



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

Woensdag

Mercredi

27-04-2016

27-04-2016

Namiddag

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.dekamer.be</i>	<i>www.lachambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>e-mail : publications@lachambre.be</i>

INHOUD

Vraag van de heer **Éric Massin** aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de tewerkstelling van werklozen" (nr. 8552)

Sprekers: **Éric Massin, Kris Peeters**, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, **Catherine Fonck**, voorzitter van de cdH-fractie

Vraag van de heer **Egbert Lachaert** aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de werking van de Hulpkas voor werkloosheidsuitkeringen" (nr. 8696)

Sprekers: **Egbert Lachaert, Frédéric Daerden**

Samengevoegde vragen van
- de heer **Raoul Hedebouw** aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de uitbreiding van het systeem van de flexi-jobs" (nr. 8828)

- mevrouw **Catherine Fonck** aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de flexi-jobs" (nr. 9386)

- de heer **Georges Gilkinet** aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de evaluatie en de geplande uitbreiding van het systeem van flexi-jobs" (nr. 10147)

- de heer **Frédéric Daerden** aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de uitbreiding van de flexi-jobs tot andere sectoren" (nr. 10189)

- de heer **Egbert Lachaert** aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de uitbreiding van het systeem van de flexi-jobs" (nr. 10666)

- de heer **Alain Top** aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, over "de samenwerking met het Terrorist Screening Center" (nr. 10657)

Sprekers: **Raoul Hedebouw, Catherine Fonck**, voorzitter van de cdH-fractie, **Frédéric Daerden, Egbert Lachaert, Kris Peeters**, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel

Vraag van de heer **Éric Massin** aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse

SOMMAIRE

Question de M. **Éric Massin** au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la mise au travail des demandeurs d'emploi" (n° 8552)

Orateurs: **Éric Massin, Kris Peeters**, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, **Catherine Fonck**, présidente du groupe cdH

Question de M. **Egbert Lachaert** au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "le fonctionnement de la Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage" (n° 8696)

Orateurs: **Egbert Lachaert, Frédéric Daerden**

Questions jointes de
- M. **Raoul Hedebouw** au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'élargissement des flexi-jobs" (n° 8828)

- Mme **Catherine Fonck** à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les flexi-jobs" (n° 9386)

- M. **Georges Gilkinet** au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'évaluation et le projet d'extension du système de flexi-jobs" (n° 10147)

- M. **Frédéric Daerden** au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'extension des flexi-jobs à d'autres secteurs" (n° 10189)

- M. **Egbert Lachaert** au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'extension du système des flexi-jobs" (n° 10666)

- M. **Alain Top** au vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la coopération avec le Terrorist Screening Center" (n° 10657)

Orateurs: **Raoul Hedebouw, Catherine Fonck**, présidente du groupe cdH, **Frédéric Daerden, Egbert Lachaert, Kris Peeters**, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur

Question de M. **Éric Massin** au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce

Handel, over "de verbetering van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 104" (nr. 8946)

Sprekers: **Éric Massin, Kris Peeters**, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, **Catherine Fonck**, voorzitter van de cdH-fractie, **Raoul Hedebouw**

extérieur, sur "l'amélioration de la convention collective de travail n° 104" (n° 8946)

Orateurs: **Éric Massin, Kris Peeters**, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, **Catherine Fonck**, présidente du groupe cdH, **Raoul Hedebouw**

Vraag van de heer Raoul Hedebouw aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de sociale dumping" (nr. 9338)

Sprekers: **Raoul Hedebouw, Kris Peeters**, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel

13 Question de M. Raoul Hedebouw au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "le dumping social" (n° 9338)

Orateurs: **Raoul Hedebouw, Kris Peeters**, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur

Vraag van de heer Raoul Hedebouw aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de herziening van het begrip 'passende dienstbetrekking'" (nr. 9339)

Sprekers: **Raoul Hedebouw, Kris Peeters**, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel

16 Question de M. Raoul Hedebouw au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la réforme de la notion d'emploi convenable" (n° 9339)

Orateurs: **Raoul Hedebouw, Kris Peeters**, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur

Vraag van de heer Raoul Hedebouw aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de zaak-Accent Jobs en de poging om de organisatie van sociale verkiezingen te verhinderen" (nr. 9488)

Sprekers: **Raoul Hedebouw, Kris Peeters**, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel

18 Question de M. Raoul Hedebouw au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'affaire Accent Jobs et la volonté d'empêcher les élections sociales de se tenir" (n° 9488)

Orateurs: **Raoul Hedebouw, Kris Peeters**, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur

Samengevoegde vragen van
- de heer Benoît Friart aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "het tijdskrediet" (nr. 9869)

- mevrouw Caroline Cassart-Mailleux aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de stijging van het aantal tijdskredieten in 2015" (nr. 9990)

Sprekers: **Caroline Cassart-Mailleux, Kris Peeters**, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel

20 Questions jointes de
- M. Benoît Friart au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "le crédit-temps" (n° 9869)

20 - Mme Caroline Cassart-Mailleux au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'augmentation des crédit-temps en 2015" (n° 9990)

Orateurs: **Caroline Cassart-Mailleux, Kris Peeters**, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur

Vraag van de heer Emir Kir aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de studie naar de economische gevolgen van de toestroom van vluchtelingen in België" (nr. 10109)

Sprekers: **Emir Kir, Kris Peeters**, vice-eersteminister en minister van Werk,

22 Question de M. Emir Kir au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'étude relative aux conséquences économiques de l'afflux des réfugiés en Belgique" (n° 10109)

Orateurs: **Emir Kir, Kris Peeters**, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de

Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel		l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur	
Samengevoegde vragen van	23	Questions jointes de	23
- de heer Raoul Hedebouw aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de responsabilisering van werkgevers ten aanzien van langdurig zieken" (nr. 10136)	23	- M. Raoul Hedebouw au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la responsabilisation des employeurs à l'égard des malades de longue durée" (n° 10136)	23
- de heer Georges Gilkinet aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "het plan om de carenzdag opnieuw in te voeren" (nr. 10543)	23	- M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "un projet de réinstauration du jour de carence" (n° 10543)	23
<i>Sprekers: Raoul Hedebouw, Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel</i>		<i>Orateurs: Raoul Hedebouw, Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur</i>	
Vraag van de heer Raoul Hedebouw aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de evolutie van het aantal werkzoekenden, met name bij jongeren" (nr. 10309)	25	Question de M. Raoul Hedebouw au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'évolution du nombre de chômeurs, notamment chez les jeunes" (n° 10309)	25
<i>Sprekers: Raoul Hedebouw, Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel</i>		<i>Orateurs: Raoul Hedebouw, Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur</i>	
Vraag van de heer Raoul Hedebouw aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "het banenverlies als gevolg van beslissingen van Volvo Car Gent" (nr. 10368)	28	Question de M. Raoul Hedebouw au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "les pertes d'emplois liées aux décisions de Volvo Car à Gand" (n° 10368)	27
<i>Sprekers: Raoul Hedebouw, Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel</i>		<i>Orateurs: Raoul Hedebouw, Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur</i>	
Vraag van de heer Wouter Raskin aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de bijeenkomst van de Europese ministers van Werk in Amsterdam op 19 en 20 april 2016" (nr. 10930)	29	Question de M. Wouter Raskin au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la réunion des ministres européens du Travail à Amsterdam les 19 et 20 avril 2016" (n° 10930)	29
<i>Sprekers: Wouter Raskin, Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel</i>		<i>Orateurs: Wouter Raskin, Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur</i>	
Samengevoegde vragen van	31	Questions jointes de	30
- mevrouw Kattrin Jadin aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de herinvoering van de proefperiode" (nr. 10936)	31	- Mme Kattrin Jadin au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la réintroduction de la période d'essai" (n° 10936)	30
- de heer Éric Massin aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "het sociaal overleg" (nr. 10946)	31	- M. Éric Massin au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la concertation sociale" (n° 10946)	30
- de heer Éric Massin aan de vice-eersteminister	31	- M. Éric Massin au vice-premier ministre et	30

en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de afschaffing van de proefperiode" (nr. 10947)

- de heer Raoul Hedebouw aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "het afschaffen van de proeftijd" (nr. 10994)

- de heer Egbert Lachaert aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de herinvoering van de proefperiode" (nr. 11004)

Sprekers: **Éric Massin, Raoul Hedebouw, Egbert Lachaert, Kris Peeters**, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel

ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la suppression de la période d'essai" (n° 10947)

- M. Raoul Hedebouw au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la suppression de la période d'essai" (n° 10994)

- M. Egbert Lachaert au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la réintroduction de la période d'essai" (n° 11004)

Orateurs: **Éric Massin, Raoul Hedebouw, Egbert Lachaert, Kris Peeters**, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

van

du

WOENSDAG 27 APRIL 2016

MERCREDI 27 AVRIL 2016

Namiddag

Après-midi

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 15.07 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Vincent Van Quickenborne.

Le développement des questions et interpellations commence à 15.07 heures. La réunion est présidée par M. Vincent Van Quickenborne.

Le **président**: Monsieur le ministre, chers collègues, la question n°7973 de Mme Nawal Ben Hamou est transformée en question écrite.

01 Question de M. **Éric Massin** au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la mise au travail des demandeurs d'emploi" (n° 8552)

01 Vraag van de heer **Éric Massin** aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de tewerkstelling van werklozen" (nr. 8552)

01.01 **Éric Massin** (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, en novembre dernier, je vous interrogeais sur la mise au travail des demandeurs d'emploi.

Ma question se référait à une étude de la KUL qui avait étudié le fonctionnement d'un tel système dans d'autres pays et en avait conclu qu'il n'avait que des inconvénients. Une des remarques notoires était que les demandeurs d'emploi qui entrent dans un tel programme, ont, après deux ans, la même probabilité de décrocher un emploi que ceux qui ne l'ont pas suivi. Selon cette étude, il n'y a donc pas une source de réintégration socioprofessionnelle avec un tel projet. La deuxième remarque portait du constat qu'une incertitude juridique rendrait l'obligation de travailler pour la communauté dangereuse car la limite entre un tel service à la société et le travail forcé serait mince.

À cette occasion, je vous avais également fait part d'autres problèmes que pouvait occasionner ce projet comme le questionnement sur le genre de travail que ces demandeurs d'emploi effectueraient.

En novembre, vous m'aviez répondu que vous n'aviez pas eu le temps d'analyser cette étude et que vous n'étiez donc pas en mesure de répondre à ma question. Je vous avais alors promis de vous réinterroger à ce sujet, ce qui est maintenant chose faite.

Monsieur le ministre, quelle est votre position par rapport à cette étude? Quels seront les moyens mis en place afin de contrer l'incertitude juridique dont font état les chercheurs de la KUL? Quels vont être les différents emplois que les chômeurs de longue durée effectueront? Avez-vous déjà des propositions de solutions concrètes pour pallier ces problèmes? Êtes-vous favorable à l'approche de

01.01 **Éric Massin** (PS): In een studie van de KUL wordt het systeem voor de tewerkstelling van werkzoekenden in verschillende landen geanalyseerd. De conclusie luidt dat zo een stelsel alleen maar nadelen meebrengt en de kans om een baan te vinden niet verhoogt. Volgens de KUL is de scheidingslijn tussen zo een gemeenschapdienst en dwangarbeid dun.

Hoe staat u tegenover die studie en de problemen in verband met de rechtsonzekerheid? Welke banen zullen de langdurig werklozen vervullen? Bent u voorstander van de OESO-aanpak, die in sommige landen al wordt toegepast?

l'OCDE déjà pratiquée par certains pays?

01.02 **Minister Kris Peeters:** Mijnheer de voorzitter, chers collègues, in de vorige vergadering hebben wij schriftelijke antwoorden overhandigd aan de vraagstellers en ik heb begrepen dat de leden altijd de mogelijkheid hebben om hun vraag mondeling te stellen, maar de antwoorden zijn eigenlijk al grotendeels gegeven.

01.02 **Kris Peeters, ministre:** Lors de la précédente réunion, j'ai transmis des réponses écrites aux auteurs des questions, mais les membres ont, bien entendu, toujours la possibilité de poser leur question oralement.

Monsieur Massin, vous avez déjà reçu la réponse écrite à votre question, mais je veux bien répondre une deuxième fois.

Uw vraag werd al schriftelijk beantwoord.

01.03 **Éric Massin (PS):** Monsieur le président, une réponse écrite m'a effectivement été donnée.

01.03 **Éric Massin (PS):** Men heeft besloten de mondelinge vraag te behouden omdat ik op mijn beurt wil reageren.

Ce qui avait été bien précisé, c'est que nous pouvions maintenir une question orale, nonobstant la réponse écrite, ce que j'ai fait. Je tiens à maintenir ma question orale car j'ai aussi des éléments de réponse à apporter. J'aimerais que cela figure *in extenso* dans le rapport. Si le ministre se limite à relire sa réponse, c'est très bien, j'attendrai. Après cela, je remettrai des éléments sur la table et nous verrons ce qu'il en fera. Il peut renvoyer à sa réponse écrite, s'il le veut, mais normalement elle ne figure pas au PV. Autrement, cela veut dire qu'il n'y a pas de réponse du ministre.

01.04 **Catherine Fonck (cdH):** Monsieur le président, j'ai quand même un petit souci.

01.04 **Catherine Fonck (cdH):** Indien verschillende sprekers samengevoegde vragen hebben ingediend, moet men de mogelijkheid bieden het debat opnieuw te openen. Maar als men alle voorgaande vragen opnieuw aan de orde stelt, zal men de debatten eindeloos rekken.

Cette disposition avait effectivement été acceptée. À partir du moment où certains ont accepté le système des questions écrites, elles doivent alors être officiellement prises en compte. S'il y a plusieurs interlocuteurs dans des questions jointes et que l'un d'entre eux revient avec la question, il faut alors permettre de rouvrir plus largement le débat. Une fois qu'on a eu la réponse, cela ne doit pas empêcher de poser à nouveau une question, si on n'est pas d'accord ou si on veut des informations complémentaires. Si nous rouvrons toutes les questions précédentes, nous y passerons beaucoup de temps. Mais dans ce cas, il faut, par correction, prévenir tout le monde en cas de questions jointes, pour que chacun se trouve dans les mêmes conditions. Je trouve que ce serait plus correct.

Le **président:** En cas de questions jointes, les personnes concernées sont averties.

01.05 **Kris Peeters, ministre:** Monsieur le président, monsieur Massin, j'ai pris connaissance de cette étude. Ma conclusion est qu'il n'existe pas de contradiction entre ses résultats et l'idée de service à la collectivité tel qu'énoncé dans l'accord de gouvernement.

01.05 **Minister Kris Peeters:** Deze studie is niet in tegenspraak met het in het regeerakkoord opgenomen voorstel voor een gemeenschapsdienst, dat rekening houdt met de conclusies van de onderzoekers.

La proposition de service à la collectivité reprise dans l'accord du gouvernement fédéral tient en effet compte des principales conclusions des chercheurs. Tout d'abord, il est souligné que ce service peut donner aux personnes concernées la fausse impression qu'elles ont du travail. Celles-ci feront ainsi moins d'efforts pour trouver un emploi rémunéré. Le service à la collectivité tel que repris dans l'accord de gouvernement limite ce risque de deux manières: d'une part, en limitant l'application aux chômeurs de très longue durée, découragés dans leur recherche d'emploi et dont les

Een dergelijke gemeenschapsdienst kan de betrokkenen de verkeerde indruk geven dat ze werk hebben en er zo toe leiden dat ze minder moeite doen om een bezoldigde baan te vinden. Met de

démarches se font moins intensives; d'autre part, en limitant les prestations dans le cadre du service à la collectivité à deux demi-jours par semaine. Le risque qu'un tel service à la collectivité les empêche de suivre une formation ou de chercher du travail est donc négligeable. D'ailleurs, l'accord de gouvernement pose comme condition explicite que le service à la collectivité ne peut pas empiéter sur la disponibilité du chômeur sur le marché de l'emploi.

La piste belge diffère donc grandement du *Community work placement* en vigueur au Royaume-Uni et qui consiste en l'obligation d'effectuer 30 heures par semaine de travail bénévole pendant six mois. Par ailleurs, les chercheurs pointent du doigt le risque que le service à la collectivité évince les travailleurs issus du circuit du travail régulier rémunéré. Les employeurs seraient en effet tentés de faire appel à cette main-d'œuvre gratuite au service de la collectivité.

Baucoup de choses dépendront de la nature des activités proposées aux chômeurs de longue durée. Il est donc important de souligner que, conformément à la piste belge, le service à la collectivité doit être intégré dans un parcours vers l'emploi. La nature des activités exercées doit donc être basée sur les besoins concrets du demandeur d'emploi.

De quelle compétence ou expérience supplémentaire a-t-il ou a-t-elle besoin afin d'accélérer son intégration sur le marché du travail régulier? L'optique de la piste belge se distingue de l'expérience anglaise ou du régime en vigueur aux Pays-Bas, où il n'est nullement tenu compte des besoins du demandeur d'emploi.

Au vu de ce qui précède, je peux affirmer que ce qui sera entrepris ne s'apparentera nullement à du travail forcé. Pour la mise en place concrète de la mesure, nous agissons d'ailleurs en étroite concertation avec les Régions qui disposent d'une meilleure vue sur les besoins des demandeurs d'emplois et sur les possibles services à la collectivité qui s'inscrivent dans ces besoins.

01.06 **Éric Massin (PS):** Monsieur le ministre, je ne partage pas tout à fait votre avis.

Je peux comprendre que vous essayiez de relativiser les choses, pour ne pas être mis en porte-à-faux par rapport au souhait et donc à la déclaration gouvernementale. Au-delà de se dire que ce n'est pas le même service qu'en Grande-Bretagne, il n'en reste pas moins que la conclusion, dans le chef de ceux qui ont étudié un système de prestations obligatoires d'intérêt collectif, c'est que rien ne change sur la probabilité de trouver un emploi pour ces personnes. C'est la principale conclusion de l'enquête. Statistiquement, cette mesure n'aboutit à aucun résultat. Et vous ne m'apportez pas de réponse. Vous ne me dites pas en quoi vous, vous pourriez aboutir à un résultat. La seule chose que vous dites, c'est que cela devrait être mis dans le cadre d'un parcours d'emploi, ce qui relève de la compétence régionale et non fédérale. Par conséquent, vous vous trompez. Il est important de le dire car, si demain vous déposez un dossier comme celui-là sur la table du Parlement, à mon avis, vous outrepasserez vos compétences car cela relève des Régions.

