

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

**COMPTE RENDU INTÉGRAL**  
AVEC  
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT

**INTEGRAAL VERSLAG**  
MET  
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG

Commission de la Santé et de l'Égalité des  
chances

Commissie voor Gezondheid en Gelijke  
Kansen

**Mercredi**

**29-03-2023**

**Matin**

**Woensdag**

**29-03-2023**

**Voormiddag**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

## SOMMAIRE

## INHOUD

- Questions jointes de 1  
 - Séverine de Laveleye à David Clarinval (VPM 1  
 Classes moyennes, Indépendants, PME et Agricult-  
 ure, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur  
 "Le suivi de l'arrêt de la CJUE sur les dérogations  
 pour les pesticides interdits" (55034964C)
- Patrick Prévot à David Clarinval (VPM Classes 1  
 moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Ré-  
 formes instit. et Renouv. démocratique) sur "La  
 mise en demeure de l'État belge dans le dossier  
 indoxacarbe" (55035115C)
- Josy Arens à David Clarinval (VPM Classes moy- 1  
 ennes, Indépendants, PME et Agriculture, Ré-  
 formes instit. et Renouv. démocratique) sur "L'au-  
 torisation de l'utilisation de l'indoxacarbe"  
 (55035160C)  
*Orateurs: Patrick Prévot, Séverine de Lave-  
 leye, David Clarinval*, vice-premier ministre et  
 ministre des Classes moyennes, des Indépen-  
 dants, des PME et de l'Agriculture, des Ré-  
 formes institutionnelles et du Renouveau dé-  
 mocratique
- Question de Patrick Prévot à David Clarinval (VPM 5  
 Classes moyennes, Indépendants, PME et Agricult-  
 ure, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur  
 "Le nombre record de plaintes à l'AFSCA con-  
 cernant la vente en ligne de produits alimentaires"  
 (55035118C)  
*Orateurs: Patrick Prévot, David Clarinval*,  
 vice-premier ministre et ministre des Classes  
 moyennes, des Indépendants, des PME et de  
 l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et  
 du Renouveau démocratique
- Question de Patrick Prévot à David Clarinval (VPM 7  
 Classes moyennes, Indépendants, PME et Agricult-  
 ure, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur  
 "La situation sur la grippe aviaire en Belgique"  
 (55035377C)  
*Orateurs: Patrick Prévot, David Clarinval*,  
 vice-premier ministre et ministre des Classes  
 moyennes, des Indépendants, des PME et de  
 l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et  
 du Renouveau démocratique

- Samengevoegde vragen van 1  
 - Séverine de Laveleye aan David Clarinval (VEM 1  
 Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw,  
 Institutionele Hervormingen en Democratische Ver-  
 nieuwing) over "De stavaza inzake het arrest van  
 het HvJ-EU over de uitzonderingen voor verboden  
 pesticiden" (55034964C)
- Patrick Prévot aan David Clarinval (VEM Midden- 1  
 stand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institu-  
 tionele Hervormingen en Democratische Vernieu-  
 wing) over "De ingebrekestelling van de Belgische  
 Staat in het indoxacarb dossier" (55035115C)
- Josy Arens aan David Clarinval (VEM Midden- 1  
 stand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institu-  
 tionele Hervormingen en Democratische Vernieu-  
 wing) over "De vergunning voor het gebruik van in-  
 doxcarb" (55035160C)  
*Sprekers: Patrick Prévot, Séverine de Lave-  
 leye, David Clarinval*, vice-eersteminister en  
 minister van Middenstand, Zelfstandigen,  
 KMO's en Landbouw, Institutionele Hervorm-  
 ingen en Democratische Vernieuwing
- Vraag van Patrick Prévot aan David Clarinval (VEM 5  
 Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw,  
 Institutionele Hervormingen en Democratische Ver-  
 nieuwing) over "Het recordaantal klachten bij het  
 FAVV over de onlineverkoop van voeding-  
 sproducten" (55035118C)  
*Sprekers: Patrick Prévot, David Clarinval*,  
 vice-eersteminister en minister van Midden-  
 stand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw,  
 Institutionele Hervormingen en Democratische  
 Vernieuwing
- Vraag van Patrick Prévot aan David Clarinval (VEM 7  
 Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw,  
 Institutionele Hervormingen en Democratische Ver-  
 nieuwing) over "De vogelgriep in België"  
 (55035377C)  
*Sprekers: Patrick Prévot, David Clarinval*,  
 vice-eersteminister en minister van Midden-  
 stand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw,  
 Institutionele Hervormingen en Democratische  
 Vernieuwing



Commission de la Santé et de  
l'Égalité des chancesCommissie voor Gezondheid en  
Gelijke Kansen

du

van

MERCREDI 29 MARS 2023

WOENSDAG 29 MAART 2023

Matin

Voormiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 01 et présidée par M. Thierry Warmoes.  
De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.01 uur en voorgezeten door de heer Thierry Warmoes.

