

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG

Commission des Affaires sociales, de
l'Emploi et des Pensions

Commissie voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen

Mercredi

10-05-2023

Après-midi

Woensdag

10-05-2023

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Interpellation de Barbara Pas à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les contrats conclus par l'ONSS avec des entreprises faisant l'objet d'enquêtes judiciaires" (550004021)	1
<i>Orateurs:</i> Barbara Pas , présidente du groupe VB, Frank Vandenbroucke , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Anja Vanrobaeys	
<i>Motions</i>	5
<i>Orateur:</i> Wim Van der Donckt	
Question de Jean-Marc Delizée à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le flux de données vers la BCSS en matière de contrôle de la fraude au domicile" (55036453C)	6
<i>Orateurs:</i> Jean-Marc Delizée , Frank Vandenbroucke , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	
Questions jointes de	8
- Chanelle Bonaventure à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La couverture des accidents de travail par les assureurs" (55036466C)	8
- Kristof Calvo à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les refus de reconnaissance d'accidents du travail par les assureurs" (55036559C)	8
<i>Orateurs:</i> Chanelle Bonaventure , Frank Vandenbroucke , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	
Question de Tania De Jonge à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les imprécisions concernant les flexi-jobs dans le secteur de la crème glacée" (55036593C)	11
<i>Orateurs:</i> Tania De Jonge , Frank Vandenbroucke , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	
Question de Tania De Jonge à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'accord-cadre européen sur les télétravailleurs transfrontaliers" (55036597C)	13
<i>Orateurs:</i> Tania De Jonge , Frank Vandenbroucke , vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	

INHOUD

Interpellatie van Barbara Pas aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De contracten van de RSZ met firma's waarnaar gerechtelijke onderzoeken lopen" (550004021)	1
<i>Sprekers:</i> Barbara Pas , voorzitter van de VB-fractie, Frank Vandenbroucke , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, Anja Vanrobaeys	
<i>Moties</i>	5
<i>Spreker:</i> Wim Van der Donckt	
Vraag van Jean-Marc Delizée aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het doorsturen van gegevens naar de KSZ voor de controle op domiciliefraude" (55036453C)	6
<i>Sprekers:</i> Jean-Marc Delizée , Frank Vandenbroucke , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	
Samengevoegde vragen van	8
- Chanelle Bonaventure aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De arbeidsongevaldekking door de verzekeringsmaatschappijen" (55036466C)	8
- Kristof Calvo aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De door verzekeraars geweigerde arbeidsongevallen" (55036559C)	8
<i>Sprekers:</i> Chanelle Bonaventure , Frank Vandenbroucke , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	
Vraag van Tania De Jonge aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De onduidelijkheid met betrekking tot flexi-jobs in de roomijssector" (55036593C)	11
<i>Sprekers:</i> Tania De Jonge , Frank Vandenbroucke , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	
Vraag van Tania De Jonge aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het Europese raamakkoord inzake grensoverschrijdend telewerk" (55036597C)	13
<i>Sprekers:</i> Tania De Jonge , Frank Vandenbroucke , vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	

Commission des Affaires sociales,
de l'Emploi et des Pensions

du

MERCREDI 10 MAI 2023

Après-midi

Commissie voor Sociale Zaken,
Werk en Pensioenen

van

WOENSDAG 10 MEI 2023

Namiddag

De behandeling van de vragen en interpellatie vangt aan om 15.57 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Björn Anseeuw.

Le développement des questions et interpellation commence à 15 h 57. La réunion est présidée par M. Björn Anseeuw.

De teksten die in cursief zijn opgenomen in het Integraal Verslag werden niet uitgesproken en steunen uitsluitend op de tekst die de spreker heeft ingediend.

Les textes figurant en italique dans le Compte rendu intégral n'ont pas été prononcés et sont la reproduction exacte des textes déposés par les auteurs.

01 Interpellatie van Barbara Pas aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De contracten van de RSZ met firma's waarnaar gerechtelijke onderzoeken lopen" (55000402I)

01 Interpellation de Barbara Pas à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les contrats conclus par l'ONSS avec des entreprises faisant l'objet d'enquêtes judiciaires" (55000402I)

01.01 Barbara Pas (VB): Mijnheer de minister, enkele jaren geleden raakte bekend dat enkele FOD's sociale fraude faciliteerden door de schoonmaak van hun gebouwen te gunnen aan een schoonmaakbedrijf dat zwaar onder de prijs werkte, waardoor het onmogelijk was om de schoonmakers zelf het afgesproken minimumloon voor de sector uit te betalen.

Eind 2020 heeft een Franstalige onderzoeksjournalist zich in de zaak vastgebeten. Er bleek dat de schoonmaakfirma nog steeds heel wat personeel in het zwart tewerkstelt. Men zou een loon van 7,40 euro uitbetalen. De firma in kwestie zou maandelijks minstens 10.000 werkuren in het zwart uitbetalen, al dan niet via een netwerk van duistere onderaannemingen die de facto in dezelfde handen zijn als de firma. Er werd niet alleen ontdekt dat de firma zich bedient van zwartwerk, ze zou ook boekhoudkundige kunstgrepen toepassen. Er werden schulden ten belope van bijna 2 miljoen euro gemaakt voor doeleinden die buiten het maatschappelijk doel van de schoonmaakfirma vallen, waarbij er dus misbruik is van het ondernemingsvermogen. Zo zouden de toenmalige bestuurder van de firma en zijn vennoten een BMW cabrio, een Bentley en een Rolls-Royce hebben aangekocht. En het houdt niet op: een van de bestuurders van de firma staat al op de zwarte lijst van de Belgische overheid wegens het verhandelen dan wel smokkelen van drugs, onder de dekmantel van de activiteiten van de schoonmaakfirma in Spanje en Marokko.

Intussen werd zowel bij de arbeidsrechtbank als bij de rechtbank van eerste aanleg in Brussel een dossier geopend tegen de firma, respectievelijk voor inbreuken op de sociale zekerheid als voor fiscale inbreuken.

01.01 Barbara Pas (VB): Il y a quelques années, nous apprenions que plusieurs SPF facilitaient la fraude sociale en attribuant le nettoyage de leurs bâtiments à une entreprise de nettoyage pratiquant des tarifs largement inférieurs à ceux du marché, de sorte que le personnel de nettoyage n'atteignait pas le salaire minimum convenu dans ce secteur. Une enquête menée par un journaliste d'investigation francophone fin 2020 a révélé que l'entreprise de nettoyage employait toujours du personnel au noir, parfois au travers d'un réseau de vagues sous-traitants. Par ailleurs, l'entreprise aurait eu recours à des artifices comptables pour utiliser des dettes à concurrence de près de 2 millions d'euros à des fins qui ne font pas partie de son objet social. L'un des administrateurs de l'entreprise se trouve également sur la liste noire des autorités belges pour commerce et trafic de drogue en Espagne et au Maroc. Entre-temps, des dossiers judiciaires ont été ouverts à

Ik heb naar aanleiding hiervan een hele reeks schriftelijke vragen gesteld. Uit de antwoorden daarop blijkt dat de schoonmaakfirma intussen nog steeds ongestoord bij heel wat overheidsdiensten kan werken. Zo maakt de firma de lokalen schoon van de Federale Pensioendienst in Gent en Namen, gebouwen van Defensie in Florennes, het Brusselse hoofdgebouw, de lokale antennes van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de lokalen van de FOD Financiën, bepaalde lokalen van de politie en het gesloten centrum voor illegalen te Vottem. Het is uiteraard bijzonder cynisch dat een firma waartegen onderzoeken lopen naar fiscale en sociale inbreuken, de kantoren van de FOD Financiën en de RSZ schoonmaken.

