



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

Mercredi

Woensdag

2-10-2019

2-10-2019

Après-midi

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Stefaan Van Hecke à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "L'issue de la discussion sur la limite de 500 euros de paris en ligne au sein de la sous-commission" (55000692C) 1

Orateurs: **Stefaan Van Hecke, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Question de Stefaan Van Hecke à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "L'éventuelle procédure de sanction contre Ladbrokes au sein de la Commission des jeux de hasard" (55000693C) 3

Orateurs: **Stefaan Van Hecke, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Question de Stefaan Van Hecke à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "Les poursuites à l'encontre de policiers pour infraction à la loi sur les jeux de hasard" (55000694C) 4

Orateurs: **Stefaan Van Hecke, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Question de Nabil Boukili à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "Le timing du classement sans suite d'un dossier visant un ministre" (55000700C) 6

Orateurs: **Nabil Boukili, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Questions jointes de 8
- Nabil Boukili à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "La circulaire COL 08/2018 du 24 mai 2018" (55000701C) 8
- Nabil Boukili à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "La transaction pénale élargie" (55000703C) 8

Orateurs: **Nabil Boukili, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Question de Nabil Boukili à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "La transaction pénale en cas de détournement de biens publics" (55000702C) 10

Orateurs: **Nabil Boukili, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Question de Stefaan Van Hecke à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "L'immunité parlementaire" (55000717C) 12

Orateurs: **Stefaan Van Hecke, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

INHOUD

Vraag van Stefaan Van Hecke aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De uitkomst van de bespreking in de subcommissie over de goklimiet van 500 euro voor onlinespelen" (55000692C) 1

Sprekers: **Stefaan Van Hecke, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Vraag van Stefaan Van Hecke aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De mogelijke sanctieprocedure tegen Ladbrokes door de Kansspelcommissie" (55000693C) 3

Sprekers: **Stefaan Van Hecke, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Vraag van Stefaan Van Hecke aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De vervolging van politieambtenaren voor de inbreuk op de kansspelwet" (55000694C) 4

Sprekers: **Stefaan Van Hecke, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Vraag van Nabil Boukili aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De timing van de seponering van een klacht tegen een minister" (55000700C) 6

Sprekers: **Nabil Boukili, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Samengevoegde vragen van 8
- Nabil Boukili aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De omzendbrief COL 08/2018 van 24 mei 2018" (55000701C) 8
- Nabil Boukili aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De verruimde minnelijke schikking in strafzaken" (55000703C) 8

Sprekers: **Nabil Boukili, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Vraag van Nabil Boukili aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De minnelijke schikking in strafzaken bij verduistering van overheidsmiddelen" (55000702C) 10

Sprekers: **Nabil Boukili, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Vraag van Stefaan Van Hecke aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De parlementaire onschendbaarheid" (55000717C) 12

Sprekers: **Stefaan Van Hecke, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Question de Sophie Rohonyi à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "La création d'un ministère de la Justice en Flandre" (55000723C) 14

Orateurs: **Sophie Rohonyi, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Vraag van Sophie Rohonyi aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De oprichting van een Vlaams ministerie van Justitie" (55000723C) 14

Sprekers: **Sophie Rohonyi, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

Question de Sarah Schlitz à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "L'obligation de tenir des statistiques officielles concernant les féminicides" (55000724C) 16

Orateurs: **Sarah Schlitz, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments

Vraag van Sarah Schlitz aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De verplichting om officiële statistieken over feminicide bij te houden" (55000724C) 16

Sprekers: **Sarah Schlitz, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

du

van

MERCREDI 2 OCTOBRE 2019

WOENSDAG 2 OKTOBER 2019

Après-midi

Namiddag

De openbare commissievergadering wordt geopend om 15.14 uur en voorgezeten door mevrouw Kristien Van Vaerenbergh.

La réunion publique de commission est ouverte à 15 h 14 et présidée par Mme Kristien Van Vaerenbergh.

De **voorzitter**: Vraag nr. 55000599C van de heer Dallemagne wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Mevrouw Dedonder is niet aanwezig. Haar vraag nr. 55000679C vervalt.

01 Vraag van Stefaan Van Hecke aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De uitkomst van de bespreking in de subcommissie over de goklimiet van 500 euro voor onlinespelen" (55000692C)

01 Question de Stefaan Van Hecke à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "L'issue de la discussion sur la limite de 500 euros de paris en ligne au sein de la sous-commission" (55000692C)

01.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, in uw antwoord op mijn mondelinge vraag nr. 55000147C stelde u dat er bij de Kansspelcommissie een subcommissie werd opgericht die zich bezighoudt met de implementatie van het KB van 25 oktober 2018. Op 18 september 2019 zou die rapporteren aan de Kansspelcommissie op welke wijze het KB in de praktijk moet worden toegepast. Vervolgens zou een omzendbrief worden gepubliceerd. Ik heb daarover de volgende vragen.

Ten eerste, wat besliste de subcommissie met betrekking tot de speellimiet van 500 euro? Dient die per website of over alle websites heen te worden toegepast? Op basis van welke argumenten komt de subcommissie tot haar visie?

Ten tweede, welke maatregelen stelt de subcommissie voor ter controle van de speellimiet, aangezien de link met de Nationale Bank vooralsnog niet bestaat?

Ten derde, hoe interpreteert de subcommissie het wettelijk vacuüm dat bestaat door het ontbreken van een nieuw KB dat de inwerkingstelling volgens de wet diende uit te stellen?

Ten vierde, welke andere aanwijzingen gaf de subcommissie met betrekking tot de toepassing van het KB?

01.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Il a été institué au sein de la Commission des jeux de hasard une sous-commission chargée de mettre en oeuvre l'arrêté royal du 25 octobre 2018. Elle devait faire rapport, le 18 septembre, à la Commission des jeux de hasard sur l'application de cet arrêté royal.

Selon la sous-commission, la limite appliquée aux paris en ligne s'entend-elle par site web ou pour l'ensemble des sites web? Sur quels arguments se base-t-elle? Quelles sont les mesures prises pour contrôler la limite fixée, étant donné que le lien avec la Banque nationale n'existe pas encore? Quid du vide juridique à la suite de l'absence du nouvel arrêté royal qui devait reporter l'entrée en vigueur selon la loi? Quelles sont les autres directives de la sous-commission concernant l'application de l'arrêté royal?

01.02 Minister Koen Geens: Mijnheer Van Hecke, de subcommissie neemt geen eigenlijke beslissing over die materie, maar geeft een interpretatie die na een goedkeuring door de Kansspelcommissie zal worden gevolgd bij de toepassing van het koninklijk besluit. Die goedkeuring zal plaatsvinden tijdens een van de volgende

01.02 Koen Geens, ministre: La sous-commission ne prend pas de véritables décisions mais fournit une interprétation qui sera suivie seulement après approbation de la

bijeenkomsten van de commissie. Momenteel hebben de kansspelsector en de omroepdiensten nog de kans om hun laatste opmerkingen bij het koninklijk besluit te formuleren.

De stortingslimiet van 500 euro per week is bedoeld om finaal over alle vergunde websites heen te gelden. Aangezien het momenteel onmogelijk is om die regel effectief voor alle websites toe te passen, wegens technische redenen, is het de bedoeling dat de operatoren die toepassen per website. Per week kunnen spelers dus maximaal 500 euro opladen op hun spelersrekening. De subcommissie kwam tot die visie na lezing van het koninklijk besluit.

Bij een controle zal worden nagegaan of operatoren de spelers effectief verhinderen om hun spelersrekening op te laden wanneer het toegevoegde bedrag ervoor zou zorgen dat zij hun stortingslimiet te boven gaan. Als de operatoren dat niet doen, dan begaan zij een inbreuk, die niet kan worden gesanctioneerd.

De regels rond de limiet zelf zijn inmiddels in werking getreden. Hoewel voor de beide regels nog software in ontwikkeling is, kan de stortingslimiet van 500 euro per week reeds per website worden toegepast. De inwerkingtreding van de bepaling rond de verhoging van de stortingslimiet wordt bepaald door de Koning, bij een in de ministerraad overlegd besluit.

De informatisering van de link tussen de Kansspelcommissie en de Centrale voor kredieten aan particulieren van de Nationale Bank van België zal de uiteindelijke inwerkingtreding bepalen. Voor het project is een budget aangevraagd. Voor een groot deel van dat budget werd al een positief advies verkregen van de inspecteur van Financiën.

