



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

Dinsdag
06-12-2016
Namiddag

Mardi
06-12-2016
Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (witte kaft)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be
--	--

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- de heer Stéphane Crusnière aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de privatisering van de muntslag" (nr. 14212)	1
- de heer Gautier Calomne aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de delokalisering van de geldaanmuntning" (nr. 14918)	1
<i>Sprekers: Stéphane Crusnière, Gautier Calomne, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude	
Samengevoegde vragen van	3
- de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de belangrijke gevolgen van de uitspraak van het EHRM" (nr. 15167)	3
- mevrouw Veerle Wouters aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de recente rechtspraak van het EHRM aangaande de 'una via'" (nr. 15187)	3
<i>Sprekers: Veerle Wouters, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude	
Samengevoegde vragen van	4
- mevrouw Veerle Wouters aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de uitspraak van de advocaat-generaal van het Europees Hof van Justitie over de fairness tax" (nr. 15198)	4
- de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de fairness tax" (nr. 15298)	5
<i>Sprekers: Veerle Wouters, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude	
Vraag van de heer Ahmed Laaouej aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de eenzijdige beslissing om de ambtenaren een polyvalent takenpakket op te leggen" (nr. 15205)	6
<i>Sprekers: Ahmed Laaouej, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude	
Vraag van de heer Gautier Calomne aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de problemen met de registratie van de huurcontracten in het Brussels Gewest" (nr. 15243)	8
<i>Sprekers: Gautier Calomne, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude	

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- M. Stéphane Crusnière au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la privatisation de la frappe de la monnaie" (n° 14212)	1
- M. Gautier Calomne au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la délocalisation de la frappe de la monnaie" (n° 14918)	1
<i>Orateurs: Stéphane Crusnière, Gautier Calomne, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale	
Questions jointes de	3
- M. Peter Vanvelthoven au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "les conséquences importantes de l'arrêt de la CEDH" (n° 15167)	3
- Mme Veerle Wouters au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la jurisprudence récente de la CEDH concernant la procédure 'una via'" (n° 15187)	3
<i>Orateurs: Veerle Wouters, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale	
Questions jointes de	5
- Mme Veerle Wouters au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "l'avis de l'avocat général de la Cour de justice de l'Union européenne concernant la fairness tax" (n° 15198)	5
- M. Peter Vanvelthoven au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la fairness tax" (n° 15298)	5
<i>Orateurs: Veerle Wouters, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale	
Question de M. Ahmed Laaouej au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la décision d'imposer unilatéralement aux agents la polyvalence de leurs tâches" (n° 15205)	6
<i>Orateurs: Ahmed Laaouej, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale	
Question de M. Gautier Calomne au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "les problèmes d'enregistrement des baux en Région bruxelloise" (n° 15243)	8
<i>Orateurs: Gautier Calomne, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale	

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

van

du

DINSdag 6 DECEMBER 2016

MARDI 6 DECEMBRE 2016

Avond

Soir

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 20.49 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Eric Van Rompuy.

Le développement des questions et interpellations commence à 20.49 heures. La réunion est présidée par M. Eric Van Rompuy.

01 Questions jointes de

- M. Stéphane Crusnière au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la privatisation de la frappe de la monnaie" (n° 14212)

- M. Gautier Calomne au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la délocalisation de la frappe de la monnaie" (n° 14918)

01 Samengevoegde vragen van

- de heer Stéphane Crusnière aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de privatisering van de muntslag" (nr. 14212)

- de heer Gautier Calomne aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de delokalisering van de geldaanmuntung" (nr. 14918)

01.01 Stéphane Crusnière (PS): Monsieur le ministre, le 6 octobre dernier, les responsables de la Monnaie royale de Belgique ont annoncé aux syndicats que l'institution ne frappera plus la monnaie. Désormais, un marché public devra être lancé.

Cette décision est, selon moi, incompréhensible à plusieurs titres. Pour commencer, elle engendra des pertes d'emplois. Vingt-cinq personnes devraient en être affectées. Ensuite, avec la délocalisation de la frappe de la monnaie, c'est un fleuron de la Belgique qui disparaît, alors qu'il a pourtant été démontré que la Monnaie royale pouvait être rentable.

Monsieur le ministre, pouvez-vous nous mentionner les raisons qui ont poussé le gouvernement à prendre une telle décision? Avez-vous pu estimer le coût de la privatisation de la frappe de la monnaie? En quoi cette solution est-elle préférable à la situation actuelle? Avez-vous des solutions à apporter aux personnes qui perdront leur emploi à la suite de cette décision?