Mijnheer de minister, hoe verklaart u dat een firma die verdacht is van fiscale en sociale inbreuken, toch een contract voor de schoonmaak van de lokalen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid kan toegewezen krijgen?

Ik ken en eerbiedig het vermoeden van onschuld, maar ik heb een hele lange lijst voorgelezen over de firma. Ik hoop uit uw antwoord te horen dat de lijst van uitsluitingscriteria goed opgevolgd werd. Als dat het geval is, wil ik graag van u weten of de lijst van uitsluitingscriteria niet moet worden uitgebreid en aangevuld met de uitsluiting van ondernemingen waarnaar de arbeidsauditeur onderzoek doet.

Ik ben benieuwd naar uw antwoord.

01.02 Minister **Frank Vandenbroucke**: Mevrouw Pas, ik wil eerst iets zeggen over de sociale inbreuken en dan over het contract met de RSZ, ingaand op de precieze vragen die u stelt.

Wat de sociale inbreuken betreft, na bevraging naar aanleiding van uw interpellatie werd aan de RSZ bevestigd dat de inspectiediensten van de RVA, TSW en RSZ in 2021 inderdaad pro justitia's tegen de onderneming Activa voor diverse sociale overtredingen hebben opgesteld. Indien een sociaal inspecteur een pro justitia heeft opgemaakt, is de leiding van het onderzoek in handen van de arbeidsauditeur en zal hij moeten beslissen welke stappen er kunnen worden gezet in het belang van het onderzoek.

Op 11 maart 2021 hebben inspecteurs van de RVA en de RSZ een controle uitgevoerd van de medewerkers van Activa die in het Hortagebouw van de RSZ actief waren. De RSZ heeft geen melding ontvangen van bevindingen die in dat kader werden gedaan en is bijvoorbeeld ook niet op de hoogte gebracht in het kader van een eventuele hoofdelijke aansprakelijkheid vanwege de opdrachtgever voor de loonschulden van een aannemer, zoals bedoeld in het artikel 49/1 van het Sociaal Strafwetboek.

Net als alle andere medewerkers van de RSZ die zelf geen sociaal inspecteur zijn, heeft de administrateur-generaal van de RSZ noch de directeur-generaal van de algemene inspectie van de inspectiediensten toegang tot gegevens van lopende onderzoeken. Pas wanneer een onderzoek is afgesloten, is het ook consulteerbaar voor medewerkers van de operationele diensten van de RSZ.

Wat het contract met de RSZ betreft, vraagt u naar een verklaring waarom een firma die verdacht wordt van sociale en fiscale inbreuken, een contract kan toegewezen krijgen voor de schoonmaak van de lokalen van de RSZ.

l'encontre de cette entreprise pour infractions à la sécurité sociale et infractions fiscales. L'entreprise continue cependant à travailler pour plusieurs services publics sans être inquiétée, ce qui fait que cette affaire est tout à fait scandaleuse.

Comment se fait-il qu'une société soupçonnée d'avoir commis des infractions fiscales et sociales se soit vu confier un contrat pour le nettoyage des locaux de l'ONSS? Si la liste de critères d'exclusion a été suivie correctement, celle-ci ne doit-elle pas être complétée pour que les entreprises faisant l'objet d'une enquête de l'auditeur du travail soient également exclues?

01.02 **Frank Vandenbroucke**, ministre: Dans le cadre de recherches menées à la suite de l'interpellation de Mme Pas, il a été confirmé à l'ONSS qu'en 2021, les services d'inspection de l'ONEM, du CLS et de l'ONSS ont en effet rédigé des pro justitia contre Activa pour diverses infractions en matière sociale. Dans ces cas, l'enquête est aux mains de l'auditeur du travail qui doit prendre une décision sur les mesures à prendre dans l'intérêt de l'enquête.

Le 11 mars 2021, les inspecteurs de l'ONEM et de l'ONSS ont contrôlé les collaborateurs d'Activa dans le bâtiment Horta de l'ONSS. L'ONSS n'a pas été informée des conclusions de ce contrôle ni d'une éventuelle responsabilité solidaire du donneur d'ordre pour les dettes salariales d'un entrepreneur. Aucun employé de l'ONSS n'a accès aux données des enquêtes en cours à moins qu'il soit lui-même un inspecteur social. Les collaborateurs opérationnels de l'ONSS ne peuvent consulter ces informations que lorsque l'enquête a été clôturée.

Het huidige contract met de firma Activa werd gegund op basis van een openbare aanbesteding die werd toegewezen op de vergadering van het beheerscomité van 29 maart 2019. Het contract met Activa loopt sinds 1 mei 2019. Toen het dossier drie jaar geleden werd toegewezen, waren er bij de RSZ geen inbreuken op de sociale wetgeving bekend en evenmin elementen die aanleiding zouden kunnen geven tot de uitsluiting van de betrokken firma, zoals bepaald in de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten. Uit alle documenten die na verificatie door de regeringscommissaris aan het beheerscomité werden voorgelegd, bleek dat het dossier kon worden toegewezen volgens de bepalingen van dezelfde wet inzake overheidsopdrachten. De firma heeft ook het uniek Europees aanbestedingsdocument getekend. Dat is een verklaring op eer. Daarin bevestigt ze dat ze voldoet aan de selectiecriteria en geen sociale schuld heeft. Bij de gunning aan Activa in 2019 werden ook effectief de standaardcontroles uitgevoerd en is gebleken dat de firma in regel was wat de financiële gegevens betreft, geen fiscale schulden had, een erkend aannemer was, niet bankroet was, geen sociale schulden had, over een btw-attest beschikte en in orde was met het strafregister.

De actiemiddelen van de aanbesteder tijdens de uitvoeringsfase bij het in gebreke blijven van de opdrachtnemer en mogelijke sancties zijn vastgelegd in de artikelen 44 tot en met 49 van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels voor de overheidsopdrachten. Die kunnen worden ingezet, wanneer de prestaties niet uitgevoerd worden volgens de voorschriften bepaald in de opdrachtdocumenten, wanneer de prestaties niet zodanig vorderen dat zij op de vastgestelde data volledig kunnen worden voltooid en wanneer de geldende gegeven schriftelijke bevelen van de aanbestedende overheid niet worden nageleefd. Op die domeinen werden er geen problemen vastgesteld door de RSZ. Die kunnen ook worden ingezet, indien de aanbesteder overeenkomstig artikel 49/1 van het Sociaal Strafwetboek ervan in kennis is gesteld dat de opdrachtnemer of een onderaannemer in de onderaannemingsketen op zwaarwichtige wijze tekort is geschoten in zijn verplichting om zijn werknemers tijdig het loon te betalen waarop die recht hebben. De RSZ heeft nooit een dergelijke notificatie ontvangen van TSW.

Ten slotte geldt hetzelfde wanneer de aanbesteder vaststelt of er kennis van heeft dat de opdrachtnemer of een onderaannemer in de onderaannemingsketen, op welke plaats en voor welk aandeel van het werk die laatste ook verantwoordelijk is, één of meer illegaal verblijvende onderdanen van derde landen tewerkstelt. De RSZ heeft dat niet vastgesteld of is daarvan niet in kennis gesteld.

Inmiddels loopt het contract ten einde en wordt er een nieuwe openbare aanbesteding afgerond. Tegen 1 juli 2023 zal de RSZ op basis van de resultaten van die aanbestedingsprocedure nieuwe contracten sluiten.

