



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR FINANCIËN EN BEGROTING

Mercredi
18-09-2019
Matin

Woensdag
18-09-2019
Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Marco Van Hees à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le contrôle fiscal des comptes bancaires à l'étranger" (55000047C). 1

Orateurs: Marco Van Hees, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement

Question de Kurt Ravyts à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le traitement fiscal des contribuables propriétaires de biens immobiliers à l'étranger" (55000130C). 3

Orateurs: Kurt Ravyts, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement

Questions jointes de 5
- Kurt Ravyts à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le dossier HSBC" (55000150C). 5

- Hugues Bayet à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "La transaction pénale conclue avec la banque suisse HSBC" (55000159C). 5

Orateurs: Kurt Ravyts, Hugues Bayet, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement

Question de Laurence Zanchetta à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le rapport de la Cour des comptes relatif au fonctionnement du Service des créances alimentaires" (55000523C). 8

Orateurs: Laurence Zanchetta, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement

Question de Katrin Jadin à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les paiements belges vers les paradis fiscaux" (55000205C). 9

Orateurs: Katrin Jadin, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement

Question de Wouter Vermeersch à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les attestations fiscales pour les dons effectués par le biais de Facebook" (55000236C). 11

Orateurs: Wouter Vermeersch, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale -

INHOUD

Vraag van Marco Van Hees aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De fiscale controle van bankrekeningen in het buitenland" (55000047C). 1

Sprekers: Marco Van Hees, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking

Vraag van Kurt Ravyts aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De fiscale behandeling van belastingplichtigen die investeren in onroerend goed in het buitenland" (55000130C). 3

Sprekers: Kurt Ravyts, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking

Samengevoegde vragen van 5
- Kurt Ravyts aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Het HSBC-dossier" (55000150C). 5

- Hugues Bayet aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De minnelijke schikking in strafzaken met de Zwitserse bank HSBC" (55000159C). 5

Sprekers: Kurt Ravyts, Hugues Bayet, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking

Vraag van Laurence Zanchetta aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Het rapport van het Rekenhof over de werking van de Dienst voor alimentatievorderingen" (55000523C). 8

Sprekers: Laurence Zanchetta, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking

Vraag van Katrin Jadin aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De Belgische geldtransacties naar belastingparadijzen" (55000205C). 9

Sprekers: Katrin Jadin, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking

Vraag van Wouter Vermeersch aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De fiscale attesten bij giften via Facebook" (55000236C). 11

Sprekers: Wouter Vermeersch, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude -

Coopération au développement

Ontwikkelingssamenwerking

Question de Georges Dallemagne à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les "Américains accidentels"" (55000238C).

Orateurs: Georges Dallemagne, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement

Question de Kurt Ravyts à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les accises sur le carburant E85 (superéthanol)" (55000250C).

Orateurs: Kurt Ravyts, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement

Question de Catherine Fonck à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "La taxation des biens immobiliers" (55000302C).

Orateurs: Catherine Fonck, présidente du groupe cdH, **Alexander De Croo**, vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement

Question de Hugues Bayet à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les directives DAC" (55000314C).

Orateurs: Hugues Bayet, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement

Question de Hugues Bayet à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les suites réservées aux CumEx Files" (55000345C).

Orateurs: Hugues Bayet, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement

Questions jointes de
- Reccino Van Lommel à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les attentes explicites de la Banque nationale concernant l'octroi de crédits hypothécaires" (55000353C).

- Josy Arens à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les mesures de la BNB concernant l'octroi de crédits hypothécaires" (55000396C).

Orateurs: Reccino Van Lommel, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement

Vraag van Georges Dallemagne aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De 'toevallige Amerikanen'" (55000238C).

Sprekers: Georges Dallemagne, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking

Vraag van Kurt Ravyts aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De accijnzen op de brandstof E85 (superethanol)" (55000250C).

Sprekers: Kurt Ravyts, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking

Vraag van Catherine Fonck aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De belasting op onroerend goed" (55000302C).

Sprekers: Catherine Fonck, voorzitter van de cdH-fractie, **Alexander De Croo**, vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking

Vraag van Hugues Bayet aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De DAC-richtlijnen" (55000314C).

Sprekers: Hugues Bayet, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking

Vraag van Hugues Bayet aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De follow-up van de CumEx Files" (55000345C).

Sprekers: Hugues Bayet, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking

Samengevoegde vragen van
- Reccino Van Lommel aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De expliciete verwachtingen van de Nationale Bank inzake het toekennen van hypothecaire kredieten" (55000353C).

- Josy Arens aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De maatregelen van de NBB inzake de toekenning van hypothecaire kredieten" (55000396C).

Sprekers: Reccino Van Lommel, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking

Questions jointes de	24	Samengevoegde vragen van	24
- Dieter Vanbesien à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le rôle de BNP Paribas dans la déforestation et les incendies en forêt amazonienne" (55000395C).	24	- Dieter Vanbesien aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De rol van BNP Paribas bij de ontbossing en de branden in het Amazonewoud" (55000395C).	24
- Marco Van Hees à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "L'implication financière des banques belges dans les feux de forêt en Amazonie" (55000498C).	24	- Marco Van Hees aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De financiële betrokkenheid van de Belgische banken bij de bosbranden in het Amazonegebied" (55000498C).	24
<i>Orateurs:</i> Dieter Vanbesien, Marco Van Hees, Alexander De Croo , vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement		<i>Sprekers:</i> Dieter Vanbesien, Marco Van Hees, Alexander De Croo , vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking	
Question de Hugues Bayet à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "La fraude fiscale et les investissements directs étrangers des multinationales" (55000416C).	28	Vraag van Hugues Bayet aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Fiscale fraude en rechtstreekse buitenlandse investeringen van multinationals" (55000416C).	28
<i>Orateurs:</i> Hugues Bayet, Alexander De Croo , vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement		<i>Sprekers:</i> Hugues Bayet, Alexander De Croo , vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking	
Question de Hugues Bayet à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le préjudice subi par la Belgique dû aux carrousels TVA" (55000419C).	30	Vraag van Hugues Bayet aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De door België geleden schade als gevolg van btw-carrousels" (55000419C).	30
<i>Orateurs:</i> Hugues Bayet, Alexander De Croo , vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement		<i>Sprekers:</i> Hugues Bayet, Alexander De Croo , vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking	
Question de Sander Loones à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "L'interdiction d'appliquer des taux négatifs sur les dépôts des particuliers" (55000393C).	31	Vraag van Sander Loones aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Het verbod op negatieve renten voor particuliere deposito's" (55000393C).	31
<i>Orateurs:</i> Sander Loones, Alexander De Croo , vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement		<i>Sprekers:</i> Sander Loones, Alexander De Croo , vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking	
Questions jointes de	34	Samengevoegde vragen van	34
- Sander Loones à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les contrôles douaniers en cas de no deal" (55000402C).	34	- Sander Loones aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De douanecontroles bij een no-dealbrexit" (55000402C).	34
- Wouter Vermeersch à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les préparatifs du Brexit" (55000434C).	34	- Wouter Vermeersch aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De voorbereidingen rond de brexit" (55000434C).	34
<i>Orateurs:</i> Sander Loones, Wouter Vermeersch, Alexander De Croo , vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement, Catherine Fonck , présidente du groupe cdH, Benoît Piedboeuf		<i>Sprekers:</i> Sander Loones, Wouter Vermeersch, Alexander De Croo , vice-eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking, Catherine Fonck , voorzitter van de cdH-fractie, Benoît Piedboeuf	

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGETCOMMISSIE VOOR FINANCIËN EN
BEGROTING

du

van

MERCREDI 18 SEPTEMBRE 2019

WOENSDAG 18 SEPTEMBER 2019

Matin

Voormiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 05 et présidée par Mme Kattin Jadin.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.05 uur en voorgezeten door mevrouw Katrin Jadin.

La **présidente**: Chers collègues, je vous souhaite la bienvenue dans notre commission.

À l'ordre du jour de ce matin, nous avons une série de questions orales à l'attention de M. le ministre des Finances, que je salue également.

La question n° 55000029C de Mme Yasmine Kherbach est reportée.

01 Question de Marco Van Hees à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le contrôle fiscal des comptes bancaires à l'étranger" (55000047C).

01 Vraag van Marco Van Hees aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelings-samenwerking) over "De fiscale controle van bankrekeningen in het buitenland" (55000047C).

01.01 **Marco Van Hees** (PVDA-PTB): Madame la présidente, monsieur le ministre, ma question a été introduite mi-juillet et j'ai l'occasion de vous la poser maintenant. Elle fait référence à un article paru à l'époque dans *Trends-Tendances* qui rapporte qu'en 2017, 163 737 contribuables belges ont déclaré détenir un compte bancaire à l'étranger. Le magazine ajoute que, cette année, l'une des actions ciblées du fisc vise précisément à vérifier les déclarations de revenus mobiliers issus d'un compte ouvert auprès d'une banque en dehors de nos frontières. Il précise que "nombre de contribuables ont reçu ces dernières semaines une demande d'information de leur contrôleur fiscal sur la base des données échangées avec les États étrangers (CRS)." Et il n'est évidemment pas question ici de la police française!

En vertu de ce mécanisme CRS (*Common Reporting Standard*), plus de nonante États ont échangé des renseignements portant sur 47 millions de comptes à l'étranger, pour une valeur totale d'environ 4 900 milliards d'euros. Les banques de ces pays communiquent chaque année les comptes détenus par les non-résidents ainsi que les montants qu'il y a sur ces comptes. Toutefois, un expert cité par *Trends-Tendances* note que "l'administration fiscale rencontre de grosses difficultés dans l'exploitation des données brutes transmises dans le cadre de l'échange automatique d'informations fiscales."

Monsieur le ministre, comment ces données fournies par le mécanisme CRS sont-elles exploitées? Le SPF Finances dispose-t-il d'assez de personnel pour traiter cette masse d'informations? Pour chacune des trois dernières années disponibles, combien de comptes étrangers ont-ils été communiqués à la Belgique via le mécanisme

01.01 **Marco Van Hees** (PVDA-PTB): Het weekblad *Trends* meldt dat een van de gerichte acties van de fiscus dit jaar de controle behelst van de aangiften van roerende inkomsten afkomstig van een buitenlandse bankrekening. De banken van de meer dan 90 landen die deelnemen aan het CRS-mechanisme (*Common Reporting Standard*) rapporteren jaarlijks de bedragen van de rekeningen van de niet-ingezetenen, maar het lijkt erop dat de belastingdienst enorme problemen heeft om die massa ruwe data te analyseren.

Hoe verloopt de datamining? Beschikt de FOD Financiën over voldoende personeel voor dit soort analyses? Hoeveel buitenlandse rekeningen werden er de jongste drie jaar aan België meegedeeld en voor welk bedrag? Worden al die rekeningen onderzocht? Zo niet, hoe wordt er dan een selectie gemaakt? Wordt er bijzondere

CRS? Et pour quel montant total par an? Dans le cadre de la récente action ciblée du fisc, une investigation est-elle prévue pour chacun de ces comptes détenus à l'étranger? Si une partie seulement des comptes étrangers fait l'objet d'investigations, sur quelles bases la sélection est-elle réalisée? Étant donné que le mécanisme CRS fournit les montants des comptes étrangers, une attention particulière est-elle donnée aux comptes affichant des montants nettement plus élevés que la moyenne?

01.02 Alexander De Croo, ministre: Madame la présidente, monsieur Van Hees, que vous lisiez *Trends-Tendances* est une bonne chose! L'exploitation actuelle des données se base essentiellement sur une comparaison entre les revenus mobiliers (intérêts et dividendes) obtenus via l'échange automatique d'informations fiscales (Common Reporting Standard) et les données déclaratives des contribuables concernés par cet échange. Un second aspect vise à effectuer une analyse sur base indiciaire.

Le SPF Finances se base sur son plan de personnel pour mettre en œuvre les objectifs dont il a la charge.

Le nombre de renseignements valides que nous avons reçus actuellement concernant l'année de revenus 2016 est de 663 844.

Le montant total des soldes des comptes relatifs à ces renseignements s'élève à 90 872 714 317,20 euros, soit un peu plus de 90 milliards. Nous sommes les Finances, nous sommes donc précis! Il est possible que plusieurs renseignements aient été reçus concernant un compte étranger.

Le nombre de renseignements valides que nous avons reçus concernant l'année de revenus 2017 est actuellement de 1 385 124 euros. Le montant total des soldes des comptes relatifs à ces informations s'élève à 173 810 683 368,27 euros, soit un peu plus de 170 milliards. Il est possible que plusieurs renseignements aient été reçus concernant un compte étranger.

Concernant l'année de revenus 2018, aucun renseignement n'a encore été reçu car le délai légal pour l'échange international de ces renseignements s'achève le 30 septembre 2019.

Les actions de contrôle se basent sur une gestion des risques et ne visent donc pas par nature l'ensemble des comptes détenus à l'étranger. Le critère essentiel de la sélection est la divergence entre les revenus mobiliers déclarés et ceux transmis via le CRS. L'élément déterminant n'est pas la hauteur des montants repris dans les comptes mais la divergence avec les revenus déclarés. La hauteur de cette divergence représente donc le risque fiscal.

aandacht besteed aan rekeningen met geldbedragen die aanzienlijk hoger zijn dan gemiddeld?

01.02 Minister Alexander De Croo: De datamining gebeurt thans hoofdzakelijk op basis van een vergelijking tussen de inkomsten uit roerende goederen die worden verkregen door de automatische CRS-uitwisseling van belastinggegevens en de gegevens op de belastingaangifte van de belastingplichtige. Een tweede aspect is het uitvoeren van een analyse op basis van indicien.

De FOD Financiën baseert zich op zijn personeelsplan om de doelstellingen waarvoor hij verantwoordelijk is, uit te voeren. Voor het inkomstenjaar 2016 hebben we momenteel 663.844 geldige inlichtingen ontvangen.

Het totaalbedrag van de rekening-saldo's die samenhangen met die inlichtingen bedraagt iets meer dan 90 miljard euro. Het totaalbedrag van de rekeningsaldo's die samenhangen met de ontvangen geldige gegevens betreffende het inkomstenjaar 2017 bedraagt iets meer dan 170 miljard euro. Wat het inkomstenjaar 2018 betreft, werden er nog geen gegevens ontvangen, aangezien de wettelijke termijn voor de internationale uitwisseling op 30 september 2019 verstrijkt.

De controleacties stoelen op risicobeheer en zijn dus in se niet gericht op alle buitenlandse rekeningen. Het voornaamste selectiecriteria is het verschil tussen de in de aangifte vermelde inkomsten uit roerende goederen en de gegevens die via de CRS worden doorgegeven: de grootte van dat verschil vormt het fiscale risico.

01.03 Marco Van Hees (PVDA-PTB): Monsieur le ministre, je vous remercie pour cette réponse assez complète.

Ma réflexion, c'est qu'effectivement, il s'agit de nombres et de montants correspondants très importants: jusqu'à plus de 170 milliards d'euros pour une année avec 1,3 million de comptes concernés. C'est quand même énorme même si cela peut concerner plusieurs personnes.

Je comprends évidemment le fonctionnement du contrôle qui est de voir la différence entre ce qui est déclaré et le CRS. Je suppose qu'on arrive à faire cela de manière informatique et qu'une intervention humaine n'est pas requise. Cette masse d'informations pose néanmoins la question d'une information potentiellement très utile: y a-t-il assez de personnel pour contrôler ce flux d'informations? L'expert que je citais semblait dire que ce n'était pas le cas et j'ai plutôt tendance à le croire. Un point nous interpelle non seulement dans ce cas précis mais dans tout ce qui concerne le contrôle fiscal: le fait d'engager du personnel au SPF Finances ne coûte pas; au contraire, c'est du personnel qui potentiellement rapporte.

Nous nous posons donc la question de savoir pourquoi cette politique de "dépeuplement" est appliquée au SPF Finances. Celle-ci est contre-productive au niveau budgétaire. Dès lors, je vous invite à la réviser parce qu'elle se perpétue. En effet, le personnel est continuellement réduit.

Selon moi, une sélection ciblée sur les très gros montants qui apparaîtraient mériterait d'être opérée car cela permettrait de cibler le risque budgétaire qui pourrait mener à un dérapage.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van Kurt Ravyts aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De fiscale behandeling van belastingplichtigen die investeren in onroerend goed in het buitenland" (55000130C).

02 Question de Kurt Ravyts à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le traitement fiscal des contribuables propriétaires de biens immobiliers à l'étranger" (55000130C).

02.01 Kurt Ravyts (VB): Mijnheer de minister, deze vraag gaat over een dossier dat al geruime tijd meegaat, met name de fiscale impasse rond vastgoed in het buitenland, met name de Belgische belasting op buitenlandse verblijven. De Europese Commissie heeft op 25 juli jongstleden besloten België voor het Hof van Justitie te dagen omdat het de regels inzake de berekening van huurinkomsten niet naar behoren uitvoert. Deze situatie kan leiden tot een verschil in fiscale behandeling en kan Belgische ingezetenen uiteindelijk ontmoedigen om in het buitenland vastgoed te kopen.

In zijn arrest van 12 april 2018 oordeelde het Hof dat de Belgische bepalingen voor huurinkomsten in strijd zijn met het EU-recht. De huurinkomsten van belastingplichtigen in België uit onroerend goed in het buitenland worden berekend op basis van de reële huurwaarde terwijl de huurinkomsten uit onroerend goed in België worden gebaseerd op de kadastrale waarde. Dit betekent fiscale discriminatie. Dit betekent ongelijke fiscale behandeling.

01.03 Marco Van Hees (PVDA-PTB): Het gaat over forse bedragen. Is er genoeg personeel om die enorme gegevensstroom te controleren? Extra personeel bij de FOD Financiën kost geen geld, wel integendeel, het is personeel dat mogelijkwerijs geld in het laatje brengt. De personeelsafbouw bij de FOD Financiën is contraproductief.

Men moet gericht de hoogste bedragen controleren, want daar schuilen de grootste risico's.

02.01 Kurt Ravyts (VB): L'arrêt du 12 avril 2018 de la Cour de justice de l'Union européenne stipule que les dispositions fiscales belges relatives aux revenus locatifs sont contraires au droit de l'UE. Il y a effectivement une inégalité de traitement d'un point de vue fiscal. Les revenus locatifs de biens immobiliers situés à l'étranger sont calculés sur la base de la valeur locative réelle, tandis que ceux de biens immobiliers situés en Belgique le sont sur la base du revenu cadastral. Dès lors que la Belgique n'a pas donné suite à l'arrêt précité, la Commis-

Aangezien er nog altijd geen maatregelen zijn genomen om aan dit arrest van april 2018 te voldoen, heeft de Europese Commissie besloten een inbreukprocedure tegen België in te leiden. In november 2018 werd een aanmaningsbrief gestuurd. De toepasselijke wetgeving werd echter sindsdien nog steeds niet gewijzigd. De Commissie verzoekt nu het Hof van Justitie van de EU om een financiële sanctie op te leggen in de vorm van een forfaitair bedrag van bijna 5.000 euro per dag, te betalen vanaf de dag nadat de in de richtlijn gestelde omzettingstermijn is verstreken, tot België zijn verplichtingen nakomt.

Mijnheer de minister, het gaat inderdaad om een dossier dat al heel lang aansleept. Ik begrijp ook wel dat de oplossing niet voor de hand ligt. Er zouden wel eens spreekwoordelijke dozen van Pandora kunnen worden geopend en daarmee bedoel ik natuurlijk het KI.

Mijnheer de minister, ik wilde toch even polsen naar uw reactie rond deze nieuwe ontwikkeling.

02.02 Minister **Alexander De Croo**: Mijnheer Ravyts, ik dank u voor uw vraag.

U hebt aangehaald dat de Europese Commissie op 25 juli 2019 heeft beslist België voor het Europees Hof van Justitie van de Europese Unie te dagen, omdat voor de Belgische belastingplichtigen de inkomsten uit verhuurde onroerende goederen in het buitenland in sommige gevallen op basis van de reële huurwaarde worden berekend, terwijl in gelijkaardige gevallen de inkomsten uit verhuurde onroerende goederen in België op de kadastrale waarde worden gebaseerd.

