



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

**INTEGRAAL VERSLAG**  
**MET**  
**VERTAALD BEKNOPT VERSLAG**  
**VAN DE TOESPRAKEN**

**COMPTE RENDU INTEGRAL**  
**AVEC**  
**COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT**  
**DES INTERVENTIONS**

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

**Woensdag**

**22-02-2017**

**Namiddag**

**Mercredi**

**22-02-2017**

**Après-midi**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdeH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuyé&Wouters	Vuyé&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (witte kaft)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/549 81 60	Tél. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publications@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

## INHOUD

Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de werkstraffen" (nr. 16701)

**Sprekers:** **Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens**, minister van Justitie

Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de gevolgen van de besparingen binnen Justitie" (nr. 16706)

**Sprekers:** **Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens**, minister van Justitie

Vraag van de heer David Clarinval aan de minister van Justitie over "het neerleggen van vennootschapsakten via de rechbank van koophandel van Dinant" (nr. 16719)

**Sprekers:** **David Clarinval, Koen Geens**, minister van Justitie

Samengevoegde vragen van  
- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de aanwervingsprocedure voor cipiers" (nr. 16708)

- de heer Philippe Blanchart aan de minister van Justitie over "de nieuwe aanwervingsprocedure voor cipiers" (nr. 16854)

**Sprekers:** **Sabien Lahaye-Battheu, Philippe Blanchart, Koen Geens**, minister van Justitie

Vraag van de heer David Clarinval aan de minister van Justitie over "het Centraal Register Solvabiliteit" (nr. 16720)

**Sprekers:** **David Clarinval, Koen Geens**, minister van Justitie

Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de vernietiging door het Grondwettelijk Hof van de wet van 28 april 2015 betreffende de rol- en griffierechten" (nr. 16740)

**Sprekers:** **Annick Lambrecht, Koen Geens**, minister van Justitie

Vraag van de heer Emir Kir aan de minister van Justitie over "de verhuizing van het vredegerecht van het kanton Sint-Joost-ten-Noode" (nr. 16640)

**Sprekers:** **Emir Kir, Koen Geens**, minister van Justitie

Samengevoegde vragen van

- de heer Denis Ducarme aan de minister van Justitie over "de app Weeder" (nr. 16746)

- mevrouw Nawal Ben Hamou aan de minister van Justitie over "de app Weeder" (nr. 16837)

**Sprekers:** **Nawal Ben Hamou, Koen Geens**, minister van Justitie

Vraag van de heer Koen Metsu aan de minister

## SOMMAIRE

Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "les peines de travail" (n° 16701)

**Orateurs:** **Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens**, ministre de la Justice

Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "les conséquences des mesures d'économie au sein de la Justice" (n° 16706)

**Orateurs:** **Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens**, ministre de la Justice

Question de M. David Clarinval au ministre de la Justice sur "le dépôt des actes de sociétés via le tribunal de commerce de Dinant" (n° 16719)

**Orateurs:** **David Clarinval, Koen Geens**, ministre de la Justice

Questions jointes de

- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "la procédure de recrutement des gardiens de prison" (n° 16708)

- M. Philippe Blanchart au ministre de la Justice sur "la nouvelle procédure de recrutement des gardiens de prison" (n° 16854)

**Orateurs:** **Sabien Lahaye-Battheu, Philippe Blanchart, Koen Geens**, ministre de la Justice

Question de M. David Clarinval au ministre de la Justice sur "le Registre Central de la Solvabilité" (n° 16720)

**Orateurs:** **David Clarinval, Koen Geens**, ministre de la Justice

Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'annulation par la Cour constitutionnelle de la loi du 28 avril 2015 relative aux droits de mise au rôle et aux droits de greffe" (n° 16740)

**Orateurs:** **Annick Lambrecht, Koen Geens**, ministre de la Justice

Question de M. Emir Kir au ministre de la Justice sur "la relocalisation de la justice de paix du canton Saint-Josse-ten-Noode" (n° 16640)

**Orateurs:** **Emir Kir, Koen Geens**, ministre de la Justice

Questions jointes de

- M. Denis Ducarme au ministre de la Justice sur "l'application Weeder" (n° 16746)

- Mme Nawal Ben Hamou au ministre de la Justice sur "l'application Weeder" (n° 16837)

**Orateurs:** **Nawal Ben Hamou, Koen Geens**, ministre de la Justice

Question de M. Koen Metsu au ministre de la

van Justitie over "de nood aan een verbeterde procedure tot herziening van strafrechtelijke veroordelingen" (nr. 16761)

*Sprekers: Koen Metsu, Koen Geens, minister van Justitie*

Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "het laattijdig uitbetalen van facturen" (nr. 16808)

*Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens, minister van Justitie*

Vraag van de heer Philippe Blanchart aan de minister van Justitie over "de nieuwe investering in de digitalisering" (nr. 16853)

*Sprekers: Philippe Blanchart, Koen Geens, minister van Justitie*

Justice sur "la nécessité d'une procédure améliorée de révision des condamnations pénales" (n° 16761)

*Orateurs: Koen Metsu, Koen Geens, ministre de la Justice*

Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "le paiement tardif de factures" (n° 16808)

*Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens, ministre de la Justice*

Question de M. Philippe Blanchart au ministre de la Justice sur "le nouvel investissement dans le numérique" (n° 16853)

*Orateurs: Philippe Blanchart, Koen Geens, ministre de la Justice*

## COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

## COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 22 FEBRUARI 2017

MERCREDI 22 FEVRIER 2017

Namiddag

Après-midi

La réunion publique de commission est ouverte à 14.35 heures et présidée par M. Philippe Goffin  
 De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.35 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

**01 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de werkstraffen"**  
**(nr. 16701)**

**01 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "les peines de travail"**  
**(n° 16701)**

**01.01 Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Mijnheer de minister, sinds juli 2014 worden degenen die veroordeelden een plaats aanbieden om hun werkstraf uit te voeren, daarvoor vergoed. Er zou – op dat ogenblik was dat toch het tarief – in 50 euro per werkstraf worden voorzien en op die manier zouden openbare diensten, vzw's, musea of bibliotheken toch een beperkte vergoeding ontvangen voor de kosten die zij hebben om veroordeelden tewerk te stellen. Als men veroordeelden tewerkstelt, moet men immers toch een aantal zaken doen, zoals het voorzien van veiligheidskledij eventueel, medische controles en dergelijke. De bedoeling van de kleine vergoeding was ook om meer werkplaatsen te creëren. De vergoeding zou dus een stimulans moeten zijn om meer werkplaatsen te creëren.

In uw antwoord van 11 januari 2017 op mijn schriftelijke vraag hierover gaf u mee dat voor de prestaties van 2014 ongeveer 27 000 euro werd uitbetaald en voor 2015 55 354 euro, gesplitst over de verschillende Gewesten.

Als wij het cijfer voor 2015 nemen, leert een snelle berekening dat het eigenlijk gaat om een vergoeding voor 1 108 werkstraffen. Laten wij dat eens vergelijken met het aantal uitgesproken werkstraffen. Het laatste cijfer dat ik van u heb gekregen, dateert uit 2012 met 10 000 uitgesproken werkstraffen. Ik heb al enige tijd een schriftelijke vraag hangende om recente cijfers te krijgen over het aantal werkstraffen sinds 2012, dus in 2013, 2014 en 2015, maar ik heb op die vraag, die dateert van 4 april 2016, nog altijd geen antwoord gekregen.

Het voorziene budget voor het jaar 2014 om de vergoeding uit te betalen, bedroeg initieel 600 000 euro, maar gelet op het laag percentage prestatieplaatsen dat een schuldvordering indient, werd het voor 2016 op maximaal 100 000 euro geraamde. Voor het werkgebied van de Nederlandstalige justitiehuizen waren er in 2014 2 003 prestatieplaatsen en in 2016 2 004 plaatsen. Voor het werkgebied van de Franstalige justitiehuizen waren er in 2014 2 500 prestatieplaatsen en in 2016 is dat cijfer hetzelfde gebleven. Voor het

**01.01 Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Les services publics, les ASBL, les musées ou les bibliothèques qui permettent à des condamnés d'y purger leur peine de travail reçoivent en échange une indemnité de 50 euros pour couvrir les frais liés par exemple aux vêtements de sécurité et aux contrôles médicaux. Cette indemnité devait également constituer un incitatif visant à créer davantage de postes de travail. En réponse à ma question écrite à ce sujet, le ministre a répondu le 11 janvier qu'environ 27 000 euros avaient été payés dans ce cadre en 2014 et 55 354 euros en 2015. Un rapide calcul nous montre qu'il s'agissait donc de 1 108 peines de travail en 2015. Un total de 10 000 peines de travail ont cependant été infligées en 2012. Ma question visant à prendre connaissance de chiffres plus récents reste sans réponse.

Le budget affecté aux indemnités s'est élevé à 600 000 euros en 2014. Étant donné que seul un petit pourcentage des lieux de travail introduisent une déclaration de créance, le budget 2016 a été estimé à un maximum de 100 000 euros. En 2014, le nombre de lieux de prestation

werkgebied van de Brusselse justitiehuizen waren er in 2014 25 prestatieplaatsen en in 2016 58 plaatsen. Daar was dus wel een stijging gerealiseerd.

Ik heb drie vragen voor u, mijnheer de minister.

Ten eerste, kunt u de hierboven vermelde cijfers toelichten? Bedraagt de vergoeding vandaag nog steeds 50 euro? Gezien de discrepancie tussen de vermelde uitbetaalde bedragen aan vergoedingen en het te verwachten totaal aantal werkstraffen, is de incentive van de vergoeding eigenlijk voldoende bekend?

Ten tweede, wanneer mag ik een antwoord verwachten op mijn schriftelijke vraag over het aantal werkstraffen uitgesproken sinds 2013?

Ten derde, overweegt u andere maatregelen om het aantal prestatieplaatsen op te drijven?

disponibles s'est élevé à 2 003 pour les maisons de justice néerlandophones, 2 500 pour les francophones et 25 pour les bruxelloises. Ces chiffres sont restés assez stables en 2016, excepté à Bruxelles où le total est passé à 58 lieux.

Le ministre peut-il commenter ces chiffres? L'indemnité est-elle toujours fixée à 50 euros et est-elle suffisamment connue? Quand le ministre répondra-t-il à ma question écrite sur le nombre de peines de travail infligées depuis 2013? Envisage-t-il de prendre d'autres mesures en vue d'augmenter le nombre de lieux de prestation?