Het is aan het beheerscomité van de RSZ om de uitsluitingsgronden voor een openbare aanbesteding te onderzoeken en te beoordelen. Voor de toepassing van de verplichtingen op het vlak arbeidsrecht en sociale zekerheid dient men terug te vallen op de bepalingen van de wet van 17 juli 2016 inzake overheidsopdrachten, meer bepaald de artikelen 7, 67, § 1, 68, § 1, en 69.

Ik heb het volle vertrouwen in de besluitvorming van het beheerscomité

Le contrat actuel a été adjugé à la société Activa sur la base d'un marché public attribué lors de la réunion du comité de gestion du 29 mars 2019. Le contrat a débuté le 1^{er} mai 2019. Lors de l'attribution, l'ONSS n'avait pas connaissance d'infractions à la législation sociale ni d'éléments qui auraient pu donner lieu à l'exclusion de la société concernée. Celle-ci a également signé le document unique de marché européen, qui est une déclaration sur l'honneur, dans lequel elle a confirmé qu'elle satisfaisait aux critères de sélection et qu'elle n'avait aucune dette sociale. Les contrôles de routine effectués lors de l'adjudication ont montré que la société était en règle avec les données financières, qu'elle n'avait aucune dette fiscale ou sociale, qu'elle était un entrepreneur reconnu, qu'elle n'était pas en faillite, qu'elle disposait d'une attestation de TVA et qu'elle était en ordre en ce qui concerne le casier judiciaire.

Les moyens d'action de l'adjudicateur en cas de défaut d'exécution de l'adjudicataire au cours de la phase d'exécution sont définis, au même titre que les sanctions, dans l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics. Ces dispositions s'appliquent lorsque les prestations ne sont pas exécutées dans les conditions définies ou ne peuvent être entièrement terminées aux dates fixées et lorsque les ordres écrits du pouvoir adjudicateur ne sont pas respectés. L'ONSS n'a constaté aucun problème dans ces domaines. Ces moyens d'action peuvent également être mis en œuvre lorsque l'adjudicateur est informé d'un défaut grave de l'adjudicataire ou d'un sous-traitant en ce sens que celui-ci ne paie pas correctement et dans les temps le salaire de ses travailleurs. Toutefois, l'ONSS n'a jamais reçu de notifications de ce genre.

Il en va de même lorsque l'adjudicateur constate ou apprend que l'adjudicataire ou un sous-

van de RSZ en ook mijn regeringscommissaris is er belast met de opvolging van het dossier.

U vraagt naar mijn mening of de lijst van uitsluitingscriteria niet moet worden aangevuld. Het feit dat een arbeidsauditeur een onderzoek verricht, betekent niet dat de persoon of het bedrijf waarover het onderzoek handelt, schuldig is. Daarenboven speelt ook het geheim van het onderzoek. Dat is een zeer belangrijke beperking op eventuele overwegingen om uitsluitingscriteria toe te voegen, die in dat soort situaties van toepassing zouden kunnen zijn.

traitant, quels que soient le lieu et la part de son intervention, emploie un ou plusieurs ressortissants en séjour illégal de pays tiers. L'ONSS ne s'en est pas rendu compte ou n'en a pas été informé.

Entre-temps, ce contrat prendra bientôt fin et une nouvelle adjudication publique sera finalisée. D'ici le 1^{er} juillet 2023, l'ONSS conclura de nouveaux contrats sur la base des résultats de cette procédure.

Le comité de gestion de l'ONSS doit examiner et apprécier les motifs d'exclusion pour une adjudication publique. Pour ce qui concerne l'application des obligations en matière de droit du travail et de sécurité sociale, il y a lieu de se conformer à la loi du 17 juillet 2016 relative aux marchés publics. J'ai pleinement confiance dans le processus décisionnel du comité de gestion de l'ONSS et mon commissaire de gouvernement est chargé du suivi de ce dossier.

Le fait qu'un auditeur du travail mène une enquête ne signifie pas pour autant que la personne ou l'entreprise en question est coupable. En outre, le secret de l'instruction s'applique. Il constitue une restriction très importante au regard d'éventuels critères d'exclusion supplémentaires.

01.03 Barbara Pas (VB): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw uitgebreid antwoord.

Ik heb een gelijkaardige interpellatie gericht aan de minister van Financiën en de minister van Pensioenen, omdat ook hun diensten hiermee te maken hadden. Het grote verschil is dat daar het contract pas werd toegewezen, nadat alles al was bekendgemaakt. U hebt verduidelijkt dat het contract loopt sinds 1 mei 2019. Ik kan aannemen dat er toen nog geen informatie beschikbaar was over wat er allemaal fout loopt bij de firma Activa.

Ik neem aan dat de wet op de overheidsopdrachten mooi werd gevolgd, maar als zo'n firma dan toch opnieuw kan worden aangesteld, nadat dat allemaal bekend is geworden – er werden namelijk contracten bij andere overheidsdiensten vernieuwd –, dan schort er toch iets aan het systeem. Men zou er op een of andere manier strikter op moeten kunnen toezien dat firma's in overheidsopdracht geen personeel in het zwart of illegalen tewerkstellen. De piste daarvoor is om de uitsluitingscriteria van overheidsopdrachten aan te vullen, uiteraard met respect voor het geheim van het onderzoek. Dat zo'n firma nog steeds actief kan zijn – ik zal de ressem inbreuken niet

01.03 Barbara Pas (VB): J'ai adressé une interpellation similaire au ministre des Finances et à la ministre des Pensions, vu que leurs services sont également concernés. La grande différence est que, dans leur cas, le contrat n'a été attribué qu'après la divulgation des faits, contrairement à ce qui se passe ici. C'est donc le système qui est défaillant. On pourrait ajouter aux critères d'exclusion des marchés publics le respect du secret de l'instruction. Je dépose donc une motion de recommandation visant à ajouter des critères d'exclusion pour les marchés publics et à contrôler de façon plus stricte les entreprises adjudicataires en matière de travail non déclaré et d'occupation de

herhalen – vind ik toch bijzonder frappant.

personnes en situation illégale.

Ik zou dan ook graag een motie van aanbeveling indienen, mijnheer de voorzitter, omdat zeker de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid het goede voorbeeld zou moeten geven inzake nultolerantie wat inbreuken op de sociale zekerheid betreft. Ik heb een motie opgesteld om de uitsluitingscriteria voor overheidsopdrachten aan te vullen en om in een striktere controle op de firma's in overheidsopdracht te voorzien wat zwartwerk en tewerkstelling van illegalen betreft.

01.04 **Anja Vanrobaeys** (Vooruit): Mijnheer de voorzitter, ik zou een eenvoudige motie willen indienen.

Moties **Motions**

De **voorzitter**: Tot besluit van de bespreking werden volgende moties ingediend.
En conclusion de cette discussion, les motions suivantes ont été déposées.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de mevrouw Barbara Pas en luidt als volgt:

"De Kamer,

gehoord de interpellatie van mevrouw Barbara Pas

en het antwoord van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,

- gelet op het feit dat de FOD contracten voor schoonmaakprestaties heeft toegewezen aan een firma waartegen zowel bij de arbeidsrechtbank als bij de rechtbank van eerste aanleg een onderzoek loopt voor inbreuken op de sociale zekerheid en voor fiscale inbreuken;

- overwegende dat onderzoeksjournalisten reeds eind 2020 ontdekten dat de firma in kwestie zich schuldig zou maken aan zwartwerk en misbruik van ondernemingsvermogen;

- overwegende dat de FOD als allereerste het goede voorbeeld zou moeten geven waar het gaat over nultolerantie tegen inbreuken op de sociale zekerheid;

verzoekt de regering

- de lijst van uitsluitingscriteria voor overheidsopdrachten aan te vullen met uitsluiting van ondernemingen waarnaar de arbeidsauditeur dan wel een andere rechtbank onderzoek doet;

- er veel strikter op toe te zien dat firma's in overheidsopdracht zwartwerk noch tewerkstelling van illegalen organiseren."

