

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG

Commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de
la Migration et des Matières administratives

Commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken

Mardi

06-02-2024

Après-midi

Dinsdag

06-02-2024

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Sander Loones à Petra De Sutter 1
(VPM Fonction publique et Entreprises publiques, Télécoms et Poste) sur "La publication des textes législatifs préparatoires et le consensus y afférent" (55040343C)

Orateurs: **Sander Loones, Petra De Sutter**, vice-première ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste

Question de Sigrid Goethals à Petra De Sutter 3
(VPM Fonction publique et Entreprises publiques, Télécoms et Poste) sur "La suppression de la pension de maladie obligatoire" (55041040C)

Orateurs: **Sigrid Goethals, Petra De Sutter**, vice-première ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste

INHOUD

Vraag van Sander Loones aan Petra De Sutter 1
(VEM Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post) over "De bekendmaking van en de consensus over de bekendmaking van wetgevende teksten" (55040343C)

Sprekers: **Sander Loones, Petra De Sutter**, vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post

Vraag van Sigrid Goethals aan Petra De Sutter 3
(VEM Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post) over "Het afschaffen van het verplichte ziektepensioen" (55041040C)

Sprekers: **Sigrid Goethals, Petra De Sutter**, vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post

Commission de l'Intérieur, de la
Sécurité, de la Migration et des
Matières administratives

du

MARDI 6 FEVRIER 2024

Après-midi

Commissie voor Binnenlandse
Zaken, Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken

van

DINSDAG 6 FEBRUARI 2024

Namiddag

Le développement des questions commence à 14 h 29. La réunion est présidée par M. Ortwin Depoortere. De behandeling van de vragen vangt aan om 14.29 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Ortwin Depoortere.

01 Vraag van Sander Loones aan Petra De Sutter (VEM Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post) over "De bekendmaking van en de consensus over de bekendmaking van wetgevende teksten" (55040343C)

01 Question de Sander Loones à Petra De Sutter (VPM Fonction publique et Entreprises publiques, Télécoms et Poste) sur "La publication des textes législatifs préparatoires et le consensus y afférent" (55040343C)

01.01 Sander Loones (N-VA): Mevrouw de minister, ik kom u vandaag een vraag stellen in uw hoedanigheid van vice-eersteminister, niet van vakminister. Dat zult u begrepen hebben uit mijn vraag.

Het regeerakkoord vraagt aan de ministers om verschillende zaken te doen, maar ministers vullen dat in met een verschillende stijl en aanpak. Vooral cd&v-ministers zijn daarmee soms wel wat creatief. Zij komen met wetsontwerpen, zelfs als het regeerakkoord dat niet vraagt, bijvoorbeeld minister Van Peteghem. Sommigen komen met wetsontwerpen die wel in het regeerakkoord staan, maar spreken die niet door in de regering. Dat is wat staatssecretaris de Moor doet. Anderen komen niet met wetsontwerpen, terwijl het regeerakkoord wel vraagt om dat te doen. Tot die categorie behoort minister Verlinden.

Ik stel haar vragen over het institutionele luik. Het regeerakkoord stelt zeer letterlijk dat zij wetsontwerpen moet uitschrijven. Zij zegt dat zij dat heeft gedaan, maar de eerste minister zegt dat hij die teksten nooit heeft gezien en dat die niet bestaan.

Ik ben een ronde aan het doen om alle vice-eersteministers te bevragen; na u moet ik nog minister Dermagne zien.

Wat heb ik geleerd tijdens mijn ronde? Ten eerste, een aantal ministers belt met elkaar. Dat gaat over de ministers Vandenbroucke, Gilkinet en Van Peteghem. Zij zeggen allemaal hetzelfde, namelijk dat ik geen ronde moet doen en dat ik die vragen moet stellen in de commissie voor Grondwet. Dat doe ik ook.

(...): (...)

01.02 Sander Loones (N-VA): Hebt u ook met hen gebeld? Dat zal ik straks horen. (Gelach)

01.01 Sander Loones (N-VA): Conformément à l'accord de gouvernement, la ministre Verlinden devait élaborer des projets de loi concernant le volet institutionnel.

J'ai adressé des questions à ce sujet à tous les vice-premiers ministres.

