstellingen. Net zoals u ben ik tevreden dat die worden behaald. Het gaat mij vooral om het stoppen van fraude door preventief te werk te gaan via de technieken van datamining en –matching. Dat houdt in: beter voorkomen dan genezen. Dat brengt ook met zich mee dat men op bepaalde zeer doelgerichte acties, zoals bijdragefraude, echt resultaten boekt met minder geld dat binnenkomt, maar waarbij men de fraude aan de voordeur vermijdt in plaats van dat men de boetes aan de achterdeur ophaalt.

Dat zal allemaal leiden tot eerlijke inkomsten en uitgaven via de algemene middelen.

Momenteel zijn de besprekingen aan de gang om extra budgettaire middelen toe te kennen aan de inspectiediensten, voornamelijk in het kader van de afgesloten plannen met betrekking tot de eerlijke concurrentie in de bouw en de transportsector. Ik zal daarvoor in de begrotingscontrole van maart ijveren.

Wat we ook doen, is de toestroom van klachten ten gevolge van de activering van het Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie regelmatig evalueren. De nodige inspanningen zullen zeker worden geleverd om tot een efficiënte opvolging door onze inspectiediensten te komen.

01.03 Stefaan Vercamer (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, het is inderdaad een zeer goede zaak om gerichte inspecties te doen op de plaatsen waar men geen inspanningen voor de witte kassa heeft geleverd.

Ik ben wel verontrust door de enorme stijging van de bijdragefraude, die van 97 naar 135 miljoen euro gaat. De bijdragefraude is dus enorm gestegen.

Mijnheer de staatssecretaris, ik vraag u om een extra inspanning te leveren om dat aan te pakken. De uitkeringsfraude is onder controle, zoals men ziet aan de cijfers. Die daalt van 39 naar 32 miljoen euro. Het probleem zit bij de bijdragefraude. Ik stel voor om daarvoor een plan van aanpak op te maken.

Wat mij ook verontrust, is dat u wel bijkomend geld voor de inspectiediensten vraagt, maar daarmee hebt u het nog niet. Ik blijf erbij dat alles valt of staat met de controles. Men kan nog zoveel mooie woorden en plannen hebben, maar als men niet de inspecteurs heeft om vaststellingen te doen, gebeurt er niet veel. Ik zal u in elk geval steunen in uw vraag naar meer personeel ter zake.

01.04 Staatssecretaris Bart Tommelein: Waarvoor dank.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het

dumping social.

Mon intention première n'est pas d'atteindre des objectifs budgétaires mais de mettre un terme à la fraude sociale en menant des actions préventives. En guise de une boutade, je dirai qu'il est préférable d'empêcher la fraude à l'entrée que de récupérer l'argent à la sortie.

Nous menons actuellement des discussions afin d'octroyer davantage de moyens aux services d'inspection. J'œuvrerai en ce sens ce mois-ci dans le cadre du contrôle budgétaire.

Nous évaluons régulièrement les plaintes par le biais du guichet de la concurrence loyale et nous faisons tout ce qui est en notre pouvoir pour que ces plaintes fassent l'objet d'un suivi efficace de la part des services d'inspection.

01.03 Stefaan Vercamer (CD&V): Le secrétaire d'État veut certes davantage d'inspecteurs mais il ne les obtient pas pour autant. J'appuie en tout cas sa demande tendant à obtenir davantage de personnel.

meldpunt sociale fraude" (nr. 7860)

02 Question de **M. Wouter Raskin** au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le point de signalement fraude sociale" (n° 7860)

02.01 **Wouter Raskin** (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, uw jongste kind als het ware, het meldpunt sociale fraude, ging in oktober 2015 met succes van start. Op amper twee maanden tijd ontving het meer dan duizend klachten over onder andere zwartwerk en domiciliefraude.

Anonieme meldingen zijn niet meer mogelijk, dat werd duidelijk gecommuniceerd, al is het niet eenvoudig om dat uit te sluiten. Eind augustus zei u dat men klagers alleen kon identificeren via de registratie van hun eID. Niet iedereen beschikt over zo'n apparaat. Een topman van de sociale inspectie liet verstaan dat het technisch heel moeilijk en ook heel duur is om de identiteit van elke klager te controleren.

Volstaan de gegevens die u vandaag van de klager vraagt om anonieme klachten helemaal uit te sluiten? Kunt u met andere woorden garanderen dat anoniem klagen onmogelijk is?

Was de uitspraak van de topman van de sociale inspectie voorbarig, als zou het technisch niet haalbaar zijn om de identiteit van elke klager te controleren? Blijft identificatie technisch haalbaar wanneer het huidige succes van het meldpunt zich voortzet? Zal het haalbaar blijven als men ook gesjoemel met bijvoorbeeld kinderbijslagen kan melden?

Het is de bedoeling dat de burger zich wendt tot het centrale meldpunt. Het lijkt mij niet onwaarschijnlijk dat sommige mensen rechtstreeks contact blijven opnemen met de inspectiediensten. Wat gebeurt er met die klachten? Worden die doorgestuurd naar dat meldpunt?

Wat doen de inspectiediensten met rechtstreekse, anonieme klachten? Worden die automatisch afgewezen? Worden deze verticaal geklasseerd of wordt er toch een onderzoek ingesteld als zij interessante, onderbouwde en bewezen informatie bevatten?

02.02 Staatssecretaris **Bart Tommelein**: Mevrouw de voorzitter, mijnheer Raskin, u weet dat anonieme klachten via het meldpunt niet kunnen. De burger moet zijn volledige naam, Rijksregisternummer en e-mailadres opgeven. De ondernemingen moeten hun ondernemingsnummer uit de KBO en een e-mailadres opgeven.

De melder kan wel proberen om een fictieve naam en adres op te geven, maar dat is niet hetzelfde als anoniem, dus zonder naam en adres. Een fictieve naam opgeven is bedrog.

In deze eerste fase is dat inderdaad niet gemakkelijk te controleren. Wij stellen toch vast dat de fictieve namen en adressen eruit worden gehaald door de inspecteurs. In de tweede fase, gepland voor de zomer, zal het nog gemakkelijker zijn om fictieve e-mailadressen, namen en Rijksregisternummers automatisch te controleren via achterliggende systemen en databanken. Wij halen er nu dus al fictieve uit, dat is de realiteit.

02.01 **Wouter Raskin** (N-VA): Le guichet de la fraude sociale a démarré ses activités en octobre 2015 avec succès. En deux mois de temps à peine, il a reçu plus de mille plaintes concernant des cas de travail au noir ou de fraude au domicile.

Les données demandées aujourd'hui aux plaignants suffisent-elles pour exclure les plaintes anonymes? L'identification restera-t-elle techniquement possible si le succès du guichet se confirme? Restera-t-elle aussi possible si des abus en matière d'allocations familiales peuvent également être signalés? Les plaintes qui sont encore malgré tout adressées aux services d'inspection sont-elles transmises au guichet? Les plaintes anonymes directes sont-elles automatiquement éconduites? Une enquête est-elle ouverte si les plaintes anonymes comportent malgré tout des informations intéressantes, bien étayées et fondées sur des preuves?

02.02 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État: Les plaintes anonymes adressées au guichet ne sont pas acceptées. Les citoyens doivent communiquer leur identité complète, leur numéro de registre national et leur adresse e-mail, les entreprises doivent communiquer leur numéro d'entreprise et une adresse e-mail. Le plaignant peut certes toujours tenter de communiquer une adresse et un nom fictifs mais ce procédé constitue en réalité une pratique frauduleuse. Nous constatons que les adresses et noms fictifs sont déjà repérés par

Om op uw tweede vraag te antwoorden: ja, wij kunnen dat. Momenteel zijn er geen aanwijzingen dat wij dat in de toekomst niet meer zouden kunnen. De uitwisseling van de gegevens tussen de SIOD en de inspectiediensten gebeurt op een beveiligde elektronische manier in fase 2. Die fase wordt gerealiseerd in overleg met de Privacycommissie.

De sociale partners zullen een aparte, beveiligde toegang hebben om een melding via het centraal punt in te dienen. De sociale partners van de bouwsector en de vleessector hebben die toegang al gevraagd. In de komende weken ziet de SIOD ook nog de transportsector, de schoonmaaksector, de verhuissector en de taxisector. Daarnaast zal ik ook de ngo's en mensenrechtenorganisaties zoals OR.C.A toelaten. In samenwerking met deze sectoren en organisaties zal er via het meldpunt een hoger aantal meldingen van sociale dumping, bijvoorbeeld detachingsfraude, maar ook meldingen tegen werkgevers omtrent verloning, arbeidsduur, jaarlijkse vakantie en zelfs, zoals bedoeld, mogelijke mensenhandel worden ingediend.

Wat uw derde vraag betreft, sommige burgers wenden zich rechtstreeks tot de inspectiedienst. Sommigen blijven hardleers en blijven zich rechtstreeks melden bij mij en mijn kabinet. De meldingen die binnenkomen bij mij of het kabinet, worden doorgestuurd naar het meldpunt. Wij sturen de melding niet zelf door, maar vragen om deze daar in te dienen. De meldingen die rechtstreeks bij de inspectiediensten binnenkomen, worden normaal niet naar het meldpunt gestuurd, maar naar de bevoegde instantie of de bevoegde inspectiedienst. Ik heb aan de SIOD cijfers opgevraagd van het aantal meldingen dat niet via het meldpunt wordt ontvangen, maar het moet de bedoeling zijn dat alle meldingen verlopen via het meldpunt, om anonieme meldingen te kunnen uitsluiten. Dus het rechtstreeks melden aan mij of mijn kabinet zal en moet op termijn uitdoven.

Ik kom tot uw vierde vraag. Wat het meldpunt betreft — ik kan enkel voor het meldpunt spreken — worden anonieme aangiftes nooit behandeld. Wat de inspectiediensten betreft, is het afhankelijk van de keuze en de werkwijze van de betreffende inspectiedienst om anonieme meldingen al dan niet te behandelen. Ik geef u het voorbeeld van de RVA, die geen anonieme meldingen behandelt. Dat is de keuze van de inspectiedienst van de RVA. Zij kunnen er echter voor kiezen om meldingen te behandelen als er concrete feiten gemeld worden die tot effectieve resultaten kunnen leiden.