Ensuite, il y a un problème d'incertitude juridique. La notion de "travail pour la communauté" n'est encadrée par aucun statut juridique. Ces

in het regeerakkoord voorgestelde gemeenschapsdienst wordt dat risico beperkt, doordat enkel langdurig werkzoekenden ervoor in aanmerking komen.

Het Belgische voorstel verschilt van de Britse *Community work placement*, dat een verplichting van 30 uur vrijwilligerswerk per week gedurende zes maanden inhoudt, en zal de werkgevers minder in de verleiding brengen om een beroep te doen op deze gratis mankracht.

De gemeenschapsdienst moet worden ingepast in een traject naar werk. De aard van het werk moet dus aansluiten op de behoeften van de werkloze.

Daarin onderscheidt het Belgische plan zich van de Engelse en Nederlandse ervaring.

We zullen handelen in nauw overleg met de Gewesten, die een beter zicht hebben op de noden van de werklozen en op de gemeenschapsdienst.

01.06 **Éric Massin (PS):** Ik deel uw mening niet. De onderzoekers kwamen tot de vaststelling dat er niets verandert aan de kans die een werkloze heeft om werk te vinden. U zegt niet hoe u een resultaat kunt behalen. U stelt dat dit kadert in een arbeidstraject, wat een gewestelijke bevoegdheid is, geen federale. Indien u een dergelijk dossier in het Parlement indient, gaat u buiten uw boekje.

Het begrip 'gemeenschapsdienst' valt onder geen enkel juridisch statuut. Zal er een contract opgesteld worden voor de prestaties die in het kader van de gemeenschapsdienst geleverd worden? Ik heb geen antwoord gekregen in verband met de rechtsonzekerheid.

gens vont travailler au bénéfice d'entités publiques. Or cela doit être légalement défini. Cela prendra-t-il la forme d'un contrat? Il ressortait de l'étude que cette obligation allait engendrer une incertitude juridique. C'est à ce sujet que je souhaitais obtenir des réponses de votre part. Malheureusement, vous ne m'avez rien répondu.

Vous avez dit que certains travaux seraient adaptés et ne concerneraient que "les chômeurs de très longue durée, découragés dans leur recherche d'un emploi et dont les démarches sont moins intensives". Le Pacte de compétitivité a mis en place des surveillances, des rapports à rédiger, des accompagnements personnalisés, que ce soit en Flandre, à Bruxelles ou en Wallonie. Je ne comprends pas ce que vous entendez par "chômeurs de longue durée dont les démarches se font moins intensives". Vous savez comme moi que, si c'est le cas, ils sont sanctionnés. Je ne vous demande pas nécessairement de me répondre aujourd'hui, mais je reviendrai vous interroger sur ces trois aspects de la question.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 **Vraag van de heer Egbert Lachaert aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de werking van de Hulpkas voor werkloosheidsuitkeringen" (nr. 8696)**

02 **Question de M. Egbert Lachaert au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "le fonctionnement de la Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage" (n° 8696)**

02.01 **Egbert Lachaert** (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik kan kort zijn. Het vrij omstandig antwoord op deze vraag werd mij immers eerder al bezorgd, waarvoor dank.

02.01 **Egbert Lachaert** (Open Vld): J'ai déjà reçu précédemment la réponse à ma question.

Ik heb enkel nog een slotbemerking. Die Hulpkas voor werkloosheidsuitkeringen is echt voor verbetering vatbaar. Het antwoord van de minister bevat een aantal goede voorstellen.

Je voudrais encore faire remarquer que le fonctionnement de la Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage doit être amélioré. J'ai lu plusieurs propositions judicieuses dans la réponse. Je continuerai à suivre ce dossier.

Ik zal dit verder opvolgen, want de toegankelijkheid van de Hulpkas kan echt veel beter. Voor wie niet is aangesloten bij een vakorganisatie is het van belang dat die dienstverlening goed blijft. Mijnheer de minister, dit moet verder worden opgevolgd, maar ik zal u niet bezighouden. U hoeft mij het antwoord niet helemaal opnieuw te geven.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

02.02 **Frédéric Daerden** (PS): Monsieur le président, que les choses soient claires!

La dernière fois, M. le ministre n'a pas pu répondre aux questions car il a été appelé en plénière. Toutes les réponses ont été distribuées. Et vous aviez dit que nous devions signaler si nous souhaitions le report ou la transformation en questions écrites. Pour certaines de mes questions, j'ai accepté qu'elles soient transformées en écrites, alors que pour d'autres, j'ai demandé qu'on reporte vu l'importance du thème. Celle-ci fait partie des questions que je souhaite poser.

03 **Questions jointes de**

- M. Raoul Hedebouw au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'élargissement des flexi-jobs" (n° 8828)
- Mme Catherine Fonck à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les flexi-jobs" (n° 9386)
- M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'évaluation et le projet d'extension du système de flexi-jobs" (n° 10147)
- M. Frédéric Daerden au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'extension des flexi-jobs à d'autres secteurs" (n° 10189)
- M. Egbert Lachaert au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'extension du système des flexi-jobs" (n° 10666)
- M. Alain Top au vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la coopération avec le Terrorist Screening Center" (n° 10657)

03 Samengevoegde vragen van

- de heer Raoul Hedebouw aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de uitbreiding van het systeem van de flexi-jobs" (nr. 8828)
- mevrouw Catherine Fonck aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de flexi-jobs" (nr. 9386)
- de heer Georges Gilkinet aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de evaluatie en de geplande uitbreiding van het systeem van flexi-jobs" (nr. 10147)
- de heer Frédéric Daerden aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de uitbreiding van de flexi-jobs tot andere sectoren" (nr. 10189)
- de heer Egbert Lachaert aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de uitbreiding van het systeem van de flexi-jobs" (nr. 10666)
- de heer Alain Top aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, over "de samenwerking met het Terrorist Screening Center" (nr. 10657)

03.01 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): "Maak van flexi-jobs algemeen principe", a déclaré Gwendolyn Rutten de l'Open Vld le 3 janvier 2016 sur VTM. Je suis sûr que mon collègue Egbert Lachaert n'aurait pas été en reste et serait venu avec une même intensité défendre le principe à mettre en place.

03.01 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Gwendolyn Rutten verklaarde op 3 januari op VTM dat de flexi-jobs de algemene regel moeten worden.

"Dat mag van ons een algemeen principe worden. Maar laat ons beginnen met het uit te breiden naar andere sectoren." Mevrouw Rutten sprak ook over het uitbreiden van het principe naar de bouwsector.

Personnellement, nous ne verrions aucun inconvénient à une généralisation de ce principe mais commençons par l'étendre à d'autres secteurs. Il a été question du secteur de la construction.

L'Open Vld défend ainsi offensivement, soutenu par les déclarations du MR et de la N-VA, l'extension du mécanisme des flexi-jobs, appliqué jusqu'à présent à l'horeca, aux autres secteurs. Dans ma question, je souligne à quel point ces flexi-jobs sont, en fait, des "Mc jobs", c'est-à-dire des contrats zéro heure, avec des salaires minimums inférieurs à ce qu'on aurait dans l'horeca: 9,5 euros, alors que le salaire minimum dans l'horeca est de 11,24 euros.

Open Vld komt op een offensieve manier op voor de uitbreiding van het mechanisme van de flexi-jobs tot alle sectoren.

Mais je ne vais pas m'étendre là-dessus pour en arriver directement à mes questions au ministre. Certains disent qu'il faut attendre de voir les effets dans l'horeca avant d'envisager de généraliser le système,

Sommigen willen eerst afwachten wat de effecten zijn van de invoering ervan in de horeca alvorens de regeling in alle sectoren in te voeren. De negatieve impact ervan is echter zo evident dat sommige

mais les effets sont évidents. Cela explique la levée de boucliers unanime des syndicats, qu'ils soient rouges, verts ou même bleus. C'est tellement évident qu'en commission, le 22 octobre dernier, la députée CD&V Nahima Lanjri avait déclaré son opposition à une extension des mesures à d'autres secteurs. Le CD&V était donc clair, monsieur le ministre. C'était presque une question de principes qui était exprimée et je ne pouvais qu'être d'accord avec une telle véhémence. Vous connaissez le tempérament de Mme Lanjri et je répète qu'elle a exprimé son opposition à une extension des mesures à d'autres secteurs, car cela compromettrait réellement la sécurité sociale.

Face à une telle véhémence de ma collègue Nahima Lanjri, j'aimerais vous demander, monsieur le ministre, quelle est votre position sur l'élargissement des flexi-jobs. Êtes-vous d'accord avec vos partenaires de majorité qui annoncent vouloir élargir le système à d'autres secteurs? À voir le rejet des organisations syndicales, envisagez-vous de revenir sur ce mécanisme?

Je suis curieux d'entendre votre réponse qui, peut-être, a évolué depuis la semaine passée. La séquence politique évolue et c'est bien l'enjeu d'une commission comme celle-ci. On peut être spontané. Peut-être aurons-nous un scoop aujourd'hui?

03.02 Catherine Fonck (cdH): Monsieur le président, j'ai déjà posé des questions, à de nombreuses reprises, avec mon collègue M. Lachaert, sur les flexi-jobs. C'est un peu une saga qui continue.

L'essentiel de ma question porte sur le fait qu'il n'y a pas eu d'accord au CNT sur les exceptions aux vacances annuelles pour les flexi-jobs. Il s'agit de l'avis 1971. Je ne rappelle pas le dispositif mais je vais simplement dire que les membres du CNT sont manifestement très clairs en disant qu'il y a une contradiction flagrante avec le droit européen puisque celui-ci prévoit quatre semaines de vacances annuelles avec maintien du salaire pour tout travailleur occupé dans l'Union européenne. Or, pendant ses congés, le flexi-jobiste ne touche pas de salaire. Cela met donc à mal le principe des vacances annuelles.

Ce volet-là est donc très concret. Allez-vous maintenir votre projet qui, sur cet aspect des choses, est contraire au droit européen? Allez-vous le maintenir en l'état ou allez-vous revoir votre texte?

J'en profite par ailleurs pour soulever la question des minimis qui concerne beaucoup d'acteurs sur le terrain. J'ai déjà interrogé à ce sujet, à plusieurs reprises, notamment votre collègue Mme De Block. J'avais plaidé pour qu'un travail se fasse au niveau de l'ONSS. Cependant, les employeurs s'étaient renseignés auprès de l'ONSS et, manifestement, ce qui leur avait été dit est que celle-ci ne semblait pas au courant de son devoir de calculer pour faciliter le travail des employeurs.

Où en est-on aujourd'hui? L'ONSS va-t-il effectuer les opérations de minimis? C'est quelque chose de très lourd pour les employeurs et cela me semble important. Si c'est fait depuis lors, tant mieux, mais si ce n'est pas le cas, j'aimerais vous entendre sur le sujet.

03.03 Frédéric Daerden (PS): Monsieur le ministre, ce thème est

leden van de meerderheid, zoals Nahima Lanjri van CD&V, zich hevig verzetten tegen deze uitbreiding, die de sociale zekerheid dreigt te ondergraven.

Wat is uw standpunt over de uitbreiding van de flexi-jobs tot andere sectoren?

03.02 Catherine Fonck (cdH): Er is nog altijd geen akkoord in de NAR over de uitzonderingen op de jaarlijkse vakantie, omdat die indruisen tegen de Europese regelgeving. Zult u uw ontwerp ongewijzigd handhaven of zult u het in overeenstemming brengen met het Europese recht?

Wie zal de de-minimisverrichtingen uitvoeren? Komt dat voor rekening van de RSZ, die daarvan niet op de hoogte leek te zijn?

03.03 Frédéric Daerden (PS): Bij

important. Il a refait l'objet d'une actualité lorsqu'on a parlé de l'équilibre budgétaire à l'horizon 2018, notamment l'ajustement budgétaire et la perspective de l'étendre à d'autres secteurs que le secteur horeca, mesure poussée par certains partis de la majorité. Cela avait déjà été évoqué en commission lors du débat sur cette législation.

À cette époque, nous avons déjà exprimé de sérieux doutes quant à l'effet positif de ces flexi-jobs pour notre économie et surtout, nous avons déploré le recul social qu'ils constituent pour les travailleurs.

En effet, nous nous étions opposés à la mesure, qui était sans aucune limite fixée ni pour les employeurs ni pour les travailleurs et qui entraînait donc une concurrence, que je considère déloyale entre les différents types d'heures de travail mais aussi entre les différents employeurs.

Nous avons évoqué la nécessité de sauver le secteur horeca, car cette mesure était utile et nous avons exprimé nos doutes en la matière.

Aujourd'hui, nous constatons que de nombreux flexi-jobs ont été créés, mais que l'impact s'est avéré nul au niveau du chômage. Aucun chômeur n'a été remis dans le circuit du travail. Par ailleurs, des témoignages du secteur horeca apparaissent de plus en plus dans la presse, faisant part du vécu de terrain et qui émettent des doutes quant à l'avantage réel que ces flexi-jobs procurent.

Monsieur le ministre, vous déclariez vouloir une évaluation. Quand et comment comptez-vous y procéder après quelques mois d'existence? Quel est le timing? Comment allez-vous procéder à cette évaluation et quels sont les indicateurs que vous allez prendre en compte?

Au-delà de l'extension à d'autres secteurs, quels sont les secteurs qui seront approchés? Pouvez-vous déjà nous donner des éléments par rapport à ceux-ci? Sont-ce les secteurs de la construction, des petits commerces qui sont évoqués? Pouvez-vous nous donner des informations complémentaires à ce sujet? Comment pensez-vous consulter les interlocuteurs sociaux en la matière?

03.04 Egbert Lachaert (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik zou mijn vraag heel kort hebben gehouden, maar ik heb vóór mij interessante uiteenzettingen gehoord.

Het klopt inderdaad dat onze partijvoorzitter heeft verkondigd dat zij voorstander is van een uitbreiding van het systeem. Een partijvoorzitter kan niet worden verweten een algemene visie op de toekomst te hebben, zeker niet aangezien het systeem een succes is geweest.

Het systeem is sinds de invoering ervan in de horeca – mijnheer Daerden, het redden van de horeca was een nobele doelstelling die hier werd nagestreefd – een succes. Met het aantal mensen dat hier is ingeschreven, namelijk tienduizend, en meer dan drieduizend deelnemende horecazaken op vier maanden tijd, kunnen wij echt van een succes spreken.

In tegenstelling tot de vorige sprekers ben ik er niet van overtuigd dat

de ontwikkeling van het mechanisme van de flexi-jobs voor de horeca hadden we ernstige twijfels bij de positieve effecten ervan en de sociale teruggang die ze betekenen voor de werknemers. Zo werden er tal van flexi-jobs gecreëerd zonder dat bijvoorbeeld het aantal werklozen is gedaald.

U verklaarde dat u het systeem wil evalueren. Wanneer is die evaluatie gepland? Welke criteria zullen er daarbij worden gehanteerd?

Tot welke sectoren wil u dat mechanisme uitbreiden? Hoe zult u de sociale partners daarover raadplegen?

03.04 Egbert Lachaert (Open Vld): Le président de notre parti s'est effectivement dit favorable à une extension de ce système qui a porté ses fruits dans l'horeca. Il ne s'agit pas davantage d'emplois hamburger ou de mini-jobs. Il s'agit de personnes qui travaillent déjà et qui veulent se faire un petit supplément en travaillant dans l'horeca. Les rentrées de la sécurité sociale en profiteraient grâce à la cotisation ONSS de 25 % retenue sur leur salaire. Mais d'autres secteurs sont confrontés au phénomène de l'occupation à bas rendement.

het systeem een probleem is. Het gaat niet om hamburgerjobs; het gaat ook niet om mini-jobs. Het gaat over mensen die al een viervijfde tewerkstelling moeten hebben, vooraleer zij met het systeem iets in de horeca kunnen bijverdienen. Het gaat dus niet over mensen die het als een mini-job doen. Het is een bijverdienste, want anders kan hij of zij niet in dat systeem terecht komen.

Op zich lijkt het systeem qua cijfers dus positief. Het zal ook positief zijn op het vlak van inkomsten voor de sociale zekerheid. Er zal immers die bijdrage van 25 % zijn, terwijl voordien de horecasector zich in een officieus circuit bevond. Laten we daarover eerlijk zijn. Nu wordt een en ander officieel gemaakt.

Het probleem rijst echter niet alleen in de horeca. Er zijn ook andere sectoren die met een tewerkstelling met laag rendement kampen. Het gaat daarbij in sommige sectoren om heel arbeidsintensieve taken. Het is niet altijd evident om dat arbeidsintensieve aspect tegen de normale kostprijs van loon in ons land aan de consument door te rekenen. Zo zijn er behalve de horeca nog sectoren te detecteren. Open Vld is vragende partij om te onderzoeken tot welke sectoren het systeem kan worden uitgebreid.

Daarom heb ik de hiernavolgende vragen.

Mijnheer de minister, hoe staat u tegenover dat standpunt? Ik begrijp dat er natuurlijk eerst een evaluatie zal plaatsvinden van wat er in de horeca is gebeurd. Wanneer zal die evaluatie precies gebeuren? Hoe zal ze precies worden georganiseerd?

03.05 **Kris Peeters**, ministre: Monsieur le président, chers collègues, je serai aussi très bref.

L'extension des flexi-jobs vers d'autres secteurs n'est pas à l'ordre du jour. Par ailleurs, vous avez peut-être appris que les syndicats annoncent dans la presse qu'ils vont introduire un recours en annulation de cette mesure auprès de la Cour constitutionnelle. Dans ce cadre, il ne me semble pas raisonnable d'ouvrir la discussion sur une éventuelle extension de cette mesure vers d'autres secteurs.

De toute façon, cette mesure récemment introduite devra être évaluée sur le fond, comme M. Lachaert l'a souligné, sur base de chiffres concrets, avant qu'un tel débat puisse être mené en connaissance de cause. Ces chiffres devront faire apparaître les effets de l'introduction des *flexi-jobs* sur l'embauche dans le secteur horeca ainsi que les conséquences en matière sociale et fiscale.

D'après une information reçue et fiable, il apparaît que les premiers chiffres utiles ne pourront être disponibles qu'après la fin du premier trimestre 2016. Nous allons prendre le temps nécessaire pour analyser ces chiffres en profondeur. Je peux toutefois vous communiquer que, lors du premier trimestre 2016, les flexi-jobs ont été déclarés auprès de l'ONSS pour 11 323 travailleurs différents.

Dat zijn cijfers van 22 april 2016. Het gaat dus om 11 323 werknemers.

03.06 **Raoul Hedebouw** (PTB-GO!): Mijnheer de voorzitter, mijnheer Lachaert, ik heb er geen probleem mee dat algemene visies

C'est ce qui a amené mon parti à se pencher sur la question: à quels secteurs ce système pourrait-il être étendu? Quelle est la position du ministre à ce sujet? Quand et comment ce système sera-t-il d'abord évalué à cette fin dans le secteur horeca?