01.02 Sander Loones (N-VA): Le ministre de la Justice m'a répondu

Dat antwoord krijg ik dan. Het is wel een serieuze kwestie. Als ik die vragen stel in de commissie voor Grondwet – collega Pas kan daarvan getuigen – dan antwoordt men dat ik dat aan de bevoegde minister moet vragen. Dat doe ik dan, maar dan zegt men mij opnieuw dat ik naar de commissie voor Grondwet moet gaan. Ik hoop dat u wel wat duidelijkheid kunt geven.

Een aantal ministers heeft gezegd dat ik niet bij hen moet zijn. Eén minister, vice-eersteminister Van Tigchelt, heeft wel wat meer informatie gegeven en zei dat er wel teksten bestaan, maar dat het over conceptnota's gaat, niet over wetteksten. Minister Verlinden zou dus niet hebben gedaan wat het regeerakkoord vraagt, maar zou wel conceptnota's hebben ingediend, geen wetsontwerpen. Is dat zo? Dat zou ik graag weten als Kamerlid.

Minister Verlinden zegt dat zij dat allemaal supergraag publiek zou maken – zoals staatssecretaris de Moor, die teksten gewoon op straat gooit zonder die eerst in de regering te bespreken – maar dat zij dat niet mag. Iemand in de regering heeft zijn of haar veto gesteld tegen het publiek maken van die teksten. Ik ben aan het bekijken wie dat veto heeft gesteld. Komt het veto van u?

Ik heb dus twee vragen, mevrouw de minister. Ten eerste, bestaan de teksten? Wie spreekt de waarheid? Ten tweede, wie blokkeert de boel? Voor alle duidelijkheid, wie blokkeert de uitvoering van het regeerakkoord?

01.03 Minister **Petra De Sutter**: Bedankt voor deze vraag, waarvan ik met interesse heb kennisgenomen.

De vraag heeft betrekking op de bespreking die u met mevrouw Verlinden in de commissie voor Grondwet en Institutionele Vernieuwing hebt gehad.

Ik zal ook zeggen wat anderen waarschijnlijk ook hebben gezegd. Dit zijn vragen die u in de commissie voor Grondwet en Institutionele Vernieuwing moet bespreken, met de bevoegde minister. U bevraagt alle andere collega's uit de kern, begrijp ik, maar ten gronde zijn dit zaken die mevrouw Verlinden met u moet bespreken.

U vraagt heel specifiek hoe ver het staat, wat er is en wie wat gezegd heeft. Ik kan u bevestigen dat er wel degelijk besprekingen zijn geweest in de regering, dat er voorstellen zijn geformuleerd, zoals mevrouw Verlinden u ook heeft gezegd. Er is echter geen consensus gevonden binnen de regering. Meer details daarover, over de inhoud of over het proces, kan ik u niet geven.

01.04 **Sander Loones** (N-VA): Mevrouw de minister, voor alle duidelijkheid, het is goed dat kabinetsmedewerkers bellen met elkaar. Het kan de dynamiek in een regering alleen maar bevorderen.

Het zou natuurlijk nog leuker zijn als het regeerakkoord wordt uitgevoerd. Ik citeer collega Demon: "De regering wenst in ieder geval tijdens deze legislatuur wetteksten te integreren. Op basis van de werkzaamheden van de minister zal de regering voorstellen in de vorm van wetteksten maken."

que la ministre Verlinden n'aurait pas déposé de projets de loi, mais bien des notes conceptuelles.

Est-ce exact? De plus, un veto lui aurait été opposé quant à la publication de ces textes. Qui a opposé ce veto? Qui bloque l'exécution de l'accord de gouvernement?

01.03 **Petra De Sutter**, ministre: Ce sont des questions que M. Loones devrait aborder avec la ministre Verlinden, qui est compétente en la matière, dans la commission de la Constitution et du Renouveau institutionnel. Je suis en mesure de vous confirmer qu'il y a bien eu des discussions au sein du gouvernement et que des propositions ont été formulées, sans toutefois qu'un consensus se soit dégagé dans ce dossier.

01.04 **Sander Loones** (N-VA): Il s'agit ici de textes qui sont importants d'un point de vue politique, qui ont été préparés avec l'argent des contribuables, et sur lesquels nous devrions pouvoir mener un débat. J'interrogerai la ministre Verlinden à ce sujet au sein de la commission de la Constitution et du Renouveau institutionnel.

