



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR FINANCIËN EN BEGROTING

Mardi
18-02-2020
Matin

Dinsdag
18-02-2020
Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- Laurence Hennuy à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "La mise en oeuvre du Fonds blouses blanches" (55002276C)	1
- Marco Van Hees à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "La mise en oeuvre du Fonds blouses blanches" (55003433C)	1
<i>Orateurs: Marco Van Hees, David Clarinval, vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique</i>	
Question de Sander Loones à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "Les résultats budgétaires pour 2019" (55003082C)	2
<i>Orateurs: Sander Loones, David Clarinval, vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique</i>	
Question de Marco Van Hees à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "Les dernières estimations du déficit budgétaire pour 2020" (55003434C)	6
<i>Orateurs: Marco Van Hees, David Clarinval, vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique</i>	

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- Laurence Hennuy aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De invoering van het Zorgpersoneelfonds" (55002276C)	1
- Marco Van Hees aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De implementatie van het Zorgpersoneelfonds" (55003433C)	1
<i>Sprekers: Marco Van Hees, David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid</i>	
Vraag van Sander Loones aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De begrotingsresultaten voor 2019" (55003082C)	2
<i>Sprekers: Sander Loones, David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid</i>	
Vraag van Marco Van Hees aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De jongste ramingen van het begrotingstekort voor 2020" (55003434C)	6
<i>Sprekers: Marco Van Hees, David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid</i>	

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET COMMISSIE VOOR FINANCIËN EN BEGROTING

du

van

MARDI 18 FEVRIER 2020

DINSDAG 18 FEBRUARI 2020

Matin

Voormiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 18 et présidée par Mme Florence Reuter.
De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.18 uur en voorgezeten door mevrouw Florence Reuter.

01 Questions jointes de

- Laurence Hennuy à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "La mise en oeuvre du Fonds blouses blanches" (55002276C)
- Marco Van Hees à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "La mise en oeuvre du Fonds blouses blanches" (55003433C)

01 Samengevoegde vragen van

- Laurence Hennuy aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De invoering van het Zorgpersoneelfonds" (55002276C)
- Marco Van Hees aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De implementatie van het Zorgpersoneelfonds" (55003433C)

01.01 Marco Van Hees (PVDA-PTB): Monsieur le ministre, le 24 octobre 2019, la Chambre a voté l'amendement du PTB aux crédits provisoires de novembre et décembre, y insérant un budget d'urgence pour les blouses blanches. La loi portant création du Fonds budgétaire "blouses blanches" a été votée le 21 novembre 2019.

Quel est l'état actuel de ce Fonds "blouses blanches"? Des initiatives ministérielles ont-elles été prises en vue de son application? Les moyens ont-ils bien été versés au Fonds Maribel social?

01.01 Marco Van Hees (PVDA-PTB): Op 24 oktober 2019 heeft de Kamer een noodbegroting ten behoeve van het zorgpersoneel goedgekeurd en op 21 november heeft ze de wet tot oprichting van het Zorgpersoneelfonds aangenomen.

Hoe staat het met dit fonds? Werden er stappen ondernomen om het in werking te doen treden? Werden er middelen overgemaakt aan het Fonds Sociale Maribel?

01.02 David Clarinval, ministre: Madame la présidente, j'avais préparé également une réponse à la question de Mme Hennuy, qui concernait le même sujet. Je me propose de répondre en même temps aux deux questions.

Monsieur le député, en date du 16 décembre 2019, la loi du 9 décembre portant création du Fonds blouses blanches n'avait pas encore été publiée au *Moniteur belge*. Elle ne l'a été que le 24 décembre 2019. Il a donc fallu attendre sa publication pour que le fonds organique puisse être alimenté et ainsi commencer à fonctionner. C'est désormais le cas.

S'agissant ensuite de son état actuel et du processus budgétaire à enclencher, le nécessaire a été entrepris pour inscrire les crédits variables relatifs au Fonds blouses blanches dans la loi du 31 octobre

01.02 Minister David Clarinval: Ik zal in mijn antwoord ook de vraag van mevrouw Hennuy behandelen.

De wet van 9 december 2019 heeft het Zorgpersoneelfonds in het leven geroepen. Pas na de publicatie ervan op 24 december kon het organiek fonds worden gespijsd. Dat is ondertussen gebeurd.