De procedure bij het Europees Hof van Justitie zal worden opgestart via de indiening door de Europese Commissie van een verzoekschrift, gevolgd door de betekening van het verzoekschrift aan de Belgische Staat. Op dat ogenblik zal de federale overheid formeel antwoorden via de indiening van een verweerschrift bij het Europees Hof van Justitie.

Gegeven de toestand waarin de Belgische federale regering zich momenteel bevindt, met name een regering in lopende zaken, wat in feite al sinds januari 2019 het geval is, en gelet op de evenwichtsoefening die door de verscheidene actoren in dat bestel op federaal niveau voortdurend moet worden gemaakt, wordt onderzocht op welke manier een fiscale oplossing kan worden gevonden die op een afdoende wijze een antwoord biedt op de opgeworpen strijdigheid bij de fiscale behandeling van buitenlandse onroerende inkomsten met EU-recht.

Mocht er binnenkort een volwaardige federale regering zijn, dan kan zij een volwaardig antwoord geven. Het gaat jammer genoeg om een dossier dat mijn voorganger tijdens de vorige legislatuur niet heeft aangepakt.

02.03 **Kurt Ravyts (VB)**: Mijnheer de minister, u weet heel goed dat het een feit is dat Belgen met vakantiewoningen in het buitenland in ieder geval over de belastingaangifte de voorbije jaren altijd al met vragen zaten.

sion européenne a décidé le 25 juillet 2019 d'ouvrir une procédure d'infraction contre la Belgique auprès de la Cour de justice de l'Union européenne. La Commission demande à la Cour d'imposer à notre pays une sanction financière d'environ 5 000 euros par jour, aussi longtemps que la Belgique n'honorera pas ses obligations. Quelle est la réaction du ministre au vu de ces derniers développements?

02.02 **Alexander De Croo**, ministre: Le 25 juillet 2019, la Commission européenne a décidé d'initier une procédure d'infraction contre la Belgique. La procédure débutera dès que la Commission aura introduit une requête auprès de la Cour de justice de l'Union européenne, requête qui sera ensuite signifiée à l'État belge. Il appartiendra alors au gouvernement fédéral de répondre officiellement par la voie d'un mémoire en défense déposé auprès de la Cour.

Nous cherchons une solution à cette inégalité fiscale. C'est loin d'être évident, compte tenu de la situation d'affaires courantes et des nombreux équilibres à prendre en considération dans ce dossier. Mon prédécesseur n'a malheureusement pas géré ce dossier. Dès qu'un gouvernement de plein exercice aura pris ses fonctions, il pourra apporter une réponse en bonne et due forme.

02.03 **Kurt Ravyts (VB)**: Ces dernières années, au moment de remplir leur déclaration fiscale, les propriétaires de résidences se-

Ik geef een voorbeeld. Bij niet-verhuurde eigendommen is er een verschil. In dat geval kan een alternatieve lokale waarde worden ingevuld, bijvoorbeeld de *valeur locative brute* in Frankrijk of de *valor catastral* in Spanje.

In ieder geval blijft ter zake veel verwarring bij de betrokkenen. Ik word daarover ook aangesproken. Wij moeten echt naar een oplossing toewerken. Blijkbaar zal dat echter pas gebeuren zodra er een effectieve regering met volheid van bevoegdheid komt.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 Samengevoegde vragen van

- Kurt Ravyts aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Het HSBC-dossier" (55000150C).

- Hugues Bayet aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De minnelijke schikking in strafzaken met de Zwitserse bank HSBC" (55000159C).

03 Questions jointes de

- Kurt Ravyts à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le dossier HSBC" (55000150C).

- Hugues Bayet à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "La transaction pénale conclue avec la banque suisse HSBC" (55000159C).

03.01 Kurt Ravyts (VB): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, gisteren hebben wij in de commissie voor Financiën al gesproken over fiscale fraude en onder andere beslist dat wij wellicht ook hoorzittingen met u zullen organiseren.

Het dossier van Private Bank HSBC heeft mij ertoe gebracht om een mondelinge vraag in te dienen. In de pers werd er gewag gemaakt van een verruimde minnelijke schikking, waarbij er een akkoord binnen bereik zou zijn van 300 miljoen euro.

In de voorbije jaren vonden er in de commissie voor Financiën, ook met uw voorganger, veel discussie plaats over de rapportages omtrent de strijd tegen fiscale fraude. Meer in het bijzonder rees de vraag of de zogenaamde regularisaties al dan niet meegeteld worden in de communicatie. Sinds 1 januari 2018 werd een nieuw instrument in gebruik genomen, het REPRERE-meetsysteem, dat zou toelaten om sneller en accuratere cijfers op te leveren. Sinds enige tijd kan er nu dus ook gemeten worden hoeveel er daadwerkelijk geïnd wordt. Er is een groot verschil tussen de inkohierungen en de effectieve inningen uit fraudedossiers.

Op het vlak van de effectieve inningen uit dergelijke dossiers moet toch worden toegegeven dat de cijfers onder de regering Michel I, toen die nog in volle bevoegdheid was, stabiliseerden. Vaak wordt echter gesteld dat de regering-Michel I er in de vorige legislatuur nooit in geslaagd is om de resultaten van het einde van de legislatuur daarvoor, 2014, te evenaren.

Mijnheer de minister, in dat verband heb ik de volgende concrete vragen.

Kunt u de bereikte verruimde minnelijke schikking in het grote dossier-HSBC bevestigen?

condaires à l'étranger se posaient toujours des questions. Il faudra apparemment attendre un gouvernement de plein exercice pour résoudre le problème.

03.01 Kurt Ravyts (VB): La presse évoque la conclusion d'un accord sur une transaction élargie de 300 millions d'euros avec Private Bank HSBC. Ces dernières années, la commission des Finances a été le théâtre d'innombrables discussions portant sur la question de savoir si les régularisations sont intégrées dans la communication. La mise en service depuis le début 2018 de l'outil de mesure REPRERE permet d'obtenir plus rapidement des chiffres plus précis, de sorte qu'il est désormais possible de mesurer aussi le montant effectif des perceptions.

Le ministre pourrait-il confirmer la conclusion de cette transaction élargie? Des investissements en moyens informatiques et en personnel seront-ils encore réalisés en 2019 pour gérer les dossiers de fraude? Le montant des régularisations est à présent corrigé dans les recettes totales des services opérationnels. Quels sont les résultats enregistrés pour les huit premiers mois de 2019? Les directions de l'ISI de Gand et d'Anvers continuent-elles cette

Werd er dit jaar nog geïnvesteerd in informatietechnologie en personeel om de belastinginspectie genoeg slagkracht te geven om fraudedossiers aan te pakken. Zo ja, in welke mate?

De spontane rechtzettingen, met andere woorden de regularisaties, worden al een tijdje gecorrigeerd in de cijfers van de totale ontvangsten van de operationele diensten. Welke zijn de tussentijdse resultaten voor de eerste acht maanden van 2019?

Blijven de twee Vlaamse BBI-directies, Gent en Antwerpen, ook dit jaar goed voor de meerderheid van de belastingen die de BBI int? Tekent de Waalse BBI-directie ook in 2019 nog steeds voor minder dan 6 % van de inningen?

De **voorzitter**: Mijnheer Ravyts, ik moet opmerken dat u voor het stellen van een mondelinge vraag volgens het Reglement van de Kamer een welbepaalde spreektijd hebt.

03.02 Kurt Ravyts (VB): Excuseer, mevrouw de voorzitter.

De **voorzitter**: Geen probleem. In de toekomst zal ik u moeten verzoeken om uw vraagstelling sneller af te ronden.

03.03 Kurt Ravyts (VB): Dank u, mevrouw de voorzitter.

03.04 Hugues Bayet (PS): Madame la présidente, merci.

Monsieur le ministre, vous avez appris comme nous qu'il n'y aurait pas de procès en correctionnelle contre la filiale de la banque HSBC puisqu'elle a accepté une transaction qui s'élèverait à près de 295 millions d'euros.

Je ne vais pas vous demander de vous prononcer sur une décision de justice, mais la banque est ici clairement soupçonnée d'avoir servi d'intermédiaire pour faciliter la fraude. Il serait opportun de prévoir une échelle de référence des amendes en fonction de la gravité des faits reprochés.

C'était d'ailleurs une des recommandations de la commission Panama Papers, que je cite: "Il convient de prévoir un contrôle judiciaire effectif afin de conformer la réglementation au dispositif de l'arrêt n° 83/2016 de la Cour constitutionnelle, notamment en fixant, en fonction des frais de fraude concernés, des montants de référence des amendes qui viennent en surplus du montant des impôts éludés pour la fixation du montant global de la transaction; en organisant une publicité au moins indirecte des transactions conclues; et en interdisant une possibilité de transaction après la clôture de l'instruction."

Je voudrais savoir où en est votre gouvernement sur cette recommandation.

03.05 Minister Alexander De Croo: Mevrouw de voorzitter, ik kan bevestigen dat de Algemene Administratie van de BBI zich in het strafdossier-HSBC burgerlijke partij heeft gesteld en een belangrijke rol in het kader van deze strafprocedure heeft gespeeld, maar ik kan geen commentaar geven op een minnelijke schikking, omdat dat tot de bevoegdheid van de procureur des Konings behoort.

année encore à engranger l'essentiel des impôts perçus par l'Inspection spéciale des impôts (ISI)? Le montant des perceptions effectuées par la direction wallonne de l'ISI ne représente-t-il toujours que moins de 6 % du total?

03.04 Hugues Bayet (PS): HSBC zal niet voor de correctionele rechtbank berecht worden omdat die bank een minnelijke schikking van 295 miljoen euro aanvaard heeft. Toch zou ze fraude gefaciliteerd hebben.

Er zou een boeteschaal volgens de ernst van de feiten vastgesteld moeten worden, zoals de commissie Panama Papers aanbevolen had. Hoe staat het daarmee?

03.05 Alexander De Croo, ministre: L'ISI s'est constituée partie civile dans le dossier pénal concernant HSBC, mais seul le procureur du Roi peut commenter une transaction. Le gouvernement précédent a décidé de remplacer

De vorige regering heeft beslist om de controlefuncties bij Financiën een-op-een te vervangen. Het personeelsplan ter uitvoering van die beslissing is goedgekeurd en wordt ook uitgevoerd. Daarnaast heeft de BBI geïnvesteerd in de verdere uitbouw van het Belgian Internet Service Center (BISC) en een team voor datamining, zowel qua aantal als qua uitrusting.

De resultaten van de BBI worden zowel globaal als per gewestelijke directie, zoals in elke grote organisatie, in april van het jaar volgend op dat waarop zij betrekking hebben, gecommuniceerd. Een tussentijdse publicatie, zonder dat de resultaten gevalideerd en geverifieerd zijn, geeft een vertekend beeld. U kunt de resultaten van 2018 terugvinden in het antwoord op de parlementaire vraag nr. 2571 van volksvertegenwoordiger Vanvelthoven van 11 maart 2019.

De invloed van de minnelijke schikking in de HSBC-zaak op de resultaten is beperkt, vermits die niet onder de bevoegdheid van de BBI valt, maar onder de procureur des Konings wordt gesloten. Ik kan u wel bevestigen dat de BBI-directie van Namen in verschillende strafdossiers de burgerlijkepartijstelling beheert.

Monsieur Bayet, je vous invite à interpeller le ministre de la Justice, qui est exclusivement compétent en matière de transactions pénales. Le SPF Finances ne dispose pas de la faculté de proposer la conclusion d'une transaction pénale. En vertu de l'article 216bis du Code d'instruction criminelle, seul le procureur du Roi peut proposer aux suspects, prévenus ou inculpés, une transaction pénale afin d'éteindre les poursuites pénales engagées à son égard moyennant le paiement d'une somme d'argent.

Le projet de transposition de la directive DAC 6 sera présenté au Conseil des ministres dans les prochains mois. Il sera proposé à la Chambre en vue d'une transposition dans les délais pour le 31 décembre 2019.

03.06 Kurt Ravyts (VB): Mijnheer de minister, in de hoorzitting zullen wij ongetwijfeld nog kunnen terugkomen op het personeelsaspect van de BBI. Men mag de kranten niet altijd geloven, maar uit persberichten blijkt toch dat de tevredenheid bij het personeel van de FOD Financiën in het algemeen en bij de BBI in het bijzonder, niet zo heel hoog is.

03.07 Hugues Bayet (PS): Merci, monsieur le ministre.

J'espérais qu'il y aurait une meilleure communication sur un dossier de cette importance au sein du gouvernement, même s'il est minoritaire. Je vais donc suivre vos conseils et interroger le ministre de la Justice.

une par une les fonctions de contrôle au SPF Finances. Ce plan de personnel est en cours d'exécution. L'ISI investit, par ailleurs, dans le développement du Belgian Internet Service Center (BISC) et d'une équipe de *datamining*.

Les résultats de l'ISI sont toujours communiqués au mois d'avril de l'année suivante. Une publication intermédiaire ne constitue pas un instantané fidèle. La réponse à la question parlementaire n° 2571 du 11 mars 2019 de M. Vanvelthoven mentionne les résultats de 2018.

Dans le dossier HSBC, la transaction influera peu sur les résultats car, eu égard au fait que l'accord a été conclu sous l'autorité du procureur du Roi, la transaction ne relève pas de la compétence de l'ISI. La direction namuroise de l'ISI gère néanmoins le volet partie civile dans plusieurs dossiers pénaux.

Ik verwijs u naar de minister van Justitie, die bevoegd is voor de minnelijke schikkingen in strafzaken. Enkel de procureur des Konings kan een minnelijke schikking in een strafzaak voorstellen om de strafrechtelijke vervolging te doen vervallen.

Het ontwerp tot omzetting van de DAC 6-richtlijn zal binnenkort aan de ministerraad voorgelegd worden en uiterlijk tegen 31 december 2019 bij het Parlement ingediend worden.

03.06 Kurt Ravyts (VB): Les informations publiées par la presse laissent toutefois entendre que le degré de satisfaction du personnel du SPF Finances et en particulier de l'ISI n'est pas très élevé.

03.07 Hugues Bayet (PS): Ik had op meer informatie over zo'n dossier gehoopt. Als men op dat vlak geen wetgevend initiatief neemt, wekt men de indruk dat er met geld alles gekocht kan

Ne pas légiférer sur cette problématique donne l'impression que quand on est riche et qu'on a de l'argent, on peut tout acheter. Ce n'est pas correct du tout.

worden. Dat is geen manier van doen!

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

04 Question de Laurence Zanchetta à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le rapport de la Cour des comptes relatif au fonctionnement du Service des créances alimentaires" (55000523C).

04 Vraag van Laurence Zanchetta aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Het rapport van het Rekenhof over de werking van de Dienst voor alimentatievorderingen" (55000523C).

04.01 Laurence Zanchetta (PS): Monsieur le ministre, les familles monoparentales courent un risque accru de pauvreté. Ce risque est d'autant plus élevé lorsque les pensions alimentaires ne sont pas payées.

Créé en 2004, le Service des créances alimentaires (Secal) a pour principale mission de lutter contre la pauvreté engendrée par le non-paiement des créances alimentaires en récupérant les créances auprès des débiteurs défaillants et en octroyant des avances mensuelles sur les pensions dues aux enfants.

La Cour des comptes a récemment analysé le fonctionnement du Secal. Il apparaît que, malgré les adaptations législatives et organisationnelles importantes qu'il a connues depuis 2004, de nombreux manquements subsistent dans le traitement des demandes d'intervention qui lui sont adressées par des citoyens, dans le recouvrement des créances, dans la gestion des paiements, dans le fonctionnement des outils informatiques ainsi que dans le suivi et l'encadrement de ses missions.

Monsieur le ministre, suite à ces constatations, la Cour des comptes a formulé une longue série de recommandations. La Cour estime notamment nécessaire d'automatiser le calcul de la créance alimentaire au moyen d'une application pour éviter les erreurs et faciliter le travail des agents, de simplifier les procédures d'introduction des demandes auprès du Secal, de mettre en place rapidement des solutions informatiques intégrées, durables et structurées pour gérer les dossiers – à partir de l'introduction de la demande d'intervention du Secal jusqu'au recouvrement final des créances alimentaires – mais aussi de respecter l'obligation de publication annuelle du rapport d'évaluation.

Monsieur le ministre, avez-vous pris connaissance de ce rapport? Quelles suites comptez-vous apporter aux différentes recommandations formulées?

04.01 Laurence Zanchetta (PS): Hoewel er sinds 2004 aanzienlijke aanpassingen gerealiseerd werden, vertoont de DAVO nog steeds tekortkomingen bij de behandeling van de aanvragen, de inning van de schulden en het beheer van de betalingen.

Volgens het Rekenhof moet de berekening van het onderhoudsgeld geautomatiseerd worden, moeten de procedures voor het indienen van aanvragen vereenvoudigd worden, moeten er IT-oplossingen ingevoerd worden voor een integraal dossierbeheer en moet de verplichting om jaarlijks een evaluatierapport te publiceren nageleefd worden. Welk gevolg zult u aan die aanbevelingen geven?

04.02 Alexander De Croo, ministre: Madame la députée, j'ai effectivement pris connaissance du rapport de la Cour des comptes concernant le Service des créances alimentaires. Les actions envisagées par l'administration – que j'ai d'ailleurs approuvées – en réponse aux recommandations formulées sont déjà mentionnées dans le rapport. Parmi ces actions, certaines sont planifiées et d'autres sont en cours.

04.02 Minister Alexander De Croo: Ik heb de door de administratie geplande en in het verslag van het Rekenhof genoemde maatregelen goedgekeurd. Veel daarvan hebben betrekking op de projecten voor een geïntegreerde

Dans les grandes lignes, de nombreuses actions sont liées à la finalisation des projets informatiques visant le traitement intégré de l'ensemble des dossiers. Cette finalisation est prévue pour le 1^{er} septembre 2020. Ces projets portent sur la gestion des demandes d'intervention en lien avec un nouveau formulaire simplifié et intuitif, l'automatisation complète du calcul de la dette, le traitement des sommes dues, récupérées ou en attente ainsi que le support et le suivi du recouvrement, la prescription ou l'irrecouvrabilité des dettes.

De plus, il sera possible pour les créanciers de consulter en ligne l'évolution de la demande d'intervention. La finalisation de ce projet informatique permettra ensuite l'exécution d'autres actions, telles que le développement et le suivi d'indicateurs clefs des performances ainsi que la mise en œuvre du contrôle interne. Entre-temps, nous avons lancé des opérations telles que la mise à jour des instructions, la formation des collaborateurs, la coopération avec d'autres services publics – comme les CPAS – et l'échange et l'utilisation d'informations disponibles dans le cadre de la loi Only Once.

Enfin, je voudrais ajouter qu'une proposition de loi a été approuvée, permettant ainsi à plus de gens de faire appel au Secal. Auparavant, le droit aux avances sur les pensions alimentaires, octroyé par ce service, était réservé aux personnes dont les ressources mensuelles nettes ne dépassaient pas 1 800 euros indexés et, le cas échéant, majorés. Afin d'étendre le champ d'application à d'autres bénéficiaires, ce plafond a été progressivement relevé à 2 500 euros par mois.

04.03 Laurence Zanchetta (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie.

Nous sommes bien évidemment au courant de l'existence de cette proposition de loi. Comme vous le savez, nous sommes très attentifs au Secal, mais nous voudrions qu'il fasse l'objet d'une plus grande publicité. En effet, beaucoup de personnes ne sont pas informées de son existence.

Nous prêterons également une grande attention au renforcement des moyens humains nécessaires à son bon fonctionnement.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

*Président: Georges Dallemagne.
Voorzitter: Georges Dallemagne.*

05 Question de Kattrin Jadin à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les paiements belges vers les paradis fiscaux" (55000205C).

