

Commission de la Justice

du

MARDI 26 SEPTEMBRE 2023

Matin

Commissie voor Justitie

van

DINSDAG 26 SEPTEMBER 2023

Voormiddag

De openbare commissievergadering wordt geopend om 11.42 uur en voorgezeten door mevrouw Kristien Van Vaerenbergh.

La réunion publique de commission est ouverte à 11 h 42 et présidée par Mme Kristien Van Vaerenbergh.

**01 Actualiteitsdebat over de situatie in de gevangenissen en toegevoegde vragen van**

- Marijke Dillen aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De overbevolking in de gevangenissen en de aangekondigde staking door het gevangenispersoneel" (55038780C)
- Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De dramatische overbevolking in de gevangenissen" (55038783C)
- Gaby Colebunders aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De acties in de Belgische gevangenissen" (55038860C)
- Nabil Boukili aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De acties in de Belgische gevangenissen" (55038861C)
- Vanessa Matz aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De staking van de cipiers" (55038876C)
- Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De stand van zaken met betrekking tot het Masterplan gevangenissen" (55038896C)
- François De Smet aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De staking in de gevangenissen uit onvrede met de detentie- en arbeidsomstandigheden" (55038920C)

**01 Débat d'actualité sur la situation dans les prisons et questions jointes de**

- Marijke Dillen à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le surpeuplement carcéral et la grève annoncée par le personnel pénitentiaire" (55038780C)
- Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le surpeuplement dramatique dans les prisons" (55038783C)
- Gaby Colebunders à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les actions menées dans les prisons belges" (55038860C)
- Nabil Boukili à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les actions dans les prisons belges" (55038861C)
- Vanessa Matz à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La grève des gardiens de prison" (55038876C)
- Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'état de la situation en ce qui concerne le Masterplan prisons" (55038896C)
- François De Smet à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La grève dans les prisons pour dénoncer les conditions de détention et de travail" (55038920C)

**01.01 Marijke Dillen** (VB): Mijnheer de minister, de problemen in onze gevangenissen slepen helaas al jaren aan. Uit het rapport van de Centrale Toezichtsraad voor het Gevangeniswezen (CTRG) blijkt dat de overbevolking in onze gevangenissen in 2022 opnieuw een recordniveau heeft bereikt. Ons land is en blijft duidelijk de slechtste leerling van Europa. Gemiddeld waren er vorig jaar 11.302 gedetineerden voor een totaal van 9.641 plaatsen. Dat komt neer op een gemiddelde overbevolking van 17 %. Het aantal grondslapers fluctueerde tussen 82 en 248.

Ik wil even het voorbeeld van de gevangenis van Antwerpen aanhalen, waar slechts plaats is voor 439 gedetineerden. We hebben vorig jaar nog in deze commissie gedebatteerd over het besluit van de

burgemeester van Antwerpen dat bepaalde dat er in de zomer slechts 680 gedetineerden mochten verblijven. Zelfs die norm heeft men nooit gehaald. Ook op dit ogenblik verblijven er in de Antwerpse gevangenis meer dan 700 gevangenen. De situatie in andere gevangenissen is helaas niet beter.

Die situatie blijft onaanvaardbaar. Het zorgt voor mensonwaardige omstandigheden, niet alleen voor de gedetineerden, maar ook voor het gevangenispersoneel, dat op haar tandvlees zit. De overbevolking heeft ook gevolgen voor de veiligheid in de gevangenissen en bemoeilijkt de re-integratie.

Nu wordt er opnieuw twee dagen gestaakt. Er heeft blijkbaar nog sociaal overleg plaatsgevonden tussen de vakbonden en het kabinet, maar zonder resultaat. Op korte termijn kunnen er geen oplossingen worden gevonden.

Mijnheer de minister, ik blijf herhalen dat de staking van de cipers terecht is, aangezien er voor de problemen die sinds jaar en dag worden aangekaart geen structurele oplossing komt.

Wat is uw reactie op de overduidelijke gegevens die naar voren komen in het jaarverslag van de CTRG? Wanneer komen er eindelijk maatregelen om deze problematiek ten gronde aan te pakken?

Wat is uw antwoord op de zoveelste staking waarmee men dezelfde jarenlang aanhoudende problematiek aankaart? Heeft er inmiddels nieuw overleg plaatsgevonden? Zo ja, wat zijn de resultaten? Zo nee, wanneer mogen we dat verwachten?

Mijnheer de minister, wanneer zult u eindelijk werk maken van een beleid waarbij definitief veroordeelden die onze nationaliteit niet bezitten of die illegaal in ons land verblijven – een groot deel van de gevangenispopulatie – worden teruggezonden naar hun land van herkomst? Dat moet een prioriteit worden.

**01.02 Sophie De Wit (N-VA):** Mevrouw de voorzitter, ik heb twee vragen ingediend en zal die bundelen.

Mijnheer de minister, vorige week ontvingen wij het jaarverslag van de Centrale Toezichtsraad. Daaruit bleek dat de overbevolking in de gevangenissen in 2022 een recordniveau had bereikt, met een gemiddelde van 11.302 gedetineerden voor maar 9.641 plaatsen, wat neerkomt op een overbevolking van 17 %. Die overbevolking is ook niet eerlijk verspreid tussen het Noorden en het Zuiden, ook niet tussen de gevangenissen onderling. De gevangenis van Antwerpen bijvoorbeeld is, zoals collega Dillen al zei, tot meer dan 70 % overbevolkt. Daarbovenop worden korte straffen nu wel uitgevoerd, waardoor er nog gedetineerden bij komen.

Door de overbevolking in de gevangenissen zijn er stakingen en onnodige incidenten uitgebroken. In Turnhout weigerden enkele gedetineerden om terug naar hun cel te gaan. Ook in Dendermonde zijn er problemen. Dat potje blijkt met regelmaat van de klok over te koken. Een belangrijk punt daarbij is de capaciteit op korte termijn en lange termijn. U hebt samengezeten met de vakbonden, maar dat heeft niet tot een succes geleid.