Voor november en december 2019 zijn de variabele kredieten met

2019 ouvrant des crédits provisoires pour les mois de novembre et décembre de la même année. Elle a été publiée au *Moniteur* le 14 novembre 2019.

Les budgets de la quatrième tranche des crédits provisoires pour 2019 ont été mis à disposition en date du 31 octobre 2019. Les imputations effectives en engagements et en liquidations sur les allocations de base concernées du Fonds ont été effectuées les 24 et 31 décembre 2019, respectivement à hauteur de 59 millions d'euros pour le Fonds Maribel et de 8 millions d'euros pour le secteur des indépendants – qui resteront dans le fonds organique et pourront être utilisés en 2020, quand les modalités en auront été définies par le Parlement.

betrekking tot dit fonds opgenomen in de wet van 31 oktober 2019, die werd gepubliceerd op 14 november 2019.

De budgetten van de vierde schijf van de voorlopige kredieten voor 2019 werden op 31 oktober 2019 ter beschikking gesteld. De boekingen inzake vastleggingen en vereffeningen werden op 24 en 31 december 2019 uitgevoerd, voor een bedrag van 59 miljoen euro ten behoeve van het Maribel-fonds. De acht miljoen euro die bestemd is voor de zelfstandigen blijft in het organiek fonds en kan in 2020 worden aangewend volgens de modaliteiten die het Parlement bepaalt.

01.03 Marco Van Hees (PVDA-PTB): Monsieur le ministre, je vous remercie de votre réponse. Je vous avais aussi demandé si les moyens avaient été alloués au Fonds Maribel social.

01.03 Marco Van Hees (PVDA-PTB): Werden de middelen overgemaakt aan het Fonds Sociale Maribel?

01.04 David Clarinval, ministre: Oui, oui: en date du...

01.05 Marco Van Hees (PVDA-PTB): Très bien, monsieur le ministre, je vous remercie.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van Sander Loones aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De begrotingsresultaten voor 2019" (55003082C)

02 Question de Sander Loones à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "Les résultats budgétaires pour 2019" (55003082C)

02.01 Sander Loones (N-VA): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, we weten allemaal dat het geld op is en daarover wordt er stevig gedebatteerd, ook in het kader van de formatie. Af en toe worden wij opgeschrikt of verrast door communicaties over de begroting. Zo bracht u op vrijdag 31 januari zelf een communicatie uit over de stand van zaken van de begroting.

Daarover wil ik u een aantal vragen stellen.

Vooreerst, het zou wel wat netter zijn als het Parlement betrokken wordt bij zulke communicaties, in plaats van dat wij dergelijke zaken via de pers moeten vernemen. Idealiter wordt het dossier vooraf aan het Parlement bezorgd, zeker in deze periode van lopende zaken, waarin uw regering niet over een meerderheid beschikt.

Mijnheer de minister, waarom is dat niet gebeurd? Kan alle betreffende documentatie alsnog bezorgd worden aan het Parlement? We hebben ondertussen al wel nieuwe documenten van het Planbureau ontvangen, maar een en ander is toch weinig netjes verlopen.

02.01 Sander Loones (N-VA): Chacun sait entre-temps que notre budget est mal en point. Nous sommes de temps en temps secoués par l'une ou l'autre annonce à ce sujet. Le ministre a diffusé un communiqué le 31 janvier dernier, mais il aurait été plus séant que la Chambre – a fortiori durant une période de gouvernement en affaires courantes – n'ait pas eu à prendre connaissance de cette communication via la presse.

Pourquoi le ministre n'a-t-il pas d'abord informé le Parlement? Peut-il encore nous fournir tous les documents pertinents en la

Ten tweede, in de documenten valt bij de tekorten op dat het tekort van entiteit 1, de federale overheid, stevig oploopt, terwijl het tekort van entiteit 2 sterk gedaald is in 2018. Bestaan daar verklaringen voor? Wat zijn uw verklaringen daarvoor? Wij hebben er wel een idee over, maar het zou goed zijn om onze mening door u bevestigd te horen.