Zoals reeds gesteld, zijn interpretaties of aanbevelingen van de subcommissie pas officieel na een goedkeuring door de Kansspelcommissie.

De subcommissie zoekt naar een toepassing van het koninklijk besluit, waarbij operatoren de regelgeving niet kunnen ontwijken door een louter formele aanpassing aan hun reclameboodschappen.

Commission des jeux de hasard lors de l'application de l'arrêté royal. Cette approbation est attendue lors d'une des prochaines séances de la Commission des jeux de hasard.

Le secteur des jeux de hasard et les services de radiodiffusion peuvent communiquer dès à présent leurs dernières observations concernant l'arrêté royal.

L'objectif est que la limite de 500 euros par semaine s'applique finalement à l'ensemble des sites web autorisés, mais pour l'instant, cela n'est pas possible sur le plan technique et le calcul s'effectue par site web. Les opérateurs doivent à présent faire en sorte que le montant hebdomadaire pouvant être chargé sur le compte du joueur ne dépasse pas 500 euros. Si les opérateurs n'empêchent pas les versements trop élevés, ils commettent une infraction pour laquelle il n'est toutefois pas prévu de sanction.

Les règles relatives au plafond proprement dit sont déjà en vigueur. Bien que le logiciel englobant les deux règles soit encore dans une phase de développement, la limite hebdomadaire de 500 euros par site web peut d'ores et déjà être appliquée. L'entrée en vigueur des dispositions relatives au relèvement de la limite de versement sera fixée par arrêté royal et dépendra de l'informatisation du lien entre la Commission des jeux de hasard et la Centrale des crédits aux particuliers de la BNB. Les crédits nécessaires au projet ont été demandés et ont obtenu, pour la plupart, un avis favorable de l'inspecteur des Finances.

La sous-commission cherche une solution permettant d'empêcher que les opérateurs puissent contourner la réglementation par une simple adaptation de leurs messages publicitaires.

01.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, ik vind het eigenlijk wel eigenaardig dat er een interpretatie moet worden gegeven, want als men het KB goed leest, is het heel duidelijk dat de limiet is bedoeld over alle websites heen. Dat is ook wat nu blijkbaar uit de interpretatie is gekomen, maar daarvoor hadden wij de subcommissie niet nodig, want de tekst van het KB was duidelijk genoeg, zelfs voor iemand van de oppositie.

Ik ben echter blij dat men tot die conclusie komt, want in een eerste reactie van de woordvoerder van de Kansspelcommissie enkele weken geleden zei die dat de regel niet geldt over alle websites heen, maar dat hij per website geldt, wat flagrant in strijd is met de duidelijke bepalingen van het KB. Die onduidelijkheid is weggewerkt en dat is een goede zaak.

Ik heb nog één opmerking. U zegt dat de aanbieders per website zullen moeten organiseren dat men niet boven 500 euro kan gaan, in afwachting dat informaticasystemen ervoor zorgen dat alles kan worden geglobaliseerd. Vandaag kan men echter ook met een eenvoudige muisklik zijn limiet verhogen tot 2.500 euro, tot 5.000 euro of zelfs onbeperkt. Volgens de regelgeving moet dan wel eerst toestemming worden gegeven, maar dat gebeurt de facto niet. Men kan dat allemaal zelf checken, als men eens naar zo'n website gaat.

Zelfs al zou er een limiet zijn van 500 euro, als men met een eenvoudige muisklik zijn limiet kan optrekken tot 2.500 of 5.000 euro, dan zal ook die limiet de facto dode letter blijven, dus er is nog heel wat werk aan de winkel, mijnheer de minister, om rond die limieten een sluitend systeem te maken ter bescherming van de consument.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Vraag van Stefaan Van Hecke aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De mogelijke sanctieprocedure tegen Ladbrokes door de Kansspelcommissie" (55000693C)

02 Question de Stefaan Van Hecke à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "L'éventuelle procédure de sanction contre Ladbrokes au sein de la Commission des jeux de hasard" (55000693C)

02.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, in antwoord op mijn mondelinge vraag in de commissie voor Justitie, een paar weken geleden, zei u dat de Kansspelcommissie inzage heeft gevraagd in de stukken op basis waarvan het arrest tegen Ladbrokes werd uitgesproken door het hof van beroep van Brussel, teneinde een eventuele sanctieprocedure op te starten.

Mijnheer de minister, heeft de Kansspelcommissie intussen inzage gekregen in de gevraagde stukken? Zo nee, waarom niet?

Wil de Kansspelcommissie op basis van deze stukken een sanctieprocedure opstarten tegen Ladbrokes? Waarom wel of waarom niet?

De antwoorden op parlementaire vragen over Ladbrokes worden blijkbaar ook in Londen gelezen, zo vernam ik deze week, want ik werd daarover aangesproken. Men kijkt dus mee, wat wijst op een zekere interesse in wat er hier gezegd wordt over deze

01.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Il est étrange qu'une interprétation ait été nécessaire quant au champ d'application de la limite, car le texte de l'arrêté royal était suffisamment clair, en dépit des déclarations faites à ce propos par le porte-parole de la Commission des jeux de hasard il y a quelques semaines. La levée de cette incertitude est une bonne nouvelle.

Sur les sites web existants, on peut en un simple clic de souris porter la limite des paris à 2 500 ou 5 000 euros. Dès lors, la limite de 500 euros restera de facto lettre morte. Il reste donc pas mal de pain sur la planche.

02.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Le 18 septembre, le ministre a répondu que, dans la perspective d'une éventuelle procédure de sanction, la Commission des jeux de hasard a demandé à consulter les pièces sur la base desquelles la cour d'appel de Bruxelles a rendu son arrêt contre Ladbrokes.

La Commission des jeux de hasard a-t-elle pu entre-temps consulter les documents? A-t-elle l'intention, sur la base de ces pièces, d'initier une procédure de sanction? Il m'est revenu cette semaine qu'à Londres aussi, les réponses du ministre concernant

beursgenoteerde vennootschap.

l'entreprise cotée en Bourse Ladbroke's ont été lues.

02.02 Minister **Koen Geens**: Mevrouw de voorzitter, mijnheer Van Hecke, op verzoek van de voorzitter van de Kansspelcommissie heeft een politieambtenaar de stukken bij de sectorfederatie opgevraagd, maar hij heeft ze nog niet ontvangen. De raadsman van de sectorfederatie van de cafés liet weten dat hij zijn cliënt dient te raadplegen.

02.02 **Koen Geens**, ministre: À la demande du président de la Commission des jeux de hasard, un fonctionnaire de police a demandé les pièces auprès de la fédération sectorielle, mais il ne les a pas encore reçues. L'avocat de la fédération sectorielle des cafés a indiqué qu'il doit consulter son client. Une procédure de sanction pourra être entamée après réception des pièces.

Na ontvangst van de stukken kan een sanctieprocedure worden opgestart.

02.03 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, uw antwoord was kort en bondig. Ik zal deze zaak opvolgen en kom er later nog op terug.

02.03 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Je reviendrais sur le dossier.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 **Vraag van Stefaan Van Hecke aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De vervolging van politieambtenaren voor de inbreuk op de kansspelwet" (55000694C)**

03 **Question de Stefaan Van Hecke à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "Les poursuites à l'encontre de policiers pour infraction à la loi sur les jeux de hasard" (55000694C)**

03.01 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, in uw antwoord op mijn mondelinge vraag van twee weken geleden over de blokkering van dossiers bij de Kansspelcommissie stelde u dat 59 geblokkeerde dossiers te maken hebben met politieambtenaren die in 2017 deelnamen aan onlinekansspelen, toen dat werd verboden.

03.01 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Il y a deux semaines, le ministre a répondu que 59 dossiers bloqués auprès de la Commission des jeux de hasard concernent des fonctionnaires de police qui en 2017, lorsque l'interdiction a été édictée, ont parié sur des sites de jeux de hasard. Il est surprenant que ces dossiers soient traités par la Commission des jeux de hasard et non pas par le parquet. En effet, la circulaire 14/2013 du Collège des procureurs généraux stipule que les poursuites constituent l'une des priorités de la politique pénale.