Mijnheer de minister, welke vragen werden u gesteld tijdens die bemiddelingspoging? Welke voorstellen hebt u gedaan om de situatie te verbeteren?

Zijn er op korte termijn nog mogelijkheden om de capaciteit te verhogen en eventueel ook extra personeel aan te werven?

U hebt ook een aankondiging gedaan over het detentiehuis in Antwerpen. De detentiehuisen moeten de uitvoering van de korte straffen opvangen, maar de uitrol loopt niet zo snel als u had gehoopt. Volstaan de thans beschikbare detentiehuisen om de uitvoering van de korte straffen voorlopig op te vangen? Over hoeveel gedetineerden gaat het?

Belangrijk daarbij is het masterplan gevangenissen, dat in de vorige legislatuur werd opgesteld. Ik heb u daarover al een paar keer ondervraagd. Hoe ver staat u met de uitrol daarvan? Hoe ziet u dat verder op lange termijn? Ik heb het niet over de detentiehuisen, maar over de gevangenissen. U bent nu aan het uitrollen wat de vorige regering al in de steigers had gezet, maar we moeten op langere termijn kijken en dan zijn er ook maatregelen nodig. Wat zal er daarna gebeuren?

Ik heb al een paar keer gevraagd naar een actualisering van dat masterplan. U hebt een toelichting gegeven in deze commissie, waaruit bleek dat we pas in 2028, of zelfs nog later, genoeg cellen zouden hebben voor het aantal gedetineerden dat we vandaag al hebben. Zo lukt het natuurlijk niet.

Mijnheer de minister, wat kunnen we op korte termijn doen? Kunnen we verder vooruitgang boeken binnen het huidige masterplan? Zijn er andere initiatieven mogelijk? Hoe zult u dat verder aanpakken? Voor het overige blijft het immers bij het blussen van het zoveelste brandje. We zien vandaag aan de situatie in de gevangenissen dat het daarmee natuurlijk niet opgelost raakt.

**01.03 Nabil Boukili (PVDA-PTB):** Monsieur le ministre, ces lundi 25 et mardi 26 septembre, des actions sont organisées dans toutes les prisons belges avec comme première intention de dénoncer la surpopulation carcérale. La capacité d'accueil est d'environ 10 000 détenus, mais il y en a actuellement 11 500.

Cette situation ne peut que s'aggraver en raison de vos décisions antérieures d'appliquer effectivement les courtes peines. Vous aviez annoncé que ces courtes peines seraient exécutées au sein des maisons de détention. Nous vous avons averti à l'époque que ce ne serait pas possible. Vous aviez insisté. Or, ces maisons de détention ne sont à l'heure actuelle toujours pas prêtes, aggravant la surpopulation carcérale. Vous n'avez rien voulu entendre et, en conséquence, le personnel pénitentiaire part en grève à cause d'une surpopulation carcérale prévisible.

Je ne comprends pas qu'en tant que ministre, vous n'ayez pas anticipé cette situation alors que, dans ce Parlement, nous vous avons alerté à maintes reprises. Vous allez me sortir l'exemple de Zelzate etc. Je le sais! C'est comme si la surpopulation en Belgique ne dépendait que des 40 ou 50 places de Zelzate!

Entre-temps, les agents sont également confrontés à une grave pénurie de personnel. Ils ne peuvent plus faire leur travail correctement. On perd du personnel expérimenté. Or, il n'y a pas assez de temps pour former les nouveaux de manière approfondie. Cela concerne, par exemple, les travailleurs sociaux et les psychologues qui sont censés accompagner les détenus sur le chemin de la réinsertion sociale.

Les conséquences à court et à long terme pour le personnel, les détenus et dès lors la société sont très graves. D'où les cris d'alarme lancés depuis le terrain. Êtes-vous conscient du malaise qui règne actuellement dans les prisons belges? Qu'avez-vous fait récemment pour améliorer la situation? Qu'envisagez-vous encore de faire?

Vous allez bientôt vous asseoir autour de la table avec des représentants du personnel pénitentiaire. Quelles perspectives pourrez-vous leur offrir?

**01.04 Vanessa Matz (Les Engagés):** Monsieur le ministre, nous savons depuis quelques années que la thématique des prisons est une véritable bombe à retardement, d'abord en raison de la surpopulation carcérale et des conditions désastreuses dans lesquelles les agents pénitentiaires évoluent et les détenus sont incarcérés. La vétusté ainsi que toute une série de problèmes liés à l'hygiène et à la santé – pourtant dénoncés depuis des années – ont donné lieu à des condamnations de l'État belge.

C'est aussi une véritable bombe à retardement parce qu'il faut interroger le sens de la peine. Nous avons à plusieurs reprises dit, notamment, qu'il était impératif que l'ensemble des peines soient exécutées. Pourtant, sans qu'il s'agisse d'une question de laxisme, annoncer dans le courant du mois de juillet que toutes les peines de six mois à deux ans seraient exécutées à partir du 1<sup>er</sup> septembre, nous savons – car nous l'avons dit et répété – que la situation serait chaotique, comme on le voit à présent que le personnel pénitentiaire part en grève.

La police locale doit venir suppléer. De ce fait, une série de droits des détenus – tels les préaux, les douches et les visites – s'en trouvent restreints parce que le personnel des zones de police n'est pas présent en suffisance. Des bourgmestres Engagés dont le territoire de compétence compte une prison vous ont très clairement interpellé en vous demandant des solutions.

Aujourd'hui, on lit dans la gazette "Pas de problème, madame la marquise, d'ici 2030, la surpopulation carcérale sera absorbée, il n'y aura plus de problème". Je trouve cet article vraiment scandaleux. Que

fait-on en attendant 2030, monsieur le ministre? Que fait-on pour répondre à l'impératif de sécurité des agents qui évoluent dans un milieu difficile? Que fait-on pour assurer la dignité de chaque être humain, en ce compris des détenus vivant dans des conditions pitoyables?