05 Vraag van Kattrin Jadin aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De Belgische geldtransacties naar belastingparadijzen" (55000205C).

05.01 Kattrin Jadin (MR): Monsieur le ministre, nous avons décidé hier, sur proposition de plusieurs collègues de la commission des Finances, de prévoir à notre ordre des travaux un échange de vues sur la fraude fiscale, avec vous ainsi qu'avec votre directeur général, pour voir comment fonctionne ce service. Par conséquent, mes

computerverwerking van de dossiers in hun geheel. Ze zouden in september 2020 afgerond moeten worden. In het kader daarvan komen er een nieuw vereenvoudigd en intuïtief formulier, de automatisering van de schuldberekening en de verwerking van verschuldigde, geïnde of hangende bedragen.

De schuldeiser zal de voortgang van zijn verzoek tot tussenkomst online kunnen raadplegen. De ontwikkeling en monitoring van prestatie-indicatoren en de invoering van een interne controle zullen volgen. Ondertussen lopen er andere acties verder, zoals de opleiding van de ambtenaren en de samenwerking met openbare diensten zoals het OCMW.

In een onlangs aangenomen wetsvoorstel wordt het inkomensplafond voor de rechthebbenden op een voorschot van de DAVO van 1.800 tot 2.500 euro per maand opgetrokken.

04.03 Laurence Zanchetta (PS): Die dienst moet meer bekendheid krijgen. We zullen er nauwlettend op toezien dat de dienst meer personele middelen krijgt.

05.01 Kattrin Jadin (MR): Men stelt vast dat er meer geld vanuit België naar de belastingparadijzen vloeit. De dienst die met de vervolging van belastingfraude belast

questions seront très succinctes.

Nous avons pu constater une augmentation des paiements belges vers certains paradis fiscaux. Il est notamment question d'une augmentation des paiements de 82 à 206 milliards d'euros pour l'année 2018. Nous pouvons nous en étonner. Nous savons aussi que le service en charge du suivi de la fraude fiscale serait en sous-effectif et qu'il peinerait à contrôler tous les paiements déclarés. Il faudrait peut-être voir comment il pourrait être réorganisé.

Monsieur le ministre, confirmez-vous une forte augmentation de ce type de paiements? Qu'est-ce qui pourrait la justifier? Disposez-vous des chiffres relatifs à la masse financière placée dans notre pays – pas seulement celle qui quitte notre pays, mais également celle qui y est placée?

05.02 Alexander De Croo, ministre: Madame Jadin, les paiements dont vous parlez sont ceux qui doivent être déclarés sur la base de l'article 307, § 1^{er}, alinéa 2 du Code des impôts sur les revenus 1992: tous les paiements effectués directement ou indirectement à des personnes ou des établissements stables dans un État qui, premièrement, n'a pas effectivement ou substantiellement mis en œuvre le standard en matière d'échange d'informations appliqué sur demande ou, deuxièmement, figure sur la liste des États à fiscalité inexistante ou peu élevée; et quand le montant des paiements faits dans une période imposable a atteint un montant minimum de 100 000 euros.

On ne peut pas réellement parler d'une forte augmentation des paiements vers les paradis fiscaux. En effet, une grande partie de ces paiements proviennent du secteur financier. Les montants cités reviennent vers la Belgique dans la même proportion. Les départs nets sont alors nuls, mais les retours ne font pas l'objet de déclarations.

La cellule Paradis fiscaux compte effectivement quatre collaborateurs, mais ceux-ci sont épaulés par les dataminers de l'ISI pour les analyses. Potentiellement, tous les contrôleurs de l'ISI ou contrôleurs fiscaux peuvent lancer une enquête sur un dossier mis en évidence par la cellule.

Le SPF Finances ne dispose pas de chiffres statistiques sur ce type de flux entrants. Il est, par ailleurs, très difficile d'avoir un point valable de comparaison, la Belgique étant un des rares pays à disposer de déclarations de type 275F.

05.03 Kattrin Jadin (MR): Monsieur le ministre, ce sont des informations très intéressantes et certainement importantes que je ne manquerai pas de prendre en compte lors de l'échange de points de vue que nous aurons prochainement pour approfondir l'une ou l'autre allégation parfois faite un peu rapidement. *I am looking forward.*

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

is, kampt met een personeels-tekort en zou moeite hebben om alle betalingen te controleren.

Vanwaar die sterke toename? Hoe groot is, naast de geldmassa die ons land verlaat, de massa die op rekeningen in België geplaatst wordt?

05.02 Minister Alexander De Croo: De betalingen waarover u het hebt, moeten op basis van artikel 307, § 1.2, van het WIB 92 aangegeven worden.

Men kan niet echt spreken van een toename van de geldstromen naar de belastingparadijzen, omdat een groot deel ervan afkomstig is uit de financiële sector. De vermelde bedragen keren in dezelfde verhouding naar België terug; de nettoverliezen zijn nul. Het plus wordt niet aangegeven.

De vier medewerkers van de cel Belastingparadijzen krijgen voor hun analyses ondersteuning van de *dataminers* van de BBI. Alle belastingcontroleurs en BBI-inspecteurs kunnen een onderzoek naar een door die cel gesignaleerde zaak instellen.

De FOD Financiën beschikt niet over statistische gegevens over dit soort instroom. Het is zeer moeilijk om een geldig vergelijkingspunt te hebben, daar België een van de weinige landen met aangiften van het type 275F is.

06 Vraag van Wouter Vermeersch aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De fiscale attesten bij giften via Facebook" (55000236C).

06 Question de Wouter Vermeersch à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les attestations fiscales pour les dons effectués par le biais de Facebook" (55000236C).

06.01 Wouter Vermeersch (VB): Mijnheer de minister, wie vandaag via Facebook een gift doet aan een vereniging kan geen aanspraak maken op een fiscaal attest.

Berichten in de media wijzen erop dat de FOD Financiën de kwestie onderzoekt en dat uw kabinet aan een oplossing werkt.

Mijn vragen zijn heel klaar en duidelijk.

Wat is de actuele stand van het onderzoek? Welke aanpak wordt vooropgesteld? Welke timing hanteert u?

Présidente: Katrin Jadin.

Voorzitter: Katrin Jadin.

06.02 Minister **Alexander De Croo**: Mijnheer Vermeersch, het onderwerp kwam onlangs ruim aan bod in de pers.

De administratie heeft onderzocht of de giften die een schenker via tussenkomst van een online portaalplatform aan een erkende vereniging schenkt in aanmerking kunnen komen voor belastingverminderingen voor giften in geld.

Dat onderzoek heeft uitgewezen dat die manier van schenken inderdaad in aanmerking kan komen voor voormelde belastingvermindering, voor zover wordt voldaan aan de voorwaarden die nu reeds gelden voor online giften of internetgiften.

Voor de duidelijkheid heeft de administratie recent een circulaire op haar website gepubliceerd, die de beoogde voorwaarden met betrekking tot de online betaalplatformen toelicht. Kort samengevat, het betaalplatform moet garant staan voor een volledige transparantie over de identiteit van de schenker, de begiftigde instellingen en het geschonken bedrag.

06.03 Wouter Vermeersch (VB): Mijnheer de minister, ik kreeg geen duidelijkheid over wanneer het voor Facebook specifiek zal worden opgelost.

Dat giften steeds belangrijker worden, zien wij elke dag. Deze week was er bijvoorbeeld de hele kwestie rond baby Pia. Private giften moeten compenseren dat onze overheid er niet in slaagt om voor onze kinderen te zorgen.

Uw collega en partijgenoot had het deze week nog over de efficiëntie van onze overheid. Mag ik vragen om hieraan zeker prioriteit te geven?

06.04 Minister **Alexander De Croo**: Mijnheer Vermeersch, de circulaire werd twee weken geleden op de website gepubliceerd. Een circulaire is onmiddellijk van toepassing. U stelde de vraag sinds wanneer het van toepassing is. Sinds twee weken dus.

06.01 Wouter Vermeersch (VB): Il est impossible pour une personne qui effectue un don à une association via Facebook d'obtenir une attestation fiscale. Il nous revient que le SPF Finances et le cabinet du ministre examinent la question.

Quel est l'état d'avancement des discussions? Quel est le calendrier qui a été fixé?

06.02 Alexander De Croo, ministre: L'administration a étudié le problème et une réduction d'impôt pour ce type de libéralités reste possible pour autant que les conditions régissant les dons en ligne ou via internet aient été respectées. L'administration fiscale a récemment publié une circulaire à ce propos sur son site. La plateforme de paiement doit garantir la transparence la plus complète sur l'identité du donateur, les institutions bénéficiaires et le montant de la libéralité.

06.03 Wouter Vermeersch (VB): Mais qu'en est-il pour Facebook? Comme le prouve cette semaine le cas de Pia, les dons privés doivent parfois pallier les manquements des pouvoirs publics.

Pourriez-vous traiter ce dossier en priorité?

06.04 Alexander De Croo, ministre: La circulaire a été publiée il y a deux semaines sur le site et est, par conséquent, immédiate-

ment applicable.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

07 Question de Georges Dallemagne à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les "Américains accidentels"" (55000238C).

07 Vraag van Georges Dallemagne aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelings-samenwerking) over "De 'toevallige Amerikanen'" (55000238C).

07.01 **Georges Dallemagne** (cdH): Monsieur le ministre, des milliers de Belges possédant une double nationalité belgo-américaine, qu'il est convenu d'appeler les "Américains accidentels", font face à de considérables injustices en matière bancaire et fiscale. Il s'agit typiquement de Belges nés sur le territoire des États-Unis et qui n'y ont parfois résidé que quelques jours ou semaines.

En matière bancaire, ils sont confrontés à des refus d'ouverture, fermetures de comptes ou à un moindre accès à certains services financiers. Ces obstacles vont de tracasseries administratives à des cas de véritable discrimination. Ces Belges, par exemple, éprouvent des difficultés énormes à contracter un prêt bancaire ou à souscrire à une épargne-pension. Bientôt, ils ne pourront plus du tout le faire.

En matière fiscale, ils sont assujettis, sans le savoir, à l'impôt auprès de l'administration des États-Unis sur la base de la *citizen based taxation*. La renonciation à la nationalité américaine, solution que nombre d'entre eux envisagent au vu des lourdes contraintes auxquelles ils font face, s'avère à la fois coûteuse et difficile. Elle est d'ailleurs presque considérée comme un crime par la loi américaine.

L'accord conclu entre la Belgique et les États-Unis contraint les institutions financières à notifier au Trésor américain les avoirs qu'elles détiennent au nom de clients américains et donc binationaux. Ne pas effectuer ce *reporting* expose les banques à de lourdes sanctions. Devant la charge administrative que cela représente, la plupart des banques ont choisi de se séparer de ces clients binationaux.

Il est essentiel que le gouvernement mette en œuvre des solutions pour éviter les conséquences que cette législation américaine a sur nos concitoyens.

Mes questions sont simples, monsieur le ministre.

Avez-vous connaissance de ce problème? Combien de nos concitoyens sont-ils concernés?

Quelles initiatives avez-vous déjà prises? Combien de comptes pourraient-ils être fermés au 31 décembre 2019 qui est la date de fin du moratoire pour ces binationaux américains?

La coopération des banques belges avec le Trésor américain ne pose-t-elle pas des problèmes de légalité au regard du droit européen, notamment en matière de protection des données privées?

Comptez-vous demander au gouvernement américain, en coordination avec l'Union européenne, de faire modifier la loi FATCA

07.01 **Georges Dallemagne** (cdH): Duizenden Belgen, de zogenaamde *accidental Americans*, hebben de dubbele nationaliteit omdat ze in de VS geboren werden. Daardoor worden ze in bank- en belastingzaken in tal van opzichten benadeeld en zijn ze, buiten hun medeweten, onderworpen aan de Amerikaanse belasting. Een groot aantal van hen overweegt om van de Amerikaanse nationaliteit af te zien, maar die procedure is duur en omslachtig.

Overeenkomstig het akkoord tussen België en de Verenigde Staten moeten de financiële instellingen het Amerikaanse ministerie van Financiën informeren over de tegoeden van hun Belgisch-Amerikaanse cliënten, op straffe van zware sancties. Wegens die administratieve rompslomp kiezen de meeste banken ervoor om die cliënten de deur te wijzen.

Bent u op de hoogte van dat probleem? Over hoeveel burgers gaat het? Welke maatregelen hebt u genomen? Hoeveel rekeningen zouden er op 31 december 2019, de datum waarop het moratorium voor de Amerikanen met een dubbele nationaliteit afloopt, kunnen worden opgeheven?

Is de samenwerking van de Belgische banken met het Amerikaanse ministerie van Financiën conform het Europees recht en dan met name de regels inzake gegevensbescherming? Zult u de banken ertoe verplichten een einde te maken aan de discriminatie van die personen met een dubbele nationaliteit en hun

pour ne plus viser des personnes qui n'ont pas de lien avec les États-Unis autre qu'une nationalité accidentelle?

Comptez-vous demander aux États-Unis de prolonger le moratoire concernant le numéro de sécurité sociale qui est demandé à ces binationaux?

Enfin, comptez-vous imposer aux banques belges de cesser toute discrimination à l'égard de ces Belges et de respecter davantage la vie privée de leurs clients?

07.02 Alexander De Croo, ministre: Monsieur Dallemagne, le problème soulevé que vous appelez "les Américains accidentels" est connu de mon administration et concerne en Belgique, suivant les informations fournies par le secteur financier, quelques milliers de personnes.

Sur le plan des principes, je rappellerai que l'accord FATCA organise un échange automatique et réciproque d'informations financières entre États et ne modifie en rien les obligations fiscales auxquelles sont soumis les citoyens américains ni ne modifie les dispositions de la convention préventive de la double imposition signée le 27 novembre 2006 entre la Belgique et les États-Unis, convention autorisant les États-Unis à taxer les citoyens américains, conformément à la législation américaine.

Cela étant, la Belgique est tenue de respecter les termes de l'accord conclu et de communiquer à l'autorité américaine compétente les renseignements bancaires voulus concernant les résidents ou citoyens américains. Au niveau de l'échange, le problème principal rencontré est que les institutions financières doivent réclamer à leurs clients leurs numéros d'identification fiscale (*Tax Identification Number* ou "TIN"). Or, nombre de personnes concernées ne fournissent pas leur TIN, ce qui est à l'origine de leur problème avec nos institutions bancaires.

Avertie par de nombreuses administrations étrangères du problème des Américains accidentels, l'administration américaine a donné son accord à une solution temporaire consistant à accepter sous condition que les renseignements puissent lui être fournis sans le numéro TIN du client, mais avec sa date de naissance et à condition que ce numéro TIN continue à être recherché et exigé du client.

Sur ce point, mon administration ne peut qu'encourager les personnes disposant de la citoyenneté américaine à respecter la législation actuelle américaine, notamment en se procurant et en fournissant un TIN à leurs institutions bancaires. En effet, la fourniture du TIN doit mettre un terme à leurs tracasseries bancaires et financières.

Pour ce qui concerne la protection des données, l'article 3 § 7 de l'accord précise que tous les renseignements échangés sont soumis à l'obligation de la confidentialité et aux autres garanties prévues par la Convention OCDE/Conseil de l'Europe concernant l'assistance administrative mutuelle en matière fiscale et par la loi belge du 16 décembre 2015 qui organise l'échange au niveau belge et contient un chapitre sur la confidentialité et la protection de la vie privée et dont les dispositions ont été validées par l'Autorité de protection des

privacy te eerbiedigen?

Zult u de Verenigde Staten vragen de FATCA-regeling te wijzigen om ervoor te zorgen dat die personen buiten schot blijven en het moratorium voor de verkrijging van het vereiste socialezekerheidsnummer te verlengen?

07.02 Minister Alexander De Croo: Mijn administratie is op de hoogte van dit probleem dat enkele duizenden Belgen aanbelangt. Het FATCA-akkoord zorgt voor een automatische en wederzijdse uitwisseling van financiële inlichtingen tussen landen en wijzigt geenszins de fiscale verplichtingen van Amerikaanse burgers, noch de overeenkomst van 2006 tot het vermijden van dubbele belasting, waarbij de Verenigde Staten gemachtigd worden Amerikaanse burgers te belasten. Volgens dat akkoord moet België de bankgegevens van die burgers meedelen aan de Verenigde Staten. Dat is problematisch, aangezien de financiële instellingen het *Tax Identification Number* (TIN) moeten opvragen bij hun klanten, die dat vaak niet verstrekken.

De Amerikaanse overheid werd door verschillende landen op dat probleem gewezen en heeft dan ook aanvaard om tijdelijk de inlichtingen met geboortedatum maar zonder TIN te ontvangen, op voorwaarde dat er verder naar gezocht wordt. Vanuit mijn administratie worden die personen met een dubbele nationaliteit ertoe aangezet om de Amerikaanse wetgeving na te leven.

Het akkoord bepaalt dat alle uitgewisselde inlichtingen onderworpen zijn aan de geheimhoudingsplicht en andere garanties uit het verdrag tussen de OESO en de Raad van Europa, en de Belgische wet van 16 december 2015.

Het Finse voorzitterschap zal de

données. Ces dispositions assurent au client un droit d'information complet ainsi qu'un droit de rectification concernant les informations échangées.

Cela étant, il est clair que la situation des personnes concernées est particulière dès lors que leur lien avec les États-Unis est ténu. D'après mes informations, la présidence finlandaise de l'Union européenne a l'intention d'envoyer un courrier officiel aux autorités politiques américaines pour attirer une nouvelle fois leur attention sur ce problème. La solution pourrait être de rendre définitive la solution temporaire permettant de fournir les renseignements voulus, semble-t-il, mais, sous condition, avec la date de naissance. Demander aux États-Unis de ne plus viser les Américains accidentels me paraît par contre être une solution difficilement envisageable. En ce qui concerne la fermeture des comptes, il s'agit de façon générale d'une décision purement commerciale de l'institution financière.

Toutefois, les institutions financières sont tenues de respecter la directive 2014/92 sur la comparabilité des frais liés aux comptes de paiement, le changement de compte de paiement et l'accès à un compte de paiement assorti de prestations de base. À cet égard, il doit être clair que l'échange de renseignements bancaires ne doit pas conduire à provoquer des discriminations à l'encontre de catégories spécifiques de clients.

07.03 Georges Dallemagne (cdH): Monsieur le ministre, merci.

J'analyserai en détail votre réponse, qui est relativement technique. Mais je vous invite vraiment à vous saisir de cette question de manière proactive. Je connais personnellement plusieurs Belges nés aux États-Unis, qui n'y ont jamais vécu et qui connaissent aujourd'hui des problèmes très importants – comptes bancaires fermés – à qui l'administration américaine réclame des numéros de sécurité sociale, les enjoignant à s'inscrire dans le cadre du droit fiscal américain, etc.

Vous parlez de la double imposition et de la convention de double imposition, mais elle ne fonctionne que pour les taxations définies de manière similaire entre les deux parties. Cette condition n'est pas remplie par les États-Unis. Notamment, les cotisations de sécurité sociale, déduites des revenus sur lesquels l'impôt est calculé en Belgique, sont imposées fiscalement aux États-Unis. Dans tous les cas de figure, bien qu'ayant payé leurs impôts en Belgique, les binationaux sont ensuite taxés aux États-Unis sur la base des lois américaines qui taxent différemment les revenus, le patrimoine et d'autres choses.

Je connais le cas d'une Belge qui a passé en tout et pour tout trois semaines de sa vie aux États-Unis. Elle y est née et n'y a plus jamais eu aucune attache. Aujourd'hui, elle se voit fermer ses comptes bancaires parce qu'elle ne serait pas fiscalement en ordre aux États-Unis. Elle n'a jamais eu de revenus dans ce pays, elle n'a rien à voir avec les États-Unis et pourrait devoir payer des dizaines de milliers d'euros en fonction de lois fiscales américaines tout à fait étranges puisqu'elles imposent les revenus globaux de tous les citoyens américains quelle que soit l'origine de ces revenus, y compris s'ils n'ont aucun lien avec les États-Unis.