03.05 Minister **Kris Peeters**: De uitbreiding van de flexi-jobs tot andere sectoren is niet aan de orde, want de vakbonden hebben in de pers laten weten dat ze voornemens zijn bij het Grondwettelijk Hof een beroep tot nietigverklaring in te stellen.

De maatregel zal geëvalueerd moeten worden aan de hand van objectieve cijfers, voordat er over de uitbreiding tot andere sectoren kan worden gedebatteerd. Het rendement op het stuk van jobs, sociale bijdragen en fiscale ontvangsten zal uit de cijfers moeten blijken. Ze zullen binnenkort beschikbaar zijn. Volgens de voorlopige cijfers van april 2016 waren 11.323 werknemers aan de slag in het kader van een flexi-job.

03.06 **Raoul Hedebouw** (PTB-GO!): L'exposé détaillé relatif aux

uitgebreid worden uitgelegd. De hamvraag is evenwel of die visies positief dan wel negatief voor onze samenleving zijn.

Ik heb goed begrepen dat die visie vandaag niet aan de orde is, wat mij al positief lijkt in een logica van het intrekken van de maatregel zelf.

Ik heb een probleem met het volgende.

On se dirige vers un nivellement vers le bas. Voilà le problème! C'est toujours le même raisonnement. Le travail au noir est-il transformé en bon travail ou le bon travail est-il transformé en mauvais emploi? Je suis étonné qu'avec votre âme sociale – vous en êtes tout de même le garant au sein du gouvernement – vous ne soyez pas un peu plus alerté. On ignore au final si ces gens auraient pu obtenir un meilleur travail. Vos services doivent déterminer si l'on démembrer du bon travail ou si l'on crée du nouvel emploi. C'est ce qu'il faudrait étudier.

03.07 Catherine Fonck (cdH): Monsieur le ministre, dans les circonstances actuelles, il est sûrement sage de faire une pause. C'est le moins que l'on puisse dire. Par contre, vous n'avez pas répondu en ce qui concerne les vacances annuelles, le fait que c'est contradictoire avec le droit européen ni sur les minimis. Cela devient malheureusement la règle.

03.08 Kris Peeters, ministre: Madame Fonck, en ce qui concerne les minimis, comme vous l'avez signalé, c'est la compétence de Mme Maggie De Block. Vous avez raison. J'ai bien noté votre question mais ce n'est pas du tout évident.

Pour ce qui est des vacances annuelles, une proposition de solution sera soumise au Conseil des ministres de vendredi.

03.09 Catherine Fonck (cdH): Monsieur le ministre, en ce qui concerne les minimis, j'ai interrogé Mme De Block et j'ai sa réponse ici sous les yeux.

Pour ce qui est des vacances annuelles, je suppose que vous repasserez au Conseil national du Travail par rapport à cette solution alternative qui n'est pas négligeable. Si j'ai bien compris, l'objectif était de l'appliquer rétroactivement depuis décembre. Or nous voici près de six mois plus tard. Il me semble quand même important de respecter le droit européen. J'ose imaginer qu'avec une commissaire issue de votre parti et ayant cette compétence, vous resterez en ligne avec le droit européen en la matière.

03.10 Frédéric Daerden (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie pour vos réponses.

Je suis tout d'abord rassuré de vous entendre dire qu'il n'est pas raisonnable d'entrevoir une extension avant une évaluation et dans le contexte actuel. Cette évaluation doit notamment porter sur les effets sur l'embauche – compte tenu des résultats actuels, je pense que le diagnostic sera négatif –, ainsi que sur les rentrées sociales et fiscales. Quand j'entends que ces deux critères sont repris, j'ai déjà une idée du diagnostic et du résultat de l'analyse.

Dès lors, monsieur le ministre, ma question complémentaire sera la

visions générales ne me pose aucun problème, mais il reste ensuite à déterminer si celles-ci sont positives ou négatives pour la société. Cet aspect n'est heureusement pas encore d'actualité. En revanche, le point suivant m'inquiète.

We evolueren naar een nivellering naar beneden. Dat is het probleem! Zal men zwartwerk omvormen tot goede jobs of goede jobs tot hamburgerbaantjes? Dat zouden uw diensten toch moeten kunnen vaststellen.

03.07 Catherine Fonck (cdH): U hebt niet geantwoord op mijn vragen over de jaarlijkse vakantie of de de-minimisverrichtingen.

03.08 Minister Kris Peeters: De de-minimisverrichtingen vallen onder de bevoegdheid van mevrouw De Block. Met betrekking tot de jaarlijkse vakantie zal er vrijdag een voorstel worden voorgelegd aan de ministerraad.

03.09 Catherine Fonck (cdH): Ik heb het antwoord van mevrouw De Block voor me.

Inzake de jaarlijkse vakantie wilde u die alternatieve oplossing met terugwerkende kracht vanaf december toepassen. Zult u dat voorstel opnieuw aan de Nationale Arbeidsraad voorleggen?

03.10 Frédéric Daerden (PS): Ik ben gerustgesteld: u wilt het mechanisme van de flexi-jobs niet uitbreiden vóór de impact ervan op de aanwerving en op de winst die het op sociaal en fiscaal vlak oplevert werd geëvalueerd. Dat zal al een beeld geven van de situatie!

Zou men de maatregel na die evaluatie kunnen aanpassen door beperkingen in te bouwen voor de

suiivante. À la suite de cette évaluation, pourrait-il y avoir un ajustement de la mesure dans le secteur horeca avec notamment la fixation de limites, voire la suppression de cette mesure?

horecasector? Zou die maatregel kunnen worden afgeschaft?

03.11 Egbert Lachaert (Open Vld): Ik hoor collega Daerden zeggen dat het een negatief effect zou hebben. Ik wijs op hetgeen de minister net meegedeeld heeft. Ik vind het positief dat er 11 323 mensen in het systeem zitten. Wat wij moeten evalueren, zijn een aantal andere...

03.11 Egbert Lachaert (Open Vld): M. Daerden évoque une incidence négative, mais le ministre parle de pas moins de 11 323 personnes qui recourent au système.

03.12 Frédéric Daerden (PS): Ce n'est pas ce qu'il a dit. Il a dit qu'il y avait 11 323 déclarations ONSS de personnes qui profitaient des flexi-jobs. Cela ne veut pas dire qu'il s'agit de personnes qui étaient sans emploi avant.

03.12 Frédéric Daerden (PS): Dat heeft hij niet gezegd: hij heeft gezegd dat er 11.323 RSZ-aangiftes voor flexi-jobbers zijn. Die personen zaten voordien niet noodzakelijk zonder werk.

03.13 Egbert Lachaert (Open Vld): Cela n'a rien à voir avec des gens au chômage, mais bien avec des gens qui ont déjà un job.

03.13 Egbert Lachaert (Open Vld): Nous devons procéder à une évaluation pour voir comment les recettes de l'ONSS évoluent et si le travail régulier disparaît à cause de ce système, ce que je ne crois pas, au demeurant. Le ministre s'est aussi référé, à juste titre, à une procédure ouverte par les organisations syndicales et ce débat pourrait bien être ouvert pour d'autres secteurs dans une situation analogue. L'Open Vld souhaite mener une réflexion proactive en la matière.

De zaken die wij moeten evalueren, zijn, ten eerste, de evolutie van de inkomsten voor de RSZ, en ten tweede, de vraag of de reguliere arbeid door dat systeem verdwijnt. Ik denk dat persoonlijk niet, omdat het over sectoren gaat die zeer moeilijk in het regulier circuit gebracht kunnen worden. Ten derde, de minister heeft terecht verwezen naar een procedure die door de vakorganisaties aangespannen is. Een van de argumenten die daarin ontwikkeld wordt, is dat het alleen voor de horeca geldt. Hoe kan men dat objectief afbakenen? Dat is niet zo evident. Het kan wel zijn dat dit debat op ons bord komt en dat wij zullen moeten bekijken welke andere sectoren zich in een gelijkaardige situatie bevinden.

Open Vld blijft er dus voorstander van om daarover proactief na te denken en het thema tijdig aan bod te brengen.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

04 Question de M. Éric Massin au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'amélioration de la convention collective de travail n° 104" (n° 8946)

04 Vraag van de heer Éric Massin aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de verbetering van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 104" (nr. 8946)

04.01 Éric Massin (PS): Monsieur le ministre, la CCT 104 est censée aider les employeurs à maintenir les personnes les plus âgées - 45 ans et plus -, au travail.

04.01 Éric Massin (PS): Cao nr. 104 moet werkgevers helpen om personen vanaf 45 jaar langer aan het werk te houden, maar die overeenkomst is minder doeltreffend gebleken dan het eindeloopbaantijdscrediet.

Cette convention concerne les entreprises de plus de vingt travailleurs mais, dans les faits, cette convention collective mise en place pour soutenir l'emploi s'est montrée moins efficace que les mesures de crédit-temps de fin de carrière.

Cette conclusion a été notamment formulée par des chercheurs de l'UCL et de la KUL sur la base des études de cas réalisées en entreprise et c'est loin de ravir les travailleurs. Effectivement, le

De regering heeft de mogelijkheden om het einde van de loopbaan te verlichten ingekrompen, hoewel de bestaande

gouvernement a réduit les possibilités d'alléger la fin de carrière via les mesures de réduction du temps de travail et cela diminue donc l'éventail des possibilités qui étaient pourtant plébiscitées par les travailleurs.

Vous avez privilégié la CCT 104 et des progrès restent encore à faire. En effet, même si cette dernière a permis certaines avancées notamment en ce qui concerne de pénibilité au travail, beaucoup d'avancées doivent être apportées en ce qui concerne les difficultés psychologiques liées au travail. On pense au burn out, aux risques psychosociaux, etc. Les différentes mutualités, peu importe leurs convictions politiques, philosophiques ou religieuses, ont publié des statistiques en la matière.

Penser aménagement des carrières doit passer par un travail faisable pour les personnes plus âgées. Aujourd'hui, la CCT est vue comme une contrainte administrative car les gens ont le sentiment que les plans mis en place ne serviront à rien.

Allez-vous renforcer le caractère contraignant de la CCT 104? Vous avez pris connaissance des avis de l'ACV-CSC. Allez-vous les prendre en compte pour améliorer la convention collective?

04.02 **Kris Peeters**, ministre: Monsieur le président, monsieur Massin, au début du mois de mars, nous avons évalué cinq études différentes relatives au stress et au burn out. La question pour laquelle je souhaitais obtenir une réponse claire était de savoir s'il existait une corrélation entre les caractéristiques liées à l'âge, le genre et le secteur, et un risque accru de stress et de burn out.

Il s'agissait de résultats d'études issus du CERF, de Eurofound et de *European work condition survey*, d'une enquête réalisée à la demande du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale (ETCS) par l'Université de Liège, l'Université de Gand et CITES - Clinique du stress - en 2009 et 2010. Une étude récente a également été réalisée par la KUL et une autre par Securex.

Parmi les résultats, on peut relever que ce ne sont pas les facteurs de l'âge ou du sexe qui augmentent le risque de burn out, mais plutôt l'exigence professionnelle et les ressources telles que l'autonomie, le soutien social de collègues et les possibilités d'épanouissement.

Nous avons constaté, il est vrai, une légère augmentation des cas de burn out dans la catégorie des plus de quarante ans, mais il est plus important de miser sur la cartographie des exigences professionnelles et des ressources. La principale conclusion est qu'il est donc possible de prévenir les burn out.

Avec la Direction générale Humanisation du travail, nous cherchons à poursuivre l'authentification des mesures de prévention. Entre-temps, la CCT 104 a été évaluée au sein de la Confédération mondiale du travail (CMT). La CMT avait un projet de texte mais le Conseil supérieur de l'Emploi (CSE) devait encore transmettre des ajouts sur la base de ses conclusions. Il a promis de le faire pour le 25 mars prochain. Une nouvelle commission était prévue le 8 avril, mais elle a été reportée et une nouvelle date n'a pas encore été annoncée.

Je voudrais également souligner que, depuis 2013, toutes les

maatregelen een groot succes kenden bij de werknemers.

U hebt voorrang gegeven aan cao nr. 104. Hoewel die overeenkomst een aantal verbeteringen inhield, onder meer wat de zwaartepunt van het werk betreft, is er nog heel wat werk aan de winkel wat de psychologische arbeidsgerelateerde belemmeringen betreft.

Zult u de cao nr. 104 dwingender maken? U hebt kennisgenomen van de adviezen van ACV-CSC. Zult u daar rekening mee houden om de collectieve arbeidsovereenkomst bij te schaven?

04.02 **Minister Kris Peeters**: In maart hebben we vijf studies over stress en burn-out geëvalueerd.

Een van de opvallende resultaten is dat niet de leeftijd of het geslacht het burn-outrisico doen toenemen, maar veeleer de eisen van het werk en factoren zoals autonomie, sociale steun en ontplooiingsmogelijkheden.

De belangrijkste conclusie is dat burn-outs dus voorkomen kunnen worden.

Samen met de AD Humanisering van de Arbeid probeer ik verder te bepalen welke preventiemaatregelen er genomen kunnen worden.

Inmiddels werd cao nr. 104 geëvalueerd door de NAR, die een ontwerp tekst had. Het ACV moest echter nog toevoegingen doorsturen. Er zal een nieuwe bijeenkomst worden belegd, maar daarvoor is er nog geen datum gepikt.

Sinds 2013 zijn alle bedrijven met meer dan twintig werknemers verplicht regelmatig een werkgelegenheidsplan voor de 45-plussers op te stellen en het vorige

entreprises ayant plus de vingt travailleurs sont tenues d'établir annuellement ou sur une période de plusieurs années, un plan pour l'emploi pour les plus de 45 ans. Ce plan prévoit des mesures à prendre par l'entreprise pour maintenir ou renforcer l'emploi des travailleurs de 45 ans ou plus. Par ailleurs, l'entreprise doit réaliser une évaluation du plan précédent.

Un système de sanctions renforcé tel que demandé ne me semble pas opportun pour cet instrument spécifique. Toutefois, l'échange de bonnes pratiques est essentiel - une approche positive permettant aux entreprises de se transmettre des renseignements et conseils. C'est la raison pour laquelle nous avons élaboré le site web travail-sur-mesure.be. Notre objectif est de voir des changements sur le terrain plutôt que seulement sur papier. Une politique d'incitation est, en tout cas, la plus appropriée.

À l'occasion de la deuxième table ronde de travail faisable qui a eu lieu en novembre dernier, la CSC avait demandé de prendre aussi en considération le rôle d'exemple que peuvent jouer les pouvoirs publics en matière de travail faisable.

Par ailleurs, nous sommes entrés en contact avec les ministres de l'Enseignement afin que nous nous penchions ensemble sur la faisabilité du travail.

04.03 **Éric Massin** (PS): Monsieur le ministre, vous avez fait référence à des résultats de différentes études. Je me demande si nous disposons des mêmes études. En effet, vous avez fait référence à certaines exigences notamment professionnelles et au soutien des collègues de travail.

Mais si on prend les études de la KUL, de l'UCL d'Eurofound, il n'est pas question de cela. En effet, Eurofound prend clairement en compte l'âge dans ses analyses et estime qu'il faut adapter le plus possible le travail des personnes plus âgées car il y va de leur santé. Il faut limiter les risques physiques, adapter les heures de travail. Ce sont les processus politiques qui doivent être redéfinis afin que l'intensité du travail soit limitée pour les personnes âgées. Toujours selon cette enquête, les travailleurs plus âgés sont plus exposés en termes de santé aux conditions de travail non adaptées à leur âge.

Cela serait intéressant que vous relisiez les résultats de l'enquête. Cela vous permettrait de vous rendre compte de la réalité de la situation. Les faits sont clairs. Je comprends les enjeux du plan pour l'emploi des plus de 45 ans, etc. Mais c'est bien dommage que vous n'ayez pas rencontré la CSC ou plutôt son pendant flamand, l'ACV. Cela vous aurait permis d'avoir la même base sous les yeux et d'entamer des discussions avec eux. La situation aurait été beaucoup plus claire.

Dans le cadre de ce dossier, la convention collective du travail 104 est un pis-aller. Il faut rendre contraignant ce pis-aller, si vous désirez réellement en obtenir des résultats. La politique d'incitation avec le projet 'travail sur mesure' sur belgique.be, c'est du pipeau. Tant qu'il n'y aura pas de contraintes en la matière, cela n'avancera pas. Avant de rencontrer la CSC, prenez en compte l'étude. Je veux bien vous redonner les paragraphes de celle-ci.

te évalueren.

Het lijkt me niet wenselijk de sanctieregeling te verscherpen. De uitwisseling van best practices is evenwel van essentieel belang. Onze website www.werkopmaat.belgie.be draagt daartoe bij.

Naar aanleiding van de tweede rondetafel over werkbaar werk in november vorig jaar had het ACV gevraagd ook rekening te houden met de voorbeeldfunctie die de overheid kan vervullen.

Voorts hebben we ter zake contact opgenomen met de ministers van Onderwijs.

04.03 **Éric Massin** (PS): Volgens een studie moet men de taken van de oudere werknemers zoveel mogelijk aanpassen omdat hun gezondheid op het spel staat.

Het zou nuttig zijn dat u de resultaten van de enquête er nog eens op nasloeg. Het is echt jammer dat u niet om de tafel hebt gezeten met vertegenwoordigers van CSC-ACV, want dan zou de situatie veel duidelijker zijn geweest.

Het aanmoedigingsbeleid met de site www.werkopmaat.belgie.be is een wassen neus. Zolang er geen bindende maatregelen worden genomen, zal er geen vooruitgang worden geboekt. Ik raad u aan om de studie nog eens na te lezen voor u het ACV ontmoet.

04.04 **Kris Peeters**, ministre: J'ai bien lu l'étude, monsieur Massin.

04.04 **Minister Kris Peeters**: Ik heb de studie gelezen, mijnheer Massin.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

Le **président**: Madame Fonck, vous avez la parole pour poser votre question sur les risques psychosociaux (n° 9038).

04.05 **Catherine Fonck** (cdH): Monsieur le président, si mes collègues qui ont des questions jointes sont d'accord, j'aimerais transformer mes questions n^{os} 9038 et 9086 en questions écrites.

J'aimerais également transformer mes autres questions en questions écrites (n^{os} 9547, 9897 et 9898).

Le **président**: Monsieur Hedebouw, êtes-vous d'accord? Il s'agit de votre question n° 11026.