Ik wil tot slot opmerken dat er heel veel te doen is rond het meldpunt sociale fraude. Ik heb er alleen maar heel veel commentaar en zelfs heel veel kritiek op gehoord. Ik ga echter veel verder in de vermijding van anonieme klachten dan bijvoorbeeld het meldpunt van Economie of het meldpunt van Dierenwelzijn, waar geen enkel RSZ-nummer moet worden opgegeven. Ik blijf er dus bij — het werd trouwens in universitaire middens al aangehaald als typevoorbeeld — dat mijn meldpunt sociale fraude een voorbeeld is en een voorbeeld kan zijn voor alle andere meldpunten in dit land.

les inspecteurs dans une première phase. Dans une seconde phase, dès l'été prochain, il sera plus aisé encore de contrôler automatiquement les adresses, noms et numéros de registre national par le biais de bases de données et de systèmes en tout genre.

L'identification restera également faisable techniquement quand le système s'élargira. Les partenaires sociaux disposeront d'un accès séparé et sécurisé pour effectuer un signalement en passant par le point de contact unique. Les partenaires sociaux des secteurs de la construction et de la viande ont déjà demandé cet accès et ce sera ensuite le tour des secteurs du transport, du nettoyage, du déménagement et des taxis, ainsi que celui des ONG et des organisations de défense des droits de l'homme. Ainsi, à travers le point de contact, un nombre plus important de signalements de dumping social pourra être introduit, comme la fraude au détachement, mais aussi la dénonciation d'employeurs concernant leurs pratiques en matière de rémunération, de durée de travail, de vacances annuelles et même de traite des êtres humains.

Certains citoyens continuent de s'adresser directement à mon cabinet. Ces signalements sont transférés au point de contact. Les signalements qui arrivent directement aux services d'inspection ne sont normalement pas renvoyés au point de contact, mais vers le service d'inspection compétent. À terme, le signalement direct auprès de mon cabinet doit disparaître.

Les services d'inspection décident eux-mêmes de traiter ou non les signalements anonymes. Ils peuvent toutefois choisir de les traiter si leur sont signalés des faits précis susceptibles de déboucher sur des résultats. Nous faisons beaucoup plus d'efforts

pour éviter les plaintes anonymes que, par exemple, le point de contact affaires économiques ou le point de contact bien-être animal auprès de qui aucun numéro ONSS ne doit être communiqué. J'estime que sur ce plan, le point de contact fraude sociale peut servir d'exemple à tous les autres points de contact de ce pays.

02.03 Wouter Raskin (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, het is inderdaad niet de bedoeling dat het meldpunt een veredelde kliklijn wordt. Dat is ook niet het geval, dat is wel duidelijk.

Ik hoor ook van u dat het systeem in staat is om te doen wat het moet doen, zelfs wanneer het uitgebreid wordt. Dat lijkt mij ook een goede zaak.

Het enige punt dat ik wil maken, is dat wij er toch voor moeten zorgen dat we bepaalde anonieme klachten, die rechtstreeks bij de sociale inspectiediensten terechtkomen en die zeer concrete informatie bevatten, niet zomaar naast ons neerleggen. Wij moeten natuurlijk geen heksenjacht ontketenen, maar wanneer er aanwijzingen zijn van grote fraudedossiers, stinkende potjes, dan moet het voor de diensten mogelijk zijn om ook op basis van anonieme klachten te werken. Ik hoor van u dat zulks al mogelijk is, dat de dienst zelf die inschatting kan maken. Wij zullen dat dus voor zover als mogelijk proberen op te volgen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02.04 Meryame Kitir (sp.a): Mevrouw de voorzitter, als het toegestaan is, zou ik mijn vragen nrs 8325 en 9754 graag samen behandelen, omdat die over hetzelfde thema gaan.

Le **président:** Monsieur le secrétaire d'État, vous êtes d'accord?

02.05 Staatssecretaris Bart Tommelein: Oui, je suis d'accord. Beide vragen zijn van dezelfde indiener.

Mijnheer Raskin, nu zie ik het antwoord op uw vraag nr. 1776 onder agendapunt 1 nog tussen mijn documenten.

02.06 Wouter Raskin (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, die vraag heb ik in een schriftelijke vraag laten omzetten. Die dateert namelijk al van een tijd geleden, waardoor de relevantie ervan weg is.

02.07 Staatssecretaris Bart Tommelein: Dat zie ik, maar ik vind het erg dat het zolang blijft hangen. Zelfs al gaat het maar om één vraag, ik ben altijd bereid om naar de commissie te komen. Ik lees nu dat die vraag dateert van januari 2015.

02.08 Wouter Raskin (N-VA): Inderdaad. Op de agenda staat nog een vraag waarop u in de plenaire vergadering al geantwoord hebt. Die vraag zal ik vandaag ook laten passeren. Het is wel lang geleden dat wij elkaar in deze setting nog gezien hebben.

02.03 Wouter Raskin (N-VA): Il faut absolument éviter que le point de contact fraude sociale ne devienne une sorte de central destiné aux délateurs de tout poil, en un peu mieux. Mais si certains indices pointent dans la direction de grands dossiers de fraude, il doit toujours être possible d'utiliser des plaintes anonymes.

02.09 Staatssecretaris **Bart Tommelein**: U hoeft zich niet in te houden. Ik ben altijd beschikbaar voor het Parlement. U hoeft een vraag dus geen jaar te laten aanslepen.

03 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale dumping in de transportsector" (nr. 8325)

- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale dumping in de transportsector" (nr. 9754)

03 **Questions jointes de**

- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social dans le secteur du transport" (n° 8325)

- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social dans le secteur du transport" (n° 9754)

03.01 **Meryame Kitir** (sp.a): Mijnheer de staatssecretaris, het is fijn om te horen dat u altijd bereid bent om naar het Parlement te komen. Zo zien we dat parlementaire ervaring toch wel nuttig kan zijn, eens men in een andere functie terechtkomt. Het is dus fijn dat u uw roots niet verloochent.

Mijnheer de staatssecretaris, op dinsdag 22 december parkeerden tweehonderd Hongaarse vrachtwagenchauffeurs hun vrachtwagen op een weide in Opglabbeek. Zij vertrokken daarna per bus naar hun thuisland, om na de kerstvakantie terug te keren en hun werk hier verder te zetten.

Spijtig genoeg is die situatie in Opglabbeek geen unicum. Na het verschijnen van die situatie in de pers, kreeg ik verschillende adressen toegestuurd waar dezelfde praktijken aan de gang zijn.

Er bestaat een collectieve arbeidsovereenkomst over gelijk loon/gelijk werk. In die cao staat duidelijk dat een chauffeur die zijn voertuig oppikt en achterlaat in België moet worden betaald volgens de hier geldende lonen en de daaraan gekoppelde voorwaarden.

In ons land sneuvelden in de afgelopen jaren al meer dan zesduizend jobs, onder andere door de niet-naleving van de cabotageregels. Daar moet dringend iets aan gedaan worden.

Samen met mijn collega David Geerts dienden wij twee wetsvoorstellen in die deels een antwoord bieden op die problematiek. Een eerste wetsvoorstel gaat over de cabotageregels en zou voor een verduidelijking kunnen zorgen in de huidige regelgeving, zonder afbreuk te doen aan de regelgevende bevoegdheid van de Unie. Het tweede voorstel gaat over het oneigenlijk gebruik van de delocalisatie.

Dit wetsvoorstel zorgt ervoor dat de vaststelling door een socialezekerheidsinstelling of een sociaal inspecteur dat niet is voldaan aan de voorwaarden inzake vestiging, voertuigen of exploitatie, geldt als een bewijs van sociaalrechtelijk misbruik.

U verklaarde in de plenaire vergadering van 7 januari dat er reeds

03.01 **Meryame Kitir** (sp.a): Le 22 décembre 2015, 200 camionneurs hongrois ont parqué leur camion sur une prairie à Opglabbeek avant de rejoindre leur pays d'origine avec un bus puis de revenir après les vacances de Noël. Il ne s'agit pas d'un événement isolé. Une CCT dispose pourtant qu'un chauffeur qui monte dans son véhicule en Belgique et le quitte également dans notre pays est soumis aux règles salariales belges. Quelque 6 000 emplois ont déjà disparu dans le secteur au cours des dernières années, notamment en raison du non-respect des règles dites de cabotage.

M. Geerts et moi-même avons déposé deux propositions de loi visant à lutter contre ces dérives. La première concerne les règles de cabotage, tandis que la deuxième traite du problème de l'usage impropre de la délocalisation. Les constatations faites par des organismes de sécurité sociale ou par un inspecteur social devraient constituer une preuve d'abus de droit social.

Où en sont les discussions que le secrétaire d'État mène avec la Bulgarie et la Roumanie? Prévoit-il d'en mener avec la Hongrie

gesprekken lopen met Bulgarije en Roemenië met betrekking tot bilaterale overeenkomsten. Dit zou het mogelijk moeten maken om sociale dumping verder te bestrijden. Voor Hongarije is dit nog niet het geval.

Verder zei u nog dat het meldpunt zal worden uitgebreid voor werkgevers, organisaties, vakbonden en dergelijke. Op deze manier kunnen ook deze groepen aangifte doen van mogelijke praktijken van sociale dumping.

Ik heb dan ook de volgende vragen voor u.

Wat is de stand van zaken in de onderhandelingen met Bulgarije en Roemenië? Wanneer verwacht u een overeenkomst rond sociale dumping af te sluiten met deze landen?

Zullen er, gezien de huidige omstandigheden, ook gesprekken met Hongarije worden opgestart omtrent deze problematiek?

Wanneer verwacht u dat het meldpunt aangepast zal zijn voor de vermelde groepen?

Ik voeg mijn vraag nr. 9754 hieraan toe.

Op donderdag 18 februari kon ik in *De Standaard* lezen dat de sociale inspectiediensten geen bewijzen gevonden hebben dat de Hongaarse transportfirma Waberer's zich in ons land schuldig zou maken aan sociale fraude. Sta me toe, mijnheer de staatssecretaris, erg verrast te zijn door deze conclusie.