*Les textes figurant en italique dans le Compte rendu intégral n'ont pas été prononcés et sont la reproduction exacte des textes déposés par les auteurs.*

*De teksten die in cursief zijn opgenomen in het Integraal Verslag werden niet uitgesproken en steunen uitsluitend op de tekst die de spreker heeft ingediend.*

**01** Questions jointes de

- Séverine de Laveleye à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renov. démocratique) sur "Le suivi de l'arrêt de la CJUE sur les dérogations pour les pesticides interdits" (55034964C)

- Patrick Prévot à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renov. démocratique) sur "La mise en demeure de l'État belge dans le dossier indoxacarbe" (55035115C)

- Josy Arens à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renov. démocratique) sur "L'autorisation de l'utilisation de l'indoxacarbe" (55035160C)

**01** Samengevoegde vragen van

- Séverine de Laveleye aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De stavaza inzake het arrest van het HvJ-EU over de uitzonderingen voor verboden pesticiden" (55034964C)

- Patrick Prévot aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De ingebrekestelling van de Belgische Staat in het indoxacarb dossier" (55035115C)

- Josy Arens aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De vergunning voor het gebruik van indoxacarb" (55035160C)

Le **président**: M. Arens est victime d'une panne automobile et ne pourra dès lors pas nous rejoindre. Il est excusé.

**01.01** **Patrick Prévot** (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, les associations environnementales Nature & Progrès et Pesticide Action Network Europe ont annoncé avoir mis en demeure l'État belge via votre ministère. La raison de cette mise en demeure est la suivante: le 19 janvier dernier, vous auriez autorisé un insecticide à base d'indoxacarbe, une substance active dont le renouvellement a été refusé par la Commission européenne en novembre 2021. La Cour de justice européenne a appuyé cette interdiction, mais il semblerait que la Belgique ait tout de même autorisé l'utilisation de l'indoxacarbe. La mise en demeure demande l'annulation de son utilisation dans les 15 jours, à défaut de quoi les organisations précitées saisiront les tribunaux compétents.

Monsieur le ministre, entre le dépôt de cette question et aujourd'hui, du

**01.01** **Patrick Prévot** (PS): Naar aanleiding van uw recente beslissing om een vergunning toe te kennen voor een insecticide dat indoxacarb bevat, een stof die sinds november 2021 door de Europese Commissie, die hierin bijgetreden wordt door het HvJ-EU, verboden werd, stellen de milieuverenigingen Nature & Progrès en Pesticide Action Network Europe de Belgische Staat in gebreke en eisen ze dat de vergunning binnen 15 dagen ingetrokken wordt, zo niet zullen

temps s'est écoulé. Pourriez-vous nous faire un résumé de la situation? Avez-vous annulé l'utilisation de l'indoxacarbe? Si tel est le cas, comment justifiez-vous l'autorisation donnée à son utilisation malgré les décisions prises par la Commission européenne et la Cour de justice européenne? Si ce n'est pas le cas, pourriez-vous, là aussi, justifier votre décision?

**01.02 Séverine de Laveleye** (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, mon collègue a très bien résumé la situation, je ne ferai donc pas d'introduction.

Vous m'aviez confirmé, lors d'un premier échange en commission le 15 février sur cette nouvelle dérogation pour l'indoxacarbe, votre lecture restreinte de l'arrêt de la Cour de justice européenne, en disant que cette dérogation n'était pas concernée par l'arrêt de la Cour.

Depuis nos derniers échanges, plusieurs éléments nouveaux sont apparus. Premièrement, la Belgique a été mise en demeure le 27 février par les ONG Nature & Progrès et Pesticide Action Network Europe de retirer cette dérogation. N'ayant pas reçu de réaction de votre part, ces ONG vous ont assigné en justice le 17 mars. Si j'ai bien compris, le jugement est attendu aux alentours du 1<sup>er</sup> mai.

En outre, Mme Claire Bury, la directrice générale adjointe chargée de la durabilité alimentaire au sein de la Direction générale de la santé et de la sécurité alimentaire de l'Union européenne, a confirmé en commission le 6 mars que l'arrêt de la Cour de justice européenne s'appliquait bien à tous les pesticides interdits pour leur toxicité sur la santé et l'environnement.

J'imagine qu'il vous est difficile de commenter la procédure de justice, car il n'est pas de coutume en politique de parler des décisions de justice en cours. Cependant, je souhaiterais savoir pourquoi vous n'avez pas donné suite à l'appel des ONG pendant la période de mise en demeure. Par ailleurs, votre analyse de l'arrêt de la Cour de justice a-t-elle évolué à ce stade? Votre vision a-t-elle changé en conséquence concernant l'avenir des dérogations en Belgique?

**01.03 David Clarinval**, ministre: Madame de Laveleye, monsieur Prévot, l'approbation de cette molécule, l'indoxacarbe, n'a en effet pas été renouvelée par les autorités européennes. Après évaluation des demandes de dérogation, l'analyse des risques ainsi que la gestion des risques, sur la base des études requises, ont amené au refus de l'autorisation de l'utilisation en plein air pour le colza et les cultures ornementales en plein air. En d'autres termes, j'ai donc refusé les dérogations demandées pour ce type d'utilisation, le colza et les cultures ornementales en plein air.

die ngo's gerechtelijke stappen ondernemen.

Kunt u ons een stand van zaken geven? Hebt u de vergunning voor indoxacarb ingetrokken? Zo ja, hoe rechtvaardigt u dat die vergunning in weerwil van de beslissingen van de Europese Commissie en het Hof van Justitie verleend werd? Zo niet, hoe rechtvaardigt u uw beslissing?