04.06 **Raoul Hedebouw** (PTB-GO!): D'accord.

04.07 **Catherine Fonck** (cdH): Et pour l'autre question, comme M. Gilkinet n'est pas là, je propose que l'on décide sans lui.

05 **Question de M. Raoul Hedebouw au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "le dumping social" (n° 9338)**

05 **Vraag van de heer Raoul Hedebouw aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de sociale dumping" (nr. 9338)**

05.01 **Raoul Hedebouw** (PTB-GO!): Monsieur le président, monsieur le ministre, alors que le secteur de la construction a enregistré une hausse de ses activités de l'ordre de 1,6 % en 2015, le nombre d'emplois salariés perdus en 2015 s'élève, lui, à 5 000, selon des chiffres communiqués jeudi par la Confédération de la Construction. Parallèlement, le nombre de déclarations pour des activités exercées par des travailleurs étrangers détachés dans le secteur de la construction (dites Limosa) a bondi en un an de 25 %, passant de 314 000 en 2014 à 394 000 en 2015. Depuis 2011, on estime la perte d'emplois salariés à 19 000.

Dans l'hypothèse où une mission de détachement correspond en moyenne à 23 jours de travail, les travailleurs étrangers détachés représentent actuellement un volume d'emplois de 41 000 équivalents temps plein, contre 16 000 en 2011, selon un calcul de la Confédération.

"On arrive à un point de non-retour" prévient le secteur de la construction. En effet, alors que le Bureau du Plan table sur une augmentation de l'emploi salarié dans le secteur de la construction de 14 000 unités pour la période 2016-2019, le secteur de la construction prévoit, lui, une perte de 26 000 emplois, selon un scénario "optimiste" à politique inchangée. Cette différence de 40 000 entre les deux scénarios coûterait par ailleurs au Trésor belge 1,3 milliard d'euros, souligne la Confédération de la Construction.

On voit bien que la logique actuelle de l'Union européenne basée sur la concurrence et le libre marché conduit à une spirale vers le bas concernant les emplois, les salaires et les conditions de travail et cela,

05.01 **Raoul Hedebouw** (PTB-GO!): Hoewel de bouwsector een stijging van zijn activiteiten heeft genoteerd, gingen er vorig jaar 5.000 banen in loondienst verloren. Het aantal aangiftes van activiteiten uitgevoerd door gedetacheerde buitenlandse werknemers in de bouwsector is in een jaar tijd met 25 % gestegen. Sinds 2011 gingen er 19.000 banen in loondienst verloren.

Terwijl het Planbureau voor de periode 2016-2019 op een toename van de arbeid in loondienst met 14.000 eenheden rekt, vreest de bouwsector voor een verlies van 26.000 banen op grond van een 'optimistisch' scenario bij ongewijzigd beleid.

De Europese logica brengt de werkgelegenheid, de lonen en de arbeidsvoorwaarden van zowel de Belgische als de buitenlandse werknemers in een negatieve spiraal. Er moet dringend worden gepleit voor een opwaartse

tant pour les travailleurs belges que pour les travailleurs étrangers. Il est urgent de défendre au contraire une harmonisation vers le haut des acquis sociaux.

Je fais ici référence à plusieurs revendications du secteur:

- un salaire égal à travail égal;
- les cotisations sociales doivent être calculées conformément aux normes en vigueur dans le pays d'accueil et être versées à la caisse de sécurité sociale;
- l'entrepreneur principal devra être reconnu pleinement responsable en cas de fraude sociale dans l'organisation, et ce à tous les niveaux.

Ce sujet est d'ailleurs d'actualité, puisqu'aujourd'hui, à Charleroi, des faits assez pénibles se sont produits, qui mettent en évidence la précarité dans ce secteur.

Mes questions sont donc les suivantes, monsieur le ministre.

Que comptez-vous faire pour protéger à la fois les emplois et garantir des conditions de travail correctes dans le secteur de la construction?

Plus globalement, que compte faire le gouvernement pour lutter contre le dumping social et soutenir les organisations syndicales en la matière?

05.02 Minister **Kris Peeters**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Hedebouw, het antwoord is in het Nederlands voorbereid, als u dat niet stoort.

05.03 **Raoul Hedebouw** (PTB-GO!): Perfect.

05.04 Minister **Kris Peeters**: Ik beschik ook over een vertaling in het Frans, dus ik kan een gemengd antwoord geven.

05.05 **Raoul Hedebouw** (PTB-GO!): Antwoordt u maar in het Nederlands.

05.06 Minister **Kris Peeters**: Ik weet dat u perfect tweetalig bent, dus zal een antwoord afwisselend in het Nederlands en in het Frans geen probleem zijn.

Voor de concrete maatregelen die in het kader van de strijd tegen de sociale dumping door de regering genomen zullen worden, verwijs ik naar het actieplan 2016 inzake de strijd tegen de sociale fraude en sociale dumping, goedgekeurd door de Ministerraad van 11 maart 2016.

Als minister van Werk kan ik u meegeven dat een aantal maatregelen reeds genomen werden, zowel op operationeel als op wetgevend vlak. Onlangs nog werd de registratie van aanwezigheden op de bouwplaatsen voortaan opgelegd vanaf 500 000 euro en de omzetting van de van toepassing zijnde richtlijn tot het versterken van de controlemiddelen van de inspectiediensten inzake de detachering van personeel bevindt zich in een laatste fase.

De inspectiedienst Toezicht op de Sociale Wetten en de Sociale Inspectie hebben sedert enkele jaren gespecialiseerde cellen opgericht teneinde de strijd aan te gaan tegen de fraude door de

harmonisering van de sociale verworvenheden.

Hoe zult u de werkgelegenheid in de bouwsector vrijwaren en correcte arbeidsomstandigheden verzekeren? Hoe zal de regering de sociale dumping bestrijden en de vakbonden ondersteunen?

05.06 **Kris Peeters**, ministre: Le plan d'action 2016 en matière de lutte contre la fraude sociale et le dumping social, approuvé par le Conseil des ministres le 11 mars 2016, comporte toutes les mesures prévues par le gouvernement. En ma qualité de ministre de l'Emploi, j'ai déjà pris certaines d'entre elles.

Le service d'inspection Contrôle des lois sociales et l'Inspection sociale ont créé des cellules spécialisées dans la lutte contre la fraude liée aux détachements irréguliers de travailleurs. Une coopération opérationnelle est également mise en place entre les services Contrôle des lois sociales et Contrôle du bien-être au travail.

oneigenlijke detachering in ons land van werknemers, aangegeven in een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte, alsook Zwitserland. Een operationele samenwerking tussen de diensten Toezicht op de Sociale Wetten en Toezicht op het Welzijn op het Werk van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, wordt op het getouw gezet.

Op Europees niveau heeft het Europees Parlement op 2 februari 2016 een voorstel van resolutie van het Europees Parlement en van de Raad over de oprichting van een platform voor de bestrijding van zwartwerk in eerste lezing goedgekeurd. De plannen van Europees commissaris Marianne Thyssen om de sociale dumping aan te pakken, werden op 8 maart 2016 bekrachtigd door de Europese Commissie. Het gaat om cruciale maatregelen om het gelijk speelveld tussen Belgische en buitenlandse ondernemingen te verzekeren.

Na een eerste onderzoek van de tekst kan ik u meedelen dat ik in het algemeen achter de overwogen wijzigingen en invoeringen sta. In dat verband lijkt de invoering, in de richtlijn 96/71 betreffende de detachering, van een principe dat in geval van detachering van meer dan 24 maanden een lidstaat op wiens grondgebied een werknemer gedetacheerd wordt, verondersteld wordt het land te zijn waarin die werknemer gebruikelijk zijn werk verricht, in de richting te gaan van een ruimere toepassing van de arbeidsvoorwaarden van dezelfde staat van ontvangst. Dat is volgens mij een stap vooruit.

Bovendien, meer bepaald inzake de invoering in richtlijn 96/71 van het ruimer concept van de bezoldiging van de staat van ontvangst, in plaats van het te beperkend concept van minimumloon, dat thans in voornoemde richtlijn gehanteerd wordt, ben ik ook verheugd om te kunnen vaststellen dat een dergelijke uitbreiding, zoals door het voorstel van de Europese Commissie in overweging wordt genomen, aansluit bij de recente evolutie van de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie inzake toepasselijke loonvoorwaarden in geval van detachering van werknemers.

Wij moeten echter vaststellen dat dit voorstel niet ver genoeg gaat. Een belangrijk probleem dat nog niet aangepakt wordt, is het fenomeen van de schijnzelfstandigen. Zelfstandigen betalen socialezekerheidsbijdragen in hun thuisland. Als dat niet correct gebeurt, zijn zij in staat hier tegen lagere prijzen te werken. Zij moeten bewijzen dat zij sociale bijdragen betalen met het zogenaamde A1-formulier. De ervaring leert dat zo'n A1-formulier soms vlot te verkrijgen is en dat het moeilijk is om na te gaan of de sociale bijdragen ook werkelijk wordt betaald.

Het is ook belangrijk te kunnen vaststellen of de onderneming in kwestie een substantiële activiteit heeft in het thuisland en niet alleen een dekmantel is voor activiteiten elders. Daarom is het nodig dat de inspectiediensten van het land van herkomst en van het land waar men werkt gegevens kunnen uitwisselen, zodat met respect voor het vrij verkeer van diensten ook deze vorm van sociale dumping kan worden uitgesloten en verder kan worden aangepakt.

05.07 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Mijnheer de minister, ik hoor u graag Marianne Thyssen citeren, een eurocommissaris die ooit gezegd heeft dat er werk moet gemaakt worden van de harmonisering van de arbeidsvoorwaarden. Vanuit de regering was er

Le 2 février 2016, le Parlement européen a adopté en première lecture une résolution du Parlement et du Conseil européens concernant la création d'une plateforme pour la lutte contre le travail au noir. Le 8 mars 2016, la Commission européenne a ratifié les plans de la commissaire européenne Marianne Thyssen visant à combattre le dumping social. L'introduction du principe selon lequel un détachement de plus de 24 mois doit se faire dans le pays où le travailleur effectue habituellement son travail et l'introduction du concept plus large selon lequel le montant de la rémunération des travailleurs détachés est fixé en fonction de leur pays d'accueil, constituent des étapes dans la bonne direction. On ne va toutefois pas encore assez loin, car le phénomène des faux indépendants n'a pas encore été enrayeré.

05.07 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Vingt-quatre mois, c'est très long. Tout cela ne suffira pas. Si nous ne brisons pas cette spirale

echter meteen minder enthousiasme, misschien niet bij u, maar bij uw collega's. Zij vroegen zich af of dat wel kan in het Europa van de concurrentie.

U spreekt hier over 24 maanden. Dat is wel lang. In 23 maanden kan men zich reeds in een detacheringslogica bevinden. Dat zal dus allemaal niet genoeg zijn. In verband met tweede inspecties, u weet ook dat er te weinig gebeuren.

Mijnheer de minister, als wij dat niet kunnen doorbreken, denk ik echt dat die honderden jobs nog gaan verdwijnen in de sector en dat de spiraal verder naar beneden zal gaan. En dat in zo'n belangrijke sector als de bouw.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

06 Question de M. Raoul Hedebouw au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la réforme de la notion d'emploi convenable" (n° 9339)

06 Vraag van de heer Raoul Hedebouw aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de herziening van het begrip 'passende dienstbetrekking'" (nr. 9339)

06.01 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Monsieur le ministre, avec le durcissement des conditions de chômage depuis plus de vingt ans, pour avoir encore droit aux allocations de chômage, les travailleurs sans emploi doivent rechercher activement du travail et répondre à des offres d'emploi. Au cours des premiers mois de chômage, un travailleur sans emploi peut refuser une offre si l'emploi proposé ne correspond pas à sa formation. Mais après un certain temps, sous peine de perdre son droit aux allocations, il ne pourra plus utiliser cet argument ni refuser une offre d'emploi, sauf si elle se situe à plus de 60 kilomètres de son domicile et qu'il doit passer plus de quatre heures en chemin. Cette distance, qui était auparavant de 25 kilomètres, a été élargie à 60 kilomètres sous le gouvernement Di Rupo.

La N-VA et l'Open Vld ont annoncé leur volonté d'élargir cette disposition et d'élargir encore cette notion d'emploi convenable. C'est un pas plus loin dans le détricotage des droits à la protection sociale qui est en cours depuis vingt ans. La N-VA est même revenue avec l'idée de limiter les allocations de chômage dans le temps, de manière à généraliser la misère dans notre pays. Des études ont pourtant déjà démontré que durcir la chasse au chômeur n'avait pas d'impact sur la création d'emploi. Ce n'est pas parce qu'on cherche de l'emploi qu'on crée de l'emploi. D'un point de vue économique, la Belgique aurait déjà créé des centaines de milliers d'emplois, à force de chercher! On dit "qui cherche trouve" mais quand on n'a pas, on ne trouve pas!

En janvier 2016, 570 952 demandeurs d'emplois inoccupés étaient enregistrés en Belgique pour 55 875 offres d'emplois répertoriées chez Actiris, VDAB et Forem (sans compter qu'il peut y avoir des doublons). Cela veut dire dix chômeurs pour un emploi disponible selon les chiffres officiels bruts.

L'Organisation internationale du Travail donne la définition suivante d'un emploi décent: "La notion de travail décent résume les

négative, dans un secteur aussi important que celui de la construction, des centaines d'emplois risquent de passer à la trappe.

06.01 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Werklozen moeten actief naar werk zoeken om werkloosheidsuitkeringen te kunnen genieten. Na verloop van tijd mogen ze een baan die niet aansluit bij hun opleiding of die meer dan 60 kilometer van hun woonplaats verwijderd is trouwens niet meer weigeren.

De N-VA en de Open Vld willen het begrip 'passende dienstbetrekking' nog verruimen. Uit studies blijkt nochtans dat het opvoeren van de jacht op de werklozen geen impact heeft op de jobcreatie. In januari 2016 waren er in ons land 570.952 inactieve werkzoekenden voor 55.875 jobaanbiedingen.

Volgens de IAO moet een behoorlijke baan leiden tot zelfontplooiing en maatschappelijke integratie. Zult u zich verzetten tegen de vraag om het begrip 'passende dienstbetrekking' te verruimen? Wat denkt u van het N-VA-voorstel om de werkloosheidsuitkeringen te beperken in de tijd?

aspirations de tout travailleur: possibilité d'exercer un travail productif et convenablement rémunéré, assorti de conditions de sécurité sur le lieu de travail et d'une protection sociale pour sa famille. Le travail décent donne aux individus la possibilité de s'épanouir et de s'insérer dans la société." Il s'agit donc d'un emploi pour lequel le travailleur a été formé, dans des conditions de rémunérations correctes et qui n'est pas situé à des dizaines de kilomètres de chez lui.

Monsieur le ministre, allez-vous vous opposer à cette demande d'élargir la notion d'emploi convenable? Comment vous positionnez-vous par rapport à cette revendication de limiter les allocations de chômage dans le temps?

*En raison d'un problème technique, une partie de l'enregistrement digital fait défaut. Pour une partie de la réponse du ministre, le compte rendu se base exceptionnellement sur le texte remis par l'auteur.
Ten gevolge van een technisch mankement ontbreekt een deel van de digitale geluidsopname. Voor een gedeelte van het antwoord van de minister steunt het verslag uitzonderlijk op de tekst die de spreker heeft ingediend.*

06.02 **Kris Peeters**, ministre: Cher collègue, les dernières modifications faites à la notion de l'emploi convenable datent effectivement du gouvernement Di Rupo. Dans l'accord gouvernemental actuel, une révision globale de la notion de l'emploi convenable n'est pas prévue. Seules deux adaptations possibles sont mentionnées. La première vise à mieux tenir compte des compétences des demandeurs d'emploi. Pour déterminer si un emploi est convenable, on regarde actuellement surtout le diplôme du demandeur d'emploi. Dans une société de connaissances, un diplôme perd progressivement sa valeur quand le détenteur ne fait pas le nécessaire pour actualiser et approfondir ses connaissances. D'autre part, beaucoup de compétences supplémentaires sont acquises pendant les périodes de travail et ne sont pas toujours enregistrées d'une façon qui permet d'orienter un demandeur d'emploi vers des postes vacants. Il me semble donc opportun d'accorder davantage de valeur aux expériences et compétences acquises pendant la carrière d'emploi.

La deuxième adaptation possible vise à inciter la mobilité. Selon le texte de l'accord gouvernemental, cette deuxième adaptation n'interviendrait qu'après une évaluation. Cela ne se produira donc pas dans un proche avenir. Mais j'ai du mal à suivre votre raisonnement selon lequel un emploi situé "à des dizaines de kilomètres de chez lui" ne serait pas convenable: chaque jour des centaines de milliers de travailleurs font une navette qui dépasse plusieurs dizaines de kilomètres pour se rendre à leur travail, sans avoir le sentiment que leur emploi est un emploi indécent.

J'insiste donc sur le fait qu'en ce qui concerne l'adaptation éventuelle de la notion d'emploi convenable, une concertation aura lieu avec les Régions: ce sont les services de placement de leurs services publics d'emploi qui doivent appliquer les critères d'emploi convenable.

En ce qui concerne la limitation des allocations de chômage dans le temps, ma réponse sera très courte: ce point ne figure pas dans l'accord de gouvernement.

06.03 **Raoul Hedebouw** (PTB-GO!): Monsieur le ministre, je vous

06.02 **Minister Kris Peeters**: In het regeerakkoord werden er geen afspraken gemaakt omtrent het begrip passende dienstbetrekking. We kunnen dus enkel meer waarde toekennen aan het diploma, aan ervaring en aan tijdens de loopbaan verworven competenties om te bepalen wat een passende dienstbetrekking is, en mobiliteit aanmoedigen, maar een aanpassing van het begrip op dat laatste punt is pas mogelijk na een evaluatie.

Ik kan moeilijk akkoord gaan met uw redenering dat een job op enkele tientallen kilometers van de woonplaats van de werkloze geen passende dienstbetrekking zou zijn, terwijl duizenden werknemers elke dag zo ver pendelen.

Er zal overlegd worden met de Gewesten.

De beperking in de tijd van de werkloosheidsuitkeringen staat niet in het regeerakkoord.

06.03 **Raoul Hedebouw** (PTB-

remercie pour vos réponses.

J'entends que cette révision ne se trouve pas dans l'accord de gouvernement mais je signale qu'un de vos partenaires de majorité n'arrête pas de communiquer sur le sujet pour pouvoir faire bouger les lignes. J'espère donc que vous tiendrez!