**01.02** Minister **Koen Geens**: Mevrouw Lahaye-Battheu, bij ministerieel besluit van 24 juni 2014 is door mijn voorganger een forfaitair bedrag van 50 euro bepaald dat binnen de beschikbare kredieten per werkstraf kan worden toegekend per justiciabele die met de prestatieplaats en de justitiehuizen een overeenkomst werkstraf of een overeenkomst dienstverlening heeft gesloten vanaf 1 januari 2014.

Voor deze maatregel was geen specifieke noch extra begroting vooropgesteld, dus zijn de kosten ervan aangerekend op het deel van de opbrengst van het Verkeersveiligheidsfonds dat aan Justitie toekomt.

In uitvoering van de zesde staatshervorming zijn de bevoegdheden inzake justitiehuizen sinds 1 juli 2014 overgedragen aan de Gemeenschappen. De antwoorden op de schriftelijke vragen inzake werkstraffen die u tot dusver hebt gekomen, zijn gebaseerd op de gegevens waarop de FOD Justitie vooralsnog beschikt sinds de zesde staatshervorming. Voor verdere details moeten de Gemeenschappen worden gevraagd waartoe de justitiehuizen behoren sinds 1 juli 2014.

De evaluatie van het aanbod van mogelijke werkstraffen en van andere begeleidende maatregelen, de opvolging ervan en de werking van de justitiehuizen gebeuren in het kader van een specifiek daartoe opgerichte Interministeriële Conferentie Justitiehuizen, samen met de Gemeenschappen.

Om tegemoet te komen aan de bekommernissen van de lokale actoren zijn op vraag van de Gemeenschappen eind vorig jaar in de wet van 20 december 2016 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken de beginselen aangepast die het mogelijk moeten maken de betalingsvoorraad beter te doen aansluiten bij het aanbod dat elke Gemeenschap wenst te verbeteren.

Zowel het toepassingsgebied *ratione personae*, wat betrekking heeft op instellingen, als *ratione materiae*, wat betrekking heeft op de in aanmerking te nemen kosten, is aangepast.

**01.02 Koen Geens**, ministre: Mon prédécesseur a instauré le montant forfaitaire de cinquante euros par l'arrêté ministériel du 24 juin 2014. Il était applicable à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2014. Ces frais sont facturés sur la part du Fonds de sécurité routière qui revient à la Justice.

En vertu de la sixième réforme de l'État, les maisons de justice ont été transférées aux Communautés le 1<sup>er</sup> juillet 2014. Les réponses aux questions écrites portant sur les peines de travail s'appuient sur les données collectées par le SPF Justice depuis la sixième réforme de l'État. Pour obtenir de plus amples détails, je vous renvoie vers les Communautés.

La Conférence interministérielle pour les Maisons de justice évalue l'offre d'éventuelles peines de travail et des autres mesures d'accompagnement, le suivi de ces dispositifs et le fonctionnement des maisons de justice. À la demande des Communautés, des mesures visant à mieux faire coïncider les conditions de paiement de l'indemnité avec l'offre ont été insérées dans la loi portant des dispositions diverses en matière sociale du 20 décembre 2016.

Om dit verder te concretiseren, worden op dit ogenblik samen met de Gemeenschappen uitvoeringsbesluiten voorbereid die op een eerstvolgende interministeriële conferentie zullen worden besproken.

Tant le champ d'application que les coûts à prendre en considération ont été adaptés. Des arrêtés d'exécution qui seront discutés lors d'une prochaine Conférence interministérielle sont préparés en concertation avec les Communautés de sorte à assurer la mise en œuvre des mesures précitées.

**01.03 Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik onthoud dat het sinds de staatshervorming ingewikkelder geworden is en dat ik op mijn duidelijke vragen ook vandaag geen antwoord kan krijgen.

**01.03 Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Apparemment, tout est devenu plus complexe depuis la sixième réforme de l'État et je n'ai toujours pas reçu de réponse à mes questions précises.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**02 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de gevolgen van de besparingen binnen Justitie" (nr. 16706)**

**02 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "les conséquences des mesures d'économie au sein de la Justice" (n° 16706)**

**02.01 Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Mijnheer de minister, ik herinner me nog heel goed de hervorming van de gerechtelijke arrondissementen in 2014. Bij die hervorming werd het aantal arrondissementen verlaagd van 27 naar 12. Er kwamen arrondissementen op provinciaal niveau. Naar aanleiding van die hervorming werd duidelijk gesteld dat de organisatiestructuur grondig gewijzigd zou worden, maar dat de bestaande zittingplaatsen behouden zouden blijven in het belang van de nabijheid van de rechtsbedeling. Ik citeer uit de website van de FOD Justitie: "De rechtzoekende zal steeds blijvend terechtkunnen op de vertrouwde adressen in de nabije omgeving".

Enkele jaren na de hervorming merken we echter dat die belofte alsmaar vaker onder druk komt te staan. Daarom wil ik daarover meer duidelijkheid krijgen.

Ik geef het voorbeeld van de arbeidsrechtbanken in de provincies West- en Oost-Vlaanderen. Er wordt gezegd dat het directiecomité op korte termijn wil komen tot twee arbeidsrechtbanken per provincie. Dat zouden de afdelingen Kortrijk en Brugge zijn voor West-Vlaanderen en de afdelingen Gent en Dendermonde voor Oost-Vlaanderen. Voor West-Vlaanderen zou dat betekenen dat in een eerste fase de afdelingen Veurne en Roeselare, die nu al twee dagen per week gesloten zijn, zouden opgaan in die van Ieper en Kortrijk. In een tweede fase zou de afdeling Ieper dan opgaan in Kortrijk. Er zouden dus nog slechts twee arbeidsrechtbanken overblijven in de provincie. Voor Oost-Vlaanderen betekent het dat in een eerste fase de afdelingen Aalst en Sint-Niklaas zouden opgaan in die van Dendermonde, en in een tweede fase de afdeling Oudenaarde zou opgaan in die van Gent.

Men geeft als verklaring dat het wegens een personeelstekort

**02.01 Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Dans le cadre de la réforme des arrondissements judiciaires en 2014, le nombre d'arrondissements est passé de 27 à 12. Il avait alors été décidé que les lieux d'audience existants seraient maintenus afin de préserver la proximité de l'administration de la justice.

Selon certaines rumeurs, toutefois, les juges et les greffiers ne seraient désormais plus automatiquement remplacés et des bâtiments devraient par conséquent fermer leurs portes. Dans les provinces de Flandre occidentale et orientale, par exemple, deux tribunaux du travail seraient à chaque fois intégrés dans deux autres tribunaux.

Ces rumeurs sont-elles exactes? Va-t-on assister à la disparition de lieux d'audience dans les prochains mois?

onmogelijk is om de griffies te bemannen en de afdelingen open te houden.

Het gerucht gaat dat, aangezien de rechters en griffiers die met pensioen gaan, promoveren of overlijden, niet meer automatisch vervangen worden, de zittingsplaatsen niet zullen kunnen worden behouden en men gebouwen zal moeten sluiten. Natuurlijk is er hierover enige ongerustheid. Mijnheer de minister, ik hoop dat u de rust kunt terugbrengen.

Bent u op de hoogte van de noodkreet? Hebt u dergelijke signalen ontvangen? Wat is er van aan?

Wat is uw reactie op de ongerustheid over de zittingsplaatsen? Zult u de eerstvolgende maanden gebouwen moeten sluiten?

**02.02** Minister **Koen Geens**: Mevrouw Lahaye-Battheu, er gaan geruchten over eventuele sluitingen van deze of gene afdeling bij de arbeidsrechtsbank van Gent. Tot op heden ben ik echter niet formeel in kennis gesteld van een beslissing of een verzoek van het directiecomité om een of meer afdelingen in Gent te sluiten. Ik begrijp dat de betrokken voorzitter de rechtsbank zo efficiënt mogelijk met de toegekende middelen probeert te organiseren om de rechtzoekende ten dienste te staan. De arbeidsrechtsbank van het ressort Gent telt tien afdelingen verspreid over Oost- en West-Vlaanderen tegenover vijf voor de arbeidsrechtsbank van Antwerpen, die Antwerpen en Limburg omvat. Voor alle duidelijkheid, het directiecomité noch een rechtsbankvoorzitter is bevoegd om afdelingen te sluiten. Zij kunnen niet tot de sluiting van een rechtsbank overgaan.

Binnen de budgettaire ruimte worden er met vaste regelmaat vacatures gepubliceerd. Afgelopen maandag werden er verscheidene vacante plaatsen voor magistraten gepubliceerd. Binnenkort volgt een publicatie met circa 150 vacatures voor gerechtspersoneel. Voor de arbeidsrechtsbank van Gent worden vier vacatures voorgesteld. Die vacatures worden gebundeld in vacatureplannen. Soms moet er immers gewacht worden op de resultaten van algemene Selorexamens, opdat er voldoende kandidaten zouden zijn die kunnen postuleren voor die vacatures. Bovendien vragen de selecties tijd en investeringen vanwege de rechtsbankverantwoordelijken. Ook voor hen proberen we dat zo efficiënt mogelijk te organiseren.

De vacatureplannen worden steeds overlegd met de colleges. Daarbij kunnen de colleges desgevallend aanpassingen voorstellen. Voor het huidige vacatureplan voor het gerechtspersoneel zouden de colleges vandaag hun feedback geven.

**02.02 Koen Geens**, ministre: J'ai également entendu des rumeurs faisant état de la fermeture éventuelle de certaines sections du tribunal du travail de Gand. Je n'ai cependant pas été formellement informé d'une telle intention. Je comprends que le président concerné s'efforce d'organiser son tribunal avec un maximum d'efficacité. Les deux Flandres comptent dix sections du tribunal du travail, contre cinq pour Anvers et le Limbourg.

Ni le comité de direction, ni le président d'un tribunal ne sont compétents pour fermer des sections. Il est dès lors impossible q'il s'agisse de fermer un tribunal.

Des offres d'emploi pour des magistrats et des membres du personnel judiciaire sont régulièrement publiées, y compris pour le tribunal du travail de Gand. Ces sélections demandent cependant du temps et des investissements de la part des responsables des tribunaux. Ces derniers essayent d'atteindre un maximum d'efficacité dans leur organisation.

Les collèges devaient faire part aujourd'hui de leurs réactions à propos de l'actuel plan d'embauche.