**01.02 Séverine de Laveleye** (Ecolo-Groen): Op 15 februari hebt u in de commissie uw restrictieve lezing gegeven van het arrest van het Hof van Justitie van de EU en hebt u gesteld dat het geen betrekking had op de afwijking voor indoxacarb.

Sindsdien hebben de ngo's Nature & Progrès en Pesticide Action Network Europe België in gebreke gesteld en ons land aangemaand die afwijking in te trekken en hebben ze u, omdat u niet gereageerd hebt, op 17 maart voor de rechter gedaagd. De uitspraak wordt rond 1 mei verwacht.

Bovendien heeft de Deputy Director-General responsible for Food sustainability van het DG Gezondheid en Voedselveiligheid van de EU op 6 maart bevestigd dat het arrest van het HvJ-EU van toepassing is op alle verboden pesticiden.

Kunt u me, ondanks het gebruikelijke stilzwijgen over de lopende gerechtelijke procedures, meedelen waarom u geen gevolg gegeven hebt aan de oproep van de ngo's? Is uw analyse van het arrest van het Hof van Justitie veranderd? Is uw kijk op de toekomst van de afwijkingen in België veranderd?

**01.03 Minister David Clarinval:** De Europese autoriteiten hebben de goedkeuring van indoxacarb niet verlengd. Na evaluatie van de derogatieverzoeken heeft de risicoanalyse tot een weigering van het gebruik in de openlucht geleid. Ik heb ze dus voor dit soort gebruik, voor koolzaad en siergewassen, geweigerd.

*A contrario*, la demande formulée pour une autorisation de 120 jours pour les plantes sous serre, en culture ornementale, a pu, quant à elle, être octroyée par mon administration. Cette autorisation a donc été prise avec les précautions nécessaires, à savoir l'analyse des risques ainsi que la gestion des risques, sur la base des études requises. Elle répond évidemment au règlement européen.

Le SPF Santé publique n'accorde des autorisations que pour les produits phytopharmaceutiques dont les substances actives ont été approuvées au niveau européen, et seulement s'il a été démontré que l'utilisation dans les conditions déterminées est sans danger pour l'homme et l'environnement. Il s'agit donc bien ici d'une utilisation sûre. C'est, je pense, ce que la procédure en référé permettra d'ailleurs de démontrer aux organisations qui ont entamé cette action.

Il est encore trop tôt pour se prononcer, bien évidemment, sur l'interprétation à apporter à l'étendue exacte de l'arrêt de la Cour de justice européenne.

Quant à l'avis communiqué par Mme Bury, il ne constitue encore qu'une analyse préliminaire. Je réponds par la même occasion à M. Arens. Vous ne manquerez pas de le lui dire lorsque sa voiture sera réparée... Bref, il ne s'agit pas d'une position définitive de la Commission européenne. La plupart des États membres discutent actuellement avec elle pour comprendre les effets de l'arrêt de la Cour de justice sur les mécanismes de dérogation. Cette décision n'est pas définitive. Comme cette molécule n'est pas expressément interdite, mais que son approbation n'a simplement pas été renouvelée, l'indoxacarbe n'est pas du tout concerné par les conclusions de l'arrêt.

La Cour juge que ces dispositions permettent aux États membres, dans des circonstances exceptionnelles, d'autoriser la mise sur le marché des produits phytopharmaceutiques qui contiennent des substances non couvertes par un règlement d'approbation. Entre parenthèses, toute substance active est évaluée et doit remplir certaines conditions avant d'être autorisée et mise sur le marché pour un type de produit donné. La Cour a reconnu le recours aux dérogations en ces termes: "Le législateur de l'Union a bien envisagé, dans le cadre de la dérogation prévue à l'article 53, § 1<sup>er</sup> du Règlement 1107/2009, la possibilité que les États membres, dans des circonstances exceptionnelles, à savoir lorsqu'un danger ou une menace compromettant la production végétale ou les écosystèmes ne peut être maîtrisé par d'autres moyens raisonnables, puissent autoriser des produits phytopharmaceutiques ne satisfaisant pas aux conditions prévues par le Règlement en question." C'est donc bien prévu.

Avec mon administration, nous veillons à respecter le Règlement et l'arrêt de la Cour, qui "souligne l'obligation qu'ont tous les États membres de prendre toutes les mesures nécessaires afin de promouvoir la lutte contre les ennemis des cultures à faible apport en pesticide, en privilégiant – chaque fois que c'est possible – les méthodes non chimiques."

Une telle obligation implique que les utilisateurs professionnels de pesticides se reportent sur les pratiques et produits présentant le risque le plus faible pour la santé humaine et l'environnement parmi ceux disponibles pour remédier à un même problème d'ennemi des cultures.

Monsieur le président, madame, monsieur les députés, j'espère que

Daarentegen heeft mijn administratie het gebruik ervan gedurende vier maanden voor serreplanten toegestaan. Bij het verlenen van die vergunning werd er rekening gehouden met de risicoanalyse, op basis van de vereiste studies. Bovendien is die vergunning in overeenstemming met de Europese verordening.

De FOD Volksgezondheid verleent enkel vergunningen voor gewasbeschermingsmiddelen waarvan de werkzame stoffen op Europees niveau goedgekeurd werden en waarvan er aangetoond werd dat het gebruik ervan onder de gespecificeerde voorwaarden veilig is. Het betreft dus een veilig gebruik, zoals uit het kort geding zal blijken.