**01.05 François De Smet** (DéFI): Madame la présidente, chers collègues, monsieur le ministre, malgré les nombreux avertissements de l'opposition, notamment, vous voilà au milieu de la tempête qui résulte de votre décision de faire exécuter les courtes peines sans avoir pris les dispositions pour assurer un nombre suffisant de places dans les prisons. Une nouvelle fois, ce dimanche, les agents pénitentiaires sont partis en grève pour dénoncer les conditions de détention et de travail inhumaines: surpopulation carcérale, manque de personnel, sous-budgétisation, recours abusif à la détention préventive ou encore retard dans l'ouverture des maisons de détention promises en 2020. Pour faire face à la situation actuelle, le terrain rapporte qu'il ne faudrait pas moins de 1 500 places de prison en plus. Aucune solution infrastructurelle n'est donc possible dans le court terme.

Monsieur le ministre, vous avez pris le risque de faire exécuter les courtes peines en connaissance de cause, sachant pertinemment que cette décision allait entraîner une surpopulation carcérale encore plus aiguë. Assumez-vous aujourd'hui cette décision à l'aune des catastrophes qui ont lieu et qui persisteront? Confirmez-vous que vous ne reviendrez pas sur votre décision?

La surpopulation carcérale a des conséquences délétères sur les détenus et sur les agents, que ce soit en termes de conditions sanitaires, de charge de travail ou de sécurité. Les conséquences se traduisent aussi en interne par des tensions, des altercations et des burn-out. Quelles solutions pour diminuer la surpopulation sur le court terme est-il envisageable de prendre? Pouvez-vous faire un état des lieux de la mise en œuvre de votre plan en dix points pour faire face à la surpopulation? Quelle est votre position sur la possibilité de renvoyer certains détenus purger leur peine chez eux, à l'instar de ce qui a été fait pendant le covid? Entendez-vous défendre des moyens supplémentaires pour la Justice lors des actuelles négociations budgétaires?

À l'aune de l'annonce de l'ouverture en grande pompe ce lundi de la maison de détention d'Anvers, pouvez-vous également faire un état des lieux sur l'ouverture des maisons de détention, en sachant que vous aviez prévu d'en ouvrir une quinzaine en début de législature?

**01.06 Vincent Van Quickenborne**, ministre: Madame la présidente, chers collègues, nous avons eu ce débat à de nombreuses reprises depuis mon entrée en fonction. La surpopulation est un phénomène très ancien dans notre pays et a des causes structurelles et ponctuelles. Vous connaissez la problématique aussi bien que moi.

Structurele oorzaken zijn onder meer de klassieke focus op de gevangenisstraf in ons strafrecht, een gebrek aan begeleiding en reclassering waardoor de recidive in ons land te hoog is, de spiraal van inflatoire straffen door een gebrek aan strafuitvoering, met name de niet-uitvoering tot voor kort van de korte gevangenisstraffen, en het aantal geïnterneerden dat zich in een klassieke gevangenis bevindt.

Il n'y a pas de solution facile à ce problème, sinon il aurait été résolu depuis des années, et nous le savons tous.

Daarnaast is er een bijkomende, punctuele oorzaak, namelijk de successen van Justitie en politie in de strijd tegen de georganiseerde misdaad, waarbij intussen honderden personen zijn opgesloten. Vandaag zijn er 11.490 gedetineerden aanwezig voor een capaciteit van 10.412 plaatsen.

Par rapport aux chiffres de 2022, si le nombre de détenus a augmenté de 2 %, passant de 11 302 personnes à 11 490 personnes aujourd'hui, la capacité a augmenté de 8 %, passant de 9 641 places à 10 412 places à l'heure actuelle.

Op geregelde tijdstippen heb ik een overzicht gegeven van de maatregelen die we onderzochten, planden en al hebben genomen. Ik zal die natuurlijk niet allemaal in detail overlopen, maar ik kom er straks op terug.

Op 19 september 2023 vond een constructief overleg plaats met de vakbonden.

Demain, je rencontrerai les syndicats en présence du secrétaire d'État Mathieu Michel. Monsieur De Smet, il n'est donc pas question d'annulation.

De vakbonden vragen een oplossing op korte termijn voor de overbevolking en het stijgende aantal geïnterneerden. U weet echter dat er geen *magic bullet* bestaat voor een historisch probleem, dat al meer dan zeventig jaar aansleept.

We weten en ik beseef heel goed dat een en ander veel vergt van het gevangenispersoneel, dat heel goed werk levert. Daarom heb ik intussen al meer dan dertig gevangenen persoonlijk bezocht. Het is mijn ambitie om ze allemaal te bezoeken.

De vakbonden vragen ook oplossingen om de agressie van gedetineerden tegen het gevangenispersoneel aan te pakken. Ik kom daar straks op terug.

Collega's, ik heb van bij het begin van de huidige legislatuur in mijn beleidsverklaring gewag gemaakt van een tienpuntenplan om de strijd tegen de overbevolking aan te gaan.

Pour rappel, le plan en dix points est le suivant:

- Premièrement, de nouvelles infrastructures, c'est-à-dire des capacités d'accueil supplémentaires pour les détenus.

- Deuxièmement, de nouvelles infrastructures et des capacités supplémentaires pour les internés, mais il faut garder à l'esprit que les trois CPL (centres de psychiatrie légale) à Alost, Wavre et Paifve ne devaient pas être installés sous cette législature.

- Troisièmement, des capacités adaptées pour les détenus, notamment dans les maisons de détention.

- Quatrièmement, des capacités adaptées pour les internés, c'est-à-dire des places supplémentaires dans les institutions psychiatriques, en collaboration avec le SPF Santé publique.

- Cinquièmement, l'exécution des peines dans les pays d'origine et l'expulsion des délinquants qui ont épuisé toutes les voies de recours après avoir purgé leur peine.

- Ten zesde worden beschikbare plaatsen beter beheerd, dus er komt een beter schuiven tussen de gevangenen.

- Ten zevende gaat het om zinvolle detentie via een betere re-integratie voor minder recidive.

- Ten achtste worden de doorlooptijden korter door minder voorhechtenis.