**02.03** **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Mijnheer de minister, ik dank u voor het antwoord.

**02.03** **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Il est exact que des comités de direction ne peuvent

Het klopt, mijnheer de minister, dat een directiecomité niet kan beslissen over een sluiting. De sleutel daarvoor ligt hier in ons huis. Ik hoop dan ook dat de belofte die werd gedaan naar aanleiding van de hervorming van de gerechtelijke arrondissement, meer bepaald dat zittingplaatsen niet zullen worden gesloten, zal worden nagekomen.

pas fermer une section. J'espère que les promesses faites à l'occasion de la réforme des arrondissements judiciaires seront respectées et qu'aucun lieu d'audience ne sera fermé.

*L'incident est clos.*

*Het incident is gesloten.*

**03 Question de M. David Clarinval au ministre de la Justice sur "le dépôt des actes de sociétés via le tribunal de commerce de Dinant" (n° 16719)**

**03 Vraag van de heer David Clarinval aan de minister van Justitie over "het neerleggen van vennootschapsakten via de rechtbank van koophandel van Dinant" (nr. 16719)**

**03.01** **David Clarinval** (MR): Monsieur le ministre, je souhaiterais attirer votre attention sur plusieurs problèmes existant actuellement au sein du tribunal de commerce de Dinant. Depuis quelque temps et en raison, entre autres, d'un manque de personnel et de la défaillance du système informatique, le dépôt des actes de sociétés ne peut plus se faire directement au greffe du tribunal de commerce de Dinant. Le service aurait d'ailleurs été supprimé.

Les documents peuvent toujours être déposés à Dinant mais ils sont ensuite transférés à Namur où ils sont traités. Toutefois, en raison d'un manque de personnel au sein des services de Namur, seules les urgences seraient réellement traitées. Ce système est source de perte de temps. Le personnel de Dinant est chargé de transférer les actes déposés à Namur. Ce système augmente également le risque de perte de documents et représente un frein pour les personnes morales désireuses de se maintenir en ordre administrativement. Monsieur le ministre, allez-vous prendre des mesures pour remédier à ce problème important?

Par ailleurs, je souhaiterais vous suggérer une idée intéressante à examiner dans le cadre de la réorganisation en cours. Serait-il possible d'envisager un transfert des services dévolus aux personnes morales vers le SPF Économie qui gère déjà la Banque-Carrefour des Entreprises? En 2003, lors de la mise en place de celle-ci, cette idée avait été émise mais n'a pas été concrétisée. Aujourd'hui, une étude de faisabilité avec les gens qui, sur le terrain, sont confrontés aux aléas de l'organisation disparate des services évoqués, pourrait s'avérer nécessaire. Monsieur le ministre, que pensez-vous de cette idée? Allez-vous l'étudier avec votre collègue de l'Économie?

Je vous remercie d'avance pour les réponses que vous allez m'apporter.

**03.02** **Koen Geens**, ministre: Monsieur Clarinval, vous signalez les raisons pour lesquelles des actes de sociétés ne pourraient plus être déposés au greffe du tribunal de commerce de Dinant, parmi lesquelles des problèmes d'informatique. Suite à votre question, j'ai fait vérifier si l'application rencontrait un problème technique. Le greffe de Dinant m'a confirmé qu'il n'y en avait pas.

Une autre raison que vous invoquez est un problème de personnel. L'organisation et la répartition du personnel appartiennent au président du tribunal et au greffier en chef. Je pars du principe qu'ils

**03.01** **David Clarinval** (MR): Wegens een personeelstekort en het ontoereikende informaticasysteem kunnen de vennootschapsakten niet meer rechtstreeks bij de griffie van de rechtbank van koophandel te Dinant worden ingediend. De dienst zou trouwens zijn afgeschaft. In Namen zouden alleen dringende gevallen worden behandeld, omdat men er ook met een onderbezetting kampt. Wat zult u doen om dat probleem op te lossen?

Zou het mogelijk zijn om de diensten die voor rechterspersonen instaan, over te hevelen naar de FOD Economie, die ook al de Kruispuntbank van Ondernemingen beheert?

**03.02** **Minister Koen Geens**: Volgens de griffie van Dinant zou er geen technisch probleem zijn. Het beheer en de organisatie van het personeel komen de voorzitter van de rechtbank en de hoofdgriffier toe. Ik ga ervan uit dat zij dat naar best vermogen doen, en in die zaken mag ik me als minister niet mengen.

organisent leur tribunal et leur greffe de la meilleure manière possible. En tant que ministre, je ne peux m'immiscer dans ces questions.

Il est exact qu'en 2003 une modernisation de l'ensemble du flux de dépôts des actes de sociétés a été lancée. Cette numérisation en constitue un aspect important. Le dépôt des actes de constitution établis par des notaires et leur enregistrement dans la BCE se font de manière totalement électronique depuis quelques années. Presque 100 % des actes de constitution sont déposés de manière électronique mais il est exact qu'après l'achèvement de ce volet, le projet s'est complètement arrêté.

Dans les premiers mois de cette législature, j'ai pris l'initiative de numériser l'ensemble du service Actes de sociétés et donc, d'aller plus loin que le projet initial. Je l'ai indiqué dans le Plan Justice et dans mon exposé en matière d'ICT au sein de cette commission. J'en ai également informé les présidents des tribunaux de commerce. Le projet porte le nom de BCE+.

De nombreux partenaires y sont impliqués: le SPF Économie; l'Agence pour la simplification administrative; le SPF Budget; les services du collègue Borsus, chargés des Classes moyennes et des Indépendants, mais aussi responsables pour les guichets d'entreprise; ainsi que le ministre De Croo, responsable pour l'Agenda numérique.

Exposer l'ensemble du projet en réponse à une question orale m'emmènerait beaucoup trop loin.

La première réalisation suivante, importante et sensible, dans nos greffes est prévue pour la fin de cette année ou le début de l'année prochaine. Les changements apportés aux actes des sociétés se dérouleront alors également de manière totalement numérique.

Je tiens à vous faire observer que le nombre de modifications est un multiple du nombre de constitutions et que nous accomplirons ainsi une avancée majeure.

**03.03 David Clarinval (MR):** Monsieur le ministre, ma réponse sera double.

Tout d'abord, en ce qui concerne la deuxième question, je me réjouis d'entendre que vous avancez bien dans votre projet et que vous allez même au-delà de l'idée initiale. Je vous encourage donc à poursuivre dans cette direction.

En revanche, s'agissant de ma première question, il n'y a plus moyen de déposer les actes à Dinant. Des navettes sont devenues nécessaires pour les transférer à Namur, où ils sont censés être enregistrés, mais le manque de temps complique cette procédure. Le problème n'est pas d'ordre informatique. Il est devenu impossible d'enregistrer les actes à Dinant. C'est donc un véritable recul. J'imagine que lorsque le projet numérique entrera en exécution, ces problèmes seront résolus. J'imagine que le transfert des actes vers Namur sera alors supprimé.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

Ik heb het initiatief genomen om de digitalisering van de met de vennootschapsakten belaste dienst voort te zetten en verder te gaan dan wat in het initiële project was bepaald.

Er zijn verschillende partners betrokken bij het project: de FOD Economie, de Dienst Administratieve Vereenvoudiging (DAV), de FOD Budget en Beheerscontrole, de diensten van de minister van Middenstand en Zelfstandigen en die van de minister van Digitale Agenda. De wijzigingen aan de vennootschapsakten zullen binnenkort volledig digitaal gebeuren.

**03.03 David Clarinval (MR):** Ik ben blij dat u verder gaat dan het initiële plan, maar het is een feit dat vennootschapsakten niet langer in Dinant kunnen geregistreerd worden. Ik hoop dat de verhuizing van de vennootschapsakten naar Namen binnenkort verleden tijd zal zijn.

**04 Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de aanwervingsprocedure voor cipiers" (nr. 16708)
- de heer Philippe Blanchart aan de minister van Justitie over "de nieuwe aanwervingsprocedure voor cipiers" (nr. 16854)

**04 Questions jointes de**

- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "la procédure de recrutement des gardiens de prison" (n° 16708)
- M. Philippe Blanchart au ministre de la Justice sur "la nouvelle procédure de recrutement des gardiens de prison" (n° 16854)

**04.01** **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Mijnheer de minister, wie cipier wil worden, moet zich eerst en vooral registreren op de website van Selor. Men laat er zijn cv achter, waarop men in een databank terechtkomt. Eén of twee keer per jaar wordt men uitgenodigd om aan selectieproeven deel te nemen.

Tussen augustus en december 2016 werden er, per uitzondering, negen sollicitatiesessies georganiseerd. Meer dan 10 000 geïnteresseerden uit de databank werden uitgenodigd om deel te nemen aan de testen. Slechts 12 %, 1 346 personen, kwam werkelijk opdagen voor de testen. Daarvan slaagden er 646. Van die groep daagden er slechts 328 op voor de medische controle. Uiteindelijk bleken 278 kandidaten geschikt. Vorig jaar konden 169 mannen of vrouwen beginnen als cipier in een van onze gevangenissen. Men startte dus met een groep van 10 000, waarvan er uiteindelijk 169 effectief geëngageerd werden als cipier.

Kloppen de door mij geciteerde cijfers?

Dat slechts 12 % van de wervingsreserve kwam opdagen, doet twijfels rijzen over de aanwervingsprocedure voor cipiers en, in de eerste plaats, over de databank die wordt aangelegd. Wordt die databank op een of andere manier up-to-date gehouden? Zo ja, hoe?

Moet er volgens u gesleuteld worden aan de aanwervingsprocedure voor cipiers? Zo ja, in welke zin?

Wat is de situatie vandaag? Hoeveel openstaande vacatures voor cipiers zijn er in onze gevangenissen?

Wie neemt de beslissing om een selectieproef voor cipiers te organiseren en wie legt de timing vast? Op basis van welke gronden wordt die beslissing genomen? Wie beslist om een aanwervingsstop te houden?

**04.02** **Philippe Blanchart** (PS): Monsieur le ministre, à la suite du protocole d'accord signé en mai, à l'issue des grèves dans les prisons, la nouvelle procédure de recrutement des gardiens de prison a été lancée en ce mois de février. La nouvelle méthode de sélection semblerait être le *screening* standard du Selor, qui évalue les compétences des futurs gardiens de prison. Dans un premier temps, les candidats passent des tests informatisés pour être ensuite confrontés à la réalité de la fonction dans le milieu carcéral.

Comme vient de l'évoquer ma collègue avant moi, les résultats, ou en tout cas le nombre de lauréats, semblent ne pas être suffisants pour

**04.01 Sabien Lahaye-Battheu**

(Open Vld): Pour devenir agent pénitentiaire, il faut d'abord s'enregistrer auprès du Selor, lequel invite ensuite le candidat aux épreuves de sélection. Neuf procédures de sélection ont été exceptionnellement organisées entre août et décembre 2016. Dix mille candidats ont été invités, mais à peine 12 % d'entre eux se sont présentés. Finalement, 278 candidats qualifiés ont pu être sélectionnés et 169 d'entre eux ont été embauchés. Le très faible taux de participation aux épreuves de sélection suscite des questions sur la procédure de recrutement.