Verenigde Staten opnieuw officieel op de hoogte brengen van dit probleem, maar het is moeilijk om hun te vragen de zogenaamde accidental Americans niet langer te belasten. De oplossing zou erin kunnen bestaan de formule waarbij de inlichtingen verstrekt worden met geboortedatum maar zonder TIN definitief te aanvaarden. Ten slotte is het afsluiten van de rekeningen een louter commerciële beslissing van de financiële instellingen.

De financiële instellingen moeten echter wel richtlijn 2014/92 betreffende de vergelijkbaarheid van de aangerekende kosten en de toegang tot een betaalrekening naleven.

Het uitwisselen van bankgegevens mag geen aanleiding geven tot discriminatie.

07.03 Georges Dallemagne (cdH): Ik zal dit technische antwoord grondig analyseren. Ik roep u er ook toe op om u actief op deze zaak toe te leggen. U verwijst naar het dubbelbelastingverdrag, maar dat werkt enkel voor belastingen die op vergelijkbare wijze gedefinieerd werden en dat geldt niet voor de Verenigde Staten, die het totale inkomen van alle Amerikanen zonder onderscheid belasten. Zo wordt het inkomen van de personen met een dubbele nationaliteit belast zonder aftrek van de socialezekerheidsbijdragen, zoals België dat doet.

Zo zou het Amerikaanse ministerie van Financiën honderdduizenden euro's kunnen opeisen van die paar duizend Belgen. Dit is een zeer ernstig probleem dat fiscaal en juridisch ongegrond is. Er moet een kordate reactie komen voor het einde van het moratorium op 31 december 2019.

Het is niet de bedoeling een gerechtvaardigde belasting te omzeilen, maar om een einde te maken aan het onrecht dat het

Il s'agit vraiment d'une discrimination. Vous parlez de quelques milliers de Belges. Cela pourrait représenter des centaines de millions d'euros, qui pourraient être réclamés de manière tout à fait injustifiée par le Trésor américain aux dépens de ces Belges. C'est un problème très important et sérieux qui est tout à fait injustifié sur le plan fiscal et juridique. Il faut se saisir de cette question. Le moratoire concernant ces questions va se terminer le 31 décembre 2019. Il est plus que temps d'avoir une réaction ferme.

Amerikaanse ministerie van Financiën begaan heeft.

Il ne s'agit pas ici d'éluder un impôt dû. Il n'est pas question de Belges qui devraient verser, de manière justifiée, des impôts au Trésor américain. Au contraire: c'est une injustice qui a été commise par celui-ci à leur égard. Par conséquent, je vous remercie de traiter cette question de manière proactive, et pas seulement à travers la présidence finlandaise.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

08 Vraag van Kurt Ravyts aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De accijnzen op de brandstof E85 (superethanol)" (55000250C).

08 Question de Kurt Ravyts à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les accises sur le carburant E85 (superéthanol)" (55000250C).

08.01 Kurt Ravyts (VB): Mijnheer de minister, Vlamingen die naar Frankrijk op reis geweest zijn – dat zijn er toch nogal wat – stellen mij vragen over de prijs voor de zogenaamde E85-brandstof of superethanol, die in Frankrijk behoorlijk laag is. De regering werkt momenteel aan een wettelijk kader om de verkoop ervan ook hier mogelijk te maken. Dat valt onder de bevoegdheden van minister Marghem. De auto's moeten overigens ook omgevormd worden.

08.01 Kurt Ravyts (VB): Lors de leurs vacances, de nombreux Flamands se sont posé des questions quant au faible prix du carburant E85 en France. Le gouvernement s'emploie actuellement à élaborer un cadre légal visant à permettre la vente de ce carburant en Belgique. Or il semble que dans notre pays, le SPF Finances envisagerait de taxer l'E85 au même niveau que l'essence. Si l'on y ajoute les 60 cents d'accises prévus par litre, le prix total grimpera à environ 2,2 euros alors même que l'E85 est nettement plus écologique. Ne cherche-t-on pas ainsi à entraver la commercialisation de ce produit?

Maar ik heb een vraag wat uw bevoegdheid ter zake betreft. De FOD Financiën heeft, volgens de vakpers, nu al laten weten dat het product, wanneer het hier in de verkoop komt, op dezelfde manier zal worden belast als benzine. Er zou dus zeker 60 cent per liter aan accijnzen bijkomen. De totaalprijs zou ongeveer 2,2 euro per liter bedragen.

Waarom zal E85 op dezelfde manier worden belast als de courant gebruikte benzine, terwijl E85 toch een stuk milieuvriendelijker is? In het Nationaal Klimaat- en Energieplan wordt het aandeel biobrandstoffen toch niet echt negatief bejegend. Ik druk mij dan nog zacht uit. De progressieve partijen lopen nu al storm tegen de kwestie van de biobrandstoffen, die vanmiddag ook nog in de Commissie voor Energie, Leefmilieu en Klimaat aan bod komt, waar ik uw collega zal ondervragen. Wordt op die manier de commercialisering van die brandstof in ons land niet tegengewerkt?

08.02 Minister Alexander De Croo: Er reizen inderdaad veel Belgen naar Frankrijk. De huidige wetgeving inzake accijnzen voorziet erin dat E85 belast wordt zoals de brandstof die zij vervangt, in dit geval benzine. Het tarief dat vandaag van toepassing is voor benzine, is dus ook van toepassing voor E85. Het fiscaal bevoordelen van E85 vereist een aanpassing van de programmawet van 27 december 2004 en zou een bepaalde budgettaire impact hebben. Het gaat in ieder geval om een politieke keuze. Een minister in een regering van lopende zaken maakt geen politieke keuzes.

08.02 Alexander De Croo, ministre: La législation actuelle en matière d'accises impose que la taxation de l'E85 soit identique à celle du carburant qu'il remplace, en l'occurrence l'essence. Favoriser fiscalement l'E85 nécessiterait une adaptation de la loi-programme du 27 décembre 2004.

De plus, ce choix politique, qui ne serait pas sans incidence budgétaire, ne peut être posé par un ministre faisant partie d'un gouvernement en affaires courantes.

08.03 Kurt Ravyts (VB): Het dossier wordt ongetwijfeld vervolgd, maar de crux van het hele dossier zal misschien vanmiddag al aan bod komen bij uw collega Marghem, want er is uiteraard een KB nodig om een en ander in werking te laten treden.

08.03 Kurt Ravyts (VB): Cette question reviendra certainement dans les discussions que nous aurons aujourd'hui en commission de l'Énergie, de l'Environnement et du Climat, car l'entrée en vigueur de nouvelles règles nécessiterait bien sûr un arrêté royal.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Mevrouw Leen Dierick is niet aanwezig, haar vraag nr. 55000263C vervalt.

09 Question de Catherine Fonck à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "La taxation des biens immobiliers" (55000302C).

09 Vraag van Catherine Fonck aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De belasting op onroerend goed" (55000302C).

09.01 Catherine Fonck (cdH): Monsieur le ministre, il y a beaucoup de questions et d'incompréhension sur le terrain face à la manière avec laquelle l'administration fiscale prend en considération des investissements dans la brique, y compris ceux réalisés "en bon père de famille". Dans un certain nombre de cas, le fisc semble vouloir taxer des biens immobiliers à 50 % et requalifier des plus-values ou des loyers en activités professionnelles. Les spécialistes interrogés – notamment dans la presse – estiment que les contrôles et les décisions semblent subjectifs et tournent autour de la notion de "gestion normale d'un patrimoine privé", avec les interprétations que cela peut engendrer.

09.01 Catherine Fonck (cdH): In bepaalde gevallen wil de fiscus onroerend goed tot 50 % belasten en meerwaarden of huurinkomsten als beroepsactiviteit herkwalficeren. Voor de specialisten lijken de controles en beslissingen ter zake subjectief, onvoorspelbaar qua omvang, en gebaseerd op wat men verstaat onder normaal beheer van privévermogen en de interpretaties die hieraan gegeven worden.

Monsieur le ministre, confirmez-vous une concentration particulière des contrôles de l'administration fiscale sur les investissements immobiliers? Ces contrôles sont-ils opérés sur base de critères clairs ou sont-ils laissés à la libre appréciation du contrôleur?

Bevestigt u dat de belastingcontroles zich voortaan op investeringen in onroerend goed zullen richten? Wat zijn de objectieve criteria voor die controles? Over welke speelruimte beschikt de controleur? Vanaf hoeveel onroerende goederen kan men de inkomsten eruit herkwalficeren? Hoe zal men willekeur voorkomen?

La notion de "gestion normale d'un patrimoine privé" est floue et personne ne semble savoir à partir de combien de biens immobiliers les revenus peuvent être requalifiés. Dans certains cas, on parle de deux appartements, dans d'autres, de plusieurs dizaines de kots, sans requalification.

Que comptez-vous faire pour apporter une plus grande sécurité juridique et pour définir des critères objectifs? Enfin, savez-vous combien de personnes sont concernées pour cette année?

09.02 Alexander De Croo, ministre: Madame Fonck, la taxation des revenus immobiliers a toujours fait partie des actions entreprises par la fisc. L'administration dispose d'un nombre croissant d'informations relatives aux immeubles sis en Belgique et à l'étranger. Cela lui permet d'améliorer la gestion des risques afin de mener des actions de contrôle ciblées.

09.02 Minister Alexander De Croo: De administratie beschikt over steeds meer gegevens betreffende de in België of in het buitenland gelegen onroerende goederen, waardoor ze het

L'exploitation d'informations pour aboutir à une gestion des risques plus structurée et efficace n'implique néanmoins pas que la taxation de revenus immobiliers ait pris la priorité sur les autres questions fiscales. Ces actions sont menées dans la mesure où l'administration cherche à garantir le respect de chaque contribuable envers ses obligations fiscales, conformément à la réglementation et à la législation en vigueur.

La vigilance doit s'exercer envers ceux qui présentent un risque de se soustraire à la loi. Les opérations en cours visent tant les contribuables possédant plusieurs immeubles que les propriétaires d'un seul bien. En l'occurrence, les risques fiscaux consistent dans l'absence de déclaration du revenu cadastral d'un bien sis en Belgique ou à l'étranger, des revenus locatifs ou d'une plus-value taxable, des revenus issus de la location d'un meublé, etc.

Dans ce contexte, il est également demandé de vérifier si les opérations immobilières s'écartent de la gestion normale d'un patrimoine privé. L'appréciation de la nature professionnelle d'une activité doit s'effectuer en tenant compte de plusieurs critères. Il est impossible pour l'administration d'en établir précisément sans élaborer de norme – ce qui constitue la prérogative du seul législateur. Toutefois, les contribuables peuvent obtenir une sécurité juridique en s'adressant au Service des Décisions Anticipées.

La question de la requalification des plus-values ou des loyers en activités professionnelles pour des opérations qui dépassent le cadre de la gestion normale d'un patrimoine privé ne relève pas d'une action spécifique et ne peut donc pas être quantifiée.

09.03 Catherine Fonck (cdH): Monsieur le ministre, je vous remercie de votre réponse.

Vous avez rappelé des évidences, telles que la nécessité de respecter la loi. Toutefois, ce n'est pas l'objet de la présente question. De même, je sais qu'il existe nombre de critères relatifs au recours à l'emprunt, à la prise de risque, à l'intention spéculative, au caractère répétitif des opérations, aux éventuelles activités d'un contribuable dans le secteur immobilier, etc. Or force est de constater le caractère subjectif de la manière dont chaque contrôleur va apprécier différentes situations.

Quand on a une telle différence, une telle géométrie variable, c'est interpellant. Si votre seule réponse est de dire qu'ils n'ont qu'à s'adresser au Service des Décisions Anticipées, je ne suis pas sûre que ça règlera les questions sur le terrain. Cela me semble lourd et ne règlera rien. On observe des requalifications. Certaines sont justifiées. D'autres semblent manifestement problématiques car les cas de figure similaires ne sont pas requalifiés. Je trouve vraiment qu'en la matière, il y a un travail à réaliser pour éviter cette géométrie variable.

risicobeheer waarop haar gerichte controles stoelen heeft kunnen verbeteren.

Dat wil niet zeggen dat het belastingen van de inkomsten uit onroerende goederen een prioriteit is. De controles strekken ertoe elke belastingplichtige ertoe aan te zetten zijn fiscale verplichtingen te vervullen. De focus moet liggen op degenen die de regels dreigen te omzeilen. De lopende controleacties hebben zowel betrekking op eigenaren van meerdere gebouwen als personen die één gebouw bezitten.

Het risico bestaat erin dat het kadastraal inkomen, de huurinkomsten of een belastbare meerwaarde niet in de aangifte vermeld worden. Men gaat ook na of de onroerendgoedtransacties afwijken van het normale beheer van een privévermogen.

De administratie kan geen precieze criteria bepalen zonder een norm vast te stellen, wat een prerogatief van de wetgever is. De belastingplichtige kan zich wenden tot de Dienst Voorafgaande Beslissingen om meer rechtszekerheid te krijgen.

09.03 Catherine Fonck (cdH): De wet moet inderdaad nageleefd worden, maar men kan er niet omheen dat er sprake is van enige subjectiviteit bij de manier waarop de controleurs een situatie inschatten.

Bepaalde herkwalificaties lijken gerechtvaardigd, andere lijken dan weer problematisch. Men moet de fiscale billijkheid en rechtvaardigheid garanderen en voorkomen dat er vennootschappen worden opgericht om de herkwalificatie te omzeilen.

Cela serait profitable à l'équité et à la justice fiscale, en évitant que beaucoup se transforment tout à coup en sociétés puisque la taxation ne serait plus de 50 % en cas de requalification. Vous le savez comme moi. Vous devriez dès lors prendre la main avec l'administration fiscale. Ce serait tout bénéfice pour tout le monde: l'État et les investisseurs, ainsi que ceux qui travaillent en bon père de famille.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

10 Question de Hugues Bayet à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les directives DAC" (55000314C).

10 Vraag van Hugues Bayet aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De DAC-richtlijnen" (55000314C).

10.01 Hugues Bayet (PS): Madame la présidente, monsieur le ministre, comme vous le savez, depuis 2011, l'Union européenne a adopté plusieurs directives dont l'objectif est l'amélioration de la coopération administrative entre les États membres dans le domaine de la fiscalité directe (directives DAC). Ces échanges automatiques d'informations ne concernaient au début que cinq types de revenus: les revenus professionnels, les jetons de présence, certains produits d'assurance-vie, les pensions ainsi que la propriété et les revenus de biens immobiliers.

Cette directive a été amendée à cinq reprises depuis et votre serviteur a pu participer aux quatre dernières. C'est ainsi que: pour DAC 2, les comptes bancaires ont été ajoutés; pour DAC 3, il y a eu une extension aux décisions anticipées et aux accords en matière de prix de transfert; pour DAC 4, a été rendue obligatoire pour l'entité mère la déclaration pays par pays de l'exercice fiscal déclarable; pour DAC 5, la lutte contre le blanchiment d'argent est prévue; pour DAC 6, l'obligation de transmettre les dispositions transfrontalières de planification fiscale est prévue.

C'est la Commission européenne qui est chargée d'évaluer l'efficacité des échanges d'informations.

Monsieur le ministre, puisque la Commission européenne a déjà publié un rapport d'analyse pour les trois premières directives, avez-vous déjà reçu un rapport d'analyse pour DAC 4 et DAC 5, DAC 6 devant être transposée avant la fin de l'année en droit belge?

Si vous avez déjà reçu ces évaluations, quelles en sont les conclusions en termes d'efficacité du processus d'échange d'informations? Concernant la Belgique, les informations reçues ont-elles permis aux autorités compétentes de mieux lutter contre la fraude et l'évasion fiscale. Dans l'affirmative, cela a-t-il eu un impact significatif sur les recettes enregistrées par le Trésor?

10.02 Alexander De Croo, ministre: Monsieur Bayet, aucune évaluation des trois dernières directives DAC ne nous a été communiquée.

Au niveau des piliers particuliers du SPF Finances, les informations reçues dans le cadre des échanges de renseignements entre les administrations fiscales DAC 1 et DAC 2 ont permis de lutter contre la fraude et l'évasion fiscale en permettant la vérification d'un nombre important de contribuables. Ces vérifications ont entraîné une

10.01 Hugues Bayet (PS): Sinds 2011 heeft de EU verschillende richtlijnen aangenomen met het oog op de verbetering van de administratieve samenwerking tussen de EU-lidstaten op het gebied van directe fiscaliteit (DAC-richtlijnen). Dat geheel van richtlijnen werd vijf keer gewijzigd door de toevoeging van andere soorten inkomsten.

Hebt u van de Europese Commissie reeds een analyseverslag voor de eerste drie richtlijnen ontvangen? En voor DAC 4 en DAC 5? Wat zijn de conclusies op het stuk van procesefficiëntie? Heeft de informatie die België ontvangen heeft de bevoegde overheden in staat gesteld fraude en belastingontduiking beter te bestrijden? Heeft dit een impact gehad op de inkomsten van de Thesaurie?

10.02 Minister Alexander De Croo: Er werd ons geen evaluatie van de laatste drie DAC-richtlijnen verstrekt.

De in het kader van DAC 1 en DAC 2 ontvangen informatie heeft het mogelijk gemaakt belasting-

augmentation importante des bases imposables.

Pour DAC 1, concernant le revenu de pensions d'origine étrangère, 102 669 contribuables ont été vérifiés pour un redressement de base imposable de 363 702 900 euros.

Pour ce qui concerne les rémunérations d'origine étrangère, 65 455 contribuables ont été vérifiés pour un redressement de base imposable de 640 991 987 euros.

Au sujet des revenus immobiliers d'origine étrangère, 87 257 contribuables ont été vérifiés pour un redressement de base imposable de 72 196 270 euros.

Pour DAC 2, concernant les revenus mobiliers d'origine étrangère, 1 424 contribuables ont été vérifiés pour un redressement de base imposable de 247 674 euros.

L'impact en recettes supplémentaires pour le Trésor ne fait pas l'objet de statistiques.

Au niveau du pilier PME, ce n'est que début 2020 que pourront être tirées les conclusions sur les résultats d'actions tests lancées en cours d'année.

Au niveau des plus grands entreprises, la demande d'évaluation des DAC 4, 5 et 6 sur le plan opérationnel et budgétaire est prématurée. Ce pilier traite les informations obtenues dans le cadre de l'échange de déclarations pays par pays. La date limite pour compléter les registres UBO est le 30 septembre 2019. Mon administration prépare une initiative législative sur l'échange automatique et obligatoire des renseignements concernant les instructions fiscales transfrontalières.

En ce qui concerne l'administration générale de l'ISI, il n'existe pas de statistiques détaillées directes sur l'effet des échanges automatiques car l'ISI travaille davantage en termes d'affaires souvent complexes et dans un environnement international. Toutefois, l'impact des DAC 1, 2 et 3, ainsi que celui du CRS, est incontestable et a été une aide considérable dans le dossier traité. Des affaires très importantes reposant sur ces informations sont encore en cours. On constate également l'effet indirect de ces dispositions sur les comportements des contribuables. C'est loin d'être négligeable.

ontduiking en -ontwijking te bestrijden doordat dankzij die informatie een aanzienlijk aantal belastingplichtigen gecontroleerd kon worden.

In het kader van DAC 1 werden er op het stuk van de pensioeninkomsten van buitenlandse oorsprong 102.669 belastingplichtigen gecontroleerd, wat geleid heeft tot een correctie van de belastbare basis met 363.702.900 euro. Voor de vergoedingen van buitenlandse oorsprong werden er 65.455 belastingplichtigen gecontroleerd voor een correctie van de belastbare basis van 640.991.987 euro. Voor de inkomsten uit onroerend goed van buitenlandse oorsprong werden er 87.257 belastingplichtigen gecontroleerd voor een correctie van de belastbare basis van 72.196.270 euro.