Het is nog te vroeg om zich uit te spreken over de interpretatie van de precieze reikwijdte van het arrest van het Hof van Justitie.

Het advies van mevrouw Bury is slechts een voorlopige analyse en nog geen definitief standpunt van de Europese Commissie. De meeste lidstaten overleggen met de Commissie om de gevolgen van het arrest van het HvJ over de afwijkingsmechanismen te begrijpen. Aangezien die molecuule niet uitdrukkelijk verboden is, maar de goedkeuring ervan niet verlengd werd, zijn de conclusies van het arrest niet op indoxacarb van toepassing.

Het Hof is van oordeel dat die bepalingen de lidstaten toestaan in uitzonderlijke omstandigheden het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen die stoffen bevatten die niet onder een goedkeuringsverordening vallen toe te staan.

Samen met mijn administratie zien we toe op de naleving van de verordening en het arrest van het Hof, dat de verplichting van alle lidstaten onderstreept om alle nodige maatregelen te nemen ter bevordering van een "bestrijding met lage pesticideninzet", waarbij wanneer

ces éclaircissements vous montrent que la politique menée est conforme au droit européen et qu'elle prend en compte toutes les dimensions du problème, que ce soit la dimension environnementale ou celle de la santé humaine. Je vous remercie pour votre intérêt.

**01.04 Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen):** Monsieur le ministre, merci beaucoup pour votre réponse. Vous nous réexpliquez votre compréhension de l'article 53 de la directive européenne, mais je pense que nous serons d'accord sur le fait que la difficulté réside bien dans l'interprétation de cet article 53. Il a maintenant fait l'objet d'une décision de la Cour de justice européenne. Or, malgré cette décision de la Cour, il y a toujours une difficulté d'interprétation.

Ce que vous omettez de dire dans votre réponse, à mon humble avis, c'est que justement la Cour estime, d'après l'analyse que je fais quand je lis la décision, que même si la directive permet aux pays de déroger, la santé et l'environnement doivent toujours primer. Dès lors, quand il s'agit de produits qui ont été interdits parce qu'ils sont mauvais pour la santé et l'environnement, on ne peut pas déroger pour ces produits-là.

Je termine, parce que j'ai déjà dépassé mon temps de parole. Nous attendons évidemment avec intérêt la décision qui va tomber vers le 1<sup>er</sup> mai. Cela facilitera aussi pour nous, parlementaires, notre capacité à analyser l'esprit de la directive européenne.

Je me permets de rappeler que, lundi encore, un rapport est paru qui montre que la Belgique fait partie des mauvais élèves dans l'usage des pesticides. La stratégie européenne nous demande de diminuer de 50 % et de faire plus attention à notre environnement. Je pense, et je l'ai déjà dit souvent, qu'il est vraiment important que la Belgique repense sa stratégie concernant les pesticides, surtout les pesticides les plus dangereux. Nous sommes mauvais, monsieur le ministre!

**01.05 Patrick Prévot (PS):** Monsieur le ministre, je vous remercie. Je suis légaliste mais pas juriste. Je ne me risquerais donc pas à faire des interprétations. J'ai eu la vôtre, celle de votre cabinet mais également la position du gouvernement. Je peux comprendre la logique qui sous-tend cette difficulté d'interprétation. Je serai toutefois attentif à cette décision qu'on attend aux alentours du 1<sup>er</sup> mai 2023 car elle sera évidemment de nature à pouvoir éclaircir davantage les choses.

Ma seule priorité en tant que parlementaire, c'est d'être certain que, lorsque c'est interdit, cela le soit sur notre territoire et que, lorsque c'est autorisé - même si on peut avoir des difficultés avec l'une ou l'autre molécule -, vous ayez la capacité de faire en sorte que cela le soit.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

mogelijk de voorkeur naar niet-chemische methoden uitgaat.

Een dergelijke verplichting houdt in dat professionele gebruikers van pesticiden overschakelen op praktijken en producten met de laagste risico's voor de gezondheid en het milieu.

Ons beleid is dus in overeenstemming met het Europees recht en houdt rekening met alle dimensies van het probleem.

**01.04 Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen):** De kern van het probleem is de interpretatie van artikel 53 van de richtlijn, dat het voorwerp uitgemaakt heeft van een arrest van het Hof van Justitie van de EU. Voor het Hof moeten de gezondheid en het milieu primeren en mag men geen afwijking toestaan voor producten waarvan de schadelijkheid vaststaat. België moet zijn door Europa bekritiseerde strategie voor pesticidengebruik herzien.

**01.05 Patrick Prévot (PS):** Ik begrijp de logica waarop uw interpretatie is gebaseerd. Ik zal de volgende beslissing aandachtig volgen. Wat voor mij van belang is, is dat de verboden producten ook verboden zijn op ons grondgebied en dat u de mogelijkheid behoudt om beslissingen te nemen betreffende de andere producten.