- Ten negende worden de korte gevangenisstraffen uitgevoerd om de spiraal van inflatoire straftoemeting tegen te gaan.

- Ten tiende wordt de gevangenisstraf het ultimum remedium en is er meer aandacht voor andere straffen.

Hoe ver staan we met de uitvoering van dat plan?

Ten eerste hebben we de capaciteit uitgebreid met bijna 800 plaatsen in ons land, onder meer door de opening van de nieuwe gevangenis in Haren, de nieuwe gevangenis in Dendermonde, de twee thans werkende detentiehuisen, met name te Kortrijk en Brussel-Vorst, en het langer openhouden van de gevangenis in Sint-Gillis. Het komende werkjaar komt er nog een 500-tal extra plaatsen bij dankzij de tijdelijke heropening van de oude gevangenis van Dendermonde, de opening van de gerenoveerde gevangenis van Ieper, de transitiehuisen in Gentbrugge en Leuven en uiteraard nog bijkomende detentiehuisen, met name te Olen, Zelzate, Ninove, Genk en Antwerpen. Voor die laatste twee is de beslissing recent gevallen; volgende week organiseren we een hoorzitting voor de bewoners in Antwerpen, vorige week was ik nog te gast in Genk.

L'exécution des projets déjà décidés dans le *masterplan* actuel se poursuit également.

Twee weken geleden werd de verhoging van het budget goedgekeurd voor het project van Leopoldsborg en Vresse, waardoor de BAFO-documenten (best-and-final offer) nu kunnen worden overgezonden aan de geselecteerde consortia. Dat wil zeggen dat die concreet zullen worden uitgenodigd om een tweede dossier in te dienen, in de hoop dat het volgend jaar kan worden gegund. Het betreft twee bijkomende gevangenissen van telkens 312 plaatsen. De nieuwe gevangenis van Antwerpen werd al gegund. Het financiële luik zit nog in onderhandeling, vanwege de stijgende bouwprijzen. Er is wat dat betreft vertraging, onder meer door de cyberaanval op de stad Antwerpen, waardoor de vergunning moest worden overgedaan.

La procédure pour la construction des nouveaux CPL a débuté cet été. Les candidatures doivent être reçues la semaine prochaine.

Voor de lange termijn bereid ik samen met collega Michel een aanpassing voor van de masterplannen, met extra capaciteit voor gedetineerden die zorg nodig hebben. Vandaag zitten ongeveer 900 geïnterneerden in onze gevangenissen en ook mensen met een psychiatrische problematiek. Daarvoor voorzien we in extra capaciteit en tegelijkertijd zorgen we ook voor vervangcapaciteit voor sterk verouderde inrichtingen.

Pour le point 6, il y a également un meilleur suivi des places disponibles, ce qui signifie qu'il y a une meilleure répartition des détenus et que tous les lits sont toujours occupés.

Voor het punt 7 heeft de PSD ook zijn werking bekeken om vroeger in het traject te beginnen aan de reclassering en zo strafeinde en recidive te vermijden.

Aangaande punt 10 ligt het nieuwe Strafwetboek ter bespreking in de commissie. Daarin schrijven we de gevangenisstraf als ultimum remedium in. We zien ook dat initiatieven zoals het lik-op-stukbeleid in Limburg en andere arrondissementen een significante bijdrage leveren aan de vermindering van de recidive, met -37 %.

Ce n'est qu'en faisant appliquer les peines courtes que nous pourrions briser la spirale du sentiment d'impunité, des nombreuses récidives et des peines de plus en plus longues qui sont responsables de la surpopulation. Faire exécuter les courtes peines est vraiment nécessaire pour arrêter cette spirale, qui amène toujours davantage de peines.

Overbevolking wordt mede veroorzaakt door een stijging van het aantal geïnterneerden in de gevangenissen. Het gaat bijna om een verdubbeling ten opzichte van 2019. Zoals is vermeld in de punten 2 en 4 van het tienpuntenplan tegen overbevolking, zullen minister Vandenbroucke en ikzelf tegen eind dit jaar ongeveer 350 extra plaatsen in de zorg creëren om een betere doorstroming mogelijk te maken. Het NICC vermeldt ook een onderzoek naar de oorzaken van de stijging van het aantal uitspraken tot internering.

Outre ces dix points, nous investissons également massivement pour recruter du personnel supplémentaire. Depuis le début de la législature, 2 666 personnes ont été recrutées. Nous avons introduit une procédure de recrutement contractuel accélérée en juillet 2022, qui nous a permis de doubler le nombre de recrutements en 2022 et 2023 par rapport à 2021. Ces recrutements contractuels et cette campagne nous ont permis de recruter près de 1 000 personnes l'année dernière, ainsi que cette année. Grâce à cela, les prisons existantes ont été renforcées et les prisons de Haren et Termonde ont pu ouvrir leurs portes.

In Vlaanderen is vandaag 98 % van de personeelskaders ingevuld. In het begin van de legislatuur was dat 96,2 %. In Wallonië gaat het om een invullingsgraad van 98,7 %. In het begin van de legislatuur was dat 96,2 %. In Brussel is de invullingsgraad 93 %, lager dan bij het begin van de legislatuur. De hoofdreden is de opening van de nieuwe gevangenis van Haren, waardoor het kader fors is uitgebreid. Daar staan op dit ogenblik nog 67 vacante plaatsen open, maar gelukkig hebben wij de Brusselpremie ingevoerd, die sinds mei 2023 van kracht is en die ervoor zorgt dat de laatste plaatsen ingevuld zullen

raken. We zijn er het afgelopen jaar dus sterk op vooruitgegaan. Ook voor de gevangenis van Ieper, die gerenoveerd is en eind 2023 weer zal openen, en de verlenging van de oude gevangenis van Dendermonde zijn er nog steeds veel vacante plaatsen.

Naast het bewakingspersoneel werd ook fors geïnvesteerd in het zorgpersoneel. Dat zijn mensen die specifiek de geïnterneerden die zijn opgesloten in de gevangnissen beter begeleiden. Het afgelopen jaar werden 98 zorgprofielen aangeworven en het komende werkjaar proberen wij nog eens 80 extra zorgkrachten te rekruteren, maar u weet dat de aanwerving van zorgpersoneel niet makkelijk loopt.