Vous faites référence à l'emploi convenable et aux kilomètres à parcourir. La question est celle de l'accessibilité. Quelqu'un qui décide de devenir navetteur fait un choix familial mais ici, il s'agit d'une condition au maintien des allocations. Faire 80 kilomètres sur la ligne Liège-Bruxelles n'est pas la même chose que faire 60 kilomètres pour aller de Tongres en Campine! Or ceci deviendra une condition pour le maintien des allocations. Les personnes moins qualifiées qui ne souhaiteront pas parcourir cette distance car elle n'est pas compatible avec leurs choix de vie perdront leurs allocations. C'est une question de choix ou d'obligation, c'est le fond du dossier. Un emploi peut devenir "non convenable" à partir du moment où il y a deux à trois heures de transport par jour. Ce n'est pas un choix familial facile. Je sais que vous êtes sensible à cette notion de famille. Vous n'allez pas pousser la mère de famille à faire deux ou trois heures de transport par jour pour aller au boulot. Je vous connais, je sais que ce n'est pas ce que vous avez voulu dire.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

Le **président**: Les questions n° 9342 et n° 9382 de MM. Hedeboom et Massin sont transformées en questions écrites.

GO!): Die herziening staat dus niet in het regeerakkoord, maar een van de meerderheidspartijen komt er wel geregeld mee op de proppen.

Forenzen maken een keuze die hun gezinsleven impact, maar in dit geval vormt het een voorwaarde voor het behoud van de uitkering. Laaggeschoolden die niet zo ver willen pendelen, omdat dat niet verenigbaar is met hun manier van leven, zullen hun uitkering verliezen.

De **voorzitter**: De vragen nr. 9342 en nr. 9382 van de heren Hedeboom en Massin worden omgezet in schriftelijke vragen.

07 Question de M. Raoul Hedeboom au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'affaire Accent Jobs et la volonté d'empêcher les élections sociales de se tenir" (n° 9488)

07 Vraag van de heer Raoul Hedeboom aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de zaak-Accent Jobs en de poging om de organisatie van sociale verkiezingen te verhinderen" (nr. 9488)

07.01 Raoul Hedeboom (PTB-GO!): Monsieur le ministre, nous sommes à quelques semaines de ces fameuses élections sociales qui me tiennent tant à cœur: des centaines de candidats à travers le pays qui expriment leur démocratie active sur le terrain! La société de travail intérimaire Accent Jobs a promis des cadeaux à ses employés si personne ne se porte candidat aux élections sociales. Devant la caméra de VTM, l'une de ses responsables vantait l'idée d'investir l'argent destiné à l'organisation de ces élections dans l'achat de gsm et l'octroi de jour de congés, si elles n'avaient pas lieu. Accent Jobs déclare que toutes les procédures légales sont respectées. Pourtant, en faisant pression ainsi sur les travailleurs, en usant abusivement du droit à proposer des avantages extralégaux pour empêcher les élections sociales de se tenir, l'entreprise viole les principes mêmes du droit social. Il s'agit en effet clairement d'entraver les droits des travailleurs au niveau syndical. Depuis que j'ai déposé la question, aucune liste n'a d'ailleurs été introduite. La situation est encore un peu plus dramatique.

07.01 Raoul Hedeboom (PTB-GO!): We zijn op enkele weken van de sociale verkiezingen. Het uitzendbedrijf Accent Jobs beloofde zijn werknemers cadeaus als niemand zich kandidaat zou stellen. Het voor de organisatie van de verkiezingen geormerkte geld zou dan gebruikt worden om smartphones aan te kopen en vakantiedagen toe te kennen. Door zo druk uit te oefenen op de werknemers en door misbruik te maken van de extralegale voordelen, schendt het bedrijf de sociaalrechtelijke principes.

Que pensez-vous de ce précédent? Quelle est la réaction du

Wat vindt u daarvan? Wat is de reactie van de regering? Wat voor

gouvernement? Qu'est-il prévu comme enquête concernant les pratiques passées de cette entreprise?

07.02 Kris Peeters, ministre: Monsieur le président, cher collègue, je dois avant tout vous assurer sur le fait que je suis d'accord pour dire que les pratiques de l'entreprise concernée, que je condamne d'ailleurs, sont susceptibles d'appeler des réserves. On peut difficilement prétendre que de tels agissements puissent être favorables à un climat de concertation sociale efficace. C'est pourquoi j'ai demandé à la Direction générale du contrôle des lois sociales du SPF ETCS de réaliser un contrôle auprès de l'entreprise concernée. A cette occasion, l'inspecteur a dressé un procès-verbal d'audition. Aucune infraction formelle n'a pu être constatée puisque l'entreprise a correctement entamé la procédure prévue pour les élections sociales

On peut encore relever que le droit à l'information et à la consultation est un droit personnel de chaque travailleur. Ce droit a un caractère contraignant. L'employeur n'a pas le droit de le limiter. De son côté, le travailleur n'est pas en mesure d'y renoncer.

Il est par contre loisible au travailleur individuel de ne pas exercer activement ce droit, en renonçant, par exemple, à se porter candidat pour l'institution d'un organe de participation. Il peut être constaté en l'occurrence qu'aucun travailleur ne s'est préalablement engagé dans un sens ou dans l'autre. Plus spécifiquement par rapport à l'institution d'organes de participation en vue de concrétiser ce droit à l'information et à la consultation, la législation européenne et belge stipule que l'employeur est tenu de constituer un organe de participation et donc d'organiser une procédure d'élection de cet organe s'il répond aux conditions d'application prévues. Cette législation est d'ordre public. Un employeur qui répond aux conditions d'application ne peut décider de sa propre initiative de ne pas l'appliquer. Aux termes de l'article 190 du Code pénal social, la non-institution d'un organe de consultation est punissable. Une vérification a fait apparaître que l'entreprise concernée a entamé la procédure d'élection et a correctement mené à leur terme toutes les étapes requises, y compris l'avis d'arrêt complet de la procédure, étant donné qu'aucune liste de candidats n'avait été déposée.

D'un point de vue juridique, on peut conclure qu'à ce jour il n'a été commis, en rapport aux élections sociales, aucune infraction à la législation sociale en matière de droit du travail. Si toutefois l'employeur avait mis ses travailleurs sous pression afin qu'ils ne se portent pas candidats, je considérerais qu'il n'a pas respecté l'esprit de la loi. Cependant, il est très difficile de démontrer que c'est effectivement le cas.

soort onderzoek zal er worden gevoerd naar de praktijken van die onderneming?

07.02 Minister **Kris Peeters**: Ik veroordeel die praktijken, die geen gunstig klimaat voor sociaal overleg in de hand werken. Op mijn verzoek heeft een inspecteur van de Algemene Directie Toezicht op de Sociale Wetten van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg een proces-verbaal van verhoor opgemaakt. Er kon geen formele inbreuk worden vastgesteld omdat het bedrijf de procedure voor de sociale verkiezingen juist heeft opgestart.

Het recht op informatie en op inzage daarvan is echter een persoonlijk recht van elke werknemer. Dat recht is dwingend: de werkgever heeft niet het recht om het te beperken en de werknemer kan er geen afstand van doen.

Individueel kunnen werknemers er wel voor kiezen dat recht niet uit te oefenen, door bijvoorbeeld niet te kandideren wanneer er een inspraakorgaan wordt opgericht.

De Europese en Belgische regelgeving bepaalt dat de werkgever die aan de criteria beantwoordt, verplicht is een inspraakorgaan op te richten en dus een verkiezing voor dat orgaan te organiseren, op straffe van sancties. De betrokken onderneming heeft de procedure correct gevolgd, tot en met het bericht van volledige stopzetting, omdat er geen kandidatenlijst werd ingediend. Uit een juridisch oogpunt werd de wetgeving niet overtreden. Indien de werkgever zijn werknemers onder druk zou hebben gezet om niet te kandideren, zou dat volgens mij indruisen tegen de geest van de wet. Dat is echter bijzonder moeilijk te bewijzen.

07.03 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Monsieur le ministre, je me

07.03 **Raoul Hedebouw** (PTB-

demande bien ce qu'il fallait comme preuves à l'inspecteur! Venir raconter à VTM qu'on balance des gsm, si ce n'est pas une preuve.... 600 000 personnes ont vu et entendu ces déclarations. Cela montre bien les failles de la législation. On peut très bien donner les possibilités de déposer une liste, raconter tout et n'importe quoi de manière informelle et ne pas être poursuivi. C'est un réel problème... D'autant plus que nous sommes face à une société où aucune liste n'a finalement été introduite. Un tel lien de cause à effet est alarmant. Il y a des listes et des candidats dans de nombreuses entreprises intérimaires, et, juste dans celle-là, il n'y en a pas. Je ne sais vraiment pas ce qu'il faudrait comme preuves. Nous sommes d'accord sur le fait que ce qui se passe est déplorable. Il faudrait réfléchir à une initiative pour que ça n'arrive plus.

Je reste un peu sur ma faim avec la réponse du ministre qui se cantonne à savoir si, concrètement, il y avait une interdiction de déposer une liste. Bien sûr que non! Mais des pressions ont-elles été exercées sur les travailleurs? Bien sûr que oui! C'est l'ensemble de la Flandre qui a été témoin de ces manœuvres-là.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

08 Questions jointes de

- **M. Benoît Friart** au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "le crédit-temps" (n° 9869)

- **Mme Caroline Cassart-Mailleux** au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'augmentation des crédit-temps en 2015" (n° 9990)

08 Samengevoegde vragen van

- de heer **Benoît Friart** aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "het tijdskrediet" (nr. 9869)

- mevrouw **Caroline Cassart-Mailleux** aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de stijging van het aantal tijdskredieten in 2015" (nr. 9990)

De **voorzitter**: Vraag nr. 9869 van de heer Friart is omgezet in een schriftelijke vraag.

08.01 **Caroline Cassart-Mailleux** (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, en 2015, plus de 270 000 travailleurs ont décidé de lever le pied, que ce soit via un crédit-temps, une interruption de carrière ou un congé parental.

Chacune de ces mesures a vu augmenter son nombre de bénéficiaires l'année dernière. Ainsi, 143 387 travailleurs ont bénéficié d'un crédit-temps. Je pense que vous connaissez les chiffres exacts. Je voulais simplement faire le point avec vous en la matière.

Quel est le profil des travailleurs bénéficiant d'un crédit-temps? Et ceux qui ont interrompu leur carrière? Quel coût cela représente-t-il pour l'État? Quelle est la tendance attendue pour 2016? Quelle en est la raison?

08.02 **Kris Peeters**, ministre: Chère collègue, il y a en effet eu en 2015 une augmentation de 6,5 % de travailleurs ayant perçu des allocations dans le cadre du crédit-temps. Cette augmentation concerne essentiellement les réductions d'un cinquième de temps.

GO!): Welke andere bewijzen heeft de inspecteur dan nog nodig? Is het niet genoeg dat men op VTM gsm's belooft? Op grond van de letter van de wet kan een bedrijf niet worden vervolgd omdat ze de indiening van een lijst niet heeft verboden, al heeft het haar personeel wel voor heel kijkend Vlaanderen onder druk gezet. In tegenstelling tot andere uitzendkantoren werd er in dit kantoor geen enkele lijst ingediend: het oorzakelijk verband is overduidelijk. Aangezien we het erover eens zijn dat dit een jammerlijke zaak is, zou er moeten worden nagedacht over een initiatief om ervoor te zorgen dat zoiets niet meer kan gebeuren.

08.01 **Caroline Cassart-Mailleux** (MR): In 2015 hebben meer dan 270.000 werknemers voor tijds-krediet, loopbaanonderbreking en ouderschapsverlof gekozen. Steeds meer mensen maken van die maatregelen gebruik.

Wat is het profiel van de werknemers die voor tijds-krediet of loopbaanonderbreking kiezen? Hoeveel kosten die maatregelen? Welke trend tekent er zich voor 2016 af?

08.02 **Minister Kris Peeters**: In 2015 hebben er 6,5 % meer werknemers tijds-kredietuitkeringen ontvangen, voornamelijk om 4/5de

Cette hausse résulte d'un effet d'anticipation de la réforme fixant des conditions d'accès plus strictes pour le crédit-temps, y compris pour les régimes de fin de carrière. Ainsi y a-t-il eu un afflux des demandes au cours des derniers mois de l'année 2014, mais également au cours des premiers mois de l'année 2015 en raison des dispositions transitoires.

En 2015, le nombre d'entrées dans le crédit-temps avec allocations d'interruption a sensiblement diminué, compte tenu des restrictions entrées en vigueur au 1^{er} janvier 2015. Il a été de 25 045 contre 43 210 en 2014, soit une diminution de 41,8 %. Cela représente par ailleurs une baisse de 31,4 % par rapport au nombre d'entrées en 2011, l'année précédant l'importante réforme de 2012.

L'observation de ces chiffres nous apprend qu'une majorité des bénéficiaires du crédit-temps, de l'interruption de carrière et des congés thématiques proviennent de Flandre: 72 % sont de sexe féminin, 67 % sont âgés de 50 ans ou plus (52,6 %). Dans 64 % des cas, il s'agit d'une diminution du temps de travail d'un cinquième, dans 27 % des cas, d'une réduction de moitié.

Les dépenses totales pour les différents régimes ont atteint 847,4 millions d'euros en 2015, soit 444,62 millions d'euros pour le crédit-temps, 181 millions pour l'interruption de carrière et 221,72 millions pour les congés thématiques. L'estimation de l'ONEM s'élève à 825,28 millions pour 2016. Cette diminution est attendue dans le régime du crédit-temps. On s'attend à ce que les dépenses pour l'interruption de carrière et les congés thématiques augmentent par rapport à 2015. L'ONEM me confirme que la réforme de 2015 continuera à produire ses effets de manière significative en 2016.

L'estimation reprise dans le budget de contrôle 2016 tient compte des hypothèses macro-économiques du budget économique du 11 février 2016 du Bureau du Plan, d'une indexation en août des allocations et d'une correction technique pour les arriérés à la suite du passage des droits acquis aux droits constatés.

Cette estimation tient également compte des mesures reprises dans les notifications du Conseil des ministres du 28 août 2015 et du 11 octobre 2015. Vu ces chiffres, je n'envisage aucune modification. Quant aux propos du Syndicat neutre pour les indépendants, selon lesquels le crédit-temps sans motif serait destiné à financer des tours du monde ou autres abus, je tiens à préciser que le crédit-temps sans motif n'ouvre plus aucun droit à une allocation. Par conséquent, je ne vois pas pour quelle raison cette mesure devrait être supprimée.

Je tiens à préciser que dans le cadre des réformes structurelles du marché du travail, le gouvernement vient de décider que le droit à une allocation pour un crédit-temps avec motif serait prolongé de trois mois et d'un mois dans le cadre du congé pour soins palliatifs. Ces mesures devront toutefois être réalisées dans un cadre budgétaire neutre.

te kunnen werken.

Die stijging is het gevolg van het feit dat men wilde vooruitlopen op de verscherping van de voorwaarden voor het tijdskrediet vanaf 1 januari 2015. Het aantal nieuwe gebruikers met onderbrekingsuitkeringen is in 2015 inderdaad met 41,8 % gedaald. Dat komt overigens neer op een daling met 31,4 % ten opzichte van 2011, het jaar vóór de grote hervorming van 2012.

De meeste rechthebbenden komen uit Vlaanderen, zijn vrouwen en zijn 50 jaar of ouder. In 64 % van de gevallen wordt de arbeidstijd met een vijfde verminderd en in 27 % van de gevallen met de helft.

De totale uitgaven bedroegen in 2015 847,4 miljoen euro, dat is 444,62 miljoen euro voor het tijdskrediet, 181 miljoen voor de loopbaanonderbreking en 221,72 miljoen voor de thematische verloven. De RVA raamt de uitgaven voor 2016 op 825,28 miljoen euro: voor het tijdskrediet dalen de uitgaven, terwijl ze voor de loopbaanonderbreking en de thematische verloven stijgen. De RVA bevestigt me dat de hervorming in 2016 eveneens een impact zal hebben.

Ik ben niet van plan die maatregelen te wijzigen. Wat de uitspraken van het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen betreft, kan ik preciseren dat er tijdens het ongemotiveerd tijdskrediet geen uitkeringen meer worden betaald.

Ik zie dus geen enkele reden om het af te schaffen.

De regering heeft beslist om het recht op een uitkering voor een gemotiveerd tijdskrediet met drie maanden te verlengen, en voor een palliatief verlof met een maand.

08.03 **Caroline Cassart-Mailleux** (MR): Monsieur le ministre, je n'ai aucune remarque à formuler.

Je vous remercie pour le caractère tout à fait complet de votre réponse. Je vais d'ailleurs en prendre copie, car pas mal de chiffres ont été cités. De plus, cette réponse est intéressante du point de vue de l'évolution du crédit-temps, de l'impact budgétaire et vu la nouvelle mesure par rapport aux soins palliatifs.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

09 **Question de M. Emir Kir au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'étude relative aux conséquences économiques de l'afflux des réfugiés en Belgique" (n° 10109)**

09 **Vraag van de heer Emir Kir aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de studie naar de economische gevolgen van de toestroom van vluchtelingen in België" (nr. 10109)**

09.01 **Emir Kir** (PS): Monsieur le vice-premier ministre, la conclusion d'une étude à paraître en juin prochain dans la *Revue économique* de la Banque nationale de Belgique par Marcia De Wachter, vice-présidente du Conseil supérieur de l'Emploi, a attiré mon attention. En effet, le rapport explique en substance qu'une bonne intégration professionnelle des demandeurs d'asile aura un impact positif sur notre économie.

Ainsi, ce rapport abonde dans le sens des chercheurs de la KUL et de l'ULB qui ont réalisé une recherche sur l'intégration sur le marché du travail des réfugiés intitulée "La longue et sinueuse route menant à l'emploi" et dont les résultats, publiés en 2014, contredisent sérieusement les nombreux lieux communs sur les réfugiés voulant vivre d'assistance.

Le 24 septembre dernier, le gouvernement fédéral a décidé, sur votre initiative, que les demandeurs d'asile, quatre mois après leur arrivée et enregistrement en Belgique, pourront déjà se présenter sur le marché du travail. Comptez-vous faire davantage pour leur mise à l'emploi? Une concertation avec les entités fédérées et les pouvoirs locaux est-elle menée dans ce cadre?

09.02 **Kris Peeters**, ministre: Monsieur Kir, durant la seconde moitié de l'année 2015, 711 permis de travail C ont été délivrés en Flandre à des réfugiés; en Wallonie, 763; et en Communauté germanophone, 24. Pour la Région de Bruxelles-Capitale, nous ne disposons que d'un chiffre global, pour toute l'année 2015, de 333 permis de travail C pour les réfugiés.