In het kader van de DAC 2-richtlijnen werden de roerende inkomsten van buitenlandse oorsprong van 1.424 belastingplichtigen gecontroleerd voor een naheffing van de belastbare basis van 247.674 euro.

Er worden geen statistieken bijgehouden over de bijkomende inkomsten voor de Thesaurie.

Wat de pijler kmo's betreft, zullen we pas begin 2020 conclusies kunnen trekken uit de resultaten van de testacties die in de loop van het jaar werden opgestart.

Het evalueren van de DAC 4-, DAC 5- en DAC 6-richtlijnen is voorbarig. Mijn administratie bereidt een wetgevend initiatief voor over de verplichte automatische uitwisseling met betrekking tot gegevens over de grensoverschrijdende fiscale constructies.

De BBI beschikt niet over gedetailleerde statistieken over het effect van de automatische uitwisselingen, maar het lijkt geen twijfel dat DAC 1, 2 en 3, alsook de CRS een impact gehad

hebben. Een aantal zeer belangrijke dossiers die berusten op die inlichtingen, zijn nog aan de gang en het gedrag van de belastingplichtigen verandert eveneens.

10.03 Hugues Bayet (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie pour ces informations techniques et précises.

Je me réjouis du fait que DAC 1, 2 et 3 aient déjà porté leurs fruits. Je reviendrai vers vous quand on aura les évaluations pour DAC 4 et 5.

J'espère qu'on pourra vite parler de la transposition de DAC 6. Clairement, cela nous aide. Ce n'est qu'une question de justice fiscale. C'est donc bien de travailler dans ces dossiers.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

11 Question de Hugues Bayet à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les suites réservées aux CumEx Files" (55000345C).

11 Vraag van Hugues Bayet aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De follow-up van de CumEx Files" (55000345C).

11.01 Hugues Bayet (PS): Madame la présidente, monsieur le ministre, début septembre, s'est ouvert, en Allemagne, un premier procès relatif au scandale fiscal des *CumEx Files*.

Ces *CumEx Files* ont mis en lumière deux montages utilisés depuis 2001 et qui visent uniquement à éviter l'impôt. Le premier, dit "*CumCum*", consiste, pour un investisseur national, à vendre ses parts à l'étranger pour une courte période, afin d'échapper à l'imposition sur les dividendes qui y sont liés. Les parts sont par la suite récédées à cet investisseur. Le second, dit "*CumEx*", consiste à vendre et revendre des actions très rapidement autour du jour du versement du dividende, à tel point que l'administration fiscale ne parvient plus à en identifier le véritable propriétaire, permettant ainsi à plusieurs personnes de bénéficier d'un crédit d'impôt pour un seul titre. Là où le mécanisme *CumCum* se situe à la limite de la légalité – on peut en reparler en termes de moralité –, le *CumEx*, quant à lui, relève clairement de la fraude fiscale.

Différents États européens ont déjà légiféré pour mettre fin à ce problème. À l'échelle européenne, le préjudice qui découlerait des *CumEx Files* est important. Il est estimé à plus de 50 milliards d'euros. On parle notamment de 31,8 milliards d'euros pour l'Allemagne, de 17 milliards pour la France, de 4,5 milliards pour l'Italie et d'un peu plus de 200 millions d'euros pour la Belgique.

De nombreux établissements bancaires européens seraient, en outre, impliqués dans ces pratiques d'optimisation, de fraude et d'évasion fiscale.

La Belgique ayant également été touchée par cette affaire, monsieur le ministre, je souhaiterais vous poser les questions suivantes. Quel suivi a-t-il été donné par votre administration à la suite des révélations survenues à propos des *CumEx Files*? Des méthodes spécifiques

10.03 Hugues Bayet (PS): Ik hoop dat we het snel zullen kunnen hebben over de omzetting van de DAC 6-richtlijn. Dat is een kwestie van fiscale rechtvaardigheid.

11.01 Hugues Bayet (PS): In Duitsland is er een eerste proces van start gegaan naar aanleiding van het CumEx-fraudeschandaal, waarbij er twee belastingconstructies aan het licht werden gebracht die sinds 2001 werden toegepast. De eerste constructie, de zogenaamde CumCum, houdt in dat een nationale investeerder zijn aandelen voor een korte periode in het buitenland verkoopt en nadien weer terugkrijgt om de dividendbelasting te ontduiken. De tweede constructie, de zogenaamde CumEx, houdt in dat aandelen zeer snel gekocht en verkocht worden omstreeks de dag waarop het dividend wordt uitgekeerd om ervoor te zorgen dat de belastingadministratie de werkelijke eigenaar niet meer kan achterhalen. Verscheidene personen kunnen aldus voor een enkel effect aanspraak maken op een belastingkrediet.

Op Europese schaal zou de belastingderving meer dan 50 miljard euro bedragen, waaronder 200 miljoen voor België. Heel wat Europese banken zouden betrokken zijn bij die frauduleuze

ont-elles été développées par les autorités fiscales afin de combattre efficacement ce type de montages? Enfin, ma dernière question relève peut-être plus de votre collègue de la Justice. Des poursuites ont-elles été lancées contre les sociétés qui mettent en place des *CumEx Files*, à l'instar de l'Allemagne?

praktijken. Verscheidene lidstaten hebben inmiddels wetgeving uitgevaardigd.

Welke follow-up heeft uw administratie aan die onthullingen gegeven? Werden er specifieke methodes ontwikkeld om zulke constructies te bestrijden? Werden de vennootschappen die die constructies hebben opgezet, vervolgd?

11.02 Alexander De Croo, ministre: Monsieur Bayet, afin de combattre les abus en matière de précompte mobilier, le législateur a introduit au début de l'année (le 11 janvier 2019) la loi portant des mesures de lutte contre la fraude et l'évasion fiscales en matière de précompte mobilier. Ces modifications se résument comme suit.

L'article 262, 3°, du CIR prévoit que le précompte mobilier est dû par les bénéficiaires des revenus en ce qui concerne les revenus de capitaux et biens mobiliers pour lesquels le précompte a été remboursé indûment au bénéficiaire des revenus ou qui ont été recueillis abusivement en exemption de précompte, sur la base d'une attestation inexacte ou à partir de comptes d'épargne collectifs ou individuels ne satisfaisant pas aux conditions de fonds épargne-pension.

En matière de fonds de pension, c'est l'article 266, alinéa 4, du CIR qui s'applique: le fait qu'un bénéficiaire d'un fonds de pension n'a pas détenu en pleine propriété pendant une période ininterrompue d'au moins soixante jours les titres qui produisent les dividendes, constitue une présomption réfragable que l'acte juridique ou l'ensemble des actes juridiques avec lequel les dividendes sont liés, n'est pas authentique. En ce cas, il n'y a pas de renonciation à la perception du précompte mobilier.

J'en viens à l'article 281/1 du CIR: aucun précompte mobilier n'est imputé à raison des dividendes lorsque le bénéficiaire d'un fonds de pension n'a pas détenu en pleine propriété pendant une période ininterrompue d'au moins soixante jours les titres qui produisent des dividendes.

Les 201 millions d'euros dont vous parlez ne constituent pas une fraude *CumEx*, mais bien une fraude de restitution de précompte mobilier sur la base de pièces justificatives falsifiées. À cet égard, une enquête administrative et judiciaire est en cours.

11.02 Minister Alexander De Croo: Begin dit jaar heeft de wetgever belangrijke maatregelen genomen om belastingfraude en -ontwijking tegen te gaan, met name de terugbetaling van ten onrechte terugbetaalde of ten onrechte vergaarde roerende voorheffing, met uitzondering van de roerende voorheffing die werd vastgesteld op basis van een onjuiste verklaring of van collectieve of individuele spaarrekeningen die niet beantwoordden aan de voorwaarden van de pensioenspaarfondsen.

Ten tweede vormt het feit dat een begunstigde van een pensioenfonds gedurende een ononderbroken periode van ten minste 60 dagen de effecten die de dividenden opleveren niet volledig in eigendom heeft gehad, een weerlegbaar vermoeden dat de juridische akte of het geheel van juridische akten die verband houden met de dividenden, niet authentiek zijn. In dat geval wordt er niet afgezien van de inning van de roerende voorheffing.

De 201 miljoen euro waarover u het hebt, is geen *CumEx*-fraude, maar een fraude op het stuk van de terugstorting van de roerende voorheffing op basis van vervalste bewijsstukken. Er lopen administratieve en gerechtelijke onderzoeken.

11.03 Hugues Bayet (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie de votre réponse.

En effet, la modification de la législation permet d'aller plus loin. C'est

11.03 Hugues Bayet (PS): Ik moedig u aan verder werk te maken van die wetswijzigingen tegen belastingontwijking.

pourquoi je vous encourage, vous et votre administration, à rester attentifs à ce type de procédure qui facilite l'évasion fiscale. Il s'agit d'éviter d'en reparler ici à l'occasion d'un nouveau scandale.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

12 Samengevoegde vragen van

- **Reccino Van Lommel aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De expliciete verwachtingen van de Nationale Bank inzake het toekennen van hypothecaire kredieten" (55000353C).**

- **Josy Arens aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De maatregelen van de NBB inzake de toekenning van hypothecaire kredieten" (55000396C).**

12 Questions jointes de

- **Reccino Van Lommel à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les attentes explicites de la Banque nationale concernant l'octroi de crédits hypothécaires" (55000353C).**

- **Josy Arens à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les mesures de la BNB concernant l'octroi de crédits hypothécaires" (55000396C).**

12.01 Reccino Van Lommel (VB): Mijnheer de minister, begin september raakte bekend dat de Nationale Bank had besloten om nieuwe expliciete verwachtingen voor banken en verzekeringsmaatschappijen die actief zijn in de residentiële vastgoedmarkt op te stellen om hen er eigenlijk toe aan te zetten voorzichtiger te zijn met het toekennen van hypothecaire kredieten. Er werd ook gezegd dat binnen de financiële sector overleg hiertoe zou worden opgestart om deze nieuwe verwachtingen al vanaf 2020 van kracht te laten gaan. De normen en criteria die vandaag worden gehanteerd in de toekenningsprocedure voor woonleningen zouden daarbij ook op scherp gesteld worden. Die maatregelen passen vooral in de vaststellingen die werden gedaan door de Europese Centrale Bank, maar ook het Europees Comité voor systeemrisico's. Zij stellen dat de vastgoedmarkt in België opnieuw kwetsbaarder is geworden. De Confederatie Bouw reageerde inmiddels ook al en erkent het probleem ergens wel, maar waarschuwt voor een mogelijke vastgoedcrisis.

Mijnheer de minister, vandaar de volgende vragen.

Erkent u de problematiek inzake de toenemende kwetsbaarheid van onze vastgoedmarkt? Hoe beoordeelt u de maatregelen van de Nationale Bank in het kader van het voorzichtigheidsprincipe met betrekking tot de toekenning van hypothecaire kredieten? Hoe staat u tegenover de bezorgdheden van de Confederatie Bouw, die waarschuwt voor een mogelijke vastgoedcrisis?

La **présidente**: M. Arens ne sachant être présent, sa question jointe n° 55000396C tombe.

12.02 Alexander De Croo, ministre: Monsieur le député, les marchés de l'immobilier jouent un rôle prépondérant dans l'économie. Ils sont non seulement essentiels en vue d'un bon déroulement des acquisitions et ventes de biens mais jouent également un rôle déterminant dans la survenance éventuelle de risques pour la stabilité financière. Dans la plupart des crises financières récentes – je pense à la crise financière mondiale de 2007-2008 ou à la crise immobilière et financière dans les années 90 dans les pays scandinaves –, les marchés de l'immobilier ont joué un rôle central de catalyseur de

12.01 Reccino Van Lommel (VB): La Banque nationale a décidé d'établir de nouvelles attentes pour les banques qui octroient des crédits hypothécaires. Les critères actuels appliqués dans ce domaine sont renforcés. Cette mesure intervient à la suite du constat d'une nouvelle vulnérabilité du marché immobilier belge établi par la Banque centrale européenne et le Comité européen du risque systémique.

Le ministre admet-il le regain de vulnérabilité du marché immobilier belge? Que pense-t-il de la décision de la Banque nationale? Comment réagit-il aux inquiétudes exprimées par la Confédération Construction qui met en garde contre une crise du marché immobilier?

12.02 Minister Alexander De Croo: De onroerendgoedmarkten zijn essentieel om de aankopen van onroerend goed in goede banen te leiden, maar werken als katalysator voor risico's voor de financiële stabiliteit en daarom houden de controleautoriteiten die markten in het oog.

risques. Vu l'importance systémique des marchés de l'immobilier, il n'est dès lors pas étonnant que les autorités de contrôle, mandatées pour veiller à la stabilité financière, suivent avec attention les évolutions de ces marchés.

En effet, cela fait quelque temps que la Banque nationale de Belgique met en garde contre les vulnérabilités grandissantes sur les marchés de l'immobilier. Dans son dernier apport macroprudentiel, la Banque nationale fait part de sa préoccupation croissante quant à la poursuite de l'assouplissement des conditions et des normes de crédit et demande aux banques d'appliquer une politique d'octroi prudente, en particulier en matière de crédit hypothécaire.

De Nationale Bank staat trouwens niet alleen met deze analyse. Verschillende internationale instellingen, waaronder de ECB, de European Systemic Risk Board, de OESO en het IMF wijzen op toenemende kwetsbaarheden in de Belgische vastgoedmarkt. Hierbij dient wel aangestipt te worden dat geen enkele van de genoemde instellingen uitgaat van het basisscenario van een vastgoedcrisis. Een dergelijke crisis blijft volgens de inschatting van deze instellingen nog steeds een *tail risk*. De kans erop is dus met andere woorden zeer beperkt. Toch dient de nodige aandacht besteed te worden aan de toenemende kwetsbaarheden opdat de cumulatie van risico's op termijn niet zou uitmonden in een onbeheersbaar systeemrisico.

Het is te vroeg om een definitief oordeel te vellen over de maatregelen van de Nationale Bank aangezien de specifieke maatregelen die de bank overweegt nog geen uitwerking hebben gekregen. Ik wil hierbij ook benadrukken dat het gaat om een eigen initiatief van de Nationale Bank in haar rol als macroprudentiële autoriteit en dat noch de regering, noch ik als minister van Financiën actief hebben meegewerkt aan het opstellen of uitwerken van maatregelen. Ik werd wel ingelicht over de intenties van de bank.

Uit recente communicatie van de bank blijkt dat de macroprudentiële maatregelen in de eerste plaats beogen de creatie van nieuwe excessief risicovolle kredieten te beperken. Daarbij is het zeker niet de bedoeling om de toegang tot krediet volledig af te sluiten. Ontleners met een goed kredietdossier, ook jonge gezinnen, moeten nog steeds toegang kunnen krijgen tot kredieten. De bedoeling is eerder te vermijden dat buitensporige risico's worden opgebouwd die op termijn niet alleen de financiële stabiliteit bedreigen maar ook de huishoudens in een uitzichtloze schuldpositie zouden kunnen brengen.

12.03 Reccino Van Lommel (VB): Mijnheer de minister, dank u voor uw antwoord.

Ik begrijp natuurlijk de gevoeligheid voor de kwetsbaarheid. Voorzichtigheid is zeker aangewezen. We moeten er echter ook te allen tijde over waken dat we de lat niet te hoog leggen. Zoals u aanhaalt, met goede dossiers moeten jonge gezinnen zeker de kans blijven krijgen om een hypotheek krediet te verkrijgen met gunstige voorwaarden. We moeten zeker ook vermijden dat we af te rekenen krijgen met een vastgoedcrisis. Vandaar dat voorzichtigheid zeker geboden blijft.

Het incident is gesloten.

De NBB wijst erop dat de onroerendgoedmarkt kwetsbaarder wordt als gevolg van de versoepeling van de kredietnormen en vraagt de banken ter zake een behoedzaam beleid te voeren.

La BCE, le Comité européen du risque systémique, l'OCDE et le FMI évoquent la vulnérabilité croissante du marché belge de l'immobilier, même s'ils estiment que le risque d'une crise de l'immobilier est très faible.

Il est trop tôt pour s'exprimer sur les mesures prises par la Banque nationale étant donné qu'elles ne sont pas encore entrées en vigueur. Par ailleurs, il s'agit d'une initiative propre de la BNB à laquelle ni le gouvernement, ni le ministre des Finances n'a participé. Les mesures macroprudentielles de la BNB ont pour but de limiter la création de nouveaux crédits entraînant un risque excessif. Il va de soi que l'accès au crédit ne sera pas totalement fermé. Le but consistera seulement à éviter les risques démesurés.

12.03 Reccino Van Lommel (VB): La circonspection s'impose, mais il ne faut pas placer la barre trop haut. Les jeunes ménages doivent continuer à avoir la possibilité de souscrire un crédit hypothécaire avantageux.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: In afwezigheid van mevrouw Gijbels, vervalt haar vraag nr. 55000630C.

13 **Samengevoegde vragen van**

- Dieter Vanbesien aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De rol van BNP Paribas bij de ontbossing en de branden in het Amazonewoud" (55000395C).

- Marco Van Hees aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De financiële betrokkenheid van de Belgische banken bij de bosbranden in het Amazonegebied" (55000498C).

13 **Questions jointes de**

- Dieter Vanbesien à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le rôle de BNP Paribas dans la déforestation et les incendies en forêt amazonienne" (55000395C).

- Marco Van Hees à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "L'implication financière des banques belges dans les feux de forêt en Amazonie" (55000498C).

13.01 **Dieter Vanbesien** (Ecolo-Groen): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, de toekomst van het grootste bos van onze planeet, het Amazonewoud, staat de laatste tijd bovenaan de politieke agenda wegens de ettelijke bosbranden. Dat is meer dan terecht, onder meer wegens de essentiële rol van het Amazonewoud in onze strijd tegen de klimaatverandering en de enorme diversiteit van het regenwoud.

Natuurlijk moeten wij de regering-Bolsonaro aanspreken op haar verantwoordelijkheid, maar er zijn ook andere instrumenten die wij kunnen en moeten aanwenden.

Tot 80 % van de ontbossing in Brazilië is te wijten aan de productie van soja en rundvlees. Slechts enkele bedrijven hebben het merendeel van deze industrieën in handen. Deze bedrijven worden gefinancierd door een beperkt aantal financiële spelers. BNP Paribas is zo'n centrale kredietverlener. De bank financiert deze bedrijven voor 3 miljard dollar en is ook een belangrijke aandeelhouder van een aantal van die bedrijven.

De impact van BNP Paribas is zodanig dat een internationale coalitie van ngo's de bank identificeert als één van de *dirty dozen driving deforestation*. Een mooie alliteratie, maar geen titel om fier op te zijn.

De Belgische Staat is met bijna 8 % de belangrijkste aandeelhouder van BNP Paribas en heeft dan ook een belangrijke stem in de aandeelhoudersvergadering, én een vertegenwoordiger in de raad van bestuur.

Daarom, mijnheer de minister, wil ik u volgende vragen stellen.

Ten eerste, kan de regering nagaan of BNP Paribas haar rol als leningverstrekker en aandeelhouder actief invult door te pleiten voor een echt duurzaam bosbeleid, door de toeleveringsketens van deze bedrijven grondig te monitoren, veroordelingen wegens illegale ontbossing in de gaten te houden, aandeelhoudersresoluties over strikte klimaat-, milieu- en mensenrechtennormen in te dienen of te steunen? Overweegt de bank zich terug te trekken wanneer bedrijven niet aan de strikte normen voldoen?

Ten tweede, heeft België BNP Paribas grondig bevraagd over de voorwaarden waaronder de betrokken leningen verstrekt zijn?

13.01 **Dieter Vanbesien** (Ecolo-Groen): Plusieurs incendies dévastent actuellement la forêt amazonienne. Le choix du gouvernement brésilien de déboiser au profit de la production de soja et de viande bovine est responsable de 80 % de ces incendies. Un nombre très limité d'entreprises qui coopèrent avec quelques acteurs financiers, parmi lesquels BNP Paribas exerce la mainmise sur ce secteur. La banque précitée accorde jusqu'à trois milliards de dollars de financement et est, de surcroît, un actionnaire de poids dans plusieurs de ces entreprises. L'État belge, propriétaire de quasiment 8 % des actions est le principal actionnaire de BNP Paribas.