Mevrouw de minister, ik merk dat u, net zoals uw collega's, niet spreekt over wetteksten maar over voorstellen die besproken zijn. Dat is iets helemaal anders, dat weten we. Dat is wetstrategieën om te zeggen dat er rond de regeringstafel koffie werd gedronken en dat werd vastgesteld dat een aantal alinea's in het regeerakkoord niet zal worden uitgevoerd.

Ik zal minister Verlinden hierover verder bevragen in de commissie voor Grondwet. Ik vind het wel jammer. Als minister Verlinden een paraplu opentrekt en als de eerste minister zegt dat hij niet op de hoogte is, dan zou er transparantie moeten worden gegeven aan het Parlement. Het gaat hier immers ook over wezenlijke teksten die, als ze bestaan, voorbereid zijn met belastinggeld. Het is geen persoonlijke informatie van een vakkabinet, het is belangrijke beleidsmatige informatie, die het voorwerp zou moeten kunnen uitmaken van een debat.

Om die reden betreur ik ook dat staatssecretaris de Moor, terwijl ze zegt dat ze deze bekendmaakt, haar tekst met betrekking tot het Migratiewetboek eigenlijk niet bekendmaakt. Die tekst werd ook gemaakt met belastinggeld, gezien de experts die eraan meewerkten. Ze gaf dan een stoere persconferentie, maar wanneer het inhoudelijke debat moet worden gevoerd in het Parlement, speelt men *piepkenduik*. Dat is jammer. Maar dat is natuurlijk niet uw verantwoordelijkheid. Uw verantwoordelijkheid ligt ergens anders.

Bij dezen heb ik echter toch weer iets bijgeleerd.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van Sigrid Goethals aan Petra De Sutter (VEM Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post) over "Het afschaffen van het verplichte ziektepensioen" (55041040C)

02 Question de Sigrid Goethals à Petra De Sutter (VPM Fonction publique et Entreprises publiques, Télécoms et Poste) sur "La suppression de la pension de maladie obligatoire" (55041040C)

02.01 Sigrid Goethals (N-VA): Mevrouw de minister, het is een oud zeer: de regeling van het ziektepensioen voor arbeidsongeschikte ambtenaren is verouderd en moest dringend worden herzien of geëvalueerd. Zeker voor ambtenaren wier pensioenleeftijd nog veraf is, is er een regeling nodig. Het is belangrijk – u besteedt daaraan ook veel aandacht – dat we langdurig zieke ambtenaren niet zomaar afschrijven. U zat dan ook rond de tafel met de ministers van Pensioenen en Volksgezondheid om actie te ondernemen.

Kunt u illustreren hoe u het loopbaancentrum hebt hervormd en versterkt?

Er werd ook gevraagd naar maatregelen om het ziektepensioen meer in overeenstemming te brengen met de regeling inzake arbeidsongeschiktheid voor werknemers en de daarbij horende re-integratietrajecten. Hoe hebt u dat gedaan? Zullen de uitvallende ambtenaren medisch beter worden opgevolgd?

De commissie voor vervroegde pensionering om medische redenen beoordeelt de restcapaciteiten van een ambtenaar om werk uit te voeren. Dat betekent dat zij nog andere beslissingen kan nemen dan een tijdelijke of definitieve pensionering. Zo oordeelde de commissie in

02.01 Sigrid Goethals (N-VA): La pension de maladie pour les fonctionnaires en incapacité de travail est obsolète et devrait être revue au plus vite.

Comment la ministre a-t-elle réformé et renforcé le centre de carrière? Comment a-t-elle mieux aligné la pension de maladie sur le régime d'incapacité de travail des salariés et sur les trajets de réintégration y afférents? Un suivi médical plus efficace sera-t-il mis en place? La ministre connaît-elle le nombre de fonctionnaires qui ont réellement repris le travail grâce à un travail adapté? Quelle est l'ampleur du réseau de coordinateurs du retour au travail dans la fonction publique fédérale? D'anciens dossiers seront-ils également réexaminés?

2021 dat er aangepast werk nodig was voor meer dan duizend ambtenaren. In 2022 waren dat net geen duizend ambtenaren.