Je partage votre opinion selon laquelle, comme il a été souligné par la Banque nationale, une bonne intégration des réfugiés sur notre marché du travail représente une plus-value économique. Nous avons décidé de rendre possible l'accès au travail après quatre mois au lieu de six. Au niveau des compétences fédérales, nous ne pouvons pas faire plus. L'intégration et l'accompagnement des travailleurs relèvent en effet des compétences des Régions et des Communautés. Je sais

09.01 **Emir Kir** (PS): In een studie die in juni zal verschijnen in het Economisch Tijdschrift van de Nationale Bank van België wordt uiteengezet dat een goede professionele integratie van de asielzoekers een positief effect zal hebben op onze economie. Die studie ligt in het verlengde van in 2014 gepubliceerd onderzoek van de KUL en de ULB, dat de talrijke gemeenplaatsen over vluchtelingen die willen leven van een uitkering, weerlegt.

In september heeft de federale regering beslist dat asielzoekers vier maanden na hun registratie in ons land mogen instappen in de arbeidsmarkt. Zal u meer doen om hen aan werk te helpen? Wordt er in dat verband overlegd met de deelgebieden en de lokale overheden?

09.02 **Minister Kris Peeters**: Tijdens de tweede helft van 2015 werden er in Vlaanderen 711 arbeidskaarten C uitgereikt aan vluchtelingen, in Wallonië 763 en in de Duitstalige Gemeenschap 24. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden er 333 arbeidskaarten C uitgereikt aan vluchtelingen in heel 2015.

Ik deel de opvatting dat een goede integratie van de vluchtelingen op onze arbeidsmarkt een

toutefois que les mesures nécessaires sont prises à ces niveaux, par exemple pour dispenser une formation linguistique supplémentaire. À Bruxelles, ils investissent également dans la capacité des centres d'accueil.

Je suis toujours prêt à me concerter avec les entités fédérées afin de les aider d'une manière ou d'une autre. Cependant, dans la logique de la sixième réforme de l'État, l'initiative leur appartient.

economische meerwaarde heeft. We hebben beslist de instap in de arbeidsmarkt mogelijk te maken na vier in plaats van zes maanden; op federaal niveau kunnen we niet meer doen dan dat: de integratie en de begeleiding van de werknemers zijn bevoegdheden van de Gewesten en Gemeenschappen.

Het initiatief ligt bij de deelgebieden, maar ik ben bereid tot overleg.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: Les questions n^{os} 10113, 10310 et 10311 de M. Hedebouw sont transformées en questions écrites.

De **voorzitter**: Vragen nrs 10113, 10310 en 10311 van de heer Hedebouw worden omgezet in schriftelijke vragen.

10 Questions jointes de

- **M. Raoul Hedebouw au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la responsabilisation des employeurs à l'égard des malades de longue durée" (n° 10136)**

- **M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "un projet de réinstauration du jour de carence" (n° 10543)**

10 Samengevoegde vragen van

- de heer Raoul Hedebouw aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de responsabilisering van werkgevers ten aanzien van langdurig zieken" (nr. 10136)

- de heer Georges Gilkinet aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "het plan om de carenzdag opnieuw in te voeren" (nr. 10543)

10.01 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, naar aanleiding van de begrotingscontrole pleit de N-VA opnieuw voor het extra sanctioneren van langdurig zieken om op die manier te besparen in de sociale zekerheid. "Dan zal ik hen wijzen op het Nederlandse voorbeeld", reageerde u daarop in de pers. In Nederland ligt de nadruk vooral op het responsabiliseren van de werkgever. Zo moeten de bedrijven minimaal twee jaar het volledig loon blijven uitbetalen aan langdurig zieke werknemers. In België is dat één maand en nadien valt men terug op een ziekteverzekering. In het regeerakkoord werd afgesproken om die termijn uit te breiden tot twee maanden, maar onder druk van de werkgeversorganisaties werd die maatregel tot dusver niet uitgevoerd. Dat wijst er trouwens op dat een bepaalde krachtmeting bepaalde resultaten kan opleveren. Ik wil mij daar ook door laten inspireren, niet voor de werkgevers, maar voor de werknemers. Dat is voor die laatste interessant.

In Nederland moeten de bedrijven de zieke werknemers ook begeleiden en helpen bij de re-integratie in het bedrijf. Die aanpak is niet enkel effectief, maar ook bijzonder rechtvaardig. De belangrijkste oorzaken van veel voorkomende langdurige ziekten, zoals chronische rugklachten en burn-out, zijn gerelateerd aan de arbeid die de

10.01 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): La N-VA préconise de nouveau de sanctionner les malades de longue durée pour réaliser des économies dans la sécurité sociale. Il est fait référence au modèle néerlandais, mais celui-ci met surtout l'accent sur la responsabilisation de l'employeur. Les entreprises sont tenues de verser pendant deux ans leur salaire aux travailleurs malades, alors qu'il ne s'agit que d'un mois chez nous. L'accord de gouvernement prévoyait d'étendre cette période à deux mois mais, sous la pression des organisations patronales, cette proposition n'a pas été concrétisée. Aux Pays-Bas, les employeurs doivent assurer un accompagnement des

werknemers verrichten. Het is volgens ons dan ook maar normaal dat de werkgever bijdraagt voor de langdurig zieken.

Kunt u uw standpunt ter zake verduidelijken? Welke responsabilisering hebt u precies voor ogen ten aanzien van de werkgevers? Hoe staat u tegenover de afspraak in het regeerakkoord om het gewaarborgd loon uit te breiden tot twee maanden?

10.02 Minister **Kris Peeters**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Hedebouw, de ontwerpen van KB met het oog op de re-integratie van arbeidsongeschikten en van arbeidsongeschikte werknemers, die ik in samenwerking met minister De Block heb uitgewerkt, worden aangepast aan de akkoorden van de sociale partners in de Groep van Tien. De ontwerpen worden voorgelegd aan de Nationale Arbeidsraad met het oog op de inwerkingtreding op 1 juni 2016.

Het is mijn vaste overtuiging dat de beste garantie voor een succesvolle re-integratie precies ligt in het automatisch opstarten van een re-integratietraject voor arbeidsongeschikten en in het wegwerken van de bestaande belemmeringen binnen het arbeidsrechtelijk kader.

In de regering werd afgesproken om het voorstel van de tweede maand gewaarborgd loon niet te behouden. De herinvoering van de carenzdag is niet voorzien in de beslissing over de begrotingscontrole van maart 2016. In het kader van de begrotingscontrole 2016 werden echter wel maatregelen genomen om zowel de werkgever als de werknemer te responsabiliseren in het kader van de arbeidsongeschiktheid. Zwaar zieken en chronisch zieken zullen niet onder die regeling vallen.

Er zal een voorstel worden uitgewerkt op het niveau van de adviserend en behandelend geneesheren. Met een focus op de sensibiliserende werkgever zal gedurende een welbepaalde periode in het eerste jaar van arbeidsongeschiktheid worden gevraagd om een deel van de lasten van de uitkeringen uit te betalen aan de gerechtigden.

Daarnaast zal ook voorzien worden in positieve incentives. De modaliteiten van beide maatregelen worden nog verder uitgewerkt. Kleine bedrijven, waarvan de omvang nog te definiëren is, zullen uitgesloten worden van het toepassingsgebied.

Voor de werknemers komt er een gerichte herevaluatie van de medische toestand. Bovendien zullen de arbeidsongeschikten in de tweede en de zesde maand respectievelijk een vragenlijst moeten invullen en worden uitgenodigd op een verplicht gesprek, zoals in Noorwegen. Op deze manier krijgen we sneller een inzicht in de gezondheid van de gerechtigde en van zijn verwachtingen tegenover re-integratie.

Daarnaast werd in het kerstakkoord van december 2015 afgesproken om de re-integratietrajecten te evalueren. Deze evaluatie zal vooral betrekking hebben op de praktische uitwerking van het systeem en de resultaten. In geval van onvoldoende medewerking zal worden onderzocht of eventuele sancties met gradaties kunnen worden uitgewerkt.

travailleurs malades.

Le ministre peut-il clarifier sa position? Comment va-t-il responsabiliser les employeurs? Le salaire garanti sera-t-il versé pendant deux mois?

10.02 **Kris Peeters**, ministre: Les projets d'arrêtés royaux relatifs à la réintégration des personnes en incapacité de travail seront adaptés en fonction des accords conclus entre les partenaires sociaux au sein du Groupe des 10. Ils seront soumis au CNT en vue de leur entrée en vigueur au 1^{er} juin 2016.

La meilleure garantie d'une réintégration réussie consiste dans le lancement automatique d'un parcours de réinsertion et dans la suppression des freins actuels au sein du droit du travail.

Les propositions relatives au deuxième mois de salaire garanti ou à la réintroduction du jour de carence ne seront pas mises en œuvre.

Dans le cadre du contrôle budgétaire 2016, des mesures ont toutefois été prises pour responsabiliser tant les employeurs que les travailleurs dans le cadre de l'incapacité de travail. Les personnes gravement malades et les malades chroniques ne seront pas visées par cette réglementation. Une proposition sera formulée au niveau des médecins-conseils et des médecins traitants. Les employeurs seront tenus de verser une partie des indemnités pendant une certaine période de la première année d'incapacité de travail.

Des mesures d'incitation positives sont également prévues. Les petites entreprises seront exclues du champ d'application. L'état de santé du travailleur fera l'objet d'une évaluation ciblée. Le deuxième et le sixième mois, les personnes en incapacité de travail

Er zal een voorstel worden geformuleerd aan de sociale partners in juni 2016 met het oog op een tripartiete overleg dat zal leiden tot een beslissing van de regering ten laatste tegen juli 2016.

devront compléter un formulaire et seront conviées à un entretien obligatoire.

Il a été convenu dans l'accord de Noël de 2015 que les trajets de réinsertion seront évalués, principalement en ce qui concerne l'élaboration pratique et les résultats. La question de savoir s'il convient d'élaborer également des sanctions graduées sera étudiée.

En juin 2016, une proposition sera soumise aux partenaires sociaux. Cette proposition devra déboucher sur une décision du gouvernement au plus tard d'ici juillet 2016.

10.03 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Mijnheer de voorzitter, ik dank u voor uw antwoord.

Ik hoop dat de louter budgettaire argumenten niet doorslaggevend zullen zijn in het beleid van dit moeilijke dossier. Ik meen dat veel mensen echt afzien door langdurig ziek te zijn en dat cijfers alleen niet de leidraad mogen zijn van ons beleid.

Ik stel vast dat er steeds meer met tijdelijke contracten wordt gewerkt, zoals in Nederland. Zo moet een werkgever geen twee maanden betalen voor iemand die er een beetje ziek uitziet. Er zijn dus veel maatregelen die mensen echt uitsluiten uit de gemeenschap. Hopelijk gaan wij hierop letten in de komende maanden.

10.03 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): J'espère que les arguments purement budgétaires ne seront pas déterminants.

Les employeurs recourent de plus en plus à des contrats temporaires pour éviter au patron de devoir payer pour des travailleurs malades. De nombreuses mesures excluent vraiment ces personnes de la société. Nous espérons qu'une plus grande attention leur sera prêtée au cours des prochains mois.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 10137 van de heer Raoul Hedebouw wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

Le **président**: La question n° 10137 de M. Hedebouw est transformée en question écrite.

11 Question de M. Raoul Hedebouw au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "l'évolution du nombre de chômeurs, notamment chez les jeunes" (n° 10309)

11 Vraag van de heer Raoul Hedebouw aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de evolutie van het aantal werkzoekenden, met name bij jongeren" (nr. 10309)

11.01 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Monsieur le ministre, selon plusieurs sources, le chômage serait en baisse en Belgique. On entend déjà la majorité se réjouir que "les réformes prises au fédéral porteraient leurs fruits". Pourtant, la réalité semble bien plus nuancée. En effet, le jour qui suivit l'annonce par l'ONEM d'une baisse de près de 10 % du chômage, le SPP Intégration Sociale est venu tempérer cet optimisme en indiquant une "hausse historique du nombre de personnes dépendant du CPAS": en 2015, 115 137 personnes par mois ont perçu le revenu d'intégration, soit une hausse de 12,4 % par

11.01 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Volgens meerdere bronnen zou de werkloosheid in België met 10 % zijn gedaald. De meerderheid slaat zich al op de borst dat haar maatregelen vruchten afwerpen. De werkelijkheid is echter iets genuanceerder. Zo meldt de POD Maatschappelijke

rapport à 2014. Les jeunes âgés de 18 à 24 ans sont les plus touchés. Ils représentent 30,7 % des bénéficiaires du revenu d'intégration sociale (RIS), alors qu'ils composent 10,7 % de la population belge. On constate donc une surreprésentation d'un facteur trois de toute cette jeunesse que nous sacrifions aujourd'hui au nom de notre économie. Certains parlent aussi de l'évolution de la démographie et de la baisse de la population active pour expliquer ces chiffres.

Mes questions sont donc les suivantes. Comment expliquez-vous ces différents chiffres? Le lien avec les exclusions du chômage peut-il être établi? Que pensez-vous de l'évolution démographique comme facteur tempérant cet enthousiasme?

Intégration dat het aantal personen dat bij het OCMW gaat aankloppen met 12,4 % is gestegen. Jongeren tussen 18 en 24 jaar vertegenwoordigen 30,7 % van de leefloners terwijl ze 10,7 % van de Belgische bevolking uitmaken. Volgens sommigen vallen die cijfers ook te verklaren door de demografische evolutie en de daling van de beroepsbevolking.

Kan er een verband met de uitsluitingen van de werkloosheidsuitkering worden aangetoond? Vindt u ook dat de demografische evolutie dat enthousiasme tempert?

11.02 Minister **Kris Peeters**: Mijnheer Hedebouw, ook van het antwoord op uw vraag heb ik nog geen vertaling, dus als u mij toestaat, zal ik in het Nederlands antwoorden.

De evolutie op jaarbasis van het aantal werkzoekende uitkeringsgerechtigde volledig werklozen varieert volgens leeftijd. Voor de leeftijdsklasse onder de vijftig jaar noteren wij een daling op jaarbasis, voor de vijftigplussers een stijging.

De stijging laat zich onder meer verklaren door het geleidelijk optrekken van de leeftijd waarop werklozen een vrijstelling van inschrijving als werkzoekende kunnen krijgen, met name van vijftig naar zestig jaar. Sinds 1 januari 2015 werden de mogelijkheden om een vrijstelling van inschrijving als werkzoekende aan te vragen nog ingeperkt voor de nieuwe instromers van 60 jaar en ouder.

Wat het aantal werklozen jonger dan vijftig jaar betreft, noteren wij voor het tweede jaar op rij een daling op jaarbasis, zowel bij de volledig werklozen die worden toegelaten tot de werkloosheidsuitkering op basis van arbeidsprestaties, als bij wie wordt toegelaten tot de werkloosheidsuitkering op basis van studies.

Het aantal in de laatstgenoemde groep is sinds 2008 de hele tijd onder het precisisniveau van 2007 gebleven.

De recente dalende ontwikkelingen zijn op reglementair vlak ongetwijfeld beïnvloed door de volgende factoren.

Ten eerste, is sinds 1 januari 2012 de beroepsinschakelingstijd, de vroegere wachttijd, verlengd met drie maanden. Ten tweede, is sinds 9 augustus 2012 een specifieke procedure ingevoerd voor de activering van het zoekgedrag naar werk voor rechthebbenden op inschakelingsuitkeringen. Ten derde, is sinds 1 juli 2013 het actieplan voor laaggeschoolde jongeren onder de 27 jaar van toepassing. Ten vierde, is sinds 1 augustus 2013 een specifieke procedure ingevoerd voor de activering van het zoekgedrag naar werk voor jongeren die zich inschrijven als werkzoekende na afloop van hun studies, een procedure waarvoor de eerste gesprekken werden gevoerd vanaf februari 2014. Ten vijfde, is sinds 1 januari 2012 het

11.02 **Kris Peeters**, ministre: Le nombre de chômeurs complets indemnisés demandeurs d'emploi augmente dans le groupe des plus de 50 ans et diminue dans celui des moins de 50 ans. Cette hausse s'explique par le relèvement progressif de 50 à 60 ans de l'âge auquel les chômeurs peuvent obtenir une dispense d'inscription comme demandeur d'emploi.

Pour la deuxième année consécutive, nous observons une diminution dans le groupe des moins de 50 ans, tant du côté de ceux qui peuvent bénéficier d'une allocation de chômage sur la base de leurs résultats d'étude, que de ceux qui peuvent en bénéficier sur la base de prestations de travail. Cette évolution est le fruit d'une série de mesures prises en 2012 et 2013. La durée du stage d'insertion professionnelle a été allongée de trois mois. Une procédure spéciale a également été instaurée pour l'activation du comportement de recherche d'emploi des chômeurs. Un plan d'action a été élaboré pour les jeunes peu qualifiés. Les demandeurs d'emploi qui s'inscrivent immédiatement après leurs études bénéficient en outre d'un accompagnement renforcé. Le droit aux allocations d'insertion a été limité et un critère de diplôme a été ajouté.

recht op inschakelingsuitkeringen beperkt en daarvan zijn de eerste effecten merkbaar vanaf 1 januari 2015. Zo tellen we in 2015 29 155 gevallen van einde van het recht op inschakelingsuitkeringen, maar ik moet u er wel op wijzen dat het slechts in 4 114 gevallen gaat om jongeren van minder dan 25 jaar. Ten zesde, is er sinds 1 januari 2015 de diplomavereiste voor jongeren onder de 21 jaar die een inschakelingsuitkering aanvragen.

Tenslotte, wordt de daling van de werkloosheid ook beïnvloed door de demografische en conjuncturele ontwikkelingen. Wij noteren diverse gunstige conjuncturele indicatoren, zoals de groei van het bnp, van het aantal werkaanbiedingen en van de uren uitzendarbeid en de daling van het aantal faillissementen.

Door de uitstroom van de babyboomgeneratie naar het pensioen, terwijl de totale bevolking van 14 tot 24 jaar relatief stabiel blijft, worden op de arbeidsmarkt ook meer kansen gecreëerd voor jongeren.

Dat zijn heel wat factoren, die hier moeten worden meegenomen. Wij volgen en monitoren regelmatig de situatie van jongeren die geen recht hebben of meer hebben op een inschakelingsuitkering.

Het is intussen wel duidelijk dat de globale daling van het aantal werkzoekenden niet alleen het gevolg is van de daling van het aantal inschakelingsuitkeringen.

De vragen met betrekking tot het leefloon zijn voor mijn collega, minister Borsus.