L'année prochaine, nous devons donc encore relever un défi de taille, à savoir recruter du personnel de surveillance et du personnel soignant. C'est pourquoi, à l'automne, nous étendrons aux autres prisons et aux autres fonctions de soins la procédure de sélection appelée *fast lane*, qui a été introduite comme projet pilote à Anvers en avril 2023 et qui a donné de bons résultats. Nous poursuivrons également sans relâche nos campagnes de recrutement au cours de l'année à venir.

Om de agressie tegen het personeel aan te pakken, werden de afgelopen twee jaar al initiatieven genomen.

Het College van procureurs-generaal bracht de COL 3/2008 opnieuw onder de aandacht van de parketten met de vraag om in een passend gerechtelijk gevolg te voorzien. We merken dat intussen nog weinig meldingen van agressie zonder gevolg worden geklasseerd.

In de zomer van 2021 werd de procedure kritiek incident ingevoerd, waardoor elk incident van agressie op een uniforme manier wordt behandeld en er bijzondere aandacht is voor de begeleiding en ondersteuning van het personeel. De procedure bepaalt ook dat elk incident wordt gemeld bij het parket.

We sloten een contract af met het bedrijf POBOS om psychologische begeleiding aan te bieden aan de personeelsleden die het slachtoffer werden van agressie of een andere traumatische gebeurtenis op het werk.

Daarnaast bestaan er ook initiatieven om het probleem structureel aan te pakken. In 2022 werd het project agressiebeheersing en agressiebegeleiding opgestart in acht gevangnissen. Het project voorziet zowel in begeleiding van de gedetineerden als in begeleiding van de organisatie door gespecialiseerde instanties. In 2023 loopt het project in vijftien gevangnissen. Vanaf 2025 zullen alle gevangnissen over het aanbod kunnen beschikken. Om het project in alle gevangnissen in te voeren, wordt jaarlijks bijna twee miljoen euro uitgetrokken.

In het nieuwe Strafwetboek leggen we ook een nieuwe strafmaat en diverse strafverzwaringen vast voor agressie ten aanzien van politie, hulpverleners en gevangenispersoneel.

En ce qui concerne les bourgmestres, je peux vous assurer qu'ils ne sont pas oubliés. À titre d'exemple, j'ai encore rencontré le bourgmestre de Nivelles lors de ma récente visite de l'établissement et je verrai tous les bourgmestres de la province de Liège, avec mon collègue Mathieu Michel et le gouverneur de cette province, le 24 octobre. J'ai aussi rencontré plusieurs fois les directeurs et les représentants de leurs associations, et je continuerai à le faire.

Mevrouw Dillen, uw tweede vraag heeft betrekking op punt 5 van ons tienpuntenplan. Er moet een onderscheid gemaakt worden tussen de overbrenging van gedetineerde vreemdelingen naar hun land van herkomst met het oog op het verder uitzitten van hun straf – dat is mijn bevoegdheid – en de terugkeer van gedetineerde vreemdelingen zonder recht op verblijf naar hun land van herkomst, nadat ze hun straf in ons land hebben uitgezeten. Dat is de bevoegdheid van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie.

Pour ce qui est de ma compétence, je souhaite poursuivre mais aussi renforcer la tendance positive observée en matière de transfèrement. J'ai donc pris plusieurs initiatives pour augmenter structurellement le nombre de transfèrements.

Ten eerste werd de bevoegde dienst van de FOD Justitie, de Prisoner Transfer Unit, versterkt met extra personeel. Ik heb daarvoor in extra middelen voorzien, via de IDP met betrekking tot de versterking van de justitie. Daardoor kan de dienst meer inzetten op het proactief screenen van gedetineerden die in

aanmerking komen voor overbrenging.

Ten tweede hebben we ook een nieuwe folder ter beschikking gesteld van de gedetineerden in de gevangenissen, vertaald in 18 talen, om gedetineerden te overtuigen om in te stemmen met een overbrenging naar het land van herkomst. Op regelmatige basis wordt er in drie gevangenissen gesensibiliseerd over de mogelijkheden tot overbrenging.

Je constate que les différentes initiatives portent leurs fruits. Le nombre de dossiers entamés par ce service est en hausse. En 2023, ce dernier aura probablement ouvert le plus grand nombre de dossiers depuis 2013. Cela devrait conduire à un nombre élevé de transfèrements en 2023 et surtout en 2024, réduisant ainsi la surpopulation carcérale.

Inzake de terugkeer van gedetineerde vreemdelingen zonder recht op verblijf, die onder de bevoegdheid van de staatssecretaris vallen, kan ik u meedelen dat de samenwerking goed verloopt. Driemaandelijks wordt er, onder het voorzitterschap van mijn kabinet, een formele werkgroep Coördinatie Terugkeer georganiseerd. In die werkgroep bespreken de verschillende bevoegde kabinetten en administraties de samenwerking en wordt er informatie uitgewisseld. Goede praktijken worden gedeeld. Er worden problemen aangekaart en er worden oplossingen gezocht.

Om de uitwisseling tussen de verschillende diensten te verbeteren, zijn er intussen twee initiatieven genomen: ten eerste, een nieuwe omzendbrief tussen het openbaar ministerie en de Dienst Vreemdelingenzaken, die de gegevensstromen tussen die beide instantie verbetert; ten tweede, inzake de voorlopige invrijheidsstelling met het oog op de terugkeer naar het land van herkomst is er een nieuwe automatische gegevensstroom van vonnissen van de strafuitvoeringsrechtbank naar de DVZ, zodat de DVZ de terugkeer zo vlot mogelijk kan organiseren.

Une circulaire est également en cours d'élaboration entre les tribunaux de l'application des peines et l'Office des étrangers afin que ce flux de données soit optimisé.