01.02 Gautier Calomne (MR): Monsieur le ministre, le SPF Finances a récemment confirmé que la Monnaie royale de Belgique, qui frappe notre monnaie depuis 1832, n'exercera plus cette activité à partir du 1^{er} janvier 2018. La Monnaie devra désormais lancer des appels d'offres pour se fournir en pièces d'euro frappées du sceau belge. Les vingt-cinq personnes travaillant dans l'atelier remplissant cette

01.01 Stéphane Crusnière (PS):

Op 6 oktober kwam het bericht dat de Koninklijke Munt in de toekomst niet langer zelf euromunten zal slaan. Er wordt een overheidsopdracht uitgeschreven, waardoor er banen zullen verdwijnen. Zo gaat alweer een parel aan de Belgische kroon verloren, terwijl nochtans werd aangetoond dat die instelling rendabel kan zijn.

Om welke redenen wordt er voor een privatisering geopteerd? Hoeveel zal een en ander kosten en welke voordelen biedt die oplossing ten opzichte van de huidige werkwijze? Welke oplossing ziet u voor de mensen die hun baan verliezen?

01.02 Gautier Calomne (MR): De FOD Financiën heeft bevestigd dat de Koninklijke Munt van België, die sinds 1832 onze munt slaat, daarmee op 1 januari 2018 zal ophouden. De 25 personeelsleden

mission seront mutées dans différents départements du SPF, alors que les autres services - design, marketing, etc. - resteront en activité.

Selon les organisations syndicales, il semblerait que cette cessation d'activité soit essentiellement la conséquence d'une surabondance de pièces venant d'autres États membres de la zone euro, pourtant soumis à des quotas de production.

Monsieur le ministre, cette situation m'inquiète dans la mesure où une grande institution de notre pays perd une activité historique et symbolique. Ainsi, je voudrais vous poser les questions suivantes. Quelles sont les raisons qui ont conduit le gouvernement à prendre cette décision? Pourriez-vous nous éclairer sur les motivations du choix opéré? Quel est l'impact de cette décision sur les finances publiques? La frappe des pièces de collection est-elle également vouée à disparaître? Une décision a-t-elle été prise sur ce volet du dossier? Enfin, pourriez-vous nous apporter un éclairage sur la situation du personnel? En clair, où sera-t-il affecté et sur quelle base?

01.03 Johan Van Overtveldt, ministre: Monsieur le président, l'arrêt de la frappe des pièces de monnaie par la Monnaie royale de Belgique ne signifie pas une privatisation de cette institution, mais une sous-traitance de la fabrication des pièces émises par le Roi et libellées en euro.

Les raisons de cette décision sont la forte diminution du volume de frappe ces dernières années - due au souhait de la Commission européenne d'utiliser les stocks existants -, le développement des moyens de paiement électroniques et l'arrondissement des cents.

La BNB sous-traite également la production des billets de banque, comme vous le savez probablement.

En outre, cela permettra également de rationaliser l'organisation administrative, d'avoir une meilleure gestion et une diminution des coûts de la Monnaie royale de Belgique et du Fonds monétaire.

Le bail du bâtiment Boulevard Pachéco 32 prend fin en 2021, et la fin du permis d'environnement est prévue début 2022. Ce sont des éléments qui s'ajoutent aux raisons déjà citées.

Il est à noter que d'autres divisions de la Monnaie royale de Belgique, comme le laboratoire, le design et le marketing, continueront leurs activités. Finalement, le personnel touché par cette réorganisation sera réaffecté au sein du SPF Finances.

die daarvoor worden ingezet, zullen worden overgeplaatst naar verscheidene departementen van de FOD, terwijl de andere diensten hun werkzaamheden zullen voortzetten.

Volgens de vakbonden is die beslissing ingegeven door het te grote aantal munten van andere lidstaten, hoewel er productiequota gelden. Waarom wordt die historische en symbolische activiteit stopgezet? Wat wordt de impact op de overheidsfinanciën? Zal de Munt ook niet langer verzamelstukken slaan? Op welke manier zal het personeel worden gereëffecteerd?

01.03 Minister Johan Van Overtveldt: Dat de Koninklijke Munt van België niet langer munten zal slaan, betekent niet dat die instelling wordt geprivatiseerd, maar dat er met een onderaannemer zal worden gewerkt. Die beslissing stoelt op de vaststelling dat het aantal geproduceerde munten sterk is afgenomen, omdat de Europese Commissie vraagt dat de voorraden zouden worden gebruikt, er elektronische betaalmiddelen ter beschikking staan en als gevolg van de afronding van het bedrag na de komma.

De NBB besteedt de productie van de biljetten reeds uit. Door deze beslissing zal het mogelijk worden om de organisatie te stroomlijnen en de kosten te verminderen. Daarnaast loopt de huurovereenkomst voor het gebouw aan de Pachecolaan in 2021 af en vervalt de milieuvergunning in 2022.

Andere afdelingen van de Koninklijke Munt van België, zoals het laboratorium en de design- en marketingdiensten, zullen hun activiteiten voortzetten. Het personeel dat de munten slaat, zal bij de FOD Financiën worden

gereffecteerd.