De cabotageregeling is heel duidelijk: een chauffeur mag na elke internationale rit maximaal drie binnenlandse ritten doen, anders is er sprake van oneerlijke concurrentie. Nochtans kon ik met eigen ogen vaststellen dat de vrachtwagens geparkeerd werden en dat de chauffeurs werden opgehaald en teruggebracht vanuit Hongarije.

Er is dus nog werk aan de winkel op het vlak van de controle op sociale dumping. Dat zegt ook het Rekenhof in een rapport uit 2015. Het stipt aan dat de vrachtbrieven niet altijd sluitend zijn, waardoor chauffeurs ritten zouden kunnen laten verdwijnen of laad- en losplaatsen zouden kunnen wijzigen. Zoals ik al zei, diende collega David Geerts hier al een wetsvoorstel in ter wijziging van de toepasselijke arbeidswetgeving. Het Rekenhof stelt verder dat nergens in de Europese Unie de cabotage een groter aandeel van het binnenlands vervoer vertegenwoordigt dan in België.

Daarom heb ik de volgende vragen voor u, mijnheer de staatssecretaris.

Welke mogelijke inbreuken werden onderzocht bij Waberer's? Op basis waarvan concludeert men dat er geen sprake was van inbreuken?

Welke initiatieven zult u nemen om de controle op illegale cabotage te verbeteren?

Zijn er sinds het rapport van het Rekenhof stappen gezet om de fraude via niet-sluitende vrachtbrieven aan te pakken?

également?

Quand pouvons-nous espérer un élargissement du point de contact pour permettre aux employeurs, aux syndicats et à d'autres organisations de dénoncer, elles aussi, le dumping social?

Le 18 février dernier, le quotidien *De Standaard* indiquait que l'inspection sociale n'avait trouvé aucune preuve attestant que la société de transport hongroise Waberer's se serait rendue coupable de fraude sociale dans notre pays. J'ai toutefois pu constater moi-même que les camions étaient garés à Opglabbeek et que les chauffeurs effectuaient des allers-retours en bus. Il est clair qu'il reste encore énormément de pain sur la planche en matière de contrôles. Un problème se pose également en ce qui concerne le manque de fiabilité des lettres de voiture et de la "disparition" pure et simple de certains trajets qui en découle.

Pour quelles infractions a-t-on enquêté auprès de Waberer's? Comment en est-on arrivé à la conclusion qu'aucune fraude n'avait été commise? Comment le secrétaire d'État améliorera-t-il le contrôle du cabotage? Des démarches sont-elles entreprises pour lutter contre la fraude par le biais des lettres de voiture?

03.02 Staatssecretaris **Bart Tommelein**: Mevrouw Kitir, wat uw eerste vraag over de sociale dumping in de sector betreft, kan ik u meedelen dat de samenwerking tussen de lidstaten essentieel is. Ik heb dat al meegegeven in de plenaire vergadering van 7 januari.

In 2016 zal ik met deze commissie voor de Sociale Zaken naar Bulgarije en Roemenië reizen. De reis was gepland voor het voorjaar, maar door een onvoorziene Europese bijeenkomst heb ik dat moeten verschuiven,

Ook met andere landen zullen er contacten zijn voor een verdere samenwerking.

Ik pin mij niet vast op data, maar wel op resultaten. Het doel van de studiereis van deze commissie is het pad te effenen voor een verdere samenwerking. Ik wil niet vooruitlopen op de feiten, maar wij zullen ter plaatse nagaan hoe groot het draagvlak is voor samenwerking. Mevrouw Kitir, ik hoop dat u mij zult vergezellen, want uw overtuigingskracht zal vast wel helpen.

Bulgarije en Roemenië zijn niet de enige landen voor de transportsector. Ook andere sectoren, zoals de bouwsector, hebben te lijden onder de oneerlijke concurrentie vanuit Oost-Europa.

Ik wil ook de problemen bespreken inzake de frauduleuze detachering en ik wil de mogelijke samenwerking in het kader van de A1-procedure besproken zien. Mijn diensten zijn op dit moment volop cijfers aan het verzamelen om de knelpunten op te sporen.

Als men op samenwerkingsbezoek gaat, moet men voorbereid zijn. Ik kom daar graag aan met cijfers en gegevens, zodat wij samen de collega's in die landen kunnen overtuigen.

In Hongarije zullen wij de gesprekken opstarten, wat overigens past in het kader van het Plan voor Eerlijke Concurrentie in de transportsector. Zoals u weet, werd dat plan op 3 februari ondertekend. In dat plan zetten wij in op de samenwerking tussen de inspectiediensten van de verschillende lidstaten.

Op het meldpunt komt ook de aparte knop voor organisaties en de sociale partners. De ondernemingen, het VBO, UNIZO, het ABVV, het ACV en het ACLVB zullen allemaal van de knop voor de organisaties kunnen gebruikmaken. Ik stel voorop dat die in mei 2016 operationeel zal zijn. Die knop moet nog meer bijdragen aan betere controles in de strijd tegen sociale dumping.

Ik verwacht ook eerstdaags de omzetting van de handhavingsrichtlijn in Belgisch recht, een ontwerp van collega Peeters en mezelf dat momenteel voor advies bij de NAR ligt. Als dat in orde komt, wat mevrouw Thyssen ons ook met aandrang vraagt, zal het de inspectiediensten meer hefboomen voor samenwerking geven.

Ik kom dan bij uw bijkomende vragen over Waberer's. Ik heb gezien dat de heer Foret zijn vraag heeft omgezet in een schriftelijke vraag, dus dat is geen probleem. Mevrouw Kitir, onze inspectiediensten hebben alles gecontroleerd wat hun bevoegdheid betreft, alles. Ik kan evenwel niet bestraffen wat toegelaten is en ik kan ook niet zomaar

03.02 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État: Dans le cadre de la lutte contre le dumping social, la collaboration de tous les États membres est indispensable. En 2016, les membres de notre commission des Affaires sociales se rendront en Bulgarie et en Roumanie afin de préparer le terrain en vue d'un approfondissement de la collaboration. Mes services procèdent actuellement à la collecte des données chiffrées nécessaires à la préparation de notre voyage.

Nous entamerons également des discussions à ce propos avec la Hongrie. Ces discussions s'inscrivent d'ailleurs dans la lignée du plan pour une concurrence loyale dans le secteur du transport, signé le 3 février 2016. La collaboration entre les services d'inspection des États membres est l'objet principal de ce plan.

Un onglet distinct destiné aux organisations et partenaires sociaux sera créé sur le site Internet du point de contact. Cet onglet sera activé en mai 2016.

La transposition de la directive d'application, dont le projet fait actuellement l'objet d'une consultation auprès du CNT, permettra aux services d'inspection de disposer de leviers supplémentaires pour coopérer.

Nos services d'inspection ont effectué auprès de la société Waberer tous les contrôles relevant de leur compétence. Je ne puis évidemment viser des entreprises uniquement parce qu'elles proviennent d'Europe de l'Est. Par ailleurs, toute pratique qui ressemble à du dumping social n'en est pas forcément. Les camionneurs d'une société de transport hongroise qui effectuent des trajets internationaux vers l'Europe occidentale perçoivent un salaire hongrois. Le fait qu'ils traversent la Belgique, les Pays-

bedrijven viseren omwille van het feit dat ze Oost-Europees zijn. Dat zou een zeer discriminerende houding zijn, als ik zou straffen enkel omdat men Oost-Europees is of omdat men een bepaalde nationaliteit of afkomst heeft. Zoals u weet, is dat niet mijn stijl. Het is niet omdat iets op sociale dumping lijkt dat het ook zo is. Ik heb de indruk dat sommige mensen zich in de aanloop naar de sociale verkiezingen vergalopperen en alles wat er ook maar enigszins vreemd uitziet onmiddellijk herleiden tot sociale dumping. Ik meen dat dit een foute houding is.

Als een transportbedrijf in Hongarije is gevestigd en internationale ritten doet naar West-Europese landen, dan kunnen de chauffeurs die voor het Hongaarse transportbedrijf rijden internationaal transport doen en Hongaarse lonen krijgen. Het is niet omdat ze door België, Nederland en Frankrijk rijden dat ze opeens gedetacheerd zouden moeten zijn en opeens de lonen van hier moeten krijgen. Als het een Hongaarse firma is die van Hongarije naar Frankrijk rijdt, dan is daar niets verkeerd mee. Als liberaal kan ik onmogelijk het vrij verkeer van goederen en personen in Europa afschaffen om de eigen markt af te schermen. Dat zou zeer sterk neerkomen op protectionisme en dat is ook mijn stijl niet.

Wat ik wel wil afschaffen – en daar wil ik ook voluit voor gaan – is oneerlijke concurrentie. Ik heb inderdaad een actieplan afgesloten met de sociale partners voor het transport en de inspectiediensten. Ik pleit effectief voor het gebruik van bestaande technologieën in de strijd tegen sociale dumping, dit echter steeds met respect voor de privacy. Bij om het even welke actie moeten we steeds de privacytoets meenemen. Er moet echter ook meer samenwerking komen tussen de FOD Mobiliteit en de sociale inspectiediensten om onder andere cabotage afdoende te kunnen controleren.

Iedereen weet echter dat cabotage niet zo gemakkelijk te constateren is. Wij moeten ons ook afvragen of cabotage het enige probleem is. Postbusvennootschappen vormen immers een minstens even groot probleem. In ieder geval zal ik inzetten op de controle van de vrachtbrieven, maar altijd in verhouding tot de inbreuk. Een vergetelheid van een administratie zal ik niet even zwaar bestraffen als zeer doelbewuste sociale fraude en mensenhandel.

Na het rapport van het Rekenhof, dat zei dat wij meer moeten inzetten op samenwerking tussen de FOD Mobiliteit en de sociale inspectiediensten, zijn er zeker stappen gezet. Ik heb een plan met dertig concrete maatregelen en een protocol afgesproken met de transportsector, samen met de ministers Galant, Van Overtveldt en Borsus. Een van de punten die door alle partners op de rondetafel werden aangehaald, zowel door werkgevers, inspectiediensten als vakbonden, is de vraag naar een duidelijkere reglementering en meer controles.