11.03 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Monsieur le président, ma réplique sera brève.

La réponse du ministre est claire. Nous pouvons difficilement nous réjouir, puisque nous ne sommes pas uniquement dans une logique d'insertion des jeunes. Ces transferts comptables conduisent à des conditions de vie encore plus précaires.

Nous regrettons cette politique, car nous préférierions assister à une réelle création d'emplois favorisant l'insertion des jeunes dans un tissu productif qui les ferait se sentir utiles à notre société. Dieu sait que le travail est l'un des facteurs d'intégration les plus importants, quand bien même on réunirait tous les acteurs et éducateurs sociaux que l'on veut. En observant cette société où 15 à 20 % des jeunes sont méthodiquement et économiquement exclus du monde du travail, avec un peu de recul, tous les économistes devraient dire que c'est absolument intenable. Pourtant, on continue d'aller dans ce sens-là.

Je suivrai donc ce sujet de très près.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

12 Question de M. Raoul Hedebouw au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "les pertes d'emplois liées aux décisions de Volvo Car à Gand" (n° 10368)

12 Vraag van de heer Raoul Hedebouw aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en

Enfin, les évolutions démographiques et conjoncturelles influent également sur la baisse du chômage.

La situation des jeunes qui n'ont pas ou plus droit aux allocations d'insertion fait l'objet d'un *monitoring* régulier. Il est clair que la diminution globale du nombre de demandeurs d'emploi n'est pas seulement due à la baisse du nombre d'allocations d'insertion.

Les questions relatives au revenu d'intégration doivent être adressées à mon collègue, le ministre Borsus.

11.03 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Er is weinig reden tot juichen. Die boekhoudkundige verschuivingen leiden tot nog onzekerder levensomstandigheden. We zouden liever zien dat er echte banen worden gecreëerd. Werk is één van de belangrijkste integratiefactoren. Een samenleving waarin 15 tot 20 % van de jongeren systematisch en economisch van de arbeidswereld wordt uitgesloten, lijkt onhoudbaar. Nochtans blijven we in die richting evolueren.

Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "het banenverlies als gevolg van beslissingen van Volvo Car Gent" (nr. 10368)

12.01 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Monsieur le ministre, on a appris il y a quelques semaines que les fournisseurs SAS Automotive et Benteler ont à leur tour été écartés du contrat pour la nouvelle Volvo XC40 qui sera produite à Gand. Après les échecs de Tenneco, Faurecia et Tower Automotive, ce sont près de 900 emplois au total qui sont menacés au sein des cinq entreprises d'ici à 2019. Il y a un mois, Faurecia (85 travailleurs), Tower Automotive (280 travailleurs), Tenneco (80 travailleurs) ont successivement échoué à décrocher un contrat pour la XC40. SAS Automotive (210 travailleurs) et Benteler (220 travailleurs) se sont donc ajoutés à cette liste. Volvo exige de ses sous-traitants qu'ils deviennent 15 % moins cher. Les sous-traitants gantois sont donc les victimes de la soif de profit de Volvo Cars. En effet, avec 500 000 voitures en 2015, jamais Volvo n'avait vendu autant de voitures. Et le bénéfice a triplé en 2015, passant à 700 millions d'euros. Cela s'est fait sur le dos des travailleurs, y compris de ceux de Gand. Les marges bénéficiaires par véhicule ont d'ailleurs augmenté en un an de 1,5 % à 4 %, ce qui est une grande performance dans un secteur aussi concurrentiel. Faurecia qui emploie 85 travailleurs dans le port de Gand fournira encore des panneaux de porte à Volvo Cars à Gand en 2019, mais ils viendront de Pologne. Ce n'est qu'en se fournissant en Pologne ou en Hongrie que Faurecia peut répondre aux exigences de Volvo.

Quelles ont été les garanties en matière d'emplois données par Volvo au gouvernement fédéral? Quelles sont les aides reçues par Volvo Cars à Gand de la part des différents gouvernements? Que compte faire le gouvernement pour empêcher qu'une entreprise comme Volvo qui fait énormément de bénéfices, ne licencie ainsi avec les conséquences sociales mais aussi écologiques qu'on connaît?

12.02 **Minister Kris Peeters**: Mijnheer Hedebouw, wat de beslissing van Volvo Cars Corporation betreft om niet in zee te gaan met vijf Gentse toeleveranciers, kan ik meedelen dat een sociaal bemiddelaar de evolutie op de voet volgt en ons op regelmatige tijdstippen daarover rapporteert.

Wij hebben ook contact gehad met de Gentse Volvodirectie over die betreuwenswaardige beslissing om niet in zee te gaan met die toeleveringsbedrijven. Er werd ons bevestigd dat de beslissing niet door de Belgische maar door de Zweedse directie werd genomen en allicht is gebaseerd op een economische analyse.

Onder leiding van de sociaal bemiddelaar zal vanzelfsprekend nog verder overleg worden georganiseerd.

Wat de impact van de beslissing over pakweg één tot drie jaar zal zijn voor de werknemers van de toeleveringsbedrijven, is op dit moment nog niet 100 % duidelijk. Wij zijn vanzelfsprekend zeer bezorgd over het lot van de werknemers van die bedrijven en we zullen ons blijven inzetten om voor hen een zo gunstig mogelijk resultaat te realiseren.

12.01 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Na toeleveranciers Tenneco, Faurecia en Tower Automotive grepen SAS Automotive en Benteler op hun beurt naast het contract voor de productie van de nieuwe Volvo XC40 in Gent. Bijna 900 banen staan op de tocht. Volvo eist van de toeleveranciers dat ze hun prijzen met 15 % drukken. Volvo heeft echter nog nooit zoveel auto's verkocht als in 2015 en de winst van de autobouwer is verdriedubbeld over de ruggen van de werknemers. Faurecia zal in 2019 nog autodeurpanelen leveren aan Volvo Cars in Gent, maar die zullen uit Polen komen!

Welke werkgelegenheids garanties heeft Volvo de federale regering geboden? Hoeveel steun heeft Volvo Cars Gent van de verschillende regeringen ontvangen? Wat zal de regering doen om te voorkomen dat zo een winstgevend bedrijf zo veel ontslagen veroorzaakt?

12.02 Kris Peeters, ministre: Depuis que Volvo a pris cette décision regrettable, un conciliateur social suit attentivement ce dossier et nous informe régulièrement de son évolution. Nous avons également eu des contacts avec la direction de Volvo à Gand. Il nous a été confirmé que cette décision avait été prise par la direction en Suède et qu'elle reposait probablement sur une analyse économique. La concertation va bien sûr se poursuivre sous la houlette du conciliateur social. L'incidence de cette décision pour les travailleurs des sous-traitants dans les trois prochaines années n'est pas encore tout à fait claire pour le moment. Nous nous préoccuons du sort qui leur sera réservé et nous poursuivons nos efforts en vue d'obtenir un résultat aussi favorable que possible.

12.03 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Monsieur le ministre, vous nous informez qu'effectivement le pouvoir économique n'est déjà plus dans ce pays et qu'en fait, la direction belge n'a plus beaucoup de choses à dire, si je vous ai bien compris. C'est une des conséquences déplorables de cette mondialisation.

Je n'ai pas eu beaucoup de réponses sur les cadeaux que Volvo Cars a reçus. Budgétairement, ce n'est quand même pas neutre! Avez-vous les chiffres plus précis sur les intérêts notionnels, la réduction des cotisations? A-t-on un peu une idée des cadeaux donnés à Volvo Cars? Appelons ça des réductions puisque le terme "cadeau" est déjà assez chargé idéologiquement. Si les services peuvent éventuellement me transmettre des informations un peu plus concrètes sur les ristournes obtenues par les sièges belges, ce serait chouette.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

Le **président**: Les questions jointes n^{os} 10524 et 10546 sont transformées en questions écrites.

Vraag nr. 10736 van mevrouw Willaert is uitgesteld.

12.03 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): De economische macht ligt niet meer in dit land, en de Belgische directie heeft geen stem meer in het kapittel, als ik u mag geloven.

Ik heb geen antwoord gekregen in verband met de cadeaus voor Volvo Cars. Beschikt u over cijfers met betrekking tot de notionele-intrestaftrek en de bijdragevermindering?

De **voorzitter**: Samengevoegde vragen nrs 10524 en 10546 worden omgevormd in schriftelijke vragen. Vraag nr. 10736 van mevrouw Willaert is uitgesteld.

13 Vraag van de heer Wouter Raskin aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de bijeenkomst van de Europese ministers van Werk in Amsterdam op 19 en 20 april 2016" (nr. 10930)

13 Question de M. Wouter Raskin au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la réunion des ministres européens du Travail à Amsterdam les 19 et 20 avril 2016" (n° 10930)

13.01 Wouter Raskin (N-VA): Mijnheer de vicepremier, op 19 en 20 april woonde u in Amsterdam een bijeenkomst bij van de EU-ministers van Werkgelegenheid en Sociale Zaken. Op de agenda stonden onderwerpen als arbeidsmobiliteit, sociale rechten en het platform tegen zwartwerk.

Kunt u een toelichting geven bij die bijeenkomst? Wat waren de voornaamste conclusies? Werden er concrete afspraken gemaakt, in het bijzonder op het vlak van de aanpak van sociale dumping en detachingsfraude?

Op Twitter liet u heel enthousiast de volgende uitspraak optekenen: "Detachering moet van korte duur zijn, belangrijk dat EU-regels een maximale duurtijd opleggen." Welke duurtijd lijkt u gepast? Bent u bereid uw partijgenote, mevrouw Thyssen, aan te sporen om de huidige duurtijd in te korten?

13.01 Wouter Raskin (N-VA): Le ministre a assisté récemment, à Amsterdam, à une réunion des ministres européens de l'Emploi et des Affaires sociales consacrée à la mobilité du travail, aux droits sociaux et à la plateforme contre le travail au noir. Pourrait-il nous dire ce qui s'est dit lors de cette réunion? À quelles conclusions les participants sont-ils parvenus? Quels accords ont-ils concrètement conclus?

Le ministre a en outre l'intention de limiter au maximum la durée du détachement d'un travailleur. Quelle durée lui semble-t-il adéquate et incitera-t-il la commissaire européenne Thyssen à en réduire la durée?

13.02 Minister **Kris Peeters**: Op 19 en 20 april organiseerde Nederland als voorzitter van de Europese Unie in Amsterdam een informele bijeenkomst van de EU-ministers van Werkgelegenheid en

13.02 **Kris Peeters**, ministre: Lors de cette réunion, les thèmes suivants ont été abordés: la mobi-

Sociaal Beleid. Op dergelijke informele bijeenkomsten spreken de ministers over onderwerpen die het land dat EU-voorzitter is, belangrijk vindt. Zo stond de eerste dag van de informele raad in het teken van een informeel debat over arbeidsmobiliteit en detacheringen in de EU. Op de tweede dag werd er van gedachten gewisseld over de Europese pijler van sociale rechten, alsook over het Europees platform tegen zwartwerk. Die informele raden hebben geen besluitvormende macht. Er werden in Amsterdam dan ook geen besluiten genomen.

Wat het voorstel van de Europese Commissie betreft om bij de wijziging van de detacheringsrichtlijn te voorzien in de introductie van een maximale detacheringstermijn van 24 maanden – nu is er geen maximumtermijn vastgelegd – heb ik het algemeen standpunt verwoord dat werd overeengekomen in een intra-Belgisch overleg ter voorbereiding van de informele bijeenkomst. België is van oordeel dat er sterke argumenten bestaan om te stellen dat de duurtijd veeleer kort moet zijn en dat de beoordeling ervan dient rekening te houden met de realiteit op het terrein. Dat heb ik daar zeer voorzichtig en in het Engels meegedeeld.

13.03 Wouter Raskin (N-VA): Mijnheer de vice-eerste minister, het aantal detacheringen is de jongste jaren explosief toegenomen; wij staan op de derde plaats in de ranglijst van de landen met het grootste aantal gedetacheerde werknemers. En helaas wordt die techniek voornamelijk gebruikt uit financiële overwegingen, omdat die werknemers simpelweg goedkoper zijn, en niet omdat ze expertise en knowhow aanbrengen. De gevolgen op het vlak van deloyale concurrentie en jobverdringing zijn alarmerend en nefast voor de sociale zekerheid, omdat de sociale lasten allemaal terugvloeien naar de landen van herkomst.

Het is echt tijd voor actie. U spreekt van een beperking van de termijn, dat is een goede zaak. U spreekt over 24 maanden, dat is mijns inziens te lang, mijnheer de vice-eersteminister. Wij hebben reeds eerder gepleit voor een significante inkrimping van die termijn, tot drie maanden, maar wij kunnen erover praten en het kunnen ook zes maanden zijn, maar 24 maanden is veel te lang.

Ik hoop echt dat u mevrouw Thyssen zult aansporen om op dat vlak echt stappen te zetten. Wanneer de periode niet significant wordt ingekrompen, zullen er detacheringen blijven plaatsvinden uit financiële overwegingen en zal onze sociale zekerheid steeds zwaarder onder druk komen te staan. Mijnheer de vice-eersteminister, mijn hoop ligt voor een stuk in uw handen.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

14 Questions jointes de

- **Mme Katrin Jadin** au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la réintroduction de la période d'essai" (n° 10936)

- **M. Éric Massin** au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la concertation sociale" (n° 10946)

- **M. Éric Massin** au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la suppression de la période d'essai" (n° 10947)

- **M. Raoul Hedebouw** au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des

lité du travail et les détachements dans l'Union européenne, le pilier européen des droits sociaux et la plateforme européenne contre le travail au noir.

Dans le cadre de la modification de la directive sur le détachement, la Commission européenne veut instaurer un délai de détachement maximal de 24 mois et à Amsterdam, j'ai défendu le point de vue de la Belgique en disant que ce délai doit être plutôt court et doit être fixé en tenant compte des réalités du terrain.

13.03 Wouter Raskin (N-VA):

Ces dernières années, le nombre de détachements a fortement augmenté. Cette technique est hélas souvent utilisée en raison du moindre coût de cette main-d'œuvre, et non de son expertise. Une limitation à 24 mois n'est à mon sens pas suffisante. Idéalement, nous souhaiterions que ramener cette période à trois mois, mais la question pourra faire l'objet de plus amples discussions.

J'espère en tout cas que le vice-premier ministre prendra rapidement une initiative.

Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la suppression de la période d'essai" (n° 10994)
- M. Egbert Lachaert au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la réintroduction de la période d'essai" (n° 11004)

14. Samengevoegde vragen van

- mevrouw Kattrin Jadin aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de herinvoering van de proefperiode" (nr. 10936)
- de heer Éric Massin aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "het sociaal overleg" (nr. 10946)
- de heer Éric Massin aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de afschaffing van de proefperiode" (nr. 10947)
- de heer Raoul Hedebouw aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "het afschaffen van de proeftijd" (nr. 10994)
- de heer Egbert Lachaert aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de herinvoering van de proefperiode" (nr. 11004)

14.01 Éric Massin (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, comme déjà dit, le gouvernement a décidé lors des discussions budgétaires de la mi-avril 2016, de réintroduire la période d'essai pour les employeurs embauchant un travailleur avec un contrat fixe.

Selon le gouvernement et certains employeurs, le fait que la période d'essai soit supprimée depuis 2014 tournerait davantage les entreprises vers des travailleurs intérimaires. Dès lors, les entreprises seraient moins promptes à signer un contrat de travail à durée indéterminée.

Or, pour les syndicats, il n'y aurait pas une augmentation significative de l'emploi intérimaire qui puisse être liée à la suppression de la période d'essai. On voit donc mal la justification pour la réintroduire.

Monsieur le ministre, mes questions sont simples.

Quels sont les éléments qui permettent d'affirmer que les entreprises sont moins promptes à signer un contrat de travail à durée indéterminée depuis la suppression de la période d'essai? Y a-t-il une étude sur le sujet, émanant peut-être de l'UCL ou de la KUL?

Est-il possible d'avoir également une étude sur l'augmentation significative qu'il y aurait de l'emploi intérimaire depuis cette suppression de la période d'essai?

Le **président**: Monsieur Massin, vous pouvez enchaîner avec votre question sur la concertation sociale.

14.02 Éric Massin (PS): Au niveau de la concertation sociale, toujours en ce qui concerne la période d'essai, vous avez proposé aux organisations syndicales et patronales de donner un avis ou de formuler une solution alternative pour le 30 septembre 2016, date butoir.

Le gouvernement dit qu'il voudrait bien qu'il y ait concertation sociale mais s'il a déjà pris une décision, c'est qu'il prévoit un échec de consensus de la part du Groupe des 10 et donc du dialogue social. La décision ayant déjà été prise, les organisations syndicales dénoncent une concertation bidon.

À un certain moment, on disait d'un ministre des Finances qu'il avait

14.01 Éric Massin (PS): De regering heeft beslist de proefperiode opnieuw in te voeren voor de werkgevers die een werknemer vast in dienst nemen. De opheffing van de proefperiode zou ertoe leiden dat de bedrijven minder geneigd zijn om een arbeids-overeenkomst voor onbepaalde tijd te ondertekenen.

Volgens de vakbonden zou er geen merkbare stijging van het aantal uitzendcontracten zijn.

Op basis van welke informatie kan er worden gesteld dat de bedrijven minder vlug een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd aanbieden? Is er een studie over dat onderwerp? Bestaat er een studie over de significante toename van het uitzendwerk, die sinds de afschaffing van de proefperiode merkbaar zou zijn?

14.02 Éric Massin (PS): U hebt de vakbonden en de werkgeversorganisaties 30 september 2016 voorgesteld als deadline om een advies uit te brengen.

Aangezien er al een beslissing werd genomen, hekelen de vakbonden het overleg, dat volgens hen een lege doos is.

Als de Groep van Tien een akkoord zou bereiken dat indruist

l'oreille des riches; j'espère que vous n'avez pas celle des employeurs.

Si le Groupe des 10 trouve un accord qui va à l'encontre de la décision prise dans le cadre du conclave budgétaire, je suppose que vous allez le respecter. J'espère que vous me répondrez par l'affirmative.

Imaginons cependant qu'avant le 30 septembre, il n'y ait pas vraiment de décision, mais qu'il y ait quand même des pistes qui permettent d'espérer un accord. Leur donnerez-vous un délai supplémentaire pour arriver à une solution?