Une motion de recommandation a été déposée par Mme Barbara Pas et est libellée comme suit:

"La Chambre,

ayant entendu l'interpellation de Mme Barbara Pas

et la réponse du vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique,

- compte tenu du fait que le SPF a attribué des contrats de services de nettoyage à une entreprise qui fait l'objet d'une enquête, tant devant le tribunal du travail que devant le tribunal de première instance, pour des infractions en matière de sécurité sociale et pour des infractions fiscales;

- considérant que des journalistes d'investigation ont déjà découvert fin 2020 que l'entreprise en question se serait rendue coupable de travail non déclaré et d'abus de biens sociaux;

- considérant que le SPF devrait être le tout premier à donner l'exemple quant à la tolérance zéro à l'égard des infractions en matière de sécurité sociale;

demande au gouvernement

- d'ajouter à la liste des critères d'exclusion pour les marchés publics le fait qu'une entreprise fasse l'objet d'une enquête de l'auditeur du travail ou d'un autre tribunal;

- de veiller beaucoup plus rigoureusement à ce que les entreprises adjudicataires n'organisent pas de travail non déclaré et n'emploient pas de personnes en situation illégale."

Een eenvoudige motie werd ingediend door mevrouw Anja Vanrobaeys.

Une motion pure et simple a été déposée par Mme Anja Vanrobaeys.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

01.05 **Wim Van der Donckt** (N-VA): Mijnheer de voorzitter, collega Calvo meldt mij dat hij niet aanwezig

kan zijn. Hij zet zijn vraag om in een schriftelijke vraag. Om collegiale redenen zet ik mijn vraag eveneens in een schriftelijke vraag om.

De **voorzitter**: De vragen nrs. 55035900C van de heer Calvo en 55036462C van de heer Van der Donckt worden omgezet in schriftelijke vragen.

02 Question de Jean-Marc Delizée à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Le flux de données vers la BCSS en matière de contrôle de la fraude au domicile" (55036453C)

02 Vraag van Jean-Marc Delizée aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het doorsturen van gegevens naar de KSZ voor de controle op domiciliefraude" (55036453C)

02.01 Jean-Marc Delizée (PS): *Monsieur le ministre, en décembre 2014, dans le cadre de son plan de lutte contre la fraude sociale, le secrétaire d'Etat Bart Tommelein a exprimé son intention de renforcer les contrôles des allocataires sociaux qui déclarent vivre seuls, par le recueil de leurs données de consommation d'eau et d'énergie.*

Dans la loi programme du 13 mai 2016, il instaurait un flux de données « énergétiques divergentes » (soit des consommations considérées comme anormales) des gestionnaires de réseaux de distribution et sociétés de distribution d'eau, gaz et électricité vers la BCSS. Et de L'ONEm, Famifed et l'INAMI vers la BCSS. En croisant ces données, la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale était censée ainsi détecter des fraudes potentielles au domicile.

La consommation anormale est ainsi définie dans la loi: « parce que la consommation du client privé s'écarte d'au moins 80 % vers le haut ou vers le bas d'une consommation moyenne en fonction de la composition de ménage officiellement communiquée. ».

La crise Covid est passée par là, avec la suspension d'un grand nombre de contrôles, notamment les visites domiciliaires, qui n'ont jamais été remises sur pied.

Mes questions sont donc les suivantes:

• Les réseaux et sociétés de distribution d'eau, gaz et électricité transmettent-ils toujours les données de consommation « anormale » à la BCSS? Le cas échéant, comment ces chiffres sont-ils analysés, sachant qu'une consommation moyenne est un concept théorique qui ne tient pas compte d'une multitude de facteurs?

• Ou, au contraire, cette montagne de contrôles s'est-elle effondrée comme un château de cartes car ne reposant pas sur des bases juridiques et/ou logistiques fiables?

Je vous remercie.

02.02 Frank Vandenbroucke, ministre: Monsieur Delizée, j'ai bien lu votre question et je me suis interrogé sur la matière; je pense que la réponse va vous plaire.

Comme vous le savez, la loi du 13 mai 2016 a donné lieu à l'introduction d'une base légale permettant de transmettre par voie électronique à la Banque-Carrefour de la Sécurité sociale certaines données de consommation d'eau, de gaz et d'électricité ainsi que les adresses de certains particuliers. Vu que la mise en œuvre pratique de

02.01 Jean-Marc Delizée (PS): *In december 2014 wilde staatssecretaris Bart Tommelein de controles op uitkeringsgerechtigden die verklaren dat ze alleen wonen verscherpen door gegevens over hun water- en energieverbruik te verzamelen.*

Met de programmawet van 13 mei 2016 zorgde hij voor het doorstromen van "afwijkende" verbruiksgegevens (d.w.z. een abnormaal geacht verbruik) van de netbeheerders en van de water-, gas- en elektriciteitsdistributiebedrijven naar de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ), en van de RVA, FAMIFED en het RIZIV naar de KSZ. Door die gegevens te kruisen zou de KSZ mogelijke domiciliefraude kunnen opsporen. Tijdens de coronacrisis werden veel controles echter opgeschort en werden er geen woonstbetredingen uitgevoerd.

Geven de netbeheerders en de nutsbedrijven nog steeds 'abnormale' verbruiksgegevens door aan de KSZ? Hoe worden die cijfers geanalyseerd, aangezien een gemiddeld verbruik een theoretisch begrip is en er daarbij met veel factoren geen rekening wordt gehouden? Of zijn er nu veel minder controles omdat deze niet op solide juridische en/of logistieke grondslagen berusten?

02.02 Minister Frank Vandenbroucke: De wet van 13 mei 2016 vormt de wettelijke basis voor het doorsturen van bepaalde gegevens over het energieverbruik en de adressen van particulieren naar de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Aangezien de praktische uitvoering van deze wet

cette loi n'était pas simple, le secrétaire d'État de l'époque a jugé nécessaire de tester ce nouveau cadre légal dans le cadre d'une phase pilote.

En exécution de cette loi du 13 mai 2016, deux transmissions de données ont eu lieu. La première a été effectuée en 2016 dans le cadre de la phase pilote précitée: Eandis a fourni les données de consommation énergétique relatives aux ménages domiciliés en Région flamande et présentant une consommation énergétique pour le relevé 2015 s'écartant de plus ou de moins de 80 % de la moyenne observée pour chaque catégorie de consommation.

La phase pilote a été élargie au cours du dernier trimestre de 2017 par l'ajout des données de consommation relatives à l'année 2016 et issues de plusieurs fournisseurs actifs dans les trois Régions. Les données de consommation, après croisement avec les données enregistrées dans le Registre national, ont été transmises à l'Office national de l'Emploi (ONEM) pour les dossiers de chômeurs contrôlés et les travailleurs en interruption de carrière, à l'Institut national de l'assurance maladie-invalidité (INAMI) pour les dossiers d'incapacité de travail et d'invalidité, ainsi qu'à l'ancienne Agence fédérale pour les allocations familiales (Famifed) pour les dossiers de prestations familiales.

À l'issue de l'évaluation deux ans après son entrée en vigueur, telle que prévue par ladite loi, il n'y a plus eu d'autre transmission. Tout d'abord, le retour sur investissement a été très faible auprès des institutions de sécurité sociale qui ont participé au projet pilote. En outre, il était très difficile d'impliquer tous les fournisseurs dans le projet pilote. Bien qu'au moins un fournisseur par Région ait participé, il n'y avait toujours pas de couverture complète du territoire belge, ce qui pose bien évidemment un problème d'égalité de traitement entre tous les citoyens.