01.04 Stéphane Crusnière (PS): Je remercie monsieur le ministre pour ses réponses.

01.05 Gautier Calomne (MR): Moi de même.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: Les questions n° 13807 et n° 14572 de M. Stéphane Crusnière sont transformées en questions écrites. La question n° 14560 de M. David Clarinval est supprimée. Les questions n°s 14906, 14907 et 14925 de Mme Griet Smaers sont transformées en questions écrites. La question n° 14971 de M. Peter Vanvelthoven est transformée en question écrite. Les questions jointes n°s 14972 et 15192 de M. Peter Vanvelthoven et M. Dirk Van der Maelen sont reportées.

De **voorzitter**: De vragen nr. 13807 en nr. 14572 van de heer Crusnière worden omgezet in schriftelijke vragen. Vraag nr. 14560 van de heer Clarinval vervalt. De vragen nrs. 14906, 14907 en 14925 van mevrouw Smaers worden omgezet in schriftelijke vragen. Vraag nr. 14971 van de heer Vanvelthoven wordt omgezet in een schriftelijke vraag. De samengevoegde vragen nrs. 14972 en 15192 van de heer Vanvelthoven en de heer Van der Maelen worden uitgesteld.

Vraag nr. 14977 van de heer Vanvelthoven wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Vraag nr. 14978 van de heer Vanvelthoven wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Vraag nr. 14999 van de heer Vercamer wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Vraag nr. 15004 van mevrouw Smaers wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Vraag nr. 15029 van de heer Vanvelthoven wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Vraag nr. 15030 van de heer Vanvelthoven wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Vraag nr. 15041 van mevrouw Dumery wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Vraag nr. 15117 van de heer Van Mechelen wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

Les questions n°s 14977, 14978, 15029 et 15030 de M. Vanvelthoven, 14999 de M. Vercamer, 15004 de Mme Smaers, 15041 de Mme Dumery et 15117 de M. Van Mechelen sont transformées en questions écrites.

02 Samengevoegde vragen van

- de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de belangrijke gevolgen van de uitspraak van het EHRM" (nr. 15167)

- mevrouw Veerle Wouters aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de recente rechtspraak van het EHRM aangaande de 'una via'" (nr. 15187)

02 Questions jointes de

- M. Peter Vanvelthoven au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "les conséquences importantes de l'arrêt de la CEDH" (n° 15167)

- Mme Veerle Wouters au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la jurisprudence récente de la CEDH concernant la procédure 'una via'" (n° 15187)

De heer Vanvelthoven is niet aanwezig.

02.01 Veerle Wouters (Vuye&Wouters): Mijnheer de minister, in zijn arrest over de 'una via'-wet verwijst het Grondwettelijk Hof naar het arrest van de Grote Kamer van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens in de zaak-Zolotoukhine.

Volgens dit laatste arrest verbiedt het beginsel *non bis in idem* een persoon te vervolgen of te berechten voor een tweede misdrijf, voor

02.01 Veerle Wouters (Vuye&Wouters): Dans son arrêt sur la loi du 20 septembre 2012 instaurant le principe una via, la Cour constitutionnelle renvoie à l'arrêt du 15 novembre 2016 rendu par la Cour européenne des droits

zover identieke feiten of feiten die in hoofdzaak dezelfde zijn, eraan ten grondslag liggen. De rechtspraak van het EHRM is heel recent bijgestuurd.

In het arrest A en B tegen Noorwegen van 15 november 2016 preciseert de Grote Kamer dat het arrest-Zolotoukhine zich niet uitspreekt over de situatie waarbij beide procedures eerder gecombineerd en geïntegreerd zijn en een coherent geheel uitmaken. In deze hypothese acht de Grote Kamer een dubbele procedure dus wel mogelijk. Voorwaarde is wel dat het beoogde doel en de gebruikte middelen aanvullend zijn, verbonden zijn in de tijd en dat de gevolgen voor de belastingplichtige proportioneel en voorzienbaar zijn.

Dit arrest van de Grote Kamer van het EHRM wijzigt evident niet de wet van 20 september 2012 tot instelling van het 'una via'-principe in de vervolging van overtredingen van de fiscale wetgeving en tot verhoging van de fiscale penale boetes. Bovendien biedt het EVRM slechts een minimumbescherming. Een lidstaat kan dus altijd meer bescherming bieden aan zijn burgers.

Ik denk dat het goed is om belastingplichtigen een zekere rechtszekerheid te bieden en te zorgen voor een efficiënte bestrijding van de fiscale fraude. Daarom vraag ik u hier in dezen uw standpunt te verduidelijken.

Mijnheer de minister, ik heb de volgende vragen. Heeft het arrest A en B tegen Noorwegen gevolgen voor de Belgische belastingwetgeving? Zijn er na dit arrest plannen om de wet aan te passen of blijft die zoals ze vandaag is?

02.02 Minister **Johan Van Overtveldt**: Mevrouw Wouters, het arrest van 15 november 2016 van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens wordt momenteel door de administratie van Financiën bestudeerd in het licht van een aanpassing van de wet van 20 september 2012 tot instelling van het 'una via'-principe.