**02** Question de Patrick Prévot à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "Le nombre record de plaintes à l'AFSCA concernant la vente en ligne de produits alimentaires" (55035118C)

**02** Vraag van Patrick Prévot aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "Het recordaantal klachten bij het FAVV over de onlineverkoop van voedingsproducten" (55035118C)

**02.01** Patrick Prévot (PS): *Monsieur le Ministre,*

*L'AFSCA a traité en 2022 240 plaintes concernant la vente en ligne de produits alimentaires, un nouveau record et une forte augmentation par rapport aux 170 plaintes traitées en 2021.*

*La moitié des plaintes portaient sur la question de savoir si le vendeur était bien enregistré auprès de l'AFSCA. Dans une large majorité des cas, il est ressorti que la personne ou l'entreprise derrière la vente – via Facebook, Marketplace ou d'autres plateformes – ne disposait pas d'autorisation de l'agence fédérale.*

*Outre la question de la concurrence déloyale, cet enregistrement est pourtant une obligation légale afin d'intervenir rapidement en cas d'incident – la sécurité alimentaire étant, nous le savons, liée à la santé publique.*

*Monsieur le Ministre,*

*Quelles sont les ressources disponibles et quelle est l'organisation mise en place au sein de l'AFSCA pour traiter ces plaintes efficacement?*

*Les plaintes et les constats d'infraction ne sont probablement que la partie émergée de l'iceberg; dispose-t-on d'une évaluation du chiffre noir des ventes en ligne de produits alimentaires par des vendeurs en défaut d'enregistrement auprès de l'AFSCA ?*

*Il est possible, voire probable, que la vente en ligne de produits alimentaires soit un phénomène qui prenne de l'ampleur : comment l'AFSCA peut-elle forcer ces vendeurs à obtenir l'autorisation de l'agence fédérale ? Des pistes sont-elles sur la table ? Lesquelles ?*

*Je vous remercie pour vos réponses.*

**02.02** David Clarinval, ministre: Monsieur le député, l'AFSCA est active par le biais de divers services dans la gestion des plaintes concernant les ventes en ligne. Les plaintes des consommateurs et des opérateurs sont réceptionnées via des formulaires en ligne ou des appels téléphoniques et sont transférées au service concerné en fonction de leur localisation géographique. Les unités locales de contrôle, ULC dans le jargon, traitent ensuite les plaintes relatives aux ventes en ligne, si ces ventes sont effectuées par des opérateurs belges ou par des particuliers belges. Il y a une personne référente par ULC en ce qui concerne les ventes sur internet. Ce n'est pas l'unique tâche de cette personne référente et elle n'est pas la seule à traiter les plaintes de son ULC. Par conséquent, il n'est malheureusement pas possible de donner une quantification exacte des ressources en personnel pour les plaintes liées aux ventes en ligne.

Deux personnes sont par ailleurs affectées à l'administration centrale au sein de la cellule e-commerce. Elles sont en charge d'aider à identifier les opérateurs ou les particuliers belges qui dissimulent délibérément leur identité. Elles traitent des plaintes concernant les opérateurs

**02.01** Patrick Prévot (PS): *In 2022 heeft het FAVV 240 klachten over de onlineverkoop van voedingsproducten behandeld, tegen 170 in 2021.*

*De helft van de klachten had betrekking op de registratie bij het FAVV. In de meeste gevallen had de persoon of het bedrijf die achter de verkoop schuilgingen geen vergunning van het federaal agentschap. Naast de kwestie van de oneerlijke concurrentie is die registratie ook een wettelijke verplichting en maakt ze het mogelijk om snel in te grijpen als er zich een incident voordoet.*

*Over welke middelen beschikt het FAVV om die klachten te behandelen? Beschikt men over een evaluatie van het dark number van de onlineverkoop van voedingsproducten door niet-geregistreerde verkopers? Hoe kan het FAVV de verkopers ertoe verplichten een vergunning aan te vragen?*

**02.02** Minister David Clarinval: Er zijn meerdere diensten bij het FAVV die klachten behandelen over producten die online worden verkocht. Afhankelijk van de locatie worden oproepen en formulieren doorgestuurd naar een van de lokale controle-eenheden (LCE's). Bij elk van die eenheden is één contactpersoon belast met de onlineverkoop, maar die heeft ook nog andere opdrachten en er zijn ook nog andere personen die de klachten behandelen. Het is dan ook onmogelijk om een cijfer te plakken op het aantal personeelsleden die instaan voor de behandeling van de klachten.

non belges et apportent un soutien aux autres services dans le cas de difficultés liées aux plaintes concernant des ventes en ligne en Belgique. D'autres services peuvent également être impliqués dans la résolution de plaintes liées à des ventes en ligne tels que les différents points de contrôle frontaliers qui contrôlent les colis postaux commandés via la vente par internet ou le Service de lutte contre la fraude. Enfin, un groupe de travail a été mis en place au sein de l'AFSCA et se réunit tous les mois afin de favoriser les échanges entre les différents services effectuant des contrôles sur internet.

Comme l'Agence l'a récemment rappelé dans une communication, toute personne ou entreprise qui met des denrées alimentaires sur le marché est légalement tenue de se faire connaître à l'Agence. Au-delà de cette stricte obligation légale, comme vous le mentionnez très justement dans votre question, il est important que l'Agence puisse réagir rapidement en cas d'incident. Si des consommateurs tombent malades, l'Agence doit pouvoir déterminer où le problème se situe dans la chaîne alimentaire (chez le vendeur ou chez le fournisseur) afin d'endiguer le problème autant que possible. De plus, cela permet d'éviter toute concurrence déloyale avec les professionnels qui respectent scrupuleusement les règles. Étant donné la relative nouveauté du phénomène de la vente de denrées alimentaires en ligne et l'ampleur mondiale de ce phénomène, il est extrêmement difficile de se faire une idée des personnes ou entreprises qui ne respectent pas l'obligation de se faire connaître.