Comment procède-t-on à la mise à jour de la banque de données des candidats enregistrés? Combien de postes vacants sont-ils actuellement répertoriés? Qui décide des épreuves de sélection? Quels sont les critères retenus pour leur organisation? Qui décide de geler les recrutements?

**04.02 Philippe Blanchart** (PS):

Naar aanleiding van het protocolakkoord dat na afloop van de stakingen in de gevangenissen werd ondertekend, werd onlangs de nieuwe procedure voor de indienstneming van cipiers gestart. Die lijkt sterk op de standaardproeven van Selor. De kandidaten zullen eerst computertesten afleggen en

répondre à la demande, et donc au protocole d'accord signé.

Monsieur le ministre, pourriez-vous m'en dire plus sur la situation? Envisagez-vous éventuellement de relancer une procédure, étant donné qu'il ne semble pas y avoir, vu le nombre de candidats, d'adéquation entre les critères de sélection et ce que l'on attend? Envisagez-vous de changer la procédure?

vervolgens met de realiteit van de functie in een gevangenis-omgeving worden geconfronteerd.

Wat zijn de selectiecriteria? Kunt u ons meer informatie geven over die procedure, alsook over die welke tussen augustus en december 2016 werd gestart en die weinig resultaat had opgeleverd? Volgens het directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen werden er 278 kandidaten geselecteerd op een totaal van meer 10.000.

**04.03 Minister Koen Geens:** Mevrouw Lahaye-Battheu, mijnheer Blanchart, de cijfers die u citeerde uit de krant, zijn de cijfers die mijn persel heeft gecommuniceerd aan de pers op 7 december 2016. Tegen het einde van 2016 zijn er nog een aantal laureaten extra medisch gekeurd geweest, namelijk 378 in totaal. Van die groep zijn er 322 geschikt verklaard om te starten als penitentiair bewakingsagent, 18 definitief ongeschikt en 38 tijdelijk ongeschikt bevonden, maar die laatsten kunnen op termijn ook geschikt worden bevonden.

Op het einde van het jaar waren er 191 hun stage begonnen als penitentiair bewakingsagent, van wie 42 ex-contractuelen. Voorts hebben 41 geslaagden afgehaakt en niet meer de stage begonnen en zijn er ook 7 stagiaires uitgevallen tijdens de startperiode van hun stage. Tegelijk zijn er ook nog 42 stagiaires gestart in andere graden.

Al die mensen komen uit de inschrijvingslijst die bestond bij Selor en waar een kleine 20 000 personen op stonden. Volgens de geldende regelgeving dienen de personen die zich het eerst hebben ingeschreven, eerst te kunnen deelnemen aan de selectietest. Dat verklaart dan ook dat van de groep die het eerst werd uitgenodigd, er zo weinig effectief hebben deelgenomen. Zij waren vaak niet meer geïnteresseerd.

Op het eind van vorig jaar was voor sommige regio's de lijst volledig geraadpleegd en was het noodzakelijk om gedurende twee weken de inschrijvingen opnieuw mogelijk te maken. Voor die selecties was het deelnamepercentage dan ook veel hoger. Kort daarna heeft Selor een nieuwe selectieronde gelanceerd, waarbij nieuwe testen worden gebruikt en waarbij opnieuw in een interview is voorzien op het einde van de procedure. Om ervoor te zorgen dat er een continuïteit is in de aanwervingen diende de vorige methode dus nog kort te worden gebruikt.

Op vandaag zijn er langs Nederlandstalige kant nog 262 plaatsen in te vullen en langs Franstalige kant nog 168 plaatsen.

De beslissing om selecties te organiseren, ligt bij de FOD Justitie zelf. De timing wordt in samenspraak met Selor vastgelegd.

Er wordt op basis van de te voorziene behoeftes beslist selecties te organiseren. Het feit dat nu een inhaalbeweging wordt gemaakt, heeft

**04.03 Koen Geens,** ministre: Ces chiffres ont été communiqués par ma cellule de presse le 7 décembre 2016. Des contrôles médicaux supplémentaires ont eu lieu jusqu'à la fin de l'année 2016. Fin 2016, 191 personnes avaient commencé un stage d'agent de surveillance pénitentiaire, parmi lesquelles 42 ex-contractuels. Quarante-deux stagiaires ont également commencé leurs activités dans d'autres grades.

La liste d'inscription du Selor comptait 20 000 personnes. La règle veut que les premiers inscrits soient également les premiers invités. Ce principe explique le faible nombre de candidats qui se sont présentés parmi le premier groupe invité. Ils figuraient déjà depuis longtemps sur la liste et n'étaient souvent plus intéressés. À la fin de l'an passé, la liste était épuisée pour certaines régions et nous avons autorisé de nouvelles inscriptions durant deux semaines. Cette sélection a entraîné un pourcentage de participation nettement plus élevé. Peu après, le Selor a lancé une nouvelle procédure de sélection qui se clôture à nouveau par une interview.

Il reste actuellement encore 262 places vacantes du côté néerlandophone et 168 du côté francophone.

La décision d'organiser des

te maken met de weerslag van een algemene wervingsstop, die op een departement als Justitie door zijn grote turn-over een grotere invloed heeft. In het DG EPI gaat het namelijk over gemiddeld meer dan 400 vertrekkers per jaar.

sélections revient au SPF Justice. Le calendrier est fixé en concertation avec le Selor. Les sélections sont organisées en fonction des besoins. Nous procédons actuellement à une manœuvre de rattrapage à la suite du gel général des recrutements.

Les nouvelles méthodes de sélection des assistants de surveillance pénitentiaire sont celles qu'utilisent le Selor pour toutes les sélections pour un emploi à l'administration fédérale. Concrètement, cela suppose trois étapes.

Premièrement, il s'agit des tests génériques informatisés. Plusieurs possibilités sont offertes. Les candidats qui ne disposent pas d'un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur doivent d'abord passer les tests visant à mesurer les compétences de base et les compétences cognitives équivalentes à un diplôme de niveau C. En cas de réussite, ils peuvent alors participer aux tests du screening générique. Ceux qui en disposent peuvent les passer directement. Ceux qui sont déjà fonctionnaires fédéraux statutaires de niveau C en sont dispensés.

De nieuwe selectiemethode voor de penitentiair bewakings-assistenten is dezelfde als de procedure die Selor voor alle vacatures bij de federale administratie hanteert: eerst generieke computergestuurde tests (waarvan de federale statutaire ambtenaren van niveau C zijn vrijgesteld en die kandidaten zonder een diploma van het hoger secundair onderwijs pas mogen afleggen nadat ze geslaagd zijn voor een instapkaartproef voor gelijkschakeling met niveau C). Daarna volgt de functiespecifieke computergestuurde test op basis van de reële functie in de gevangenis en tot slot de schriftelijke proef en het gesprek, waarin de motivatie en het beeld van de functie en de mondelinge en schriftelijke communicatievaardigheden worden gescreend. De jury voor deze laatste fase bestaat uit een gevangenisdirecteur, een attaché P&O en twee leidende ambtenaren van het personeel 'bewaking en techniek'. De kandidaten worden gerangschikt op basis van de behaalde punten.

La deuxième étape est le test informatisé spécifique. Ce module mesure les exigences propres à la fonction et se présente sous la forme de tests informatisés spécifiques basés sur la réalité de la fonction dans un contexte carcéral: tests d'observation ou vidéo sur mesure dans le contexte d'un assistant de surveillance pénitentiaire, tests de jugement situationnel pour évaluer la capacité à résoudre les problèmes, faire preuve de respect et de fiabilité.

La troisième étape consiste en une épreuve écrite, suivie d'un entretien. Ici, les compétences testées sont la motivation et l'image de la fonction, son contexte, la gestion du stress, le travail en équipe, la communication orale et écrite. Le jury de cet entretien est composé d'un président, qui est un directeur de prison, d'un attaché P&O, de deux assesseurs, qui sont des agents dirigeants du cadre de la surveillance technique. Les candidats seront classés suivant les points obtenus à l'issue de la sélection.

Die methode steunt op de nieuwe competentieprofielen en test het vermogen om doelstellingen te bereiken, in teamverband te werken, zichzelf te ontwikkelen, betrouwbaarheid te tonen en servicegericht te handelen.

La nouvelle méthode de sélection se fonde sur un nouveau modèle de compétences, dont les critères clefs sont les suivants: atteindre les objectifs, travailler en équipe, s'auto-développer, faire preuve de fiabilité et agir de manière orientée service.

**04.04 Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

**04.05 Philippe Blanchart** (PS): Monsieur le ministre, merci pour toutes ces précisions. Cette description exhaustive de la définition des compétences semble tout à fait adaptée.

*L'incident est clos.*

*Het incident is gesloten.*

**05 Question de M. David Clarinval au ministre de la Justice sur "le Registre Central de la Solvabilité" (n° 16720)**

**05 Vraag van de heer David Clarinval aan de minister van Justitie over "het Centraal Register Solvabiliteit" (nr. 16720)**

**05.01** **David Clarinval** (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, la loi du 1<sup>er</sup> décembre 2016 modifiant le Code judiciaire et la loi du 8 août 1997 sur les faillites en vue d'introduire le Registre Central de la Solvabilité, a été publiée au *Moniteur belge* le 11 janvier 2017. Le grand nombre de dossiers de faillite – 10 605 en 2015 – implique une charge de travail élevée pour les tribunaux. À cet effet, vous avez proposé que les dossiers de faillite soient entièrement traités par voie électronique. Pour y parvenir, un Registre Central de la Solvabilité a été créé par le biais de la loi précitée.

Selon mes sources, les effets de cette loi tarderaient à se concrétiser au sein des instances concernées. Il semblerait que le système soit provisoirement inopérant et que les employés, des greffes des tribunaux de commerce notamment, n'aient pas bénéficié de formations ni d'informations suffisamment concrètes à cet égard.

Monsieur le ministre, en avril prochain, il est attendu que le système soit opérant. Confirmez-vous les faits que je vous rapporte? Si oui, quelles démarches comptez-vous mettre en œuvre pour donner son opérativité au dispositif, qui était particulièrement bienvenu en l'occurrence?