Het resultaat van dat onderzoek zal worden voorgelegd aan de taskforce Justitie-Financiën, een multidisciplinaire werkgroep met vertegenwoordigers uit mijn beleidscel, uit die van mijn collega van Justitie en uit de respectieve administraties.

Afhankelijk van het resultaat van de studie en het verder overleg zal er met het arrest van 15 november al dan niet rekening worden gehouden in de uiteindelijke ontwerp tekst.

02.03 **Veerle Wouters** (Vuye&Wouters): Mijnheer de minister, wij weten nu nog niet veel meer. Ik ga ervan uit dat de taskforce dat grondig gaat bekijken. Ik kom hierop terug om te zien wat het resultaat van de taskforce is. Het is wel vervelend voor mensen die nu geen rechtszekerheid hebben. We gaan ervan uit dat die wet voorlopig blijft zoals ze is.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Veerle Wouters aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de uitspraak van de advocaat-generaal van het Europees Hof van Justitie over de fairness tax"

de l'homme (CEDH) dans l'affaire Zolotoukhine. Conformément à ce dernier arrêt, le principe *non bis in idem* interdit de poursuivre ou de juger une personne pour une seconde infraction pour autant que celle-ci a pour origine des faits identiques. Cette jurisprudence a récemment été revue: une double procédure est possible si les buts poursuivis et les moyens utilisés pour y parvenir sont en substance complémentaires et présentent un lien temporel, mais aussi si les éventuelles conséquences sont proportionnées et prévisibles pour le justiciable.

L'arrêt de la CEDH a-t-elle des conséquences pour la législation belge?

02.02 **Johan Van Overtveldt**, ministre: Mon administration se penche actuellement sur cet arrêt. Une concertation sera ensuite menée au sein de la task force conjointe Justice-Finances. Les éventuelles conséquences pour la législation belge dépendront du processus d'étude et de concertation.

02.03 **Veerle Wouters** (Vuye&Wouters): Le manque de sécurité juridique perdure donc.

(nr. 15198)

- de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de *fairness tax*" (nr. 15298)

03 Questions jointes de

- Mme Veerle Wouters au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "l'avis de l'avocat général de la Cour de justice de l'Union européenne concernant la *fairness tax*" (n° 15198)

- M. Peter Vanvelthoven au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la *fairness tax*" (n° 15298)

De **voorzitter**: De heer Vanvelthoven is niet aanwezig.

03.01 **Veerle Wouters** (Vuye&Wouters): Mijnheer de minister, in 2013 heb ik er hier in de commissie al op gewezen dat de *fairness tax* te complex is en erg gemakkelijk te omzeilen. Later heeft het Grondwettelijk Hof helemaal niet onverwacht ook enkele prejudiciële vragen aan het Europees Hof van Justitie gesteld over de verenigbaarheid van de *fairness tax* met de Europese moeder-dochterrichtlijn.

Volgens mij had de maatregel nooit mogen worden goedgekeurd. De taks was van bij de aanvang niet alleen een economisch maar ook een juridisch miskleuntje. Men krijgt het ook niet uitgelegd dat de Belgische dochter van een multinational een *fairness tax* moet betalen, wanneer de buitenlandse vennootschap een dividend uitkeert. Zoekt iemand een maatregel om buitenlandse investeerders af te schrikken, dan heeft hij of zij met die maatregel de hoofdvogel afgeschoten.

Op 17 november 2016 berichtten de media dat de advocaat-generaal van het Europees Hof van Justitie de *fairness tax* strijdig acht met de Europese moeder-dochterrichtlijn. Het Grondwettelijk Hof zal zich nu verder over de grondwettelijkheid van de taks buigen.

Indien het hof de taks nietig verklaart, betaalt België een intrest van 7 % op teruggevorderde belastingen. Bijgevolg kunnen de budgettaire gevolgen immens zijn.

Mijnheer de minister, u gaf, ten eerste, recent aan dat u de budgettaire gevolgen in kaart zou brengen en het onderzoek aan de regering zou voorleggen. Is dat al gebeurd? Zult u de evaluatie ook aan het Parlement voorleggen? In welke mate bent u ter zake op schema? Hoever bent u al gevorderd?

Hebt u al een zicht op de geschatte budgettaire schade, indien de onterecht geïnde belastingen worden teruggevorderd?

Ten tweede, zult u nu al stappen ondernemen om u op een mogelijk ongunstig arrest van het Grondwettelijk Hof voor te bereiden?

Welke stappen zult u meer bepaald zetten? Zult u de taks aanpassen middels een herschikking van de voorwaarden die door een aantal leden van andere partijen zijn voorgesteld? Zult u de voorwaarden uitbreiden of is het de bedoeling de *fairness tax* gewoon af te schaffen?