Beschikt u over informatie over hoeveel ambtenaren daadwerkelijk weer aan de slag gingen?

Hoe groot is het netwerk van de terug-naar-werkcoördinatoren vandaag bij de federale ambtenarij?

Is de hervorming louter toekomstgericht of worden casussen uit het verleden ook herbekeken?

02.02 Minister **Petra De Sutter**: Mevrouw Goethals, dank u voor deze vragen betreffende de afschaffing van het verplichte ziektepensioen en het loopbaancentrum. U weet dat dit eerste element mij na aan het hart ligt. Wij hebben daar gedurende lange tijd hard aan gewerkt.

We zijn eindelijk zover. Op 25 januari heeft de ministerraad de hervorming van het ziektepensioen voor alle ambtenaren goedgekeurd. Die hervorming is het gevolg van een nauwe samenwerking met mijn federale collega's van Pensioenen en Volksgezondheid, maar ook met de regionale overheden, de vakorganisaties, de medische commissie van Defensie, de federale politie en HR Rail. U begrijpt dat dit geen simpele oefening was.

Het wetsontwerp waarover nu met de vakorganisaties wordt onderhandeld, gaat dan naar de Raad van State en dan naar dit Parlement, waar we een uitgebreid debat over de inhoud zullen voeren. Een aantal zaken is al publiek gemaakt. Er komen ook nog een hele reeks uitvoeringsbesluiten. De implementatie wordt al voorbereid door de Federale Pensioendienst en Medex.

Welke kernpunten staan er in die hervorming? Geen definitieve pensionering meer voor ambtenaren – soms heel jonge ambtenaren – wegens ziekte. Een betere opvolging en terug-naar-werkbegeleiding, naar analogie van wat we in de private sector hebben gedaan. Responsabilisering van de in dit geval publieke werkgevers. Een uitkering die beter beschermt tegen armoede en werken beloont. Ik denk dat dit een win-win-winproject zou moeten zijn.

Het sluit aan bij andere stappen die we al gezet hebben op het vlak van preventie en de opvolging van langdurig zieke werknemers en dus ook ambtenaren. We hebben bijvoorbeeld al federale publieke werkgevers gesensibiliseerd om een ziekteverzuimbeleid uit te werken en voldoende aandacht te besteden aan redelijke aanpassingen op de werkplek. We hebben de re-integratietrajecten vereenvoudigd, uitgaande van wat iemand wel nog kan in plaats van het omgekeerde. Er zijn ook maatregelen genomen om de inzetbaarheid van federale ambtenaren te verhogen, bijvoorbeeld door ze een kans te geven zich beter te heroriënteren. We hebben ze ook een opleidingsrecht van vijf dagen toegekend om zich te kunnen wapenen tegen een snel evoluerende maatschappij. De kroon op dat werk is de hervorming van het medisch pensioen voor alle ambtenaren.

Uw andere vraag ging over het federaal loopbaancentrum bij de FOD BOSA.

02.02 **Petra De Sutter**, ministre: Le 25 janvier, le Conseil des ministres a approuvé la réforme de la pension de maladie pour l'ensemble des fonctionnaires. Le projet de loi est à présent négocié avec les organisations syndicales, puis il sera soumis au Conseil d'État avant d'être déposé au Parlement. Il s'ensuivra également une série d'arrêtés d'exécution.

Les points essentiels de cette réforme sont les suivants: la suppression de la mise à la pension définitive des fonctionnaires pour cause de maladie, l'amélioration du suivi et de l'accompagnement du retour au travail, la responsabilisation des employeurs publics, une allocation qui protège mieux contre la pauvreté et récompense le travail.

Cette réforme s'inscrit dans la continuité des autres mesures prises en matière de prévention et de suivi des salariés et des fonctionnaires malades de longue durée. Ainsi, les employeurs publics fédéraux ont été sensibilisés, les trajets de réintégration ont été simplifiés et de meilleures possibilités de réorientation ont vu le jour. Nous avons également instauré un droit de formation de cinq jours.