**05.02** **Koen Geens**, ministre: Monsieur Clarinval, lors de la dernière réunion du comité de pilotage, le gestionnaire du Registre Central de la Solvabilité nous a confirmé qu'il disposait de la capacité nécessaire pour résoudre les difficultés organisationnelles restantes. En ce qui concerne la formation du personnel, je puis vous communiquer que l'Institut de Formation Judiciaire a déjà dûment informé les greffiers, les magistrats et les juges en matière commerciale en décembre de l'an dernier. Lors de la réunion du groupe de pilotage, il a été décidé que la capacité nécessaire serait prévue pour le *helpdesk*, que des outils de formation supplémentaires – comme, par exemple, des vidéos d'instructions – seraient mis à disposition et que les greffes s'assisteraient mutuellement dans ce passage au travail numérique.

En ce qui concerne le fonctionnement du système, la première version de la plate-forme est déjà opérationnelle.

**05.01** **David Clarinval** (MR): Het grote aantal faillissementsdossiers zorgt voor een zware werklast bij de rechtkassen. U heeft voorgesteld om de dossiers elektronisch te behandelen en daartoe werd het Centraal Register Solvabiliteit opgericht. Naar verluidt zijn de concrete effecten van de wet in de praktijk nog niet voelbaar. Het personeel van de griffies van de rechtkassen van koophandel zou onvoldoende opgeleid zijn op dat punt en evenmin voldoende informatie gekregen hebben.

Hoe zult u ervoor zorgen dat het systeem in april 2017 operationeel zal zijn?

**05.02** **Minister Koen Geens**: Op de jongste vergadering van de stuurgroep heeft de beheerder van het Centraal Register Solvabiliteit ons bevestigd dat de nodige capaciteit vorhanden was om de resterende organisatorische problemen op te lossen.

Het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding heeft de griffies, magistraten en rechters van de rechtkassen van koophandel in december 2016 geïnformeerd. In de stuurgroep werd er beslist dat er in de nodige capaciteit voor de helpdesk zou worden voorzien, dat er bijkomende opleidingsinstrumenten ter beschikking zouden worden gesteld en dat de griffies elkaar zouden helpen bij de overstap naar de elektronische behandeling van de dossiers.

De eerste versie van het platform is al operationeel.

**05.03** **David Clarinval** (MR): Monsieur le président, je remercie M. le ministre d'avoir fait le point sur l'évolution du dossier. Je ne doute pas que les efforts qu'ils a entrepris porteront leurs fruits très prochainement.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**06 Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de vernietiging door het Grondwettelijk Hof van de wet van 28 april 2015 betreffende de rol- en griffierechten" (nr. 16740)**

**06 Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'annulation par la Cour constitutionnelle de la loi du 28 avril 2015 relative aux droits de mise au rôle et aux droits de greffe" (n° 16740)**

**06.01** **Annick Lambrecht** (sp.a): Mijnheer de minister, het Grondwettelijk Hof heeft de artikelen 3, 4, 5 en 6 van de wet van 28 april 2015 vernietigd omdat ze het gelijkheidsbeginsel schenden, in die zin dat de rol- en griffierechten verschillen in hoogte al naargelang de waarde van het geding.

Opmerkelijk is dat het Hof zich daarmee aansluit bij een opmerking van de Raad van State waarmee geen rekening werd gehouden. Het advies van de Raad van State luidde: "Evenmin kan de verantwoording voor die onderscheiden worden gevonden in de eveneens in de toelichting vermelde eerlijke verhouding tot de vermoede inspanning voor Justitie.

De werklast die de behandeling van een zaak met zich meebrengt en de moeilijkheidsgraad van een zaak hangen immers niet af van de financiële waardering van de eis.

De in het ontworpen artikel 269, ten eerste, ten tweede en ten derde, van het Registratiewetboek vervatte regeling doorstaat derhalve ook niet de toets van het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie."

Volgens mij heeft het Grondwettelijk Hof zich helaas tot die vaststelling beperkt en zich niet uitgesproken over de vraag of de maatregel van dien aard is dat de toegang tot de rechter erdoor wordt belemmerd, inzonderheid ten aanzien van rechtzoekenden met beperkte financiële middelen, ermee rekening houdend dat de bestreden maatregelen bijkomend zijn ten aanzien van andere recente maatregelen vermeld in B.9, die de financiële drempels voor de toegang tot Justitie verhogen.

Om de mogelijke problemen inzake de rol- en griffierechten op te vangen, behoudt het Grondwettelijk Hof die rechten wel tot een wijziging door de wetgever en dat uiterlijk tot 31 augustus 2017.

Mijnheer de minister, ik heb de volgende vraag. Welke initiatieven zult u naar aanleiding van deze uitspraak nemen?

**06.02** **Minister Koen Geens**: Mevrouw Lambrecht, het Grondwettelijk Hof heeft inderdaad in zijn arrest 13/2017 van 9 februari 2017 de artikelen 3, 4, 5 en 6 van de wet van 28 april 2015 tot wijziging van het Wetboek der Registratie-, Hypotheek- en Griffierechten teneinde de griffierechten te hervormen vernietigd.

Hetzelfde arrest handhaaft evenwel tot het optreden van de wetgever

**06.01** **Annick Lambrecht** (sp.a): La Cour constitutionnelle a annulé les articles 3, 4, 5 et 6 de la loi du 28 avril 2015 relative aux droits de mise au rôle et aux droits de greffe, car ils violent le principe d'égalité. La charge de travail qu'entraîne l'examen d'une cause et le degré de difficulté de celle-ci ne dépendent en effet pas de l'évaluation financière de la demande.

La Cour se rallie ainsi à l'observation du Conseil d'État dont il n'a pas été tenu compte. La Cour ne s'est toutefois pas prononcée sur la question de l'entrave à l'accès à la justice pour les justiciables disposant de moyens financiers limités, compte tenu de la précédente majoration des seuils financiers d'accès à la justice.

La Cour laisse au législateur jusqu'au 31 août 2017 pour modifier ce point. Quelle attitude le ministre adoptera-t-il à cet égard?

**06.02** **Koen Geens**, ministre: La Cour constitutionnelle considère en effet que le critère de la valeur de la demande n'était pas pertinent pour rendre les droits de mise au rôle proportionnels aux coûts de fonctionnement du

uiterlijk tot 31 augustus 2017 de gevolgen van de vernietigde bepalingen ten aanzien van de vorderingen die bij een rechtscollege zijn ingesteld tot die datum.

In dit arrest stelt het Grondwettelijk Hof vast dat het criterium van de waarde van de vordering niet pertinent is om de doelstelling te verwezenlijken die de wetgever op het oog heeft in het kader van de hervorming, met name de rolrechten in verhouding brengen met de werkingskosten van de rechtspraak.

In samenwerking met mijn administratie en de FOD Financiën heb ik een overleg opgestart over de wijze van hervorming van de griffierechten, rekening houdend met de vervaldatum van 31 augustus 2017 en met de doelstellingen die de hervorming op het oog heeft.

Het schijnt mij inderdaad belangrijk dat het voorgestelde mechanisme de toegang tot een rechter waarborgt en tevens rekening houdt met het belang van de betwisting.

Beide administraties zijn momenteel het arrest aan het analyseren en stellen me binnenkort een oplossing voor. Ik dank u.

**06.0106.03 Annick Lambrecht (sp.a):** Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik vermoed dat "binnenkort" hier verwijst naar vóór de datum van 31 augustus.

*L'incident est clos.*

*Het incident is gesloten.*

**07 Question de M. Emir Kir au ministre de la Justice sur "la relocalisation de la justice de paix du canton Saint-Josse-ten-Noode" (n° 16640)**

**07 Vraag van de heer Emir Kir aan de minister van Justitie over "de verhuizing van het vrederecht van het kanton Sint-Joost-ten-Node" (nr. 16640)**

**07.01 Emir Kir (PS):** Monsieur le ministre, en juillet dernier, j'ai attiré l'attention de votre collègue, M. Jambon, en charge de la Régie des Bâtiments, sur la mise à disposition de nouveaux locaux pour la justice de paix du canton de Saint-Josse-ten-Noode, et l'agenda de sa relocalisation.

Il m'a alors répondu ceci: "Fin 2015, début 2016, une nouvelle prospection du marché locatif a été entamée. Cette prospection du marché locatif a généré une *shortlist* de trois bâtiments. Les négociations avec les propriétaires sont en cours de sorte qu'aucune future adresse ne peut être communiquée. Un des immeubles jouit de la préférence et l'on espèreachever prochainement les négociations. Dès que les négociations aboutissent à un projet de contrat de location, cette nouvelle prise en location devra encore être soumise à l'approbation du Conseil des ministres". Ensuite, la Régie des Bâtiments, dans un courrier daté du 29 novembre 2016, indiquait son souhait de prévoir le déménagement de la justice de paix pour le début du mois de juin 2017 au sein du bien immeuble sis au 27, avenue de l'Astronomie.

Je tiens aussi à vous rappeler que le souhait de la commune de Saint-Josse, propriétaire des lieux, est de permettre à la justice de paix de travailler dans des locaux salubres et adaptés. C'est pourquoi

système judiciaire. Le même arrêt maintient toutefois l'intervention du législateur jusqu'au 31 août 2017 au plus tard en ce qui concerne les conséquences des dispositions annulées à l'égard des actions intentées auprès d'une juridiction jusqu'à cette date.

J'ai initié une concertation en vue d'examiner comment nous pouvons régler cette question d'ici au 31 août 2017. À cet égard, il importe que l'accès à la justice soit garanti compte tenu de l'importance de la contestation.

Mon administration proposera prochainement une solution.

**07.01 Emir Kir (PS):** Ik heb eerder al gewezen op de noodzaak van nieuwe lokalen voor het vrederecht van Sint-Joost. Na een marktprospectie blijken drie gebouwen in aanmerking te komen. De onderhandelingen met de eigenaars zouden momenteel nog lopen. Zodra er een ontwerp van huurcontract is, zou dit eerst nog moeten worden voorgelegd aan de ministerraad.

De Regie der Gebouwen wil de verhuizing tegen juni 2017 afronden. De gemeente Sint-Joost-ten-Noode, die eigenaar is van dat gebouw, wil ervoor zorgen dat het vrederecht in gesaneerde lokalen wordt ondergebracht en heeft daarom op haar kosten en met heel wat inspanning bepaalde kantoren

nous avons fait des efforts considérables en délocalisant certains bureaux, malgré les frais occasionnés. Pour rappel, la commune ne perçoit aucun loyer ni la moindre indemnité pour l'occupation dudit bâtiment par le service de la justice de paix, et ce contrairement à d'autres communes. En outre, en sus de représenter une menace quant au maintien de la salubrité publique, ce bâtiment représente également un danger pour la santé et le bien-être de l'ensemble des personnes devant s'y rendre, ainsi que des travailleurs.