Enfin, des différences considérables ont été observées dans la maturité des systèmes informatiques des différents fournisseurs, ce qui rendait quasiment impossible l'application de critères uniformes pour définir les types de ménages et la consommation moyenne, ainsi qu'exigé dans la loi.

Donc la loi s'est avérée très difficile à appliquer en pratique.

02.03 Jean-Marc Delizée (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie.

Je vous ai obligé à vous replonger dans l'historique de ce débat. Nous avons beaucoup débattu de ce projet dans cette assemblée et mon groupe l'a beaucoup combattu également. Tous les constats que vous venez de rappeler ont été faits avant le vote de la loi. Je ne veux être désagréable pour personne, mais nous avons auditionné beaucoup de

op tal van problemen stuitte, achtte de toenmalige staatssecretaris het nodig om dit kader in een proeffase te testen.

In uitvoering van deze wet heeft er in 2016 een overdracht plaatsgevonden, toen Eandis gegevens verstrekke over gezinnen in het Vlaams Gewest met een verbruik voor 2015 dat voor elke verbruikscategorie 80 % van het gemiddelde afweek.

In het laatste kwartaal van 2017 werden de verbruiksgegevens van 2016 van leveranciers in de drie Gewesten toegevoegd. Na een vergelijking met de gegevens uit het Rijksregister werden die gegevens voor de werklozen naar de RVA, voor de dossiers inzake arbeidsongeschiktheid en invaliditeit naar het RIZIV en voor de gezinsbijslagdossiers naar het vroegere Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (FAMIFED) doorgestuurd.

Twee jaar na de inwerkingtreding werden er geen andere gegevens meer doorgestuurd. De return on investment was zeer laag. Bovendien was het moeilijk om alle leveranciers bij het proefproject te betrekken. Hoewel er minstens één leverancier per gewest aan deelnam, werd het grondgebied niet volledig bestreken, hetgeen in strijd was met de gelijke behandeling.

Ten slotte waren er grote verschillen tussen de IT-systemen van de leveranciers, waardoor het onmogelijk was de soorten gezinnen en het gemiddeld verbruik te standaardiseren, zoals de wet voorschrijft.

De wet was dus zeer moeilijk toepasbaar.

02.03 Jean-Marc Delizée (PS): Wij hadden dat ontwerp uitvoerig besproken en mijn fractie was daar fel tegen gekant. Tal van partners die werden gehoord hadden ons gewaarschuwd voor de exorbitante kosten, terwijl het resultaat nihil

partenaires qui nous ont dit que nous prenions un bazooka pour essayer de tuer une mouche. Le coût excessif pour un résultat nul; le fait qu'il fallait, parmi les fournisseurs et distributeurs d'eau, de gaz et d'électricité, mettre en œuvre au moins 80 opérateurs sur l'ensemble du territoire; le fait que certaines parties du territoire ne seraient pas couvertes, ce qui pose la question de l'égalité de traitement des personnes suivant les Régions et sous-régions: tous ces éléments avaient été dits.

Ce projet partait d'un point de vue idéologique, avait pour but de montrer que l'on en faisait davantage, mais ce n'était pas la bonne façon de travailler. De plus, la méthode antérieure prévoyait des contrôles, avec l'évaluation du système *push* ou du système *pull*. Il aurait mieux valu rester dans l'ancien système de contrôle et non mettre en œuvre cette montagne qui a, effectivement, accouché d'une souris.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

03 Questions jointes de

- Chanelle Bonaventure à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "La couverture des accidents de travail par les assureurs" (55036466C)
- Kristof Calvo à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les refus de reconnaissance d'accidents du travail par les assureurs" (55036559C)

03 Samengevoegde vragen van

- Chanelle Bonaventure aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De arbeidsongevaldekking door de verzekeringsmaatschappijen" (55036466C)
- Kristof Calvo aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De door verzekeraars geweigerde arbeidsongevallen" (55036559C)

03.01 Chanelle Bonaventure (PS): Monsieur le ministre, le 28 avril dernier se tenait la Journée mondiale pour la santé et la sécurité au travail. À cette occasion, la CSC a souhaité sensibiliser à la question du refus de reconnaissance des accidents de travail par les compagnies d'assurance. Le syndicat a ainsi mené une analyse sur la base des dernières données de Fedris, lesquelles indiquent que plus d'un refus sur six est considéré comme injustifié et que dans le cas des accidents graves, ce taux peut grimper à 20 %. Il en ressort que le pourcentage de déclarations du secteur privé refusées par les assureurs a été multiplié par six depuis 1985. Il s'agit d'une tendance qui ne peut que nous interpeller d'autant qu'elle s'inscrit dans un contexte d'augmentation du nombre des accidents de travail. Ainsi, dans ma province, en 2021, selon les données de la CSC, on dénombrait 9 626 cas, dont 1 750 dans l'arrondissement de Verviers pour une population d'un peu plus de 288 000 habitants.

La CSC plaide dès lors pour que les moyens humains et financiers de Fedris soient renforcés afin de permettre que tous les dossiers rejetés puissent être étudiés, de même qu'elle propose que les victimes reçoivent en même temps que l'assureur une copie de la déclaration faite par l'employeur, ce qui leur garantirait d'être informés de ce dépôt et surtout leur donnerait la possibilité de vérifier que le contenu correspond bien à la réalité des faits.

Monsieur le ministre, avez-vous pris connaissance de l'étude menée par la CSC à l'occasion de la Journée mondiale pour la santé et la sécurité au travail? Quels sont les éléments qui, selon vous, expliquent ce nombre important de déclarations refusées par les assureurs? Comment vous positionnez-vous quant aux propositions de la CSC, en

zou zijn. Het feit dat er 80 operatoren zouden moeten ingezet worden over het hele grondgebied en dat bepaalde delen niet bestreken zouden worden, was bekend.

Zo een ideologisch getint ontwerp is geen goede manier van werken. Bovendien voorzag de vroegere methode in controles, met een evaluatie van het push-pull-systeem. Men had dat beter behouden in plaats van deze miskleun in het leven te roepen.

03.01 Chanelle Bonaventure (PS): Naar aanleiding van Werelddag voor veiligheid en gezondheid op het werk heeft het ACV de aandacht gevestigd op de weigering van verzekeringsmaatschappijen om arbeidsongevallen als zodanig te erkennen.

Meer dan een op zes weigeringen worden als ongerechtvaardigd beschouwd; voor zware ongevallen is dat een op vijf. De voorbije jaren is het aantal arbeidsongevallen gestegen, en ook het percentage weigeringen neemt toe.

Hebt u kennisgenomen van de studie van het ACV? Hoe verklaart u het toenemende aantal weigeringen? Wat is uw mening over de voorgestelde oplossingen, zoals het toekennen van meer middelen aan Fedris of de gelijktijdige verzending van de arbeidsongevallenaangifte aan het slachtoffer en de verzekeraar?

particulier concernant le renforcement des moyens de Fedris et la communication simultanée à l'assureur et à la victime de la déclaration d'accident?

03.02 Frank Vandenbroucke, ministre: Madame Bonaventure, après que le collaborateur de la CSC nous a fourni son analyse des rapports concernant les accidents de travail refusés, présentés au comité de gestion de Fedris pour les trois dernières années, ma cellule stratégique a organisé une rencontre avec lui et des techniciens de Fedris lors d'une première réunion en date du 3 mai. En premier lieu, nous avons discuté de la meilleure manière d'interpréter les chiffres de ces rapports.