03.02 Minister **Johan Van Overtveldt**: Uiteindelijk zal de finale uitspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie moeten worden afgewacht. Het Hof is immers niet gebonden aan de uitspraak

03.01 **Veerle Wouters** (Vuye&Wouters): Selon les informations diffusées par les médias le 17 novembre 2016, l'avocat général de la Cour de justice de l'Union européenne estimait que la *fairness tax* était contraire à la directive européenne mères-filiales. La Cour constitutionnelle va à présent examiner la constitutionnalité de cette taxe et si cette Cour devait encore en prononcer l'annulation, la Belgique devrait payer un intérêt de 7 % sur les montants recouvrés, ce qui aurait une incidence budgétaire considérable.

Le ministre a-t-il inventorié les conséquences budgétaires possibles d'une telle annulation et entend-il soumettre son évaluation au Parlement également? Comment compte-t-il anticiper un avis potentiellement défavorable de la Cour constitutionnelle?

03.02 **Johan Van Overtveldt**, ministre: La Cour de justice de l'Union européenne n'étant pas

van de advocaat-generaal. Daarnaast dient het Grondwettelijk Hof vervolgens ook zijn uitspraak te wijzen omtrent het bodemgeschil waar, naast de bestaanbaarheid met het Europees recht, ook middelen inzake de schending van het legaliteits- en gelijkheidsbeginsel werden opgeworpen.

In die optiek is het op dit moment voorbarig om uitspraken te doen over eventuele aanpassingen. Wij zijn klaar om de budgettaire gevolgen, waarnaar u verwees, gedegen in kaart te brengen. Het zal evenwel nog enige tijd vergen om een en ander uiteen te rafelen.

03.03 Veerle Wouters (Vuye&Wouters): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Meestal wordt de advocaat-generaal wel gevolgd in zijn advies: we kunnen dus enigszins voorspellen waar we aan toe zijn.

Tegelijk ben ik blij dat u de budgettaire gevolgen al volop in kaart aan het brengen bent. Ik zou het dan ook zeer op prijs stellen dat u het kaartje ook toelicht in de commissie voor de Financiën, zodat de commissieleden daarvan op de hoogte worden gebracht en verdere maatregelen kunnen worden genomen inzake de *fairness tax*.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

04 Question de M. Ahmed Laaouej au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la décision d'imposer unilatéralement aux agents la polyvalence de leurs tâches" (n° 15205)

04 Vraag van de heer Ahmed Laaouej aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de eenzijdige beslissing om de ambtenaren een polyvalent takenpakket op te leggen" (nr. 15205)

04.01 Ahmed Laaouej (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, comme vous le savez, le SPF Finances a pris la décision d'imposer unilatéralement aux agents la polyvalence de leurs tâches. C'est une mesure qui passe très mal.

Concrètement, à partir du 1^{er} janvier 2017, il sera demandé aux agents d'être polyvalents sur les dossiers ayant trait à l'impôt des personnes physiques, à l'impôt des sociétés ou à la TVA.

Cette décision imposera ainsi aux agents du SPF Finances de traiter dans leurs différents aspects des dossiers parfois de nature très différente. Et si cela ne suffisait pas, le SPF impose, d'ores et déjà, une diminution de 20 % du nombre de jours attribués pour le contrôle des dossiers.

Outre la démotivation, déjà très grande qui règne chez les agents du SPF Finances, cette polyvalence fait craindre qu'ils ne soient plus en mesure d'effectuer leurs tâches dans des conditions acceptables. Ceci aura, fatalement, des conséquences sur le rendement des suppléments d'impôts enrôlés après contrôles.

À ce stade, il me revient que le management du SPF se déclare irresponsable de cette situation et renvoie vers le SPF P&O qui, lui-

liée par l'avis de l'avocat général, nous devons attendre sa décision finale. De plus, la Cour constitutionnelle devra ensuite rendre un arrêt sur le fond du litige, c'est-à-dire sur les moyens soulevés en ce qui concerne la violation des principes de légalité et d'égalité. Nous analysons évidemment les éventuelles répercussions budgétaires de ces procédures.

03.03 Veerle Wouters (Vuye&Wouters): La Cour se ralliant généralement à l'avis de l'avocat général, les conséquences peuvent être évaluées dès à présent.

04.01 Ahmed Laaouej (PS): De FOD Financiën heeft beslist dat de ambtenaren voortaan polyvalent moeten zijn. Ze zullen zowel dossiers inzake de personenbelasting als dossiers inzake de vennootschapsbelasting en de btw moeten behandelen. Voorts wordt het aantal dagen die aan de dossiercontroles besteed worden met 20% verminderd. De ambtenaren zullen hun taken niet meer in aanvaardbare omstandigheden kunnen uitvoeren, wat gevolgen zal hebben voor de opbrengst van de belastingsupplementen die na controle ingekohierd worden. Ten slotte schuiven de directie van de FOD en de FOD P&O de verantwoordelijkheid voor die beslissing op elkaar af.

même, réoriente vers un autre département. Vous l'aurez donc compris, chacun se renvoie la responsabilité de cette décision.