In maart – de heer Vercamer is ondertussen vertrokken, maar ik herhaal het nog eens – zal ik tijdens de begrotingscontrole bijkomende inspecteurs vragen met het oog op nog meer en nog betere controles, onder meer in de transportsector.

03.03 Meryame Kitir (sp.a): Mijnheer de staatssecretaris, sta mij toe te zeggen dat ik mijn vragen heb gesteld omdat u de staatssecretaris bent bevoegd voor sociale fraude, niet omdat u liberaal bent. Vanuit

Bas et la France ne signifie pas qu'ils doivent tout à coup être détachés et percevoir un salaire dans ces pays. Je ne peux tout de même pas abolir la libre circulation des biens et des personnes.

J'entends bien, en revanche, supprimer la concurrence déloyale. C'est l'objectif du plan d'action que j'ai élaboré avec l'aide des partenaires sociaux des transports et les services d'inspection. Il faut également accroître la coopération entre le SPF Mobilité et les services d'inspection sociale, notamment pour pouvoir mieux contrôler le cabotage. Cette pratique n'est toutefois pas toujours simple à détecter. Nous avons par ailleurs d'autres chats à fouetter, dont les sociétés boîte aux lettres par exemple. Quoi qu'il en soit, je continuerai à m'investir dans le contrôle des lettres de voiture.

Le plan que les ministres Galant, Van Overtveldt, Borsus et moi-même avons négocié avec le secteur des transports comporte 30 mesures concrètes et un protocole. Tant les employeurs, les services d'inspection que les syndicats demandent des règles plus claires et un contrôle renforcé. Dans le cadre du prochain contrôle budgétaire, je demanderai dès lors davantage d'inspecteurs et de contrôles au gouvernement.

03.03 Meryame Kitir (sp.a): Je demande au secrétaire d'État de ne pas viser des firmes en

die invalshoek heb ik mijn vraag opgesteld.

Ik begin bij het positieve. Ik ben blij dat het meldpunt er komt en ik ben ervan overtuigd dat het een middel zal zijn om de sociale fraude en dumping sneller op te sporen. Ik weet dat er een bezoek aan Bulgarije is gepland. Aangezien u mij nog eens persoonlijk hebt uitgenodigd, zal ik er zeker voor zorgen dat ik daar aanwezig ben. Toch hoop ik dat u niet zult wachten op het bezoek aan Bulgarije. De situatie is genoeg gekend. Ik ken u ook als iemand die niet stilzit en die vooruitgaat. Ik hoop dus dat u intussen stappen onderneemt.

Ik ben ook blij te vernemen dat de gesprekken met Hongarije eveneens zijn opgestart. Dat is belangrijk.

Uw laatste punt inzake de transportsector blijf ik toch vreemd vinden. Ik vraag u niet om iemand te viseren, bijvoorbeeld qua nationaliteit. Ik vraag alleen maar dat de regels worden nageleefd. Het is gewoon een feit dat onze inspecteurs misschien niet altijd de tools hebben om de juiste controles te kunnen doen.

Ik ben blij dat u bijkomende inspecteurs zult vragen tijdens de begrotingscontrole. Wij zullen zien of dat lukt, want ik heb de afgelopen weken verschillende ministers van alles horen vragen en eisen. Ik hoop echter van harte dat u de inspecteurs zult krijgen, omdat ik ervan overtuigd ben dat zij nodig zijn om de controles te kunnen uitvoeren.

Ik nodig u ook uit om het wetsvoorstel over de cabotageregulering door te nemen en de initiatieven mee op te nemen in de begrotingscontrole, zodat die sociale fraude kan worden tegengegaan.

03.04 Staatssecretaris **Bart Tommelein**: Voor alle duidelijkheid, als ik geld vraag, dan zet ik daar altijd inkomsten tegenover. Ik ben een staatssecretaris die het voorbije jaar heel weinig heeft gevraagd, maar altijd heeft geleverd. De opbrengsten van sociale fraude komen binnen. Ik heb gezegd dat een deel van die opbrengsten zullen moeten dienen om opnieuw te investeren in controles en inspecties. Dat zal ook gebeuren. Ik ben daarvoor misschien iets beter geplaatst dan een aantal van mijn collega's die wel vragen, maar niets geven.

Mevrouw Kitir, ik moet eerlijk zijn tegenover u. Ik had ook een antwoord voor de bijna gelijkaardige vraag van de heer Foret die hij heeft omgezet in een schriftelijke vraag. Ik heb het antwoord gegeven aan zijn medewerker. Daarin staan er cijfers over controles die zijn gedaan en waar er inbreuken zijn gevonden op een aantal zaken. Normaal gezien had ik ze hier voorgelezen. Als de heer Foret de cijfers krijgt, hebt u daar ook recht op. Dat geldt ook voor de heer Raskin.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

Le **président**: Mme Fonck n'est pas présente pour sa question n° 8374.

04 Vraag van mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale dumping in de IT-sector" (nr. 8519)

04 Question de Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la

particulier en raison de leur nationalité. Je lui demande en revanche que les règles soient respectées et nos inspecteurs ne disposent pas toujours des instruments nécessaires à cet effet. J'espère qu'il parviendra à obtenir davantage d'inspecteurs lors du prochain contrôle budgétaire.

J'invite le secrétaire d'État à prendre en considération ma proposition de loi sur les règles en matière de cabotage.

03.04 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État: Si je demande de l'argent, je propose toujours une contrepartie, en l'occurrence les recettes de la lutte contre la fraude sociale. J'ai dit qu'une partie de ces recettes doit être réinvestie dans les contrôles et les inspections.

À M. Foret, qui a transformé sa question orale en question écrite, j'ai déjà communiqué des chiffres concernant les contrôles et les infractions. Mme Kitir et M. Raskin peuvent être assurés que je ferai de même en ce qui les concerne.

Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social dans le secteur de l'IT" (n° 8519)

04.01 Meryame Kitir (sp.a): In het blad *Ons Recht* werd een probleem van sociale dumping bij verschillende IT-bedrijven in ons land aan het licht gebracht. Hooggeschoolde werknemers uit India krijgen een arbeidskaart van Vlaanderen om vervolgens onze werknemers te vervangen. Dat kan omdat in een verdrag met India staat dat werknemers uit India voor drie jaar in België kunnen werken zonder dat daarvoor sociale bijdragen worden betaald. Dat geldt ook in de omgekeerde richting.

Volgens het sociaal strafrecht is het niet toegestaan om personen tegen betaling naar België te halen en werk voor hen te zoeken. Dat is wel wat bij sommige bedrijven in de sector gebeurt, zagezegd omdat ze hier geen hooggeschoolde werknemers vinden. Indiërs worden binnengehaald, waarop de eigen IT'ers worden ontslagen. Dat is een heel nefaste situatie voor de werknemers in ons land.

Bent u op de hoogte van zulke constructies?

Hebt u al met de Vlaamse minister van Werk Philippe Muyters over de problematiek overlegd?

04.01 Meryame Kitir (sp.a): Des travailleurs hautement qualifiés en provenance d'Inde reçoivent, semble-t-il, un permis de travail de la Flandre. C'est possible grâce à une convention conclue avec l'Inde, en vertu de laquelle les travailleurs indiens peuvent travailler trois ans en Belgique sans payer de cotisations sociales et inversement. Le droit pénal social interdit pourtant de faire entrer moyennant rémunération un travailleur en Belgique et de chercher du travail pour lui. Certaines entreprises attirent des informaticiens indiens pour ensuite pouvoir licencier leurs propres informaticiens. C'est fâcheux.

Le secrétaire d'État est-il au courant de tels montages et s'est-il déjà concerté avec le ministre flamand de l'Emploi à ce sujet?

04.02 Staatssecretaris Bart Tommelein: Ik ben intussen op de hoogte van de situatie die in het vakblad *Ons Recht* werd gemeld. De overeenkomst betreffende de sociale zekerheid tussen het koninkrijk België en de republiek India bepaalt niet dat er gedurende drie jaar geen sociale zekerheid wordt betaald. Het bepaalt wel dat de sociale zekerheid voor een periode van zestig maanden in het herkomstland dient te worden betaald. Dat is ook het geval voor detachering. De niet-betaling van sociale zekerheid is net een misbruik dat ik wil tegengaan.

IT'ers die vanuit India komen, dienen wel op voorhand een arbeidscontract te hebben. Enkel op basis daarvan kunnen ze een kaart krijgen. De gemelde constructie is enkel mogelijk indien de Vlaamse regering en administratie de arbeidskaarten afleveren aan de Indische IT'ers. Ik zal dus overleggen met mijn Vlaamse collega Philippe Muyters om te bekijken onder welke voorwaarden de situatie kan worden gecorrigeerd. In feite kan het niet. Mijn diensten stellen dan ook een uitgebreid onderzoek in naar de naleving van de loon- en arbeidsvoorwaarden naar Belgisch recht en naar de mogelijke weerslag ervan op de afgeleverde arbeidskaarten. Zodra het onderzoek is afgerond, zult u daar ongetwijfeld kennis van nemen.

04.02 Bart Tommelein, secrétaire d'État: L'accord entre la Belgique et l'Inde prévoit en réalité que la sécurité sociale doit être payée dans le pays d'origine pour une période de 60 mois. C'est le cas aussi pour le détachement de travailleurs. Les informaticiens indiens doivent disposer au préalable d'un contrat de travail, sans quoi ils ne reçoivent pas de permis de travail. Le montage mentionné n'est possible que si le gouvernement flamand et mon administration délivrent le permis de travail. Je vais me concerter avec mon collègue flamand sur la façon dont on peut corriger cette situation et mes services vérifieront minutieusement si les conditions de rémunération et de travail dont il est question sont conformes au droit belge.

04.03 Meryame Kitir (sp.a): Ik ben blij dat u het dossier ter harte neemt. Het kan niet de bedoeling zijn dat onze werknemers in die positie worden geplaatst.

Ik ben blij dat u zult overleggen. Ik zal u te gepasten tijde vragen naar het resultaat van het onderzoek.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

La **présidente**: Mme Jadin n'est pas présente. Sa question n° 8670 est sans objet.