Ten derde, tegelijk met deze vergadering vergadert ook het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden in de Kamer, waar premier Wilmès enkele vragen zal krijgen over de organisatie van de Europese top aanstaande donderdag, waar de Europese meerjarenbegroting besproken zal worden. Ongetwijfeld bent u op de hoogte van het feit dat voormalig premier Charles Michel, thans voorzitter van de Europese Raad, opnieuw een gigantische factuur naar België wil sturen die minstens enkele honderden miljoenen euro's en mogelijk zelfs miljarden euro's bedraagt. Het gaat om extra uitgaven boven op een begroting die al in de rode cijfers draait. Het zou goed zijn om ook daarover uw standpunt te kennen.

02.02 Minister **David Clarinval**: Mevrouw de voorzitter, geachte Kamerleden, voor de opmaak van de eindejaarsraming baseert mijn administratie zich onder meer op de gegevens die zij verkrijgt van diverse betrokken instanties. Het gaat daarbij zowel om gegevens gebaseerd op formele nota's als gegevens uit eigen databanken en/of om ramingen die mondeling worden toegelicht.

De ramingen van de fiscale ontvangsten zijn afkomstig van de studiedienst van de FOD Financiën. In het kader van de eindejaarsraming gaat het om de cijfers uit de nota aan het statistisch comité van eind januari 2020. De raming van de nieuwe fiscale inkomsten is gesteund op de informatie uit FEDCOM, het federaal boekhoudsysteem. Ook de raming van de primaire uitgaven gebeurt met de gegevens uit het FEDCOM-systeem.

De budgettaire toestand van de openbare instellingen wordt door mijn administratie opgevolgd via e-BMC. Dit is een toepassing van de FOD BOSA om budgettaire en boekhoudkundige gegevens te verzamelen van de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie en de administratieve openbare instellingen.

De ramingen met betrekking tot het stelsel van de werknemers zijn gebaseerd op de gegevens van de Commissie Financiën en Begroting van het RSZ-Globaal Beheer van 28 januari 2020. De ramingen met betrekking tot het stelsel van de zelfstandigen zijn gebaseerd op de gegevens die door het RSVZ, de Federale Pensioendienst en het RIZIV ten aanzien van de FOD BOSA worden opgemaakt. De ramingen inzake gezondheidszorg, die uiteindelijk een evenwicht vertonen, gebeurden in overleg met de FOD Sociale Zekerheid.

Voor het bepalen van het vorderingensaldo van de Gemeenschappen en Gewesten werd eind januari een rondvraag gedaan bij elke deelregio. Hierbij werd met de deelgebieden afgesproken dat de eindejaarsnota van mijn administratie alleen totalen opneemt voor het geheel van de Gemeenschappen en Gewesten, niet de ramingen van

matière?

Comment expliquer le constat que le déficit de l'entité 1 a sensiblement augmenté, alors que celui de l'entité 2 a diminué?

Le Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes discute justement aujourd'hui à la Chambre, avec la première ministre, du sommet européen de jeudi prochain à l'occasion duquel le budget pluriannuel européen sera examiné. Le président du Conseil européen, M. Michel, a visiblement l'intention d'envoyer à la Belgique une énorme facture qui enfoncera notre budget encore plus loin dans le rouge. Quelle est la position du ministre à cet égard?

02.02 **David Clarinval**, ministre: Pour réaliser l'estimation de fin d'année, mon administration se base notamment sur les données qu'elle obtient de différents organismes. Il s'agit à cet égard aussi bien de données basées sur des notes formelles que de données issues de propres bases de données et/ou d'estimations. Le service d'Études du SPF Finances réalise les estimations des recettes fiscales. Pour l'estimation de fin d'année, il est fait usage des chiffres issus de la note au Comité statistique de fin janvier 2020. L'évaluation relative aux nouvelles recettes fiscales s'appuie sur les informations provenant de FEDCOM, le système de comptabilité des services publics fédéraux.

L'estimation des dépenses primaires s'effectue aussi sur la base des données du système FEDCOM. La situation budgétaire des institutions publiques est suivie par le biais d'e-Bmc, une application du SPF BOSA destinée à collecter des données budgétaires et comptables des services administratifs à comptabilité autonome et des organismes administratifs publics.