Monsieur le ministre, cette décision d'imposer la polyvalence aux agents a-t-elle été prise par le SPF Finances? En avez-vous été informé? Une concertation a-t-elle été mise en oeuvre avec les représentants des agents? Ne craignez-vous pas que cette mesure s'avère inefficace dès lors qu'elle s'accompagne d'une diminution du temps dévolu au contrôle des dossiers?

04.02 Johan Van Overtveldt, ministre: Monsieur le président, monsieur Laaouej, je tiens, tout d'abord, à vous rappeler que l'Administration générale de la Fiscalité a finalisé, en juillet de cette année, sa réorganisation interne visant à concrétiser une approche groupe cible des contribuables.

Chacune des trois administrations, à savoir l'administration Particuliers, l'administration PME et l'administration Grandes entreprises (GE), a notamment pour objectif de développer une prestation de services ainsi qu'une approche contrôle répondant aux besoins et spécificités de son groupe cible propre.

C'est dans ce cadre que la mise en œuvre de compétences multidisciplinaires au sein des équipes ainsi que dans le chef des collaborateurs des administrations PME et GE permettra, d'une part, d'atteindre une meilleure efficacité et, d'autre part, d'augmenter le niveau de prestation de services vis-à-vis des différents groupes de contribuables. Il s'agit donc bien d'un moyen et non d'un objectif en soi. Il est important de le souligner.

Cette mise en œuvre ne fait pas obstacle au maintien de connaissances et compétences plus pointues dans l'une ou l'autre matière fiscale au sein des différents centres et services ainsi que dans le chef des collaborateurs.

En parallèle, les actions de contrôle ne seront pas toutes multidisciplinaires et les contrôles les plus complexes seront réalisés par des collaborateurs disposant du niveau d'expertise nécessaire pour effectuer le contrôle dans la ou les matière(s) concernée(s).

Dans le cadre de l'évolution d'une structure basée sur la matière vers une structure axée sur des groupes cibles, une attention constante sera accordée, au sein de l'Administration générale de la Fiscalité, et plus précisément avec les piliers GE et PME, à l'instar de l'Administration générale de l'ISI et du Service d'encadrement Expertise et Soutien politiques, à l'emploi et à la formation de collaborateurs spécialisés. Il s'agit d'un objectif important figurant dans la note de politique générale pour l'année 2017.

Au niveau de la formation, afin que chaque collaborateur soit accompagné dans son développement, une offre étendue de formations spécifiques techniques a été prévue, aussi bien pour les collaborateurs d'équipes de gestion que d'équipes de contrôle. Le trajet de formation des collaborateurs contrôleurs est similaire à celui prévu pour les nouveaux stagiaires.

En ce qui concerne la capacité de contrôle, aucune diminution de 20 % n'est imposée. La capacité de contrôle est fonction du nombre

Heeft de FOD Financiën die beslissingen alleen genomen? Werd u daarvan op de hoogte gesteld? Werd een en ander met de vertegenwoordigers van de ambtenaren besproken? Hoe kan dat een efficiënte maatregel zijn als er tegelijk minder tijd is om dossiers te controleren?

04.02 Minister Johan Van Overtveldt: De reorganisatie van de Algemene Administratie van de Fiscaliteit werd in juli afgerond. Men heeft voor een doelgroepgerichte benadering per type belastingplichtige gekozen. De Centra Particulieren, Kmo's en Grote Ondernemingen moeten derhalve een benadering ontwikkelen die aan de specifieke kenmerken van hun respectieve doelgroepen beantwoordt. Door de inzet van multidisciplinaire medewerkers kan men de efficiëntie verhogen en de dienstverlening aan de belastingplichtigen verbeteren. Dat betekent evenwel niet dat er voor de specialisten in bepaalde fiscale materies geen rol meer zou zijn weggelegd.

De controles zullen niet allemaal multidisciplinair zijn: de meest complexe zullen worden uitgevoerd door ambtenaren die over de nodige deskundigheid in de betrokken materies beschikken.

De Algemene Administratie van de Fiscaliteit zal bijzondere aandacht besteden aan de werkgelegenheid en aan de opleiding van gespecialiseerde ambtenaren. Er wordt voorzien in een ruim aanbod van specifieke technische opleidingen, zowel voor de ambtenaren van de beheersteams als voor die van de controleteams.

De controletermijn wordt niet ingekort.

Sommige controlemodellen worden herzien om de multidisciplinaire aspecten van de

de collaborateurs affectés au contrôle ainsi que du nombre de jours disponibles dans leur chef pour les activités de contrôle.

Un certain nombre de modèles de contrôle sont, par ailleurs, en cours de révision, en vue d'intégrer les aspects multidisciplinaires de la nouvelle approche groupe cible, ce qui permet d'assurer un meilleur examen de la situation fiscale du contribuable lorsque plusieurs matières fiscales sont concernées par le contrôle. Lors de la sélection des dossiers à contrôler, on tiendra compte des caractéristiques et propriétés spécifiques de chaque impôt.