05 Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de goede trouw bij de toepassing van de hoofdelijke aansprakelijkheid voor sociale en fiscale schulden in de bouwsector" (nr. 8748)

05 Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la bonne foi dans le cadre de l'application de la responsabilité solidaire en matière de dettes sociales et fiscales dans le secteur de la construction" (n° 8748)

05.01 Wouter Raskin (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, ik heb u reeds een vraag gesteld over dit onderwerp, de subsidiaire hoofdelijke aansprakelijkheid voor sociale schulden in de bouwsector. In dat verband raadt de Nationale Arbeidsraad in zijn advies nr. 1795 aan om de sociale schulden bij voorrang via het mechanisme van de inhouding op de factuur te recupereren als het niet gaat om constructies via legedoosevennootschappen of faillissement. Die aanbeveling wordt ook nog eens herhaald in een ander advies nr. 1943.

De subsidiaire hoofdelijke aansprakelijkheid werd ingevoerd om te vermijden dat de malafide onderaannemer zou ontsnappen aan de betaling van sociale schulden door zich failliet te laten verklaren of door fictieve vennootschappen op te zetten. De RSZ klimt dan systematisch op in de aannemersketen om die sociale schulden te innen. Het kan ook gebeuren indien de aannemer hoger in de keten de storting van de inhouding correct heeft verricht en het niet gaat om frauduleuze praktijken.

Het advies van de NAR werd niet uitgevoerd, aangezien voor de aannemer van een hoofdelijk aansprakelijke onderaannemer niet in een bevrijdend karakter werd voorzien, ook niet wanneer deze te goeder trouw is en het niet gaat om een malafide constructie. U heeft reeds meermaals aangegeven dat wie te goeder trouw is niet gestraft zou mogen worden.

Zult u het advies van de NAR vooralsnog uitvoeren en indien ja, op welke manier? Zo ja, zult u de sector voldoende informeren over de aangepaste regelgeving? Zult u bijvoorbeeld een sensibiliseringscampagne ter zake op het getouw zetten?

05.02 Staatssecretaris **Bart Tommelein**: Dank u wel, mijnheer Raskin. In navolging van de adviezen nrs 1795 en 1943 van de Nationale Arbeidsraad heb ik aan de administratie de opdracht gegeven om na te gaan hoe het voorstel dat de raad formuleerde in regelgevende teksten kan worden vertaald.

De administratie onderzoekt momenteel hoe in het kader van de subsidiaire hoofdelijke aansprakelijkheid meer rechtszekerheid kan worden geboden aan opdrachtgevers en aannemers die te goeder trouw zijn, wat ook uw bekommernis is.

Zoals steeds zal de administratie, in casu de RSZ, bij de invoering van

05.01 Wouter Raskin (N-VA): Ma question a trait à la responsabilité solidaire subsidiaire en matière de dettes sociales dans le secteur de la construction. Le CNT recommande dans son avis 1795 de récupérer par priorité les dettes sociales par le biais du mécanisme de la retenue sur la facture, du moins s'il ne s'agit pas de montages malhonnêtes passant par des sociétés écrans ou l'organisation d'une faillite frauduleuse. Cette recommandation a été réitérée dans l'avis 1943. Pour le moment, l'avis du CNT n'a pas encore été exécuté.

Le secrétaire d'État exécutera-t-il cet avis, oui ou non? Informera-t-il suffisamment le secteur de l'aménagement de la réglementation? Organisera-t-il une campagne de sensibilisation?

05.02 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État: Dans la foulée des avis 1795 et 1943 du CNT, j'ai chargé mon administration de voir comment cette proposition pourrait être coulée dans des textes réglementaires. Actuellement, nous nous penchons sur la question de savoir comment, dans le cadre de la responsabilité solidaire subsidiaire, nous pourrions donner une plus grande

een nieuwe wetgeving of regelgeving in de sector de nodige informatiecampaagnes op het getouw zetten.

sécurité juridique aux commetants et aux entrepreneurs qui sont de bonne foi.

Dans le cadre de l'instauration d'une nouvelle réglementation, l'ONSS organisera les campagnes d'information requises.

05.03 Wouter Raskin (N-VA): Ik dank u, mijnheer de staatssecretaris. Wij zijn er het met zijn allen over eens dat fraude aangepakt moet worden. Strengere regels zijn noodzakelijk, maar zoals u zegt mag het niet de bedoeling zijn dat regels verkeerde slachtoffers maken; mensen die te goeder trouw zijn, mogen niet buitensporig getroffen worden.

05.03 Wouter Raskin (N-VA): Il est effectivement nécessaire d'édicter des règles strictes mais il ne faudrait pas qu'elles ciblent outrancièrement les personnes de bonne foi.

Ik kijk uit naar de resultaten van het onderzoek en naar het gevolg dat daaraan mogelijk zal gegeven worden. Dank u wel.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

La **présidente**: La question n° 8941 de M. Clarinval est reportée, de même que ses questions n° 7877 et n° 9701 puisqu'il accompagne notre président de commission en Palestine. Nous en arrivons donc à ma question.

06 Question de Mme Sybille de Coster-Bauchau au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social entre pays de l'Union européenne" (n° 8995)

06 Vraag van mevrouw Sybille de Coster-Bauchau aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale dumping tussen EU-landen" (nr. 8995)

06.01 Sybille de Coster-Bauchau (MR): Nous sommes tous d'accord que la libre circulation est un acquis positif pour l'ensemble des pays de l'Union. Mais nous devons quand même constater qu'il y a quelques déséquilibres, notamment au niveau du détachement.

06.01 Sybille de Coster-Bauchau (MR): Het vrije verkeer is een positieve verworvenheid, maar op sommige vlakken zijn de evenwichten zoek.

Par exemple, pas moins de 100 000 travailleurs sont détachés dans notre pays, alors que seulement la moitié de travailleurs belges sont détachés dans d'autres pays. Pour prendre un exemple encore plus impressionnant, c'est la Pologne qui détache un nombre important de travailleurs, tant dans les autres pays que chez nous, en général, quatorze fois plus pour l'ensemble de l'Europe, tous pays confondus. Cela me fait penser que la réglementation permet surtout de remplacer les travailleurs locaux par de la main-d'œuvre extérieure, évidemment meilleur marché. Un système d'échange d'informations entre États sur les travailleurs transfrontaliers est prévu pour 2019.

Zo zijn er niet minder dan 100 000 werknemers in België gedetacheerd, terwijl er slechts 50 000 Belgen in het buitenland gedetacheerd zijn. Polen detacheert 14 keer zoveel werknemers als de andere landen. De regelgeving maakt het dus vooral mogelijk om plaatselijke werknemers te vervangen door goedkopere arbeidskrachten.

Personnellement, je trouve que cette évolution est très lente quand on voit ce qu'il se passe aujourd'hui. Je voudrais savoir, monsieur le secrétaire d'État, quelles sont vos options et quelles sont les options de la Belgique au travers de votre fonction, comment allez-vous accélérer ce processus? Qu'en est-il de l'idée de créer au niveau européen un Observatoire des fraudes, qui devrait centraliser l'information concernant les activités de détachement irrégulières et/ou délictueuses?

In 2019 zou een systeem voor de gegevensuitwisseling tussen Staten over de grensarbeiders worden ingevoerd: dat duurt nog te lang. Wat zijn uw opties? Hoe kunt u dat proces versnellen? Hoever staat het met de oprichting van

Par ailleurs, nous avons constaté que le formulaire A1, censé prouver que la personne relève bien de la sécurité sociale de son pays, manque d'homogénéité d'un pays à l'autre. La Belgique a-t-elle la volonté de faire en sorte qu'il soit à l'avenir standardisé et plus compréhensible, sans interprétation possible, mais aussi délivré a priori et obligatoire? Je voudrais avoir votre sentiment à ce niveau-là. Notre pays peut-il également défendre l'idée qu'à la condition de l'absence de ce document A1, le pays d'accueil puisse réclamer au travailleur détaché qu'il lui verse les cotisations sociales? Enfin, quelle est pour vous la possibilité d'établir un salaire minimum européen?

een Europese fraudewaakhond die de onregelmatige of onrechtmatige detacheringen moet centraliseren?

Wil België erop aansturen dat het A1-formulier, dat moet aantonen dat de persoon wel degelijk onder de sociale zekerheid van zijn land valt, wordt gestandaardiseerd en vereenvoudigd, dat het eenduidig wordt, dat het vooraf wordt uitgereikt en dat het verplicht wordt gemaakt? Zou het gastland, indien de werknemer niet over dat document beschikt, sociale bijdragen kunnen vragen aan de gedetacheerde werknemer? Is het volgens u mogelijk om een Europees minimumloon vast te stellen?

06.02 Bart Tommelein, secrétaire d'État: Madame de Coster, je me réfère tout d'abord à la question parlementaire n° 116 de M. Raskin qui traite du même sujet. Je rappelle une fois encore le principe et l'état des lieux du projet ESI. Le projet aux droits de sécurité sociale prévoit la mise en place d'une plateforme informatique au niveau européen qui permettra aux institutions compétentes de sécurité sociale nationale d'échanger des informations dans le cadre de la coordination des systèmes de sécurité sociale entre 32 pays, les dix-huit États membres de l'Union européenne, l'Islande, le Lichtenstein, la Norvège et la Suisse.

06.02 Staatssecretaris Bart Tommelein: Ik heb over hetzelfde ontwerp een vraag van de heer Raskin beantwoord. De ontwerptekst over de socialezekerheidsrechten voorziet in de oprichting van een Europees IT-platform waarmee nationale socialezekerheidsinstellingen gegevens kunnen uitwisselen. De Europese lidstaten, samen met IJsland, Liechtenstein, Noorwegen en Zwitserland, bundelen daartoe hun krachten.

Mais ce n'est pas une banque de données. Très concrètement, concernant la législation applicable, le système permettra aux institutions compétentes d'échanger les informations que contiennent les attestations de la législation applicable dans les diverses situations, telles que le détachement ou l'occupation sur plusieurs territoires, etc.

Het is geen database.

La plateforme centrale est actuellement en cours d'élaboration. La version finale de la plateforme centrale et les spécifications techniques sur base desquelles les États membres doivent entamer leur travail d'implémentation, devraient être prêtes fin 2016. Les États membres disposeront ensuite d'une période dite transitoire de deux ans pour connecter leurs institutions de sécurité sociale au réseau central.