Het wekt toch enige verbazing dat de Kansspelcommissie deze dossiers behandelt en niet het parket. Omzendbrief 14/2013 van het College van procureurs-generaal bepaalt namelijk dat "gezien de noodzaak de geloofwaardigheid van het optreden van de wetshandhavers te bewaren wat de kansspelen betreft", vervolging zal worden ingesteld "als een politieambtenaar artikel 54, § 2 overtreedt".

Bent u zich bewust van het bestaan van deze richtlijn, die bepaalt dat de vervolging zoals hierboven bepaald een van de prioriteiten van het strafrechtelijk beleid is? Wat is uw visie op deze prioriteit?

Que pense le ministre de cette priorité? La directive est-elle contraire aux pratiques actuelles? Comment et à quelle échéance, le ministre compte-t-il résoudre le problème? Depuis 2010, combien de procès-verbaux ont-ils été dressés à la suite d'une infraction à l'article 54, § 2 commise par un fonctionnaire de police? Combien de condamnations ont-elles été prononcées? Combien de ces pro-

Is deze richtlijn volgens u in tegenspraak met de huidige praktijk, namelijk dat de Kansspelcommissie en niet het parket in dezen prioritair optreedt? Zo niet, waarom niet? Zo ja, wat is de oorzaak van de huidige situatie? Hoe wil u deze situatie verhelpen en tegen wanneer?

Hoe vaak werd er sinds 2010 een pv opgesteld naar aanleiding van een inbreuk op artikel 54, § 2 door een politieambtenaar? Hoe vaak leidde dit tot een veroordeling? Hoe vaak leidde het tot een seponering, minnelijke schikking of dagvaarding? Hoe vaak sprak de Kansspelcommissie zich uit en met welk gevolg?

La Dernière Heure schrijft dat ook in 2018 een aantal agenten betrapt zouden zijn geweest in kansspelinrichtingen. Hun dossiers zouden echter niet aan de Kansspelcommissie zijn bezorgd. Om hoeveel dossiers gaat het? Wat is de stand van zaken in het afhandelen van deze pv's?

cès-verbaux se sont-ils soldés par un classement sans suite, une transaction ou une citation? À combien de reprises, la Commission des jeux de hasard s'est-elle exprimée et quelles ont été les suites de son intervention?

Selon *La Dernière Heure*, en 2018 aussi, plusieurs policiers auraient été interceptés dans des établissements de jeux de hasard. Leur dossier n'aurait toutefois pas été transmis à la Commission des jeux de hasard. Combien de dossiers sont-ils concernés? Quel est l'état d'avancement du traitement de ces procès-verbaux?

03.02 Minister **Koen Geens**: Mijnheer Van Hecke, de omzendbrief COL 14/2013 heeft een vertrouwelijk karakter. Ik kan hierover dus niet in detail treden. In beginsel zal het openbaar ministerie de Kansspelcommissie laten optreden tegen vastgestelde onregelmatigheden, met uitzondering van bepaalde gevallen waaronder de overtredingen van artikel 54, § 2 van de wet. Dit artikel verbiedt magistraten, notarissen, deurwaarders en leden van de politiediensten de toegang tot de speelzalen van kansspelinrichtingen van klasse I en II en de deelname aan bepaalde kansspelen buiten het kader van de uitoefening van hun functies.

03.02 **Koen Geens**, ministre: La circulaire COL 14/2013 est confidentielle. Il m'est, par conséquent, impossible de vous en fournir des détails. En principe, à l'exception de certains cas, parmi lesquels les infractions à l'article 54, § 2 de la loi, le ministère public laissera la Commission des jeux de hasard intervenir contre les irrégularités constatées.

Zoals u terecht aangeeft, bepaalt de omzendbrief dat vervolging wordt ingesteld als een politieambtenaar artikel 54, § 2 overtreedt. De ratio legis is dat de geloofwaardigheid van het optreden van de wetshandhavers inzake de kansspelen moet worden bewaard.

La circulaire dispose effectivement que des poursuites seront intentées contre un fonctionnaire de police qui enfreint l'article 54, § 2. La ratio legis est que la crédibilité de l'intervention de ceux chargés de faire respecter les règles en matière de jeux de hasard doit être préservée.

De procureur-generaal van Brussel deelde mij mee dat hij overleg zal plegen met de Kansspelcommissie om na te gaan of de 59 dossiers van politieambtenaren die in 2017 aan onlinekansspelen zouden hebben deelgenomen, binnen het toepassingsgebied van deze richtlijnen van strafrechtelijk beleid vallen.

Le procureur général de Bruxelles consultera la Commission des jeux de hasard afin d'examiner si les 59 dossiers des fonctionnaires de police qui auraient parié en ligne en 2017 s'inscrivent dans le champ d'application de ces directives de la politique pénale.

Ik heb de procureur-generaal van Brussel gevraagd mij van het resultaat van dit overleg op de hoogte te houden.

Wat uw vragen naar cijfers betreft, moet ik u helaas meedelen dat ik in het bestek van een mondelinge vraag geen cijfergegevens kan opvragen. Het Kamerreglement is daar strikt in.

J'ai demandé au procureur général de Bruxelles de m'informer du résultat de cette concertation. Il ne m'est pas permis de demander des données chiffrées dans le cadre d'une question orale. Le Règlement de la Chambre est strict à ce sujet. Le secrétariat de

Het bericht van *La Dernière Heure* inzake het aantal gevallen in 2018 kon mij alvast niet worden bevestigd door het secretariaat van de Kansspelcommissie.

la Commission des jeux de hasard n'a pas pu confirmer le communiqué de *La Dernière Heure* concernant le nombre de cas en 2018.

03.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, ik meen dat dit een belangrijk antwoord is. Via de procureur-generaal moet worden nagekeken in hoeverre deze zaken vallen onder het toepassingsgebied van de omzendbrief. Ik ben benieuwd naar het resultaat. Ik zal dit verder opvolgen en eventueel nog een opvolgingsvraag stellen.

Wat uw antwoord betreft met verwijzing naar het Kamerreglement, kan ik u zeggen dat dit Reglement mij ook bekend is. Het Reglement bepaalt dat wij niet louter cijfermateriaal mogen opvragen. Hier gaat het niet over louter of hoofdzakelijk cijfermateriaal, maar wel over cijfers in het kader van een problematiek, want met die cijfers kan immers worden ingeschat hoe zwaar iets weegt of hoe vaak iets voorkomt.

Ik meen dat ik conform het Reglement om deze cijfers heb gevraagd omdat mijn vraag niet louter over het verkrijgen van die cijfers ging. Mijn vraag past immers in een algemene problematiek. Ik meen dan ook dat het Kamerreglement mij dit toelaat. Ik ben trouwens iemand die zich normaal gezien strikt aan het Kamerreglement houdt.

Ik kom dan terug op mijn laatste vraag over wat in *La Dernière Heure* is verschenen. Men kan daar inderdaad geen bevestiging over geven. Misschien heeft men ook wat meer tijd nodig. Ook daarop kom ik later misschien nog terug.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

04 Question de Nabil Boukili à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "Le timing du classement sans suite d'un dossier visant un ministre" (55000700C)

04 Vraag van Nabil Boukili aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De timing van de seponering van een klacht tegen een minister" (55000700C)

04.01 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Madame la présidente, monsieur le ministre, le 14 septembre dernier, les quotidiens *De Tijd* et *L'Echo* révélaient qu'un ancien agent de la Sûreté de l'État avait déposé en avril une plainte à la police fédérale concernant des faits de corruption qu'aurait commis le vice-premier ministre Didier Reynders.

Ces déclarations avaient été transférées au parquet de Bruxelles, qui a ouvert une information judiciaire. La question se posait de savoir si le dossier allait ensuite être transmis au parquet général, apte à traiter les dossiers concernant des ministres en exercice.

Le 28 septembre, toujours par voie de presse, on apprenait que le dossier était classé sans suite. Comme le souligne *L'Echo*, "le timing de ce classement sans suite bénéficie évidemment à Didier Reynders, qui doit être auditionné ce mercredi 2 octobre devant

03.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Il y a lieu d'examiner par le biais du procureur général dans quelle mesure ces affaires relèvent du champ d'application de la circulaire. Je suis curieux de connaître le résultat. Je vais continuer à suivre cela de près.