Monsieur le ministre, pourriez-vous confirmer cette information? Ou en avez-vous d'autres à ce sujet? Où en sont les négociations avec les propriétaires du nouvel hébergement? Un contrat de location a-t-il été signé? Dans l'affirmative, quel est le timing pour le déménagement? Dans le cas contraire, dans quel délai comptez-vous l'effectuer? Quels seraient les budgets mis à disposition de ce projet?

**07.02 Koen Geens**, ministre: L'hébergement actuel de la justice de paix de Saint-Josse-ten-Noode est inacceptable, tout le monde s'accorde à le dire. C'est aussi pour cette raison que j'insiste depuis longtemps auprès de la Régie des Bâtiments pour qu'elle prévoie un hébergement adapté. Une concertation mensuelle a lieu entre la Justice et la Régie lors de laquelle l'urgence de ce dossier est chaque fois rappelée. Ainsi, lors de la dernière réunion, ma cellule stratégique a appris que le dossier serait incessamment soumis à l'Inspection des finances.

Pour toutes les questions relatives aux négociations (contrat de bail, montant, etc.), je vous invite à vous adresser à mon collègue Jambon en charge de la Régie des Bâtiments. Je tiens encore à préciser que, dans le passé, ce sont les communes qui étaient compétentes pour l'hébergement des justices de paix.

Elles pouvaient toutefois obtenir une indemnité d'occupation si elles en faisaient la demande. En pratique, la commune établissait des factures au SPF Justice qui les réglait. Depuis 2014, cette obligation a pris fin et c'est l'État fédéral qui est responsable, par l'entremise de la Régie des Bâtiments en l'espèce. Il convient donc de vous adresser également à mon collègue M. Jambon pour les questions concernant cet élément.

verplaatst, zonder hiervoor huur aan te rekenen. Overigens vormt het huidige gebouw een gevaar voor de gezondheid en het welzijn voor de mensen die er moeten werken en de bezoekers.

Kunt u deze informatie bevestigen? Hoe ver zijn de onderhandelingen gevorderd met de eigenaars van de nieuwe gebouwen? Is er al een huurcontract ondertekend? Zo ja, wat is het tijdpad voor de verhuizing? Welk budget wordt er hiervoor uitgetrokken?

**07.02 Minister Koen Geens:** De huidige lokalen van het vrederecht verkeren inderdaad in een lamentable toestand. Tijdens het maandelijks overleg tussen Justitie en de Regie wordt telkens gewezen op de urgentie van dit dossier. Het ontwerp zal binnenkort worden voorgelegd aan de Inspectie van Financiën.

Voor alle vragen betreffende de onderhandelingen, het huurcontract, enz. verwijss ik u naar de bevoegde minister, de heer Jambon.

Vroeger waren de gemeenten bevoegd voor de huisvesting van de vrederechten.

Ze konden wel een bezettingsvergoeding van de FOD Justitie krijgen. Sinds 2014 is het de federale overheid, via de Regie der Gebouwen, die hiervoor verantwoordelijk is.

**07.03 Emir Kir (PS):** Monsieur le ministre, j'aurais voulu savoir si vous déteniez une information allant dans le bon sens. Avez-vous eu vent de cette information qui nous est venue par l'intermédiaire de la Régie des Bâtiments, le 29 novembre dernier? Avez-vous reçu davantage d'éléments?

**07.04 Koen Geens**, ministre: Hors rapport, je ne commente pas sur des vents que j'aurais reçus. Il faut demander à M. Jambon.

**07.05 Emir Kir (PS):** Nous recevons, au niveau communal, un courrier de la Régie des Bâtiments expliquant que le 29 novembre, le bâtiment situé 27 avenue de l'Astronomie pourrait convenir pour le déménagement et le nouvel hébergement. Et vous, vous ne recevez

**07.05 Emir Kir (PS):** We hebben een brief van de Regie der Gebouwen gekregen waarin stond dat het gebouw aan de

aucun courrier au niveau de votre département? Je poserai les questions à M. Jambon. Dont acte.

Sterrenkundelaan geschikt zou zijn, maar uw departement zou daarvan niet op de hoogte zijn?

*L'incident est clos.*

*Het incident is gesloten.*

#### **08 Questions jointes de**

- **M. Denis Ducarme au ministre de la Justice sur "l'application Weeder" (n° 16746)**
- **Mme Nawal Ben Hamou au ministre de la Justice sur "l'application Weeder" (n° 16837)**

#### **08 Samengevoegde vragen van**

- **de heer Denis Ducarme aan de minister van Justitie over "de app Weeder" (nr. 16746)**
- **mevrouw Nawal Ben Hamou aan de minister van Justitie over "de app Weeder" (nr. 16837)**

**Le président:** Monsieur Ducarme ne sera pas présent.

**08.01 Nawal Ben Hamou (PS):** Monsieur le président, monsieur le ministre, une nouvelle application nommée "Weeder" a été créée au mois de janvier à Bruxelles. Les créateurs de l'application décrivent celle-ci comme une application d'entraide entre fumeurs de cannabis. Ces pourvoyeurs de "dépannages" sont situés sur une carte interactive de Bruxelles en temps réel. L'anonymat est garanti à chaque utilisateur. L'application existerait également en France. Le parquet de Bruxelles a averti les concepteurs du site, hébergé en France, qu'ils pourraient aussi faire l'objet de poursuites.

J'aimerais dès lors, monsieur le ministre, vous poser les questions suivantes. Quel est votre regard sur cette application? Des contrôles ciblant cette application vont-ils être mis en place? Une concertation est-elle en cours avec les autorités françaises?

**08.01 Nawal Ben Hamou (PS):** De januari in Brussel gecreëerde app Weeder wordt voorgesteld als een manier waarop cannabisrokers elkaar kunnen helpen. Dealers worden realtime op een interactieve kaart van Brussel weergegeven. De anonimiteit van de gebruikers wordt gegarandeerd. Het parket van Brussel heeft de ontwikkelaars van de app, die vanuit Frankrijk wordt beheerd, verwittigd dat ze vervolgd kunnen worden.

Zal die app worden gecontroleerd?  
Zal er overleg komen met de Franse overheid?

**08.02 Koen Geens, ministre:** Madame Ben Hamou, une telle application me paraît illégale dans la mesure où elle semble clairement faciliter l'usage de produits stupéfiants. Les créateurs, les exploitants et les utilisateurs actifs de l'application pourront faire l'objet de poursuites sur la qualification de faciliter à autrui l'usage de stupéfiants, éventuellement avec la circonstance aggravante d'association. Ils pourront éventuellement être également poursuivis pour complicité de détention, acquisition, vente. Les utilisateurs passifs ne verront en principe pas leur situation pénale modifiée par l'utilisation de l'application. Ils restent punissables du chef d'acquisition, détention, le cas échéant, de l'usage personnel. Toutefois, l'utilisation seule de l'application sans preuve d'une transaction aboutie mais avec la preuve qu'il s'agissait des intentions de l'utilisateur peut être punissable au titre d'acte préparatoire.

Je peux également vous confirmer que le parquet de Bruxelles, qui a déjà émis un communiqué pour déclarer étudier les diverses options de poursuite possibles, a ouvert une information pénale.

En ce qui concerne l'éventuelle concertation avec les autorités françaises, ces éléments relèvent du secret de l'information.

**08.02 Minister Koen Geens:** Zo een app lijkt me illegaal. De ontwikkelaars, beheerders en actieve gebruikers van die toepassing kunnen worden vervolgd omdat ze het gebruik van verdovende middelen vergemakkelijken, met eventueel het feit dat ze lid zijn van een vereniging als verzwarende omstandigheid, of omdat ze medeplichtig zijn aan het bezit, het te koop stellen of het aanschaffen van die middelen. De passieve gebruikers blijven strafbaar voor het aanschaffen en het bezit. Alleen al het gebruik van de app, zonder bewijs van een afgesloten transactie, maar met het bewijs van de intenties van de gebruiker, kan strafbaar zijn als voorbereidende handeling.

Het parket heeft een strafrechtelijk opsporingsonderzoek geopend. Het overleg met Frankrijk valt onder het geheim van het onderzoek.

**08.03 Nawal Ben Hamou (PS): Monsieur le président, je remercie M. le ministre pour ses réponses.**

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**09 Vraag van de heer Koen Metsu aan de minister van Justitie over "de nood aan een verbeterde procedure tot herziening van strafrechtelijke veroordelingen" (nr. 16761)**

**09 Question de M. Koen Metsu au ministre de la Justice sur "la nécessité d'une procédure améliorée de révision des condamnations pénales" (n° 16761)**

**09.01 Koen Metsu (N-VA):** Mijnheer de minister, rechtspreken is en blijft mensenwerk. Rechters zijn ook maar mensen, die zich kunnen vergissen wanneer zij oordelen over de schuld of onschuld van iemand die terechtstaat voor een misdrijf. Nochtans zijn er in ons land nagenoeg geen gevallen bekend van gerechtelijke dwalingen waarbij onschuldige mensen definitief veroordeeld werden voor een misdrijf dat zij niet begaan hebben.

Het tegendeel is het geval in het buitenland. Niet alleen in Nederland, Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk, maar ook in de meeste andere Europese landen, zijn verschillende rechtszaken aan het licht gekomen waarbij personen vaak jarenlang in de gevangenis hebben gezeten na een definitieve veroordeling door de rechterlijke macht, terwijl nadien blijkt dat de veroordeelden onschuldig waren.

De huidige procedure in België om een rechtszaak te herzien, zou wel eens ten grondslag kunnen liggen van de schijnbaar perfecte rechtspraak in ons land. Om een herziening van een veroordeling te kunnen vragen, zijn er immers heel wat grenzels ingebouwd in het Wetboek van strafvordering, met name artikel 443 en volgende. Zo moet bij een herzieningsverzoek ook een gunstig advies gevoegd worden van drie advocaten bij het Hof van Cassatie of van drie advocaten bij een hof van beroep, die tien jaar ingeschreven zijn aan de balie. Dat lijkt een overbodige en dure vereiste die enkel kapitaalkrachtige verzoekers toelaat om een dergelijk verzoek in te dienen en die de toegang tot het recht op die procedure onnodig belemmert. De interventie van een advocaat bij het Hof van Cassatie die het verzoek indient, zou moeten volstaan.