Met dit systeem zullen de bevoegde instellingen informatie kunnen uitwisselen onder de bij wet vastgestelde voorwaarden: bij detachering, tewerkstelling in verscheidene landen, enz.

La Belgique, via le SPF Sécurité sociale, la Banque-carrefour de la sécurité sociale et l'ONSS notamment suivent de très près l'évolution du projet et son planning, en participant aux différents workshops et réunions organisés par la Commission européenne pour des aspects techniques, administratifs et juridiques.

De eindversie van het centrale platform en de technische specificaties zullen eind dit jaar klaar zijn. De lidstaten krijgen een overgangperiode van 2 jaar om hun socialezekerheidsinstellingen aan te sluiten op het centrale netwerk.

Par ailleurs, la Commission européenne a proposé, en avril 2014, la création d'une plateforme européenne visant à améliorer la coopération au niveau européen pour lutter contre le travail non déclaré. Finalement, cette plateforme a été adoptée par le Parlement

Voor België nemen de FOD Sociale Zekerheid, de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en

européen le 2 février 2016.

Le modèle de formulaire A1 utilisé par les institutions compétentes de 32 pays a été établi par la Commission administrative. Le format et les informations qui doivent y figurer sont donc identiques et standardisés. Par contre, les procédures et les vérifications réalisées dans chacun des États membres en vue d'émettre cette attestation A1 ne sont pas identiques et dépendent des usages internes, voire des législations nationales.

L'Office national de sécurité sociale, entre autres, participe activement à un groupe de travail mis sur pied par la Commission européenne en matière de législation applicable. L'une des missions du groupe est d'envisager l'élaboration d'une liste de questions et d'éléments à vérifier en vue de la délivrance de cette attestation.

Le rapport final du groupe de travail devrait être défendu auprès de la commission administrative en juin 2016.

Je ne suis pas contre une telle idée qui peut améliorer la perception des cotisations sociales. Comme vous le savez, je suis pour que l'État membre d'accueil puisse recouvrer les cotisations et transférer les cotisations vers l'État membre d'envoi.

Dans l'état actuel des règles européennes de coordination, il n'existe donc pas de sanctions dans la négative. Rendre le document obligatoire et sa délivrance avant le début de l'activité nécessitent une adaptation des règles européennes. Je suis en tout cas pour une telle adaptation de ces règles.

Sans une attestation A1, le seul document pouvant prouver que le régime de sécurité sociale d'un autre État membre reste applicable, le principe de base de la couverture sociale dans le pays de travail s'applique.

de RSZ deel aan de door de Europese Commissie georganiseerde vergaderingen en workshops in verband met de technische, administratieve en juridische aspecten.

In april 2014 heeft de Commissie voorgesteld een Europees platform op te richten om niet-aangegeven arbeid op een meer gecoördineerde manier tegen te gaan. Het Europees Parlement heeft dat voorstel op 2 februari aangenomen.

Het modelformulier A1 werd door de administratieve commissie opgesteld. Het formaat en de erop te vermelden gegevens zijn gestandaardiseerd, maar de procedures en controles in elke lidstaat niet

De RSZ werkt actief mee aan een werkgroep van de Europese Commissie met betrekking tot de toepasselijke wetgeving, die vragen en de voor de afgifte van een attest noodzakelijke gegevens moet oplijsten. Het eindrapport zou in juni voor de administratieve commissie moeten worden verdedigd.

Ik ben er voorstander van dat het gastland de bijdragen zou invorderen en aan het herkomstland zou overdragen.

Als dat niet gebeurt, zijn er vandaag geen sancties van toepassing. Om dat document en de uitreiking ervan vóór de aanvang van de activiteit verplicht te maken, moeten de Europese regels worden aangepast.

Zonder een A1-attest geldt het grondbeginsel dat de sociale-zekerheidsregeling van het werkland van toepassing is.

06.03 Sybille de Coster-Bauchau (MR): Merci monsieur le secrétaire d'État. Il s'agit d'une question difficile et complexe. Je constate que nous sommes sur le bon chemin puisque ce groupe de travail est en place.

06.03 Sybille de Coster-Bauchau (MR): We zijn op de goede weg.

Er moeten concrete voorstellen

Cela devrait déboucher sur des propositions concrètes que vous allez, vous connaissant, certainement mettre en application. Nous partageons la même philosophie car vous êtes favorable à cette adaptation. Je pense que vous serez attentif à ce que ce soit mis en œuvre le plus rapidement possible. C'est certainement positif pour nos entreprises tout en respectant la réglementation européenne.

worden gedaan en die moeten zo snel mogelijk ten uitvoer worden gebracht. Dat is positief voor onze bedrijven en in overeenstemming met de Europese regelgeving.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de evaluatie van de wetgeving over de aard van de arbeidsrelaties" (nr. 9168)

- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de evaluatie van de wetgeving met betrekking tot de aard van arbeidsrelaties" (nr. 9755)

07 Questions jointes de

- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'évaluation de la législation relative à la nature des relations de travail" (n° 9168)

- Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'évaluation de la loi relative à la nature des relations professionnelles" (n° 9755)

07.01 Nahima Lanjri (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, ik heb vroeger al een vraag gesteld over de evaluatie van de wetgeving betreffende de aard van de arbeidsrelaties, maar daarop moesten we nog even wachten, aangezien de deadline voor de evaluatie door de NAR tegen eind september 2015 op vraag van de sociale partners werd uitgesteld tot begin dit jaar. Daarom stel ik een nieuwe vraag.

De wetgeving over de aard van de arbeidsrelaties speelt een belangrijke rol in de strijd tegen de schijnzelfstandigheid, maar die blijkt in de praktijk niet altijd even efficiënt en niet altijd toepasbaar. Zo zou de toepassing van de criteria op basis waarvan geoordeeld wordt of het al dan niet gaat om schijnzelfstandigheid, in een aantal sectoren enorm complex zijn.

Is die evaluatie ondertussen al afgerond? Ik hoop van wel, want er is al uitstel gevraagd en toegestaan.

Wat zijn de voornaamste conclusies die uit de evaluatie naar voren komen? Heeft men ook beleidsaanbevelingen gedaan of zegt men op welke punten de wetgeving kan worden aangepast?

Hoe wordt de bestaande lijst van criteria beoordeeld? Moet die gewijzigd worden of niet?

In welke mate kunnen eventueel aangepaste criteria gebruikt worden in andere sectoren?

Hoe is een betere aanpak van de schijnzelfstandigheid in de toekomst mogelijk? Welke acties zult u zelf nog nemen op dat vlak?

07.02 Meryame Kitir (sp.a): Mijnheer de staatssecretaris, ik had ook al een vraag ingediend. Ondertussen heeft de NAR op 26 januari 2016 het advies over de evaluatie van de wetgeving betreffende de

07.01 Nahima Lanjri (CD&V): La législation sur la nature des relations de travail joue un rôle important dans la lutte contre le phénomène des faux indépendants mais les critères applicables en la matière seraient d'une complexité telle qu'ils seraient difficilement applicables.

L'évaluation promise a-t-elle dans l'intervalle été clôturée? Quelles en sont les conclusions principales? Des recommandations quant aux mesures à mettre en œuvre ont-elles également été formulées? Comment la liste des critères est-elle évaluée? Dans quelle mesure ces critères pourraient-ils également être utilisés dans d'autres secteurs? Comment pourrait-on à l'avenir combattre plus efficacement le phénomène des faux indépendants?

07.02 Meryame Kitir (sp.a): Avec le PS, nous avons déposé une proposition de loi tendant à

aard van de arbeidsrelaties uitgebracht.

We dienden samen met de collega's van de PS een wetsvoorstel in tot wijziging van de wetgeving wat de versterking van de strijd tegen de sociale dumping betreft. Met dat voorstel willen we dat de weerlegging van het vermoeden van schijnzelfstandigheid enkel nog kan gebeuren op basis van de specifieke criteria die de werkelijke sociaal-economische verhouding registreren.

We vernemen immers dat de bestaande combinatie van algemene en specifieke criteria het voor de inspectiediensten in de praktijk vaak ondoenbaar maakt om de aard van de arbeidsrelatie te herkwalficeren. U kaart dat probleem ook zelf aan in uw beleidsbrief. Het wetsvoorstel werd nog niet behandeld. Het advies van de NAR is ondertussen klaar.

Bent u bereid om de mix van algemene en specifieke criteria voor het bepalen van de arbeidsrelatie te herbekijken?

Welke conclusies trekt u uit de evaluatie van de NAR?

modifier la législation en matière de lutte contre le dumping social. Par cette proposition, nous voulons faire en sorte que la présomption légale de statut de faux indépendant ne soit plus réfragable que sur la base de critères spécifiques qui déterminent les rapports socio-économiques réels. Il nous est en effet revenu que la combinaison actuelle de critères généraux et spécifiques ne permet pas aux services d'inspection de requalifier la nature des relations de travail. La proposition de loi n'a pas encore été examinée. L'avis du CNT est prêt depuis le 26 janvier 2016.

Le secrétaire d'État est-il disposé à réexaminer le mélange de critères généraux et spécifiques pour la détermination de la relation de travail? Quelles conclusions tire-t-il de l'évaluation du CNT?

07.03 Staatssecretaris **Bart Tommelein**: De evaluatie is inderdaad afgerond. We hebben eind januari, een goede maand geleden dus, de adviezen ontvangen van de Nationale Arbeidsraad, het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO en de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst.

Er zijn inderdaad veel vragen over de effectiviteit van de wet bij grensoverschrijdende fraude. De wet is vooral van toepassing op Belgische vennootschappen. Er is ook de vraag of de sectorspecifieke criteria aangepast zijn aan het doel van de wet en de aard van de sector. Gelet op de dubbele controle van de algemene criteria in de wet en de sectorspecifieke criteria in de KB's, wil minister Borsus de sectorspecifieke criteria afschaffen en enkel de algemene criteria behouden.