14.03 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Mijnheer de minister, tot 2014 kon een bedrijf een werknemer met een vast contract in de eerste zes maanden kosteloos ontslagen. Met de invoering van het eenheidsstatuut voor arbeiders en bedienden werd die proefperiode afgeschaft. Volgens de werkgever leidt het afschaffen van de proefperiode tot meer interimcontracten, maar dat is helemaal niet bewezen. De toename van de interimcontracten kan met veel andere factoren te maken hebben, zoals de toename van de tewerkstelling in bepaalde sectoren, privatisering en uitbesteding van overheidsdiensten of regeringsmaatregelen die de flexibilisering van de arbeidsmarkt aanwakkeren. Het afschaffen van de proefperiode is er eigenlijk gekomen in het kader van het akkoord rond het eenheidsstatuut. Het gaat dus om een compensatie voor zware inleveringen die de bedienden hebben moeten slikken. Zo is het bij de invoering van het eenheidsstatuut 30 % tot 40 % goedkoper geworden om een bediende te ontslaan.

Vandaag lijkt de regering ook de compensatiemaatregelen hiervoor terug te willen schroeven.

Mijnheer de minister, wat is uw standpunt inzake de herinvoering van de proeftijd? Wat zult u doen indien in het kader van de NAR geen eenduidig standpunt wordt ingenomen naar aanleiding van de evaluatie van het eenheidsstatuut?

14.04 Egbert Lachaert (Open Vld): Mijnheer de minister, ik heb een gelijkaardige vraag.

Wij hebben de notificaties gelezen. De vakorganisaties schreeuwen vandaag moord en brand. Ze verlaten de tafel van het sociaal overleg. Ik zag deze middag op Twitter niet alleen berichten over de flexi-jobs, maar ook van het ABVV, dat beweert dat de proefperiode opnieuw zal worden ingevoerd. Andere vakorganisaties beweren dat ook. Dat is onzin, want dat staat niet in de begrotingsnotificaties. Wel staat er dat men de NAR vraagt om een advies te geven over de evaluatie van de afschaffing van die proefperiode. Dat was al een tijdje aangekondigd. U hebt in het verleden al op vragen geantwoord dat u dit zou laten evalueren.

Wij hebben samen met andere partijen de indruk dat er een stijging is van de uitzendarbeid en van tijdelijke contracten. Volgens ons zou dit te wijten kunnen zijn aan het feit dat die proeftijd niet meer bestaat. Wij zijn de herinvoering van die proeftijd dus genegen, u weet dat, samen met enkele andere partijen in de Kamer.

tegen de in het kader van het begrotingsconclaf genomen beslissing, zal u dat dan respecteren?

Als er geen beslissing wordt genomen vóór 30 september maar er wel pistes zijn die uitzicht geven op een akkoord, zal u hun dan nog wat meer tijd gunnen?

14.03 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Jusqu'en 2014, un travailleur salarié occupé dans le cadre d'un contrat à durée indéterminée pouvait être licencié sans frais pour l'employeur au cours des six premiers mois d'occupation. Lors de l'entrée en vigueur du statut unique pour employés et ouvriers, cette période d'essai a été supprimée.

Quelle est la position du ministre quant à une réintroduction éventuelle de la période d'essai? Que fera le ministre si le CNT n'adopte pas de position univoque à la suite de l'évaluation du statut unique?

14.04 Egbert Lachaert (Open Vld): La FGVB affirme que la période d'essai sera rétablie et d'autres organisations syndicales lui emboîtent le pas. C'est absurde, car cela ne figure pas dans les notifications budgétaires. Celles-ci indiquent en revanche que le CNT sera invité à formuler un avis sur l'évaluation de la suppression de la période d'essai. Nous avons le sentiment que l'on assiste à une hausse du travail intérimaire et des contrats temporaires et nous sommes donc favorables au rétablissement de la période d'essai.

Qu'en pense le ministre? Quelle est la réaction des partenaires

De vraag is eigenlijk hoe u het verder ziet. U hebt contacten gehad met de sociale partners. Wat is daar de reactie? We zien de publieke verklaringen. Wat gaat u doen als er geen advies komt of een verdeeld advies?

14.05 Minister **Kris Peeters**: Mijnheer de voorzitter, beste collega's, hoe men de zaken voorstelt is natuurlijk zeer belangrijk.

Ik was hier net een tweet van collega Hedebouw aan het lezen, die stelt dat de jacht op langdurig zieken in werking moet treden tegen 1 juni 2016. De regering voert echter het sociaal akkoord uit. Die twee KB's zijn opgesteld op basis van het sociaal akkoord binnen de Groep van Tien. Als dat een jacht is, dan hebben de sociale partners die jacht zelf georganiseerd, want die twee KB's komen er in uitvoering van het sociaal akkoord. U ziet echter hoe snel iets kan geduid worden. Ik probeer natuurlijk altijd de waarheid te spreken en positief te blijven.

Les syndicats – FGTB et CSC – n'ont pas bien compris certaines mesures.

Ik hoop dat de parlementsleden van deze commissie met heel veel wijsheid en kennis van zaken de problematiek bekijken.

Mijnheer Lachaert, u hebt gelijk als u zegt dat de proefperiode werd afgeschaft. Dit zat in een groter geheel. Het ging onder meer over de wet van 26 december 2013.

Het enige dat wij hebben beslist – ter zake werd trouwens een brief verstuurd – is dat wij de sociale partners vragen om ons tegen 30 september 2016 een evaluatie te bezorgen van de eerste fase van het eenheidsstatuut, met bijzondere aandacht voor de hervorming van de opzeggingstermijnen en de schrapping van de proefperiode.

Ik meen dat iedereen er belang bij heeft om met kennis van zaken een evaluatie te maken. Als de afschaffing van de proefperiode voor problemen zorgt bij de aanwerving van personeel, dan moet hierover worden gepraat. Zo niet, moet dit in een ander kader worden geplaatst.

Het is zeer betreurenswaardig dat men dit volledig anders voorstelt en mensen op een verkeerd been zet. Zij die daarvoor verantwoordelijk zijn, zullen dit hopelijk ook zo snel mogelijk inzien.

Wij hebben beslist om die evaluatie te vragen en de datum van 30 september lijkt mij voldoende tijd te geven om daarvan werk te maken.

Monsieur Massin, en ce qui concerne la concertation sociale, j'ai envoyé une lettre au Groupe des 10 pour demander des avis concernant le travail faisable et maniable. Nous avons organisé une réunion avec ce groupe et nous avons constaté qu'il n'était pas possible de discuter et négocier la proposition du gouvernement.

sociaux? Que compte faire le ministre en cas d'absence d'avis ou d'avis partagé?

14.05 **Kris Peeters**, ministre: Je viens de lire un tweet posté par M. Hedebouw qui affirme que la chasse aux malades de longue durée doit entrer en vigueur d'ici au 1^{er} juin 2016. Le gouvernement se contente pourtant d'exécuter l'accord social. Les deux arrêtés royaux en question ont été rédigés sur la base de l'accord social conclu par le Groupe des 10. S'il s'agit d'une chasse, les partenaires sociaux en sont les organisateurs. Je m'efforce évidemment toujours de dire la vérité et de rester positif.

De vakbonden hebben bepaalde maatregelen niet goed begrepen.

La seule chose que nous avons décidé, c'est de demander aux partenaires sociaux de nous fournir pour le 30 septembre une évaluation de la première phase du statut unique, en accordant une attention spécifique à la réforme des délais de préavis et à la suppression de la période d'essai. Si la suppression de la période d'essai pose problème lors du recrutement de personnel, il faut en discuter. Dans le cas contraire, il convient de prévoir un autre cadre. Il est vraiment regrettable que les choses soient présentées tout à fait autrement.

Mijnheer Massin, ik het de Groep van Tien een brief gestuurd om advies in te winnen over werkbaar werk. Tijdens een ontmoeting hebben we vastgesteld dat het niet mogelijk was om over het rege-

Hier, j'ai reçu une autre lettre des syndicats me demandant une réunion pour expliquer certains éléments. Aujourd'hui, une autre lettre provenant de la FEB, d'Unizo, et d'autres partenaires me demande également une réunion.

Ce sera particulièrement utile dans la mesure où des messages totalement faux circulent sur certains éléments: "les 38 heures sont terminées, on passe à 40 heures semaine", etc.

Dit is onrustwekkend.

Ik begrijp dat er sociale verkiezingen zijn en dat men probeert zoveel mogelijk stemmen te winnen. Wij kennen dat allemaal als er politieke verkiezingen plaatsvinden.

Men moet echter wel lezen wat er staat. Als het onduidelijk is, moet men tekst en uitleg vragen vooraleer de mensen op een verkeerd been te zetten. Dat is immers manipulatie, wat betreurenswaardig is. Mensen geloven snel een en ander. Het zou beter zijn, mochten zij op een correcte wijze worden geïnformeerd.

De conclusie is dat wij zowel de werkgevers als de werknemers zullen ontvangen. Wij zullen hen apart ontvangen. Wij zullen al hun vragen beantwoorden. Wij zullen ook doorwerken aan de concretisering van de maatregelen. Ik hoop dat men op een bepaald moment de juiste toedracht zal kennen en deze ook zal communiceren.

Op dat moment zullen we zien waar we staan.

14.06 **Éric Massin** (PS): Monsieur le ministre, la communication est un élément important. Je veux bien comprendre que la presse entend ce qu'elle veut bien entendre quand des mesures sont annoncées lors d'une conférence de presse, au sortir d'un conclave budgétaire. Mais quelquefois, il faut se demander si on a bien communiqué, si on n'a pas inutilement allumé un feu.

Je veux bien qu'on rejette la faute sur certaines tensions qui peuvent exister à l'approche d'élections sociales. Il est vrai que cela fait aussi pour partie l'objet du jeu. Il n'en reste pas moins que j'ai aussi lu certaines choses dans la presse, avant même que les organisations syndicales ne se prononcent. J'en déduis dès lors que les journalistes ont mal compris.

14.07 **Kris Peeters**, ministre: (...)

14.08 **Éric Massin** (PS): Oui, mais aussi avant même que les organisations syndicales se soient prononcées. Ou, certains twittent peut-être trop vite dans vos négociations gouvernementales. C'est possible, cela s'est déjà vu. Ils avertissent alors des organisations syndicales, qui prennent directement la mouche et qui réagissent brutalement et violemment.

ringsvoorstel te onderhandelen.

Gisteren ontving ik nog een brief van de vakbonden met het verzoek een vergadering te beleggen. Vandaag kwam er een brief van het VBO, UNIZO en andere partners.

Dat is een goede zaak, want er doen totaal foute geruchten de ronde over bepaalde maatregelen en die kunnen dan worden rechtgezet.

Nous allons recevoir aussi bien les employeurs que les travailleurs, et nous répondrons à toutes leurs questions. Nous poursuivrons aussi le travail de concrétisation des mesures. Ensuite, nous ferons le point de la situation.

14.06 **Éric Massin** (PS): Goede communicatie is onontbeerlijk.

14.08 **Éric Massin** (PS): Sommigen twitteren misschien te snel tijdens de regeringsonderhandelingen.

Ik mag hopen dat de regering, als de sociale partners het niet eens

Vous savez, lorsque vous faites vos conférences de presse, les journalistes mettent directement des choses sur internet. Certaines sont lues. Si les organisations syndicales en lisent, moi aussi; et même, je vous le dis, avant même que les organisations syndicales réagissent. Les journalistes ont aussi des grilles de lecture.

Je veux bien comprendre. Maintenant, je trouve que le plus important, c'est d'entendre. Vous entendez les organisations patronales, vous entendez les organisations syndicales. Ce sont des choses importantes. Le respect des accords est tout aussi important. Il ne faut pas que les gens aient l'impression d'être trahis. J'espère bien que s'il n'y a pas d'accord entre les partenaires sociaux pour la réinstauration d'une période d'essai, il sera bien confirmé à l'accord que cette période d'essai n'existe pas, point à la ligne. J'espère qu'à ce moment-là, vous tiendrez compte des accords conclus antérieurement.

14.09 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Monsieur le ministre, votre collègue, M. Bacquelaine, m'a répondu la même chose la semaine dernière. Il se trouvait lui-même complètement incompris. Il trouvait vraiment qu'on ne comprenait pas tout ce qu'il disait.

Je crois que les gens comprennent bien où vous voulez arriver. Je crois que vous êtes assez pédagogique, en fait, dans votre manière de communiquer. Je ne vais pas vous critiquer à ce sujet.

Les gens sont-ils pour autant d'accord? Sur le terrain, les organisations syndicales, à propos des 38 heures ou de la période d'essai, connaissent quand même les marges de manœuvre dont ils disposent pour négocier. Ces personnes, au jour le jour, négocient leurs conventions collectives d'entreprise ou sectorielle. Ce sont des négociations pour chaque heure avec le patron: cette heure est récupérée, celle-là pas. Ils passent des heures à négocier exactement sur la compétence que vous communiquez.

Vous pouvez dire que 1 million de travailleurs sont déjà dans une flexibilité accrue. En soi, ce n'est pas un argument pour les 3 autres millions. Et vous savez très bien que, pour le premier million, une autorisation syndicale peut toujours être donnée. C'est ce pouvoir-là que vous voulez retirer. C'est un débat idéologique. Vous dites que puisque 1 million de travailleurs sont dedans, élargissons donc à tout le monde. Et les autres veulent analyser en détail le contenu des conventions collectives et ce qui ne va pas, au niveau sociétal, dans cette flexibilité à outrance.

Je ne crois pas que ce soit un problème d'incompréhension. Je pense que la question, c'est vers où voulons-nous aller avec la société? Est-ce qu'on vit pour travailler ou est-ce qu'on travaille pour vivre? Je crois que c'est ce débat-là que nous aurons dans les semaines à venir.

Enfin, je trouve que pour l'instant, c'est assez calme au niveau des luttes sociales. Vous me parlez de surenchère pour les élections sociales. Alors, l'année passée, c'était quoi? C'était le baroud d'honneur pour lancer la grosse campagne? Soyons un peu sérieux! Je ne crois pas qu'il y ait une surenchère dans les entreprises étant donné que les gens sont justement occupés par des campagnes d'entreprise. Comme vous le savez, on gagne les élections entreprise par entreprise, et pas uniquement de manière linéaire et

worden over de wederinvoering van de proefperiode, gewoon zal bevestigen dat er geen proefperiode is, punt. Ik hoop dat u op dat ogenblik rekening zult houden met de eerder gesloten akkoorden.

14.09 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Uw collega, minister Bacquelaine, heeft mij vorige week hetzelfde geantwoord. Hij vond dat men hem totaal verkeerd begrepen had.

In het veld weten de vakbonden over hoeveel speelruimte ze beschikken voor de onderhandelingen.

Het is niet omdat al meer dan een miljoen werknemers flexibeler moeten werken dat dat ook voor de andere drie miljoen moet gelden. Als dat het geval zou zijn, zou dat op maatschappelijk vlak tot een overdreven flexibiliteit leiden en daar ligt volgens mij de echte vraag: hoever willen we in deze maatschappij gaan? Leven we om te werken of werken we om te leven?

U heeft het over een opbod voor de sociale verkiezingen, maar aan het front van de sociale strijd is het volgens mij momenteel vrij rustig, precies omdat de vakbonden in beslag worden genomen door sociale verkiezingen die bedrijf per bedrijf gewonnen worden en zeker niet lineair.

Ik hoop dat na de sociale verkiezingen, dankzij die jongeren die een plaats in de vakbonden zullen verwerven en zich niet zullen laten doen omdat hun toekomst op het spel staat, de

interprofessionnelle.

J'espère qu'après les élections sociales, grâce à ces jeunes qui vont arriver dans toutes les organisations syndicales et qui ne vont pas se laisser faire parce que leur avenir est en jeu, il y aura un peu plus de mobilisation dans les semaines à venir.

Ce matin, n'étant pas en commission mais à un meeting à Leuven, j'ai appris avec un grand plaisir qu'il y aurait une manifestation interprofessionnelle et intersectorielle fin mai. Ce genre de nouvelle me remplit de joie et me fait dire que je suis content d'être aujourd'hui en commission pour pouvoir aussi poser des questions qui dérangent. Je vous remercie pour votre réponse, monsieur le ministre.

14.10 Egbert Lachaert (Open Vld): Mijnheer de minister, eigenlijk hebben we de kwestie nu breder besproken dan alleen het thema van de proeftijd en de respons.

Ik ben het met u eens dat er veel desinformatie is. Zo lees ik pamfletten van het ABVV en ACV over de invoering van de 45-urenweek. Waar dat vandaan komt, weet ik niet, maar het is echt wel grote onzin. De proefperiode zou worden heringevoerd, maar dat vind ik in de notificaties evenmin terug. De pensioenen zouden worden verlaagd, maar dat zie ik ook niet direct gebeuren.

Eerlijk gezegd, samen met u hoop ik dat de sociale verkiezingen snel voorbij zijn, want op die manier geraken we nergens. In ons land hebben we nog heel wat uitdagingen voor de boeg als het aankomt op het hervormen van onze arbeidsmarkt, want die is nog altijd heel negentiende-eeuws georganiseerd, zoals in het industrieel tijdperk, waarop de heer Hedeboom zijn sociaal-economisch model nog altijd ent. Volgens mij zijn de samenleving en de economie echter gewijzigd en dus hebben we echt nog wel stappen te zetten. Op die manier geraken we echter nergens.

Morgen hebben we misschien nog de gelegenheid om een aantal puntjes op de i te zetten omtrent wat werkelijk waar is tegenover wat er allemaal verkondigd wordt. De mensen worden door zulke pamfletten bang gemaakt, en zo ontstaat er geen draagvlak om nog zaken te verwezenlijken. Persoonlijk maak ik mij daar zorgen over. Wij moeten op een redelijke manier, in een constructief overleg met de sociale partners, vooruitgang kunnen boeken. De spelletjes waarbij mensen bang worden gemaakt door te communiceren over beslissingen die niet genomen zijn, zoals nu gebeurt, betreur ik ten zeerste.

Daarmee zijn wij voor een stuk buiten het bestek van de proeftijd gegaan, maar het gaat wel over de actualiteit van vandaag.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 17.06 uur.
La réunion publique de commission est levée à 17.06 heures.*

komende weken het sociaal verzet zal toenemen.

14.10 Egbert Lachaert (Open Vld): Je partage l'analyse du ministre lorsqu'il dresse ce constat de désinformation.

J'espère, tout comme lui, que les élections sociales ne tarderont pas, car dans les circonstances actuelles, nous n'aboutirons à rien.

Demain, nous aurons peut-être encore l'occasion de préciser certains éléments de façon à couper court aux informations inexactes qui sont diffusées. Nous devons être à même d'enregistrer des progrès d'une façon raisonnable dans le cadre d'une concertation constructive avec les partenaires sociaux. Je déplore amèrement ces petits jeux qui consistent à semer la panique en révélant la teneur de décisions imaginaires.