Le centre de carrière du SPF BOSA a été renforcé par 4 ETP, pour atteindre un total de 13 collaborateurs, qui coordonnent une trentaine d'accompagnateurs des différentes organisations fédérales et gèrent un réseau d'échange d'opportunités d'emploi et de bonnes pratiques. Ces collaborateurs aident les fonctionnaires à se

Wij hebben dat inderdaad versterkt. Wij hebben daar vier voltijdse equivalenten toegevoegd, waardoor zij nu in totaal met 13 zijn. Zij coördineren ongeveer 30 begeleiders uit de verschillende federale organisaties alsook een netwerk om jobopportuniteiten en best practices uit te wisselen. Zoals u weet, helpen zij ambtenaren zich te heroriënteren binnen de eigen organisatie, of erbuiten als er niet direct een plek is in de eigen organisatie of een piste voor de toekomst. Binnenkort zal het reglementair kader voor deze heroriënteringstrajecten gepubliceerd worden in het *Belgisch Staatsblad*.

Meer en meer ambtenaren vinden de weg naar het loopbaanadvies. In 2023 hebben ze niet minder dan 550 ambtenaren geholpen met hun loopbaanvraag. Wij zien dat dit elk jaar meer succes krijgt.

U vroeg ook naar het aantal ambtenaren dat na controle door de commissie voor vervroegde pensionering opnieuw aan de slag ging en de omvang van het netwerk van terug-naar-werkcoördinatoren. Ik moet u voor die vraag doorverwijzen naar minister Vandenbroucke, die bevoegd is voor dit deel, want het is Medex dat deze commissie organiseert en die coördinatoren inzet. Hij zal u allicht de juiste cijfers kunnen bezorgen.

Naast die terug-naar-werkcoördinatoren, heb ik in de opleiding van 40 *disability managers* geïnvesteerd voor de federale overheid, die in de organisaties zelf zullen werken en ook een rol kunnen spelen in de re-integratie.

Dan was er nog een vraag over de retroactiviteit van het medisch pensioen.

Er liggen verschillende opties op tafel. Ofwel voeren we het alleen in voor nieuwe intreders in het systeem, ofwel voeren we het in voor iedereen, ook mensen die al langer in het systeem zitten – de stock, zoals dat heet. We hebben ervoor gekozen om dat laatste optioneel te maken. Dat betekent dat mensen kunnen kiezen om in te stappen in het nieuwe systeem als ze al in het oude systeem zaten. Alle nieuwe intreders vallen natuurlijk onder het nieuwe systeem. Als ze intreden in het nieuwe systeem vanuit het oude systeem, omdat ze bijvoorbeeld de hogere cumulgrenzen of andere voordelen willen genieten, moeten ze wel ter beschikking zijn voor herevaluatie en terugkeer naar werk. Dat is natuurlijk de kern van het hele project.

02.03 Sigrid Goethals (N-VA): Mevrouw de minister, ik dank u voor het uitgebreide antwoord.

Ik denk dat dit inderdaad een zeer goede stap in de goede richting is. Het was hoog tijd dat daaraan werd gesleuteld. Ik kijk uit naar de verdere uitwerking daarvan. Wat ik daarover al heb gehoord, klinkt mij als muziek in de oren. Voorlopig ben ik het daarmee volledig eens, maar we zullen zien wat het debat zal brengen als we de definitieve uitwerking van het ontwerp in de commissie zullen bespreken.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

*La réunion publique de commission est levée à 14 h 44.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.44 uur.*

réorienter au sein de leur propre organisation ou en dehors de celle-ci. Le cadre réglementaire régissant ces trajets de réorientation sera bientôt publié au *Moniteur belge*. En 2023, pas moins de 550 fonctionnaires ont vu leur demande de réorientation de carrière aboutir et le succès de cette opération augmente d'année en année.

Pour les questions relatives au nombre de fonctionnaires qui ont repris le travail et au réseau de coordinateurs du retour au travail, je vous renvoie vers le ministre Vandenbroucke. Par ailleurs, j'ai investi dans la formation de 40 *disability managers* dans la fonction publique fédérale, qui travailleront au sein même des organisations et pourront également jouer un rôle dans la réintégration.

En ce qui concerne une éventuelle rétroactivité de la pension médicale, il est à noter que les nouveaux bénéficiaires relèveront d'emblée du nouveau régime. Les personnes qui ressortissent à l'ancien régime peuvent choisir d'intégrer le nouveau régime, mais il est évident que dans ce cas, elles doivent se tenir à disposition pour une réévaluation et un retour au travail.