Daarom heeft de NAR bijkomende vragen gesteld aan de paritaire comités, namelijk of specifieke criteria wel wenselijk zijn, of ze aangepast zijn aan en efficiënt zijn voor de betrokken sectoren, waarom wel of niet voor specifieke criteria gekozen werd en of de arbeidsrelatiewet effectief ingezet wordt tegen grensoverschrijdende fraude. We verwachten hierover een verdere input van de betrokken paritaire comités tegen 1 juli 2016.

Vooraleer we de wet, op initiatief van en in samenspraak met de collega's Borsus en Peeters, kunnen aanpassen, moeten we toch wel uitsluitel hebben over de mening van de afzonderlijke paritaire comités. Ik blijf dus vasthouden aan de adviezen van de NAR, de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO, het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen en de SIOD, zoals de wet ook voorschrijft.

07.03 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État: Nous avons reçu fin janvier les avis du CNT, du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG), du Conseil supérieur des indépendants et des PME et du Service d'information et de recherche sociale (SIRS).

De nombreuses questions se posent en effet concernant l'efficacité de la loi en cas de fraude transfrontalière. La loi s'applique en effet surtout aux entreprises belges. Des questions se posent également concernant les critères spécifiquement liés aux secteurs.

Les questions complémentaires posées par le CNT doivent à présent être soumises aux commissions paritaires. Ces questions sont les suivantes: des critères spécifiques sont-ils souhaitables? Les critères sont-ils adaptés aux secteurs et efficaces pour ces derniers? Pourquoi avons-nous opté ou pas en faveur de critères spécifiques? La loi sur

Collega Borsus heeft in de pers reeds aangegeven dat hij de specifieke criteria wil laten vallen, zoals ik zopas zei. Aangezien hij mee bevoegd is voor de evaluatie, zal dat zeker bekeken worden samen met de adviezen van de diverse beleidsorganen.

les relations de travail est-elle effectivement invoquée dans le cadre de la lutte contre la fraude transfrontalière? Nous attendons une réponse à ces questions d'ici le 1^{er} juillet 2016.

Avant de pouvoir adapter la loi, en concertation avec les ministres Borsus et Peeters, nous devons obtenir des réponses claires de la part des différentes commissions paritaires. Le ministre Borsus a déjà fait savoir par voie de presse qu'il veut renoncer aux critères spécifiques et conserver uniquement les critères généraux.

07.04 Nahima Lanjri (CD&V): De evaluatie is uiteindelijk rond en er liggen aanbevelingen op tafel. Er zijn enkele knelpunten naar voren gekomen. De evaluatie heeft vooral aangetoond dat er nog bijkomend onderzoek nodig is. Er wordt dus opnieuw onderzoek en advies gevraagd aan de paritaire comités tegen 1 juli.

Ik hoop dat we dan zullen landen en dat u samen met de ministers Borsus en Peeters kunt werken aan een sluitende regeling om de sociale dumping en de schijnzelfstandigheid in diverse sectoren aan te pakken.

Ik zal opnieuw geduld oefenen tot het begin van de komende zomer. Dan zullen we de draad opnieuw oppikken.

07.05 Meryame Kitir (sp.a): Ik was ten eerste verbaasd over het persbericht van minister Borsus dat hij op basis van het advies wil afstappen van de vier algemene principes. Ik heb namelijk het omgekeerde van zijn voorstel in het advies gelezen. Men herhaalt er verschillende keren dat men wil evolueren naar een sectorale aanpak. Men vraagt naar specifieke criteria. Ook in de ons omringende landen werd de aanpak van het misbruik van de statuten recent verstrengd. Ook daar maakt men alsmaar vaker gebruik van de criteria die verband houden met de reële sociaal-economische verhouding.

Ik hoop van harte dat we niet terugkeren naar de wet van 2006. Dat zou een grote stap achteruit zijn. Ik ben blij dat u zulks niet aankondigt en dat u bijkomende vragen zult stellen. Ik zal u te gepasten tijde, nadat men de conclusies heeft geformuleerd, opnieuw ondervragen.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

La **présidente**: M. Raskin étant absent, ses questions n° 9696 et 9697 sont transformées en questions écrites.

08 Question de M. Jean-Marc Delizée au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude au domicile" (n° 9729)

08 Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,

over "domiciliefraude" (nr. 9729)

08.01 Jean-Marc Delizée (PS): Monsieur le secrétaire d'État, cette question doit être reliée au débat qui nous a animés et qui nous animera encore en Commission des affaires sociales, portant sur votre projet de loi visant à instaurer un système de transmission systématique des données énergétiques de nos concitoyens et à examiner parmi celles et ceux qui sont allocataires sociaux s'il y a des fraudes à la domiciliation et des domiciliations fictives.

Lors de nos débats, je vous avais demandé de pouvoir objectiver quelques chiffres et je vous avais dit que j'essayerais d'étayer ces chiffres par une question orale, ce que je fais maintenant.

Ce projet reviendra la semaine prochaine en commission. La question fondamentale est de savoir si votre projet est efficace et en même temps respectueux des droits fondamentaux, qui sont deux de vos obligations en tant que secrétaire d'État. Il s'agit aussi de démontrer, ce qui n'a pas encore été fait, en quoi le système "pull" serait non performant, à tel point qu'il serait nécessaire de le remplacer par un système "extrême", selon les termes du Conseil d'État, un système "push".

Monsieur le secrétaire d'État, j'espère que depuis lors vous avez eu l'occasion, avec votre administration, d'étayer ce projet avec quelques chiffres. En 2015, combien de contrôles ont-ils été réalisés afin de vérifier si une prestation sociale est octroyée sur la base d'une adresse fictive? Combien de ces contrôles ont-ils donné lieu à un constat de fraude au domicile?

Deuxièmement, le Parlement a voté sur votre proposition l'année dernière une loi sur les visites domiciliaires. Il s'agit de la loi du 10 août 2015. Combien de visites domiciliaires ont-elles été réalisées par l'ONEM depuis l'entrée en vigueur de cette loi? Combien de visites domiciliaires ont-elles donné lieu à un constat de fraude au domicile?

08.02 Bart Tommelein, secrétaire d'État: Monsieur Delizée, à la suite de votre exposé au sein de la commission des Affaires sociales, j'ai bien compris que vous étiez adepte du système "pull". Celui-ci n'a pourtant jamais fonctionné et c'est la raison pour laquelle je voudrais introduire un système "push".

Il ne s'agit pas du tout d'un système extrême, comme vous le dites dans votre question. En effet, comme confirmé pendant les auditions, les gestionnaires du réseau de distribution peuvent fournir des données correctes et de qualité. Pour l'heure, en réponse à votre question, je peux vous fournir les éléments de réponse suivants.

La modification législative qui a été opérée par la loi-programme du 10 août 2015 et qui permet à nouveau à l'ONEM de se rendre chez les chômeurs sans devoir obligatoirement les convoquer au préalable à une audition, s'applique depuis septembre 2015. Jusqu'au 31 décembre 2015, 61 visites à domicile ont été rendues: 33 en Région flamande, 24 en Région wallonne et 4 en Région bruxelloise.

Il ne s'agit donc pas du tout d'une chasse aux sorcières! En outre, pour ces 61 cas, il ne s'est pas avéré une seule fois nécessaire de demander au juge d'instruction l'autorisation de pénétrer dans des

08.01 Jean-Marc Delizée (PS): Deze vraag sluit aan bij het debat dat we in de commissie voor de Sociale Zaken gevoerd hebben over uw wetsontwerp betreffende het systematisch doorzenden van energiegegevens van de burgers voor het opsporen van domiciliefraude en fictieve domiciliëringen.

Men mag het pullsysteem enkel door het pushsysteem vervangen als men zeker is dat het pullsysteem niet performant is. Bovendien moet men zich ervan vergewissen dat het pushsysteem efficiënt is en de grondrechten niet schendt.

Heeft u dat ontwerp met enkele cijfers kunnen onderbouwen? Hoeveel controles hebben er in 2015 plaatsgevonden? Bij hoeveel van die controles werd er fraude vastgesteld?

Hoeveel huisbezoeken heeft de RVA sinds de inwerkingtreding van de wet van 10 augustus 2015 uitgevoerd? Bij hoeveel huisbezoeken werd er fraude vastgesteld?

08.02 Staatssecretaris Bart Tommelein: Ik zou een push-systeem willen instellen, want het pullsysteem heeft nooit gewerkt. De distributienetbeheerders zijn in staat om correcte en kwaliteitsvolle gegevens aan te leveren.

Sinds de RVA bij de werklozen mag langsgaan zonder voorafgaande oproeping zijn er, tussen september 2015 en 31 december 2015, 61 huisbezoeken uitgevoerd: 33 in het Vlaams Gewest, 24 in het Waals Gewest en 4 in het Brussels Gewest. Er is dus geen sprake van een heksenjacht.

De strijd tegen de domiciliefraude heeft in 2014 bijna 37 miljoen euro en in 2015 30,7 miljoen euro opgebracht, en is noodzakelijk om

locaux habités parce que le chômeur s'y opposait.

Pour votre information, je peux vous confirmer que l'ONEM ne dépose pas de données concernant le nombre de contrôles à domicile des années précédentes, mais il n'y en a presque pas eu car la procédure était trop compliquée.

Le fait qu'en 2014, près de 37 millions d'euros ont été recouverts pour cause de fraude à domicile, montre que la lutte contre celle-ci est nécessaire afin de pouvoir réserver la sécurité sociale à ceux qui en ont réellement besoin. Pour 2015, il s'agit d'un montant de 30,7 millions d'euros.

08.03 Jean-Marc Delizée (PS): Madame la présidente, monsieur le secrétaire d'État, l'article de loi qui concerne le système *pull* a été voté mais il n'a pas été implémenté au moyen d'un arrêté royal. Nous ne sommes donc pas en mesure de dire s'il est efficace ou inefficace car il n'a pas été mis en œuvre. Notre groupe soutient un système de contrôle par le système *pull*, que votre parti et le mien ont voté ensemble sous la précédente législature.

Je souhaiterais faire une deuxième remarque à propos du système "extrême". Le système "extrême" n'est pas une citation de Jean-Marc Delizée mais bien du Conseil d'État dans son avis.