Na een gesprek blijkt dat de realiteit ongeveer in het midden van het cijfer van Fedris en van het cijfer in de nota van het ACV zal liggen. Ik verwijs naar het driejaarlijkse gemiddelde voor de jaren 2019-2021. Het cijfer zal dus ergens liggen tussen 13 % en 17 %. Voor het laatst gekende jaar, zijnde 2021, zal dat cijfer ergens tussen 10,6 % en 13,1 % liggen.

Donc, la réalité se situe entre les deux chiffres avancés, d'une part, dans une note publique de la CSC et, d'autre part, à travers la réaction de Fedris.

De reden is dat Fedris de in het jaar finaal afgesloten dossiers opneemt. Bijvoorbeeld, wanneer Fedris 2021 neemt als referentie, gaat het over dossiers afgesloten in 2021. Echter, aan het einde van ieder jaar is er een beperkte restgroep van nog niet afgesloten dossiers. Het resultaat van die dossiers wordt echter wel apart hernomen in het verslag van het jaar nadien. Dat gaat effectief veelal om probleemdossiers over de reden waarom zij nog niet waren afgesloten. Het blijkt dat de helft van die probleemdossiers aanleiding geeft tot een vraag tot herziening. In het rapport van het ACV werden die dossiers voor honderd procent meegenomen als onterecht, terwijl in de feiten in de helft van de gevallen een vraag om herziening aangeeft dat in het oordeel van Fedris een onterechte weigering werd toegekend.

Zoals ik echter al eerder meegaf, is het secundair of het nu om 13 %, 11 %, 17 % of 15 % gaat. Wat voor mij telt, is dat een substantieel aandeel onterecht werd geweigerd door de verzekeraars. Daar moeten wij naar kijken.

C'est pourquoi, lors de la réunion du 3 mai, mon cabinet a également examiné avec les collaborateurs de la Confédération des syndicats chrétiens de Belgique (CSC) des pistes pour encore mieux détecter à l'avenir le nombre de refus injustifiés dans les enquêtes de Fedris. Une réunion supplémentaire à ce sujet est prévue demain, le jeudi 11 mai.

Fedris examine chaque année une partie des dossiers refusés. En 2021, 3 609 dossiers ont été examinés. Une petite partie d'entre eux le sont à la demande de la victime ou de son représentant. La majeure partie des dossiers examinés le sont à l'initiative de Fedris. Il s'agit, pour une partie, d'un contrôle systématique des dossiers avec des codes de refus spécifiques, par exemple lorsque le siège d'exploitation où l'accident s'est produit n'est pas couvert par la police de l'assureur où l'accident a été déclaré, lorsque la police n'était plus valide au moment de l'accident, lorsqu'il n'existe pas de contrat de travail – ce sont des indications de contextes un peu spécifiques. En outre, et c'est la grande majorité des cas, Fedris effectue chaque année des

03.02 Minister Frank Vandenbroucke: Mijn beleidscel heeft een vergadering belegd om de aan Fedris voorgelegde rapporten voor de drie jongste jaar te bespreken en om na te gaan hoe de cijfers die erin voorkomen het best kunnen worden geïnterpreteerd.

La moyenne triennale pour les années 2019-2021 se situera entre 13 et 17 %. Pour 2021, dernière année connue, elle se situera entre 10,6 et 13,1 %.

De realiteit ligt ergens tussen de cijfers van het ACV en die van Fedris.

Fedris ne compte que les dossiers clôturés durant une année déterminée. Le groupe résiduel, limité, de dossiers non encore clôturés sera repris dans le rapport de l'année suivante. Il s'agit en l'espèce en majorité de dossiers problématiques, qui, dans la moitié des cas, donnent lieu à une demande de révision. Dans le rapport de la CSC, ceux-ci ont cependant à 100 pour cent été comptabilisés en tant que refus injustifié.

Cela étant dit, il faudra absolument se pencher sur la proportion importante de refus injustifiés.

Daarom heeft mijn kabinet mogelijkheden onderzocht om een beter zicht te krijgen op het aantal onterechte weigeringen. Morgen zal er daarover een vergadering plaatsvinden.

Fedris onderzoekt elk jaar een deel van de afgewezen dossiers, een klein gedeelte op verzoek van het slachtoffer zelf en de rest op eigen initiatief. Enerzijds worden de dossiers met een specifieke weigeringscode stelselmatig onderzocht en anderzijds voert Fedris steekproeven uit voor de

contrôles par coups de sonde dans les dossiers refusés.

Fedris essaye d'utiliser des indicateurs, qui varient d'année en année, signalant qu'il y a peut-être un problème. Par exemple, si un assureur a un nombre anormalement élevé de dossiers refusés, ou si certaines activités donnent lieu à beaucoup de refus comme le secteur intérimaire, certains secteurs professionnels. L'âge, l'ancienneté des victimes, et le code de lésion de l'accident sont aussi des indicateurs. On cherche les dossiers où l'on peut soupçonner un refus non justifié. Cependant, il apparaît souvent qu'une très grande partie des refus étaient bien justifiés. Par exemple, dans le secteur intérimaire, où il y a beaucoup d'accidents et beaucoup de cas refusés, il apparaît que 95 à 97 % des refus sont justifiés. Et nous constatons le même phénomène dans les examens ciblés en fonction de l'expérience professionnelle de la victime.

Étant donné qu'il est peu réaliste de contrôler tous les cas de refus – environ 24 000 par an –, et que dans la grande majorité des cas, au moins 85 %, les refus sont justifiés, nous réfléchissons à avoir la meilleure correspondance possible entre les cas de refus injustifiés et les indicateurs que Fedris utilise pour faire une sélection annuelle. Selon nous, c'est ce sur quoi il faut travailler. Lors de la réunion de demain, nous examinerons la piste d'un contrôle systématique des accidents graves refusés, c'est-à-dire avec des lésions graves. Car dans la sélection 2021, nous constatons que la part des cas refusés à tort y est plus élevée que la moyenne.

Un contrôle de ces dossiers avec lésions graves nous semble donc certainement justifié. Ils ont un impact plus important sur la victime et nous constatons aussi que la proportion de refus injustifiés y est plus élevée, vraisemblablement en raison des coûts qui y sont liés.

Par ailleurs, nous devons réfléchir à la meilleure façon de détecter les accidents graves. En effet, il apparaît que, parfois, un accident n'a pas été initialement déclaré comme accident grave dans la banque de données mais qu'une longue période d'incapacité de travail ou de travail partiel y était malgré tout associée.

Je répète les propos que j'ai tenus en séance plénière: il me semble évident qu'une victime doit au moins savoir qu'un accident du travail a été déclaré pour elle. Mon administration élabore actuellement un projet de texte réglementaire à ce sujet, texte qui sera également abordé lors de la réunion du 11 mai que j'ai évoquée.

Le dialogue est poursuivi entre Fedris et la CSC qui, en ce cas-ci, introduit la problématique. Ce dialogue est important pour tous les affiliés, tous les assurés sociaux, tous ceux qui peuvent devenir victime d'un accident de travail et nous voulons améliorer le contrôle en le rendant plus efficace tout comme améliorer de façon significative la transparence et l'information dans le chef de la victime.

De **voorzitter**: Mijnheer de minister, ik wil u gewoon in alle beleefdheid wijzen op het feit dat u het viervoudige van de vastgelegde spreektijd hebt gebruikt voor uw antwoord.

03.03 Chanelle Bonaventure (PS): Monsieur le président, je pense que les nombreuses précisions apportées étaient essentielles.