Les estimations relatives au régime des travailleurs reposent sur

alle deelentiteiten afzonderlijk. Zo hebben ze de garantie dat ze zelf te gepasten tijde kunnen communiceren over hun definitief eindejaarsresultaat. Voor de ramingen van het vorderingensaldo van de lokale overheden werden cijfers uit de herfstramingen van december overgenomen.

Dan kom ik aan uw tweede vraag. Ik ben bereid de nota aangaande de eindejaarsraming over te maken aan de leden van de commissie. Met betrekking tot de eventuele andere beschikbare nota's en tabellen waarop mijn administratie zich heeft gebaseerd, is het aan de betrokken minister om te bepalen of deze informatie kan of mag worden meegedeeld. Ik wil in elk geval benadrukken dat de voor eindejaarsraming gehanteerde gegevens steeds ramingen zijn die de komende maanden zullen en kunnen evolueren.

Wat betreft uw derde vraag, de vergelijking van het vorderingensaldo van entiteit 1 tussen 2018 en 2019 geeft een vertekend beeld. Dit is te wijten aan twee factoren. Zo werd in 2018 de afrekening van de periode 2015-2017 gemaakt ingevolge de definitieve vaststellingen van de autonomiefactoren. Aangezien tijdens deze periode de Gewesten stelselmatig te veel kregen doorgestort, werd dit bedrag in ESR-termen integraal verrekend in 2018. Hierdoor diende de federale overheid in dat jaar 1,6 miljard euro minder door te storten terwijl de Gemeenschappen en de Gewesten voor hetzelfde bedrag minder ontvangsten hadden. Dit verklaart deels waarom het tekort op het niveau van de federale overheid tussen 2018 en 2019 zo sterk toeneemt terwijl het tekort op het niveau van de Gemeenschappen en de Gewesten zo sterk daalt.

Op het niveau van entiteit 1 is er ook een vertekening van de inkomsten ten gevolge van de verhoging van de tarieven van de belastingvermeerdering bij onvoldoende voorafbetalingen in zowel 2017 als 2018. Hierdoor werden er in deze jaren versneld ontvangsten geïnd via voorafbetalingen, wat in de daaropvolgende jaren zou leiden tot een daling van de ontvangsten uit kohieren. Zo werd ervan uitgegaan dat de fiscale inkomsten in 2018 circa 2,1 miljard euro boven het structureel niveau lagen. Er was ook nog een uitdijend effect in 2019. De impact hiervan wordt voorlopig geraamd op 0,4 miljard euro boven het structureel niveau.

Wat uw vierde vraag betreft, zoals ik zojuist aangaf is wat entiteit 2 betreft de verbetering tussen 2018 en 2019 onder meer te wijten aan het feit dat in 2018 de afrekening werd gemaakt voor de periode van 2015 tot 2017 ingevolge de definitieve vaststelling van de autonomiefactor. Hierdoor ontvingen de Gemeenschappen en Gewesten eenmalig 1,6 miljard euro minder.

Wat uw laatste vraag betreft, sinds de vergadering van het Monitoringcomité van september 2018 werden de ramingen voor 2020 niet meer geactualiseerd. Daarom gaf ik naar aanleiding van de publicatie van de economische begroting op 6 februari 2020 het Monitoringcomité de opdracht om een actualisatie te maken van de budgettaire toestand. Dat rapport wordt midden maart verwacht.

les données de la commission Finances et Budget de l'ONSS-Gestion globale du 28 janvier 2020. Les estimations relatives au régime des indépendants reposent sur les données qui ont été établies par l'INASTI, par le Service fédéral des Pensions et par l'INAMI pour le SPF BOSA. Les estimations en matière de soins de santé ont été réalisées en concertation avec le SPF Sécurité sociale.

En ce qui concerne la situation dans les Communautés et les Régions, chaque Région a été interrogée fin janvier. Mon administration intègre des totaux et non pas, dès lors, les estimations pour chaque entité considérée distinctement. Cette méthode leur garantit la possibilité de communiquer elles-mêmes concernant leur résultat de fin d'année. Pour les estimations relatives au solde de financement des pouvoirs locaux, les chiffres ont été tirés des estimations de décembre.

Je suis disposé à fournir à notre commission la note consacrée à l'estimation de fin d'année. Il convient de demander tous les autres documents et notes aux ministres compétents. Il est évident que les chiffres évolueront encore.