Enfin, dans le cadre du dialogue social avec les organisations représentatives des collaborateurs du SPF Finances, une rencontre sera organisée début 2017 afin de les tenir informées des modalités mises en place en interne, comme ce fut le cas lors des derniers projets importants ayant impacté le personnel de mon département.

04.03 Ahmed Laaouej (PS): Monsieur le ministre, je prends acte de votre réponse. Je voudrais souligner que, si la polyvalence des services et la polyvalence des contrôles est quelque chose qui peut en effet se justifier et qui peut être le gage d'une plus grande efficacité, la polyvalence des agents elle-même suppose de sortir de la spécialisation à laquelle ils étaient habitués et qui était un gage, au fond, d'efficacité dans le contrôle.

Je voudrais être sûr qu'il n'y a pas d'ambiguïté entre nous. J'ai cru comprendre que les agents se verraient offrir la possibilité d'avoir des formations. Mais, en même temps, il faut faire attention car, quelqu'un qui, pendant vingt ans, a fait de l'impôt des sociétés ne peut pas, demain, s'improviser contrôleur ou spécialiste de la TVA. Ce sont des techniques différentes. Je ne parle même pas de la législation mais bien de l'approche du terrain, de l'approche des dossiers. J'espère en tout cas que ce qui sera privilégié sera davantage la polyvalence des contrôles, pas la polyvalence des contrôleurs.

Donc, je prends acte de ce que vous me dites. Je continuerai à en faire un point d'attention. Il en va de la motivation des agents du fisc dont on sait à quel point la tâche n'est pas toujours facile. Je vous remercie.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: Les questions n° 15220 de Mmes Van Cauter et 15235 de Mme Pas sont reportées.

nieuwe doelgroepgerichte benadering per type belastingplichtige mee op te nemen. Hierdoor kan de fiscale situatie van de belastingplichtige beter onderzocht worden, omdat er meerdere materies gecontroleerd worden.

Er zal begin 2017 een vergadering plaatsvinden met de ambtenarenavakbonden om hen in te lichten over de nieuwe modaliteiten.

04.03 Ahmed Laaouej (PS): Een polyvalente dienst is misschien de garantie voor meer efficiëntie, maar voor de ambtenaren is polyvalentie problematischer, omdat specialisatie de regel was, en dat was de garantie voor een adequate controle.

Ambtenaren zouden opleidingen kunnen volgen, maar een vennootschapsbelastingsspecialist kan niet van de ene dag op de andere vervellen tot een btw-specialist. Ik heb het dan nog niet eens over de wetgeving maar over werkervaring en dossierkennis. Ik hoop dat de nadruk zal liggen op de polyvalentie van de controles, veeleer dan op de polyvalentie van de controleurs.

De **voorzitter**: De vragen nrs. 15220 van mevrouw Van Cauter en 15235 van mevrouw Pas worden uitgesteld.

05 Question de M. Gautier Calomne au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "les problèmes d'enregistrement des baux en Région bruxelloise" (n° 15243)

05 Vraag van de heer Gautier Calomne aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de problemen met de registratie van de huurcontracten in het Brussels Gewest" (nr. 15243)

05.01 Gautier Calomne (MR): Monsieur le ministre, suivant la réglementation en vigueur, les baux conclus dans notre pays doivent être inscrits endéans les deux mois après leur signature. Il s'agit d'une obligation pour les bailleurs et le non-respect de celle-ci peut avoir

05.01 Gautier Calomne (MR): Huurcontracten moeten binnen twee maanden na ondertekening worden geregistreerd door de

des conséquences graves puisque le locataire peut quitter un logement sans préavis, sans indemnisation et ce, du jour au lendemain. Or, la presse s'est fait l'écho de difficultés en Région bruxelloise, où les services du SPF Finances seraient en sous-effectif, ce qui entraînerait des retards importants dans l'enregistrement des dossiers. En ce sens, nombreux seraient les propriétaires qui craignent de subir les conséquences négatives de cette situation. Interrogé sur cette problématique, un porte-parole du SPF Finances a invité les citoyens à utiliser l'application *MyRent*, et je le cite, "les délais sont plus courts. On parle de trois jours seulement pour l'enregistrement". Certes, cette solution est sans doute fort utile mais, vous en conviendrez, pour les personnes moins habituées à l'usage des nouvelles technologies, le problème reste entier.

Pouvez-vous confirmer la problématique qui vous est exposée? Le cas échéant, quelles sont exactement les causes de ces difficultés d'enregistrement? Quel est le taux moyen des retards de traitement de dossiers enregistrés à l'heure actuelle? Pouvez-vous détailler votre réponse par région? Enfin, quelles sont les solutions qui ont été retenues pour améliorer situation?

05.02 Johan Van Overtveldt, ministre: Monsieur Calomne, je peux vous confirmer que d'importantes réorganisations internes en 2015 ont provoqué une diminution de l'effectif en personnel. De plus, il fallait donner la priorité au traitement des actes authentiques à la suite de la mise en production de STIPAD, en mai 2015. Malgré des mesures de gestion réussies, notamment l'engagement d'étudiants pendant l'été 2015, et une poursuite de l'automatisation, il n'a pas été possible de résorber le retard existant en matière de contrats de bail.