L'Agence ne dispose malheureusement pas de telles statistiques.

En vue de mieux appréhender le phénomène de la vente en ligne, comme déjà mentionné, une cellule e-commerce est active depuis plusieurs années au sein de l'Agence. Ses objectifs sont l'identification, l'enregistrement des opérateurs, la supervision des offres de produits, le développement d'un réseau d'expertise, la collaboration interne nationale et internationale, le contrôle de produits via le *mystery shopping*, ainsi que le contrôle des colis postaux.

Des communications sont par ailleurs régulièrement diffusées pour rappeler les opérateurs de commerce en ligne à leur obligation de se faire connaître, mais également pour aider les consommateurs à identifier les commerçants respectueux de leurs obligations. La dernière publication date du 28 février de cette année. En cas de doute, le consommateur peut toujours s'adresser au point de contact de l'Agence.

Bij de centrale administratie zijn twee medewerkers van de cel e-commerce belast met de identificatie van Belgische operatoren of particulieren die hun identiteit verhullen, met de behandeling van klachten over buitenlandse operatoren en met de ondersteuning van andere diensten die problemen ondervinden in verband met onlineverkoop in België. Bij de grenscontroleposten worden de postpakjes met internetbestellingen gecontroleerd. Ook het meldpunt voor fraude kan ingeschakeld worden. Elke maand komt een werkgroep samen om informatie uit te wisselen tussen de verschillende diensten.

Elke persoon of onderneming die levensmiddelen verkoopt, is verplicht om zich bekend te maken bij het FAVV. In geval van een incident of ziekte moet het FAVV snel kunnen achterhalen waar het probleem zich precies voordoet in de voedselketen. Zo wordt ook oneerlijke concurrentie tussen operatoren vermeden. Aangezien de onlineverkoop van dat type recent is en grote proporties aanneemt, is het moeilijk te achterhalen welke bedrijven die verplichting niet nakomen.

Het Agentschap beschikt over geen statistieken.

Om de onlineverkoop beter te vatten streeft de cel e-commerce van het Agentschap naar de identificatie en registratie van de operatoren, toezicht op de aanbiedingen, de uitbouw van een expertisenetwerk, samenwerking en productcontrole en controle op postpakketten. Er worden mededelingen gepubliceerd om de operatoren aan hun verplichtingen te herinneren en de consumenten bij te staan. De jongste mededeling dateert van 28 februari. In geval van twijfel kunnen de consumenten contact opnemen met het meldpunt.

**02.03 Patrick Prévot (PS):** Monsieur le ministre, je vous remercie d'avoir fait le point sur un phénomène un peu nouveau et qui prend de l'ampleur. Quand je siégeais en commission de l'Agriculture au Parlement wallon, j'ai souvent eu des coups de gueule envers l'AFSCA, que

**02.03 Patrick Prévot (PS):** Dit nieuwe fenomeen neemt toe. Het FAVV biedt garanties voor de naleving van bepaalde regels. Op

je trouvais parfois disproportionnée dans ses mesures – on se souviendra de ces fameuses tartes à maton qui avaient été javellisées sur un marché. En même temps, j'étais membre de la commission Veviba où j'avais eu l'impression qu'il y avait eu de gros dysfonctionnements. Mais j'ai toujours dit que nous avons une grande chance dans notre pays d'avoir ce garde-fou qui permet, notamment quand nous allons au restaurant, d'avoir non pas la certitude mais une forte probabilité que les choses soient faites dans les règles. L'AFSCA a évidemment toute son importance dans notre pays.

Maintenant, il suffit d'aller sur Marketplace sur Facebook pour pouvoir acheter de la nourriture qui passe outre les radars de l'AFSCA. Il y a évidemment un vrai souci de concurrence déloyale par rapport à ceux – notamment nos petits artisans – qui travaillent correctement mais il y a aussi un risque sanitaire réel qu'il faut évidemment pouvoir quantifier. J'entends que nous n'avons pas de statistiques mais ce sera très certainement une chose sur laquelle l'AFSCA devra se pencher tant le phénomène est exponentiel depuis plusieurs mois.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**03** Question de Patrick Prévot à David Clarinval (VPM Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture, Réformes instit. et Renouv. démocratique) sur "La situation sur la grippe aviaire en Belgique" (55035377C)

**03** Vraag van Patrick Prévot aan David Clarinval (VEM Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing) over "De vogelgriep in België" (55035377C)

**03.01** Patrick Prévot (PS): *Monsieur le Ministre,*

*Le 15 février dernier, au sein de cette commission, vous faisiez un instantané de la situation sur la propagation de la grippe aviaire en Belgique et ce, suite à la découverte de cadavres de mouettes rieuses en région bruxelloise et puis d'autres volailles mortes en région flamande, en périphérie de la capitale.*

*À l'échelle européenne, reprenant les statistiques les plus précises, vous reconnaissiez vous-même que les « chiffres (étaient) très élevés ».*

*Depuis un nouveau foyer hautement pathogène a été détectée dans une exploitation de poulets de chair à Alost, preuve que la propagation se poursuit, à l'échelle nationale, mais aussi internationale avec le recensement d'une vague de phoques décédés par le virus sur la côte est américain. La transmission d'oiseaux à mammifères pourrait se produire via les fientes ou des eaux contaminées – une transmission qui doit alerter car elle se rapproche de l'espèce humaine.*