Le gouvernement pourrait-il, dès lors, vérifier si BNP Paribas s'engage activement en faveur d'une politique sylvicole durable, en contrôlant par exemple la chaîne d'approvisionnement de ces entreprises et en suivant les condamnations pour déboisement illégal dont elles font l'objet et en introduisant ou en soutenant des résolutions des actionnaires ayant trait à des normes en matière de climat, d'environnement et de droits humains? Est-il prêt à renoncer à une coopération en cas de violations de celles-ci? La Belgique a-t-elle interrogé BNP Paribas sur les conditions d'octroi des prêts en question? Le gouvernement peut-il garantir que

Ten derde, kan de regering garanderen dat de bank haar maximale invloed heeft uitgespeeld om het beleid van deze bedrijven te beïnvloeden?

Ten vierde en tot slot, zal de Belgische regering gevolg geven aan de recente oproep van de Noorse beleggers Storebrand en KLP, en zal zij BNP Paribas via een aandeelhoudersresolutie of via andere middelen aanzetten om druk uit te oefenen op de betrokken bedrijven?

13.02 Marco Van Hees (PVDA-PTB): Monsieur le ministre, ma question porte sur le même sujet. L'organisation Fairfin vient de révéler que les banques belges investissaient plus de 6 milliards de dollars dans des entreprises qui sont coupables de déforestation et de violations des droits humains dans la forêt amazonienne. Selon une enquête récente, des indices portent à croire que des entreprises de production de soja et de bœuf, telle que la multinationale Cargill, sont impliquées dans les incendies criminels de la forêt amazonienne de ces derniers mois. Par l'octroi de milliards de dollars sous forme de prêts, d'assurances et d'investissements, les banques belges permettent au secteur agricole de poursuivre ses activités et de les étendre, contribuant ainsi à la destruction de la forêt amazonienne.

Le cancre de la classe en la matière est BNP Paribas. Cette banque a investi plus de 3 milliards de dollars dans ces activités. J'entends que mon collègue parle de 10 milliards de dollars, mais peut-être cela concerne-t-il l'ensemble de BNP Paribas, alors que les 3 milliards concerneraient la partie belge. Mais l'État belge est actionnaire de l'ensemble de cette banque. Fairfin déclare même que l'argent du fonds de pensions pourrait être investi dans la dévastation de la forêt amazonienne.

Je ne dois pas rappeler – mon collègue l'a fait – que l'État belge est le premier actionnaire de BNP Paribas, qu'il dispose d'administrateurs dans son conseil d'administration et qu'il est le bénéficiaire des dividendes provenant de profits réalisés sur l'anéantissement de la forêt amazonienne.

Monsieur le ministre, comment justifiez-vous de tels investissements? Je vous pose la question de cette manière parce que vous êtes non pas l'actionnaire à titre personnel, mais le responsable politique final de cet investissement, de ce capital au sein de BNP Paribas. Comptez-vous prendre des initiatives pour que cesse cette situation? Lesquelles?

En ce qui concerne les représentants de l'État belge au sein du conseil d'administration de BNP Paribas, je devine un peu votre réponse parce que nous avons déjà eu plusieurs échanges sur leur rôle au sein de ce conseil d'administration. Vous avez tendance à dire qu'ils suivent une politique d'administrateurs indépendants au sein de ce conseil d'administration. N'est-il pas temps qu'ils cessent de défendre la recherche de profit de la banque et qu'ils défendent les intérêts et obligations de notre pays, qui a ratifié différents traités internationaux en matière de développement durable ainsi que de climat? Je pense que les administrateurs représentant l'État belge au sein du conseil d'administration de BNP Paribas doivent défendre les intérêts belges, qui sont notamment de respecter les conventions que

la banque déploie tous les moyens possibles pour influencer sur la politique de ces entreprises? A-t-il l'intention par le biais d'une résolution d'actionnaire ou par d'autres moyens d'inciter BNP Paribas à exercer des pressions sur les entreprises concernées?

13.02 Marco Van Hees (PVDA-PTB): De Belgische banken hebben meer dan 6 miljard dollar aan leningen, verzekeringen en investeringen verstrekt aan bedrijven die betrokken zijn bij ontbossing, en de mensenrechten schenden in het Amazonewoud. Bedrijven die soja of rundvlees produceren zouden betrokken zijn bij criminele bosbranden waardoor het Amazonewoud in de as wordt gelegd. De slechtste leerling van de klas is BNP Paribas Fortis, dat zelf meer dan 3 miljard dollar investeert.

De Belgische Staat is hoofdaandeelhouder, heeft bestuurders in de raad van bestuur en deelt dus in de winsten die verband houden met de verwoesting van het Amazonewoud. Hoe rechtvaardigt u dergelijke investeringen? Wat zult u doen om die een halt toe te roepen? Moeten de bestuurders, ook al zijn ze onafhankelijk, de belangen van België niet verdedigen, net zoals de internationale verplichtingen van ons land op het vlak van duurzame ontwikkeling en klimaatbescherming?

nous avons signées.

La **présidente**: Monsieur, comme vous le savez, le temps de parole est limité par le Règlement.

13.03 Marco Van Hees (PVDA-PTB): Madame la présidente, je sais qu'il est de deux minutes. J'ai fait quelques parenthèses à ma question écrite. Je ne le ferai plus.

13.04 Alexander De Croo, ministre: Il y a de la marge d'amélioration partout, même dans le timing des questions!

Comme vous l'avez dit, la question a déjà été posée plusieurs fois et en effet, des administrateurs sont indépendants dans leur rôle.

Ik heb BNP Paribas daarover bevraagd en heb de volgende informatie gekregen.

BNP Paribas versterkt geregeld zijn policy's voor sectoren die worden gelinkt met ontbossing, zoals palmolie, papierpulp en landbouw, om ervoor te zorgen dat zij stroken met de *zero net deforestation*-verbintenis, die de groep aanging voor zijn financierings- en investeringsactiviteiten. BNP Paribas wil dat zijn klanten de best practices toepassen om de natuurlijke ecosystemen en de biodiversiteit te beschermen. De bank vraagt aan de handelaars in landbouwgrondstoffen om een traceerbaarheidssysteem op te zetten voor de producten die zij verhandelen. In Brazilië zijn de medewerkers van de groep in dialoog met de soja- en rundveeproducenten, om ervoor te zorgen dat zij de duurzaamheidsprincipes toepassen. Alle klanten die actief zijn in het Amazone- en Cerradogebied hebben een certificaat behaald of zijn bezig met de procedure om het te behalen.

En ce qui concerne la production de bœuf, BNP Paribas fait référence aux *best practices* du *Global Roundtable for Sustainable Beef*, une initiative impliquant plusieurs parties prenantes qui s'engagent pour la pérennisation continue de la chaîne de valeurs mondiale du bœuf.

BNP Paribas joue également un rôle proactif dans la fourniture et le développement de nouveaux moyens de financement durable. À titre d'illustration, en juillet 2019, Marfrig a émis avec succès une obligation transition durable dont les revenus sont, conformément à la politique, utilisés pour la réduction de la déforestation dans la chaîne de valeurs. BNP Paribas était le *bookrunner* (teneur de livre) de cette émission.

De plus, en tant que signataire du manifeste "Cerrado Manifesto", BNP Paribas Asset Management soutient la protection de la savane brésilienne du Cerrado et de son écosystème exceptionnel.

13.04 Minister Alexander De Croo: De bestuurders vervullen hun rol inderdaad in alle onafhankelijkheid.

BNP Paribas renforce régulièrement sa politique pour que les secteurs liés à la déforestation se conforment à l'objectif *zero net deforestation* dans lequel le groupe inscrit ses activités de financement et d'investissements. BNP Paribas veut que ses clients appliquent de bonnes pratiques en matière de protection des écosystèmes naturels et de biodiversité. Il est demandé aux négociants en matières premières agricoles de mettre en place un système de traçabilité pour leurs produits. Au Brésil, le groupe surveille l'application des principes de durabilité par les producteurs de soja et de viande bovine. Les clients actifs en Amazonie et dans le Cerrado disposent d'un certificat ou s'emploient à en obtenir un.

Wat de productie van rundvlees betreft, verwijst BNP Paribas naar de goede praktijken van de Global Roundtable for Sustainable Beef. Dat is een initiatief van een aantal ondernemingen die zich inzetten voor de duurzaamheid van de wereldwijde waardeketen van het rundvlees.

Voorts werkt BNP Paribas proactief aan de ontwikkeling van duurzame financieringsmiddelen. Zo was ze in juli 2019 de beursgangbegeleider van de uitgifte door Marfrig van een duurzame transitieobligatie, waarvan de inkomsten gebruikt worden om ontbossing in de waardeketen tegen te gaan.

Bovendien ondersteunt BNP Paribas Asset Management als ondertekenaar van het Cerrado Manifesto de bescherming van de Cerrado-savanne en het bijbehorende ecosysteem in Brazilië.

13.05 Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, intenties en gesprekken zijn uiteraard goed, maar de resultaten zijn er vandaag nog niet. Ik ga ervan uit dat u het ermee eens bent dat wij, als overheid, en een bedrijf als BNP Paribas, een maatschappelijke en ethische verantwoordelijkheid hebben.

Er zijn harde bewijzen dat bedrijven waarin BNP Paribas vandaag investeert zich bezondigen aan onethisch gedrag. BNP Paribas heeft als aandeelhouder en financierder een stem in die bedrijven. Wij hebben als aandeelhouder, met een zitje in de raad van bestuur, een belangrijke stem bij BNP Paribas. Ik wil u dus met aandrang vragen, mijnheer de minister, om die hefboom, die wij in eigen handen hebben, te gebruiken en de bank te confronteren met de bewijsstukken en haar aan te moedigen een tandje bij te steken.

13.06 Marco Van Hees (PVDA-PTB): En effet, monsieur le ministre, la situation est, me semble-t-il, clairement exposée par ces ONG qui ont montré à quel point BNP Paribas est responsable de la destruction de la forêt amazonienne. J'entends ce que vous dites, mais les faits sont là!

Pour ce qui concerne la Belgique et pour vous en tant que responsable politique de cette participation de la Belgique dans BNP Paribas, il me semble qu'il est nécessaire de changer le rôle de ces administrateurs. Ils doivent cesser d'être des administrateurs indépendants. D'ailleurs, un administrateur indépendant, quand il s'agit d'actionnaires privés, est un administrateur qui n'est pas un actionnaire de l'entreprise et que l'entreprise prend dans son conseil d'administration comme conseil.

Mais en l'occurrence, nous avons des administrateurs qui sont actionnaires (ceux qui représentent la Belgique) et il n'y a dès lors pas de raison qu'ils soient indépendants. Ils doivent défendre les intérêts de l'actionnaire et quand la Belgique est actionnaire, ils doivent notamment défendre les conventions internationales que la Belgique a signées, les principes de droit et les principes sociaux qui régissent la Belgique. Ces administrateurs, s'ils ont bien un rôle à jouer, c'est, me semble-t-il, d'être les gardiens de l'éthique de cette banque, les gardiens d'une politique responsable en matière de développement durable et de respect des conventions internationales signées par la Belgique.

13.05 Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen): Les intentions et les discussions sont de bien belles choses, mais les résultats ne sont pas encore là. Tant l'État, en tant qu'actionnaire, que BNP Paribas, en tant qu'actionnaire et financier, assument une responsabilité sociale et éthique. Il existe des preuves indiquant que des entreprises dans lesquelles BNP Paribas investit se livrent à des pratiques non éthiques. Le ministre doit confronter la banque avec les preuves et l'inciter à être plus proactive.

13.06 Marco Van Hees (PVDA-PTB): Die ngo's hebben aangetoond dat BNP Paribas verantwoordelijkheid draagt voor de vernietiging van het Amazone-woud. De feiten zijn wat ze zijn!

Als politiek verantwoordelijke voor de Belgische participatie in BNP Paribas moet u ervoor zorgen dat de vertegenwoordigers van de Belgische Staat niet langer als onafhankelijke bestuurders in de raad van bestuur zetelen. Een onafhankelijk bestuurder is overigens geen vertegenwoordiger van een aandeelhouder van het bedrijf.

In dit geval zijn er bestuurders die België, dat aandeelhouder is, vertegenwoordigen en zij moeten de belangen van de aandeelhouder verdedigen. Ze moeten dus de door België ondertekende internationale overeenkomsten, de rechtsbeginselen en de sociale en maatschappelijke beginselen van het land verdedigen. Zij moeten zich opstellen als hoeder van de ethiek van de bank en van een verantwoord beleid inzake duurzame ontwikkeling en de naleving van de internationale verdragen.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

14 Question de **Hugues Bayet** à **Alexander De Croo** (VPM Finances et Coopération au développement) sur "La fraude fiscale et les investissements directs étrangers des multinationales" (55000416C).

14 Vraag van **Hugues Bayet** aan **Alexander De Croo** (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Fiscale fraude en rechtstreekse buitenlandse investeringen van multinationals" (55000416C).

14.01 **Hugues Bayet** (PS): Monsieur le ministre, selon une récente étude produite conjointement par le FMI et l'Université de Copenhague, près de 40 % des investissements directs étrangers (IDE) des entreprises multinationales sont réalisés dans un objectif d'évasion fiscale – nous restons toujours dans le même sujet. Autrement dit, ces IDE ne correspondent à aucune activité économique ou commerciale réelle et sont entrepris, via des sociétés "boîte aux lettres" ou "fantômes", dans le seul but d'éviter une juste imposition.

Le fléau de l'évasion fiscale ne constitue pas une nouveauté et représente une perte annuelle de 1 000 milliards d'euros en Europe et d'un peu plus de 30 milliards d'euros en Belgique. L'étude relève l'augmentation inquiétante de ces IDE. Pourtant, de nombreuses initiatives tentent de relever le défi que représente la lutte contre l'évasion fiscale, que ce soit à l'échelle européenne ou mondiale. À titre d'exemple, l'assiette commune consolidée pour l'impôt sur les sociétés (ACCIS), à l'échelle de l'Union européenne, représente un projet ambitieux qui pourrait constituer une arme redoutable en vue de combattre ce phénomène. Cet instrument peine cependant à être adopté, faute d'accord au Conseil de l'Union européenne. De même, des solutions à dimension globale sont recherchées, notamment via le projet BEPS de l'OCDE ou à travers diverses initiatives de l'ONU. À l'instar de ce qu'il se passe dans les institutions européennes, il est, là aussi, difficile de faire s'accorder les États membres.

Au vu des préoccupations que soulève l'évasion fiscale, tant en termes de justice fiscale que sociale, j'aimerais, monsieur le ministre, vous poser les questions suivantes.

Quelle est la position de la Belgique concernant l'adoption éventuelle par l'Union européenne d'une assiette commune consolidée pour l'impôt sur les sociétés?

Plus généralement, ne pensez-vous pas que la Belgique devrait endosser un rôle moteur à l'échelle européenne et internationale, en adoptant des mesures concrètes et efficaces visant à lutter contre l'évasion fiscale, ainsi qu'en incitant la communauté internationale à agir en la matière? À ce sujet, vous savez que la Commission européenne se préoccupe des intérêts notionnels belges et des *excess profit rulings* – à propos desquels mon collègue vous interrogera.

Enfin, votre administration dispose-t-elle de chiffres relatifs à d'hypothétiques IDE réalisés par des entreprises belges dans le seul but d'échapper à l'impôt?

14.02 **Alexander De Croo**, ministre: Monsieur Bayet, s'agissant de l'adoption éventuelle par l'Union européenne d'une assiette commune consolidée pour l'impôt sur les sociétés, il a été décidé d'opérer en deux temps. Tout d'abord, un accord est en train d'être recherché au sujet d'une assiette commune, avant d'aborder les aspects relatifs à

14.01 **Hugues Bayet** (PS): Uit een recente studie van het IMF en de Universiteit van Copenhagen blijkt dat bijna 40 % van de buitenlandse directe investeringen (BDI's) door multinationals gedaan worden om de belastingen te ontwijken, aangezien ze met geen enkele reële economische of commerciële activiteit overeenkomen. Ondanks de talrijke Europese en wereldwijde acties op het vlak van fiscale fraudebestrijding neemt het aantal van zulke BDI's toe. De gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting (CCCTB) zou een krachtig wapen kunnen zijn, maar de goedkeuring ervan verloopt moeizaam omdat er in de Raad van de EU geen akkoord werd bereikt.

Wat is het Belgische standpunt inzake de CCCTB? Moet ons land geen Europese en internationale voortrekkersrol spelen in de strijd tegen belastingontwijking? Moet België de internationale gemeenschap niet aanzetten tot actie? Beschikt uw administratie over gegevens met betrekking tot het aantal frauduleuze BDI's door Belgische ondernemingen?

14.02 Minister **Alexander De Croo**: Alvorens zich te buigen over de consolidatie, wordt er gezocht naar een akkoord over de CCCTB. Binnenkort zullen de onderhande-

la consolidation. Les négociations portant sur les volets techniques de cette ACCIS reprendront prochainement sous l'égide de la présidence finlandaise du Conseil de l'Union européenne.

Compte tenu de l'ampleur et du niveau d'ambition de ce projet ainsi que de la diversité des approches au sein des États membres, les négociations sont très complexes. La Belgique y prend toutefois part de manière ouverte et constructive.

D'un point de vue plus général, la communauté internationale ne reste pas passive face au problème de l'évasion fiscale. Les recommandations élaborées par l'OCDE dans le cadre du projet BEPS ont, pour une grande part, été adoptées, au niveau européen, sous forme de directives, lesquelles ont, à leur tour, été transposées dans le droit fiscal belge. Du reste, notre pays a été l'un des premiers États membres à les transposer. Les travaux de l'OCDE se poursuivent et s'étendent désormais bien au-delà de ses membres, puisqu'un cadre inclusif a été défini, réunissant plus de 130 États – parmi lesquels, bien entendu, la Belgique. Pour le moment, ceux-ci s'efforcent de dégager un consensus relatif à la taxation des revenus de l'économie numérique, mais aussi à propos de règles reprises sous les termes de *global anti-base erosion proposal*, visant à contrecarrer le transfert de la base imposable vers des zones peu ou non imposées.

La fidélisation de ces règles est programmée en 2020, ce qui, au vu du travail à accomplir par l'OCDE et par les experts des États parties au cadre inclusif, est très ambitieux. Une fois ces règles finalisées, elles seront ensuite intégrées dans les législations fiscales de ces États.

Enfin, s'agissant des chiffres à propos de l'investissement direct étranger réalisé par les entreprises belges dans le but d'échapper à l'impôt, le SPF Finances n'est malheureusement pas dans la possibilité de répondre à cette question.

lingen over de technische onderdelen worden hervat onder het voorzitterschap van Finland. Gezien de omvang en de diversiteit zijn de onderhandelingen erg ingewikkeld, maar België neemt er op een open en constructieve manier aan deel.

Het is niet zo dat de internationale gemeenschap niets onderneemt tegen de belastingontwijking. Zo werden de aanbevelingen van de OESO betreffende het BEPS-project grotendeels goedgekeurd in de vorm van richtlijnen die in het Belgische fiscale recht werden omgezet. Er werd ook een inclusief kader bepaald waarbij meer dan 130 staten zich hebben aangesloten om te proberen een consensus te bereiken over de heffing op inkomsten die voortvloeien uit de digitale economie, alsook over het global anti-base erosion proposal dat ertoe strekt te verhinderen dat de belastinggrondslag overgedragen wordt naar weinig of niet belaste entiteiten.

De voltooiing van die regelgeving is gepland voor 2020. Zij zal dan worden opgenomen in de belastingwetgeving van die EU-lidstaten.