La comparaison du solde de financement de l'entité 1 entre 2018 et 2019 donne une image faussée de la situation. Ainsi, en 2018, le calcul de la période 2015-2017 était fondé sur les constatations définitives des facteurs d'autonomie. Étant donné que les Régions ont bénéficié de versements très importants durant cette période, ce montant a été intégralement comptabilisé en 2018 en termes SEC. L'État fédéral a dès lors dû verser 1,6 milliard d'euros de moins durant cette année et les Communautés et Régions ont bénéficié de recettes inférieures pour le même montant. Cette situation explique en partie

pourquoi le déficit de l'État fédéral s'est considérablement creusé entre 2018 et 2019 alors que celui des Communautés et Régions a fortement baissé dans le même temps. L'amélioration notée dans l'entité 2 s'explique donc notamment par la constatation définitive, en 2018, du facteur d'autonomie de la période 2015-2017.

Sur le plan de l'entité 1, les recettes sont également faussées par la hausse des taux de la majoration d'impôts appliquée en cas de versements anticipés insuffisants tant en 2017 qu'en 2018. La perception des recettes par le biais des versements anticipés a ainsi été accélérée durant ces années et cette situation a entraîné une baisse des recettes des rôles au cours des années suivantes.

Les estimations pour 2020 n'ont plus été actualisées depuis la réunion du Comité de monitoring du mois de septembre 2018. Le comité a été chargé d'actualiser la situation budgétaire. Ce rapport est prévu pour la mi-mars.

02.03 Sander Loones (N-VA): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, ik weet niet of u nog een antwoord kan geven op mijn laatste vraag over de plannen van de Europese meerjarenbegroting, met name of het naar uw mening gerechtvaardigd is dat de bijdrage daarvoor enorm zou verhogen, namelijk met enige honderden miljoenen euro.

02.04 David Clarinval, ministre: Je ne pense pas que nous soyons en mesure de conclure cela puisque c'est en cours de négociation. Je n'ai donc pas d'indication précise à vous communiquer sur ce point pour l'instant.

02.05 Sander Loones (N-VA): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Ten eerste, mijn vraag was niet zozeer of u al een standpunt had. Mijn vraag was of het naar uw mening verantwoord is voor een begroting die ongeveer 12 miljard euro in het rood zal gaan, dat daaraan nog een aantal honderden miljoenen euro extra wordt toegevoegd, tegelijk vaststellend dat de Europese Unie weliswaar enige wijzigingen en prioriteiten aan haar beleid aanbrengt, maar nog iets ambitieuzer in dat beleid zou kunnen zijn. Dat is echter een discussie die wij ongetwijfeld nog zullen voortzetten, hoewel ik hoop van niet en dat die

02.03 Sander Loones (N-VA): Selon le ministre, peut-on accepter que la contribution de la Belgique au budget pluriannuel de l'UE augmente de plusieurs centaines de millions d'euros?

02.04 Minister **David Clarinval:** Daarover wordt er momenteel nog onderhandeld. Ik kan u op dit moment geen nadere informatie in dat verband geven.

02.05 Sander Loones (N-VA): Une fois de plus, le ministre estime-t-il justifié que notre budget soit davantage poussé dans le rouge en raison d'une facture européenne indigeste, alors que l'Union européenne ne mène pourtant pas une politique trop ambitieuse? J'espère en tout cas que M. Michel ne nous enverra pas cette facture.

factuur, dus de factuur-Michel, niet naar onze Belgische begroting komt. Wij zullen het wel zien.

Ten tweede, ik dank u ook, omdat u de informatie zal bezorgen. Ik hoop dat die informatieverstrekking in de toekomst iets proactiever kan en dat de informatie, wanneer u communiceert, onmiddellijk wordt bezorgd. Wij begrijpen dat u geen volledig inzicht moet geven in elke nota die een opbouw naar een berekening is. U geeft echter zelf aan dat u een aantal nota's wel kan bezorgen. Wij zouden dan ook willen vragen dat de volgende keer iets sneller te doen.