Entre le 1^{er} janvier et le 1^{er} novembre 2016, 269 000 contrats de bail ont été présentés à l'enregistrement dans tout le pays, que ce soit en version papier ou de manière électronique via *MyRent* et *MyRent Pro*. Il s'agit de 49 000 baux en Région de Bruxelles-Capitale, 69 000 baux en Région wallonne et 150 000 baux en Région flamande. Afin de pouvoir donner la preuve de l'enregistrement au citoyen, les contrats de bail doivent être repris dans la base de données "baux".

Pour l'encodage, il y a actuellement un retard de 117 000 contrats de bail dont 35 000 baux en Région de Bruxelles-Capitale, 4 500 baux en Région wallonne et 78 000 baux en Région flamande. Les solutions suivantes ont été retenues: un suivi strict des chiffres concernant le traitement des contrats de bail via des tableaux de bord aux différents niveaux hiérarchiques. L'administration a réalisé une analyse comparative des trois bureaux les plus importants compétents pour l'enregistrement des contrats de bail.

À la suite de cette analyse comparative, les méthodes de travail utilisées ont été rationalisées et uniformisées. Une liste d'action a été définie. Elle est actuellement mise en œuvre afin d'augmenter le rendement, à savoir l'occupation maximale du guichet, enregistrement et encodage simultanés des baux.

verhuurder. Als dat niet gebeurt, kan de huurder zonder opzegging of vergoeding uithuizen. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zou die registratie door de onderbezetting bij de FOD Financiën een forse vertraging hebben opgelopen. De verhuurders maken zich dan ook zorgen. De FOD heeft de burgers voorgesteld gebruik te maken van de *MyRent*-toepassing, waarmee de registratietermijn drie dagen zou bedragen. Voor wie weinig vertrouwd is met de nieuwe technologieën is het probleem daarmee niet opgelost.

Is de situatie inderdaad zoals beschreven? Wat zijn de precieze oorzaken van die moeilijkheden? Hoe groot is de gemiddelde achterstand bij de registratie in elk van de Gewesten? Welke oplossingen worden er daarvoor aangereikt?

05.02 Minister Johan Van Overtveldt: Door ingrijpende reorganisaties van de FOD in 2015 is het personeelsbestand ingekrompen. Nadat STIPAD in 2015 in gebruik werd genomen, heeft men de authentieke aktes prioritair behandeld. Ondanks de recruitment van studenten in 2015 en de verdere automatisering heeft men de achterstand inzake de huurovereenkomsten niet kunnen wegwerken.

Tussen 1 januari en 1 november 2016 werden er in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 49.000 huurcontracten in papieren vorm of digitaal ter registratie ingediend. In het Waals Gewest waren dat er 69.000 en in het Vlaams Gewest 150.000. Om de registratie te kunnen bewijzen moeten de huurovereenkomsten worden opgenomen in de daarvoor bestemde databank.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn er 35.000 contracten waarvan de gegevens nog niet werden ingevoerd. In het Waals

En 2017, l'administration veillera à poursuivre l'automatisation. Cela évitera la création de stocks. L'application *MyRent* et son *Web Service* continuent à être améliorées.

Gewest zijn er dat 4.500 en in het Vlaams Gewest 78.000. Als oplossing werd er gekozen voor een nauwe follow-up van het aantal behandelde dossiers via situatieoverzichten op de verschillende hiërarchische niveaus.

05.03 Gautier Calomne (MR): Monsieur le ministre, je vous remercie pour cette réponse. Constatant qu'il y avait bien des problèmes, je me réjouis que des solutions soient entreprises pour les résoudre de manière optimale.

05.03 Gautier Calomne (MR): Ik ben blij dat er aan oplossingen wordt gewerkt.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Interpellatie nr. 191 van mevrouw Gerkens wordt uitgesteld tot januari. Vraag nr. 15264 van de heer Van Biesen wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Vraag nr. 15272 van de heer Clarinval werd ingetrokken. Vraag nr. 15283 van de heer Klaps wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Vraag nr. 15292 van de heer Van de Velde werd ingetrokken. Vragen nrs 15295, 15296 en 15297 van de heer Vanvelthoven werden omgezet in schriftelijke vragen.

Le **président**: L'interpellation n° 191 de Mme Gerkens est reportée. Les questions n°s 15264 de M. Van Biesen, 15283 de M. Klaps et 15295, 15296 et 15297 de M. Vanvelthoven sont transformées en questions écrites. Les questions n°s 15272 de M. Clarinval et 15292 de M. Van de Velde sont retirées.

Daarmee zijn de vragen en onze vergadering beëindigd. Wij zien elkaar morgen terug om 10 uur voor de bespreking van de begroting.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 21.16 uur.
La réunion publique de commission est levée à 21.16 heures.*