Je connais également le Règlement de la Chambre. Il prévoit que nous ne pouvons pas demander de simples données chiffrées. Il s'agit ici de chiffres dans le cadre d'une problématique. Ces chiffres permettraient en effet d'évaluer la gravité et la fréquence de certaines irrégularités. Le Règlement de la Chambre m'autorise donc à formuler cette demande.

Aucune confirmation ne peut être donnée concernant ce qui est paru dans *La Dernière Heure*. Peut-être a-t-on besoin d'un peu plus de temps. Je reviendrais peut-être également sur ce point ultérieurement.

04.01 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Op 14 september onthulden *De Tijd* en *L'Echo* dat een voormalige agent van de Staatsveiligheid in april een klacht wegens corruptie heeft ingediend tegen vice-eersteminister Reynders. Het parket van Brussel heeft een gerechtelijk dossier geopend, maar heeft dat geseponerd. Die timing is gunstig voor de heer Reynders, die vandaag door de parlementaire commissie voor Burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken zou worden

les commissions parlementaires de la Justice et des Libertés civiles, afin de confirmer son futur statut de commissaire européen à la Justice".

Ce timing pose effectivement question. Difficile de ne pas y voir l'intention de blanchir le ministre avant son audition au Parlement européen.

Monsieur le ministre, je vous demande de faire la clarté sur cette procédure. Il ne peut être invoqué ici un devoir de réserve à propos d'un dossier personnel. La question ne concerne pas le dossier personnel de M. Reynders; elle est de savoir si, sur la base de considérations politiques ou d'autres pressions, le parquet aurait accéléré la procédure parce qu'il s'agissait d'un membre du gouvernement et futur commissaire européen.

Monsieur le ministre, êtes-vous intervenu dans cette procédure? Si oui, de quelle manière? Avez-vous eu des échanges avec des membres du parquet à propos de cette affaire? Si oui, quelle en était la teneur? À votre connaissance, d'autres membres du gouvernement ou des personnes agissant pour eux ont-ils eu des échanges avec des membres du parquet en ce qui concerne le timing de la procédure? Allez-vous enquêter pour vérifier si la procédure suivie, dont son timing, s'est déroulée de manière normale, sans être polluée par des considérations d'ordre politique ou d'autres pressions?

04.02 Koen Geens, ministre: Monsieur le président, monsieur Boukili, avant de répondre à vos questions, je cite la réponse que j'ai reçue du procureur général de Bruxelles à qui j'ai transféré votre question orale: "Me référant à votre demande du 30 septembre 2019, je puis vous indiquer que le ministère public n'a eu aucun contact avec des membres du gouvernement concernant le dossier visé dans la question. L'avocat de M. Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes et de la Défense, a eu des contacts avec le procureur du Roi de Bruxelles dans le cadre d'une requête en vue de consulter le dossier de l'information sur la base de l'article 21bis du Code d'instruction criminelle."

Je peux donc vous confirmer que ni moi-même ni d'autres membres du gouvernement ne sommes intervenus dans cette procédure. Il va de soi que mon cabinet a été informé par le procureur général de Bruxelles, le 14 septembre 2019, de l'existence d'une plainte confirmant ainsi la fuite apparue dans la presse. De la même façon, mon cabinet a été informé après l'avocat de M. Reynders, le 27 septembre 2019, au moment du classement sans suite de la plainte.

Enfin, je peux répondre ce qui suit, s'agissant de votre dernière question: il s'agit d'une affaire pénale qui a été traitée de manière indépendante par le ministère public de Bruxelles. En tant que ministre de la Justice, je n'ai pas la compétence d'exercer un contrôle sur la procédure suivie ni sur les actes d'instruction posés et les décisions prises. L'article 151 de la Constitution est clair: le ministère public est indépendant dans l'exercice des recherches et poursuites individuelles, sans préjudice du droit du ministre compétent d'ordonner des poursuites et d'arrêter des directives contraignantes de politique criminelle, y compris en matière de politique de recherche

ghehoord om bevestigd te worden in zijn functie van Europees commissaris.

Bent u tussengekomen in die procedure? Hebt u contact gehad met het parket? Zo ja, op welke manier?

Hebben andere regeringsleden, onder wie minister Reynders, of hun vertegenwoordigers, contact opgenomen met het parket om een proceduretermijn op te leggen? Zult u nagaan of de procedure niet beïnvloed werd door politieke overwegingen of andere vormen van druk?

04.02 Minister Koen Geens: De procureur-generaal te Brussel heeft me meegedeeld dat het openbaar ministerie geen enkel contact met regeringsleden over dit dossier gehad heeft. De advocaat van minister Reynders heeft contact opgenomen met de procureur des Konings te Brussel om het dossier te kunnen raadplegen.

De regering heeft zich dus niet in die procedure gemengd. De procureur heeft mijn kabinet op 14 september in kennis gesteld van een klacht, waardoor het lek in de pers bevestigd werd, en van de seponering ervan op 27 september.

Het Parket Brussel heeft die strafzaak op onafhankelijke wijze behandeld. De minister van Justitie is niet belast met de controle op de procedure, de onderzoeksdaten of de genomen beslissingen.

et de poursuite.

04.03 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse. Il est juste un peu étonnant que le blanchiment de M. Reynders qui est impliqué dans plusieurs affaires (les fonds libyens, le Kazakhgate, pour ne citer qu'elles) coïncide exactement avec le moment où il doit être auditionné au Parlement européen. On aurait aimé une action plus volontariste pour faire la lumière sur cette question car elle donne cette image d'une justice qui n'est pas tout à fait la même pour tout le monde et qui blanchit un ministre parce qu'il va être promu au niveau européen. On trouve cette situation étonnante.

04.03 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Het is verbazend dat de klacht tegen de heer Reynders, die bij verscheidene zaken betrokken is, wordt geseponeerd net op het moment dat hij voor het Europees Parlement moet verschijnen voor zijn hoorzitting. We hadden een kordater optreden verwacht om te voorkomen dat men de indruk krijgt dat het gerecht ministers anders behandelt.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

05 Questions jointes de

- Nabil Boukili à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "La circulaire COL 08/2018 du 24 mai 2018" (55000701C)

- Nabil Boukili à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "La transaction pénale élargie" (55000703C)

05 Samengevoegde vragen van

- Nabil Boukili aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De omzendbrief COL 08/2018 van 24 mei 2018" (55000701C)

- Nabil Boukili aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De verruimde minnelijke schikking in strafzaken" (55000703C)

05.01 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Monsieur le ministre, lorsque vous avez été interpellé ce 25 septembre en commission de la Justice, vous avez précisé que "bien que le législateur n'ait prévu aucune publication obligatoire de toutes les transactions pénales conclues, le Collège des procureurs généraux a promis d'établir des rapports périodiques sur les transactions pénales élargies qui ont été conclues."

05.01 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Op 25 september gaf u hier in de commissie aan dat er geen wettelijke verplichting is om afgesloten minnelijke schikkingen in strafzaken bekend te maken, maar het College van procureurs-generaal heeft periodieke rapporten beloofd over de verruimde minnelijke schikkingen in strafzaken.

Par conséquent, monsieur le ministre, sur la base de ces rapports périodiques, j'aimerais que vous répondiez précisément. Depuis que la loi du 18 mars 2018, publiée au *Moniteur belge* le 2 mai 2018, a permis la reprise des transactions pénales élargies, combien de transactions pénales ont-elles été accordées en totalité et pour quel montant global? Combien de transactions de plus de 1 million d'euros ont-elles été accordées et pour quel montant global? Combien de transactions de plus de 10 millions d'euros ont-elles été accordées et pour quel montant global? Combien de transactions de plus de 50 millions d'euros ont-elles été accordées et pour quel montant global?

Hoe vaak werden die minnelijke schikkingen toegekend en voor welk bedrag, sinds ze bij wet van 2018 heringevoerd werden?

Je pose à présent ma deuxième question. Le 25 septembre, à une question parlementaire visant à savoir si l'article 216bis du Code d'instruction criminelle était conforme au dispositif de l'arrêt n° 83/2016 de la Cour constitutionnelle, vous aviez répondu que le législateur n'avait pas estimé opportun de réduire encore plus le champ d'application formel de l'article 216bis.

Hoeveel minnelijke schikkingen van meer dan 1 miljoen, 10 miljoen en 50 miljoen euro werden er toegekend en voor welk globaal bedrag?