Quelques questions ont aussi été posées sur les moyens supplémentaires à destination de la Justice. Le budget de la Justice est passé de 1,9 milliard d'euros en 2020 à 2,6 milliards en 2023. Nous avons déjà beaucoup investi dans le système pénitentiaire au cours de cette législature pour les maisons de détention, les initiatives en matière de gestion de conflit et d'agression, l'ouverture temporaire plus longue des anciennes prisons de Termonde et de Saint-Gilles, le personnel de soins supplémentaire, le personnel de direction supplémentaire, les investissements dans le soutien psychologique après un incident. Nous avons fourni des moyens supplémentaires pour augmenter la capacité des prisons DBFM de Haren et de la nouvelle prison de Termonde dans la limite de ce qui est actuellement possible, soit 15 % de plus. Bon nombre de ces investissements ont déjà été faits et donnent des résultats, mais le plus grand défi consiste à trouver du personnel en nombre suffisant.

En ce qui concerne la détention préventive, ce 25 septembre, la répartition de la population pénitentiaire donnait un total de 3 762 prévenus, soit 32,63 % de la population totale à cette date. Quant aux modifications de la loi du 20 juillet 1990 sur la détention préventive, soit le point 8 du plan, cette question a fait l'objet d'un débat parlementaire cet été, qui a déjà permis d'apporter des modifications au cadre légal afin d'en améliorer le fonctionnement. En outre, nous avons très régulièrement des moments de concertation avec les magistrats dans plusieurs provinces. Nous consultons l'ensemble de ces acteurs pour voir comment nous pouvons continuer à améliorer cette situation.

Une question portait sur la table ronde des initiatives législatives. Celle-ci n'est pas uniquement consacrée à la détention préventive, mais concerne l'ensemble de la problématique de la surpopulation. Comme je l'ai déjà indiqué, l'entièreté de ces tables rondes est visible sur le site du SPF Justice. Elles feront en outre l'objet d'une retranscription qui sera remise au conseil pénitentiaire lors de son lancement effectif, avant la fin de l'année. Je rappelle que l'appel à candidatures officiel pour ce conseil a été publié au *Moniteur belge* ce 19 septembre.

J'ajouterai également que les modifications apportées à la loi du 20 juillet 1990 s'inspiraient de réflexions provenant de la table ronde dédiée à la détention préventive.

Enfin, une question m'a été posée sur le service minimum. Au premier jour de la grève, c'est-à-dire le 25 septembre, 20 prisons sur 36 n'avaient pas assez de personnel pour assurer le service minimum.

Cette première journée s'est déroulée sans incident majeur. Seule la nouvelle prison de Termonde, où l'objectif chiffré a pourtant été respecté, a vu 73 détenus refuser de rejoindre leur cellule après la promenade. L'après-midi, la police est arrivée sur les lieux, après quoi le retour en cellule s'est déroulé sans incident notable. Je m'excuse pour cette longue réponse.

**01.07** **Marijke Dillen** (VB): Mijnheer de minister, u hoeft zich niet te excuseren voor uw uitvoerige antwoord, integendeel, ik dank u er zelfs voor. Het is algemeen bekend dat de overbevolking in de gevangenis en het gebrek aan capaciteit een historisch gegroeid probleem is, dat al tientallen jaren aansleept en dat tot op vandaag nog geen structurele oplossing heeft gekregen. Ik beweer niet dat er deze legislatuur niets is gebeurd; dat zou niet correct zijn. Er zijn immers plaatsen bij gekomen en er zijn extra personeelsleden aangeworven, waarvoor dank.

U hebt een uitgebreid overzicht gegeven van uw plan. Mevrouw de voorzitter, ik ben ervan overtuigd dat dat zelfs een apart debat verdient. Mijnheer de minister, ik stel vast dat een aantal punten uit het plan niet realistisch zijn. Ik geef daarvoor een voorbeeld. U hebt aangegeven dat men ernaar moet streven de duur van de voorlopige hechtenis te verkorten. In een aantal dossiers is dat perfect mogelijk, maar voor een aantal zware mannen is dat absoluut niet mogelijk, aangezien de samenleving er niet bij gebaat zou zijn dat die verdachten na een korte periode in voorlopige hechtenis in vrijheid worden gesteld in afwachting van hun proces.

Voorts stel ik vast dat het plan, dat een aantal goede ambities bevat, niet voor oplossingen op korte termijn zorgt. Ik begrijp dus het aanhoudende ongenoegen van de cipiers, die nu al jarenlang – voor sommige zelfs hun volledige carrière – geconfronteerd worden met de overbevolking en de daaraan verbonden toenemende agressie. U neemt bepaalde maatregelen, maar ik hoor dat er op het terrein niet bepaald sprake is van een echte verbetering. In de media komen regelmatig berichten hierover en dan moet men er zich ook van bewust zijn dat niet alle incidenten de media halen. Op korte termijn mag daar een tandje worden bijgestoken.

Tot slot heb ik begrepen dat er morgen of alleszins de komende week overleg zal plaatsvinden met de vakbonden. Ik hoop dat u ons op de hoogte zult houden van de resultaten.

**01.08** **Sophie De Wit** (N-VA): Bedankt voor uw zeer uitgebreide antwoord, dat heel wat informatie bevatte; ik zal het met interesse nalezen.

Ik ben blij om te horen dat er stappen worden gezet op kortere termijn, maar dat er ook nagedacht wordt over de lange termijn. Dat is ook cruciaal om de problematiek te verhelpen. Ik wens u alvast veel succes bij de onderhandelingen morgen.

Mijn vraag is dezelfde als die van mevrouw Dillen. Kunt u ons op de hoogte houden, zodat de commissie het dossier mee kan opvolgen?

**01.09** **Nabil Boukili** (PVDA-PTB): Monsieur le ministre, il y a un vrai contraste entre ce que vous dites dans vos réponses et la réalité. Vous nous dites faire ceci, faire cela, investir, etc. Or, les effets sur le terrain, c'est la surpopulation qui augmente, ce sont des agents qui tirent la sonnette d'alarme, ce sont des conditions de travail de plus en plus déplorables. Je m'interroge. Y a-t-il un décalage dans votre perception de la réalité? Essayez-vous de masquer quelque chose qui ne peut l'être parce que trop flagrant? Vous ne pouvez pas vous contenter de dire que vous faites ceci ou cela!