Ten derde, er was een vraag over de stijgende tekorten voor entiteit 1 en entiteit 2. U verwijst ter zake terecht naar de autonomiefactor. Tegelijkertijd schuilt er een rare sprong in die redenering. Wanneer de ene minder geld krijgt of geld moet terugstorten en de andere minder geld moet geven – Vlaanderen moet terugstorten, Wallonië moet terugstorten, het federale niveau geeft minder –, zou dat in die mate het verschil kunnen verklaren. Wij weten allen dat op dat vlak een aantal andere zaken spelen. Wij weten immers dat de begrotingsambitie in Brussel en Wallonië veel lager ligt en dat op federaal niveau de uitdagingen gigantisch groot zijn.

Ook dat debat zullen wij echter nog nader voeren.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

03 Question de Marco Van Hees à David Clarinval (VPM Budget et Fonction publique) sur "Les dernières estimations du déficit budgétaire pour 2020" (55003434C)

03 Vraag van Marco Van Hees aan David Clarinval (VEM Begroting en Ambtenarenzaken) over "De jongste ramingen van het begrotingstekort voor 2020" (55003434C)

03.01 Marco Van Hees (PVDA-PTB): Madame la présidente, monsieur le ministre, selon les récentes estimations du Bureau fédéral du Plan, le déficit budgétaire s'élèverait, pour 2020, à 2,5 % du PIB, soit plus de 12 milliards d'euros. La Banque nationale envisage, quant à elle, un déficit de 2,1 % pour 2020 et de 2,6 % pour 2021. En Europe, seule l'Italie fait pire.

La réforme de l'impôt des sociétés censée être budgétairement neutre semble de moins en moins l'être. Il en va de même pour le *tax shift*, dont la partie non financée paraît particulièrement importante.

Monsieur le ministre, l'administration vous a-t-elle fourni des estimations qui corroborent ou contredisent celles du Bureau fédéral du Plan et de la Banque nationale? Dans l'immédiat, en tant que ministre du Budget, quelles initiatives comptez-vous prendre, bien évidemment dans le cadre d'un gouvernement en affaires courantes? Où en sont vos relations avec la Commission européenne en matière de contrôle budgétaire? Quel est, pour l'année 2020, le solde budgétaire du *tax shift*, c'est-à-dire le total des mesures ayant un impact à la baisse sur le solde budgétaire de l'État et le total des mesures ayant un impact à la hausse sur ce solde budgétaire?

03.02 David Clarinval, ministre: Madame la présidente, monsieur le député, les dernières estimations dont je dispose actuellement pour 2020 ont été réalisées en septembre 2019 par le Comité de

Je demande au ministre de communiquer les informations en premier lieu à la Chambre à l'avenir.

Le ministre renvoie – à juste titre – au facteur d'autonomie afin d'expliquer les glissements aux entités 1 et 2, mais ce n'est qu'une partie de l'histoire. Les ambitions en matière budgétaire dans la Région de Bruxelles-Capitale et la Région wallonne sont bien inférieures à celles de la Flandre alors qu'à l'échelon fédéral les défis sont colossaux.

03.01 Marco Van Hees (PVDA-PTB): Volgens de jongste ramingen van het Planbureau zou het begrotingstekort voor 2020 2,5 % van het bbp bedragen. De Nationale Bank voorspelt een tekort van 2,1 % voor 2020 en van 2,6 % voor 2021. In Europa doet alleen Italië het slechter. De hervorming van de vennootschapsbelasting en de taxshift zouden nochtans fiscaal neutraal moeten zijn.

Welke ramingen heeft de administratie u bezorgd? Welke initiatieven zult u nemen in een periode van lopende zaken? Hoe staat het met uw betrekkingen met de Europese Commissie? Wat is het budgettaire saldo van de taxshift voor 2020?

03.02 Minister David Clarinval: In september 2019 heeft het Monitoringcomité het

monitoring. À l'époque, ce dernier estimait le solde de financement pour 2020 pour l'ensemble des pouvoirs publics à un déficit de 10,3 milliards d'euros, soit moins de 2,2 % du PIB.

Avec la publication du budget économique, le 6 février, par le Bureau fédéral du Plan, j'ai demandé, le jour-même, au Comité de monitoring de procéder à une actualisation de la situation budgétaire pour 2020. Le rapport dudit Comité est attendu pour la mi-mars.