*Monsieur le Ministre,*

*Pourriez-vous nous faire un nouvel instantané de la situation ? Avons-nous relevé d'autres cas ou suspicions de cas de grippe aviaire sur notre territoire et en Europe ?*

*Avons-nous plus d'informations concernant les sources de contamination (à Bruxelles et en région flamande) ainsi que sur l'évolution des mesures prises pour éviter la contagion interespèces et le respect de ces mesures (je pense aux particuliers qui détiennent de la volaille) ? Quelles sont les dernières conclusions du Comité permanent Plants, Animals, Food and Feed ?*

Facebook worden er veel voedingsproducten online onder de radar verkocht. Naast het probleem van de oneerlijke concurrentie voor de producenten, moet ook het gezondheidsrisico in kaart worden gebracht. Er zijn nog geen statistieken voorhanden, maar het FAVV zal zich in de komende maanden zeker over deze kwestie moeten buigen.

**03.01** Patrick Prévot (PS): *Op 15 februari hebt u ons, naar aanleiding van de ontdekking van dode kokmeeuwen in het Brusselse en andere dode vogels in Vlaanderen, gezegd dat de vogelgriepcijfers in heel Europa erg hoog waren. Sindsdien werd er een nieuwe hoogpathogene haard vastgesteld in een vleeskippenbedrijf in Aalst. Aan de Amerikaanse oostkust zijn er ook zehonden aan de gevolgen van een besmetting met dit virus gestorven. Het virus kan van vogels op zoogdieren overgedragen worden via uitwerpselen of besmet water.*

*Wat is de situatie op ons grondgebied en in Europa? Hebben we meer informatie over de besmettingsbronnen en over de evolutie van de maatregelen die genomen werden om overdracht tussen diersoorten te voorkomen? Welke conclusies trekt het Permanent Comité voor planten, dieren, levensmiddelen en diervoeders? Hoe staat het met de ontwikkeling van de Risk Assessment Group - Veterinary - Emerging Zoonoses (RAG-V-EZ)?*

*Où en est le développement du Risk Assessment Group Veterinary Emerging Zoonoses (RAG VEZ) ? Comment ce groupe évalue-t-il le niveau actuel de risque dans notre pays ?*

*Hoe schat die groep het huidige risiconiveau in?*

*Je vous remercie pour vos réponses.*

**03.02 David Clarinval**, ministre: Monsieur le député, depuis le dernier compte rendu, soit entre le 16 février 2023 et le 20 mars 2023, nous avons eu un foyer chez des volailles, six foyers chez des oiseaux captifs et 70 cas d'IAHP chez des oiseaux sauvages, qui ont été confirmés dans toute la Belgique. Des cas ont également été confirmés chez sept renards roux et deux putois durant cette période. Chaque question nous révèle la faune de notre pays!

Au niveau européen, sur cette même période, des foyers d'IAHP ont été confirmés dans 75 exploitations de volailles et chez 26 détenteurs d'oiseaux captifs. En outre, 746 notifications de cas d'IAHP chez les oiseaux sauvages ont également été rapportées. Le virus circule activement dans les populations d'oiseaux sauvages en Belgique, qu'il s'agisse de populations d'oiseaux migrateurs ou de populations locales.

Le confinement des volailles et oiseaux captifs est obligatoire pour tous les établissements avicoles enregistrés depuis le 5 octobre 2022. Cela s'applique donc aux particuliers détenant 200 oiseaux captifs ou plus et aux particuliers ayant dû s'enregistrer pour exercer certaines activités. Le confinement n'est pas obligatoire pour les particuliers qui ne doivent pas être enregistrés mais vu le risque réel de contamination, le confinement est fortement recommandé par l'Agence pour tous les particuliers.

La Commission européenne et les États membres sont conscients de la gravité de la situation. Un nouveau projet pour améliorer le système de détection précoce des cas d'IAHP chez les oiseaux sauvages en Europe a été mis en place par l'EFSA. L'accent est également mis sur l'amélioration de la biosécurité dans les élevages pour diminuer les risques d'introduction de pathogènes.

Le RAG VEZ a été créé le 23 janvier 2023. La page internet qui lui est dédiée contient la composition du groupe, les termes de référence et le premier document FAQ concernant le risque zoonotique de l'influenza aviaire. Elle est désormais consultable sur le site internet de l'Agence. Il ne s'agit pas d'un document d'évaluation de niveau de risque mais d'un document répondant aux questions majeures concernant les risques zoonotiques.

Je me permettrai d'ajouter à la réponse préparée, monsieur Prévot, un élément que je voudrais soumettre à votre réflexion.

Vu le caractère exponentiel de la prolifération du virus et les coûts qu'elle engendre, je suis persuadé – il s'agit d'une réflexion personnelle et "hors balises" – que nous devons débattre à l'échelle européenne de la vaccination de nos volailles. J'ai en effet l'impression qu'à long terme, nous nous dirigeons vers une impasse et que ce virus va probablement devenir endogène, au lieu d'être simplement saisonnier – comme nous le connaissions voici encore quelques années. Les chiffres sont effrayants, et les coûts exponentiels. Le gaspillage engendré par ces abattages est en effet terrible.