S'agissant de l'exécution des courtes peines, vous nous dites que si on ne les exécutait pas, cela créerait une spirale de surpopulation. C'est possible. Cela pourrait être une vérité dans un monde où l'on aurait des prisons correctes qui ne seraient pas surpeuplées, où l'on aurait un système de réinsertion correct, des conditions de travail viables pour les travailleurs, avec un personnel pénitentiaire qui ne tirerait pas à la fois la langue et la sonnette d'alarme. Oui, cela pourrait être une possibilité dans un autre système carcéral que le nôtre, mais pas dans celui qui existe ici à l'heure actuelle.

Aujourd'hui, vous le faites alors que l'on n'a pas assez de maisons de détention pour absorber cette surpopulation qui résulte de l'application des courtes peines. Tous les experts vous l'ont dit. Le Conseil central de surveillance pénitentiaire nous avait également indiqué, en commission, que cette stratégie ne marcherait pas. Seules trois maisons de détention sont en activité. Ce n'est pas en mettant des gens

dans des prisons surpeuplées avec des punaises de lit et des rats que l'on va régler le problème et permettre la réinsertion dans la société.

Donc, non, votre logique ne marche pas dans les conditions actuelles! Il faut changer de stratégie. Vous continuez à ne pas écouter et à foncer dans une politique catastrophique pour notre système carcéral. Je ne sais pas ce qui vous empêche de changer de cap. Cela fait un an et demi qu'on vous le dit!

**01.10** **Khalil Aouasti** (PS): Monsieur le ministre, je n'ai pas posé de question mais je souhaite intervenir car il s'agit d'un débat d'actualité.

Tout d'abord, merci pour la longue réponse que vous avez offerte. Il importe, en effet, de resituer le contexte. La situation est tout à fait particulière. Le motif principal de la surpopulation carcérale est le taux de détention préventive dans notre État, qui est beaucoup trop élevé. Malgré les discussions que nous avons eues et les textes que nous avons votés dans ce Parlement, le taux de détention préventive est aujourd'hui encore trop élevé.

Nous l'avons toujours dit, la solution à la surpopulation carcérale, ce n'est pas l'ouverture de plus de places en prison. Depuis des années on essaye de répondre à cette situation par plus d'infrastructures carcérales; toutefois, en réalité, cela n'a que fait en sorte qu'avant que ces infrastructures carcérales n'ouvrent, elles soient déjà remplies et surchargées. Il faut changer de logique.

Comme vous l'avez indiqué, aujourd'hui, certaines prisons sont en surcapacité. Des mouvements de grève ont été entamés depuis dimanche. J'ai cru comprendre qu'il y en a encore eu hier soir à Termonde.

Selon moi, il y a deux nécessités: assurer le bien-être des prisonniers et celui des travailleurs. Des rencontres avec les syndicats des agents pénitentiaires vont avoir lieu. C'est important dans ce contexte et dans la mesure où les agents, qui ne sont pas responsables de cette situation de surpopulation carcérale – tout comme les détenus –, sont ceux qui en souffrent en premier lieu. Il importe donc d'assurer toute la concertation possible, toute l'ouverture au dialogue possible pour pouvoir continuer à travailler et à trouver des solutions.

À ce sujet, il y a peut-être des instructions à donner aux directeurs de prison quant à l'impact de l'arrêt n° 120/2023 du 14 septembre 2023 de la Cour constitutionnelle. Il ne limite plus la capacité qu'ont les directeurs de prison à offrir des congés pénitentiaires et à libérer certains détenus sous certaines conditions. Dans ce cadre-là, des places pourront-elles encore être libérées pour assouplir et adoucir, si possible, la vie en prison?

**01.11** **Vanessa Matz** (Les Engagés): Monsieur le ministre, j'ai un peu l'impression que vous et votre gouvernement jouez au pyromane-pompier.

"Pyromane" car vous mettez le feu à une situation qui est déjà extrêmement fragile. Vous dites souvent: "Celle-là ne m'est pas imputable". Comme nous vous l'avons dit à plusieurs reprises, il ne s'agit pas de vous "mettre sur le dos" la surpopulation carcérale, problème qui n'est pas nouveau. Par contre, ce qu'on peut vous "mettre sur le dos", c'est le fait d'aller rajouter encore une couche avec l'exécution des petites peines uniquement pour des questions idéologiques et pour dire "regardez, moi, je suis super sécuritaire et je ne transigerai plus là-dessus". On vous a évidemment dit qu'il était impératif que l'ensemble des peines puisse être exécuté. Mais, ici, preuve en est, il s'agit d'un slogan. Il s'agit d'énoncer quelque chose et de donner l'impression aux gens qu'ils vont être plus en sécurité puisque toutes les peines vont être exécutées. Mais, en faisant cela, vous créez de l'insécurité et du manque de dignité dans d'autres endroits.

"Pompier" par moments, puisque vous venez d'énoncer à nouveau une série de mesures que vous avez prises ou que vous êtes en train de prendre, tout comme votre collègue, Mathieu Michel, qui joue également au pompier en disant que la surpopulation ne sera plus un problème en 2030. Je ne vous ai d'ailleurs pas entendu dire si vous partagiez son analyse. Mais il me semble que c'est fort déconnecté de la réalité quand on entend les retours de terrain provenant des rangs syndicaux, des directeurs de prison et des détenus. Nous avons eu l'occasion de nous rendre à plusieurs reprises dans les prisons de Nivelles, Mons, Lantin... La situation dit la même chose partout. Ce que vous êtes en train de mettre en place ou ce qui, selon vous, répond de manière juste semble donc très fort déconnecté de la réalité.

Vous dites que l'exécution des courtes peines est une solution à la récidive. Je m'en excuse beaucoup mais je ne vois pas très bien comment désociabiliser des gens pour une courte durée et perturber un équilibre pourrait être une solution à la récidive.