Dans l'attente d'un gouvernement de plein exercice, j'ai également décidé de continuer à appliquer le système de la prudence budgétaire de mise depuis fin 2018.

À ce jour, je n'ai pas encore eu de contact officiel avec la Commission européenne. Quoi qu'il en soit, le but est de déposer, pour la fin avril, le programme de stabilité 2020-2023 à la Commission européenne, ce sur la base de l'avis du Conseil Supérieur des Finances.

Je tiens à préciser que j'ai déjà souligné à plusieurs reprises, tout comme mes collègues et notamment Mme la première ministre, que la marge de manœuvre pour prendre des mesures budgétaires ou socioéconomiques est limitée pour un gouvernement en affaires courantes, d'autant plus quand il ne dispose pas d'une majorité au Parlement.

Il importe donc d'avoir au plus vite un gouvernement disposant de la plénitude des compétences afin qu'il puisse prendre les mesures nécessaires pour augmenter le potentiel de croissance, stimuler la création d'emplois et avancer dans l'assainissement des finances publiques.

En ce qui concerne le *tax shift*, les nouvelles sont bonnes, monsieur Van Hees! Les cotisations sociales ont augmenté de 8,32 % au cours de la législature précédente et les dépenses de chômage ont, quant à elles, diminué grâce à la création nette d'emplois. Comme le souligne le Bureau fédéral du Plan, l'emploi intérieur a, une nouvelle fois, fortement progressé l'année dernière (+ 73 000 personnes) portant l'augmentation globale depuis 2014 à 313 000 personnes. Le nombre de chômeurs, en ce compris les chômeurs complets indemnisés non demandeurs d'emploi, a reculé de près de 170 000 personnes depuis 2014, tandis que le "taux de chômage harmonisé" – définition d'Eurostat – a sensiblement baissé passant de 8,5 à 5,4 %.

Pour l'année 2020, je vous renvoie au prochain rapport du Comité de monitoring.

03.03 Marco Van Hees (PVDA-PTB): Monsieur le ministre, je vous remercie pour les réponses aux différentes questions.

En réponse à ma dernière question relative au *tax shift*, vous m'avez communiqué une série de chiffres sur l'emploi. Ce n'était pas la question. Je vous demandais quel en était l'impact au niveau budgétaire. Je peux évidemment comprendre que le chômage a un impact budgétaire. Bien sûr! Mais il s'agissait d'une question globale sur tous les montants tant à la baisse qu'à la hausse ayant un impact budgétaire, par exemple les diminutions de l'impôt sur les personnes physiques, les augmentations de taxes sur la consommation, etc.

financieringssaldo 2020 voor de gehele overheid op minder dan 2,2 % van het bbp geraamd. Ik heb het Monitoringcomité om een actualisering van de begrotingssituatie verzocht. Die zal medio maart beschikbaar zijn. In afwachting van een regering met volheid van bevoegdheid houd ik me aan de budgettaire behoedzaamheid.

Ik heb nog geen officieel contact met de Europese Commissie gehad. Het is de bedoeling dat het stabiliteitsprogramma 2020-2023 tegen eind april ingediend wordt.

Het is belangrijk dat er zo snel mogelijk een regering komt die de nodige maatregelen kan nemen om het groeipotentieel te verhogen, de jobcreatie te stimuleren en de sanering van de overheidsfinanciën voort te zetten.

Wat de taxshift betreft, zijn de sociale bijdragen in de vorige legislatuur met 8,32 % gestegen en zijn de werkloosheidsuitgaven gedaald dankzij de nettojobcreatie. Volgens het Federaal Planbureau waren er vorig jaar in België 73.000 personen meer aan het werk, en sinds 2014 in totaal 313.000 personen meer. Sinds 2014 zijn er circa 170.000 werklozen minder en is de geharmoniseerde werkloosheidsgraad gedaald van 8,5 tot 5,4 %.

Voor 2020 verwijs ik u naar het volgende rapport van het Monitoringcomité.

03.03 Marco Van Hees (PVDA-PTB): Ik vroeg u niet hoeveel banen de taxshift heeft opgeleverd, maar wat de budgettaire impact ervan is (bedragen van de verschillende posten die gedaald en gestegen zijn).