Dans la foulée de ce que la France a entrepris, je profiterai de la future

**03.02** Minister **David Clarinval**: Tussen 16 februari 2023 en 20 maart 2023 was er één uitbraak onder pluimvee, zes onder in gevangenschap levende vogels en 70 gevallen van HPAI bij in het wild levende vogels. Er werden ook gevallen bij zeven rode vossen en twee bunzingen bevestigd. Op Europees niveau werden er uitbraken van HPAI bij 75 pluimveebedrijven en 26 houders van in gevangenschap levende vogels bevestigd. Er werden 746 meldingen van HPAI bij in het wild levende vogels ontvangen. Het virus circuleert actief in wilde vogelpopulaties (trekend of lokaal) in België.

Het ophokken van pluimvee en in gevangenschap levende vogels is verplicht voor pluimveebedrijven die sinds 5 oktober 2022 geregistreerd werden. Dit geldt ook voor particulieren die 200 of meer in gevangenschap levende vogels houden en voor particulieren die zich voor bepaalde activiteiten hebben moeten laten registreren. Het ophokken is niet verplicht voor particulieren die niet geregistreerd moeten worden, maar wordt sterk aanbevolen.

De EFSA heeft een nieuw project opgezet om HPAI bij in het wild levende vogels in Europa vroegtijdig op te sporen. De bioveiligheid op de kwekerijen wordt verbeterd om de risico's van de insleep van ziekteverwekkers te beperken.

Op de webpagina van de RAG-VEZ kan men de samenstelling van de groep, de referentietermen en de eerste FAQ over het zoönotisch risico van aviaire influenza terugvinden.

Gezien de exponentiële proliferatie van het virus en de kosten die uit deze situatie voortvloeien, zal men volgens mij op het Europese ni-

présidence européenne en janvier 2024 pour proposer un débat sur la vaccination contre la grippe aviaire en vue d'éviter ce gaspillage et ces abattages massifs. Cela dit, il s'agit simplement d'une réflexion personnelle hors balises.

veau moeten praten over de vaccinatie van pluimvee, anders dreigt men in een impasse terecht te komen, met een virus dat endemisch geworden is.

Tijdens ons EU-voorzitterschap in 2024 zal ik voorstellen dat er een debat gehouden wordt over vaccinatie, om massale ruiming en te voorkomen.

**03.03 Patrick Prévot (PS):** Monsieur le ministre, je vous remercie pour la première partie, balisée, de votre réponse. J'avais annoncé que je reviendrais très certainement vers vous si les chiffres venaient à augmenter. Force est de constater, comme vous l'avez indiqué, que la courbe ne s'aplatit pas. Nous sommes confrontés à un phénomène en pleine expansion. À ce titre, je vous remercie d'avoir fait le point sur la situation.

**03.03 Patrick Prévot (PS):** Zoals u zegt verspreidt de ziekte zich snel, en ik dank u voor deze stand van zaken.

Concernant votre réflexion hors balises, je ne suis pas loin de la partager. On voit évidemment qu'il y a un vrai problème, que nous ne sommes plus dans cette saisonnalité habituelle et que nous allons vers quelque chose qui est, à mon avis, voué à se pérenniser et à nous poser de graves soucis dans les mois et dans les années à venir.

Het zou best wel eens kunnen kloppen dat de viruscirculatie hoe langer hoe minder seizoensgebonden is, zoals u aangeeft. Als het virus daadwerkelijk permanent aanwezig is, dreigt dat ernstige problemen op te leveren in de toekomst. Ik heb begrepen dat u het Belgische voorzitterschap van de EU zult aangrijpen om de kwestie aan te kaarten. Uw oplossing zou nog wel getest en goedgekeurd moeten worden door deskundigen.

J'entends que vous profiterez de la présidence européenne pour mettre ce point sur la table. Je pense qu'il faudra que vous puissiez avoir, avec vos homologues, ce débat qui ne me semble pas sot. La solution que vous préconisez devra en tout cas être testée et validée, si tant est qu'elle soit reconnue par les spécialistes.

**03.04 David Clarinval, ministre:** Monsieur, lors de la présidence française, mon homologue de l'époque, qui n'est plus là maintenant, avait mis ce sujet sur la table. L'accueil n'avait pas été mauvais de la part de plusieurs pays. Mais cela n'a pas été suivi jusqu'à présent. Je pense qu'il y a un moyen de fédérer plusieurs pays autour de cela.

**03.04 Minister David Clarinval:** Tijdens het Franse voorzitterschap heeft mijn toenmalige ambtgenoot dat voorstel al op tafel gelegd en meerdere landen bleken ervoor te vinden. Toch werd er geen gevolg aan gegeven. Het is dus zeker mogelijk om hiervoor steun te vinden bij de lidstaten, maar daarvoor moeten de exportmogelijkheden voor gevaccineerde dieren worden onderzocht.

Il faudra aussi étudier les capacités d'exportation. C'est toujours cela, la difficulté: si certains pays ne reconnaissent pas ou ont des difficultés à accepter des animaux qui auraient été vaccinés. Ce débat-là est présent. Mais je crois que nous devons vraiment essayer d'avoir une réflexion. Je suis certain que les Français, par exemple, nous suivraient. Mais la Belgique et la France ne sont pas l'Europe.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

*La réunion publique de commission est levée à 10 h 24.  
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.24 uur.*