De FOD Financiën kan geen cijfers geven over de directe buitenlandse investeringen van Belgische ondernemingen die tot doel hebben aan de belastingen te ontsnappen.

14.03 Hugues Bayet (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse.

Je me réjouis de savoir que la Belgique aura une position ouverte et constructive par rapport à l'ACCIS car, durant mes cinq dernières années en tant que député européen, je n'ai pas vu une seule fois la Belgique soutenir ce projet important.

Depuis lors, le budget de ce gouvernement minoritaire est en déficit excessif. Il faudra donc trouver l'argent et je ne peux que me réjouir si vous allez le chercher dans la poche de ceux qui trichent. Pour ce qui est des IDE, je peux comprendre que votre administration n'ait peut-être pas l'information. C'est néanmoins un peu dommage. Peut-être faudrait-il lui donner un peu plus de moyens car, comme pour les *CumEx Files*, je n'ai pas envie de revenir, pendant cette législature,

14.03 Hugues Bayet (PS): Ik ben blij met het open en constructieve standpunt van België met betrekking tot de CCCTB. De begroting heeft een buitensporig tekort en ik ben verheugd dat het geld uit de zakken van de valsspelers gehaald wordt.

Het is jammer dat uw administratie geen informatie heeft over de directe buitenlandse investeringen. Zij moet meer middelen krijgen om belastingontwijking doeltreffend te bestrijden.

sur toute une série de techniques d'évasion fiscale qui existent réellement et pour lesquelles la Belgique n'aurait pas mis en place des méthodologies ou une attention particulière pour les éviter.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

15 Question de Hugues Bayet à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Le préjudice subi par la Belgique dû aux carrousels TVA" (55000419C).

15 Vraag van Hugues Bayet aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De door België geleden schade als gevolg van btw-carrousels" (55000419C).

15.01 Hugues Bayet (PS): Monsieur le ministre, les carrousels TVA constituent des mécanismes de fraude particulièrement problématiques pour les finances des États européens, dont la Belgique. On parle de fraude carrousel lorsqu'une entreprise assujettie dans un État A effectue une livraison intracommunautaire à une entreprise établie dans un État B. Dans ce type d'opération, l'entreprise qui procède à la livraison est exonérée de TVA mais conserve le droit de la récupérer auprès du Trésor. Dans l'État B, l'entreprise qui reçoit la livraison va revendre les biens reçus en facturant la TVA à ses clients, tout en ne la reversant pas à l'administration fiscale. Cette entreprise est appelée le *missing trader*, l'opérateur défaillant. Le carrousel peut ensuite se poursuivre avec d'autres entreprises dans d'autres États membres, pour parfois même revenir jusqu'à l'entreprise de l'État A.

Le préjudice subi par la Belgique dû aux carrousels TVA se serait élevé à près de 45 millions d'euros en 2018, contre 17 millions en 2017. Plus du double du montant a donc été perdu par rapport à 2017! De plus, là où la fraude carrousel concernait moins de dix produits dans les années 90, certaines estimations parlent d'une centaine de biens aujourd'hui.

Monsieur le ministre, il est nécessaire de combattre ce type de fraude, tant pour des raisons budgétaires que de justice fiscale. Confirmez-vous ces chiffres? Dans l'affirmative, disposez-vous de plus d'informations sur les raisons à l'origine de l'augmentation du montant de la fraude entre 2017 et 2018? Quelles mesures sont prises par les autorités compétentes, notamment l'ISI, pour combattre la fraude carrousel?

La TVA étant un impôt harmonisé au niveau européen, qu'en est-il de la coopération entre les autorités compétentes de la Belgique et celles des autres États membres, notamment via les divers organismes et programmes européens (Eurofisc, Europol, Eurojust, etc.), pour lutter contre les carrousels TVA?

15.02 Alexander De Croo, ministre: Monsieur le député, je confirme les chiffres que vous mentionnez. Il s'agit d'un résultat de notre baromètre trimestriel d'évaluation de la fraude TVA que nous effectuons depuis 2001. Pour rappel, en 2001, le préjudice annuel atteignait 1,1 milliard d'euros pour la Belgique. Selon les estimations de la Commission européenne, le préjudice en fraude *missing trader intra-community* (MTIC) atteindrait chaque année 50 milliards d'euros pour l'Union européenne. Malgré l'augmentation du préjudice pour 2018 (de 17 millions à 45 millions d'euros), l'évolution des chiffres entre 2001 et 2018 reste remarquable.

15.01 Hugues Bayet (PS): Er is sprake van carrouselfraude wanneer een onderneming die in staat A belastingplichtig is een intracommunautaire levering uitvoert bij een onderneming die gevestigd is in staat B. De onderneming die de levering uitvoert is vrijgesteld van btw, maar behoudt het recht om de btw terug te vorderen bij de belastingdienst. De onderneming die de levering ontvangt zal de ontvangen goederen verkopen en de btw factureren aan haar klanten, maar niet doorstorten aan de belastingdienst.

België zou op die manier 45 miljoen euro misgelopen zijn in 2018, tegenover 17 miljoen in 2017.

Bevestigt u die cijfers? Hoe verklaart u die forse stijging? Welke maatregelen worden er genomen? Wat is de stand van zaken met betrekking tot de samenwerking tussen de Belgische autoriteiten en die van de andere lidstaten?

15.02 Minister Alexander De Croo: Ik bevestig die cijfers. In 2001 bedroeg de derving op jaarbasis 1,1 miljard euro voor België. De evolutie in de periode 2001-2018 is dus buitengewoon. Volgens de ramingen van de Europese Commissie zou de derving als gevolg van *missing trader intra-community fraud* (MTIC) voor de Europese Unie

Nos services sont particulièrement attentifs à l'évolution du phénomène. Suite à sa grande expertise, l'ISI a pris en charge au sein du réseau Eurofisc la gestion du *Transactional Network Analysis* (TNA) pour la détection précoce des fraudes, réseau auquel tous les États membres participent.

Depuis le début de cette année, un amendement au règlement sur la coopération administrative en matière de TVA permet un accès à de nouvelles données pour les officiers de liaison Eurofisc, un renforcement des possibilités d'enquête ainsi que la possibilité d'adresser des questions détaillées à OLAF et Europol.

jaarlijks 50 miljard euro bedragen.

De BBI heeft, gezien haar grote expertise, het beheer van de Transactional Network Analysis (TNA) voor de vroegtijdige opsporing van fraude voor haar rekening genomen. Sinds het begin van dit jaar hebben de Eurofisc liaison officers toegang tot nieuwe gegevens en werden de onderzoeksmogelijkheden en de mogelijkheid om gedetailleerde vragen aan OLAF en Europol te stellen, versterkt dankzij een amendement op de btw-verordening betreffende de administratieve samenwerking.

15.03 Hugues Bayet (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie pour vos réponses.

Je regrette que vous confirmiez ces chiffres. Ce serait une bonne chose de donner plus de moyens à notre administration pour pouvoir éviter l'augmentation de cette fraude. J'espère que l'année 2019 sera meilleure que 2018.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

15.03 Hugues Bayet (PS): Onze administratie zou meer middelen moeten krijgen teneinde de toename van zulke fraude te voorkomen.

16 Vraag van Sander Loones aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "Het verbod op negatieve renten voor particuliere deposito's" (55000393C).

16 Question de Sander Loones à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "L'interdiction d'appliquer des taux négatifs sur les dépôts des particuliers" (55000393C).

16.01 Sander Loones (N-VA): Mevrouw de voorzitter, ik dank u voor uw flexibiliteit omtrent het stellen van vragen.

Mijn vraag betreft de bank- en spaarrekeningen, een belangrijk thema. Mijnheer de minister, wij hebben daaromtrent de recente verklaringen van u gehoord, alsook van minister Beke deze zomer, toen het ging over de gegarandeerde minimumintrest van 0,11 %, waar u beiden hebt verklaard dat u die drempel wil behouden.

Het is een debat dat niet alleen bij ons leeft, maar ook in veel andere Europese landen en in onze buurlanden omdat door het lakse monetaire beleid de rentabiliteit van een aantal banken, althans volgens hun beweringen, onder druk komt te staan. Dat is ook het geval voor de pensioeninstellingen. Zij zoeken beiden naar methodes om die rentabiliteit op peil te houden, zodat de financiering van de reële economie effectief kan blijven.

In dit verband wil ik u de volgende vragen stellen. De gegarandeerde rente van 0,11 % is vastgelegd in een koninklijk besluit. Wij bevinden ons momenteel in een bijzondere periode. Er is geen regering met volheid van bevoegdheden, maar wel een regering in lopende zaken.

Ik wil u de duidelijke vraag stellen of u het met ons eens bent dat het

16.01 Sander Loones (N-VA): Les ministres De Croo et Beke ont indiqué leur souhait de maintenir le taux d'intérêt minimum de 0,11 % sur les comptes bancaires et d'épargne. En raison de la politique monétaire laxiste qui est menée, les banques indiquent que leur rentabilité est mise sous pression. Elles cherchent des moyens de préserver cette rentabilité et le taux d'intérêt sur les comptes en banque est vu comme une piste potentielle.

Le ministre est-il d'accord pour dire que le taux d'intérêt minimum garanti constitue un principe important, légalement ancré, qui ne peut être modifié par un gouvernement en affaires courantes? Les banques sont-elles tenues de proposer des dépôts d'épargne

principe van die 0,11 % die in een koninklijk besluit werd vastgelegd een bijzonder belangrijke principe is, dat niet hoort te worden gewijzigd door een regering in lopende zaken.

Ik ga ervan uit dat ik uw antwoord ken, gelet op uw verklaring van deze zomer dat er voor u geen sprake kan zijn van een herziening, maar ik wil hier toch expliciet bevestigd zien dat het koninklijk besluit niet zal worden aangepast door een regering in lopende zaken.

Mijn tweede, meer technische vraag, betreft de verplichting voor banken om gereguleerde spaardeposito's aan te bieden. Bestaat die verplichting?

Ten derde, wij hebben gisteren een debat gevoerd bij de regeling van de werkzaamheden. Een van de thema's die in de media aan bod komen, is dat de financiële instellingen, zoals banken en pensioeninstellingen heel communicatief worden en aangeven dat hun rendabiliteit onder druk staat.

Het zou interessant zijn om uw inschatting daaromtrent te horen. Wij hebben hier gisteren afgesproken dat er daarover een hoorzitting met experts zou worden georganiseerd, maar onze eerste expert is natuurlijk de minister van Financiën.

16.02 Minister **Alexander De Croo**: Dank u wel, dat neem ik als een compliment.

De regels met betrekking tot de rentevergoeding zijn opgenomen in artikel 2 van het KB en het WIB 92. De rente moet steeds bestaan uit een basisrente en een getrouwheidspremie. Het wettelijke minimum voor de rente op het gereguleerde spaarboekje bedraagt 0,11 %, zijnde de som van 0,01 % basisrente en 0,10 % getrouwheidspremie. Er bestaan geen plannen om in de toekomst de huidige minimumrente van 0,11 % te wijzigen.

Wat uw tweede vraag betreft, de banken zijn wettelijk niet verplicht om gereguleerde spaardeposito's aan te bieden. Het staat de banken in principe vrij om het aanbod van spaar- en beleggingsproducten te beperken, ook op grond van veranderende marktomstandigheden. Zij kunnen bijvoorbeeld kiezen om alleen niet-gereguleerde of zelfs geen spaarrekeningen aan te bieden, maar naast de wettelijke overwegingen is er ook een economische en financiële realiteit waarin financiële instellingen, in dit geval de banken, functioneren en moeten voldoen aan belangrijke verwachtingen en noden van de cliënten. Bank kan een variatie aan spaarproducten aanbieden die aan de behoeften van hun cliënteel tegemoetkomen, al dan niet met fiscale voordelen.

Gereguleerde spaardeposito's blijven bij uitstek een essentieel spaarinstrument voor de grote meerderheid van de Belgische bevolking. Ze bieden immers niet alleen zekerheid en liquiditeit, maar ook een fiscaal voordelige behandeling, toch een belangrijke troef voor dat instrument. Wij mogen er dan ook redelijkerwijs van uitgaan dat banken spaarproducten, waaronder dus de gereguleerde spaardeposito's, zullen blijven aanbieden. Ze komen namelijk tegemoet aan de wensen en behoeften van hun cliënten.

Ten slotte dient ook vermeld te worden dat die spaardeposito's een

réglementés? Le ministre partage-t-il la thèse selon laquelle la rentabilité des banques est mise sous pression, notamment en raison du taux minimum qu'elles doivent verser?

16.02 **Alexander De Croo**, ministre: Les règles concernant les intérêts compensatoires figurent à l'article 2 de l'arrêté royal et dans le CIR 92. Il n'est aucunement prévu de les modifier.

Les banques ne sont légalement pas tenues d'offrir des comptes à terme réglementés. Elles ont en principe toute liberté de limiter leur offre de produits d'épargne et d'investissement mais elles doivent évidemment prendre en compte la réalité économique et financière qui veut que les clients nourrissent des attentes. De plus, les comptes à terme constituent pour les banques une source stable de financement et contribuent à la stabilité du secteur financier.

Il est exact que les taux d'intérêt peu élevés mettent la rentabilité du secteur financier sous pression mais c'est moins le cas en Belgique que dans d'autres pays de la zone euro. Le taux d'intérêt minimum légal ne constitue donc pas nécessairement un facteur déterminant. L'impact de la politique monétaire sur les bénéfices des banques doit évidemment être

stabiele bron van financiering voor banken vormen en bijdragen tot de stabiliteit van de financiële sector. Er zijn inderdaad in toenemende mate signalen dat, naarmate de lagerenteomgeving aanhoudt, de winstgevendheid van de financiële instellingen steeds meer onder druk komt, maar die observatie geldt niet specifiek voor de Belgische banken. Integendeel, zoals blijkt uit rapporten van de Nationale Bank en de Europese Centrale Bank blijft de winstgevendheid van de Belgische banken, vergeleken met soortgelijke financiële instellingen in het eurogebied, relatief goed op peil. Dat geeft aan dat de Belgische minimumrente van 0,11 % op spaardeposito's niet noodzakelijk de determinerende factor is die de druk op de winstgevendheid bepaalt. Ook andere factoren, zoals digitalisering, hebben een zware invloed.

Toch is het belangrijk om oog te hebben voor de impact van het monetaire beleid op de winstgevendheid van banken. De negatieve rentes waartegen de Belgische banken, net als banken in andere landen met overvloedige cashreserves, hun reserves aanhouden bij de centrale bank, betekenen de facto een verlies voor die banken. Dat verlies groeit naarmate de ECB haar accommoderend beleid uitbreidt of versterkt en haar depositorentes verder verlaagt. In die zin is de beslissing van 12 september van de ECB om een zogenoemde *tiering* van de ECB-depositorentes voor cashreserves in te voeren zeker een stap in de juiste richting.

Ik heb gezien dat u nog vragen stelt over die beslissing van de ECB, dus daar zullen wij het dan over hebben bij een volgende vraag.

16.03 Sander Loones (N-VA): Mijnheer de minister, het is goed te vernemen dat er geen plannen bestaan om de minimumrente aan te passen. U zegt wel dat er vandaag daarvoor geen plannen bestaan, maar wij zullen de zaak goed opvolgen, zodat die plannen in de toekomst niet opeens zouden verschijnen.

Het is correct dat de situatie niet specifiek is voor Belgische banken, maar dat is geen geruststelling. Integendeel, het zou ons nog meer zorgen moeten baren dat de instabiliteit in de financiële sector in heel Europa waarneembaar is. Ik wilde zeggen dat die situatie zich vooral voordoet in de landen waar er veel spaartegoeden zijn, maar dat is niet juist, want de problemen in Italië zijn mogelijk de grootste van allemaal. Dat hoort ons zorgen te baren en wij zullen het daar dan ook zeker nog over hebben.

Het is zeer goed dat u hier herhaalt wat u de voorbije dagen in de media hebt gezegd, dat het lakse monetaire beleid van de Europese Centrale Bank ook belangrijke neveneffecten heeft en dat het goed is dat wij daarover een debat kunnen voeren.

16.04 Minister Alexander De Croo: Ik zou graag iets toevoegen, mijnheer Loones, want u hebt mij fout geciteerd. Ik heb gezegd dat er geen plannen bestaan om in de toekomst de huidige minimumrente te wijzigen. U maakt daarvan dat die plannen vandaag niet bestaan, maar dat heb ik niet gezegd. Dat wil ik even rechtzetten.

16.05 Sander Loones (N-VA): Het is puur taalkundig, maar of het woord 'vandaag' gezegd wordt of niet, het staat er wel. Als men zegt dat er geen plannen zijn om iets te doen, zegt men niet dat er in de toekomst geen plannen zullen komen. Dat is een discussie die wij in

examiné et que la BCE protège les banques contre des pertes par trop importantes.

16.03 Sander Loones (N-VA): Qu'aucun projet ne soit aujourd'hui échafaudé pour adapter le taux d'intérêt minimal est plutôt une bonne chose. Nous veillerons à ce que cette situation demeure inchangée. Il est exact que le problème ne se limite pas aux banques belges mais cette réalité rend la situation actuelle encore plus préoccupante. La politique monétaire laxiste de la BCE a également des effets secondaires néfastes et il est bon que nous en débattions.

de toekomst zullen voortzetten.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

17 **Samengevoegde vragen van**

- **Sander Loones aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De douanecontroles bij een no-dealbrexit" (55000402C).**

- **Wouter Vermeersch aan Alexander De Croo (VEM Financiën en Ontwikkelingssamenwerking) over "De voorbereidingen rond de brexit" (55000434C).**

17 **Questions jointes de**

- **Sander Loones à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les contrôles douaniers en cas de no deal" (55000402C).**

- **Wouter Vermeersch à Alexander De Croo (VPM Finances et Coopération au développement) sur "Les préparatifs du Brexit" (55000434C).**

17.01 Sander Loones (N-VA): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, vorige maandag al voerden wij een bespreking over de brexit. Deze commissie zou evenwel een aantal experts ter zake willen horen. Eigenlijk willen wij vooral u horen, mijnheer de minister, alsook de administrateur-generaal van de douane, uw hoogste ambtenaar op dat vlak, omdat de brexit ons allen zorgen hoort te baren.

Toen mijn fractie nog deel uitmaakte van de regering, was bijvoorbeeld het aanwerven van extra douaniers een prioriteit.

De datum van 31 oktober komt naderbij en de Britse regering zit blijkbaar op een pad om de Europese Unie dan effectief te verlaten. De vraag is wat er moet gebeuren.

In de media stond te lezen dat er gesprekken aan de gang zijn tussen Ierland en de Europese Commissie. Tot mijn tevredenheid is de Europese Commissie van plan daarin blijkbaar een zeer pragmatische houding aan te nemen. Stel dat het Verenigd Koninkrijk op 1 november de Europese Unie effectief heeft verlaten, dan zou Ierland, mocht het niet meteen aan alle douaneformaliteiten voldoen, wel in gebreke worden gesteld door de Europese Commissie maar tegelijk ook bijstand krijgen. De Europese Commissie zou dus niet onmiddellijk een logica van sanctionering aannemen. Deze aanzet van de Europese Commissie zou dus leiden tot een soort transitiefase of een tolerantiefase.

Wij weten dat naast Ierland, België, en in het bijzonder Vlaanderen, behoort bij de top drie van door de brexit getroffen landen. Wat kan voor de Ieren, zou ook voor ons nuttig zijn. Vandaar een aantal vragen.

Ten eerste, is er overleg geweest tussen de Belgische overheid — de regering en de administratie — en de Europese Commissie over de invoer van derdelandenregels met het Verenigd Koninkrijk, in voorbereiding van een eventuele no-dealbrexit?