Au sujet de la création des places dont vous nous parlez, vous oubliez probablement de dire que, pour vous, une place c'est aussi le rajout d'un lit superposé dans une cellule de quelques mètres carrés contenant déjà deux détenus. Il faudrait peut-être un peu d'honnêteté par rapport à la situation, à la dignité et les conditions dans lesquelles la détention est faite puisque ces places dont vous parlez sont aussi des rajouts, soit une solution bancale complètement indigne d'un État de droit sur laquelle vous appuyez pour dire que vous avez créé des places supplémentaires.

**01.12 Claire Hugon** (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, je vous interroge souvent sur la question de la surpopulation, sur les conditions de détention dans leurs dimensions structurelles.

Dans l'immédiat, les grèves, quoi que l'on en pense, ont un grave impact sur les détenus depuis deux jours. J'ai croisé ce matin un avocat de ma connaissance qui me rapportait avoir un client incarcéré qui n'avait pas reçu à manger hier. Il est impératif que ce genre d'urgence immédiate ne se produise pas, quelles que soient les conditions dans lesquelles on se trouve.

Il est évident qu'il importe de donner des perspectives rassurantes aux membres du personnel qui ne se sentent pas en capacité de faire leur travail dans des conditions dignes et acceptables, que ce soit pour eux-mêmes ou pour les personnes qu'ils surveillent.

Quoi que l'on pense de l'exécution des courtes peines et qu'on le veuille ou non, c'est cette perspective qui attise une immense inquiétude auprès du personnel. À l'instar d'autres collègues, je serais intéressée de connaître les suites de vos rencontres avec les représentants du personnel.

Il faut prendre le problème en charge sous peine de voir la situation se reproduire. Il me semble qu'il existe des solutions pour libérer à court terme des places supplémentaires. Je ne parle évidemment pas de renvoyer tout le monde dans son pays d'origine, comme d'autres collègues le soutiennent. Je pense à des solutions qui ont été activées durant la pandémie en raison d'une situation sanitaire extrêmement préoccupante. La situation actuelle est également très préoccupante. C'est la raison pour laquelle j'insisterai pour que ce type de solution soit mise sur la table. On a constaté qu'il n'y avait pas eu de conséquences néfastes sur la sécurité en activant ce type de solution. Repençons-nous dessus!

J'ai aussi lu dans la presse que d'ici 2030, tout serait résolu. J'avoue que cela vient à contresens et à contretemps alors que la situation est si tendue. Comme M. Aouasti le rappelait, il faut arrêter de croire que l'augmentation de la capacité est l'alpha et l'oméga de la surpopulation.

Il faut arrêter de se projeter dans dix ans en pensant que sur la base du nombre actuel, dans dix ans, nous aurons assez de places. Regardons la réalité en face, d'autres approches sont à adopter. C'est ce dont nous discuterons dans les prochains débats autour du Code pénal. Il est intéressant de garder le contexte en tête.

**01.13 Marie-Christine Marghem** (MR): Monsieur le ministre, je me permets d'intervenir dans ce débat d'actualité de grande importance. De ma pratique professionnelle quotidienne, je retiens premièrement que ce problème est endémique. Loin de nous l'idée, et je rejoins d'autres intervenants, de vous imputer les longues années précédentes – que j'évalue à 15 ou 20 ans, voire plus – qui témoignent d'un problème systématique dans nos prisons, que ce soit en termes de salubrité, de capacité d'occupation ou de rémunération des personnes qui y travaillent.

La grève est souvent l'expression d'une concertation qui n'a pu avoir lieu ou qui n'a pu se dérouler dans de bonnes conditions. J'espère que vous aurez l'occasion, durant les rencontres auxquelles vous participez, de trouver des voies d'apaisement à ce conflit social.

Cela étant, une chose m'étonne: vous prenez des tas de mesures qui contribuent certainement à aggraver le problème, pour la bonne et simple raison que – devant le vaste chantier en rapport avec votre fonction – vous ne pouvez pas rattraper tous les retards ni changer radicalement la direction de ce grand paquebot qu'est la justice. Peut-être n'avez-vous pas pensé que bien des gardiens de prison

trouvent un emploi sans grande qualification, alors qu'en France, une école nationale forme les agents pénitentiaires durant une formation qui dure de six mois à un an, comme c'est le cas pour nos polices locales.

Par ailleurs, appliquer les courtes peines, c'est une manière d'aggraver le problème et j'entends d'autres critiques sur le nombre important des détentions préventives, ce qui représente près de 40 % des personnes qui se trouvent actuellement dans nos prisons alors que les étrangers forment un contingent de 50 % de ce chiffre.

D'autres vous disent que les magistrats mettent trop en détention préventive et qu'il conviendrait peut-être de penser à d'autres solutions. Je fais confiance à la magistrature et à sa façon de régler des problèmes qui sont importants quand ils sont saisis d'actions pénales menées par le parquet et qu'ils doivent eux aussi faire face à des tas de problèmes qui ne sont pas résolus en amont.

L'organisation judiciaire et le personnel qui y travaille est le premier problème; le bout de la chaîne étant évidemment la prison. Bien entendu, si le contingent des étrangers était invité à un moment ou l'autre à prêter les peines qu'ils subissent dans le pays d'origine, nous aurions une libération de l'espace assez significative. On connaît tous les écueils: il n'y a pas de convention avec tous les pays étrangers; il y a des gens enfermés ici en prison qui prestent leur peine et qui ont une famille en Belgique, ce qui les éloignerait de leur famille, etc. Voilà bien un sujet sur lequel il faudrait plancher une fois pour toutes et faire avancer les choses. Or, je constate que depuis des années, on en est toujours à rien ou à très peu.

Je suivrai avec attention l'évolution de votre concertation avec les gardiens de prison pour voir si, au moins, on peut résoudre ce problème, un parmi tant d'autres et si on peut recouvrer un peu de sérénité dans l'administration pénitentiaire.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.36 uur.  
La réunion publique de commission est levée à 12 h 36.*