Néanmoins, vous omettiez de préciser que, le 24 mai 2018, vous aviez adopté la circulaire COL. 08/2018 en concertation avec le Collège des procureurs généraux. Celle-ci contient des directives

Op diezelfde dag hebt u, over de overeenstemming van artikel 216bis van het Wetboek van strafvordering met arrest nr. 83/2016 van het Grondwettelijk Hof, geantwoord dat de wetgever het niet nuttig vond om het formele

quant à l'application de l'article 216*bis* relatif à la transaction pénale, en particulier la prise en considération de certains critères qui pourraient la rendre inopportune.

En page 14, au point i "critères d'exclusion du recours à une transaction", il est fait mention de "la gravité des faits". La prise en compte ou non par l'administration de vos directives devra apparaître clairement dans la motivation formelle de sa décision. Le parquet est bel et bien placé sous votre autorité exclusive et directe.

Si, comme dans l'affaire HSBC, organiser plus de 1000 dossiers de fraude rien qu'en Belgique n'est pas "grave", on se demande alors ce qui peut encore l'être. Au-delà de ce cas, j'aimerais dès lors vous poser les questions suivantes. Comment exercez-vous le contrôle de la motivation des décisions de votre administration? Comment la notion de "gravité", à laquelle vous vous référez, est-elle définie dans la circulaire précitée? Au regard de quels éléments est-elle appréciée?

toepassingsgebied nog meer in te perken.

U hebt vergeten te vermelden dat u op 24 mei 2018 de omzendbrief 08/2018 hebt aangenomen, die criteria bevat op grond waarvan een minnelijke schikking zou kunnen worden uitgesloten.

Een van de uitsluitingscriteria is de ernst van de feiten. Uit de motivering zal er moeten blijken of de administratie rekening houdt met uw richtlijnen. Het parket valt dus onder uw exclusieve en rechtstreekse bevoegdheid.

Als, zoals in het dossier-HSBC het geval is, meer dan 1.000 fraudedossiers in België organiseren niet als ernstig beschouwd wordt, wat is er dan wel ernstig?

Hoe controleert u de motivatie van de beslissingen van uw administratie? Hoe wordt het begrip ernst in de omzendbrief gedefinieerd? Op grond van welke feiten en gegevens wordt de ernst geëvalueerd?

05.02 Koen Geens, ministre: Monsieur Boukili, j'aimerais vous renvoyer à ma réponse donnée lors de la séance plénière de jeudi dernier.

Dans le cadre d'une question orale, je ne peux pas demander des données statistiques en raison de la charge de travail que cela entraînerait pour les analystes. Le Règlement de la Chambre est intransigeant à cet égard.

Toutefois, comme je l'ai déjà communiqué, le Collège des procureurs généraux m'a promis de fournir, d'ici la fin de l'année, un aperçu statistique des transactions pénales élargies qui ont été conclues en 2018. Le précédent rapport date de 2017.

En ce qui concerne votre question relative à l'évaluation de la gravité des faits, il est évident que mon administration n'intervient en aucune manière dans ce procès.

L'évaluation de la gravité des faits et de l'opportunité d'envisager ou non une transaction pénale revient aux magistrats du ministère public, tout comme ce dernier juge de l'opportunité de poursuites pénales sur la base de faits et éléments concrets de ce dossier. Le ministre de la Justice n'exerce aucun contrôle sur le jugement individuel des dossiers. Cela porterait atteinte au principe de la séparation des pouvoirs. Je vous remercie.

05.02 Minister Koen Geens: Ik verwijs u naar mijn antwoord van afgelopen donderdag in de plenaire vergadering.

Overeenkomstig het Kamerreglement kan ik in het kader van een mondelinge vraag geen statistieken opvragen wegens de werklust die dit met zich zou meebrengen.

Het College van procureurs-generaal heeft me echter beloofd dat er tegen eind dit jaar een statistisch overzicht van de verruimde minnelijke schikkingen strafzaken in 2018 zou worden opgesteld.

Wat de evaluatie van de ernst van de feiten betreft, grijpt mijn administratie op geen enkele wijze in dat proces in.

Het is aan de magistraten van het openbaar ministerie om de ernst

van de feiten en de wenselijkheid van een minnelijke schikking te beoordelen. Zij beoordelen of een strafrechtelijke vervolging in dit dossier aangewezen is. De minister oefent geen controle uit op de individuele beoordeling van de dossiers. Dat zou indruisen tegen de scheiding der machten.

05.03 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Monsieur le ministre, c'est exactement par souci de séparation des pouvoirs que je pose cette question. Le plus juste et le plus correct, ce serait que ces affaires aillent en justice, qui est un département indépendant du pouvoir politique. La séparation des pouvoirs serait alors garantie. Dans les faits, le parquet et le ministère public sont sous votre autorité. Vous avez signalé dans des articles que j'ai cités que vous avez cette autorité et que vous pouvez l'exercer.

Notamment pour aller au bout d'une instruction et garantir l'indépendance de la justice, le mieux serait que ces affaires aillent en justice, qu'elles soient prises en main par un juge et dans un procès public. Ce serait la meilleure manière de garantir l'indépendance de la justice. Jusqu'à preuve du contraire, le parquet et le ministère public sont sous votre autorité.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

06 Question de Nabil Boukili à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "La transaction pénale en cas de détournement de biens publics" (55000702C)

06 Vraag van Nabil Boukili aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De minnelijke schikking in strafzaken bij verduistering van overheidsmiddelen" (55000702C)

06.01 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Monsieur le ministre, la transaction pénale dans l'affaire Moreau suscite une forte indignation dans l'opinion publique en raison des malversations présumées qui concernent d'importants détournements de biens publics. Au-delà du cas Moreau, cela pose la question des transactions pénales accordées dans de tels cas.

La circulaire commune COL. 08/2018, que vous avez adoptée avec le Collège des procureurs généraux le 25 mai 2018, met en place des directives en vue d'une harmonisation de l'application de l'article 216bis du Code d'instruction criminelle relatif à l'extinction de l'action publique moyennant le paiement d'une somme d'argent. Cette circulaire atteste indéniablement de votre implication et de votre responsabilité dans les modalités d'application de la transaction pénale élargie.

De la même manière que vous avez signé les directives précitées avec les procureurs généraux, vous pourriez adopter des directives pour exclure les transactions pénales quand il y a d'importants détournements de biens publics.

Dans un cas comme celui de Stéphane Moreau, il importe qu'un procès public puisse faire toute la lumière sur une affaire qui lèse directement la population.

05.03 Nabil Boukili (PVDA-PTB): De gang naar de rechter zou de meest correcte optie zijn, zodat een rechter zich in een openbaar proces over de zaak buigt. Het gerecht is onafhankelijk van de politiek. De scheiding der machten zou op die manier gegarandeerd zijn. Het openbaar ministerie staat onder uw gezag. U hebt er in de artikelen waarnaar ik heb verwezen, op gewezen dat u dit gezag hebt.

06.01 Nabil Boukili (PVDA-PTB): De zaak-Moreau wekt grote verontwaardiging op. Uit de omzendbrief die u samen met het College van procureurs-generaal uitgevaardigd hebt, blijkt dat u verantwoordelijk bent voor de toepassingsmodaliteiten inzake de verruimde minnelijke schikking in strafzaken. U zou richtlijnen kunnen uitvaardigen om minnelijke schikkingen in strafzaken uit te sluiten wanneer er sprake is van een aanzienlijke verduistering van overheidsmiddelen.

Zal een openbaar proces duidelijkheid verschaffen over die zaak, die de bevolking rechtstreeks schaadt?

Monsieur le ministre, êtes-vous prêt à le faire?

06.02 Koen Geens, ministre: Madame la présidente, monsieur Boukili, avant toute chose, je souhaite vous renvoyer à ma réponse donnée lors de la séance plénière de jeudi dernier.

À la suite des modifications législatives durant la précédente législature, les directives de la politique criminelle en la matière ont été adaptées. Une directive commune COL. 08/2018 a remplacé les anciennes directives et établit une distinction entre les infractions figurant dans la liste reprise à l'annexe 3 de cette COL et les autres infractions qui ne sont pas explicitement exclues pour la conclusion d'une transaction pénale.