Ik stel de verschillende bevoegde ministers al maanden tevergeefs vragen hierover.

Cela fait des mois, voire des années, que je pose cette question aux différents ministres compétents en matière de *tax shift*. Je pense à votre prédécesseur, Mme Wilmès. Je ne pense pas qu'il y ait un féminin à ce mot.

La **présidente**: Pas encore!

03.04 Marco Van Hees (PVDA-PTB): Je pense aussi aux ministres des Finances successifs ainsi qu'à Mme De Block pour l'aspect sécurité sociale. J'essaie en vain d'avoir une réponse à cette question sur le solde budgétaire du *tax shift*. Aujourd'hui, je n'ai à nouveau pas de réponse à cette question. Si le ministre du Budget n'est pas capable de me donner le solde budgétaire du *tax shift*, je me demande qui peut bien me le donner. Il y a visiblement, soit une incapacité, soit une absence de volonté de donner des chiffres clairs sur le *tax shift*.

03.05 David Clarinval, ministre: Madame la présidente, je sais bien que le dernier mot revient au Parlement.

La **présidente**: Il l'aura!

03.06 David Clarinval, ministre: Oui, il l'aura. Je voudrais toutefois ajouter deux éléments.

Monsieur Van Hees, vous n'obtenez pas de réponse précise tout simplement parce que les effets du *tax shift* sont globalisés dans le budget. Il est difficile d'identifier précisément les éléments qui sont directement issus du *tax shift*. J'insiste sur le fait que je n'ai pas donné uniquement les chiffres du chômage qui diminue. J'ai surtout dit que les cotisations sociales ont augmenté.

Nous avons diminué le taux des cotisations sociales et les recettes ont augmenté de 8,32 % au cours de la législature. Les cotisations sociales constituaient le principal axe d'action du *tax shift*, qui visait à les diminuer. Malgré cette diminution, nous avons un accroissement sensible des recettes. Cet élément est important à souligner, me semble-t-il.

03.07 Marco Van Hees (PVDA-PTB): Monsieur le ministre, vous confirmez donc que vous nous donnez des éléments partiels mais pas d'éléments globaux.

Vous nous dites qu'il est difficile d'identifier les choses sur lesquelles les mesures ont eu un impact. Je constate quand même que pour cette mesure, qui est une des mesures phares du gouvernement sortant, il y a une incapacité à donner des chiffres. Je trouve cela assez interpellant. Nous n'avons pas de bilan budgétaire de ce *tax shift*. Beaucoup de gens le disent: si les problèmes budgétaires sont à ce point importants aujourd'hui, le *tax shift* a certainement une part de responsabilité non négligeable dans cette évolution. Il est d'autant plus dommageable de ne pas avoir de chiffres précis et globaux concernant cette mesure.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La **présidente**: La question n° 55003259C de M. Bayet et la question De **voorzitter**: Vragen nrs.

03.06 Minister David Clarinval: U krijgt geen precies antwoord, omdat de effecten van de taxshift verwerkt zijn in de begroting. Het is moeilijk om aan te geven welke effecten precies terug te voeren zijn op de taxshift.

We hebben de sociale bijdragen verminderd – dat was de spil van de taxshift – maar de ontvangsten zijn met 8,32 % gestegen in de loop van de legislatuur.

03.07 Marco Van Hees (PVDA-PTB): U kunt niet zeggen welke impact de taxshift heeft, zelfs niet voor het paradenummer van de ontslagnemende regering. Dat is bijzonder jammer, temeer daar velen de zware budgettaire problemen van tegenwoordig aan de taxshift wijten.

n° 55003060C de Mme Dierick sont transformées en questions écrites.

La question n° 55003362C de Mme Dierick est reportée.

Les questions n° 55003420C de M. Vermeersch et n° 55002276C de Mme Hennuy deviennent sans objet.

55003259C van de heer Bayet en 55003060C van mevrouw Dierick worden omgevormd in schriftelijke vragen. Vraag nr. 55003362C van mevrouw Dierick wordt uitgesteld. Vragen nrs. 55003420C van de heer Vermeersch en 55002276C van mevrouw Hennuy vervallen.

La réunion publique de commission est levée à 10 h 40.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.40 uur.