M. le ministre nous a, une fois de plus, prouvé qu'il n'avait pas chômé sur la question, et je tiens à le remercier pour toutes ces informations ainsi que pour les initiatives déjà prises en la matière et les mesures à

geweigerde dossiers, daarbij uitgaande van aanwijzingen zoals het hoge aantal weigeringen door een bepaalde verzekeraar of in een bepaalde sector en de leeftijd en de anciënniteit van de slachtoffers. Vaak blijkt een groot deel van de weigeringen gegrond. Aangezien niet alle geweigerde dossiers kunnen worden onderzocht, bekijken we in hoeverre we de onterecht geweigerde dossiers zo goed mogelijk kunnen doen sporen met de indicatoren waarop Fedris zich baseert voor zijn jaarlijkse selectie.

Morgen zullen we de mogelijkheid van een systematische controle van de geweigerde dossiers onderzoeken voor de ongevallen die ernstige letsels hebben veroorzaakt.

Het percentage onterecht afgewezen dossiers ligt voor deze categorie inderdaad hoger. Soms wordt een ongeval aanvankelijk niet aangegeven als zijnde ernstig, maar leidt het toch tot een langdurige periode van arbeidsongeschiktheid.

Het zou minstens zo moeten zijn dat een slachtoffer weet dat er aangifte werd gedaan van zijn of haar arbeidsongeval. Wij werken aan een regelgevende tekst in dat verband.

03.03 Chanelle Bonaventure (PS): Ik dank u voor deze informatie en voor de maatregelen die u nog zult nemen.

prendre.

Nous attendons bien évidemment beaucoup de la réunion de demain, et je ne manquerai pas de revenir vers M. le ministre sur les différentes évolutions de cette thématique qui reste essentielle aujourd'hui.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 Vraag van Tania De Jonge aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "De onduidelijkheid met betrekking tot flexi-jobs in de roomijssector" (55036593C)

04 Question de Tania De Jonge à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "Les imprécisions concernant les flexi-jobs dans le secteur de la crème glacée" (55036593C)

04.01 Tania De Jonge (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, het systeem van flexi-jobs is stevig ingeburgerd in verschillende sectoren en wie er de cijfers op nahoudt, weet dat er massaal van gebruikgemaakt wordt.

Voor enkele kleine sectoren bestaat er echter nog wat onduidelijkheid. Zo heb ik zelf een wetsvoorstel ingediend voor chocolatiers, omdat chocolatiers het eindproduct niet konden verkopen, ook niet via flexi-jobwerknemers. Dat is met mijn wetsvoorstel rechtgezet.

Momenteel is er ook een vraag vanuit de sector van het ambachtelijke roomijs. Tearooms die ijs verkopen vallen onder de horeca en kunnen perfect een beroep doen op flexi-jobwerknemers, bakkers kunnen dat eveneens. Het is echter onduidelijk of de sector van het ambachtelijke roomijs daarop een beroep kan doen. Ambachtelijke ijsbereiders hebben geen specifieke beroepsfederatie en kunnen dus ook zelf niet op zoek gaan naar de regels inzake flexi-jobs. Met hun vragen worden zij blijkbaar van het kastje naar de muur gestuurd, want niemand kent de regels echt en niemand weet onder welk paritair comité zij vallen. Door die onduidelijkheid kunnen zij geen beroep doen op flexi-jobwerknemers.

Voorts is het voor kleine handelaars in specifieke sectoren vaak moeilijk om terug te vinden op welke manier zij op flexi-jobwerknemers een beroep kunnen doen.

Mijnheer de minister, klopt het dat een verkoper van zelfgemaakt ambachtelijk ijs momenteel geen beroep kan doen op flexi-jobwerknemers? Als dat het geval is, kan die hiaat weggewerkt worden en kan die sector toegevoegd worden aan de lijst van sectoren die wel met flexi-jobs mogen werken?

Werkt u aan een tool opdat handelaars makkelijk kunnen nagaan of zij een beroep kunnen doen op flexi-jobwerknemers?

Mogelijk moet ik mij met deze vraag tot verschillende bevoegde ministers richten. Bij deze richt ik mij alvast tot u.

04.02 Minister Frank Vandenbroucke: Mevrouw De Jonge, de verkopers van zelfgemaakt ambachtelijk ijs vallen onder het paritair comité 118 voor de voedingsnijverheid. Met uitzondering van de bakkerij, de banketbakkerij, de consumptiesalons bij een banketbakkerij en de chocolatiers kunnen de werkgevers ressorterend onder dat paritair comité geen beroep doen op flexi-jobwerknemers.

Ijsbereiders die hun ijs verkopen om in een eigen verbruikerszaal te

04.01 Tania De Jonge (Open Vld): Les tea-rooms qui vendent des glaces font partie du secteur horeca et peuvent donc employer des travailleurs flexi-job, tout comme les boulangers. Toutefois, l'incertitude règne quant à savoir si les artisans glaciers peuvent également recourir à des flexi-jobs. Ils n'ont pas de fédération professionnelle spécifique et personne ne semble savoir de quelle commission paritaire ils relèvent. Ils sont actuellement renvoyés d'un service à l'autre.

Le ministre peut-il confirmer que les vendeurs de crème glacée artisanale ne peuvent actuellement pas recourir à des flexi-jobs? Cette lacune de la loi peut-elle être comblée afin qu'ils puissent à l'avenir employer des travailleurs flexi-job?

04.02 Frank Vandenbroucke, ministre: Les vendeurs de glace artisanale fabriquée maison ressortissent à la commission paritaire 118 pour l'industrie alimentaire. À l'exception des boulangers, des boulangers-

worden geconsumeerd, krijgen de werkgeverscategorie 048 toegewezen en voor de werkgevers die vallen onder die werkgeverscategorie 048 zijn geen flexi-tewerkstellingen mogelijk.

Voor de verkopers van ambachtelijk ijs zijn er dus de volgende drie mogelijkheden. Ten eerste, bereidt men zelfgemaakt roomijs, dan valt men onder paritair comité 118 van de voedingsnijverheid en kan men geen beroep doen op flexi-jobwerknemers. Ten tweede, verkoopt men niet-zelfgemaakt roomijs aan de consument, dan valt men onder het paritair comité 119 van de handel in voedingswaren en kan men wel een beroep doen op flexi-jobwerknemers. Ten derde, verkoopt men niet-zelfgemaakt roomijs om te consumeren in een verbruikerszaal, dan valt men onder paritair comité 302 van het hotelbedrijf en kan men wel een beroep doen op flexi-jobwerknemers.

Dat is dus nogal ingewikkeld. In het kader van de arbeidsdeal is het toepassingsgebied van de flexi-jobs nogmaals uitgebreid naar een aantal nieuwe sectoren. Er bestaan geen plannen voor een verdere uitbreiding van het toepassingsgebied. Ik stel evenwel vast dat door de opeenvolgende uitbreidingen, die misschien niet altijd aansluiten bij het initiële opzet van de maatregel, het toepassingsgebied van de flexi-jobs nogal onoverzichtelijk is geworden. Die vaststelling indachtig, is het wenselijk om in een globale oefening de coherentie van het systeem, die nu wat zoek is geraakt, te verbeteren.

Ik benadruk dat werkgevers altijd terechtkunnen bij het contactcenter van de RSZ om te weten of ze al dan niet een beroep kunnen doen op de flexi-jobwerknemers. Ook in de RSZ-instructies worden bijkomende duidelijke toelichtingen gegeven. Werkgevers kunnen zich ook richten tot hun sociaal secretariaat of dienstverrichter. Dat is geen reden om het allemaal zeer ingewikkeld te maken, maar ze kunnen zich wel informeren als ze zekerheid willen.

pâtisseries, des salons de consommation chez un boulanger-pâtissier et des chocolatiers, les employeurs qui ressortissent à cette commission paritaire ne peuvent pas employer de travailleurs flexi-job. Les glaciers qui vendent leur glace pour être consommée dans leur propre salle de consommation se voient attribuer la catégorie d'employeurs 048 et ne peuvent pas recourir à des flexi-jobs.