Pour la première catégorie, le magistrat envisage systématiquement la possibilité d'avoir recours à une transaction pénale. Pour la deuxième catégorie, il convient d'élaborer un rapport motivé à l'attention du procureur général, dès que l'infraction démontre un aspect sensible aux yeux de la société. Sont concernées les infractions graves contenant le détournement de biens publics. Dans ce cas, l'opportunité de conclure une transaction pénale est soupesée par la hiérarchie au sein du ministère public.

Arrêter une directive générale établissant que chaque infraction relative à un détournement de biens publics doit toujours être exclue quelle que soit la portée ou quel que soit le contexte dans lequel l'infraction a été commise me semble disproportionné au regard d'autres infractions graves et serait contraire à la volonté du législateur.

Si le législateur estime que certaines infractions spécifiques doivent toujours être exclues, il me semble souhaitable de prévoir cela dans la loi. Mais jusqu'à présent, cela n'a pas été le cas et le législateur a choisi de limiter le champ d'application matériel aux faits pour lesquels le procureur estime qu'ils ne sont pas passibles, à titre de peine principale, d'une peine d'emprisonnement de plus de deux ans.

Je ne ferai aucun commentaire sur le contenu, ni sur la gravité des affaires individuelles que vous évoquez.

06.03 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Madame la présidente, monsieur le ministre, ici, nous nous trouvons face à un cas qui laisse à penser à l'opinion publique qu'il existe une justice à deux vitesses. En effet, des personnes qui sont censées donner l'exemple, comme M. Moreau en l'occurrence, ou comme les représentants politiques, arrivent à s'en sortir moyennant une transaction pénale lorsqu'ils commettent certains faits.

Rien que pour l'exemple qu'on aimerait donner à la population, il serait nécessaire que la lumière soit faite sur cette affaire et qu'un procès public ait lieu. Vous en avez le pouvoir, monsieur le ministre, conformément à la circulaire que j'ai citée. Ne serait-ce pas un signal important à donner à la population? Ne pas laisser impunies des personnes, peu importe leur statut, et montrer que notre justice est la même pour tout le monde. Refuser une justice à deux vitesses: une justice pour les gens "normaux" et une justice pour les cols blancs. En

06.02 Minister Koen Geens: Ik verwijs u naar mijn antwoord in de plenaire vergadering van afgelopen donderdag.

Naar aanleiding van de wetswijzigingen tijdens de vorige legislatuur werden de richtlijnen inzake het strafrechtelijk beleid aangepast. De vorige richtlijnen werden vervangen door een gemeenschappelijke, waarin er een onderscheid gemaakt wordt tussen vergrijpen waarvoor de magistraat automatisch de mogelijkheid van een minnelijke schikking in strafzaken in overweging zal nemen en de andere vergrijpen die niet uitdrukkelijk uitgesloten worden. Voor die tweede categorie wordt er een met redenen omkleed verslag opgesteld voor de procureur-generaal zodra het strafbaar feit een gevoelige snaar in de samenleving raakt. In dat geval onderzoekt het openbaar ministerie of een minnelijke schikking in strafzaken mogelijk is.

Het lijkt me onevenredig en in strijd met de wil van de wetgever dat er een algemene richtlijn zou worden aangenomen waarin er bepaald wordt dat elk vergrijp met betrekking tot de verduistering van overheidsgeld altijd moet worden uitgesloten.

06.03 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Zo ontstaat er de indruk dat er een justitie van twee snelheden bestaat.

Een openbaar proces zou een belangrijk signaal zijn ten aanzien van de bevolking waaruit zou blijken dat we een dergelijke justitie afwijzen.

tout cas, cela donne une image et crée une ambiance qui ne sont pas de bon augure dans l'opinion publique.

Monsieur le ministre, je vous remercie.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: Mevrouw Jadin is niet aanwezig en wij hebben niets van haar vernomen. Bijgevolg vervalt haar vraag nr. 55000708C.

07 Vraag van Stefaan Van Hecke aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De parlementaire onschendbaarheid" (55000717C)

07 Question de Stefaan Van Hecke à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "L'immunité parlementaire" (55000717C)

07.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, dit was een schriftelijke vraag die al een tijdje geleden werd ingediend, maar omdat ze niet tijdig werd beantwoord, zag ik mij verplicht om ze mondeling in te dienen.

Er bestaat juridische onduidelijkheid over de reikwijdte van de parlementaire onschendbaarheid. Aanleiding is het strafonderzoek tegen en de formele inverdenkingstelling van parlements lid Dries Van Langenhove.

Volgens het parket is er in het geval van Van Langenhove geen sprake van parlementaire onschendbaarheid, aangezien hij op het moment dat het onderzoek werd aangevat gewoon burger was. Er wordt verwezen naar artikel 59 van de Grondwet en naar de omzendbrief COL 6/97 van het College van procureurs-generaal om dit te staven.

Als ik mij niet vergis, werd deze omzendbrief aangevuld door een collectieve brief van de procureurs-generaal van 24 april 1999 en door een bijkomende omzendbrief COL 15/2006, maar de communicatie van het parket van Gent heeft kennelijk voor verwarring gezorgd.

Niet iedereen is het eens met die interpretatie van het parket. Zo zou de wet van 1997 over de parlementaire onschendbaarheid volgens specialisten nog steeds vereisen dat het Parlement zijn toestemming verleent voor een aanhouding of doorverwijzing naar een rechtbank, de zogenaamde opheffing van de onschendbaarheid.

Indien dit niet het geval is, zou de parlementaire onschendbaarheid te gemakkelijk omzeild kunnen worden. Om procedurefouten en een mogelijke schending van de Grondwet te voorkomen, is het essentieel hierover duidelijkheid te scheppen. Vandaar de volgende vragen.

Ten eerste, is de opheffing van de onschendbaarheid in uw visie al dan niet noodzakelijk voor een aanhouding of doorverwijzing naar een rechtbank wanneer een onderzoek werd aangevat vóór de eedaflegging als parlements lid? Waarom wel of waarom niet? Indien niet, is er in uw visie geen gevaar voor een omzeiling van de parlementaire onschendbaarheid? Zo ja, hoe wilt u dat aanpakken? Indien wel, dient de nieuwe omzendbrief dit niet te verduidelijken?

Ten tweede, deelt het College van procureurs-generaal die mening?

07.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): L'enquête pénale à l'encontre du député Dries Van Langenhove et son inculpation officielle montrent qu'il existe une zone de flou autour de la portée de l'immunité parlementaire. Selon le parquet, il n'est pas question d'immunité parlementaire dans cette affaire, l'enquête ayant été ouverte alors que la personne concernée était un 'simple' citoyen. Une position qui ne fait pas l'unanimité. Selon certains spécialistes, la loi de 1997 sur l'immunité parlementaire prévoirait toujours que le Parlement doit donner son autorisation pour qu'un député puisse être arrêté ou renvoyé devant un tribunal, c.-à-d. pour que son immunité puisse être levée.

Il serait sinon trop facile de contourner l'immunité parlementaire. Il est impératif de clarifier la situation afin d'éviter des vices de procédure et une possible violation de la Constitution.

Selon le ministre, lorsqu'une enquête a été ouverte avant la prestation de serment d'un parlementaire, la levée de l'immunité parlementaire de ce dernier est-elle ou non nécessaire pour pouvoir procéder à son arrestation ou le renvoyer devant un tribunal? Pourquoi? Dans la négative, ne risque-t-on pas de contourner l'immunité parlementaire? Quelles initiatives prendra le ministre pour

Blijkbaar is er een verschil tussen wat de procureurs-generaal in een omzendbrief hebben bepaald en wat anderen menen. Zo neen, hoe wenst u beide standpunten te verzoenen?

Ten derde, mag artikel 59 van de Grondwet zo worden geïnterpreteerd dat alle onderzoeksdaten die werden gesteld tegen een persoon die nog geen parlements lid was, geldig blijven en dat het lopend onderzoek volledig verder mag worden gezet nadat die persoon parlements lid is geworden, desgevallend mits toelating van de eerste voorzitter van het hof van beroep voor dwangmaatregelen, maar dat een verwijzing naar de rechtbank op het einde van het strafonderzoek niet kan worden gerealiseerd, in zoverre er voldoende bezwaren kunnen weerhouden worden, dan na de opheffing van de parlementaire onschendbaarheid van die persoon?