Ten tweede, als er tolerantie aan de dag kan worden gelegd voor Ierland, is dat dan ook mogelijk ten opzichte van andere landen, meer bepaald voor ons land? Is daarover al contact geweest met de Europese Commissie? Zo nee, zijn daarover gesprekken gepland? Meent u dat de Europese Commissie bereid zal zijn om dezelfde

17.01 Sander Loones (N-VA): Hier, nous avons examiné le dossier du Brexit. Quand mon groupe était encore au gouvernement, le recrutement de douaniers supplémentaires, notamment, était prioritaire, la date fatidique du 31 octobre approchant à grands pas. Il ressort de tractations entre l'Irlande et la Commission européenne que si le Royaume-Uni a effectivement quitté l'UE à cette date et que l'Irlande ne satisfait pas encore à toutes les formalités douanières, l'UE mettrait en demeure l'Irlande mais lui prêterait également assistance sans la sanctionner immédiatement. Autrement dit, il y aurait une phase de tolérance. Pour la Belgique, cette phase pourrait s'avérer utile.

Notre pays et la Commission européenne se sont-ils concertés avec le Royaume-Uni au sujet de l'importation de règles de pays tiers en préparation d'un éventuel Brexit dur? Une phase de tolérance est-elle également envisageable pour la Belgique et des discussions ont-elles déjà été consacrées à cette question? La loi Brexit que nous avons adoptée le 3 avril 2019 prévoit que les opérateurs économiques autorisés qui agissent de bonne foi n'encourent aucune sanction à condition de régler les irrégularités. Cela vaut-il autant pour les Etats membres européens que pour tous les opérateurs économiques, conformément à l'avis du Conseil

aanpak te hanteren voor onze economie?

Ten derde, wij hebben hier zelf een brexitwet goedgekeurd op 3 april 2019. Daarin staat een hele formulering dat geautoriseerde marktdeelnemers die te goeder trouw handelen een vrijstelling van bestraffing krijgen voor zover zij de onregelmatigheden rechtzetten. De vraag is of hetgeen geldt voor Europese lidstaten ook voor alle marktdeelnemers moet gelden, zoals de Raad van State trouwens adviseerde? Het zou interessant zijn uw standpunt te horen over deze technische kwestie.

Mijn vierde en volgens mij belangrijkste vraag is de volgende. Zult u de instructie geven aan uw douaneadministratie om een pragmatische houding aan te nemen in geval van een no-dealbrexit, zodat wij niet het strafste jongetje van de klas zijn, zeker niet wanneer onze buurlanden wel een pragmatische houding zouden aannemen?

Mijn slotvraag, omtrent de link met de douane, die in verschillende parlementen opduikt zeker in Noord- en West-Europa, is of er specifieke aandacht gaat naar de in- en uitvoer van medicijnen en medische hulpmiddelen. In het Verenigd Koninkrijk werd een rapport uitgebracht door de Chief Medical Officer, waaruit blijkt dat een en ander wel eens moeilijk zou kunnen verlopen op dat vlak. Er zouden evenwel maatregelen zijn genomen. Het zou goed zijn om te weten of dat ook aan onze kant het geval is, zodat ook voor onze burgers, in de mate waarin België afhankelijk is van Britse medicijnen, de aanvoer ervan is verzekerd.

17.02 Wouter Vermeersch (VB): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, de brexit werd al een aantal keren uitgesteld. Momenteel is 31 oktober 2019 de ultieme uitstapdatum.

Ik heb een aantal vragen.

Ten eerste, deelt u de mening dat de kans op een harde brexit onverminderd aanwezig is alsook dat de regering en uiteraard ook de douane zich daarop moeten voorbereiden?

Ten tweede, de FOD Financiën gaf eerder al aan 386 extra man-schappen op te leiden, om op een no-dealbrexit te anticiperen. Kan dat cijfer worden bevestigd of zullen op 31 oktober 2019 meer of minder personen nodig zijn?

Ten derde, hoeveel nieuwe douaniers zijn op dit moment al effectief aangeworven? Hoeveel douaniers zullen op 31 oktober 2019 effectief inzetbaar zijn?

Ten vierde, begin 2019 schreef de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen 20.000 Belgische bedrijven aan, waarvan naar schatting een vijfduizendtal echt rekening moet houden met de impact van de brexit. Hoeveel bedrijven gingen uiteindelijk in op het aanbod van de douane?

Ten vijfde, na de sluiting in mei 2019 van het kantoor van uitvoer in Oostende en tegen het jaareinde van de kantoren van Menen-LAR en Aalst blijven in West- en Oost-Vlaanderen straks nog twee hulpkan-toren over, namelijk in Zeebrugge en in Gent. Wordt overwogen om de kantoren in Menen-LAR en Aalst in het kader van de verhoogde

d'État? Le ministre imposera-t-il à l'administration des douanes d'adopter une attitude pragmatique en cas de Brexit dur?

Accorde-t-on une attention parti-culière à l'importation et l'ex-portation de médicaments et de dispositifs médicaux car d'après un rapport anglais, des problèmes pourraient se poser à ce niveau? Dans la mesure où la Belgique dépend de médicaments en provenance de Grande-Bretagne, leur approvisionnement doit rester garanti.

17.02 Wouter Vermeersch (VB): Pour l'heure, la date ultime du Brexit est fixée au 31 octobre 2019. La probabilité d'un Brexit dur reste-t-elle tangible? Le gou-vernement et la douane doivent-ils s'y préparer? Le SPF Finances compte-t-il toujours former 386 personnes supplémentaires pour faire face à une sortie sans accord ou faudra-t-il plus ou moins de personnes? Combien de nou-veaux douaniers ont-ils déjà été engagés et combien seront-ils effectivement opérationnels le 31 octobre 2019? Combien des 20 000 entreprises ont-elles réagi à l'appel lancé par l'Administration générale des Douanes et Accises en ce qui concerne le Brexit? Il ne subsiste actuellement que deux succursales, à Zeebrugge et à Gand. Envisage-t-on de maintenir plus longtemps ouvertes les succursales de Menin-LAR et d'Alost dans le cadre de l'augmen-tation des formalités douanières liée au Brexit? Les entreprises peuvent-elles demander une autorisation lieu de chargement et

brexitdouaneformaliteiten langer open te houden?

Ten zesde, bedrijven kunnen een vergunning laad- en losplaats aanvragen, om een vlottere doorgang aan de grens te krijgen. Hoeveel bedrijven lieten zich al erkennen als een laad- en losplaats?

Ten zevende, werd door de regering in kaart gebracht welke tekorten aan kritieke hulpmiddelen kunnen ontstaan als gevolg van een no-dealbrexit? Ik denk in dat verband aan medicijnen en andere medische hulpmiddelen. Werden voorbereidingen getroffen voor het verlenen van ontheffingen voor de import van deze kritieke hulpmiddelen, zodat die ontheffingen, wanneer nodig, zo snel mogelijk kunnen worden verleend?

Ten slotte, welke grote problemen zijn er in de loop van de laatste weken onder uw bevoegdheid naar voren gekomen in de brexitvoorbereidingen? Op welke wijze wordt er naar oplossingen gezocht?

17.03 Minister **Alexander De Croo**: Mevrouw de voorzitter, in het scenario van een no-dealbrexit moet de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen het Verenigd Koninkrijk met ingang van 1 november 2019 beschouwen als een derde land. Regelgeving omtrent dit principe heeft geen onderdeel uitgemaakt van gesprekken tussen de Europese Commissie en de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen.

De Europese Commissie hanteert in haar besluitvorming steeds het principe van level playing field. De Europese douanewetgeving is vastgelegd in het Douanewetboek van de Europese Unie en in haar uitvoeringsvoordelingen, waarbij de Europese Commissie steeds benadrukt dat deze moeten worden toegepast door de EU 27, ook in het geval van een no-dealbrexit.

De Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen heeft geen communicatie ontvangen over een eventuele tolerantieperiode. De Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen neemt de periode van twee maanden in acht waarbij boetes in het handelsverkeer met het Verenigd Koninkrijk zouden kunnen worden opgeschort. Eventuele fiscale verplichtingen vallen hier uiteraard buiten. De rechten moeten dus worden betaald, de boetes kunnen worden opgeschort. Een brexitcommissie binnen de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen zal oordelen of de boete gerelateerd is aan de brexit. Daarin is voorzien voor alle marktdeelnemers.

Het algemeen principe van goede trouw geldt voor alle handelsverkeer, maar is effectief beperkt tot de geautoriseerde marktdeelnemers. Deze maatregel is ook beperkt in de tijd, met name een jaar na de inwerkingtreding ervan. Na deze periode zal de maatregel worden geëvalueerd.

De Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen zal in de mate van het mogelijke steeds een pragmatische houding aannemen in de periode na een no-dealbrexit. Ik heb specifiek daarover gesproken met de directie om maximaal pragmatisch te zijn ten

de déchargement en vue d'un transit plus fluide à la frontière? Combien d'entreprises se sont-elles déjà fait reconnaître comme lieu de chargement et de déchargement? Le gouvernement a-t-il dressé l'inventaire des pénuries potentielles de dispositifs critiques en cas de sortie sans accord? A-t-on pris des mesures préparatoires en vue de l'octroi de dispenses pour l'importation de tels dispositifs, de sorte que, si nécessaire, ces dispenses puissent être octroyées rapidement? Quels problèmes importants sont-ils apparus ces dernières semaines dans le cadre des préparatifs du Brexit et comment compte-t-on y remédier?

17.03 **Alexander De Croo**, ministre: En cas de sortie de l'UE sans accord, à dater du 1^{er} novembre 2019, l'Administration générale des Douanes et Accises devra considérer le Royaume-Uni comme un pays tiers. Elle devra alors appliquer la législation douanière européenne telle que fixée dans le Code des Douanes de l'Union et dans les règlements d'exécution.

Aucune information relative à une période de tolérance n'a été transmise à l'Administration et celle-ci prévoit un délai de deux mois au cours duquel les amendes liées aux échanges commerciaux avec le Royaume-Uni pourront être suspendues. Les opérateurs devront toutefois s'acquitter de leurs obligations fiscales. Une commission Brexit mise en place au sein de l'Administration générale des Douanes et Accises jugera si l'amende infligée est ou non liée au Brexit.

Le principe de bonne foi s'applique à l'ensemble des échanges commerciaux, mais la mesure est effectivement limitée aux opérateurs économiques autorisés et n'ira pas au-delà d'une année après son entrée en vigueur. La mesure sera ensuite évaluée. Dans l'hypothèse

aanzien van mensen die te goeder trouw zijn.

Wat betreft uw vijfde vraag over medicijnen en medische hulpmiddelen, de sectoren hebben ons geen signalen gegeven dat er gevaar bestaat voor de Belgische markt. In april is er met de bevoegde autoriteiten en instanties inzake markttoezicht overleg geweest rond medicijnen en medische hulpmiddelen. De Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen zal de instructies van deze instanties volgen, met dien verstande dat de Administratie enkel bevoegd is voor het uitvoeren van douanecontroles aan de grens. De andere toezichtsautoriteiten — Leefmilieu, FAVV en FAGG — moeten binnen hun bevoegdheidsdomein zelf optreden aan de grens.

Teneinde haar operationele paraatheid te testen, zal de Administratie begin oktober in Zeebrugge en in het station van Brussel-Zuid oefeningen inzake brexitsimulatie organiseren.

Mijnheer Vermeersch, net zoals bij de vorige brexitdeadlines bereidt mijn douaneadministratie zich onverminderd voort op een no-dealbrexit op 31 oktober 2019. Het cijfer van 386 extra manschappen kan worden bevestigd. De impactanalyse geldt nog steeds. Op 1 september waren 276 douaniers effectief in dienst en inzetbaar en tegen 31 oktober zullen dat er, volgens de verwachtingen, 305 zijn. Dat is een stuk beter dan verwacht, want de omstandigheden om te rekruteren zijn absoluut zeer moeilijk. Wij zijn niet de enigen die op zoek zijn naar mensen die moeten omgaan met de brexitsituatie, want alle transporteurs en expediteurs rekruteren ook dezelfde mensen. Ik wil mijn administratie dan ook absoluut feliciteren dat wij erin slagen om 305 van de 386 manschappen te rekruteren. Dat wil daarom niet zeggen dat wij niet tot de 386 manschappen zullen gaan, want daar zijn wij nog altijd mee bezig.

Er zijn 20.000 Belgische bedrijven aangeschreven. Na het aanschrijven werden 7.000 bedrijven daarvan telefonisch gecontacteerd. Tot nu toe hebben 4.937 bedrijven van de 20.000 positief geantwoord op de oproep om een EORI-registratie te doen. Er wordt niet overwogen om de kantoren van Menen-LAR en Aalst langer open te houden in het kader van de verhoogde brexitdouaneformaliteiten. Die kantoren doen dat eigenlijk niet, maar zijn voor het overgrote deel van hun werk bezig met de import van voertuigen en de documenten voor de import daarvan zijn nu volledig gedigitaliseerd, waardoor die kantoren eigenlijk weinig activiteiten meer hebben.

De vergunningen voor laad- en losplaatsen bieden mogelijkheden voor het bedrijfsleven om de logistieke keten zo vlot mogelijk te laten verlopen en de goederen voor uitvoer aan te geven in de instelling van de operatoren zelf en niet meer op het uitvoerkantoor van de douane. In het kader van de brexitoproep daartoe zijn tot nu toe 50 dergelijke vergunningen afgeleverd door de douane.

Daarnaast is ook de capaciteit van de douane aan de grensposten versterkt om de toename in aangiftes en douanecontroles op te vangen. Het in kaart brengen van de bevoorradingszekerheid behoort niet tot de bevoegdheden van mijn departement.

Rond medicijnen en medische hulpmiddelen is in april 2019 overleg geweest met de bevoegde markttoezichtsautoriteiten. De douane volgt de aanwijzingen van de instanties bij het toezicht aan de

d'un *no deal*, là où cela s'avérera possible, l'Administration générale des Douanes et Accises adoptera, à ma demande, une attitude pragmatique.

Les secteurs concernés ne nous ont pas interpellés à propos d'éventuels dangers pour le marché belge des médicaments et des dispositifs médicaux. Les autorités de surveillance du marché et les instances compétentes ont été consultées à ce sujet en avril 2019. Les contrôles douaniers aux frontières seront effectués conformément à leurs instructions. Début octobre, l'administration organisera des simulations à Zeebrugge et à la gare de Bruxelles-Midi afin de tester sa disponibilité opérationnelle.

L'Administration générale des Douanes et Accises se prépare désormais aussi à une sortie sans accord le 31 octobre 2019. Il est effectivement question de 386 agents supplémentaires. Les résultats de l'analyse d'incidence restent valables. Au 1^{er} septembre, 276 douaniers pouvaient être déployés; ils seront 305 le 31 octobre. Même si notre objectif reste d'atteindre les 386 agents, je félicite mon administration pour les résultats obtenus jusqu'à présent.

Un courrier a été adressé à vingt mille entreprises belges et sept mille d'entre elles ont ensuite été contactées par téléphone. À ce jour, 4 937 entreprises ont répondu positivement à l'appel les engageant à demander un numéro EORI. Les bureaux de Menin-LAR et d'Alost seront fermés. Les autorisations "lieu de chargement et de déchargement" offrent aux opérateurs économiques la possibilité d'assurer la fluidité de la chaîne logistique. Pour l'heure, 50 autorisations de ce type ont été délivrées à la suite de l'appel lancé aux entreprises dans la perspective du Brexit.

Compte tenu de la hausse

grenzen, met dien verstande dat de douane enkel bevoegd is voor het uitvoeren van de douanecontroles aan de grens. Zoals gezegd in het antwoord op de vorige vraag, voeren het FAGG, het FAVV en de FOD Volksgezondheid controles aan de grens uit binnen hun bevoegdheidsdomein.

De douaneadministratie heeft geen nieuwe problemen geïdentificeerd in de voorbije weken. De operationele voorbereiding wordt samen met de partners verder uitgerold.

possible des déclarations et des contrôles, la capacité des services de douane a été renforcée aux postes frontières. Il n'appartient pas à mon département d'identifier les problèmes d'approvisionnement. Une réunion de concertation avec les autorités de surveillance du marché a eu lieu en avril 2019 pour les médicaments et les dispositifs médicaux. Les contrôles douaniers aux frontières sont effectués conformément à leurs instructions. L'Administration des Douanes n'a pas découvert de nouveaux problèmes et les préparatifs opérationnels se poursuivent avec les partenaires concernés.

17.04 Sander Loones (N-VA): Mijnheer de minister, het is goed om te horen dat er begin oktober simulatieoefeningen volgen en dat u onder andere kijkt naar Zeebrugge, waar hierop fors werd ingezet de voorbije jaren. Ik roep op om ook zeker Antwerpen niet uit het oog te verliezen als belangrijke haven — maar dat zal zeker niet gebeuren — al is het wel zo dat, gezien de hoeveelheid die daar passeert, de douanesamenwerking vlot verloopt; dat weten wij uit het verleden.

Ten tweede, het is ook goed om te vernemen dat u een gesprek had met uw douanediensten en dat u hen hebt gevraagd om maximaal pragmatisch te zijn. Ik wil daar nogmaals op aanvullen dat er echt aandachtig moet worden gekeken naar wat er gebeurt in de buurlanden. Een jaar of twee geleden gingen wij, samen met de heer De Weaver, naar de heer David Davis omdat wij toen al echo's hadden opgevangen dat de Europese Unie wel wilde dat de 27 lidstaten samen moesten onderhandelen en dat er geen tweespalt mocht komen. Er waren echter geruchten dat Nederland een ICT-platform aan het uitbouwen was met het Verenigd Koninkrijk. Ik kan niet bevestigen of ontkennen of een dergelijk platform er is, maar als men merkt dat buurlanden proberen te praten met elkaar en als men weet dat de haven van Rotterdam een belangrijke concurrent is van de haven van Antwerpen, moet men er alles aan doen om ervoor te zorgen dat één en één geen twee wordt. In dat verband ben ik zeer blij te horen dat u maximaal pragmatisme bepleit.

17.05 Wouter Vermeersch (VB): Mijnheer de minister, de brexit werd al een aantal keren uitgesteld. U hebt altijd vooropgesteld, en u bevestigt dat ook, dat er 386 personen nodig zijn. Op 1 september waren dat er slechts 276. Als voormalig ondernemer en ook exporteur naar het Verenigd Koninkrijk maak ik mij toch zorgen als u die cijfers aanhaalt. Laten wij toch ook even kijken naar de buurlanden, zoals de heer Loones al zei. Wij kunnen wel een voorbeeld nemen aan de buurlanden.

Ik heb toch de indruk dat men daar veel beter is georganiseerd en voorbereid op de brexit. Ik maak mij inderdaad zorgen, zeker omdat er al een aantal keren uitstel werd verleend en wij dus veel kansen hebben gekregen om de situatie recht te zetten.

17.04 Sander Loones (N-VA): Je me félicite que des exercices de simulation soient organisés début octobre. Zeebrugge est important, mais il ne faut bien sûr pas oublier Anvers. Il est positif que le ministre ait demandé aux services des douanes de faire preuve d'un maximum de pragmatisme. Nous devons toutefois continuer à observer les mesures prises par les pays voisins, telles que la plateforme informatique que les Pays-Bas développent semble-t-il avec le Royaume-Uni.

17.05 Wouter Vermeersch (VB): Je suis inquiet de constater qu'au 1er septembre, seuls 276 effectifs étaient disponibles sur les 386 prévus.

J'ai l'impression que nos voisins sont mieux organisés et mieux préparés au Brexit. Les occasions de nous y préparer n'ont pourtant pas manqué.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

La **présidente**: Le ministre doit nous quitter. Je vous propose de reporter les questions restantes. Pour les députés qui le souhaitent, les réponses sont à leur disposition.

17.06 Catherine Fonck (cdH): Madame la présidente, j'ai une question concernant la date butoir du 15 septembre.

Quand pourrai-je la poser?

La **présidente**: Je vais essayer d'organiser au plus vite une séance de questions orales.

17.07 Benoît Piedboeuf (MR): Madame la présidente, je souhaite transformer mes questions n° 55000476C, n° 55000477C et n° 55000478C en questions écrites.

La réunion publique de commission est levée à 12 h 02.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.02 uur.