Par conséquent, les vendeurs de glace artisanale ont trois possibilités. S'ils fabriquent eux-mêmes de la crème glacée artisanale, ils ressortissent à la commission paritaire 118 pour l'industrie alimentaire et ne peuvent pas employer de travailleurs flexi-job. S'ils vendent aux consommateurs de la crème glacée qu'ils n'ont pas produite eux-mêmes, ils ressortissent à la commission paritaire 119 du commerce alimentaire et peuvent dans ce cas faire appel à des travailleurs flexi-job. Ceux qui vendent de la crème glacée qu'ils n'ont pas confectionnée eux-mêmes pour être consommée dans une salle de consommation ressortissent à la commission paritaire 302 de l'industrie hôtelière et peuvent recourir à des flexi-jobs.

Pour l'heure, aucun nouvel élargissement du champ d'application des flexi-jobs n'est prévu, mais il est souhaitable de rendre le système plus cohérent. En raison des élargissements successifs, le champ d'application est en effet devenu assez confus.

Les employeurs peuvent toujours s'informer auprès du centre de contact de l'ONSS, de leur secrétariat social ou de leur prestataire de services afin de vérifier s'il peuvent faire appel à des flexi-jobs.

04.03 Tania De Jonge (Open Vld): U weet dat wij wel een grote voorstander zijn van flexi-jobs omdat het een middel is om kleine zelfstandigen bij te staan tijdens de piekmomenten. Er zijn echter ook dalmomenten waarop zij geen flexi-jobwerknemers inschakelen.

Het is goed dat u erkent dat er onduidelijkheid is, maar ik ben ook blij dat u inziet en aangeeft dat er een oefening moet worden gemaakt om

04.03 Tania De Jonge (Open Vld): Je salue l'intention du ministre d'évaluer le système pour en promouvoir la cohérence.

een coherent systeem op poten te zetten. Op deze manier kan er duidelijkheid gebracht worden in verschillende sectoren. Een ijsbereider kan namelijk bijna onder drie sectoren vallen en dat leidt tot chaos. Sommige mensen vinden hun weg niet meer. Het is dan ook goed dat we dat eens evalueren en ik wil daaraan gerust meewerken.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 **Vraag van Tania De Jonge aan Frank Vandenbroucke (VEM Sociale Zaken en Volksgezondheid) over "Het Europese raamakkoord inzake grensoverschrijdend telewerk" (55036597C)**

05 **Question de Tania De Jonge à Frank Vandenbroucke (VPM Affaires sociales et Santé publique) sur "L'accord-cadre européen sur les télétravailleurs transfrontaliers" (55036597C)**

05.01 **Tania De Jonge** (Open Vld): Mijnheer de minister, de website van de FOD Sociale Zekerheid maakte in april melding van het feit dat België het nieuwe Europese raamakkoord over grensoverschrijdend telewerk zou ondertekenen. Zolang de werknemer minder dan de helft van de totale werktijd in de staat van verblijf werkt, blijft de regeling inzake sociale zekerheid gelden die van toepassing is op grensarbeiders.

Volgens onze informatie is ook Nederland van plan om het raamakkoord te ondertekenen, waardoor deze regeling dus wederzijds van toepassing zou worden tussen beide landen. Het is een goede zaak dat ook internationale afspraken inzake sociale zekerheid rekening houden met het sinds de coronaperiode toegenomen belang van telewerk.

Heeft België het raamakkoord inmiddels ondertekend? Klopt het dat Nederland dat ook heeft gedaan? Vanaf welke datum zou de regeling gelden tussen beide landen?

Zullen Frankrijk, Luxemburg en Duitsland het raamakkoord ook ondertekenen? Zo ja, wanneer zou de regeling tussen ons land en die landen in werking kunnen treden? Wij juichen dit toe.

05.02 **Minister Frank Vandenbroucke:** Mevrouw De Jonge, ik kan inderdaad bevestigen dat ons land de intentie kenbaar heeft gemaakt om het nieuwe Europese raamakkoord over grensoverschrijdend telewerk met een regelmatig karakter voor een buitenlandse werkgever te zullen ondertekenen.

Dat akkoord ligt in de lijn van mijn pleidooi voor een Europees overlegde oplossing, die rekening houdt met het toegenomen belang van telewerk en dat binnen het bestaande Europese kader van coördinatie. De herziening van de Europese coördinatieregels zelf is immers een werk van lange adem.

De inwerkingtreding van het akkoord is ten vroegste gepland vanaf 1 juli 2023 voor die Europese lidstaten die besluiten om toe te treden tot dit multilateraal uitzonderingsakkoord. De geldigheid van de bestaande *Guidance Note on telework* loopt immers af op 30 juni. Dit betrof een louter administratief EU-standpunt om de lidstaten tijdelijk toe te laten de normale aanwijsregels inzake sociale zekerheid niet toe te passen. Het effect van het verplichte en toegenomen grensoverschrijdend telewerk tijdens en na de pandemie zou immers snel aanleiding gegeven hebben tot wijzigingen van de toepasselijke sociale zekerheid.

05.01 **Tania De Jonge** (Open Vld): En avril 2023, nous avons lu l'annonce, sur le site web du SPF Sécurité sociale, que la Belgique signerait l'accord-cadre européen sur les télétravailleurs transfrontaliers. Les Pays-Bas auraient l'intention de faire de même.

Les deux pays ont-ils entre-temps signé l'accord? Quand entrera-t-il en vigueur? La France, le Luxembourg et l'Allemagne suivront-ils?

05.02 **Frank Vandenbroucke,** ministre: Étant donné que l'accord-cadre européen sur les télétravailleurs frontaliers s'inscrit dans la droite ligne de mon plaidoyer en faveur d'une solution européenne concertée, nous signerons cet accord. L'entrée en vigueur interviendra au plus tôt le 1^{er} juillet 2023, vu que la note d'orientation sur le télétravail arrive à expiration le 30 juin. Il s'agit d'une position administrative de l'UE qui permet aux États membres de déroger temporairement aux règles normales d'attribution en matière de sécurité sociale. À défaut, l'augmentation du télétravail durant et après la pandémie entraînerait en effet des modifications des règles applicables en matière de sécurité sociale. Nous préparons actuellement la mise en œuvre de

Mijn administratie bereidt nu de concrete implementatie van het akkoord voor en heeft bevestigd dat Nederland, Luxemburg en Duitsland intussen ook de intentie kenbaar hebben gemaakt om het raamakkoord te zullen ondertekenen. Op basis van de laatst beschikbare informatie heeft Frankrijk tot op heden nog geen definitief standpunt ingenomen.

l'accord. Les Pays-Bas, le Luxembourg et l'Allemagne signeront également l'accord-cadre. La France n'a pas encore pris position.

05.03 Tania De Jonge (Open Vld): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw duidelijke antwoord.

05.03 Tania De Jonge (Open Vld): Nous nous en félicitons.

Ik heb het al gezegd: wij juichen dat absoluut toe. Het is ook fijn dat Nederland, Luxemburg en Duitsland ook die intentie hebben. Hopelijk treedt ook Frankrijk toe. Dat is heel belangrijk voor de mensen die grensoverschrijdend telewerken.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.38 uur.
La réunion publique de commission est levée à 16 h 38.*