Daarenboven, indien het verzoek tot herziening steunt op een nieuw feit of op een omstandigheid die de betrokken tijdens de rechtszaak nog niet kon aantonen, wordt de zaak naar een hof van beroep verwezen voor bindend advies, volgens artikel 445 van het Wetboek van strafvordering. Dat kan dus ook het hof van beroep zijn waarvan een kamer uitspraak heeft gedaan over de veroordeling zelf. Dat komt de geloofwaardigheid van de procedure uiteraard niet ten goede. Het onderzoek door een buitengerechtelijke instantie lijkt hier meer aan te bevelen. In het buitenland bestaan er ook gespecialiseerde commissies die betrokken worden bij het onderzoek naar mogelijke gerechtelijke dwalingen. In Engeland bestaat een *Criminal Cases Review Commission*; in Nederland is er de Adviescommissie

**09.01 Koen Metsu (N-VA):** Les erreurs judiciaires à l'occasion desquelles des innocents sont condamnés pour un crime qu'ils n'ont pas commis sont toujours possibles. Si, à l'étranger, de pareils cas sont régulièrement mis au jour, ils sont très rares dans notre pays. La procédure utilisée en Belgique pourrait expliquer cette situation.

Les articles 443 et suivants du Code de procédure pénale disposent qu'une demande de révision nécessite l'avis favorable de trois avocats à la Cour de cassation ou trois avocats inscrits depuis dix années au barreau. Cette exigence semble inutile et coûteuse. L'intervention d'un seul avocat à la Cour de cassation, qui introduit la requête, devrait suffire.

L'article 445 prévoit que lorsque la requête repose sur un fait nouveau, l'affaire doit être renvoyée vers une cour d'appel pour un avis contraignant. Il peut donc également s'agir de la cour d'appel dont une chambre s'est prononcée sur la condamnation même. Cela nuit à la crédibilité de la procédure. Un examen par une instance extrajudiciaire me semble plus approprié. À l'étranger, il existe des commissions spécialisées à cet effet.

Le 16 décembre 2013, la commission d'avis et d'enquête

Afgesloten Strafzaken, maar niets van dat alles momenteel in België.

Die problematiek is ook al een tijdje bekend. De Nederlandstalige Advies- en Onderzoekscommissie van de Hoge Raad voor de Justitie schreef in dat verband al op 16 december 2013 een brief aan de toenmalige minister van Justitie waarin zij wetgevende initiatieven ter verbetering van de huidige procedure inzake herziening aanbeval en waarin zij daartoe uitdrukkelijk verwees naar de wetgeving in Nederland en het wetsvoorstel.

Met uitvoering van het regeerakkoord stelt u in uw justitieplan dat u de problematiek van de herziening van strafzaken zal aanpakken. Op 10 juni 2015 hebt u als minister van Justitie advies gevraagd aan de Hoge Raad voor de Justitie over de verbetering van de herzieningsprocedure in strafzaken. Op 22 juni 2016 heeft de Hoge Raad voor de Justitie dan zijn advies verleend.

Mijnheer de minister, hoeveel aanvragen tot herziening van een strafzaak werden er de voorbije tien jaar ingediend bij het Hof van Cassatie?

Ten tweede, hoeveel van die aanvragen werden er gegrond geacht en hebben tot een verbreking van het oorspronkelijke vonnis of arrest geleid?

Ten derde, wanneer mag de Kamer het wetsontwerp ontvangen dat de nodige aanpassingen aanbrengt om ook in België werkelijke strafzaken te kunnen herzien?

**09.02 Minister Koen Geens:** Mijnheer Metsu, de herziening in strafzaken is een uitzonderlijke procedure, die volgens onze huidige wetgeving slechts beperkt kan worden toegepast. Het is niet de bedoeling om een derde aanleg te creëren in de rechtsgang, maar slechts om rechtsherstel mogelijk te maken in zaken waarin onomstotelijk kan worden aangetoond dat er bij de beslissing van de rechter ten gronde een fout is gebeurd.

Tot heden is de herziening beperkt tot drie gronden, met name een onverenigbaarheid tussen veroordelingen wegens een zelfde feit, de veroordeling van een getuige à charge wegens het afleggen van een valse getuigenis in de te herziene zaak en/of een nieuw feit dat op het ogenblik van de veroordeling niet bekend was aan de rechters en waaruit de onschuld of de toepassing van een minder strenge strafwet schijnt te volgen. Kritiek op de beoordeling van de feiten door de volledig geïnformeerde rechter valt niet onder het begrip van nieuw feitelijk gegeven.

Uit eerder opgevraagde cijfers blijken er bij het Hof van Cassatie in de jaren 2000 tot 14 juli 2015 in totaal 50 herzieningsaanvragen te zijn behandeld, waarvan 15 tot een herzieningsbeslissing en 10 tot een effectieve vernietiging van het vonnis of arrest hebben geleid.

In het verleden werd er in de rechtsleer en naar aanleiding van concrete gevallen kritiek geformuleerd op de procedure voor het onderzoek van de nieuwe elementen, in het bijzonder wat het bindend advies van een hof van beroep aan het Hof van Cassatie betreft.

Met navolging van vroegere adviezen onder meer van de Hoge Raad

néerlandophone du Conseil supérieur de la Justice a adressé au ministre de l'époque un courrier dans lequel elle demande la mise en place d'initiatives législatives visant à améliorer la procédure de révision.

Le 10 juin 2015, le ministre a requis l'avis du Conseil supérieur de la Justice sur l'amélioration de la procédure en révision en matière pénale. Cet avis a été rendu le 22 juin 2016.

Combien de demandes de révision d'affaires pénales ont-elles été introduites au cours des dix dernières années auprès de la Cour de cassation? Parmi ces demandes, combien ont-elles été jugées fondées et combien ont-elles donné lieu à la cassation du jugement initial? Quand le projet de loi relatif à la procédure améliorée de révision sera-t-il déposé à la Chambre?

**09.02 Koen Geens,** ministre: La révision de condamnations pénales, qui est une procédure exceptionnelle, doit conserver ce caractère exceptionnel. Le but n'est pas de créer un troisième degré de juridiction, mais bien d'autoriser une réparation en droit s'il peut être irréfutablement démontré qu'une erreur a été commise quant au fond. Pour le moment, la révision n'est possible que si des condamnations prononcées à raison d'un même fait ne peuvent se concilier, en cas de condamnation d'un témoin pour faux ou s'il est question d'un fait nouveau.

Entre 2000 et juillet 2015, 50 demandes de révision ont été enregistrées dont 15 ont donné lieu à une décision de révision et 10 à la cassation du jugement ou de l'arrêt.

Dans le passé, des critiques ont surtout été formulées concernant l'avis contraignant d'une cour

voor de Justitie en de rechtsleer heb ik inmiddels een voorontwerp van wet opgesteld dat de procedure op een aantal punten zal verbeteren en objectiveren. De tekst voorziet grosso modo in drie nieuwigheden die de onafhankelijke beoordeling nog meer benadrukken. Het Hof van Cassatie zelf zal via de procureur-generaal van het Hof van Cassatie vragen dat er bijkomend onderzoek gebeurt. Er kan een onafhankelijk en niet-bindend advies worden gevraagd door het Hof van Cassatie. Indien het Hof van Cassatie oordeelt dat er sprake is van nieuwe elementen, verwijst het de zaak voor nieuwe behandeling verplicht naar een andere rechtbank of hof dan hetgeen voorheen de zaak heeft behandeld.

De tekst werd reeds een eerste maal besproken op regeringsniveau. Thans worden adviezen ingewonnen, onder andere van de nieuw samengestelde Hoge Raad voor de Justitie en de magistratuur. Afhankelijk daarvan hoop ik nog vóór de zomer van dit jaar de tekst op de Ministerraad te kunnen brengen, teneinde het advies van de Raad van State te vragen.

d'appel à la Cour de cassation. Dans le prolongement de l'avis rendu, notamment, par le Conseil supérieur de la Justice, j'ai élaboré un avant-projet de loi qui améliorera la procédure sur un certain nombre de points. La Cour de cassation pourra, par l'entremise du procureur général près la Cour de cassation, requérir une instruction complémentaire et demander un avis indépendant et non contraignant. Si, d'après la Cour de cassation, il est question d'un fait nouveau, l'affaire sera obligatoirement renvoyée devant une cour d'appel qui n'en aura pas primitivement connu.

Le texte a déjà été discuté par le gouvernement. Nous recueillons à présent des avis, notamment celui du Conseil supérieur de la Justice nouvellement constitué. J'espère encore pouvoir soumettre le texte au Conseil des ministres et demander l'avis du Conseil d'État avant l'été.

**09.03 Koen Metsu (N-VA):** Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn antwoord.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**10 Vraag van vrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "het laattijdig uitbetalen van facturen" (nr. 16808)**

**10 Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "le paiement tardif de factures" (n° 16808)**

**10.01 Annick Lambrecht (sp.a):** Mijnheer de minister, de afgelopen dagen las ik in de krant dat er problemen zijn met het betalen van facturen door de FOD Justitie aan rechthebbenden. Na de terreuraanslagen van 22 maart hebben vier zelfstandige tandartsen, die samenwerken met het *Disaster Victim Identification Team* van de federale politie, zich meteen op de identificatie van de slachtoffers op de luchthaven van Zaventem en in het metrostation van Maalbeek gestort. Dankzij hun deskundigheid was het mogelijk om de lichamen in zo'n korte tijd een naam te geven en met wetenschappelijke zekerheid te identificeerden. Hun honorariumnota werd vorig jaar in augustus ingediend. Ik vernam dat deze experts, nu bijna één jaar later, nog steeds niet betaald zijn voor hun werk. Blijkbaar is dit geen alleenstaand geval, en gebeurt dit regelmatig na een grote ramp waarbij experts moeten identificeren. Hierop volgend mijn vragen, mijnheer de minister.

Ten eerste, u hebt op Radio 1 gezegd dat u de zaak zou uitvlooien. Graag vernam ik van u wat dit opgeleverd heeft.

**10.01 Annick Lambrecht (sp.a):** Les dentistes indépendants qui ont contribué à identifier les victimes à la suite des attentats terroristes du 22 mars 2016 n'ont toujours pas été payés pour leur travail, bien qu'ils aient introduit leurs notes d'honoraires en août 2016. Ce type de difficultés de paiement ne constitue hélas pas une exception au SPF Justice. Le ministre a-t-il, dans l'intervalle, examiné la question de près, comme il s'y était engagé sur Radio 1?

Comment se fait-il que des factures restent en suspens ou sont envoyées au mauvais

Ten tweede, hoe kan het dat facturen blijven liggen of, volgens uw verklaringen, naar de verkeerde dienst worden gestuurd? Is er een duidelijke aanwijzing omtrent waar facturen naartoe dienen te worden gestuurd, en wie heeft daarover de verantwoordelijkheid?