07.02 Minister **Koen Geens**: Mijnheer Van Hecke, uw vraag over het al dan niet opheffen van de parlementaire onschendbaarheid van een collega-parlements lid betreft een individuele zaak. Als minister van Justitie kan ik geen oordeel vellen over het verdere verloop van deze strafzaak en over de concrete stappen en beslissingen die gerechtelijke autoriteiten dienen te nemen op grond van, onder andere, artikel 59 van de Grondwet.

Aangezien u ook de mening vraagt van het College van procureurs-generaal, heb ik de voorzitter bevraagd.

Hij heeft mij gemeld dat, gelet op bepaalde van de COL 6/97 afwijkende rechtsleer, de bevoegde procureur-generaal in dit geval veiligheidshalve verlof zal vragen aan de Kamer bij een gebeurlijke verwijzing naar de bodemrechter.

Bovendien heeft het College van procureurs-generaal beslist een werkgroep samen te stellen om de bestaande COL te evalueren en, indien nodig, te herschrijven. Het zal in dat kader te gepasten tijde contact opnemen met de wetgevende kamers.

07.03 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, het was zeker niet de bedoeling u een uitspraak te laten doen over het concrete geval. De drie vragen gingen ook niet daarover.

Er was echter een discussie ontstaan over de vraag of de COL in kwestie al dan niet conform de Grondwet is, omdat er interpretatieproblemen zijn, ook met de rechtsleer.

Het is inderdaad raadzaam en aangewezen om, zoals u zei, nog even

comblen cette lacune? Dans l'affirmative, ne serait-il pas opportun que la nouvelle circulaire apporte des précisions à ce sujet?

Le Collège des procureurs généraux partage-t-il cette opinion? Dans la négative, comment le ministre envisage-t-il de concilier les deux points de vue?

Peut-on inférer de l'article 59 de la Constitution que tous les devoirs d'enquête accomplis alors qu'une personne n'était pas encore parlementaire restent valables et que l'enquête peut être pleinement poursuivie après son élection, mais qu'à l'issue de l'instruction pénale un renvoi devant le tribunal ne peut intervenir qu'après la levée de l'immunité parlementaire de l'intéressé?

07.02 **Koen Geens**, ministre: En tant que ministre de la Justice, je ne peux pas me prononcer sur le déroulement de ce dossier pénal individuel ni sur les décisions concrètes que doivent prendre les autorités judiciaires sur la base, notamment, de l'article 59 de la Constitution.

Le président du Collège des procureurs généraux m'a fait savoir que compte tenu d'une certaine doctrine dérogatoire à la circulaire COL/6/97, le procureur général compétent demandera par sécurité un congé à la Chambre en cas de renvoi éventuel vers le juge du fond.

De plus, le Collège des procureurs généraux a décidé de faire procéder à l'évaluation de la circulaire existante, voire de la réécrire.

07.03 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Mes trois questions ne portaient pas sur le dossier concret. On ne savait pas très bien si la circulaire était ou non conforme à la Constitution étant donné l'existence de problèmes d'interprétation, y compris par rapport à la doctrine.

grondig na te gaan of de COL moet worden aangepast en verfijnd op basis van diverse meningen en adviezen. U zei ook dat sowieso verlof zal worden gevraagd aan de Kamer indien er verdere stappen worden ondernomen. Dat zal waarschijnlijk ook het veiligste zijn, om later problemen te vermijden.

Il est donc opportun d'examiner s'il est nécessaire d'adapter la circulaire et il s'indique aussi de demander congé à la Chambre si d'autres démarches sont entreprises.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vraag n° 55000718C van mevrouw Sophie De Wit is uitgesteld.

08 Question de Sophie Rohonyi à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "La création d'un ministère de la Justice en Flandre" (55000723C)

08 Vraag van Sophie Rohonyi aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De oprichting van een Vlaams ministerie van Justitie" (55000723C)

08.01 Sophie Rohonyi (DéFI): Monsieur le ministre, l'accord de gouvernement flamand présenté ce lundi par les trois partis de la coalition, dont le vôtre, annonce la mise en place d'un ministère flamand de la Justice et de l'Exécution.

Celui-ci supervisera l'exécution des peines et luttera "dans la limite de ses pouvoirs" contre le crime organisé et la *ondermijnende criminaliteit* (trafic d'êtres humains, trafic de drogue, blanchiment d'argent, criminalité financière, cybercriminalité, terrorisme). Selon l'accord, la "mise en œuvre effective et efficace" de cette lutte est "une priorité absolue sans procédures longues."

On retrouve ici un point du programme électoral de la N-VA mais aussi de votre parti, le CD&V, qui, en 2007 déjà, prévoyait que la sécurité et la justice devaient être organisées par les entités fédérées, à l'instar d'autres États fédéraux, mais aussi qu'une loi-cadre fédérale et des accords de coopération pouvaient déjà permettre une régionalisation partielle de la justice et de la sécurité.

Cette régionalisation partielle a déjà été entreprise à travers les cinquième et sixième réformes de l'État.

Toutefois, nous sommes inquiets de voir qu'à travers la création d'un ministère de la Justice et de son exécution, outre la symbolique de l'usage du terme "Justice" - qui me semble parfaitement inapproprié -, une Région détricote des pans de compétence fédérale en matière de justice, a fortiori en dehors d'une réforme de l'État ou d'un accord de coopération.

Par conséquent, monsieur le ministre, pouvez-vous me dire dans quelle mesure vous avez été associé à la mise en place de ce ministère flamand de la Justice? Comment pouvez-vous nous garantir que cette fonction n'empiétera pas sur la vôtre?

Reconnaissez-vous que l'annonce d'un ministère régional de la Justice constitue un pas supplémentaire et significatif vers la régionalisation de notre justice? Y êtes-vous favorable? Si oui, pourquoi?

Admettez-vous également que, par cette annonce, le nouveau

08.01 Sophie Rohonyi (DéFI): In het Vlaamse regeerakkoord dat de drie coalitiepartijen, waaronder de CD&V, hebben voorgesteld, wordt de oprichting van een Vlaams ministerie van Justitie en Handhaving aangekondigd.

Dat ministerie zal bevoegd zijn voor de bestrijding van de georganiseerde misdaad en de "ondermijnende criminaliteit" (mensensmokkel, drugsmokkel, cybercriminaliteit, financiële criminaliteit en terrorisme). Volgens het regeerakkoord is die strijd "een topprioriteit, zonder ellenlange procedures". Dit is een speerpunt uit het verkiezingsprogramma van de N-VA, maar ook van de CD&V, die in 2007 reeds vooropstelde dat net als in andere federale staten veiligheid en justitie door de deelgebieden georganiseerd moesten worden, maar ook dat een kaderwet en samenwerkingsakkoorden een gedeeltelijke overheveling van justitie en veiligheid naar de Gewesten mogelijk zouden maken.

We zijn bezorgd dat een Gewest delen van de federale bevoegdheid inzake justitie buiten het kader van een staatshervorming of een samenwerkingsakkoord naar zich toetrekt.

Werd u betrokken bij de oprichting van dat Vlaams ministerie van

gouvernement régional flamand critique les résultats de votre politique en termes de lutte contre l'arriéré judiciaire?

Enfin, pouvez-vous m'indiquer quand se réunira la Conférence interministérielle dédiée aux peines et mesures, laquelle est chargée de dégager en ce domaine des positions communes sous l'égide du SPF Justice?

Justitie? Vormt die aankondiging van een gewestelijk ministerie van Justitie een verdere en belangrijke stap in de richting van de regionalisering van Justitie? Bent u daar voorstander van?

Levert de nieuwe Vlaamse gewestregering met die aankondiging kritiek op de resultaten van uw beleid inzake het wegwerken van de gerechtelijke achterstand?

Wanneer zal ten slotte de interministeriële conferentie over de straffen en maatregelen, die onder de auspiciën van de FOD Justitie tot gemeenschappelijke standpunten moet komen, bijeenkomen?

08.02 Koen Geens, ministre: Madame Rohonyi, les entités fédérées détiennent déjà des compétences judiciaires et pénitentiaires depuis la sixième réforme de l'État. Dans ce cadre, en ma qualité de ministre fédéral de la Justice, j'ai rencontré fréquemment les ministres régionaux et communautaires compétents pour des matières en rapport avec la justice, telles que les Maisons de Justice, la surveillance électronique ainsi que l'aide et les services rendus aux détenus.