En ce qui concerne les chiffres, je vous remercie pour ceux que vous m'avez apportés mais il ne me semble pas que vous ayez répondu à ma première série de questions en termes de nombre de contrôles. Vous m'avez dit que 37 millions d'euros ont été retrouvés en 2014 et 30,7 millions d'euros en 2015. Pourriez-vous me préciser combien de dossiers cela représente? Vous me communiquez des montants. Combien de personnes cela concerne-t-il? C'était cela le sens de ma question. Si vous ne disposez pas de cette information aujourd'hui, peut-être pourriez-vous nous la transmettre lors de notre débat la semaine prochaine?

La **présidente**: Vous reviendrez certainement dans le débat.

08.04 Jean-Marc Delizée (PS): Oui, j'y reviendrai, madame la présidente. Vous pouvez compter sur moi. Il faut effectivement mettre cela en proportion avec l'ensemble des bénéficiaires et des montants qui sont alloués. Des montants sont récupérés. Je le redis; nous ne soutenons aucune fraude de ce type. Cela montre cependant que le système actuel donne des résultats d'une relative efficacité. Votre but est de faire mieux. Ma démonstration est que votre projet n'y arrivera pas.

08.05 Bart Tommelein, secrétaire d'État: Il vise aussi à prévenir.

08.06 Jean-Marc Delizée (PS): On obtient des résultats au niveau du contrôle avec le système actuel. Vous me les donnez en montants mais vous ne me les donnez pas en nombre d'individus. Pour ce qui est des visites domiciliaires, 61 visites par rapport au nombre de

de sociale zekerheid te vrijwaren voor wie ze echt nodig heeft.

08.03 Jean-Marc Delizée (PS): We weten niet hoe doeltreffend het pullsysteem is, want het is nooit toegepast. De Raad van State benadrukt echter dat het pushsysteem een extreem systeem is.

Kunt u, in plaats van de teruggevorderde sommen, zeggen over hoeveel dossiers en personen het gaat? Indien u die informatie vandaag niet bij de hand hebt, kunt u ze mij dan bezorgen tijdens het debat van volgende week?

Te oordelen naar de resultaten van het huidige systeem is de doeltreffendheid relatief.

Kan u ook meedelen hoe vaak er fraude werd vastgesteld bij de 61 huisbezoeken waarover u het had?

08.05 Staatssecretaris Bart Tommelein: Het systeem is ook preventief bedoeld.

08.06 Jean-Marc Delizée (PS): Kunt u ook zeggen hoeveel gevallen van fraude er werden vastgesteld tijdens de 61

personnes concernées, c'est évidemment tout à fait dérisoire proportionnellement. Mais vous ne me dites pas non plus, combien de fraudes il y a eu sur ces 61 visites. S'agit-il de 100 % de cas de fraude, 50 %, 10 %, 5 %? Combien cas de fraude y a-t-il eu sur ces 61 cas qui ont justifié le vote de cette loi l'été dernier.

08.07 Bart Tommelein, secrétaire d'État: Je ne dispose pas des chiffres avec moi. Je vous les transmettrai ultérieurement. Dans ma note de politique générale, vous avez vu que je veux aussi prévenir et éviter la fraude. C'est nécessaire. C'est cela le vrai – pas des montants, pas des chiffres, mais éviter la fraude sociale.

huisbezoeken waarnaar u verwees?

08.07 Staatssecretaris Bart Tommelein: Ik heb de cijfers hier niet bij me, ik zal ze u later bezorgen.

Ik wil de fraude eveneens voorkomen, zoals ik preciseer in mijn beleidsnota.

08.08 Jean-Marc Delizée (PS): Je termine. Sur les chiffres, il me manque deux chiffres par rapport à ce que j'ai demandé. Concernant la prévention, nous en reparlerons la semaine prochaine et vous me démontrerez en quoi votre système futur sera préventif ou non.

08.08 Jean-Marc Delizée (PS): U zal me volgende week kunnen aantonen waarin het preventieve aspect van uw regeling schuilt.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

09 Vraag van mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de conclusies die de Europese Raad op de bijeenkomst van 19 februari 2016 heeft aangenomen" (nr. 9756)

09 Question de Mme Meryame Kitir au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les conclusions prises par le Conseil européen lors de la réunion du 19 février 2016" (n° 9756)

09.01 Meryame Kitir (sp.a): In het verslag van de conclusies die de Europese Raad op de bijeenkomst van 19 februari heeft aangenomen, lees ik in het luik "Sociale uitkeringen en vrij verkeer": "Wie het recht geniet van vrij verkeer moet zich schikken naar de wetten van de gastlidstaat. De lidstaten kunnen in overeenkomst met het unierecht maatregelen nemen om rechtsmisbruik of fraude, zoals het voorleggen van valse documenten, te voorkomen."

09.01 Meryame Kitir (sp.a): La Commission européenne conteste la disposition anti-abus introduite dans le droit social belge, par l'entremise des articles 23 et 24 sur l'abus de droit de la loi-programme de 2012. Le rapport de la réunion du Conseil européen du 19 février stipule que les États membres peuvent prendre des mesures pour éviter les abus de droit ou la fraude sociale, comme par exemple la présentation de faux documents.

Deze passage is heel relevant in het kader van de door de Europese Commissie betwiste sociale antimisbruikbepaling die in het Belgisch recht werd ingevoerd door de artikels 23 en 24 van de programmawet in het jaar 2012. Die wetbepalingen gaan immers net over de figuur van het rechtsmisbruik. In de termen van de wet klinkt het als "misbruik met betrekking tot de aanwijzingsregels inzake toepasselijke wetgeving in de Europese coördinatievorderingen".

Le gouvernement belge va-t-il invoquer cette conclusion pour se défendre? Le secrétaire d'État a-t-il déjà demandé au premier ministre et au ministre Reynders d'utiliser les négociations menées au Conseil européen pour obtenir la confirmation que cette conclusion s'applique également en cas d'abus de droit commis dans le cadre d'un détachement

Mijn vragen zijn dan ook heel eenvoudig.

Zal deze conclusie door de Belgische overheid worden ingeroepen bij haar verdediging van voormelde betwiste wetbepaling?

Hebt u de premier en minister Reynders opgeroepen om de onderhandelingen in respectievelijk de Europese Raad en de voorbereidende Raad Algemene Zaken aan te grijpen om te laten bevestigen dat deze conclusie evenzeer van toepassing is in het kader van rechtsmisbruik bij detachering van werknemers en

zelfstandigen?

09.02 Staatssecretaris **Bart Tommelein**: De conclusies met betrekking tot de verdediging van de antimisbruikbepaling en een repliek op het antwoord van de Europese Commissie zijn reeds neergelegd op de griffie van het Hof van Justitie.

Zoals ik eerder in de commissie voor de Sociale Zaken heb aangehaald, doen de administratie en de advocaat die deze zaak behartigt al het nodige om deze procedure tot een goed einde te brengen.

De argumentatie inzake rechtsmisbruik werd vanzelfsprekend opgeworpen, net als het principe *fraus omnia corrumpit*. Onze conclusies voor het Hof van Justitie gingen de Europese Raad vooraf en konden dus niet worden aangenomen met verwijzing naar de Europese Raad van 19 februari.

Een belangrijke kanttekening in deze passage ging over schijnhuwelijken en het omzeilen van immigratievoorschriften, een andere maar niet minder ernstige context dan de antimisbruikbepaling. De antimisbruikbepaling is een juridische strijd die momenteel voor het Hof van Justitie wordt uitgevochten. De bal ligt dus in zijn kamp.

Ik denk dat het weinig zin heeft om het politieke discours hierover opnieuw op te rakelen. Dat heeft weinig toegevoegde waarde. Daarenboven gaat het om een rechtszaak voor het Hof van Justitie. De Europese Raad is niet de plaats om zich in lopende procedures voor het Hof te mengen. Ook in Europa geldt immers het principe van de scheiding der machten. Zoals u weet, heb ik in een vorig leven een commissie over de scheiding der machten voorgezeten. Dat ligt dus gevoelig voor mij.

Mevrouw Kitir, het Hof moet nu zijn werk doen en kunnen doen. Pas na de mondelinge pleidooien en het advies van de advocaat-generaal hebben wij samen weer meer zicht op de zaak.

09.03 **Meryame Kitir** (sp.a): Mijnheer de staatssecretaris, ik dank u voor het antwoord, maar sta mij toe dat ik toch wat teleurgesteld ben.

Niets belet deze regering om de antimisbruikbepaling, als het toch echt menens is, ten volle te verdedigen. Deze passage zal zeker in de positieve richting gaan, als het gaat om onze verdediging.

Ik betreur dat te gemakkelijk wordt gezegd dat deze conclusies er zijn gekomen nadat onze adviezen al binnen waren. In uw plaats zou ik er alles aan doen om er toch voor te zorgen dat wij die antimisbruikbepaling kunnen gebruiken. Wij zijn er echt van overtuigd dat dit in het kader van de schijnzelfstandigheid een goed instrument is.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

*La réunion publique de commission est levée à 15.29 heures.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.29 uur.*

de travailleurs et de travailleurs indépendants?

09.02 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État: Les conclusions relatives à la défense de la disposition anti-abus et la réplique à la réponse de la Commission européenne ont déjà été déposées au greffe de la Cour de justice de l'Union européenne. Il est évident que l'argument en matière d'abus de droit a été invoqué, de même que le principe *fraus omnia corrumpit*. Le dépôt de nos conclusions a précédé la réunion du Conseil européen du 19 février et nous n'avons donc pas pu faire allusion aux conclusions de celle-ci.

La disposition anti-abus fait l'objet d'une lutte juridique devant la Cour de justice. La balle est dans le camp de celle-ci. Je trouve qu'il n'est guère judicieux de raviver le discours politique à ce sujet. Le Conseil européen et la Cour de justice sont totalement indépendants l'un de l'autre conformément au principe de la séparation des pouvoirs. C'est à présent à la Cour de faire son travail.

09.03 **Meryame Kitir** (sp.a): Rien n'empêche pourtant le gouvernement de défendre pleinement la disposition anti-abus et le passage incriminé peut être particulièrement utile en l'occurrence. La disposition anti-abus est un bon instrument dans le cadre de la problématique des faux indépendants.