Ten derde, wat is algemeen de stand van zaken bij achterstallige betalingen en wat is de termijn waarbinnen Justitie betalingen van facturen uitvoert? Welke achterstand is er? Binnen welke termijn zal worden betaald, vermits u stelt dat facturen vijf maanden na datum betaald zouden moeten zijn.

**10.02 Minister Koen Geens:** Mevrouw Lambrechts, het federaal parket dat de kostenstaten inzake terrorisme verzamelt, heeft navraag gedaan bij de onderzoeksrechters die de tandartsen hebben aangesteld. Het federaal parket stuurt de kostenstaten daarna naar de dienst Gerechtskosten van de FOD Justitie die ze na controle in betaling zet. De drie tandartsen kregen hun opdrachten van twee onderzoeksrechters.

In het centraal boekhoudkundig systeem is voor 2017 een factuur terug te vinden van 5 715,75 euro op naam van de eerste tandarts. Hij werd, nadat de nodige interne controles werden uitgevoerd, op 16 februari 2017 door de FOD Justitie betaald. Dat is dus vorige week, merkwaardig genoeg was dat één dag voordat ik op de radio ben geweest; maar dat wist ik toen niet.

Voor de tweede tandarts is er een factuur van 3 494,84 euro. Deze kostenstaat werd eveneens op 16 februari 2017 voor betaling doorgestuurd.

Van de derde tandarts werd één factuur behandeld op 28 december 2016, maar nog niet betaald.

De laatste factuur werd na controle teruggestuurd omdat er fouten in stonden.

Gemiddeld waren die facturen niet meer dan zes maanden oud.

De aanstelling van een deskundige in het kader van een strafrechtelijk onderzoek waarbij bijkomende onderzoeksdaaden moeten worden verricht, gebeurt op initiatief van het parket, van een onderzoeksrechter of van de politie.

De FOD Justitie kan de kostenstaten alleen behandelen als ze werden geregistreerd in het centraal boekhoudkundig systeem. Dat veronderstelt dat een opdracht aan een deskundige op een correcte manier werd geregistreerd op de griffie of het parketsecretariaat, een magistraat de vordering van de deskundige heeft gecontroleerd en ten slotte de griffie de vraag tot betaling van de kostenstaat heeft geregistreerd.

De kostenstaten worden doorgestuurd naar de dienst Gerechtskosten van de FOD Justitie voor controle en inbetalingstelling. Indien de kostenstaat niet werd doorgegeven door de griffie of door het parket, is die niet gekend bij de FOD Justitie en kan hij dus ook niet betaald worden.

service? Qu'en est-il actuellement des arriérés de paiement à la Justice?

**10.02 Koen Geens, ministre:** Le parquet fédéral rassemble les états d'honoraires liés au terrorisme et les transmet au service des frais de justice du SPF Justice, qui effectue les paiements.

La facture pour le premier dentiste a été acquittée le 16 février 2017, soit un jour avant que je m'exprime à la radio, mais je l'ignorais encore à ce moment-là. La deuxième facture a été transmise pour paiement le même jour. Pour le troisième dentiste, une facture a été traitée le 28 décembre 2016 mais elle a été renvoyée en raison des erreurs qu'elle comportait. Les factures ne remontaient pas à plus de six mois en moyenne.

Les experts en matière pénale sont désignés par un juge d'instruction ou par la police à l'initiative du parquet. Le SPF Justice ne peut traiter les états d'honoraires que lorsque le greffe a enregistré correctement la demande de paiement y afférente. Le SPF ne peut traiter les états d'honoraires que s'ils ont été enregistrés dans le système comptable centralisé. L'INCC confirme que les médecins légistes qui sont intervenus à la suite des attentats du 22 mars ont tous été désignés selon les règles par les juges d'instruction.

Kosten vallen steeds ten laste van de FOD Justitie indien de deskundige zijn taken heeft uitgevoerd in opdracht van een magistraat, tenzij hij op initiatief van de politie wordt aangesteld en het dossier geen gerechtelijk gevolg krijgt.

Voor de aanslagen van 22 maart bevestigt het NICC, het Nationaal Instituut voor de Criminalistiek en de Criminologie, dat alle wetsdokters op een correcte wijze werden aangesteld door de onderzoeksrechters.

**10.03 Annick Lambrecht (sp.a):** Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Mij lijkt de procedure zeer omslachtig. Ik vind het dan ook logisch dat er daarin fouten sluipen.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**11 Question de M. Philippe Blanchart au ministre de la Justice sur "le nouvel investissement dans le numérique" (n° 16853)**

**11 Vraag van de heer Philippe Blanchart aan de minister van Justitie over "de nieuwe investering in de digitalisering" (nr. 16853)**

**11.01 Philippe Blanchart (PS):** Monsieur le président, monsieur le ministre, un dégagement de 750 000 euros pour des investissements dans le numérique a été prévu. Ainsi, 6 000 nouveaux ordinateurs portables seront acquis afin de mener des audiences en visioconférence. Il est également question que, dès septembre, des prévenus en cours de procédure pénale pourront comparaître devant la chambre du conseil grâce à ce système.

Ce type de technologie permettant à un prévenu de comparaître depuis la prison pose des questions quant au respect de la présomption d'innocence. L'enceinte d'un établissement pénitentiaire peut, en effet, altérer l'indépendance du juge lorsqu'il devra, par exemple, décider du prolongement ou non de la détention d'un prévenu ou d'un inculpé. Si les vidéoconférences permettent de gagner en efficacité, il n'en demeure pas moins qu'il est primordial que la justice garde sa dimension humaine. Il est notamment apparu que la présence d'une caméra pouvait modifier le comportement des justiciables, soit dans le sens d'une plus grande paralysie, soit dans le sens contraire. À cette fin, leur usage doit donc bien être encadré afin d'éviter toute dérive susceptible de dénaturer la justice en portant atteinte au droit à un procès équitable.

Pour quels types de procédures les vidéoconférences peuvent-elles être utilisées? Quelles sont les conditions pour qu'une vidéoconférence puisse avoir lieu? Sur base de quels critères son usage est-il défini? Quels sont les coûts de tels investissements? Cette réforme est-elle pensée afin de réaliser des économies? Le cas échéant, pouvez-vous les chiffrer? Quels sont les résultats des tests menés à ce sujet?

**11.02 Koen Geens,** ministre: Monsieur le président, monsieur Blanchart, la semaine dernière, j'ai répondu dans cette commission à une question de notre collègue Van Vaerenbergh. Je renvoie

**10.03 Annick Lambrecht (sp.a):** Cette procédure me paraît relativement compliquée et des erreurs peuvent s'y glisser.

**11.01 Philippe Blanchart (PS):** Er zal 750.000 euro geïnvesteerd worden in de digitalisering: er zullen 6.000 laptops worden aangeschaft om videoconferencing mogelijk te maken voor de terechtzittingen. Vanaf september zullen er op die manier verdachten in de gevangenis kunnen verschijnen voor de raadkamer. Dankzij videoconferencing kan er efficiënter gewerkt worden, maar soms gedraagt een rechtzoekende zich anders voor een camera dan in de rechtszaal. Uitwassen die de rechtsgang zouden kunnen uithollen en het recht op een billijk proces zouden kunnen ondergraven, moeten dan ook vermeden worden.

Voor welke procedures kan er gebruik gemaakt worden van videoconferencing, en onder welke voorwaarden? Welke criteria gelden er? Hoeveel geld moet er geïnvesteerd worden? Zal men met dit systeem geld kunnen besparen?

**11.02 Minister Koen Geens:** Naar aanleiding van mijn antwoord op een vraag van mevrouw Van

également à ma réponse à cette question. J'ai constaté qu'à l'occasion de cette question, des articles sont parus dans les médias qui n'étaient pas toujours corrects au niveau des détails. Ceci a probablement été à l'origine de quelques erreurs. L'investissement de 750 000 euros n'a rien à voir avec l'achat de 6 000 ordinateurs portables dans le cadre du programme de modernisation.

Cet investissement nous permet d'étendre aux autres ressorts le pilote en matière de vidéoconférence dans des affaires civiles qui, depuis quelques années déjà, se déroulent avec succès au niveau de la cour d'appel d'Anvers, en liaison avec les installations techniques au palais de justice de Hasselt. L'usage de la vidéoconférence a lieu à la demande des parties.

Le projet d'utiliser la vidéoconférence pour les comparutions en chambre du conseil est provisoirement suspendu en attendant l'arrêt de la Cour constitutionnelle. Avocats.be a intenté cette procédure contre la loi, qui a été adoptée après examen au sein de cette commission, suite à une proposition de loi en la matière. J'attends l'arrêt de la Cour constitutionnelle avant de faire une quelconque déclaration sur l'exécution ultérieure de la loi.

Vaerenbergh over hetzelfde onderwerp zijn er artikels verschenen in de pers die niet altijd even nauwkeurig waren. Er is geen verband tussen de investering van 750.000 euro en de aankoop van 6.000 laptops.

Dat bedrag zal worden aangewend om het pilootproject betreffende de videoconferenties naar de andere ressorten uit te breiden. Die methode wordt al enkele jaren met succes toegepast in burgerlijke zaken voor het hof van beroep te Antwerpen, waar er een verbinding werd gemaakt met de technische installaties van het Hasseltse gerechtsgebouw.

Het project betreffende de videoconferenties voor de verschijningen voor de raadkamer is opgeschort in afwachting van een arrest van het Grondwettelijk Hof daar avocats.be een procedure tegen de wet heeft ingesteld.

**11.03 Philippe Blanchart (PS):** Je vous remercie pour ces précisions. Je m'inquiétais un peu, étant donné le besoin, parfois, de solennité d'un tribunal.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**Le président:** La question n°16820 de Mme Carina Van Cauter est reportée. La question n°16822 de M. Johan Klaps est transformée en question écrite. Les questions n°s 16838, 16839 et 16840 de Mme Julie Fernandez Fernandez sont reportées. MM. Vanvelthoven et Vercamer n'ayant pas signalé leur présence, leur absence ou leur volonté de transformer ou de reporter leurs questions, nos travaux sont donc clôturés.

**De voorzitter:** Vraag nr. 16820 van mevrouw Van Cauter en de vragen nr. 16838, nr. 16839 en nr. 16840 van mevrouw Fernandez Fernandez worden uitgesteld, vraag nr. 16822 van de heer Klaps wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

*La réunion publique de commission est levée à 15.27 heures.  
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.27 uur.*