Ces concertations ont été menées lors de Conférences interministérielles, mais également durant des réunions du Collège des procureurs généraux tenues sous ma présidence avec les ministres compétents. Le fait que la Flandre soit désormais dotée nominativement d'un ministre de la Justice signifie la poursuite de ces concertations et de cette collaboration. La politique relative à la justice a tout à gagner d'une collaboration la plus poussée possible à tous les niveaux. Dès lors, une Conférence interministérielle avec les nouveaux ministres des entités fédérées pourrait avoir lieu au plus vite.

08.02 Minister Koen Geens: Sinds de zesde staatshervorming beschikken de deelgebieden al over gerechtelijke en penitentiaire bevoegdheden. In dat verband heb ik in mijn hoedanigheid van federaal minister van Justitie regelmatig de gewest- en gemeenschapsministers ontmoet die bevoegd zijn voor justitiële aangelegenheden, zoals de justitiehuisen, het elektronisch toezicht en de hulp en dienstverlening aan de gevangenen.

Dat overleg werd gevoerd op de IMC's en tijdens de vergaderingen van het College van procureurs-generaal onder mijn voorzitterschap in aanwezigheid van de bevoegde ministers en zal zo spoedig mogelijk met de nieuwe ministers voortgezet worden. Het justitiebeleid heeft daar alle baat bij.

08.03 Sophie Rohonyi (DéFI): Monsieur le ministre, j'entends que l'objectif de ce nouveau ministère est d'insister sur la concertation avec les entités fédérées. Mais, comme vous l'avez expliqué vous-même, cette concertation existait déjà. Je ne vois dès lors pas trop quelle plus-value ce ministère apporterait, si ce n'est, comme je l'ai dit, amener une symbolique assez inquiétante puisque l'accord de gouvernement précise bien que le domaine de la justice est une compétence régionale flamande à part entière. Je demeure inquiète.

Les autres Communautés parlent, par exemple, d'un ministre de l'Aide à la jeunesse chargé des Maisons de Justice mais n'utilisent

08.03 Sophie Rohonyi (DéFI): Dat ministerie zou opgericht zijn om het overleg met de deelgebieden gestalte te geven, maar dergelijk overleg bestond al. Het baart mij zorgen dat er in het Vlaamse regeerakkoord staat dat justitie een volwaardige eigen Vlaamse bevoegdheid is. We moeten erover waken dat dit niet ten koste gaat van de federale

pas le vocable de la justice. Pour moi, un choix idéologique a été posé par le nouveau gouvernement régional flamand.

Monsieur le ministre, je vous appelle vraiment, ainsi que votre successeur, à veiller à ce que ce ou cette ministre n'empiète pas sur les compétences du ministre fédéral de la Justice et, surtout à faire en sorte que le département de la Justice soit correctement refinancé. C'est essentiel, car c'est cela qui garantira à toutes les victimes, à tous les justiciables, d'être traités sur un même pied d'égalité, indépendamment de leur Région.

Je n'ai aucunement envie que, sous le couvert d'un sous-financement de la justice, on donne finalement aux confédéralistes de ce pays des arguments visant à leur dire: "Ce pays ne fonctionne plus. La justice fédérale ne fonctionne plus. Faisons, par conséquent, en sorte qu'elle puisse fonctionner mieux au niveau régional." Ce serait un très mauvais signal pour une matière qui, à mon sens, doit rester fédérale puisqu'il s'agit d'une matière régalienne.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

09 Question de Sarah Schlitz à Koen Geens (VPM Justice et Régie des bâtiments) sur "L'obligation de tenir des statistiques officielles concernant les féminicides" (55000724C)

09 Vraag van Sarah Schlitz aan Koen Geens (VEM Justitie en Regie der gebouwen) over "De verplichting om officiële statistieken over feminicide bij te houden" (55000724C)

09.01 Sarah Schlitz (Ecolo-Groen): Madame la présidente, monsieur le ministre, en Belgique, depuis 2017, 97 féminicides ont été recensés, dont 19 rien qu'en 2019. Qui effectue ce recensement à l'heure actuelle? La société civile, des associations actives dans la lutte contre les violences faites aux femmes. En effet, la Belgique ne dispose pas de chiffres officiels sur les féminicides, ces meurtres de femmes qui sont commis parce qu'elles sont des femmes.

Pourtant, nous avons ratifié la Convention d'Istanbul en 2016. Cette convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre les violences à l'égard des femmes et la violence domestique nous impose de lever le voile sur cette réalité pour qu'elle ne soit plus banalisée et tolérée. Cependant, la Belgique est l'un des six États signataires sur les 47 qui ne fournit toujours pas de données officielles sur ces meurtres. Monsieur le ministre, pourriez-vous m'indiquer pour quelles raisons vous ne respectez pas cette obligation internationale?

Je vous remercie.

09.02 Koen Geens, ministre: Madame Schlitz, madame la présidente, je vous remercie. L'article 11 de la Convention d'Istanbul dispose que les États membres doivent collecter les données statistiques désagrégées pertinentes, à intervalle régulier, sur les affaires relatives à toutes les formes de violences couvertes par le champ d'application de la convention. Toutefois, ni la banque de données des parquets ni le Casier judiciaire central ne permettent pour l'instant de produire des statistiques genrées fiables en ce qui concerne les victimes.

bevoegdheden, maar we moeten vooral ook zorgen voor een herfinanciering van dit departement, opdat alle rechtzoekenden, ongeacht het Gewest waar zij wonen, een gelijke behandeling krijgen.

09.01 Sarah Schlitz (Ecolo-Groen): Sinds 2017 werden er in ons land 97 feminicides geregistreerd, waarvan 19 in 2019 alleen al. Bij gebrek aan officiële cijfers gebeurt de registratie van die feminicides door groeperingen of verenigingen.

We hebben echter in 2016 het Verdrag van Istanboel geratificeerd, dat ons ertoe verplicht dit fenomeen te documenteren. België is een van de zes ondertekenende landen die nog steeds geen officiële gegevens over dit soort moorden verstrekken. Waarom wordt die internationale verplichting niet nagekomen?

09.02 Minister Koen Geens: Volgens artikel 11 van dat verdrag moeten de lidstaten van de Raad van Europa op gezette tijden statistische gegevens verzamelen over de gevallen die betrekking hebben op elke vorm van geweld die in het toepassingsgebied van het verdrag valt. Noch de databank van de parketten, noch

Les statistiques du parquet et des condamnations ne sont pas encore utilisables à cette fin. Néanmoins, la priorité a été donnée, ces dernières années, au développement transversal de MaCH afin de pouvoir à nouveau mettre les statistiques annuelles du ministère public à disposition.

Les analystes statistiques du ministère public sont en mesure de fournir des statistiques relatives à la violence intrafamiliale et à la violence entre partenaires. À cet effet, un champ "contexte spécifique" est tenu à la suite des directives du Collège des procureurs généraux. Celui-ci se penchera sur la manière d'optimiser la visualisation au niveau des parquets et il expliquera également ce point durant la prochaine visite du GREVIO du Conseil de l'Europe dans notre pays.

Je vous remercie, madame Schlitz, madame la présidente.

09.03 Sarah Schlitz (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse. Si je comprends bien, vous avez tout de même la volonté de vous mettre en conformité avec cette obligation. C'est une bonne nouvelle. Il est dommage que nous ayons dû attendre aussi longtemps. J'espère que les moyens nécessaires, notamment financiers, seront mis en œuvre. On ne lutte jamais aussi bien contre un problème que quand il est correctement délimité et cerné. C'est vraiment à cette fin que les statistiques sont nécessaires. Je vous remercie.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 57.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.57 uur.

het Centraal Strafregister maken het echter mogelijk betrouwbare statistieken ter zake op te stellen.

De statistisch analisten van het openbaar ministerie kunnen cijfers overmaken in verband met huiselijk geweld en partnergeweld. Er werd een rubriek 'specifieke context' gecreëerd naar aanleiding van de richtlijnen van het College van procureurs-generaal: dit college zal dat tijdens het volgende bezoek van de Raad van Europa aan ons land toelichten.

09.03 Sarah Schlitz (Ecolo-Groen): Het is goed nieuws dat we die verplichting trachten na te komen. Een perfecte kennis van dit probleem zal leiden tot een daadkrachtigere aanpak.